

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
21 September 2017
Russian
Original: English
English, French and Spanish
only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов, подготовленный
до представления объединенных второго и третьего
периодических докладов Австралии*****А. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)**

1. Просьба сообщить о достигнутом прогрессе в отношении включения всех прав, закрепленных в Конвенции, в национальное законодательство и снятия государством-участником заявлений о толковании в отношении статей 12, 17 и 18.
2. Просьба уточнить, создало ли государство-участник, совместно с инвалидами через представляющие их организации, механизмы для обеспечения полного и эффективного участия инвалидов в процессе разработки, осуществления и контроля за реализацией мер по поощрению, защите и обеспечению осуществления инвалидами всех прав, охватываемых Конвенцией, в частности с учетом предстоящего прекращения финансирования Национальной программы по защите прав инвалидов.
3. Просьба представить информацию о том, каким образом государство-участник обеспечивает координацию работы и содействует ее осуществлению на национальном уровне, уровне штатов и территорий в рамках Национальной стратегии в интересах инвалидов (2010–2020 годы), а также информацию о других мерах, направленных на осуществление Конвенции, в том числе об объеме ресурсов, выделяемых на эту стратегию, механизмах, отвечающих за ее осуществление, достигнутых результатах и процессе оценки и мониторинга ее воздействия.
4. Просьба сообщить:
 - а) каковы критерии оценки для оказания поддержки в рамках Национальной программы страхования инвалидности (НПСИ) и как равный доступ к НПСИ и ее эффективность обеспечиваются для всех имеющих на это право лиц;
 - б) какие меры принимаются для обеспечения того, чтобы инвалиды, не имеющие права на индивидуальные программы поддержки в рамках НПСИ, не оказывались в невыгодном положении и могли в полной мере и на равных условиях участвовать в жизни общества;
 - в) каким образом мониторинг и оценка НПСИ встроены в ее работу на национальном уровне и обеспечивает ли это возможности для участия инвалидов и представляющих их организаций в постоянном улучшении НПСИ.

* Принят Комитетом на его восемнадцатой сессии (14–31 августа 2017 года).



В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

5. Просьба представить информацию о принятых мерах, в том числе путем проведения правовых реформ и создания механизмов правовой защиты, для борьбы с перекрестной дискриминацией и обеспечения всем инвалидам защиты от дискриминации по признаку инвалидности, в частности пересекающейся дискриминации по признаку расы и инвалидности.

Женщины-инвалиды (статья 6)

6. Просьба представить информацию о том, как в государственных программах и стратегиях по предупреждению гендерного насилия, в частности в Национальном плане по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и их детей (2010–2022 годы), признаются и пресекаются различные формы насилия в отношении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, в том числе в специальных учреждениях и специально оборудованных домах, а также сведения об их правах на сексуальное и репродуктивное здоровье. Просьба представить также информацию о выделяемых ресурсах и мерах по улучшению оказания поддержки и услуг женщинам-инвалидам, которые подвергаются или могут подвергнуться насилию и сексуальным надругательствам.

Дети-инвалиды (статья 7)

7. Просьба сообщить:

а) о мерах по поощрению и защите прав детей-инвалидов путем включения положений Конвенции в законодательство, стратегии, программы, стандарты обслуживания, оперативные процедуры и механизмы выполнения установленных требований, которые применяются в отношении детей и молодежи в целом;

б) о стратегиях и программах, направленных на обеспечение соблюдения права детей-инвалидов выражать свои взгляды по всем затрагивающим их вопросам;

в) проводится ли систематический сбор данных, касающихся защиты детей и учреждений по уходу за ребенком, с разбивкой по возрасту, полу, инвалидности, месту проживания и этнической принадлежности;

г) об усилиях по защите детей-инвалидов от попадания в потенциально негуманные условия воспитания в приемных семьях посредством проведения обязательных проверок приемных семей;

д) о мерах по защите детей-инвалидов, которые в настоящее время живут в детских учреждениях, а также тех, которые могут быть помещены в детские учреждения.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

8. Просьба сообщить:

а) о мерах, в том числе об информационно-просветительских кампаниях и стратегиях, цель которых заключается в том, чтобы регулярно повышать информированность общества о правах и достоинстве инвалидов, их возможностях и их вкладе в жизнь общества;

б) в какой степени эти стратегии опираются на правозащитный подход к инвалидности, способствуют формированию позитивного образа инвалидов в соответствии с требованиями Конвенции и осуществляются в доступных форматах и на понятных языках;

с) в какой степени инвалиды и представляющие их организации участвуют в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке информационно-просветительских кампаний и стратегий.

Доступность (статья 9)

9. Просьба указать ресурсы и механизмы по обеспечению осуществления, контроля за соблюдением и применения санкций в случае несоблюдения на территории государства-участника стандартов и требований в отношении инвалидов, в частности Национальных стандартов в отношении услуг для инвалидов (2013 год), Стандартов доступности общественного транспорта для инвалидов (2002 год) и Стандартов доступности помещений и зданий для инвалидов (2010 год).

10. Просьба представить информацию о том, существует ли в государстве-участнике всеобъемлющий комплекс скоординированных законодательных и политических мер по обеспечению доступа инвалидов наравне с другими людьми ко всем открытым или предоставляемым для населения объектам и услугам, в том числе посредством использования сурдоперевода, вывесок с использованием азбуки Брайля, усиливающих и альтернативных способов общения и других доступных способов, методов и форматов общения, таких как удобочитаемый формат.

11. Просьба представить информацию о мерах по обеспечению достаточного предложения доступного жилья и о том, выполняются ли цели 2020 года в области универсального проектирования жилья.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

12. Просьба представить информацию о мерах по обеспечению того, чтобы план по снижению риска бедствий и стратегии на национальном уровне и на уровне штатов и территорий прямо предусматривали аспект доступности для инвалидов и их охват во всех ситуациях, связанных с риском, в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий.

Равенство перед законом (статья 12)

13. Просьба представить информацию о следующем:

а) сроках внедрения согласованной в национальном масштабе системы оказания поддержки в принятии решений в соответствии с рекомендациями доклада Австралийской комиссии по вопросам реформы законодательства за 2014 год «Равенство, правоспособность и инвалидность в законах Содружества»;

б) проведении подготовки, в консультации и при сотрудничестве с инвалидами и представляющими их организациями на национальном уровне и на уровне штатов и территорий, всех субъектов, включая гражданских служащих, судей, адвокатов, сотрудников полиции и социальных работников, по вопросам признания правоспособности инвалидов наравне с другими во всех аспектах жизни и использования в приоритетном порядке механизмов оказания поддержки в принятии решений в рамках реализации правоспособности.

Доступ к правосудию (статья 13)

14. Просьба представить данные о числе инвалидов в системе уголовного правосудия в разбивке по возрасту, полу, инвалидности, месту проживания и этнической принадлежности.

15. Просьба представить информацию о следующем:

а) включении стандартных и обязательных модулей по вопросам работы с инвалидами в программы подготовки сотрудников полиции, сотрудников пенитенциарных учреждений, адвокатов, судей и сотрудников судов;

b) законодательных и практических мерах, направленных на расширение доступа инвалидов к правосудию, в частности в том, что касается обеспечения тех же, что и у других лиц, материальных и процессуальных гарантий в контексте всех процессуальных действий, в том числе путем предоставления юридического представительства, консультаций и поддержки;

c) принимаемых на национальном уровне и на уровне штатов и территорий мерах по гармонизации регулирования состава присяжных с положениями Конвенции, с тем чтобы обеспечить людям с различными видами инвалидности, в частности глухим, возможность выступать в качестве присяжных заседателей, а также предпринятых усилиях в целях поощрения, поддержки и расширения прав и возможностей инвалидов в отношении работы в судебной системе, с тем чтобы расширить доступ к правосудию для инвалидов;

d) системах поддержки и приспособления, созданных для инвалидов, в частности имеющих психосоциальные и умственные расстройства, для содействия их действительному участию в оспаривании законности их содержания под стражей, а также любых предъявленных им уголовных обвинений;

e) результатах расследований в отношении чрезмерной представленности инвалидов в системе уголовного правосудия.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

16. Просьба представить обновленную информацию об отмене всех законов и отказе от политики и практики, противоречащих положениям Конвенции и разрешающих:

a) бессрочное содержание под стражей инвалидов, которые признаются неспособными участвовать в судебном разбирательстве и которые продолжают находиться под стражей без предъявления им обвинений в совершении какого-либо преступления, с уделением особого внимания инвалидам из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива;

b) лишение свободы на основании инвалидности, включая психосоциальные и умственные расстройства, и принудительное помещение в учреждения закрытого типа в связи с предполагаемой или выявленной инвалидностью;

c) осуществление медицинского вмешательства в отношении инвалидов без свободного, предварительного и осознанного согласия соответствующего лица, помещение лиц в психиатрические клиники или назначение принудительного лечения в специальных учреждениях или в среде их проживания на основе постановлений о лечении в их общине.

17. Просьба представить информацию о принятых мерах по выполнению рекомендаций доклада «Бессрочное содержание под стражей лиц с умственными и психическими отклонениями в Австралии», опубликованного Сенатским комитетом по делам местных сообществ за 2016 год.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

18. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

a) отмены всех нерегулируемых методов коррекции поведения или ограничения в отношении инвалидов, особенно лиц с умственными или психосоциальными расстройствами, а также инвалидов из числа коренных народов, а именно химических, механических и физических средств сдерживания и изоляции в различных условиях, в том числе в школах, психиатрических клиниках и больницах;

b) создания независимого национального профилактического механизма для контроля за местами, где инвалиды могут быть лишены свободы, такими как психиатрические клиники, специальные школы, больницы, центры

правосудия для инвалидов и тюрьмы, в целях недопущения интрузивного медицинского вмешательства в отношении инвалидов, включая лиц с психосоциальными расстройствами.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

19. Просьба представить информацию о следующем:

a) принятых мерах по осуществлению рекомендаций доклада «Насилие, жестокое обращение и отсутствие заботы об инвалидах в специальных учреждениях и специально оборудованных домах», опубликованного Сенатским комитетом по делам местных сообществ за 2016 год, в частности рекомендации о создании Королевской комиссии по вопросам насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы в отношении инвалидов (рекомендация 1);

b) принятых мерах по обеспечению свободы от эксплуатации, насилия и жестокого обращения, в том числе путем создания доступных механизмов контроля, подачи жалоб и получения компенсации для всех инвалидов, уделяя при этом особое внимание лицам с умственными отклонениями и женщинам-инвалидам, во всех ситуациях, а не только для инвалидов, охваченных Системой гарантии качества национальной программы страхования инвалидности;

c) принятых мерах по обеспечению надлежащего консультирования инвалидов, в частности лиц с умственными и/или психосоциальными отклонениями, которые стали жертвами насилия или жестокого обращения в специальных учреждениях.

Защита личной целостности (статья 17)

20. Просьба представить информацию о принятых мерах по согласованию правовых рамок на национальном уровне и на уровне штатов и территорий, которые в отсутствие свободного, предварительного и осознанного согласия соответствующего лица запрещают следующее:

a) стерилизацию инвалидов и детей-инвалидов;

b) осуществление ненужных медицинских процедур с уделением особого внимания охране сексуального и репродуктивного здоровья того или иного лица, а также людям, рожденным с вариациями половых признаков.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

21. Просьба представить информацию о принятых мерах по обеспечению равного обращения с инвалидами в отношении формальностей и процедур в области миграции и предоставления убежища, включая выдачу австралийской визы. Просьба также представить информацию о мерах, принятых с целью внести поправки в требования миграционного законодательства в отношении состояния здоровья (1994 год) и обеспечить применение Закона о борьбе с дискриминацией в отношении инвалидов (1992 год) во всех аспектах законодательства, политики и практики в области миграции.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

22. Просьба сообщить:

a) о национальной программе закрытия специализированных учреждений жилого типа, предполагаемых сроках завершения этого процесса и о выделенных ресурсах на нужды надлежащего и доступного жилья и служб поддержки, которые позволили бы инвалидам вести самостоятельный образ жизни и быть вовлеченными в жизнь своих общин;

b) подробности о принятых мерах, направленных на обеспечение инвалидам свободного выбора в отношении того, где и с кем они хотят проживать,

и предоставление им права на получение необходимой поддержки независимо от места их проживания;

с) обновленные данные о числе инвалидов, которые ведут самостоятельный образ жизни в результате принятия государством-участником различных мер;

d) обновленные данные о числе инвалидов, проживающих во всех специализированных центрах жилого типа и специальных учреждениях жилого типа в разбивке по возрасту, полу, инвалидности, месту проживания и этнической принадлежности.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

23. Просьба сообщить о достигнутом прогрессе в отношении:

a) юридического признания австралийского языка жестов в качестве одного из национальных языков;

b) увеличения объема финансирования для разработки, распространения и применения доступных способов, методов и форматов информации и коммуникации, таких как шрифт Брайля, удобочитаемый формат, аудиодуближ и субтитры, в том числе для содержания телевизионных программ, веб-сайтов, приложений, устройств с сенсорным экраном и других цифровых продуктов и услуг, с тем чтобы предоставить инвалидам возможность получать доступ к информации с учетом их потребностей и предпочтений;

с) предоставления информации об изменениях в законах, политике, системах и обязательствах в доступных форматах, включая удобочитаемый формат.

Образование (статья 24)

24. Просьба представить обновленные данные об охвате, показателях завершения учебы и отчислений, использовании сдерживающих средств и изоляции учащихся-инвалидов в отдельных и инклюзивных классах в разбивке по возрасту, полу, инвалидности, месту учебы и этнической принадлежности.

25. Просьба подробно рассказать о мерах, принятых в целях:

a) осуществления рекомендаций доклада «Доступ к реальному обучению: воздействие политики, финансирования и культуры на учащихся-инвалидов», подготовленного в 2016 году Сенатским комитетом по образованию и занятости;

b) анализа эффективности нынешней политики инклюзивного образования и степени, в которой Стандарты образования для инвалидов (2005 год) осуществляются в каждом штате и территории;

с) увеличения финансирования в целях обеспечения разумных приспособлений для инклюзивного и качественного образования;

d) увеличения доступности высших учебных заведений и курсов для всех инвалидов, в частности глухих и лиц с умственными расстройствами.

26. Просьба пояснить, каким образом новая модель финансирования образования государства-участника содействует постепенному осуществлению статьи 24 Конвенции, в том числе в свете принятого Комитетом замечания общего порядка № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование, в котором содержится призыв переключать ресурсы, выделяемые сегрегированным учебным заведениям, на финансирование усилий по формированию инклюзивной образовательной среды.

Здоровье (статья 25)

27. Просьба представить информацию о принятых мерах по обеспечению того, чтобы:

а) все инвалиды, в частности не охваченные НПСИ, а также живущие в сельской местности и находящиеся в местах лишения свободы, имели наравне с другими доступ к дешевым, доступным, качественным и учитывающим культурные особенности услугам здравоохранения, включая ассистивные и адаптивные технологии, в частных и общественных учреждениях, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья, психического здоровья и психосоциальной поддержки;

б) правозащитный подход к инвалидности и уважение достоинства, автономии и потребностей инвалидов находили отражение в программах подготовки всех медицинских работников и специалистов системы здравоохранения, в том числе тех, которые работают на общинном уровне, а также в этических стандартах государственного и частного здравоохранения на всей территории государства-участника.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

28. Просьба представить информацию о принятых мерах по обеспечению того, чтобы абилитационные и реабилитационные услуги для инвалидов исходили из правозащитного подхода, в том числе чтобы эти услуги:

а) в концептуальном и практическом плане позволяли инвалидам получать и поддерживать максимальную независимость, полноценные физические, умственные, социальные и профессиональные способности и всестороннее участие во всех аспектах жизни;

б) оказывались инвалидам на основе их свободного, предварительного и осознанного согласия.

Право на труд (статья 27)

29. Просьба представить информацию о том, каким образом в новой Системе трудоустройства инвалидов были учтены предыдущие рекомендации Комитета (см. CRPD/C/AUS/CO/1, пункт 50), с тем чтобы:

а) прекратить применение сетки оценки заработной платы за оказание коммерческих услуг;

б) обеспечить изменение системы поддержки заработной платы в целях корректного расчета заработной платы лиц, занятых на субсидируемых рабочих местах;

в) расширить трудоустройство женщин-инвалидов путем устранения конкретных структурных препятствий для их участия в трудовой деятельности.

30. Просьба представить информацию о принятых мерах по выполнению рекомендаций доклада «Готовы работать» Австралийской комиссии по правам человека за 2016 год в целях сокращения трудовой дискриминации в отношении инвалидов.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

31. Просьба представить информацию о том, каким образом конкретные меры в интересах инвалидов учитываются в стратегиях по борьбе с нищетой и бездомностью, уделяя особое внимание женщинам, детям, инвалидам из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива и лицам с умственными и психосоциальными расстройствами.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

32. Просьба указать все меры, принятые в целях:

а) восстановления презумпции способности инвалидов, в частности лиц с умственными или психосоциальными расстройствами, осуществлять право голоса и право выбора;

б) поощрения конструктивного участия инвалидов в процессах принятия решений в государственных делах на федеральном уровне, уровне штатов, территориальном и муниципальном уровнях, включая все аспекты голосования и участия в выборах посредством обеспечения доступности и инклюзивности таких процессов и наличия информации в доступных форматах.

Статистика и сбор данных (статья 31)

33. Просьба представить информацию о следующем:

а) усилиях по расширению систематического сбора и представления дезагрегированных данных в отношении всего спектра обязательств по Конвенции и координации процесса сбора этих данных между всеми органами на федеральном уровне и на уровне штатов и территорий;

б) результатах любых проводившихся оценок положения девочек-инвалидов и женщин-инвалидов в государстве-участнике в целях разработки и осуществления стратегий по реализации их прав, закрепленных в Конвенции.

Международное сотрудничество (статья 32)

34. Просьба разъяснить влияние стратегии «Развитие для всех» (2015–2020 годы), направленной на укрепление развития с учетом интересов инвалидов во всех аспектах программ и стратегий государства-участника в области международного развития, принимая во внимание связь между эффективным осуществлением Конвенции и осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

35. Просьба представить информацию о принятых мерах по созданию и обеспечению функционирования механизма мониторинга, в том числе одного или нескольких независимых механизмов для поощрения, защиты и мониторинга осуществления Конвенции, а также о том, в какой мере учитываются Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся защитой и поощрением прав человека (Парижские принципы), особенно в том, что касается независимости, самостоятельности и обеспеченности этих механизмов людскими и финансовыми ресурсами.
