



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十八届会议  
2017年11月6日至17日

根据人权理事会第16/21号决议附件第5段提交的  
国家报告\*

加蓬

\* 本文件按收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



## 目录

	页次
一. 方法.....	3
二. 国家监督与协商进程.....	3
A. 与立法部门的协商.....	3
B. 与国家人权机构和民间社会的协商.....	3
三. 前一轮建议的落实情况.....	3
A. 批准国际法律文书.....	3
B. 将人权纳入国家法律.....	4
C. 人口贩运.....	4
D. 获得 A 级地位认证的国家人权委员会及其职能.....	5
E. 民间社会与政府机构的合作.....	5
F. 提高认识的活动.....	6
G. 加蓬与联合国系统各机构的合作.....	6
H. 酷刑.....	7
I. 体罚.....	7
J. 健康权.....	8
K. 受教育权.....	10
L. 贫困.....	11
M. 对国防与安保人员的培训.....	12
N. 妇女权利.....	13
O. 出生证.....	14
P. 祭礼犯罪.....	14
Q. 监禁条件.....	15
R. 少年司法.....	15
S. 人口贩运.....	16
T. 残疾人权利.....	16
U. 新闻出版与言论自由.....	17
V. 少数群体的权利.....	18
W. 结论与前景.....	18

## 一. 方法

1. 为筹备本次普遍定期审议，首先确认了 2012 年向加蓬提出的 105 项建议，随后开展调查，以便为每项建议的落实搜集数据，最后举行全国会议通过了本报告。2007 年 1 月 15 日第 000102/PR/MDHLCCLCI 号法令设立了国家人权报告起草委员会，经该委员会组织协调，编写报告的方法具有参与性和包容性等特点。由于部分建议有共同之处，故将它们集中在一起以便做出相关性更强的回复。

## 二. 国家监督与协商进程

2. 负责国家监督进程协调工作的人权总局在起草本报告时得到了国家人权报告起草委员会、民间社会及国民议会和参议院负责人权事务的议会委员会的协助。

### A. 与立法部门的协商

3. 人权总局专门为国民议会和参议院负责人权的议会委员会的成员组织了两场提高认识研讨会。研讨会旨在让国会议员熟悉普遍定期审议，并提醒他们为促进 2012 年向加蓬提出的建议的落实工作而应采取的措施。

### B. 与国家人权机构和民间社会的协商

4. 从 2016 年 12 月至 2017 年 6 月，人权总局在国家人权委员会的协助下组织了筹备会议，并同 2012 年向加蓬提出的建议所涉及的行政机构和民间社会召开工作会议。人权总局首先拟定了一份草稿，将来自不同参与者的数据汇集到一起，随后开展了一次全国范围的评估，以完善草稿。之后，经完善的草稿由全体参与者通过。因此，本报告阐释了国家参与者和民间社会参与者的评估意见，报告结尾非详尽的结论与前景对加蓬具有一定的现实意义。

## 三. 前一轮建议的落实情况

### A. 批准国际法律文书

#### 全面落实的建议

5. 加蓬于 2014 年 4 月 2 日批准了《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》，并于同年 7 月 1 日批准了《残疾人权利公约任择议定书》。

#### 正在落实的建议

6. 加蓬正在安排《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》的批准工作。

## B. 将人权纳入国家法律

### 家庭暴力

#### 全面落实的建议

7. 立法机构在“关于《刑法》的第 21/63 号法律和 2009 年 1 月 29 日关于预防和打击女性外阴残割的第 38/2008 号法律”中确立了反对家庭暴力和强奸的法律规定。“侵犯人身罪法”第三卷规定了针对多种形式家庭类暴力的惩罚措施，尤其是第二章第 230、第 231、第 232 条及后文，以及第八章第 264、第 265 和第 266 条。此外，第七章第 256 条也将强奸行为定为犯罪。

#### 部分落实的建议

8. 目前议会手中的《刑法》修正案将与家庭暴力和人口贩运有关的惩罚措施纳入其中。

## C. 人口贩运

### 全面落实的建议

9. 2014 年成立了一个部际委员会，旨在对“2005 年 9 月 21 日关于加蓬共和国预防和打击贩卖儿童的第 9/2004 号法律”进行调整。在人口贩运受害者的援助方面，心理学家、社工和警察以安贡杰社会困难儿童接待中心为榜样，在具体框架下为儿童提供了行政、社会心理、法律和融入社会方面的支助。针对人口贩运的定义开展的技术工作将定义延伸到受害者的保护与援助领域，以便将受害者纳入法律范畴。在提高保护儿童工作者、青年以及居民对预防和打击人口贩运的认识及相应的能力方面，国家打击贩卖儿童监督委员会和人权总局定期组织促进和保护儿童权利的活动，以打消他人制造这种灾难的念头。2016 年 10 月的部长会议通过的《儿童法典》覆盖了儿童生活中的各个方面，该法律目前正由国务委员会进行审议。

### 部分落实的建议

10. 在人口贩运特别报告员于 2012 年 5 月进行的工作访问后，自 2013 年以来，根据国际人权法对关于人口贩运的法律进行修订的程序一直在进行当中。目前正在审议针对“关于《巴勒莫议定书》的第 9/2004 号法律”的修订版本草案，该草案将人口贩运定为刑事犯罪，同时保障为受害者提供保护与援助措施。已向共和国总统提交了一项就将人口贩运的定义延伸到受害者的保护与援助领域的文本草案。

### 正在落实的建议

11. 正在呼吁将《儿童法典》转变为与《刑法》和《民法典》同样级别的法律。该法典将消除与儿童的定义、早婚以及性别暴力有关的薄弱法律环节。批准该法典将使政府能够保护儿童免受一切影响其生活、生存和发展的现象的侵害。

## D. 获得 A 级地位认证的国家和人权委员会及其职能

### 职能

#### 全面落实的建议

12. 国家和人权委员会针对警察和宪兵部队开展行动，以监督监禁和羁押的条件。委员会还组织参观中央监狱，并与负责人权问题的司法部、联合国开发计划署以及欧盟等机构进行多次会面，这些会面促成了与社会工作相关部门进行合作的可能性。自 2012 年至 2016 年，与中部非洲次区域人权与民主中心合作为委员会成员组织了多次工作会议。2014 年 2 月 4 日至 5 日，约三十名国家和人权委员会工作人员和成员参加了关于“促进和保护经济、社会与文化权利的方法”问题的能力建设研讨会。与会者了解了“经济、社会与文化权利地区规范性和制度性框架、各国在上述权利方面的相关义务、国家和人权机构在促进和保护方面扮演的角色以及有效落实与上述权利有关的工作所需的条件”。此外，还组织了一次关于重新建立国家和人权委员会的工作会议，随后制定了一份路线图。自 2016 年 12 月以来，通过执行路线图，与国务委员会合作对关于成立和组织国家和人权委员会的文书进行了实际上的重新起草。

### 获得 A 级地位认证

#### 部分落实的建议

13. 2012 年，向促进和保护人权国家机构国际协调委员会致函，并随附一份关于成立和组织国家和人权委员会的文书草案副本，意在向国际协调委员会告知加蓬设有国家和人权委员会。随后，国际协调委员会对新的文本作出了修改。2013 年 10 月 31 日，与地区国家和人权委员会联合会合作向包括经济及社会理事会在内的加蓬机构提出了一项主张，并由此获得了国家和人权委员会目前总部地址的使用权。

#### 正在落实的建议

14. 议会正在推进经重新编写的关于成立和组织国家和人权委员会的文本的最终通过。

## E. 民间社会与政府机构的合作

### 常设协商机制以及与民间社会日渐频繁的对话

#### 全面落实的建议

15. 2010 年，在政府与联合国儿童基金会合作伙伴关系的框架下，建立了两个促进和保护儿童权利的网络，分别是加蓬保护儿童权利网络和加蓬促进儿童权利网络。政府自 2013 年起同这两个网络进行合作。此外，2014 年 12 月 3 日在利伯维尔举行了国家儿童权利论坛，这对政府、联合国儿童基金会和民间社会来说是围绕儿童权利问题设计一个讨论和协商平台的契机。2015 年 5 月 13 日，在利伯维尔组织了一场关于提高上述论坛能力的研讨会，随后出台了一项关于保护和促进儿童权利的国家计划。2015 年 6 月 25 日至 26 日，中部非洲次区域人权与民主中心在利伯维尔组织了一次政府与民间社会组织的协商，其主要目的在于为加蓬设立“国家参与性常设协调机构”提供技术支持。

## 正在落实的建议

16. 加蓬正在组建“国家参与性常设协调机构”。

## F. 提高认识的活动

## 民间社会与国家在人权方面的良好做法

## 全面落实的建议

17. 政府定期与民间社会参与者合作组织提高认识以及人口在人权方面能力建设的活动。因此，自 2012 年以来，团结行动与发展运动的工作组在让蒂尔港活动，旨在围绕没有出生证的人员情况开展调查，尤其是已到入学年龄的儿童。团结行动与发展运动与行政当局和地方领导人进行合作，简化了统计在册的 150 名儿童获得出生证的手续。此外，依靠非政府组织 SIFOS 提供的技术协助和与联合国儿童基金会的合作伙伴关系，政府于 2014 年 3 月 19 日至 20 日在利伯维尔为来自多家教育机构的青年同伴教育者组织了一场关于《儿童权利公约》的培训会，让他们重新认识到自己的权利和义务。此外，政府和联合国儿童基金会还于 2014 年 10 月 3 日共同发起了一场关于出生证重要性及出生证办理手续的提高认识活动，活动于 2014 年 10 月 27 日结束，以一次针对法律行业人员的会议收尾。本次活动作为一个多部门框架，为由于缺少出生证而成为弱势群体的儿童与家庭的问题作出了答复，具有十分重要的意义。2014 年 12 月 16 日，政府、联合国儿童基金会和非政府组织国际儿童援助热线在利伯维尔组织了一次宣传和培训会议，旨在为弱势儿童和青年设立一条电话援助热线。一个名为“预防和反对加蓬道德败坏”的公民教育小队在各省和大区的首府活动。文化部的一个跨学科小队(成员为传播工作者、心理学家、社会学家等)在当地专家(医生、法官等)的协助下，在六个月的时间内，通过教育座谈、辩论会及其他与社区进行的直接对话等方式使民众加入和支持打击偏离正轨的社会现象，尤其是打击过度饮酒、吸烟、吸食毒品及其他麻醉药品、尤其针对儿童实施的强迫性行为、感染者对艾滋病毒/艾滋病的故意传播、过度沉迷高风险性行为的倾向、教师以换取分数为诱饵对学生实施的性行为、无视或拒绝接受与社会和家庭生活有关的法律法规的表现、以及揭发强奸未成年人的行为和提高相关认识等工作。

## G. 加蓬与联合国系统各机构的合作

## 国际社会对促进和保护人权活动的参与

## 全面落实的建议

18. 除本报告介绍的其他与加蓬同国际社会合作方面的特定建议有关的活动外，加蓬还与联合国儿童基金会合作开展了多项活动。在政府和联合国儿童基金会 2012 至 2017 年的合作框架下，围绕触犯法律的儿童和人口贩运受害者的保护问题，提高了司法体系中 376 名法官、49 名书记员和 320 名狱警、军队体系中 1,008 名宪兵、879 名警察和 98 名军人(陆军)以及社会领域中 228 名社工和 429 名民间社会组织成员的能力。重点为 120 名国民议会议员、98 名参议员、36 名议会行政干部、56 名市长、105 名教育机构负责人、202 名中学学监、615 名教师、26 名教学顾问、396 名学监、4,495 名中学生、376 名大学生、129 名宗教领袖和 49 名社区广播电台负责人组织了提高认识的活动，以加深他们对与儿童有

关的国际条约的了解。在加蓬与中部非洲次区域人权与民主中心的合作方面，为国家参与者、国会议员、民间社会组织、私人企业、政党、媒体和地方人权协调机构组织了培训和提高认识的学习小组。这些培训活动主要针对选举进程中的弱势群体以及企业中的人权等问题。2014年4月22日至25日举行的人权问题研讨会主题如下：“人权的促进与保护和补充参与者扮演的角色；向立法机构主张就不受歧视问题开展立法改革；人权与企业；以及促进和保护权利人士扮演的角色”。在加蓬与联合国中部非洲区域办事处的合作方面，2016年12月10日，围绕危机期间适用的国际机制和司法或行政程序对警察和宪兵进行了培训。在加蓬与联合国人口基金2012至2016年合作方案的框架下，帮助弱势女童重新融入社会成为了首要任务，为她们提供培训，组织创收活动并向她们发放开展创收活动所需的物资。约四十名女童接受了旨在增强其权能的培训。

## H. 酷刑

### 建立防止酷刑国家机制

#### 部分落实的建议

19. 为建立一项防止酷刑的机制，政府于2015年与儿童权利协会达成合作关系，以便后者协助政府建立这项国家机制。通过此次合作，得以拟定一项“关于成立国家防止酷刑机构及其职能的草案”，并于2015年6月组织了批准上述文书的全国工作会议。这次会议的召开得到了儿童权利协会和中部非洲次区域人权与民主中心的支持，随后为建立防止酷刑国家机制制定了一份路线图。

#### 正在落实的建议

20. 加蓬正在建立一项防止酷刑国家机制。

## I. 体罚

### 国家战略与提高公众认识

#### 全面落实的建议

21. 2014年1月27日，在人权总局的指导下，在奇班加举行了教学领域国家工作人员处理暴力侵害儿童问题能力建设研讨会。这项创举为各中学负责人、中学学监、学监、社会公务人员和护理人员提供了包含在国际人权文书中的必要工具。2014年1月31日在穆伊拉举办了提高教育行业公务人员在尊重儿童权利方面能力的研讨会。人权总局协助加蓬基督教与传道联盟教会教育总局为教师、神甫和辅导员提供关于反对多种形式暴力、尤其是体罚的培训。这次活动于2016年1月6日至7日和2016年1月9日至11日相继在利伯维尔和奇班加举行。2010年完成了关于加蓬暴力侵害儿童的报告后，设立了一个国家保护儿童综合体系。这一行动机制动员所有公共或个人参与者全面关怀儿童免受任何侵害。2014年2月至3月，人权总局在全国的警察分局、特种警队和其他拘留机构内开展了一项提高对《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》的认识及宣传活动。2016年11月29日至12月3日，政府举办了旨在省级监狱典狱长和未成年人诉讼档案保管室负责人在保护触犯法律的儿童方面的能力建设研讨会：消除狱中体罚是研讨会的重点。

## J. 健康权

### 保障所有人的健康

#### 全面落实的建议

22. 出于对所有人健康权的拥护，制定和通过了国家健康政策，全面完成了《第二代健康发展国家计划(2011-2015 年)》，并扩大了国家疾病保险与社会保障基金的范围。通过落实一项针对所有人的强制疾病保险，政府意在针对居民在获取优质保健方面面临的困难给出创新性的解决方案。2014 年 9 月 22 日，799,023 人在国家疾病保险与社会保障基金进行了登记。相对于预计的 120 万目标人口来说，全面覆盖率达到 66.58%。其他社会阶层也纳入了国家疾病保险与社会保障基金，如自由职业者和家庭佣工。至于据统计数量约为 30 万的非正规经济部门从业人员，国家疾病保险与社会保障基金正在世界银行等国际机构的技术支持下研究针对这些人的机制。针对收入微薄的加蓬人，国家元首在 2014 年 4 月在利伯维尔举行的“加蓬社会会议”结束后采取的重要举措之一便是强化全国范围内这一阶层人口的登记工作。

### 卫生系统的资源配给

#### 全面落实的建议

23. 2015 年 7 月公布的 2012 和 2013 年度健康账户初步结算结果显示，健康支出总额在 2011 年后有所进步，2013 年达到 3,390 亿非洲法郎，占国内生产总值的 3.5%和国家疾病保险与社会保障基金健康补助支出的 11%，2014 年达到了 128 亿非洲法郎，并逐年增长。

### 防治大流行病

#### 全面落实的建议

24. 值得注意的是，兰巴雷内的阿尔伯特·施韦泽医院专门负责疟疾疫苗研究工作，并拟订了包含性别和人权内容的《2012-2016 年国家艾滋病毒战略计划》。预防艾滋病总局同联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署进行合作，于 2013 年 10 月为艾滋病毒抗体呈阳性的青年、艾滋病防治方面的非政府组织和协会组织了一场同伴教育者培训会。2013 年 8 月的一份由预防艾滋病总局同加蓬艾滋病毒/艾滋病感染者网络、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署以及联合国儿童基金会合作起草的关于对艾滋病毒/艾滋病感染者污名化与歧视指数的研究报告获得了批准。该报告作为一种数据库被用于为艾滋病毒/艾滋病感染者以及与之相关的协会与网络提供资源，以便衡量在尊重艾滋病毒/艾滋病感染者权利以及政策、法律、计划和做法的变化方面已经实现和有待实现的进步。在国民教育部艾滋病防治委员会的活动背景下，于 2013 年 12 月为弗朗斯维尔小学教师师范学院的学生举行了培训会，目的在于为这些未来的教师在关于艾滋病毒/艾滋病的学龄前和小学教育方面提供特别帮助。培训会期间，向这些学生传授了艾滋病毒流行状况、性传播疾病、通讯工具、对于年轻的艾滋病毒/艾滋病感染者或与艾滋病毒/艾滋病相关的人员完成学业来说构成束缚的污名化问题、教学策略、作为预防艾滋病手段的健康信息交流俱乐部等方面的相关知识。国民教育部艾滋病防治委员会于 2014 年 3 月围绕“对艾滋病毒/艾滋病和性传播疾病的态度及相关的



高危行为”对部分中学(恩图姆和坎戈)的健康信息交流俱乐部成员进行了培训。这些见面活动旨在促进青少年获取信息、接受教育的权利以及性和生殖健康的权利,防止学校中出现新的感染艾滋病毒的案例。这些活动帮助 39 名同伴教育者和 7 名管理人员在其所在的学校内部开展防治艾滋病毒/艾滋病的活动。在法律方面,2014 年 12 月 23 日的部长会议通过了“关于性传播疾病及艾滋病毒/艾滋病防治军事纲领的建立、职能与组织的法令草案”。该草案旨在协调性传播疾病及艾滋病毒/艾滋病的防治工作。政府还批准引进乙型流感嗜血杆菌疫苗。

## 获得基本医疗服务

### 全面落实的建议

25. 值得注意的是,在利伯维尔、安贡杰、奥文多建立了五个新一代大学医院,包括位于利伯维尔的在“母婴”方面更为专业的让娜·埃波里大学医院。癌症患者(医疗与社会心理)陪护机构“爱丽丝之家”已建设完毕并投入使用。2014 年 12 月 14 日至 21 日,药物领域的重要活动人士齐聚利伯维尔,参加国家疾病保险与社会保障基金可报销药物名单审核会议,通过提供能够覆盖国内所有已知疾病且效果显著的多种药物选择来改善对病人的治疗水平。新的名单考虑到了诸如疟疾、糖尿病、动脉高血压等最常见疾病、癌症、肝炎等可能造成生命危险的疾病以及狼疮和肾功能不全等罕见且治疗费用高昂的疾病的的治疗问题。因此,国家疾病保险与社会保障基金可报销药物名单中一般性药品的比例在 2009 年、2011 年和 2013 年依次为 12% (102 种)、18% (224 种)和 22% (408 种),而成药的比例则依次变为 88% (733 种)、82% (1,027 种)和 78% (1,446 种)。国家疾病保险与社会保障基金承担癌症治疗的全部费用,这体现在通过国家疾病保险与社会保障基金与安贡杰癌症研究所之间的协调机制来发放药物,并且还包含由国家疾病保险与社会保障基金认可的机构进行医疗检查。2013 年,安贡杰癌症研究所为 400 人提供了治疗。这项举措对由国家疾病保险与社会保障基金承担全部费用的血液透析也是一种补充。在针对所有艾滋病毒/艾滋病感染者的抗逆病毒疗法治疗和针对所有艾滋病毒抗体呈阳性的孕妇的产前和分娩护理方面落实了一项免费治疗政策。艾滋病毒的筛检和健康检查与机会性感染的治疗也被纳入国家疾病保险与社会保障基金的护理范畴之内。在疾病管理方面,值得注意的是通过了世界卫生组织关于抗逆病毒疗法的新指导方针。与提供护理有关的管理工作侧重于将艾滋病毒的治疗服务纳入各个卫生机构,而不是仅仅纳入诸如门诊护理中心等专门机构。

### 正在落实的建议

26. 2017 年 5 月在多数党、反对党和民间社会之间进行的政治对话中,确定了以下应由政府落实的行动:通过采取鼓励措施(技术支援中心、住房、交通、奖金等),将专科医生分配至所有省会,将全科医生分配至所有大区首府;由国家疾病保险与社会保障基金继续招募收入微薄的加蓬人;由国家疾病保险与社会保障基金为长期卧床的病人和慢性病患者提供家庭护理;提供基本的药物和医疗设备;发展巡诊,以显著改善居民的医疗状况;促进生命各个阶段的健康;有效降低目前仍居高不下的儿童和孕产妇死亡率。

## K. 受教育权

### 辍学、学生流失和上学人次减少

#### 全面落实的建议

27. “批准 2012 年 1 月 14 日关于教育、培训与研究总方向的第 21/2011 号法律的第 103/PR 号法令”进一步巩固了《宪法》中所载的不歧视原则。根据第 104 和第 105 条，受教育权赋予中学生和大学生在国家能力范围内享受适当学习和成长条件的权利。为实现这一目标，国家通过“2012 年 9 月 26 日第 404/PR/MENESTFPRSCIS 号法令”设立了全国奖学金和实习机构。2016 年，政府完成了两项研究，其中一项涉及儿童辍学问题，另一项涉及校内性传播疾病、艾滋病毒/艾滋病和早孕的预防和护理。这些预防和护理工作为青少年提供了一种保护性环境，便于其享受受教育或培训的权利。自 2011-2012 学年度开学之日起，政府承担起境内所有大学生的保健工作。至 2013-2014 学年度开学时，共有 20,521 名学生进行了登记。为提高高等教育的接收能力，政府一方面为国家高等技术教育学校和保健科学大学建设了新的阶梯教室，另一方面还设立了奥马尔·邦戈大学技术研究所。2013 年 9 月，国民教育部验收了 1,240,000 册初等教育教材和 86,050 册中等教育教材，比 2012-2013 学年度翻了一番。此外，政府还拟定了两份关于促进和保护儿童权利的“指南”，并将于近期在教学机构开展执行工作。其中一份“指南”涉及职业学校教育中的儿童权利，具有普遍性意义，而另一份则有着特殊意义，因为它的目的在于在地球科学与生命课上宣传性健康与生殖。2010 至 2016 年，共建设 600 间教室。在国民教育部、公务员部和预算部的积极处理和通力合作下，共招收 2,407 名受薪教师。针对 118,620 套桌椅的需求，自 2016 年以来，共订购 170,000 套桌椅，这些桌椅目前正在奥兰(加蓬)进行制作。受运输、干燥和木纹条件影响，生产速度为每周 400 套桌椅，但随着位于恩考克(经济特区)的四个生产单元的加入，这一速度有所提升。自 2017 年 2 月 24 日起，桌椅陆续发往利伯维尔和国内其他地区的学校。

#### 正在落实的建议

28. 在多数党、反对党和民间社会之间进行的政治对话中，反映出政府有必要对教学方案进行改革，以便使教育和就业更加匹配；设立合作教育合同学制及职业实习，以改善青年的就业状况，充实他们的职业知识并发掘他们的优势；为青年提供资助，让他们在企业中接受为期六个月的技术培训，以此来鼓励青年创业；对“一个青年 = 一份职业”计划进行调整并将其标签化；在每个区和市镇就近建立孵化器，以巩固“一个青年 = 一份职业”计划；继续组织教学圈式教育，并遵守标准教学比例；促进公私合作，以推动现代化基础设施(包括寄宿学校)及配套设备的建设。

## L. 贫困

### 强加或继续开展扶贫工作

#### 全面落实的建议

29. 对社会网络的分配与管理体系统进行调整，以服务于两个新成立的公共机构：创建于 2007 年的国家疾病保险与社会保障基金和创建于 2012 年的社会福利基金会。出现的主要革新之一在于逐步落实了针对收入微薄的加蓬人的社会保护措施。该体系建立在第三者承付制的基础上，被保险人仅需支付医药费自理部分：常见疾病需支付 20% 的费用，重大疾病需支付 10%。孕妇的费用报销率则高达 100%。收入微薄的加蓬人指年满 16 岁，具有加蓬国籍，且经证明其收入低于最低保障工资(2008 年为 80,000 非洲法郎)的人。2014 年，私营部门雇员的疾病保险也开始由国家疾病保险与社会保障基金进行管理。当年共有 483,865 名收入微薄的加蓬人加入国家疾病保险与社会保障基金(2012 年底为 431,117 人)。在国家疾病保险与社会保障基金登记过的收入微薄的加蓬人还可享受能够承担其水电费用的社会计量器准入机制。收入微薄的加蓬人还可获得多项家庭补助金，其中包括：育婴津贴，以价值 50,000 非洲法郎的新生儿衣着用品的形式发放；每月为子女年龄在 0 至 21 岁之间的家庭发放 5,000 非洲法郎的家庭补助，但需提供医疗或入学证明；每个子女可获得 5,000 非洲法郎的开学补助，但需提供入学证明——该项补助目前处于重新评估阶段。每名公务员就学子女每年可获得 158,500 非洲法郎的家庭补助和开学补助，每名私营部门受薪员工子女可获得 104,000 非洲法郎，每名收入微薄的加蓬人子女可获得 53,000 非洲法郎。对《义务教育法》进行修订后，开学补助的对象拓展至学前班儿童，但是仅私营部门官员的 3 至 5 岁就学子女可享受补贴。除特别针对收入微薄的加蓬人推出的补贴外，他们还可享受针对所有加蓬人的部分补助，如每名中等教育就学儿童每季度可享受 24,000 非洲法郎的奖学金；所有获得中学毕业文凭的学生，第一阶段(本科)每月可享受 83,000 非洲法郎的奖学金，第二阶段(硕士)为 98,000 非洲法郎。政府将国家公务员的最低平均工资定为 150,000 非洲法郎，并决定将交通补贴提高至 35,000 非洲法郎，同时为官员提供住房补贴。遗孀、被剥夺遗产的孤儿、单身母亲、残疾人和弱势老年人享受由国家疾病保险与社会保障基金发放的专项财政和实际救助：承担他们在公共卫生和丧葬机构的自理部分费用，以及准时为他们提供粮食援助。在住房政策方面，2011 年 10 月 6 日的部长会议将获取土地所有权的手续从 134 道简化至 7 道。共和国总统颁布了“2012 年 2 月 13 日关于制定新的加蓬土地所有权制度的第 0005/PR 号政府法令”。2012 年 1 月，公职人员 A 类房产补助从 75,000 非洲法郎升至 150,000 非洲法郎，B 类房产补助从 45,000 非洲法郎升至 75,000 非洲法郎，C 类房产补助从 17,000 非洲法郎升至 50,000 非洲法郎。2016 年，为利伯维尔郊区安贡杰公开透明筛选出的有权人口提供了数百套社会住房。社会福利基金会是社会部门进行的主要改革之一。该基金会经“2012 年 6 月 19 日关于落实保护家庭社会救助制度的第 00252/PR/MFAS 号法令”批准成立，是政府落实社会救助公共政策的执行机构。基金会在行政和财政上独立，负责为属于其认定为优先发展产业的小型创业计划提供资金，以重振该部门的活动：农业、渔业、养殖业、手工业、旅游业等。基金会还为弱势群体和无业人口，尤其是青年提供援助。2014 年，基金会以其 50 亿非洲法郎的预算成为政府推行的“社会契约”的基石之一，并致力于促进创收活动。自成立以来，6,000 多人(贫困人口和残疾人)享受到了财政补助；5,000 人收到了学习工具

包：800 多人受到了教育方面的间接帮扶(学费和职业培训费用、公民身份协助)；多人接受了健康、住房、灾害损失和死亡方面的救助。为解决加蓬人民的各种担忧，2013 年在联合国儿童基金会等技术及财政合作伙伴的支持下出资进行了一个社会保护国家政策项目。为了实现从社会福利向人文投资战略的转变，加蓬委托英国麦肯斯研究所开展了一项关于贫困的调查，以调节福利，促进创收活动，减少获取社会福利服务时的不平等现象以及制定针对公共工程的政策。随后，2014 年 4 月 25 日至 26 日举行的“社会会议”上围绕减少贫困和失业的方式展开了思考：通过一项为最贫困人口建立经济保护和团结性重新部署网络的行动计划，为加蓬人文投资战略的落实奠定基础；支持创收活动的发展，以实现收入微薄家庭的独立；减少获取社会和公共服务时的不平等现象，更好地在经济和社会方面团结农村(打开闭塞局面)和城市周围(重建房屋，恢复流动性/连通性)的贫困人口。落实该项战略的成本预计为每年 800 至 1,000 亿非洲法郎，其中 35% 至 50% 由相关部委进行规划。为消除贫穷还推出了以下补充措施：在完成社会调查后承担生活状况极不稳定家庭的全部生活费用(由国家疾病保险与社会保障基金发放的被保险人卡能够方便对这些家庭的帮扶)；统一报销至少 80% 的所有普通药物费用；针对所有加蓬人，无论其是否投保，在其出现生命危险时承担前 24 个小时的所有急救费用；国家疾病保险与社会保障基金自 2014 年 6 月 1 日起为私营部门工作者提供帮扶；国家疾病保险与社会保障基金加紧落实收入微薄的加蓬人的登记工作；免费签发国家疾病保险与社会保障基金为完成收入微薄的加蓬人的登记工作所需的居住证明；自 2014 年最后一个季度起，由结余与财政部门根据国家疾病保险与社会保障基金提供的资料向国家公务人员发放家庭补助金，以鼓励公职人员为子女注册疾病保险，同时避免出现虚假申报；自 2014 年 6 月起，逐步提高对收入微薄的加蓬人的家庭补助金，从每个儿童每月 4,000 非洲法郎升至 5,000 非洲法郎；重组全国就业管理局，通过中期招募 1,000 名工作人员来强化人事设置；拨款 100 亿非洲法郎来巩固融入和重新融入社会基金；设立见习合同，帮助青年在企业进行实习，积攒初期经验；通过了修改和删除关于公务员制度一般性法规的第 001/2003 号法律中部分规定的政府法令草案，以便设立新的公务员薪酬制度，如今该制度已生效。这项新的薪酬制度重新确立了基本工资的主要地位，改善了次要组成部分；体现个人主要在职业发展方面的价值，改善了薪酬。最低工资有所提高。有退休福利的公务员和其他国家公职人员养老金水平也有了提高。

## M. 对国防与安保人员的培训

### 对国防与安保人员的培训

#### 全面落实的建议

30. 2013 年 6 月 15 日至 17 日，政府与联合国儿童基金会合作，针对司法警察和狱警组织了一场关于保护儿童权利国家规范框架的能力建设研讨会，分为几堂关于贩卖和剥削儿童问题的主题为“社会对话与保护儿童权利规范框架”的培训课程。政府于 2014 年 2 月在利伯维尔召集了警察、宪兵和海关执法人员，以建设他们在打击中部非洲跨境犯罪方面的能力。2014 年 9 月 22 日至 26 日，政府针对负责监狱中未成年人保护问题的公职人员组织了专业会议，以提高他们对保护触犯法律儿童的超国家和国家规范框架的认识，该框架既是一项保护儿童的全国统一纲要，也是一项系统性的举措。

## N. 妇女权利

### 增强妇女权能

#### 全面落实的建议

31. 在 2012-2016 年加蓬/联合国人口基金合作方案的背景下，除弱势女童的培训与重新融入社会活动以及创新活动的开展外，还为约四十名女童组织了增强权能的学习小组。为落实联合国难民事务高级专员公署指导下的人类安全计划，非政府组织“为性别平等行动起来”于 2013 年 8 月为加蓬的约四十名难民妇女组织了一次培训，目的在于更好地为她们提供个人帮扶，并帮助她们强大起来：她们收到了无需偿还的扶持基金，用于增强她们的权能并实现她们的计划。2015 年 7 月 4 日，加蓬保护儿童权利网络指导妇女了解了与创建公司相关的规章制度、私营部门发展相关信息的搜集与传播。2016 年，社会福利基金会帮助 200 名妇女成功实现创收活动。

### 实施《国家性别平等与公平战略》

#### 全面落实的建议

32. 不歧视原则已被纳入到《宪法》当中。性别平等则受到另外两部法律的保障：“2016 年 9 月 5 日关于确定妇女获得国家高级职位法定人数的第 09/2015 号法律”和“2016 年 9 月 5 日关于打击职场骚扰的第 010/2016 号法律”。加蓬还在几个领域内有促进和保护妇女权利的政策性文件：艾滋病毒/艾滋病的防治及对母亲的护理工作，以及预防艾滋病毒的母婴传播。为了将对性别的尊重体现在《2013-2017 年艾滋病战略计划》中，依照《国家性别平等与公平战略》，于 2013 年 10 月 1 日在利伯维尔组织了一次全国抗击艾滋病毒工作中性别问题重视程度评估会议。2015 年 2 月，联合国开发计划署开始通过针对弱势妇女的创收活动为加蓬人文投资战略提供支持。

#### 正在落实的建议

33. 在多数党、反对党和民间社会之间进行的政治对话中，确定了几项经多方协商一致同意的亟待政府和议会落实的重要行动。首先在基本法中确认了男女平等原则。《宪法》序言中将加入第 24 段，具体内容如下：“法律支持男女在选举授权和职业责任中的平等”。同样，也将对《宪法》第 6 条作如下补充：“各政党和政治组织向男性和女性赋予平等的选举授权”。此外，根据 2016 年 9 月 5 日关于确定妇女和青年参与政治选举法定人数和妇女获得国家高级职位法定人数的第 009/2006 号法律，决定为妇女在领土管理局获得指挥职务提供保障。最后，决定将妇女权利观察社变为国家妇女委员会，该委员会是为政府作出关于促进和保护妇女权利的决策提供帮助的工具，也是促进妇女切实参与公共生活的一种民主手段。

## 根除歧视性习俗和传统

### 全面落实的建议

34. 由加蓬和联合国人口基金共同开展的关于各种暴力类型和包办婚姻的调查结果(2012年22%的20至24岁青年妇女在18岁以前结婚,6%在15岁以前结婚,而2000年的比例分别为34%和11%)显示,加蓬提高了120名行动人士(75名妇女和45名男性)在处理性别暴力方面的能力,并为这些行动人士建立平台,平台集合了宪兵、警察、医务人员、社工、非政府组织、检察官和宗教代表。关于修改《民法典》中部分条款的法律文书旨在更好地处理多配偶制的问题,以实现亡故男性配偶遗产的平均分配。这些规定抑制了剥夺遗产的倾向,有利于保护遗孀和孤儿。在加蓬与联合国儿童基金会的合作背景下,一支反对侵害儿童的政府流动小队在兰巴雷内针对5,000名妇女基督教徒,来自9个省的1,000名青年代表、民间与军事当局、法官、心理学家、司法警察、宗教名人与领袖开展了提高认识的活动。在利伯维尔和奇班加围绕预防和打击针对儿童的家庭暴力组织了民众座谈。2014年9月4日,在美国使馆的支持下,政府与非政府组织“妇女呼声”合作启动了位于利伯维尔的Issiemunu中心:在这里,妇女在她们遭受的家庭暴力、心理暴力、性暴力以及剥夺遗产的暴力面前可以打破沉默。在经济暴力方面,政府在庆祝2014年国际妇女节之际,组织了提高全国舆论对这一暴力认识的活动,因为在2013年,共有192起经济暴力案件记录在案,包括142起未向妇女和女童支付抚养费的案件,40起遗弃子女的案件和10起遗弃家庭的案件。

## O. 出生证

### 便于实际获取出生证的措施

#### 全面落实的建议

35. 作为对本报告第三部分F点中介绍内容的补充,在关于出生证的提高认识行动方面,2013-2014年政府敦促负责签发出生证的机构采纳了一项包含户籍登记国家指导方针的地区计划。针对户籍相关公务人员(市长、省长和专区区长)、产科健康工作人员、区秘书、指挥与管理辅助部门工作人员、民间社会成员、司法机关和民众组织了两次提高认识和培训研讨会。目前正在为积极普及无出生证儿童状况采取特殊程序。如今,加蓬在出生登记方面已有一项部门行动计划和一项国家战略。

## P. 祭礼犯罪

### 已经落实的立法和司法举措

#### 全面落实的建议

36. 从2011年至2012年,利伯维尔、奥耶姆、兰巴雷内、弗朗斯维尔、穆伊拉和让蒂尔港法庭共处理了78起谋杀罪案。2013年4月20日,共和国总统表达了其打击谋杀罪案的坚定决心,并敦促司法部组织特别犯罪法庭庭审,以制裁上述罪行的煽动者和施害者。

### 正在落实的建议

37. 2014 年 10 月，国民议会主席提交了一份规定 30 年徒刑不得减刑的法案，正在对该法案进行投票表决。目前议会手中的《刑法》修订案明确定义了摘取器官罪，并提高了刑期。正在由国务委员会进行审议的《儿童法典》加强了对被称为“祭礼犯罪”的刑罚，认定此类犯罪不受时效约束，并保证施害者无法得到豁免。

### 提高认识的举措

#### 全面落实的建议

38. 2013 年 4 月 20 日，共和国总统召集了多位打击谋杀罪案的重要活动人士，并敦促警察部队和宪兵队总司令采取一切措施尽快恢复城市和村庄的安全。

## Q. 监禁条件

### 改善监禁条件

#### 全面落实的建议

39. 2013 年 11 月起，在让蒂尔港监狱针对狱中 200 多名自愿参与的囚犯发起了一项接种黄热病、白喉、破伤风、脊髓灰质炎、脑膜炎和乙型肝炎疫苗的全国性运动。同年，一个由法官和监狱警卫人员组成的委员会对在狱中等待审判的囚犯的案卷进行审查，以解决监狱人满为患的问题。2014 年 3 月 6 日，加蓬律师协会会见了监狱警卫总长，双方检查了囚犯的待遇，并就改善囚犯生活质量提出了建议。最后，2014 年 3 月 19 日，加蓬律师协会与国家警察总部进行了会面，促进对警察局接待质量以及监禁待遇和状况的重视。

## R. 少年司法

### 执行与少年相关的法律

#### 全面落实的建议

40. 2014 年 9 月 22 日至 26 日，政府和联合国儿童基金会为加蓬九省的在职监狱警卫人员组织了一次关于狱中未成年人保护专业化的研讨会。这次会议对 2013 年关于保护触犯法律儿童的超国家和国家规范框架、保护儿童的全国统一纲要和系统性举措的研讨会上的知识掌握情况进行了评估。在 2014 年 7 月 15 日签发的一份决议中，司法部长阐述了通过劳动、教育和培训帮助囚犯重新融入社会的筹备行动。随后，让蒂尔港中央监狱的负责人在加蓬支助发展协会的支持下发起了园艺活动，由囚犯种植各种蔬菜。

#### 正在落实的建议

41. 目前，其他监狱也在落实帮助囚犯重新融入社会的计划，如洗车、汽修、制砖等。

## S. 人口贩运

### 打击人口贩运

#### 全面落实的建议

42. 安保部队和劳动监察员在政府检察官的监督下，在执行任务的过程中负责逮捕一切不满 16 岁并处于被剥削状态的儿童。2013 年 5 月 22 日，人权总局针对安贡杰接待中心收留的受到人口贩运侵害甚至变成奴隶、乞丐或雇工的儿童开展了一项提高认识的活动，教他们如何向警方或其他声称愿意帮助他们的人揭发他们受到的虐待。2014 年至 2015 年，据打击贩卖儿童监督委员会统计，有 750 余名女童和男童被从人口贩运网络中救出，并被就地安置或送回原籍国(贝宁、多哥和尼日利亚)。在确认了剥削网络和家庭中的儿童身份并将他们救出后，这些儿童暂时被安置在安贡杰社会中心。遣送回国的费用由剥削儿童的家庭和网络承担，这些儿童将通过联合国儿童基金会被遣送回原籍国。若上述家庭和网络无力承担，则与原籍国政府分担遣送费用，然而原籍国政府一直拒绝支付费用，实际上导致儿童在安贡杰社会中心的逗留时间延长。《儿童法典》规定，任何违法行为均将受到刑事处罚，包括与人口贩运有关的违法行为。在贩卖儿童方面，加蓬已有一项地区计划和一项国家战略。

## T. 残疾人权利

### 加强残疾人权利

#### 全面落实的建议

43. 政府推出了一项反对社会不平等的政策，包含由公民意识企业提供支持的融入社会方案。因此，自 2014 年以来，Bolloré、AfricaLogistics、Mbolo、CFAO、SEEG、Prix import 等企业都在残疾人职业融入方面享有盛誉。这些企业依照《劳动法典》中关于残疾人就业能力的第 182 条将残疾人纳入其编制，其中 SEEG 公司设立了由 80 名青年组成的职业中心，每 10 人中就有一位残疾人。专门负责智力迟钝儿童再教育的艾伯丁·阿米莎·邦戈接待中心于 2014 年 10 月 1 日启动，照顾受诋毁并被家庭遗弃的儿童。该中心接待唐氏综合征患儿、自闭症儿童和智力迟钝儿童，并通过针对他们缺陷的教学方案帮助他们开发自己的潜能。2013 年，约 4,532 名残疾人在自主基金会的帮助下获得了 2,000 万非洲法郎的经常性救助，以便开展由政府推出的创收活动。据统计，2014 年有 5,471 名受益者，他们还获得了方便他们出行的技术援助。2016 年，议会通过了关于精神病护理与保护政策方针的法律。

#### 正在落实的建议

44. 在人文投资战略的框架下，既有一项旨在帮助残疾人融入社会的经济保护网络方案，也有一项建立针对残疾人的专业中心的计划。



## U. 新闻出版与言论自由

### 为自由开放的新闻出版业创造有利环境

#### 全面落实的建议

45. 加蓬记者状况反思委员会于 2013 年 6 月 11 日成立。同年 10 月 2 日，委员会向国家通讯委员会主席提交了工作结论。结论反映了这一行业的缺陷和积习，并提出改善新闻出版业形象，对记者进行培训和能力的完善，改革新闻出版业人士的生活和工作条件。

### 与针对新闻出版的诉讼有关的程序、保障新闻出版自由和记者独立性的(立法等方面的)措施、对新闻出版相关违法行为的处分撤销

#### 全面落实的建议

46. 除起草《记者权利与义务宪章》外，还编写了一份重要文书：新的《新闻法典》。该法典旨在满足新闻工作者、政府和民众的期望，于 2016 年 8 月颁布，重申禁止任何形式的审查，保障新闻出版自由，保护消息来源。关于网络媒体和国家电影制片，法典指出，“任何记者不得因其著作入狱，累犯除外”。新的《新闻法典》在政府、国务委员会和议会间往返审读，最终于 2017 年 1 月生效。

### 和平集会的权利

#### 全面落实的建议

47. 于 1992 年 2 月 28 日获得宪法效力的《宪法》序言中涵盖了主要的方针性原则，其中就包括和平集会的自由。像所有权利一样，加蓬承认并保障这项不容侵犯和不受时效约束的人权。和平集会的自由包含义务与责任，并且根据法律规定要服从于国家安全、公共安全以及维护公共秩序所必要的某些限制、条件、约束或惩罚。

### 国家通讯委员会的中立地位

#### 正在落实的建议

48. 2017 年 5 月的政治对话上所作的重要决定中，包括将国家通讯委员会从宪法机构名单中移出，变为具有独立行政机关法律地位的调控机构，目前正在落实相关程序。委员会成员的任命方式作如下变更：由共和国总统任命 3 名成员，其中两人为业内人员；由议会任命 3 名成员，其中两人为业内人员；由行业专业人员任命 3 名成员，其中 1 人负责平面媒体，1 人负责视听媒体，1 人负责电影。新国家通讯委员会成员的任期定为 5 年，不得连任。

## V. 少数群体的权利

一视同仁地保障和保护少数群体的权利，降低他们获取出生证的难度，确保他们享有经济、社会和文化权利

### 全面落实的建议

49. 2013年8月，上奥果韦省 Benguia、Moulendé 和 Mvengué 村的土著居民(俾格米人)从省总书记和姆帕萨区区长手中接过了可作为出生证明使用的补充判决书。2013年9月，其他省的其他土著居民也在相同的条件下收到了他们的补充判决书。为确保土著居民享有经济、社会和文化权利，2013年11月，水与森林部长同法律管理机构签署了第一份《社区森林管理公约》，该公约成为了消除农村地区贫困的工具。《公约》通过调整农村社区在管理财富、发展同木材经营交替进行的创收活动方面的职能来促进当地的发展。

## W. 结论与前景

50. 十几年来，加蓬实现了很多立法方面的改变，根据多项联合国人权文书调整国家法律，如开展了《儿童法典》的拟定工作。

51. 关于未来的前景，加蓬正在致力于：

- 建立打击人口贩运的综合性常设国家机构；
- 在议会建立尤其针对儿童和妇女的人身保护内部委员会；
- 同人口贩运受害者的输出国实际签署双边合作协议；
- 由政府通过于2013年确立的社会保护国家政策项目；
- 推行保护遗孀和孤儿的新的规章和立法措施；
- 由议会投票通过关于祭礼犯罪施害者量刑的法案；
- 通过《刑法》修正案；
- 通过《儿童法典》；
- 通过新的关于国家人权委员会组织与职能的文书；
- 由政府和议会落实2017年5月的政治对话文件，尤其是国家通讯委员会新的法律地位、健康与社会保护措施、巩固男女平等的固有措施、改善教育、培训和就业的措施、重振经济发展的措施等等。