



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 August 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать восьмая сессия
6–17 ноября 2017 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Япония

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.17-15204 (R) 120917 130917



* 1 7 1 5 2 0 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Процесс подготовки национального доклада	3
A. Введение	3
B. Методология	3
C. Меры, принятые в Японии во исполнение рекомендаций (рекомендация 169)	3
D. Обсуждение на межведомственном уровне и консультации с гражданским обществом	3
II. Последующие меры по осуществлению рекомендаций предыдущего цикла УПО	4
A. Рекомендации, выполненные в полном объеме	4
B. Рекомендации, выполненные частично	14
C. Другие меры	16
III. Выполнение добровольных обещаний	19
A. Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций	19
B. Вклад в деятельность международного сообщества	20
C. Участие в организации Всемирной ассамблеи женщин (WAW!) в качестве принимающей стороны	21
IV. Успехи и трудности в решении новых и возникающих проблем (усилия по достижению ЦУР)	22

I. Процесс подготовки национального доклада

A. Введение

1. Отстаивая провозглашенные и гарантированные ее Конституцией высокие стандарты прав человека, Япония укрепляет свою демократическую политическую систему и реализует стратегии, направленные на защиту и поощрение прав человека и основных свобод как общечеловеческих ценностей. Правительство Японии приветствует проведение третьего цикла универсального периодического обзора (УПО) как возможность сообщить о прогрессе и нынешнем положении дел в области защиты и поощрения прав человека в Японии.

B. Методология

2. Третий национальный доклад Японии для целей УПО подготовлен в соответствии с руководящими принципами, изложенными в резолюциях и решениях Совета по правам человека (A/HRC/RES/16/21 и A/HRC/DEC/17/119), и директивной запиской по порядку составления национальных докладов в связи с УПО. В докладе представлена информация о ходе выполнения содержащихся в приложении 125 рекомендаций, которые были приняты Японией к исполнению в 2012 году по итогам второго цикла, и о событиях и изменениях в области прав человека в Японии, включая ее вклад в работу международного сообщества, в том числе в области защиты и поощрения прав женщин, и инициативы, направленные на достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР). Номера рекомендаций в докладе указываются в подзаголовках.

C. Меры, принятые в Японии во исполнение рекомендаций (рекомендация 169)

3. Для УПО жизненно важно, чтобы все страны принимали добровольные последующие меры во исполнение его рекомендаций в целях дальнейшего улучшения положения в области прав человека. Исходя из этого, правительство Японии самым внимательным образом изучило итоги заседания механизма УПО по Японии, состоявшегося в октябре 2012 года и, прежде чем представлять настоящий доклад, выполнило перевод итоговых решений второго цикла УПО 2012 года, содержащих рекомендации и другие выводы, на японский язык и разместило их в открытом доступе на веб-сайте Министерства иностранных дел (МИД), с тем чтобы довести их до сведения широкой общественности. Кроме того, в феврале 2017 года правительство Японии на добровольной основе обнародовало сведения о ходе выполнения вынесенных рекомендаций.

D. Обсуждение на межведомственном уровне и консультации с гражданским обществом

4. Настоящий доклад был подготовлен Министерством иностранных дел в координации с рядом министерств и ведомств, включая: секретариат кабинета министров; канцелярию кабинета министров; Министерство внутренних дел и коммуникаций; Министерство юстиции; Министерство образования, культуры, спорта, науки и технологии; Министерство здравоохранения, труда и благосостояния; Министерство земли, инфраструктуры, транспорта и туризма; и Национальное полицейское агентство. 28 марта 2017 года правительство Японии провело в помещениях МИД заседание в формате диалога, в ходе которого состоялся обмен мнениями между членами правительства и представителями общественности и неправительственных организаций (НПО). Кроме того, на веб-сайте Министерства иностранных дел правительством Японии был организован

сбор замечаний и предложений по докладу с целью вовлечь гражданское общество в процесс его подготовки. Для информирования общественности о ходе консультаций и проведения сбора замечаний и предложений правительство Японии использовало социальные сети, включая страницы МИД в «Фейсбуке» и «Твиттере».

5. Правительство Японии стремится обеспечивать широкие возможности для диалога с гражданским обществом, участвуя в консультациях, проводимых частными организациями, принимая к рассмотрению просьбы от частных организаций относительно текущих мер и организуя консультации и обсуждения с представителями общественности для получения их замечаний и предложений по порядку подготовки правительственных докладов о ходе осуществления международных договоров по правам человека, таких как Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Конвенция о правах ребенка (КПР), Конвенция о правах инвалидов (КПИ) и Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗЛНИ). Правительство Японии и впредь будет придавать важное значение таким обсуждениям с участием представителей гражданского общества, включая НПО, и продолжит эту практику.

II. Последующие меры по осуществлению рекомендаций предыдущего цикла УПО

6. В соответствии с резолюцией, принятой Советом по правам человека (см. пункт 2), в главе II настоящего доклада приводится информация о работе, проделанной правительством Японии, и ходе осуществления им последующих мер в связи с выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего цикла УПО и принятых правительством к исполнению.

A. Рекомендации, выполненные в полном объеме

1. Присоединение к международным договорам по правам человека и другим документам

7. Япония присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (далее «МПЭСКП»), и провозглашенные в этом пакте права уже гарантированы Конституцией Японии и другими соответствующими законами, действующими в стране.

8. В январе 2014 года Япония ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов (рекомендации 1, 2, 16, 17, 18 и 19). Конвенция вступила в силу в Японии 19 февраля 2014 года.

9. В январе 2014 года Япония подписала Гаагскую конвенцию о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (далее «Гаагская конвенция») (рекомендации 27, 28, 30). Закон о введении в действие Гаагской конвенции был принят в апреле 2014 года, и тогда же она вступила в силу на территории Японии. По данным на 1 июля 2017 года Центральным управлением Японии (т.е. МИД) было получено 249 заявлений с просьбой о помощи по Гаагской конвенции.

Палермская конвенция и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми (рекомендации 24, 25, 26)

10. В декабре 2000 года Япония подписала *Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности* (Палермская конвенция), а в мае 2003 года она была ратифицирована парламентом страны. В декабре 2002 года Япония подписала также *Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми,*

и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Протокол о торговле людьми), а в июне 2005 года он был ратифицирован парламентом. С вступлением в силу закона о выполнении обязательств по Палермской конвенции 11 июля 2017 года Япония завершила процесс присоединения к Конвенции и Протоколу и в тот же день вошла в состав государств – участников этих документов. Кроме того, в 2005 году была принята поправка к Уголовному кодексу, устанавливающая уголовную ответственность за торговлю людьми.

2. Предотвращение любых форм дискриминации и отмена всех дискриминационных положений (включая программы просвещения и профессиональной подготовки в области прав человека)

11. В связи с вопросом о предотвращении любых форм дискриминации и об отмене дискриминационных положений (рекомендации 63 и 65) следует отметить, что Конституция Японии запрещает необоснованную дискриминацию в любой форме. Пункт 1 статьи 14 Конституции гласит: «Все люди равны перед законом и не могут подвергаться дискриминации в политическом, экономическом и социальном отношениях по мотивам расы, религии, пола, социального положения, а также происхождения». Руководствуясь этой статьей, Япония предпринимает шаги по искоренению всех форм дискриминации. Дискриминация в таких общественно значимых и тесно связанных с гражданской жизнью областях, как занятость, образование, медицинское обслуживание и транспорт запрещена соответствующими законами и положениями. В целях ликвидации любых форм дискриминации в других сферах деятельности правозащитные органы Министерства юстиции и связанные с ними министерства и ведомства разрабатывают руководящие указания и содействуют повышению осведомленности в обществе (см. главу II, раздел A, 3 и 4, пункты 17–59).

Просвещение и профессиональная подготовка по вопросам прав человека для государственных служащих (рекомендации 114 и 115)

12. Правительство Японии организует следующие программы углубленного изучения проблематики прав человека, включая права женщин и детей, для государственных служащих, призванные помочь им составить полное представление о принципах, закрепленных в международных договорах по правам человека.

13. В 2015 и 2016 финансовых годах Министерство внутренних дел и коммуникаций провело цикл лекций по правам человека (по две лекции в год) для местных государственных служащих. Министерство образования, культуры, спорта, науки и технологии провело совещание с участием членов советов префектур по вопросам образования, отвечающих за подготовку в области прав человека, и других заинтересованных лиц в целях содействия повышению качества подготовки по вопросам прав человека в школах.

14. В школах полиции проводятся образовательные программы в области соблюдения прав человека для новобранцев и сотрудников, повышенных в звании. Обучение по вопросам прав человека проводится также в различных формах, в том числе без отрыва от службы, в полицейских участках и других структурных подразделениях полиции. Полиция намерена продолжать эту работу.

15. В рамках программ повышения квалификации для государственных обвинителей Министерство юстиции организует лекции по правозащитной тематике, включая вопросы прав женщин и детей. Для сотрудников исправительных учреждений Министерство юстиции проводит подготовку, позволяющую им приобрести знания и навыки, необходимые для надлежащего обращения с заключенными и соблюдения их прав человека. Сотрудники служб реабилитации бывших заключенных проходят программы повышения квалификации, предлагаемые с учетом их трудового стажа. В программу курса для сотрудников служб надзора за бывшими заключенными входят лекции по вопросам прав человека

жертв преступлений, а также условно осужденных и досрочно освобожденных лиц, тогда как программы для координаторов реабилитационных служб включают лекции по правам человека потерпевших и лиц, проходящих курс лечения или находящихся под медицинским наблюдением. Иммиграционное бюро организует учебные курсы для соответствующих должностных лиц, адаптированные с учетом их трудового стажа и включающие лекции по правозащитной проблематике, а также – в сотрудничестве с внешними инструкторами из соответствующих министерств и ведомств, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международной организации по миграции (МОМ) – специализированные курсы по вопросам борьбы с торговлей людьми и прав человека для должностных лиц среднего звена, которые непосредственно занимаются такими делами.

16. Кроме того, два раза в год Министерство юстиции проводит для государственных служащих семинары в целях повышения их осведомленности о правах человека и углубления понимания связанных с ними проблем. Три раза в год оно проводит также семинары по правам человека для государственных служащих местных органов власти – сотрудников бюро, занимающихся реализацией программ поощрения прав человека.

3. Права конкретных лиц или групп лиц

17. Структурные подразделения Министерства юстиции, занимающиеся вопросами прав человека, предоставляют консультации по широкому кругу вопросов, касающихся прав человека, включая вопросы, касающиеся прав женщин, детей и инвалидов. При получении информации о предполагаемом нарушении прав человека эти органы незамедлительно проводят проверку и принимают надлежащие меры в зависимости от обстоятельств дела. В целях обеспечения соблюдения прав женщин, детей и лиц с инвалидностью эти органы проводят также различные информационно-просветительские мероприятия, включая лекции и практикумы и распространение информационных брошюр и бюллетеней.

а) *Инвалиды (рекомендации 86, 87, 88, 153)*

18. Япония ратифицировала КПИ в январе 2014 года. Руководствуясь положениями Основного закона о правах инвалидов, пересмотренного в 2011 году в соответствии с духом этой конвенции, в 2013 году правительство Японии разработало Базовую программу поддержки инвалидов (третью), направленную на содействие всеобъемлющему и последовательному осуществлению мер в поддержку самостоятельности инвалидов и их участия в жизни общества.

19. В июне 2013 года был принят Закон по борьбе с дискриминацией в отношении инвалидов, вступивший в силу в апреле 2016 года. На основании этого закона административные органы и предприятия частного сектора принимают соответствующие меры, включая запрещение несправедливой дискриминации и обеспечение разумного приспособления.

20. Правозащитные органы Министерства юстиции учредили постоянные и специальные центры консультирования по проблемам прав человека, включая дискриминацию в отношении инвалидов. Для обеспечения соблюдения прав инвалидов эти органы проводят также различные информационно-просветительские мероприятия.

21. Для обеспечения надлежащего санитарно-гигиенического состояния школ для детей с инвалидностью (рекомендация 153) правительство Японии устанавливает гигиенические требования к условиям обучения в школах, обязательные для соблюдения всеми школами, включая заведения для детей с особыми потребностями. Правительство Японии предоставляет учредительным советам школ консультации по вопросам поддержания надлежащих условий, отвечающих установленным требованиям.

b) *Женщины (рекомендации 33, 62, 66–73, 75–77, 83, 127–130, 138, 151, 152)*

22. В декабре 2015 года правительство Японии разработало четвертый пятилетний Базовый план по обеспечению гендерного равенства, и в настоящее время оно принимает меры, направленные на поощрение и защиту прав человека женщин, обеспечение равноправия и построение общества равных возможностей для мужчин и женщин.

23. Касаясь вопроса о применимости Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в рамках внутренней правовой системы (рекомендация 33), правительство обращает внимание на пункт 98 статьи 2 Конституции Японии, который гласит: «Заключенные Японией договоры и установленные нормы международного права должны добросовестно соблюдаться». Для приведения внутреннего законодательства страны в соответствие с ее обязательствами по Конвенции в Японии приняты соответствующие нормативные акты и поправки к действующим законам и разработаны соответствующие директивы (о проведении Всемирной ассамблеи женщин (WAW!) см. главу III.C).

Поддержка и защита женщин, переживших насилие (рекомендации 68, 71, 73, 76, 127, 128, 130, 138)

24. Одним из основных направлений действий, предусмотренных в четвертом Базовом плане по обеспечению гендерного равенства, является «ликвидация всех форм насилия в отношении женщин». В плане указывается, что Япония намерена принимать меры для искоренения становящихся все более изощренными форм насилия в отношении женщин и активизирует усилия по ликвидации подобного насилия во всех его проявлениях.

25. Канцелярия кабинета министров постановила ежегодно проводить в период с 12 ноября по 25 ноября (дата, когда отмечается провозглашенный ООН «Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин») кампанию за ликвидацию насилия в отношении женщин, в рамках которой совместными усилиями правительства, местных властей, женских групп и других заинтересованных организаций принимаются дополнительные меры по повышению осведомленности о проблеме насилия в отношении женщин и реализуются инициативы по борьбе с ним. Для того чтобы иностранцы могли оперативно получать помощь и защиту, канцелярия кабинета министров подготовила для иностранных граждан, ставших жертвами преступлений, информационные материалы и распространила их среди соответствующих организаций, а также открыла веб-страницу с информацией для жертв-иностранцев на нескольких иностранных языках. Кроме того, в настоящее время принимаются меры для назначения в штат центров консультирования и поддержки жертв супружеского насилия специалистов, способных предоставлять консультации на иностранных языках. Канцелярия кабинета направляет своих советников на места для оказания помощи муниципалитетам, желающим учредить собственные центры консультирования и поддержки жертв супружеского насилия, и всячески способствует созданию таких центров. В целях формирования системы, позволяющей жертвам половых преступлений и другим лицам без колебаний сообщать о произошедшем с ними и в безопасной обстановке получать консультационную помощь и поддержку, для государственных служащих местных органов власти, работающих с жертвами сексуального насилия и другими лицами, проводятся программы профессиональной подготовки, а организациям, оказывающим помощь жертвам сексуального насилия и другим лицам, предоставляется кадровая поддержка.

26. В июне 2017 года в Уголовный кодекс были внесены поправки, ужесточающие меры наказания за половые преступления. До принятия этой поправки изнасилованием признавался исключительно вагинальный половой акт, тогда как оральные и анальные акты квалифицировались как непристойные действия насильственного характера, для которых Кодексом было предусмотрено менее суровое наказание. В исправленном Кодексе состав преступления изнасилова-

ния охватывает насильственное совершение орального и анального половых актов. Кроме того, минимальный срок предусмотренного законом наказания в виде лишения свободы за изнасилование был увеличен до пяти лет.

27. Кроме того, новая редакция Уголовного кодекса разрешает прокурору возбуждать уголовное дело в отношении лица, совершившего половое преступление, без заявления потерпевшего, что облегчает участь жертвы.

28. Японский центр правовой помощи, действуя через свою горячую линию для жертв преступлений и свои отделения, предоставляет консультации по различным отраслям права и сведения о консультационных центрах поддержки жертв преступлений и помогает потерпевшим связаться с квалифицированными юристами с опытом работы в области оказания помощи жертвам.

29. Иммиграционное бюро разработало собственные механизмы для рассмотрения дел о домашнем насилии, и в случае признания лица потерпевшим в результате домашнего насилия бюро делает все возможное для того, чтобы защитить жертву путем принятия надлежащих мер реагирования с учетом ее душевного и физического состояния и принимая во внимание тяжелое положение жертвы, и сотрудничает с соответствующими организациями.

30. Япония пересмотрела Закон о борьбе с домогательствами и преследованиями (сталкингом), включив в него положения, позволяющие полиции более оперативно принимать меры для привлечения виновных к административной и уголовной ответственности. Исправленный закон вступил в силу в 2017 году. Для рассмотрения дел, связанных с домашним насилием и преследованиями, полиция сформировала межфункциональную систему, в рамках которой первоочередное внимание уделяется вопросу обеспечения физической безопасности потерпевших. Кроме того, полиция прилагает усилия к созданию условий, позволяющих жертвам беспрепятственно получать помощь, включая консультационные услуги, оказываемые специалистами-женщинами. В результате в 2016 году полиция оказала консультационную помощь по 69 908 делам и рассмотрела 8 387 дел, связанных с насилием в семье: это самые высокие показатели со времени вступления в силу Закона о предупреждении супружеского насилия и защите жертв в 2001 году. Полиция прилагает также значительные усилия для налаживания постоянной коммуникации с жертвами-иностранцами, принимая на себя расходы по их размещению в гостиницах и других заведениях, с тем чтобы предоставить потерпевшим временное убежище от их преследователей, и снабжая их многоязычными информационными материалами с разъяснением процедур обеспечения их безопасности.

Преодоление разрыва в размере оплаты труда мужчин и женщин и включение женщин в процессы принятия решений (рекомендации 151 и 152)

31. Исключительно важное значение для сокращения гендерного неравенства в размере оплаты труда имеет создание таких условий, которые позволят женщинам гармонично совмещать профессиональную деятельность и семейную жизнь, что даст им возможность спокойно продолжать выстраивать свою карьеру. Правительство Японии намерено продолжать усилия, направленные на реализацию принятой в 2016 году Стратегии ускоренного расширения прав и возможностей женщин, предусматривающей: улучшение условий труда женщин с непостоянной занятостью; отказ от практики чрезмерной продолжительности рабочего дня; создание условий, для того чтобы больше людей могли брать отпуск за ребенком; улучшение механизмов поддержки семей с детьми и оказания услуг по долгосрочному уходу и выполнению работы по дому с целью сократить до нуля число детей, ожидающих приема в детские сады, и число женщин, вынужденных оставлять работу ради долгосрочного ухода за детьми; недопущение каких-либо притеснений и преследований в отношении женщин в связи с беременностью, рождением ребенка или нахождением в отпуске по уходу за ребенком.

32. В четвертом Базовом плане по обеспечению гендерного равенства провозглашается цель «увеличить к 2020 году долю женщин на руководящих должностях во всех сферах жизни общества по меньшей мере до 30%». Для достижения этой общей цели правительство Японии разработало количественные контрольные показатели расширения участия женщин во всех областях, в том числе в политической жизни, работе органов правосудия и исполнительной власти и экономической деятельности, посредством осуществления эффективных позитивных действий и продолжает принимать меры по выполнению этого плана.

33. В апреле 2016 года вступил в силу в полном объеме Закон о поощрении участия и улучшении положения женщин на рабочем месте. Этот закон обязывает общенациональные и местные органы власти, а также частные компании со штатной численностью более 300 человек составлять и оглашать планы действий, устанавливающие количественные целевые показатели, и публиковать данные о профессиональных достижениях женского персонала.

34. Призывая эти учреждения и компании к тому, чтобы «делать видимыми» успехи женщин, рассказывая о них на своих веб-сайтах, как предписывает этот закон, власти Японии стремятся побудить эти организации и предприятия активнее проявлять инициативу и содействовать женщинам в получении возможности работать в самых разных областях общественной жизни.

с) Дети (рекомендации 38, 41, 60, 62, 78–82, 139–142, 154)

35. Усилиями правозащитных органов Министерства юстиции в разных частях страны созданы постоянные и специальные центры консультирования по проблемам прав человека. Этими органами приняты меры по укреплению специализированных консультационных служб для детей: в частности, создана служба бесплатных телефонных консультаций «Горячая линия в защиту прав детей»; среди учащихся младших и средних классов по всей стране распространяются «Мини-письма с сигналом "СОС" в защиту прав детей»¹; и открыт правозащитный онлайн-центр «Электронная почта "СОС" в защиту прав детей», принимающий электронные сообщения от детей, нуждающихся в помощи. Для обеспечения соблюдения прав детей эти органы проводят также различные информационно-просветительские мероприятия.

36. Касательно рекомендации о введении уголовной ответственности за хранение детской порнографии (рекомендации 41 и 82) следует отметить, что 18 июня 2014 года в Закон о мерах наказания за действия, связанные с детской проституцией и детской порнографией, и защиты детей были внесены изменения, устанавливающие уголовную ответственность за хранение детской порнографии для удовлетворения личного сексуального любопытства и наказание за него в виде лишения свободы на срок до одного года или штрафа в размере до 1 000 000 иен. Этот Закон вступил в силу 15 июля 2015 года, и с тех пор по данным на конец 2016 года полиция произвела 73 ареста за хранение детской порнографии для удовлетворения личных сексуальных нужд.

37. В целях борьбы с сексуальной эксплуатацией детей, детской порнографией и детской проституцией (рекомендации 139, 140, 141, 142) в апреле 2017 года правительство Японии разработало Базовый план действий против сексуальной эксплуатации детей. Базовый план включает меры, направленные на безотлагательное предоставление детям, ставшим жертвами этих преступлений, защиты и надлежащей поддержки. Руководствуясь этим планом, ответственные министерства и ведомства в сотрудничестве с учреждениями и организациями, занимающимися этими проблемами, принимают меры для того,

¹ «Мини-письма с сигналом "СОС" в защиту прав детей» распространяются в виде закрывающихся почтовых открыток с обратным адресом и штампом об оплате отправления, на которых дети могут написать о своих страхах и тревогах. Эти письма поступают в местные или окружные бюро по правовым вопросам, которые затем связываются с отправителями.

чтобы дети, ставшие жертвами подобных преступлений, не боялись обращаться за помощью и чтобы им оказывалась постоянная поддержка. Сотрудники органов полиции постоянно работают с такими детьми, оказывая им консультационную помощь при содействии со стороны квалифицированных специалистов, включая психиатров. Кроме того, полиция активизировала меры реагирования на преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией детей, что привело к тому, что в 2016 году было раскрыто 2 097 преступлений, связанных с детской порнографией, – больше, чем когда-либо прежде, и 809 дел, связанных с детской проституцией. В целях пресечения распространения и просмотра детской порнографии в Интернете органы полиции активно взаимодействуют с администраторами веб-сайтов, безотлагательно уведомляя их о необходимости удаления соответствующего контента. В соответствии с положениями применимого законодательства органы прокуратуры добиваются назначения суровых наказаний за преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией детей. По просьбам потерпевших Японский центр правовой помощи предоставляет консультации по различным отраслям права, и жертвы вне зависимости от их гражданства и пр. могут обращаться за помощью в многоязычные консультационные центры. Министерство образования, культуры, спорта, науки и технологии организует курсы учебной подготовки по вопросам оказания психологической поддержки детям, пострадавшим от жестокого обращения, включая сексуальные надругательства, для преподавательского состава и персонала начальной школы и младших и старших классов средней школы.

38. В Уголовный кодекс были добавлены новые составы преступлений – непристойные действия, совершенные опекуном в отношении ребенка, и половой акт, совершенный опекуном с ребенком. Совершение опекуном в отношении зависящего от него ребенка, не достигшего 18-летнего возраста, развратных действий или полового акта может караться так же, как и изнасилование или насильственные действия непристойного характера, даже если при этом виновный не прибегал к насилию или угрозам.

39. Следует также отметить, что до внесения поправок в Уголовный кодекс жертвой преступления изнасилования могло быть только лицо женского пола, тогда как жертвой непристойных действий с применением насилия могло стать только лицо мужского пола. В новой редакции Кодекса такого разграничения по признаку больше нет. Это означает, что совершение полового акта (включая оральные и анальные акты) с мальчиком может квалифицироваться и караться как изнасилование.

40. В рамках общеобразовательной школьной программы дети проходят курс полового воспитания, разработанный с учетом возрастных особенностей и дающий им необходимые знания в области охраны репродуктивного и сексуального здоровья (рекомендация 154). Школы составляют и распространяют среди учащихся учебные пособия с подробными разъяснениями по вопросам, касающимся охраны здоровья, и информацией о заболеваниях, передаваемых половым путем, беременности и деторождении.

41. В контексте пересмотра действующих процедур регулирования статуса детей, рожденных вне брака (рекомендации 38, 78, 79, 80, 81), и на основании решения, вынесенного Верховным судом Японии в сентябре 2013 года в декабре того же года в гражданское законодательство были внесены поправки, уравнивающие детей, рожденных вне брака, в правах наследования с детьми, рожденными в браке. Условия получения японского гражданства при рождении изложены в статье 2 Закона Японии о гражданстве; в статье 3 и в пунктах 1 и 2 статьи 17 того же закона указаны условия получения гражданства на основании регистрации; условия приобретения японского гражданства посредством натурализации приводятся в статье 4, а в статье 5 изложены минимальные обязательные требования для натурализации. В любом из указанных выше случаев установленные требования применяются без проведения каких бы то ни было различий между детьми, рожденными в браке, и внебрачными детьми. Порядок регистрации рождения ребенка регулируется статьями 25 и 49 Закона об актах

гражданского состояния, и эти положения не допускают дискриминацию в отношении внебрачных детей и детей-иностранцев, независимо от того, на каких основаниях их родители находятся на территории страны.

d) *Меры по борьбе с торговлей людьми (рекомендации 131, 133–137)*

42. В декабре 2014 года правительство Японии разработало *План действий по борьбе с торговлей людьми 2014 года*. В соответствии с этим планом ответственные административные органы тесно сотрудничают друг с другом, в том числе в контексте деятельности *Совета по реализации мер по борьбе с торговлей людьми*, в состав которого входят члены кабинета министров соответствующих министерств. Укрепляя сотрудничество с соответствующими иностранными учреждениями, международными организациями и НПО, правительство Японии также содействует усилиям по предотвращению и искоренению торговли людьми и обеспечению потерпевших надлежащей защитой.

43. Правительство Японии оказывает помощь по линии МОМ в возвращении на родину лиц, ставших жертвами торговли людьми и обнаруженных на территории Японии. Кроме того, при поддержке со стороны стран происхождения жертв Япония содействует социальной реинтеграции таких лиц после их репатриации с целью помочь им обрести самостоятельность и не допустить их повторного попадания в руки преступников.

44. Канцелярия кабинета министров проводит различные мероприятия по повышению осведомленности о проблеме торговли людьми, включая подготовку тематических плакатов и информационных брошюр с их последующим распространением в местных органах власти, в аэропортах и морских портах, через Японскую ассоциацию туристических агентств, МОМ и другие соответствующие организации.

45. При Министерстве здравоохранения, труда и благосостояния действуют консультационные центры, которые в сотрудничестве с соответствующими организациями принимают меры по защите женщин, пострадавших от торговли людьми, независимо от их гражданства и возраста. Через посредство этих центров министерство предоставляет им питание, одежду и временное пристанище, обеспечивая им полную безопасность и содействие в получении правовой помощи и принимая во внимание их потребности с учетом религиозной принадлежности и традиций питания, а также состояния здоровья.

46. В полиции действует линия экстренной связи для получения анонимных сообщений о преступлениях, связанных с торговлей людьми, что позволяет полицейским органам оперативно обеспечивать защиту жертвам торговли людьми. Полицейские службы также активно обмениваются информацией со следственными органами в странах происхождения лиц, ставших жертвами торговли людьми, и оказывают помощь иностранным государствам в расследовании преступлений по их просьбе через Международную организацию уголовной полиции – Интерпол. Кроме того, полиция издает информационные брошюры на разных языках, в которых она настоятельно призывает людей, пострадавших в результате таких преступлений, сообщать об этом в органы полиции или другие соответствующие органы, и распространяет эти материалы в местах, где они могут быть без труда обнаружены адресатами. Раз в год Национальное полицейское агентство проводит координационное совещание для обмена мнениями и информацией с представителями посольств иностранных государств в Токио, международных организаций, НПО и других структур, занимающимися проблемой торговли людьми.

47. По просьбам потерпевших Японский центр правовой помощи предоставляет консультации по различным отраслям права, и жертвы вне зависимости от гражданства и пр. могут обращаться за помощью в многоязычные консультационные центры. Лицам, неспособным оплатить его услуги, Центр предоставляет также финансовую помощь, в том числе в виде предварительной оплаты услуг адвоката в судебном разбирательстве, если это необходимо.

48. Согласно положениям Закона об иммиграционном контроле и признании статуса беженца лица, ставшие жертвами торговли людьми, не подлежат принудительной высылке за осуществление незаконной деятельности и занятие проституцией. Этот закон обеспечивает также надлежащую защиту потерпевших, предусматривая, что жертвы торговли людьми, незаконно находящиеся на территории страны, например оставшиеся в стране по истечении срока действия въездной визы, вправе обращаться за специальным разрешением на законное пребывание в Японии в целях урегулирования их правового статуса.

49. При содействии правозащитных органов Министерства юстиции создана система предоставления жертвам торговли людьми, нуждающимся в безопасном укрытии, временного жилья в качестве чрезвычайной меры.

е) Другие меры

50. В соответствии с Уголовным кодексом с внесенными в него поправками, насильственные действия сексуального характера в форме орального и анального полового акта квалифицируются как изнасилование, которое по закону влечет за собой более суровое наказание, нежели непристойные действия с применением физической силы. Кроме того, отныне не имеет значения пол жертвы, и лицо мужского пола также может стать жертвой изнасилования. Само собой разумеется, что совершение полового акта с лицом, принадлежащим к сексуальным меньшинствам, против его воли карается по статье об изнасиловании.

4. Поддержка меньшинств (рекомендация 161), расовая дискриминация, мигранты и беженцы (рекомендации 34, 35, 36, 64, 65, 84, 92, 162–166)

51. В связи с запрещением всех форм прямой и косвенной дискриминации (рекомендации 35 и 64) следует отметить, что в наиболее значимых областях общественной жизни дискриминация запрещена соответствующими законами и подзаконными нормативными актами. В пункте 1 статьи 14 главы II.A.2 Конституции установлен запрет на необоснованную дискриминацию.

52. В целях обеспечения уважения прав иностранных граждан и айнов – коренного народа Японии – правозащитные органы Министерства юстиции проводят различные информационно-просветительские мероприятия, включая размещение рекламных объявлений и распространение информационных брошюр и бюллетеней.

53. Правительство Японии принимает меры, направленные на популяризацию айнской культуры, распространение традиционных знаний этого народа и улучшение условий жизни айнов. Правительство Японии также проводит в жизнь всеобъемлющую стратегию в поддержку айнов через посредство «Совета по поощрению политики в отношении народа айну» под председательством главного секретаря кабинета министров.

54. С помощью Закона о содействии ликвидации дискриминации в отношении буракуминов, вступающего в силу в декабре 2016 года, правительство Японии планирует расширить сеть консультационных служб и проводить учебные и информационно-просветительские мероприятия с целью способствовать искоренению дискриминации в связи с «дова» (дискриминация буракуминов).

55. В Законе о поощрении усилий по борьбе с несправедливыми дискриминационными высказываниями и поведением в отношении лиц неяпонского происхождения, вступающем в силу в июне 2016 года, говорится о недопустимости поощрения подобного отношения к иностранцам. В законе устанавливаются базовые принципы, разъясняются обязанности государства и излагаются основные меры, которые рекомендуется принимать в рамках усилий, направленных на искоренение подобной дискриминационной риторики и поведения.

56. Правительство Японии подтверждает, что мотив расовой дискриминации рассматривается уголовными судами Японии в качестве злого умысла и суды учитывают это при вынесении приговора. Правозащитные органы Министерства юстиции предоставляют консультации по широкому кругу проблем в области прав человека, включая расовую дискриминацию и дискриминацию по признаку сексуальной ориентации. При получении информации о предполагаемом нарушении прав человека эти органы незамедлительно проводят проверку и принимают надлежащие меры с учетом обстоятельств каждого конкретного случая. Кроме того, эти органы проводят различные информационно-просветительские мероприятия.

57. Правозащитные органы Министерства юстиции предоставляют консультации по правам человека, проводят проверки в связи с сообщениями о нарушениях прав человека и рассматривают дела о подобных нарушениях. Для того чтобы предоставлять консультации иностранным гражданам на шести языках, включая английский и китайский языки, правозащитные органы открыли «Горячую линию по правам человека на иностранных языках», принимающую звонки из любой части страны, и увеличили число многоязычных правозащитных консультационных центров для иностранцев, предоставляющих услуги устного перевода, до 50 по всей стране. Кроме того, в целях распространения знаний о принципах уважения прав человека эти органы проводят различные информационно-просветительские мероприятия, включая лекции и практикумы, и распространяют информационные брошюры и бюллетени.

58. Министерство здравоохранения, труда и благосостояния ежегодно проводит в июне «месяц повышения осведомленности о положении трудящихся иностранцев». В течение этого месяца министерство организует разнообразные информационно-просветительские мероприятия с целью информировать деловые круги и общественность о надлежащем обращении с иностранными работниками.

59. Касательно доступа иммигрантов к образованию и здравоохранению (рекомендация 165) следует отметить, что обязательное образование в японских государственных школах доступно для детей-иностранцев и является бесплатным, что гарантирует этим детям возможность получать образование наравне с японскими детьми. Кроме того, точно так же, как и японские дети, в случае необходимости дети-иностранцы могут быть зачислены в дошкольные учебные заведения, что означает, что в течение рабочего дня они находятся под присмотром. Иностранные граждане, переехавшие в страну из-за рубежа, получают услуги по государственному плану медицинского страхования при наличии у них вида на жительство, позволяющего им находиться в Японии в течение более трех месяцев, если у них есть физический адрес и если отсутствуют условия, лишаящие их права на получение услуг страхования (что может иметь место, например в случае, если они уже пользуются другими программами медицинского страхования). Иностранцы, работающие в частном секторе и удовлетворяющие установленным требованиям, охватываются программами социального страхования. Иностранцы-граждане, не включенные в какую-либо программу медицинского страхования, имеют право на прохождение регулярного медицинского обследования по Закону об охране здоровья. Это означает, что вне зависимости от их юридического статуса они могут регулярно обследоваться для поддержания здоровья.

5. Другие меры

Меры по защите прав человека в Интернете (рекомендация 149)

60. Правозащитные органы Министерства юстиции предоставляют лицам, обращающимся за консультацией в связи с размещением в Интернете сведений, предположительно ущемляющих права таких лиц, рекомендации по порядку подачи заявления с просьбой об удалении таких сведений. Эти органы могут принимать также необходимые меры, например потребовать от поставщика ин-

тернет-услуг удалить из сети информацию, если по результатам проведенной проверки она была признана клеветнической или посягающей на неприкосновенность частной жизни и тем самым нарушающей права человека. Вместе с тем в Законе об ограничении ответственности за ущерб конкретных поставщиков телекоммуникационных услуг и праве требовать раскрытия личных данных отправителей (Закон об ограничении ответственности провайдера) Министерство внутренних дел и коммуникаций предусмотрело условия освобождения провайдеров от ответственности. Министерство участвует также в качестве наблюдателя в процессах разработки и пересмотра руководящих принципов и типовых условий обслуживания пользователей компаниями частного сектора. Таким образом, министерство стремится способствовать тому, чтобы поставщики интернет-услуг на добровольной основе принимали надлежащие меры по удалению из сети незаконной и/или вредной информации.

Свобода вероисповедания (рекомендация 150)

61. Свобода мысли и совести, свобода вероисповедания и свобода выражения мнений закреплены в статьях 19 и 20 и в пункте 1 статьи 21 Конституции Японии соответственно. Кроме того, статья 14 Конституции запрещает дискриминацию на основании убеждений и веры, тем самым гарантируя свободу религии. В пункте 2 статьи 20 предусматривается также: «Никто не может быть принужден к участию в каких-либо религиозных обрядах, торжествах, ритуалах или практике», а в пунктах 1 и 3 той же статьи подчеркивается светский характер государства и устанавливается запрет на проведение религиозных мероприятий государством и его органами.

62. Заявления, касающиеся рекомендаций 132 и 155 (о специальных докладчиках), 172 (ОПР), 173 (уменьшение опасности бедствий) и 174 (международное сотрудничество), приводятся в главе III.

В. Рекомендации, выполненные частично

Всеобъемлющие законодательные меры, касающиеся прав детей (рекомендация 39)

63. Рассматривая вопрос о присоединении к международным конвенциям и договорам, правительство Японии принимает меры с целью обеспечить соответствие между их положениями и нормами внутригосударственного законодательства. Многие из прав, закрепленных в Конвенции о правах ребенка, и рассматриваемых в ней вопросов отражены в уже подписанных Японией международных договорах по правам человека и гарантированы Конституцией Японии и другими действующими нормативно-правовыми актами. На этом основании правительство Японии считает, что в стране уже имеется законодательство, необходимое для осуществления Конвенции. Кроме того, правительство полагает, что для полноценного и гармоничного развития личности ребенка с тем, чтобы он имел возможность жить насыщенной и разносторонней жизнью в этом мире, исключительно важное значение имеет не только принятие соответствующих нормативных актов, но и осуществление конкретных действий по обеспечению защиты и благополучия детей. Правительство Японии продолжит принимать меры, направленные на эффективное достижение этих целей, и прилагать усилия к улучшению положения.

Прямое запрещение телесных наказаний при любых обстоятельствах (рекомендация 126)

64. Хотя смысл понятия «телесное наказание» не до конца ясен, такие преступления, как нападение с применением насилия (статья 208 Уголовного кодекса) или причинение увечий (статья 204 Уголовного кодекса), могут караться.

Присуждение стипендий в виде грантов (рекомендация 157)

65. В целях предоставления учащимся высших учебных заведений стипендий в виде грантов и частичного или полного освобождения от платы за образование в государственном бюджете на 2017 финансовый год были предусмотрены следующие меры: учреждение программы стипендий в виде грантов; расширение программ беспроцентного студенческого кредитования; отмена практически всех требований к успеваемости при получении беспроцентных образовательных кредитов для учащихся из малообеспеченных семей; и введение новой программы студенческого кредитования с погашением из будущего дохода. Хотя в полном объеме система предоставления стипендий в виде грантов должна заработать в 2018 финансовом году, некоторые из ее элементов начнут действовать до конца 2017 финансового года. Кроме того, правительство Японии будет и впредь укреплять поддержку, оказываемую университетам в реализации их программ по частичной или полной отмене платы за обучение.

Внесение изменений в Гражданский кодекс с целью повысить минимальный возраст вступления в брак для женщин (рекомендации 42, 43, 74)

66. В феврале 1996 года Совет по законодательству Министерства юстиции, выполняющий функции консультативного комитета при министре юстиции, представил доклад о поправках к Гражданскому кодексу, включая положение, дающее женщинам возможность сохранения девичьей фамилии при вступлении в брак. В четвертом Базовом плане по обеспечению гендерного равенства, утвержденном кабинетом в декабре 2015 года, также отмечается, что с учетом имеющейся судебной практики следует рассмотреть возможность предоставления каждому из супругов права выбирать свое полное имя согласно документам, которое может включать фамилии обоих супругов. В настоящее время с содержанием вышеупомянутого доклада можно ознакомиться на веб-сайте, и общественности предлагается принять участие в его подробном обсуждении. Что касается нормы, которая запрещала женщинам вновь выходить замуж до истечения шести месяцев со времени развода, то в июне 2016 года вступила в силу поправка к Гражданскому кодексу, согласно которой этот срок был сокращен до 100 дней и были указаны случаи, когда женщина может выйти замуж до его истечения.

67. Касательно возраста вступления в брак следует отметить, что в октябре 2009 года Законодательный совет представил доклад, в котором говорится о том, что возраст вступления в брак должен составлять 18 лет и для мужчин, и для женщин в случае, если официальный возраст совершеннолетия будет снижен до 18 лет. Правительство Японии рассматривает возможность внесения изменений в Гражданский кодекс, включая поправку, предусматривающую снижение официального возраста совершеннолетия.

Прямое запрещение расистских и ксенофобских заявлений и обеспечение доступа к средствам защиты (рекомендация 37)

68. В Законе о поощрении усилий по борьбе с несправедливыми дискриминационными высказываниями и поведением в отношении лиц неазиатского происхождения, вступающем в силу в июне 2016 года, говорится о недопустимости поощрения подобного отношения к иностранцам. В законе устанавливаются базовые принципы, разъясняются обязанности государства и излагаются основные меры, которые рекомендуется принимать в рамках усилий, направленных на искоренение подобной дискриминационной риторики и поведения.

Международный уголовный суд (МУС) (рекомендация 45)

69. В 2007 году в Японии вступил в силу Закон о сотрудничестве с Международным уголовным судом, на основании которого Япония может выполнять свои обязательства по Римскому статуту Международного уголовного суда в полном объеме.

70. Заявление касательно рекомендации 169 (последующие меры по выполнению рекомендаций в Японии) приводится в главе I, а заявления по рекомендациям 170 (взносы) и 171 (ОПР) содержатся в главе III.

С. Другие меры

1. Права конкретных лиц или групп лиц

Совершенствование внутренних законодательных и иных механизмов в области прав человека (рекомендация 31)

71. Япония провела тщательный обзор механизмов и средств защиты прав человека с учетом результатов проведенных к настоящему времени обсуждений.

Учреждение национального органа по правам человека и комиссии по правам человека (рекомендации 47–51, 53–59)

72. На 181-м заседании государственного парламента Японии в ноябре 2012 года правительство внесло на рассмотрение законопроект о комиссии по правам человека, предусматривающий создание органа по правам человека. Однако из-за роспуска палаты представителей в том же месяце законопроект был снят с рассмотрения. Япония провела тщательный обзор механизмов и средств защиты прав человека с учетом результатов проведенных к настоящему времени обсуждений.

73. Между тем в составе Министерства юстиции было создано Бюро по правам человека – административный орган, занимающийся защитой прав человека при поддержке своих вспомогательных органов – Отдела по правам человека при Бюро по правовым вопросам (8 пунктов по всей стране) и отделений по правам человека в составе окружных бюро по правовым вопросам (42 пункта по всей стране) и их филиалов (261 по данным на апрель 2017 года).

74. Кроме того, Министерство юстиции занимается правозащитной деятельностью, включая мероприятия по повышению осведомленности, консультированию и восстановлению нарушенных прав в тесном сотрудничестве с командой добровольных правозащитников, насчитывающей около 14 000 человек, которые являются частными лицами, назначаемыми министром юстиции.

75. Правозащитные органы Министерства юстиции предоставляют консультации по самым разным вопросам в области прав человека через 311 отделений (по данным на апрель 2017 года) Бюро по правовым вопросам, окружные бюро по правовым вопросам и их филиалы; и в 2016 году консультационную помощь получили 225 073 человека. Эти органы также занимаются вопросами восстановления нарушенных прав на справедливой и беспристрастной основе, и в 2016 году ими было рассмотрено 19 443 обращения.

Оплата медицинских расходов инвалидов (рекомендация 156)

76. Правительство Японии намерено продолжать работу по выявлению потребностей инвалидов и предоставлять обновленные данные в этой связи.

Выполнение рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), касающихся положения женщин, принадлежащих к меньшинствам (рекомендация 160)

77. В своем четвертом Базовом плане по обеспечению гендерного равенства правительство Японии подчеркивает важное значение «мер, принимаемых в поддержку женщин, которые сталкиваются с многочисленными трудностями в силу своей половой принадлежности». В Базовом плане указывается: «Правительство задействует все возможные источники для получения информации о случаях, когда женщины сталкиваются с многочисленными трудностями в силу

своей половой принадлежности, поддерживает проведение образовательных и информационно-просветительских мероприятий по вопросам прав человека и принимает меры по расследованию предполагаемых случаев нарушения прав человека и оказанию помощи потерпевшим».

Принятие национального плана действий в интересах детей (рекомендация 61)

78. Правительство Японии представило национальный доклад, содержащий подборку информации о различных мерах, принимаемых с целью обеспечить все права ребенка, предусмотренные в Конвенции о правах ребенка.

Интеграция ЛГБТ и ликвидация дискриминации по признаку сексуальной ориентации (рекомендация 89)

79. В июле 2004 года в Японии вступил в силу Закон об особом порядке регистрации гендерного статуса лиц с расстройствами гендерной идентичности, в который в 2008 году были внесены поправки, облегчающие порядок изменения пола в записях актов гражданского состояния. Усилиями правозащитных органов Министерства юстиции в стране созданы постоянные и специальные центры консультирования по правам человека, которые предоставляют консультации по широкому кругу проблем в области прав человека, включая дискриминацию по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Для обеспечения соблюдения прав сексуальных меньшинств эти органы проводят также различные информационно-просветительские мероприятия. Будучи убеждена в недопустимости нарушения прав человека по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в своих выступлениях на различных международных и межправительственных форумах Япония продолжает представлять свою позицию и разъяснять социальные аспекты этой проблемы в Японии.

Въездные требования для иностранцев (рекомендация 167)

80. Регулирование въезда иностранцев на территорию страны является вопросом государственного суверенитета. Правительство Японии продолжает исследовать вопрос о мерах, которые необходимо принять, уделяя при этом должное внимание, в частности тому, какие последствия они могут иметь для состояния японской экономики и общества, а также для поддержания общественного порядка и спокойствия в повседневной жизни граждан страны.

Внесение поправок в Закон об иммиграционном контроле в части, касающейся депортации (рекомендация 46)

81. Позиция правительства Японии по этому вопросу отражена в докладе Рабочей группы по проведению УПО по Японии (A/HRC/22/14) (пункт 143). Закон об иммиграционном контроле обязывает правительство безотлагательно выдворять из страны любого иностранного гражданина, в отношении которого издано официальное распоряжение о депортации. Руководствуясь этим положением, правительство Японии стремится депортировать таких иностранцев в кратчайшие возможные сроки и прилагает усилия для сокращения случаев длительного содержания под стражей.

«Право на развитие» (рекомендация 168)

82. Правительство Японии считает «право на развитие» правом человека. Япония продолжит участвовать в обсуждении вопросов, связанных с этим правом, в целях достижения консенсуса по ним.

2. Процедуры рассмотрения индивидуальных сообщений (рекомендации 3, 4, 5, 12, 13, 15)

83. Процедуры рассмотрения индивидуальных сообщений предусмотрены в первом Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП), в Факультативном протоколе к КЛДЖ и других документах. Правительство Японии считает, что эта процедура заслуживает внимания в том смысле, что она может обеспечивать эффективные гарантии осуществления международных договоров по правам человека. В то же время необходимо принимать во внимание вопросы о том, какими последствиями это чревато для судебной системы Японии или ее законодательной политики и какие механизмы потребуется создать для осуществления процедуры рассмотрения индивидуальных сообщений в случае, если по итогам дальнейшего обсуждения с участием соответствующих министерств Япония согласится присоединиться к ней. В апреле 2010 года правительство Японии учредило Отдел по осуществлению договоров по правам человека в составе МИД. В августе 2016 года соответствующие министерства и ведомства провели свое девятнадцатое рабочее совещание с целью обсудить возможности присоединения к процедуре рассмотрения индивидуальных сообщений. Правительство продолжит участвовать в этой дискуссии, принимая во внимание точки зрения различных сторон.

3. Присоединение к конвенциям и факультативным протоколам

Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФП-КПП) (рекомендации 8, 9, 10)

84. Правительство Японии в настоящее время исследует практические аспекты содержания понятия «посещения» и других элементов Факультативного протокола и рассматривает его положения с точки зрения характера их взаимодействия с положениями внутреннего законодательства и другими нормами, и в этой связи оно намерено продолжить изучать возможность присоединения к этому протоколу.

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКЗПТМ) (рекомендации 19, 20, 21, 22, 23)

85. Правительство Японии признает необходимость серьезного и тщательного рассмотрения Конвенции, в частности с точки зрения принципа равенства и с учетом положений различных отраслей системы внутреннего права Японии.

Конвенция МОТ № 189 (рекомендация 23)

86. В отличие от других стран в Японии количество людей, работающих в качестве прислуги (домашних работников), невелико и в последние годы оно сокращается, а иностранцам въезд в Японию для работы в качестве прислуги не разрешен. Кроме того, на некоторых домашних работников в Японии не распространяется действие Закона о регулировании трудовых отношений. При рассмотрении вопроса о ратификации Конвенции МОТ №189 необходимо провести ее тщательный анализ с учетом реального положения дел в этой области в Японии.

4. Оговорки к конвенциям и другим международным документам (рекомендации 1 и 3)

87. Что касается оговорки к статье 7 d) МПЭСКП, то, поскольку в обществе отсутствует консенсус относительно выплаты вознаграждения за праздничные дни, правительство Японии считает целесообразным сохранить действующий порядок, при котором этот вопрос регулируется на основе договоренности между трудовым коллективом и администрацией предприятий.

88. Пункт 1 d) статьи 8 МПЭСКП предусматривает право профессиональных союзов на забастовки. Учитывая неустраимые противоречия между законами и положениями Японии и пунктом 2 статьи 8, согласно которому ничто не препятствует введению законных ограничений пользования этими правами для «государственных служащих», которые подпадают под действие таких ограничений, Япония сохраняет за собой право не считать себя связанной положением пункта 1 d). Вместе с тем в некоторых отраслях право на забастовки сохраняется в случаях, если оно уже было им предоставлено по законам Японии на момент ратификации этого пакта.

89. Что касается снятия оговорки к пунктам а) и b) статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, то правительство Японии не считает, что в современной Японии распространение расистских идей и подстрекательство к расовой дискриминации достигают таких масштабов, чтобы появилась необходимость рассмотреть вопрос о снятии ее оговорки или принятии законодательства, карающего за распространение расистских идей и другие акты, даже невзирая на опасность необоснованного подавления законной свободы слова.

90. По поводу оговорки к пункту с) статьи 37 Конвенции о правах ребенка следует отметить, что Закон Японии о несовершеннолетних определяет «несовершеннолетнего» как лицо, не достигшее возраста 20 лет, и это относится также к лицам, лишенным свободы. По закону лица в возрасте до 20 лет («несовершеннолетние») содержатся отдельно от лиц в возрасте 20 лет и старше («взрослые»). Эта мера может расцениваться как шаг вперед по сравнению с положением Конвенции о том, что лицо моложе 18 лет пользуется особой защитой как «ребенок», поскольку японская система включает в круг лиц, имеющих право на такую защиту, лиц в возрасте до 20 лет. Это соответствует цели и предмету положения пункта с) статьи 37, а именно защитить молодых людей от вредного влияния путем их отделения от взрослых.

III. Выполнение добровольных обещаний

A. Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций

91. Правительство Японии активно участвует в деятельности Совета по правам человека и Третьего комитета Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН), используя для этого различные возможности, включая универсальный периодический обзор, в стремлении способствовать улучшению положения в области прав человека в различных странах и регионах и нахождению решений проблем, связанных с правами человека. Со времени основания Совета по правам человека ООН в 2006 году Япония входила в состав его членов с 2006 по 2011 год и с 2013 по 2015 год, содействуя формированию мнений в международном сообществе посредством активного участия в обсуждениях в Совете и принятии важнейших резолюций. Кроме того, Япония выступила инициатором принятия резолюции о ликвидации дискриминации в отношении лиц, страдающих проказой, и членов их семей и последующей резолюции по этому вопросу. В январе 2017 года Япония вновь стала членом Совета по правам человека на три года, и в этом качестве она намерена продолжать активно участвовать в его работе.

Специальные процедуры (рекомендации 132 и 155)

92. Правительство Японии высоко ценит принципы диалога и сотрудничества в деле поощрения и защиты прав человека на дипломатическом уровне и в этой связи придает огромное значение роли Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и специальным процедурам. Со времени проведения УПО в 2012 году Японию посетили специальные докладчики по вопросам о праве на здоровье, торговле детьми,

детской проституции и детской порнографии, праве на свободу мнений и их свободное выражение и положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике. Япония будет и впредь оказывать все-стороннее содействие УВКПЧ и специальным процедурам в целях поддержания содержательного и конструктивного диалога.

93. В рамках подготовки к посещению Японии Специальным докладчиком по вопросу о праве на здоровье правительство Японии оказало поддержку в организации его приезда в страну (рекомендация 155). В ходе своего визита Специальный докладчик встретился с должностными лицами правительства Японии и с людьми, пострадавшими в результате сильнейшего землетрясения на востоке страны и эвакуированными из зоны бедствия, а также с группами гражданского общества. Правительство Японии оказывает также финансовую и техническую помощь префектуре Фукусима. В частности, оно внесло 78,2 млрд иен в Фонд медицинского обслуживания жителей Фукусимы, учрежденный префектурой для оказания помощи местному населению в поддержании и сохранении своего здоровья в ближайшие и последующие годы.

Контроль со стороны договорных органов

94. Правительство Японии сохраняет приверженность добросовестному осуществлению всех обязательств по подписанным ею международным договорам по правам человека, включая обязательства, касающиеся представления национальных докладов и исполнения рекомендаций, выносимых по результатам их рассмотрения. Со времени проведения УПО 2012 года правительство Японии представило национальные доклады по пяти конвенциям (КЛДЖ, КПП, МКЛРД, МКЗЛНИ и КПИ) и прошло процедуру обзора по пяти конвенциям (МПЭСКП, МПГПП, КЛДЖ, МКЛРД и КПП). Япония намерена и впредь принимать надлежащие последующие меры для выполнения рекомендаций договорных органов по правам человека в стремлении расширять сотрудничество с этими органами, активизируя усилия по осуществлению обязательств, вытекающих из договоров по правам человека.

В. Вклад в деятельность международного сообщества

Двусторонние обсуждения (рекомендация 174)

95. Признавая важное значение диалога и сотрудничества на основе принципа взаимного понимания и уважения, правительство Японии регулярно проводит двусторонние совещания и консультации по правам человека с руководством более чем 10 стран и региональными организациями экономической интеграции, включая Мьянму, Камбоджу, Иран и ЕС. Правительство Японии продолжит проводить такие обсуждения по вопросам, касающимся прав человека, с различными странами и содействовать каждой стране в ее усилиях по преодолению проблем в области прав человека на основе обмена информацией о передовой практике и другими средствами.

Сотрудничество в целях развития (рекомендации 170, 171, 172, 173, 174)

96. В феврале 2015 года правительство Японии приняло Хартию сотрудничества в целях развития. Как заявлено в этой хартии, Япония поддерживает усилия, направленные на создание основ и движущих сил экономического роста, включая развитие промышленной инфраструктуры, промышленное развитие, наращивание кадрового потенциала и создание рабочих мест, а также усилия по оказанию помощи людям в удовлетворении их основных человеческих потребностей, уделяя при этом должное внимание важности развития человеческого потенциала и социального развития. Касательно прав человека в хартии говорится о «консолидации демократических процессов, верховенстве права и защите основных прав человека» как о принципах, гарантирующих успех сотрудничества в целях развития. В этом документе подчеркивается также, что Япо-

ния будет прилагать необходимые усилия к укреплению основы для оказания содействия в целях развития, принимая во внимание согласованное на международном уровне обязательство увеличить отчисления на цели ОПР до целевого показателя в размере 0,7% от валового национального дохода (ВНП).

97. В 2014 году Япония выделила обещанные 978,02 млн долл. США на цели ОПР в области здравоохранения, а в течение трех лет начиная с 2013 года она направила 3 млрд долл. США на проекты по расширению прав и возможностей женщин (в том числе в области здравоохранения, образования и сельского хозяйства). Кроме того, Япония обязалась в течение трех лет начиная с 2015 года направить по линии ОПР более 42 млрд иен на улучшение доступа женщин и девочек к качественному образованию и последовательно выполняет это обещание. В 2016 году правительство Японии представило стратегию развития в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, которая является одной из тематических стратегий, разработанных на основе Хартии сотрудничества в целях развития. В ходе третьей Всемирной ассамблеи женщин (WAW!), проведенной в декабре того же года, правительство Японии объявило о том, что оно планирует направить в общей сложности более 3 млрд долл. США на проекты помощи женщинам в развивающихся странах в течение трех лет до 2018 года, и с тех пор оно стабильно выполняет это обязательство.

98. Что касается работы в области снижения риска бедствий, то в марте 2015 года Япония выступила принимающей стороной третьей Всемирной конференции по снижению риска бедствий и взяла на себя ведущую роль в процессе принятия Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Правительство Японии представило Сендайскую инициативу по сотрудничеству в области снижения риска бедствий и объявило о намерении выделить в течение последующих четырех лет 4 млрд долл. США в поддержку ее осуществления и на цели подготовки 40 000 специалистов. Кроме того, Япония выступила инициатором принятия резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о Всемирном дне распространения информации о проблеме цунами. В качестве последующей меры в 2016 году правительство Японии организовало для учащихся старших классов средней школы в Курасио «встречу в верхах» по случаю Всемирного дня распространения информации о проблеме цунами и приступило к реализации программы учений по уменьшению опасности бедствий в разных странах мира.

99. В рамках содействия развитию институтов управления Япония активно участвует в программах оказания помощи в построении правовой и судебной систем, укреплении сил полиции и в процессах становления демократии (например, помощь в проведении выборов, наращивание потенциала парламентов и средств массовой информации).

100. Япония активно сотрудничает с соответствующими международными организациями, работающими в области защиты и поощрения прав человека (например, УВКПЧ, УВКБ, ПРООН, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины»), и принимает деятельное участие в их работе. Япония продолжит оказывать поддержку этим организациям и стараться обеспечить практическую реализацию своих стратегий в бюджетной политике, в том числе посредством внесения добровольных взносов.

С. Участие в организации Всемирной ассамблеи женщин (WAW!) в качестве принимающей стороны

101. В контексте своих усилий, направленных на построение «общества, в котором женщины добиваются блестящих успехов», правительство Японии трижды выступило в качестве принимающей стороны Всемирной ассамблеи женщин (WAW!) (в 2014, 2015 и 2016 годах) с целью способствовать обсуждению

мер по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства.

102. 13 и 14 декабря 2016 года в Токио при организационной поддержке правительства Японии прошла третья Всемирная ассамблея женщин (WAW!). В ее работе приняли участие 93 лидера в области расширения прав и возможностей женщин в присутствии 800 делегатов. В ходе обсуждения главной темы мероприятия «Всемирная ассамблея женщин – к действиям» были рассмотрены меры, принимаемые в Японии и других странах в направлении расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства, включая вопрос об осуществлении в полном объеме Закона о поощрении участия и улучшении положения женщин на рабочем месте в контексте ЦУР. 13 декабря были проведены общие прения, а 14 декабря состоялось пять дискуссий «за круглым столом». В ходе дискуссий «за круглым столом» были рассмотрены вопросы наращивания потенциала женщин и содействия усилению их роли в области науки и техники, инженерного дела и математики (НТИМ), содействия развитию лидерских качеств женщин, сочетания трудовой деятельности с личной жизнью, охраны здоровья женщин и участия и расширения прав и возможностей женщин в области поддержания мира и безопасности. В тот же день были проведены специальные заседания с целью обсудить вопрос об участии женщин и усилении их роли в жизни местных общин и о путях достижения цели построения общества равных возможностей для мужчин и женщин более молодых поколений. Идеи и предложения, высказанные участниками, были включены в документ под названием «Всемирная ассамблея женщин – план действий 2016 года», который был опубликован в качестве документа Организации Объединенных Наций (A/71/829).

103. В период до и после проведения Ассамблеи (около четырех месяцев с 1 октября 2016 года по 31 января 2017 года) прошли «недели блестящих успехов», в течение которых как в самой Японии, так и за ее пределами были проведены официальные параллельные мероприятия.

IV. Успехи и трудности в решении новых и возникающих проблем (усилия по достижению ЦУР)

104. Япония председательствовала на саммите Группы 7 в Исэ-Сима (Япония), который стал первой встречей лидеров большой семерки после утверждения ЦУР. В ходе этого саммита члены Группы 7 подтвердили свою приверженность делу достижения ЦУР в качестве приоритета в области сотрудничества в целях развития. В рамках подготовки к выполнению функций председателя саммита Группы 7 в мае 2016 года правительство Японии открыло Центр содействия достижению ЦУР, который возглавил премьер-министр и в состав которого вошли все министры кабинета. На первом заседании Центра было принято решение разработать руководящие принципы, которым Япония будет следовать в своей деятельности, направленной на осуществление ЦУР. Правительство обязалось также в качестве очередного вклада в дело достижения целей в области охраны здоровья населения мира выделить около 1,1 млрд долл. США международным организациям, занимающимся вопросами здравоохранения.

105. В связи с решением о разработке руководящих принципов Центр содействия достижению ЦУР провел совещание «за круглым столом» по содействию достижению ЦУР с участием широкого круга экспертов и заинтересованных сторон, включая НПО, частный сектор и международные организации. Это совещание было проведено в сентябре и ноябре 2016 года. Кроме того, Центр провел общественное обсуждение в целях обмена мнениями с широким кругом заинтересованных сторон. В результате на втором совещании Центра, состоявшемся в декабре того же года, руководящие принципы осуществления ЦУР были окончательно доработаны и изданы в качестве документа, включающего письменные Принципы и приложение.

106. В Руководящих принципах осуществления заявлена высокая цель: «Стать лидером в построении такого будущего, в котором экономические, социальные и экологические улучшения будут достигаться на комплексной, поступательной и устойчивой основе и никто не будет забыт». В документе также определены пять принципов осуществления целей и последующие меры в связи с ними. Кроме того, Принципы определяют национальные приоритеты достижения Целей с учетом конкретных условий Японии, отражая основные направления, которым ей следует уделить особое внимание, и устанавливают восемь приоритетных областей деятельности, включая «Расширение прав и возможностей всех людей» и «Обеспечение крепкого здоровья и долголетия». В приложении содержится перечень из 140 пунктов, в которых излагаются конкретные меры, настоятельно рекомендованные соответствующими министерствами и ведомствами к принятию в Японии и за ее пределами для каждой из этих восьми приоритетных областей.

107. В связи с окончательной доработкой Руководящих принципов осуществления на втором совещании Центра были объявлены конкретные инициативы, направленные на достижение ЦУР. Инициатива в области охраны здоровья населения мира предусматривает выделение около 400 млн долл. США международным организациям здравоохранения на цели борьбы с инфекционными заболеваниями, включая полиомиелит, укрепления систем здравоохранения и содействия усилиям по охране здоровья женщин. Для поддержки беженцев и принимающих их стран было объявлено о намерении активно использовать опыт и возможности Японии для достижения дальнейших качественных и количественных улучшений в рамках инициатив, реализуемых в этой сфере, и предоставить дополнительно 500 млн долл. США на эти цели. Что касается расширения прав и возможностей женщин в развивающихся странах, то к 2018 году планируется выделить в общей сложности около 3 млрд долл. США для поддержки усилий по следующим направлениям: поощрение прав женщин, создание более благоприятных условий для того, чтобы женщины и девочки могли в полной мере реализовывать свой потенциал, и увеличение представленности женщин на руководящих позициях.

108. Правительство Японии намерено тесно сотрудничать с соответствующими министерствами и ведомствами во всех областях, предусмотренных в Руководящих принципах осуществления, и играть таким образом ведущую роль в усилиях международного сообщества, направленных на достижение ЦУР.