



Совет по правам человека

Тридцать шестая сессия

11–29 сентября 2017 года

Пункты 3 и 5 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Правозащитные органы и механизмы

**Передовая практика и вызовы, включая
дискриминацию, в предпринимательской
деятельности и в области доступа коренных народов,
в особенности женщин и инвалидов из числа
коренных народов, к финансовым услугам**

**Исследование, подготовленное Экспертным механизмом
по правам коренных народов**

Резюме

Экспертный механизм по правам коренных народов осуществил настоящее исследование в соответствии с просьбой, сформулированной Советом по правам человека в его резолюции 33/13. В своем исследовании Экспертный механизм предлагает основанную на уважении прав человека концепцию предпринимательской деятельности коренных народов и их доступа к финансовым услугам и определяет практические методы поощрения, а также вызовы, существующие в этой области. В приложении приводится рекомендация Экспертного механизма № 10 в отношении предпринимательской деятельности коренных народов и доступа коренных народов к финансовым услугам.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Концепция предпринимательской деятельности коренных народов, основанная на уважении прав человека.....	3
A. Закрепление норм в отношении предпринимательской деятельности коренных народов и их доступа к финансовым услугам в правозащитной системе	3
B. Основанные на уважении прав коренных народов подходы к предпринимательской деятельности	6
C. Свободное от дискриминации признание вклада предпринимательской деятельности и экономики коренных народов в национальное развитие	11
III. Практика	12
A. Государства	12
B. Коренные народы	17
C. Финансовые учреждения	20
IV. Вызовы	21
A. Сохраняющееся предвзятое мнение о предпринимательском потенциале коренных народов	21
B. Отсутствие юридической защиты прав на земли и ресурсы	22
C. Отсутствие у коренных народов инклюзивных систем управления и руководства в сфере предпринимательской деятельности	23
D. Вызовы, с которыми сталкиваются женщины, молодежь и инвалиды, принадлежащие к коренному населению	24
Приложение	26

I. Введение

1. В своей резолюции 33/13 Совет по правам человека просил Экспертный механизм подготовить исследование, посвященное примерам передовой практики и вызовам, включая дискриминацию, в предпринимательской деятельности и в области доступа коренных народов, в особенности женщин и инвалидов из числа коренных народов, к финансовым услугам, и представить его Совету на его тридцать шестой сессии.

2. Экспертный механизм обратился к государствам, коренным народам, национальным правозащитным учреждениям и другим заинтересованным сторонам с призывом предоставить информацию для подготовки исследования. В тех случаях, когда на это предоставлялось соответствующее разрешение, полученные материалы размещались на веб-сайте Экспертного механизма. При проведении исследования также использовались материалы выступлений семинара экспертов по вопросу о передовой практике и вызовах в предпринимательской деятельности коренных народов, который был организован Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Школой права Университета Колорадо и состоялся в Боулдере, Соединенные Штаты Америки, 6–7 марта 2017 года.

II. Концепция предпринимательской деятельности коренных народов, основанная на уважении прав человека

A. Закрепление норм в отношении предпринимательской деятельности коренных народов и их доступа к финансовым услугам в правозащитной системе

3. У коренных народов имеются собственные экономические системы, в том числе традиционные уклады жизни и способы производства, продажи и распределения товаров и услуг, а также собственные концепции прибыли, экономии и рационального использования ресурсов. На протяжении веков эти экономические системы страдали от исторической несправедливости, в первую очередь из-за лишения коренных народов их земель, территорий и ресурсов, что в сочетании с предвзятым мнением об образе жизни, средствах к существованию и системах знаний коренных народов подрывало их потенциал в области предпринимательской деятельности.

4. Систематическая экономическая маргинализация коренных народов продолжается и по сей день, в том числе в виде дискриминации, с которой они нередко сталкиваются при получении доступа к финансовым услугам или при создании и ведении собственного дела. Особенно от дискриминации страдают женщины, инвалиды и молодые люди из числа коренного населения, которые сталкиваются с многочисленными препятствиями.

5. В качестве восстановительных механизмов применяются Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и ряд других международно-правовых документов в области прав человека, которые гарантируют права, позволяющие добиваться исправления исторической несправедливости в отношении коренных народов. В статье 3 Декларации в качестве неотъемлемой части права коренных народов на самоопределение закреплено их право свободно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. Статья 23 Декларации предусматривает право коренных народов на развитие, включая право определять и развивать экономические приоритеты, стратегии и программы. Эти положения лежат в основе права коренных народов на раскрытие их предпринимательского потенциала, на предпринимательскую деятельность как неотъемлемую часть их права на самоопределение, а также на развитие и поддержание устойчивых экономических систем в своих общинах, при

обеспечении возможности становиться участниками национальной и региональной рыночных систем, если они того пожелают.

6. В Декларации подчеркивается особая важность обеспечения доступа коренных народов к финансовым услугам как средства для устранения исторической несправедливости и дискриминации. В статье 4, касающейся самоопределения, уточняется, что ресурсы необходимы коренным народам для достижения развития на основе самоопределения. Кроме того, в статье 39 закреплено право коренных народов на финансовую и техническую помощь, которая должна предоставляться с учетом культурных особенностей коренных народов и не должна способствовать усилению их зависимости от государства, рынков или финансовых учреждений.

7. Что касается решения проблемы экономической маргинализации коренных народов, то статьи 21 и 22 Декларации конкретно предусматривают необходимость уделять внимание правам женщин, молодежи и инвалидов, принадлежащих к коренным народам. Многие коренные народы страдают от политики принудительной экономической ассимиляции, в результате которой они подвергаются дискриминации и вынуждены работать в опасных условиях. Такая политика оказывает особенно сильное воздействие на молодежь из числа коренных народов, которая часто покидает общины и отправляется на поиски работы в города. С похожими трудностями сталкиваются женщины, принадлежащие к коренному населению, которые пытаются совместить свою неоплачиваемую работу по дому и оплачиваемую работу на рынке труда.

8. Конвенция Международной организации труда (МОТ) о дискриминации (в области труда и занятий) 1958 года (№ 111) является широко ратифицированным международно-правовым документом, основанным на правозащитном принципе равных экономических возможностей. При толковании Конвенции Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций вновь подтвердил ключевое значение традиционных видов деятельности коренных народов для борьбы с их экономической маргинализацией, подчеркнув важность обеспечения доступа коренных народов к землям и ресурсам, с тем чтобы они могли заниматься своими традиционными видами деятельности¹. МОТ утверждает, что «дискриминация на рынке труда путем недопущения членов общин коренных народов к работе или ухудшения их возможностей в области развития необходимого в рыночных условиях потенциала приводит к снижению качества рабочих мест, на которые они могут рассчитывать»².

9. Международное обязательство по уважению, защите и поощрению традиционных экономических систем коренных народов также закреплено в статье 23 Конвенции МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169), которая предусматривает, что «сельские и общинные производства, а также виды деятельности, обеспечивающие средства существования, и традиционные виды деятельности соответствующих народов, такие как охота, рыболовство, звероловство и собирательство, получают признание в качестве важных факторов сохранения их культуры, их экономической самостоятельности и развития».

10. Право на экономическое самоопределение, в том числе путем осуществления контроля над природными ресурсами, закреплено также в статье 1 Декларации Организации Объединенных Наций о праве на развитие 1986 года.

¹ Прямой запрос Комитета Камбодже. Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.ilo.ch/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3254923.

² ILO Leaflet No. 5 on discrimination in employment and occupation, p. 1. Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <http://pro169.org/res/materials/en/discrimination/Leaflet%20on%20Discrimination%20in%20Employment%20&%20Occupation.pdf>.

11. Право коренных народов на собственные экономические системы является расширяющим возможности правом, которое способствует обеспечению и осуществлению других прав. Бывший Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов Джеймс Анайя в своем докладе 2013 года о предприятиях добывающей отрасли и коренных народах пришел к выводу о том, что осуществление самоопределения и смежных прав может быть укреплено, когда коренные народы делают свободный выбор в пользу создания собственных предприятий добывающей отрасли с опорой на достаточный потенциал и внутренние управленческие структуры (см. A/HRC/24/41, пункт 11).

12. В документе «Рамки Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты, соблюдения и средств правовой защиты» в отношении предпринимательства и прав человека подтверждается, что предпринимательская деятельность может способствовать реализации прав человека, в том числе прав тех, кто больше всех страдает от дискриминации. Предпринимательская деятельность представляет собой мощную силу, способную обеспечить экономический рост, сократить масштабы нищеты и повысить важность соблюдения верховенства права, способствуя тем самым осуществлению широкого спектра прав человека (см. A/HRC/8/5, пункт 2).

13. Вместе с тем в «Рамках» не уделяется особого внимания проблеме негативного воздействия, которое отчуждение земель и природных ресурсов оказывает на способность коренных народов осуществлять предпринимательскую деятельность и становиться участниками процесса инклюзивного роста. В этом документе также не рассматривается вопрос о возможных уроках, которые можно было бы извлечь из изучения традиционных экономических моделей коренных народов, позволяющих им веками успешно соблюдать равновесие при решении экономических, социальных, культурных и экологических задач.

14. Связь между предпринимательской деятельностью, правами человека и исключающими дискриминацию условиями жизни для тех, кому уделялось меньше всего внимания, включая коренные народы, также отражена в целях в области устойчивого развития. Цель 10, касающаяся сокращения неравенства в доходах, должна пониматься в широком смысле как подразумевающая доходы, которые создаются традиционными экономическими системами коренных народов, в равной мере заслуживающими защиты, уважения и поощрения в качестве источников дохода. Огромное значение также имеет достижение цели 8, состоящей в содействии поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех. Предприятия коренных народов могут вносить существенный вклад в достижение цели обеспечения занятости и устойчивых источников средств к существованию³.

15. В Конвенции о биологическом разнообразии признается также наличие связей между традиционными знаниями коренных народов, рациональными традиционными способами использования биологических ресурсов и более широкими потенциальными выгодами от них. Согласно статье 8 j) Конвенции государства обеспечивают уважение, сохранение и поддержание знаний, нововведений и практики коренных и местных общин и способствуют их более широкому применению с одобрения и при участии носителей таких знаний, а также поощряют совместное пользование на справедливой основе выгодами, вытекающими из применения таких знаний, нововведений и практики. Вопросы традиционных знаний являются общими для многих областей, связанных с глобальными экологическими вопросами, включая сохранение биоразнообразия, рациональное использование природных ресурсов, развитие предпринимательства, использование генетических ресурсов и изменение климата.

³ См. представление Комиссии по правам человека Новой Зеландии.

16. В Парижском соглашении признается роль традиционных знаний коренных народов в решении проблем, связанных с изменением климата (статья 7 (5)), и содержится напоминание государствам о том, что при принятии мер в целях решения проблем, связанных с изменением климата, им следует уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека (преамбула). Таким образом, коренные народы должны принимать полноправное участие в предпринимательской деятельности, связанной с изменением климата, получении финансирования и финансовых услуг.

В. Основанные на уважении прав коренных народов подходы к предпринимательской деятельности

17. Экономические системы коренных народов предусматривают разнообразные виды деятельности в целях развития на основе самоопределения. К таким видам деятельности, в основном традиционно являющимся источниками средств к существованию, относятся мелкомасштабное сельскохозяйственное производство, охота, собирательство, животноводство и кустарные промыслы, такие как шитье, плотницкое дело, резьба и кузнечное дело⁴. В настоящем разделе подробно рассматривается структура экономики и предпринимательства коренных народов с целью определить связанные с правами человека характерные особенности, которые отвечают за их уникальность и способствуют их жизнестойкости.

1. Предпринимательская деятельность коренных народов как гарантия их права на достойную жизнь

18. Экономическая компенсация и расширение прав и возможностей коренных народов, а также соответствующее право заниматься экономической деятельностью – это не самоцель, а средство для обеспечения коренными народами своего права на достоинство и многообразие своих культур, традиций, истории и чаяний, как это гарантировано в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (статья 15).

19. В Декларации закреплено право коренных народов на сохранение и развитие своих экономических систем и институтов, в том числе право на гарантированное пользование своими средствами, обеспечивающими существование и развитие, и на свободное занятие своей традиционной и другой экономической деятельностью (статья 20); кроме того, в ней предусматривается, что коренные народы, лишенные своих средств, обеспечивающих существование и развитие, имеют право на справедливое возмещение ущерба (статья 20).

20. Декларация также требует от государств принимать меры по борьбе с предрассудками, искоренению дискриминации и развитию терпимости, взаимопонимания и добрых отношений между коренными народами и всеми другими слоями общества (статья 15). Это касается предвзятого мнения, согласно которому пользование, владение землями и ресурсами, а также занятие этих земель коренными народами является расточительным и экономически неразумным.

21. В статье 2 Конвенции МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, предусматривается расширение экономических прав и возможностей коренных народов как средство для восстановления уважения к их культурам, обычаям, традициям и институтам. С этой целью государства должны принимать меры, направленные на «содействие полному осуществлению социальных, экономических и культурных прав этих народов при уваже-

⁴ Jannie Lasimbang, «Indigenous peoples and local economic development», *Global Thinking for Local Development*, vol. 5 (2008). Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <http://pro169.org/res/materials/en/development/IPs%20and%20Local%20Economic%20Development.pdf>.

нии их социальной и культурной самобытности, их обычаев и традиций и их институтов... содействие лицам, принадлежащим к соответствующим народам, в ликвидации различий в социально-экономических условиях, которые могут существовать между коренными и другими членами национального сообщества, методами, соответствующими их стремлениям и образу их жизни».

22. В целом экономическая деятельность коренных народов направлена не только на обеспечение ресурсов, но и на укрепление культур коренных народов, восстановление самоуважения общин, преодоление системных барьеров дискриминации, защиту земель и природных ресурсов, возвращение позиций в экономических делах и превращение коренных народов в ключевых участников процесса собственного развития на основе самоопределения.

23. В экономических системах коренных народов при всем их значительном разнообразии делается большой упор на получении социальной и экономической отдачи в интересах общин. В концепциях предпринимательской деятельности коренных народов успех определяется не столько размером вырученной прибыли, сколько той пользой, которую то или иное дело может принести семьям и общинам коренных народов.

24. Это понятие коренных народов о коллективной социальной ответственности основывается, как представляется, на уважении прав человека и, по-видимому, отличается от общепринятой модели корпоративной социальной ответственности, основанной на благотворительности, а не на обязательных нормах, и направленной на создание положительного корпоративного образа в глазах общественности. Предпринимательство или экономическая деятельность коренных народов, как правило, рассматриваются в рамках более широкой стратегии в области управления, регулирующей вопросы использования земель и природных ресурсов коренных народов; они предполагают определение неких внутренних договоренностей в отношении того, как и в какой мере будет развиваться экономическая деятельность, чтобы избежать серьезного воздействия на общинный образ жизни⁵. Как отметил бывший член Экспертного механизма Джанни Ласимбанг, «любая экономическая система коренных народов является частью социально-экономической совокупности, которая объединяет и направляет жизнь этих народов». В основе норм поведения в социальных системах коренных народов лежат социальная ответственность и принцип взаимности⁶. Массовой, ориентирующейся на глобализацию модели предпринимательской деятельности, которую часто критикуют за недостаточный учет социальных аспектов⁷, есть что позаимствовать у применяемой коренными народами концепции предпринимательства, основанной на общинных ценностях и правозащитных принципах.

2. Предпринимательская деятельность коренных народов как гарантия их права на земли, территории и ресурсы

25. Деятельность коренных народов, в том числе экономического характера, является первоосновой их прав на земли и ресурсы, которые они сохраняют не только для себя, но и для будущих поколений. Тот факт, что коренные народы исконно использовали и занимали земли, территории и ресурсы, является основным средством доказывания прав и притязаний коренных народов на ту или иную территорию, что подтверждается рядом судебных решений. Статья 26 Де-

⁵ См., например, следующие инициативы Бразилии: Plano de Gestão do Território Indígena do Xingu (2016), Governança e Bem Viver Indígena: Planos de Gestão Territorial e Ambiental das Terras Indígenas do Alto e Médio Rio Negro, and Plano de Gestão da Terra Indígena Mamoadata.

⁶ Jannie Lasimbang, «Indigenous peoples and local economic development», p. 43.

⁷ См. John Ruggie, «Keynote address: United Nations Forum on Business and Human Rights» (14 ноября 2016 года). Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ForumSession5/Statements/JohnRuggie.pdf.

кларации гласит, что права на земли вытекают из традиционного использования и занятия, в том числе в экономических целях.

26. Как подтвердили региональные правозащитные механизмы, экономическая деятельность коренных народов на их землях и территориях, в том числе освоение или сохранение находящихся на них ресурсов, является неотъемлемой составляющей их права на землю. Так, например, Межамериканский суд по правам человека пришел к следующему выводу по делу народа сарамака:

Право пользоваться и занимать свои территории не будет иметь смысла применительно к коренным и племенным общинам, если указанное право не будет связано с природными ресурсами, которые находятся на поверхности земли и в ее недрах ... и именно эта связанность территории и природных ресурсов, необходимая для физического и культурного выживания, нуждается в защите (*Народ сарамака против Суринама*, пункт 122).

27. К аналогичному выводу пришла Африканская комиссия по правам человека и народов, указавшая на то, что право коренной народности эндороис на ее исконные земли и ресурсы подразумевает также ее право заниматься экономической деятельностью с целью получения доходов:

Африканская Комиссия придерживается того мнения, что культура, религия и традиционный образ жизни эндороис тесно связаны с их исконными землями, включающими озеро Богория и прилегающую к нему территорию. Она соглашается с тем, что озеро Богория и лес Мончонгои являются ключевыми для сохранения образа жизни эндороис и что без доступа к землям своих предков эндороис не могут в полной мере пользоваться своими культурными и религиозными правами и чувствуют себя оторванными от своей земли и предков (*Совет по благосостоянию народа эндороис против Кении*, пункт 156).

28. Во многих общинах коренных народов в Азии, Африке, ряде стран Латинской Америки и даже в развитых странах все еще преобладает экономическая модель, ориентированная на обеспечение средств к существованию. В некоторых регионах Европы, Северной Америки, Австралии и Новой Зеландии отмечается расширение экономической деятельности коренных народов; при этом, как отметил бывший Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов, «коренные народы и племена владеют и управляют компаниями, которые занимаются добычей нефти и газа, управляют электроэнергетическими активами и инвестируют в альтернативные источники энергии» (см. A/HRC/24/41, пункт 10).

29. Эти примеры указывают на наличие взаимосвязи между уровнем юридической защиты прав коренных народов на земли и ресурсы и выбором ими соответствующей экономической модели. С одной стороны, в тех странах, где права на землю и ресурсы коренных народов лучше защищены, коренные народы стараются развивать свою экономическую деятельность и предприятия в более автономном режиме, а также быть более открытыми для реализации инновационных моделей предпринимательской деятельности или партнерских связей. Защита прав коренных народов на землю не обязательно подразумевает – а точнее, как правило, не подразумевает – «приватизацию», которая может привести к дальнейшей потере земель и ресурсов. Защита земель коренных народов должна скорее осуществляться в соответствии с применимыми традициями и нормами коренных народов, а также при помощи внутренних механизмов правовой защиты в случае нарушения или ущемления их прав.

30. С другой стороны, общины коренных народов, проживающие в странах, где их права на земли или ресурсы не защищаются, по-видимому, менее склонны внедрять инновационные модели предпринимательства, которые, как они опасаются, могут привести к дальнейшему отчуждению их земель и ресурсов. Таким образом, отсутствие правовой защиты земель и ресурсов коренных наро-

дов ограничивает их возможность выбора в сфере предпринимательской деятельности.

3. **Предпринимательство коренных народов как средство обеспечения более полноценного осуществления их прав на культуру, язык и традиционные знания**

31. Статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает защиту права лиц, принадлежащих к этническим, религиозным или языковым меньшинствам, пользоваться своей культурой. В своем замечании общего порядка № 23 (1994) о правах меньшинств Комитет по правам человека указывает на то, что для коренных народов право в отношении пользования какой-либо конкретной культурой может предполагать образ жизни, тесно связанный с территорией и использованием ее ресурсов (пункт 3.2).

32. В статье 31 Декларации предусматривается защита культуры и связанных с традиционными знаниями видов деятельности, имеющих экономический потенциал, включая людские и генетические ресурсы, семена, лекарства, знания свойств фауны и флоры, традиции устного творчества, литературные произведения, рисунки, спорт и традиционные игры и изобразительное и исполнительское искусство.

33. Подготовленное Экспертным механизмом исследование по вопросу о роли языков и культуры в поощрении и защите прав и идентичности коренных народов подтверждает существование связи между культурой, земельными правами и самоопределением. В исследовании также отмечается значение языков для экономической деятельности коренных народов, основанной на традиционных знаниях (см. A/HRC/21/53, пункты 23 и 25).

34. Растущее понимание важности предпринимательской деятельности под управлением коренных народов привело к увеличению количества предприятий коренных народов с целью обеспечить для них возможность вернуть себе свое место и пространство в предпринимательской сфере и способствовать популяризации своих способов производства. Например, для того чтобы обеспечить спрос на свою продукцию на мировом рынке, компания по производству модных украшений и аксессуаров «Симбиосис» в Коста-Рике сочетает традиционные формы искусства с новыми решениями в области маркетинга⁸.

35. Культура является опорой социальной инфраструктуры общин коренных народов; в случае принятия соответствующего коллективного решения она может послужить основой для развития предпринимательства. Культура может также способствовать созданию ряда различных возможностей в сфере предпринимательской деятельности, в частности в таких областях, как искусство и туризм, музыка и танцы, декоративно-прикладное искусство и традиционная пищевая промышленность, которые можно было бы использовать для удовлетворения потребностей коренных народов.

36. В то же время системы традиционных знаний коренных народов могут превратиться в товар, в некий объект продажи и владения в рамках системы частных прав интеллектуальной собственности. В качестве примера можно привести неправомерное присвоение генетических ресурсов, полученных с использованием традиционных знаний, а также продуктов, полученных из богатых с точки зрения биоразнообразия экосистем, из чего коренные народы редко могут извлечь прямую выгоду. Например, представители народа сан в Южной Африке оспорили применение их традиционных знаний о растении, известном как худия, которое они веками применяли для притупления чувства голода, фармацевтическими компаниями в медицинских целях, в том числе для борьбы

⁸ Аланкай Моралес, выступление на семинаре экспертов по вопросу о передовой практике и вызовах в предпринимательской деятельности коренных народов.

с ожирением⁹. В качестве положительного примера можно привести опыт Многонационального Государства Боливии, учредившего реестр коллективных товарных знаков ремесленных и текстильных изделий коренных народов.

37. В то время как западные системы ориентированы на защиту частной интеллектуальной собственности, традиционные знания коренных народов нередко создаются коллективно и находятся в собственности коллектива, передаваясь из уст в уста; их использование регулируется нормами обычного права, которые требуют руководства в интересах общины и будущих поколений. Как уже ранее отмечалось Экспертным механизмом, существующие международные механизмы мало способствуют защите традиционных прав интеллектуальной собственности коренных народов, поскольку они нацелены на защиту прав отдельных лиц, а не коллективов (см. A/HRC/30/53, пункт 58). В Нагойском протоколе регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии рассматривается вопрос о традиционных знаниях, связанных с генетическими ресурсами, и содержатся положения, касающиеся справедливого и равноправного распределения выгод. Вместе с тем дальнейшее усиление мер защиты в отношении систем традиционных знаний могло бы способствовать уменьшению риска присвоения культурного наследия и получению коренными народами пользы от любой предпринимательской деятельности с использованием культурного наследия.

4. Свободное, предварительное и осознанное согласие как фактор, способствующий безопасной, жизнеспособной и инклюзивной предпринимательской деятельности коренных народов

38. Декларация гарантирует ряд прав, которые должны позволить коренным народам заниматься безопасной и жизнеспособной предпринимательской деятельностью на своих землях. В этих целях статья 29 предусматривает охрану окружающей среды и производительной способности земель, территорий и ресурсов коренных народов. Данная статья прямо запрещает хранение опасных материалов на землях или территориях коренных народов или вывоз опасных материалов на земли или территории коренных народов без их свободного, предварительного и осознанного согласия. В статье 32 подчеркивается особая роль свободного, предварительного и осознанного согласия в связи с освоением, использованием или разработкой полезных ископаемых, водных и других ресурсов на землях и территориях коренных народов.

39. Принцип свободного, предварительного и осознанного согласия был разработан благодаря усилиям многочисленных экспертов в области прав человека и правозащитных механизмов, в том числе Экспертного механизма и Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов¹⁰. Даже в тех случаях, когда коренные народы сами осваивают ресурсы на своих землях, получение свободного, предварительного и осознанного согласия будет иметь решающее значение в деле обеспечения эффективного участия всех слоев общинного коренного населения, включая женщин, молодежь и инвалидов. Свободное, предварительное и осознанное согласие, таким образом, способствует укреплению инклюзивного характера моделей предпринимательской деятельности коренных народов.

40. Правозащитный подход к предпринимательской деятельности коренных народов играет двойную роль. На начальном этапе предпринимательская деятельность коренных народов способствует восстановлению ими своих прав, а на конечном этапе служит средством содействия более активному осуществлению прав коренными народами, в том числе конкретными социальными груп-

⁹ С более подробной информацией по этому делу можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.wipo.int/export/sites/www/academy/en/about/global_network/educational_materials/cs1_hoodia.pdf.

¹⁰ См., например, A/HRC/18/42, A/HRC/21/55 и A/HRC/24/41.

пами в рамках общин, в частности женщинами, молодежью и инвалидами, принадлежащими к коренному населению.

С. Свободное от дискриминации признание вклада предпринимательской деятельности и экономики коренных народов в национальное развитие

41. Декларация основывается на принципе равенства и направлена на устранение структурной дискриминации, оказывающей воздействие на коренные народы, включая непризнание их вклада в национальную экономику или общество в целом. В этой связи в преамбуле к Декларации подтверждается, что все народы вносят вклад в многообразие и богатство цивилизаций и культур, а также признается, что уважение знаний, культуры и традиционной практики коренных народов способствует устойчивому и справедливому развитию.

42. Одной из основных составляющих дискриминации, с которой сталкиваются коренные народы, является стереотипное мнение о том, что они представляют собой препятствие на пути развития или что их экономическая деятельность не вносит вклад в экономику стран, в которых они проживают. Экономические модели коренных народов часто воспринимаются как расточительные с точки зрения ресурсов, обреченные на вымирание и «мешающие развитию».

43. Эти предвзятые взгляды зиждутся на системах понятий, которые использовались и продолжают использоваться для оправдания практики изъятия земель и экономической маргинализации. Они отрицают правозащитные принципы равенства и человеческого достоинства, которые отстаиваются в Декларации, где утверждается, что всякие доктрины, политика и практика, которые основаны на превосходстве народов или людей по признаку национального происхождения или расовых, религиозных, этнических и культурных различий или которые утверждают такое превосходство, являются расистскими, научно несостоятельными, юридически недействительными, морально предосудительными и социально несправедливыми (преамбула).

44. В действительности роль предпринимательской деятельности коренных народов и традиционного уклада жизни в национальной экономике только укрепляется. Так, предприятия коренных народов в Канаде приносят экономике страны 12 млрд канадских долл. ежегодно¹¹. Вклад предприятий коренных народов в национальную экономику Соединенных Штатов Америки за пятилетний период составил 34,4 млрд долл. США¹². Экономика маори в Новой Зеландии оценивается примерно в 40 млрд новозеландских долларов, что составляет 5,6% валового внутреннего продукта (ВВП) страны¹³. Однако в других странах наблюдается нехватка данных для оценки вклада коренных народов в национальную экономику. Например, изображения масайской культуры вносят огромный вклад в кенийскую национальную экономику, учитывая широкое использование их образа в качестве национального символа, в частности кенийской национальной авиакомпанией и предприятиями туристической сферы. В этом и других случаях вклад коренных народов в национальную экономику их стран остается невидимым, что лишь укрепляет предвзятое мнение о промышленности, экономике и культуре коренных народов.

¹¹ См. Bert Archer, «The first Indigenous business incubator is coming to Toronto» Novae (2 February 2017). Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <https://novae.ca/en/2017/02/the-first-indigenous-business-incubator-is-coming-to-toronto/>.

¹² См. United States Census Bureau Public Information Office, «Facts for Features: American Indian and Alaska Native Heritage Month: November 2012» (Washington D.C., 25 Oct. 2012).

¹³ См. Te Puni Kōkiri, Māori Economy Report 2013 (2015).

45. Согласно общемировым оценкам, пастбищное животноводство обеспечивает 10% от всего объема мирового производства мяса¹⁴. Значительная доля ВВП стран Африки к югу от Сахары приходится именно на пастбищное животноводство. Так, например, в Нигере на него приходится 84% сельскохозяйственного ВВП страны, в Судане 80%, а в Кении – 50%. В Эфиопии кожевенная промышленность как производная пастбищного животноводства является второй крупнейшей отраслью в структуре внешней торговли¹⁵. Документ «Рамочная основа политики Африканского союза в отношении пастбищного животноводства в Африке: обеспечение безопасности, охраны и улучшения жизни, средств к существованию и прав скотоводческих общин» 2010 года призван содействовать повышению вклада пастбищного скотоводства в национальную, региональную экономику и экономику континента в целом.

46. Экономические модели коренных народов приобретают все большую ценность, поскольку являются устоявшимися примерами устойчивого развития. Прочные связи коренных народов с природной средой являются одной из первооснов их выживания; многие коренные народы умело распознают сигналы, предупреждающие о глобальном потеплении, и другие признаки экологических изменений. Ради будущего планеты на уровне государственной политики и на уровне конкретных мер необходимо признать важную роль, которую играют экономические системы и модели предпринимательской деятельности коренных народов в деле поощрения практики устойчивого развития.

III. Практика

47. Различные субъекты, стремящиеся бороться с дискриминацией в отношении экономической или предпринимательской деятельности коренных народов, в том числе и сами коренные народы, предлагают различные практические методы в области поощрения.

A. Государства

48. На государства возлагается основная ответственность за оказание поддержки экономической деятельности коренных народов, как предусмотрено в статье 21 Декларации; они также борются с проблемой дискриминации в отношении предпринимательской и экономической деятельности коренных народов различными способами, некоторые из которых приводятся ниже.

1. Борьба с дискриминацией в отношении предпринимательской деятельности коренных народов путем признания и защиты их прав на земли и ресурсы

49. К законодательству в области земельного права, поощряющему экономическое развитие коренных народов, относятся принятый в Новой Зеландии в 2004 году Закон о рыболовстве маори, а также Закон об урегулировании претензий коренного населения Аляски 1971 года. Они наглядно доказывают, насколько сложно в современную эпоху принимать и выполнять законодательные нормы, направленные на устранение последствий лишения имущества. Например, последний из упомянутых Законов, «урегулировавший» обширные претензии коренных народов Аляски на земли путем крупных денежных выплат и предоставления официальных прав собственности на некоторые земли, подвергся критике за то, что навязывает корпоративные модели западного образца традиционным коренным общинам Аляски, открывает возможности для широкого освоения природных ресурсов третьими сторонами и не предусматривает соблюдение территориальной юрисдикции коренных народов; его осуществление

¹⁴ См. *State of the World's Indigenous Peoples* (United Nations publication, Sales No. 09.VI.13).

¹⁵ Ibid.

привело к неоднозначным результатам, в том числе к растянувшемуся на десятилетия судебному процессу по вопросу о правах на самоуправление и по другим вопросам. По сей день среди коренного населения Аляски наблюдаются высокие показатели уровня нищеты, бытового насилия, самоубийств и других негативных социальных явлений; причем некоторые из этих проблем усугубились юрисдикционными последствиями упомянутого Закона. Тем не менее по ряду показателей корпорации коренных народов Аляски являются успешным примером. Например, корпорация «NANA» – одна из тринадцати региональных корпораций, созданная в соответствии с этим Законом, – владеет инвестиционной компанией и дочерними компаниями, в которых работает более 15 000 человек по всему миру; ее доход за 2015 год составил 1,6 млрд долл. США¹⁶. В своей деятельности «NANA» также подчеркивает важность таких ценностей коренных народов, как сотрудничество, семья, духовность и охота, в совокупности именуемых «Iñupiat Iitquisat»¹⁷.

50. Другой важной инициативой в области предпринимательства, связанной с законодательной реформой, является рыболовная компания маори «Моана Нью Зиланд», основанная в соответствии с Договором Вайтанги об урегулировании претензий маори на морские ресурсы. Эти законодательные положения об урегулировании, принятые в 1989 году, также подвергаются определенной критике и привели к судебным тяжбам по вопросу о том, осуществило ли правительство эффективные консультации с маори в соответствии с нормами, регулирующими вопросы коренных народов. Тем не менее, согласно оценкам, к 2007 году принадлежащая маори доля в индустрии морепродуктов Новой Зеландии составила 40%¹⁸. Эти и другие примеры свидетельствуют об экономическом потенциале, который создается благодаря признанию прав коренных народов на их земли и ресурсы, о трудностях в деле обеспечения эффективного участия, консультаций и соблюдения принципа согласия в рамках этих мер, а также о необходимости защиты культурных ценностей и управленческих структур коренных народов в современной практике предпринимательской деятельности¹⁹. Джозеф Кальт и Стивен Корнелл назвали это явление «культурным соответствием» экономического развития коренных народов, отметив, что самоопределение, эффективные институты и внутренняя легитимность являются минимальными требованиями для успешного осуществления предпринимательской деятельности в общинах коренных народов²⁰.

51. В «Рамочной основе политики Африканского союза в отношении пастбищного животноводства в Африке» подчеркивается тот факт, что «работа в области развития пастбищного животноводства должна выходить за рамки технических подходов в отдельных секторах и предусматривать применение знаний коренных народов, новаторские приемы в области рационального использования природных ресурсов, эффективное управление, а также дальнейшую интеграцию скотоводческих хозяйств в условиях расширяющихся рыночных возможностей»²¹. В этом документе также описываются некоторые примеры передовой практики в странах Африки, в том числе признание правительством Цен-

¹⁶ См. www.nana.com/regional/about-us/nana-faq/.

¹⁷ См. <http://nana.com/regional/about-us/mission/values/>.

¹⁸ См. Melanie Durette, «Indigenous property rights in commercial fisheries: Canada, New Zealand and Australia compared», Centre for Aboriginal Economic Policy Research (CAEPR) Working Paper No. 42/2008 (Canberra, CAEPR, 2007). См. также Erin McKenzie, «Aotearoa Fisheries rebrands to Moana New Zealand to deliver premium Kiwi seafood to the world», Idealog, 15 July 2016. Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <http://idealog.co.nz/venture/2016/07/aotearoa-fisheries-rebrands-moana-new-zealand-deliver-premium-kiwi-seafood-world>.

¹⁹ Urbis, *Enabling Prosperity: success factors in Indigenous economic development* (Sydney, Westpac, 2014).

²⁰ См. <http://hpaied.org/publications/sovereignty-and-nation-building-development-challenge-indian-country-today> or <http://hpaied.org/about/overview>.

²¹ African Union, *Policy Framework for Pastoralism in Africa: Securing, Protecting and Improving the Lives, Livelihoods and Rights of Pastoralist Communities*, p. 3.

тражноафриканской Республики значимости пастбищного животноводства для национальной экономики «с последующим выделением общинам скотоводов земли и созданием для них соответствующих ветеринарных служб»²².

52. В Латинской Америке отмечается прогресс в ходе осуществления процесса признания и демаркации земель; однако необходимы дополнительные меры защиты, в том числе посредством реализации планов в области управления территориями коренных народов. Обязанность государств проводить консультации и испрашивать согласие в отношении мер, оказывающих воздействие на земли и права коренных народов, по-прежнему остается одним из ключевых вызовов для защиты земельных прав и прав человека коренных народов. В 2012 году в Бразилии после завершения процесса национальных консультаций была принята Национальная политика в области природоохранного пользования землями коренных народов, предусматривающая практические меры для обеспечения возможности коренных народов полностью владеть своими землями после демаркации²³. На сегодняшний день основные усилия в рамках осуществления этой политики направлены на то, чтобы поощрять коренные народы к разработке собственных планов в области землепользования. Такие планы являются средством более точного выявления и подтверждения управленческого потенциала, экономической деятельности и традиционных знаний коренных народов, а также обусловленных культурными особенностями обеспокоенностей при пользовании территориями и природными ресурсами коренных народов; однако эти планы имеют ограничения, связанные с сокращением бюджета. Вместе с тем эту политику нельзя рассматривать в качестве полноценной, если она не будет сопровождаться прогрессом в области демаркации земель на тех территориях, где демаркация еще не проводилась.

2. Поощрение предпринимательской деятельности коренных народов при помощи мер позитивной дискриминации

53. Для поощрения предпринимательской деятельности коренных народов или с участием коренных народов некоторые государства применяют налоговое стимулирование. Так, например, частные лица и предприятия на многих территориях коренных американцев частично освобождаются от определенных видов налогов. Во многих случаях налоговое освобождение вытекает из признания статуса коренного народа или первоначальных договорных обязательств в области урегулирования. В таких случаях правительства коренных народов могут вводить свой собственный налоговый режим, в том числе налоги с продаж, которые могут применяться к предприятиям коренных народов и некоторым предприятиям некоренного населения, действующим на земле коренных общин. Благодаря подобным мерам развиваются такие виды предпринимательской деятельности, которые в противном случае не существовали бы²⁴. Аналогичным образом, Закон Канады о налоговом и статистическом управлении первых народов наделяет первые народы полномочиями в области сбора налогов. Первые народы, принявшие решение об учреждении налоговой системы в соответствии с этим Законом, получают преимущества, позволяющие им содействовать экономическому росту и пользоваться возможностями деловых связей²⁵. Уайткэп дакота, принадлежащие к первым народам, являются небольшой общиной с ограниченным доступом к капиталу. На основании этого Закона община смогла начать взимать налог на товары и услуги за топливо, сигареты и алкоголь, что-

²² Ibid., p. 15.

²³ GIZ, «Protection and Sustainable Management of Indigenous Areas in the Amazon» (2014). Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.giz.de/en/worldwide/12525.html/.

²⁴ Owen Stanley, «The potential use of tax incentives for Indigenous businesses on Indigenous land», CAEPR Working Paper No. 17/2002 (Canberra, CAEPR, 2002).

²⁵ Indigenous and Northern Affairs Canada, «First Nations Fiscal Management Act» (2017). Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.aadnc-aandc.gc.ca/eng/1393512745390/1393512934976.

бы финансировать свою инфраструктуру и обеспечивать удовлетворение других нужд²⁶.

54. Еще одним способом, при помощи которого государства оказывают поддержку предприятиям коренных народов, являются исключения из торговых соглашений, предусматривающие более благоприятные условия для коренных народов. Конкретным примером является исключение из Договора Вайтанги, которое предусматривает, что правительство Новой Зеландии обладает «некоторой свободой в области применения национальной политики в интересах маори, однако не обязано обеспечивать подобный режим для зарубежных предприятий»²⁷. Вместе с тем осуществление торговых соглашений в целом продолжает вызывать обеспокоенность в связи с правами коренных народов, как подтверждается в документах Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов (см. A/HRC/33/42).

55. Государства также принимают меры для облегчения доступа к кредитам и другим финансовым услугам для коренных народов, которые нередко сталкиваются с трудностями в этой области в силу дискриминации, географической изоляции или других факторов. Например, в Австралии действует законодательно учрежденное агентство «Индиженос бизнес Австралия», которое предоставляет субсидии и займы предпринимателям, принадлежащим к коренному населению, которые не могут получить доступ к финансированию на условиях стандартного банковского обслуживания. Помимо прочих инициатив, агентство содействовало разработке свода принципов инвестиционной деятельности коренных народов, которые служат руководством для коренных австралийцев, организаций и общин коренного населения по вопросам повышения экономической устойчивости и обеспечения их полноценного и активного участия в австралийской экономике²⁸.

56. Система агентского банковского обслуживания в Малайзии предоставляет клиентам, проживающих в удаленной местности, возможность пользоваться банковскими услугами через лицензируемые финансовые учреждения, находящиеся в ведении третьих сторон-агентов, как, например, предприятия розничной торговли или почтовые отделения. С момента введения этой системы в 2012 году по всей стране было создано почти 8 000 агентских банковских отделений²⁹.

57. Комиссия по развитию коренных народов в Мексике оказывает содействие в разработке и оптимизации производственных процессов путем реализации Программы в области улучшения производства и производительности предприятий коренных народов. Задача состоит в том, чтобы способствовать повышению эффективности проектов в области производства и туризма в интересах коренных народов через их общины или коммерческие предприятия в целях увеличения доходов и поощрения равенства между мужчинами и женщинами³⁰.

58. Другие инициативы, направленные на поддержку предпринимательства коренных народов, осуществляются в сфере наличных денежных переводов, а также экономического стимулирования деятельности коренных народов. В некоторых государствах рынок товаров коренных народов создается путем повышения в них покупательной способности. Ряд подобных инициатив, направленных на поддержку предпринимательской деятельности коренных народов, осуществляется в Российской Федерации. К таким инициативам на региональном

²⁶ См. Stelios Loizides and Wanda Wuttunee, *Creating Wealth and Employment in Aboriginal Communities* (Ottawa, Conference Board of Canada, 2005).

²⁷ New Zealand, «TPP and Māori Development» (2016), p. 3. Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.beehive.govt.nz/sites/all/files/TPP%20Factsheet%20-%20TPP%20and%20Maori%2021%20Jan%202016.pdf.

²⁸ См. представление Австралии.

²⁹ См. выступление Малайзии на десятой сессии Экспертного механизма.

³⁰ См. представление Мексики.

уровне относится закон о традиционном образе жизни коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа 2001 года, в соответствии с которым были созданы механизмы государственной поддержки, осуществляющие субсидирование представителей коренных народов, которые занимаются традиционными видами деятельности, такими как оленеводство, коневодство, охота и рыболовство. Еще один закон Ханты-Мансийского автономного округа предусматривает поддержку организаций, содействующих сохранению традиционного уклада жизни и традиционных промыслов. Для того чтобы организация получила право на такую поддержку, все работники ее руководящих органов, а также половина остальных служащих должны быть представителями коренного населения. Кроме того, 70% дохода организации должно поступать от традиционных видов экономической деятельности³¹.

59. Кроме того, администрация Сахалинской области Российской Федерации совместно с компанией «Сахалин энерджи» и Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области реализует План содействия развитию коренных малочисленных народов Сахалина. В рамках данной программы был создан механизм микрокредитования для коренных народов, для того чтобы они могли развивать традиционные виды экономической деятельности. Для получения поддержки участники программы должны представить бизнес-план проекта, направленного на сокращение безработицы среди коренных народов, и предложить традиционную экономическую деятельность, которая будет осуществляться в рамках этого проекта. Микрокредиты расходуются на приобретение автономных энергоустановок, информационно-коммуникационных технологий, транспортных средств, рыболовных сетей и снастей, а также некоторых видов электроприборов, которые могут применяться для целей коммерческой экономической деятельности³².

60. Многонациональное Государство Боливия учредило механизм «социальной печати» для сертифицирования товаров, которые производятся семейными предприятиями, занятыми в устойчивом сельскохозяйственном производстве. Кроме того, принимаются специальные целевые меры в интересах фермеров из числа коренных народов, с тем чтобы поддержать и модернизировать процесс производства киноа, риса и кукурузы, а также других культур³³.

3. Содействие развитию предприятий коренных народов путем обеспечения равного и эффективного доступа к рынкам

61. Многие государства признают, что предприятия коренных народов представляют собой жизнеспособные модели предпринимательской деятельности, которые могут внести существенный вклад в экономику при условии оказания им грамотной поддержки. В силу продолжающейся структурной дискриминации многие коренные народы не имеют равных с другими субъектами возможностей на рынке; поэтому успешное развитие экономики коренных народов на местном уровне будет невозможно без специального государственного регулирования. В ряде стран, включая Австралию, Бразилию, Канаду и Соединенные Штаты Америки, признание коммерческих выгод от поддержки предпринимательской деятельности коренных народов способствовало активному созданию советов по развитию возможностей поставщиков, принадлежащих к меньшинствам³⁴. В Австралии федеральное правительство и некоторые правительства

³¹ Алексей Цыкарев, Наталья Новикова, выступления на семинаре экспертов по вопросу о передовой практике и вызовах в предпринимательской деятельности коренных народов.

³² См. <http://simdp.com/eng.php?id=44&pid=3>.

³³ См. выступление Многонационального Государства Боливии на десятой сессии Экспертного механизма.

³⁴ См. House of Representatives, Standing Committee on Aboriginal and Torres Strait Islander Affairs, *Open for Business: Developing Indigenous enterprises in Australia* (Canberra, 2008).

штатов ввели целевые показатели в области закупок товаров коренных народов, для того чтобы повысить спрос на продукцию предприятий коренных народов в государственной системе поставок³⁵. В Соединенных Штатах Америки законодательство позволяет признанным на федеральном уровне индейским племенам руководить крупными игорными заведениями, чем с большим успехом пользуются племена, проживающие недалеко от крупных городов и рынков.

62. В Мексике с 2015 года действует Национальный фонд коренных народов, целью которого является обеспечение общин коренных народов официальными финансовыми услугами. Фонд поощряет финансовую инклюзивность как одно из средств экономического развития и содействует обеспечению доступа представителей коренных народов к лучшим условиям кредитования³⁶.

В. Коренные народы

63. В настоящем разделе описываются некоторые стратегии, осуществляемые коренными народами для того, чтобы играть более активную роль в борьбе против дискриминации, с которой они сталкиваются в экономическом секторе.

64. Ряд некоммерческих экономических моделей коренных народов ориентирован на деятельность в отраслях, основанных на культуре коренных народов; такие модели нацелены главным образом на сохранение культурного наследия коренных народов и охрану земли и ресурсов коренных народов³⁷.

65. В то же время коммерческие предприятия, принадлежащие коренным народам, обеспечивают социальную отдачу. Например, племя миллбрук микмак в Канаде, принадлежащее к первым народам и проживающее на четырех охраняемых территориях в Новой Шотландии, весьма успешно воспользовалось возможностями экономической независимости и учредило ряд предприятий, которые обеспечивают благосостояние и занятость населения. Самой крупной предпринимательской инициативой миллбрук является проект «Труро пауэр центр» – коммерческое предприятие, с большим успехом развивающее ряд направлений предпринимательской деятельности и обеспечивающее рабочими местами местное население. Община миллбрук расходует прибыль от успешной деятельности предприятия на улучшение своей системы услуг; так, например, 4 млн канадских долл. было потрачено на строительство нового административного здания и поликлиники³⁸. Еще один пример – «Сахалинская компания коренных народов» в Поронайском районе, Российская Федерация. Во время рыболовного сезона компания нанимает на работу до 100 человек. Она участвует в решении социальных проблем, с которыми сталкиваются коренные народы на Сахалине, а также в финансировании и проведении ежегодного фестиваля культуры³⁹.

66. Совместные предприятия являются особенно распространенной формой организации в добывающей промышленности, поскольку коренные народы, как правило, не располагают достаточным капиталом для самостоятельной добычи полезных ископаемых на своей земле. При организации любого совместного предприятия необходимо создать нормативно-правовую базу, предусматривающую признание и защиту прав коренных народов. Компании должны проявлять должную осмотрительность и обеспечивать справедливый и достаточный процесс консультаций. Примером достаточного процесса консультаций на основе признания прав коренных народов является «Консультационный механизм майя». Основная цель механизма состоит в том, чтобы проводить консультации

³⁵ Сара Хадсон, выступление на семинаре экспертов по вопросу о передовой практике и вызовах в предпринимательской деятельности коренных народов.

³⁶ См. представление Мексики.

³⁷ Urbis, *Enabling Prosperity*.

³⁸ Loizides and Wuttunee, *Creating Wealth and Employment in Aboriginal Communities*.

³⁹ Наталья Новикова, выступление на семинаре экспертов по вопросу о передовой практике и вызовах в предпринимательской деятельности коренных народов.

с народом майя с учетом их культурных особенностей и обеспечивать соблюдение международных нормативных стандартов, в частности требования свободного, предварительного и осознанного согласия⁴⁰. Некоторые коренные народы в тех случаях, когда они могут себе это позволить, открывают либо берут под свой контроль предприятия добывающей промышленности, как, например, племена южных и северных ютов в Соединенных Штатах Америки. Как полагают некоторые коренные народы, если добыча в любом случае ведется, то будет лучше, если добывающие предприятия будут принадлежать коренным народам.

67. Предприятия коренных народов действуют в различных секторах, включая сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство, искусство, технику и туризм. Например, племя хо-чанк в Соединенных Штатах Америки, помимо игорного бизнеса, ведет целенаправленную работу по развитию других направлений деятельности, в которые планируется включить коммерческие предприятия, производство продукции медицинского назначения, бутилированной воды, а также товаров для обрядов и торжественных случаев. Представители хо-чанк также предусмотрели строительство жилья, для того чтобы члены племени могли жить и работать на территории своей коренной общины.

68. За последние два десятилетия популярность применения общинных подходов в области туризма, включая экотуризм и культурный туризм, неуклонно растет, поскольку они представляют собой ориентированные на устойчивое развитие подходы, позволяющие создавать возможности для трудоустройства. Вместе с тем перед коренными жителями, привлекаемыми к деятельности в сфере туризма, встает задача определить, какими аспектами своей культуры они могут делиться, не подвергая опасности ее целостность. Поэтому важно, чтобы им была предоставлена возможность санкционировать любую запланированную туристическую деятельность на своих землях. С учетом того, что этнокультурный туризм является одной из наиболее перспективных сфер предпринимательской деятельности для коренных народов, VII Всемирный конгресс финно-угорских народов рекомендовал правительствам регионов, населенных коренными финно-угорскими народами, разработать междисциплинарные учебные программы, объединяющие изучение языков коренных народов, экономики предпринимательской деятельности и туризма, с тем чтобы поощрять представителей финно-угорских коренных народов к созданию предприятий с использованием возможностей их языков и культур. Конгресс также рекомендовал развивать партнерские связи с Всемирным альянсом туризма коренных народов и использовать Лараккийскую декларацию о развитии туризма коренных народов в качестве руководящих принципов в области развития устойчивого туризма на основе языков и культур коренных народов⁴¹.

69. Калевальский район Республики Карелия в Российской Федерации является перспективным направлением с точки зрения развития этнокультурного туризма. Власти Карелии используют преимущества нематериального культурного богатства Калевальского района, основанного на поэтическом эпосе «Калевала», для проведения различных этнокультурных мероприятий. На базе этих мероприятий коренные народы региона активно развивают предпринимательскую деятельность. Однако по данным исследования, проведенного в 2016 году при поддержке Всемирного банка, многие из них действуют на «сером» рынке из-за отсутствия образования, жесткой политики в области налогообложения и многочисленных проверок.

70. В Бразилии лишь недавно деятельность в области этнотуризма стала регулироваться «Национальным индейским фондом» и по-прежнему является для многих коренных народов и общин спорным вопросом, поскольку оказывает

⁴⁰ Кристина Кок и Пабло Мисс, выступления на семинаре экспертов по вопросу о передовой практике и проблемах коренных народов предпринимательства.

⁴¹ См. http://lahti2016.fucongress.org/sites/lahti2016.fucongress.org/files/4.Economy%20and%20Environment_Recommendations_eng.pdf.

значительное воздействие на окружающую среду и жизнь общин коренного населения, особенно в отдаленных районах. Имевшие место случаи экономических злоупотреблений со стороны частных компаний или частных лиц, работающих в сфере туризма, приводили к внутренним конфликтам и вызывали трудности в системе общинного управления. В 2017 году в регионе Рио-Негро под совместным управлением коренных народов в соответствии с федеральным законодательством и при поддержке государства начнется осуществление инновационной инициативы в области общинного туризма, призванной упрочить самоопределение коренных народов⁴².

71. Независимо от типа предприятия, которым в конечном счете владеют или управляют представители коренных народов, владение и осуществление контроля над собственным делом играет важную роль в укреплении благосостояния и коллективного достоинства коренных народов. Системы оказания взаимной поддержки, такие как торговые палаты коренных народов, также способствуют обеспечению благоприятных условий для предпринимательской деятельности коренных народов путем налаживания связей и рекламно-пропагандистской и информационно-разъяснительной работы. Например, лидеры народов хой и сан в Южной Африке учредили собственную торгово-промышленную палату в целях борьбы с социально-экономической маргинализацией своих народов и подачи земельных исков⁴³.

72. Еще одной моделью организации предприятий, успешно используемой коренными народами во всем мире, являются кооперативы. Так, например, «Союз коренных общин региона Перешейка» в Мексике объединяет производителей кофе из 53 общин, насчитывающих 5 000 семей. Союз реализует произведенный кофе по всей стране на условиях честной рыночной торговли и основал кооператив, предоставляющий кредитную поддержку. В области Сусс-Масса-Драа, Марокко, действует кооператив по производству масла арганы, основанный женщинами из числа коренного населения. Владея собственным делом и зарабатывая собственные деньги, эти женщины реализуют свои экономические и социальные права и возможности. Кооперативы не только способствуют расширению прав и возможностей коренных народов и их участию в предпринимательской деятельности, но и поощряют распространение таких ценностей, как самопомощь, ответственность, равенство и солидарность⁴⁴. Кооперативы также содействуют обеспечению прав, созданию более широких возможностей на официальном рынке труда и достижению сбалансированного подхода к решению экономических и экологических проблем.

73. Некоторые коренные народы создают собственные финансовые учреждения, такие как «Традиционный кредитный союз» в Северной территории Австралии, «Кредитный союз кахнаваке» в Квебеке, Канада, и «Община Масквасис Кри» в Канаде⁴⁵. Столкнувшись с дискриминацией со стороны банков, община масквасис-кри создала собственный банк, который в настоящее время оперирует средствами в размере 752 млн канадских долл. и инвестировал сумму в размере 2,5 млрд канадских долл. в строительство жилья для коренных народов и развитие предприятий коренных народов⁴⁶. «Традиционный кредитный союз» Северной территории Австралии является единственным в стране кредитным союзом, которым владеют и управляют представители коренного населения. Идея союза возникла у группы старейшин коренного населения, которые столкнулись с трудностями из-за отсутствия возможности получить банковские и другие финансовые услуги на своей земле. «Традиционный кредит-

⁴² См. www.serrasdetapuruquara.org/#expedição.

⁴³ Minority Rights Group International, *State of the World's Minorities and Indigenous Peoples 2016: Events of 2015* (London, 2016).

⁴⁴ См. представление организации «Культурное выживание».

⁴⁵ Loizides and Wuttunee, *Creating Wealth and Employment in Aboriginal Communities*.

⁴⁶ Великий вождь Уилтон Литтлчайлд, выступление на семинаре экспертов по вопросу о передовой практике и вызовах в предпринимательской деятельности коренных народов.

ный союз» был создан при помощи субсидий, предоставленных бывшей «Комиссией аборигенов и жителей островов Торресова пролива» и ассоциацией «Прогресс Арнемленда». Первое отделение организации было открыто в Миллингемби в 1995 году; с тех пор союз учредил сеть, в которую входят 15 отделений⁴⁷.

С. Финансовые учреждения

74. Финансовые учреждения, от местных кредитных союзов до многосторонних учреждений, призваны сыграть решающую роль в борьбе с дискриминацией и облегчении доступа коренного населения к финансовым услугам. Статья 41 Декларации призывает межправительственные органы и учреждения способствовать всесторонней реализации положений Декларации путем активизации, среди прочего, сотрудничества и мер технической помощи.

75. С этой целью правительство Австралии предложило учредить глобальный инвестиционный фонд коренных народов, который, как оно утверждает, мог бы помочь ликвидировать разрыв на инвестиционном рынке путем осуществления «целевых, учитывающих этические и культурные особенности капиталовложений» в предпринимательскую деятельность коренных народов в развивающихся странах, в частности женщин и инвалидов, принадлежащих к коренным народам и подвергающихся риску маргинализации со стороны основной массы кредиторов. Подразумевается, что этот фонд может капитализироваться за счет «смешанного финансирования» со стороны правительств, благотворительных фондов и частных источников⁴⁸.

76. Всемирный банк, не имеющий специального механизма финансирования для предприятий коренных народов, в настоящее время уделяет пристальное внимание теме развития под управлением общин, которое представляет собой подход к развитию на местном уровне, позволяющий общинным группам контролировать вопросы планирования и принятия инвестиционных решений. Всемирный банк учредил Специализированный механизм субсидирования для коренных народов⁴⁹. Ни один из региональных банков развития в Азии, Африке, Латинской Америке и Европе не обладает подобным механизмом финансирования, созданным специально для коренных народов.

77. Национальные банки развития также играют определенную роль в процессе инвестирования в проекты в области устойчивого развития и инициативы, направленные на охрану окружающей среды в пределах или вблизи земель коренных народов, а также на укрепление механизмов контроля коренных народов над их землями. Например, в Бразилии коренные народы, организации некоренного населения, традиционные общины и мелкие фермеры при поддержке организации «Фундо Амазония» и Национального банка устойчивого развития создали охватывающую тринадцать муниципалитетов сеть для производства и сбыта товаров лесной промышленности в целях охраны бассейна реки Шингу⁵⁰.

78. Другой формой финансовой помощи, оказываемой коренным народам в целях поддержки их начинаний в области предпринимательства, является предоставление займов по линии микрофинансирования. Как правило, микрокредитование предназначается для людей, которые не имеют доступа к традиционным финансовым услугам по причине низкого уровня доходов и других неблагоприятных факторов. Оно часто предполагает направление финанси-

⁴⁷ Urbis, *Enabling Prosperity*.

⁴⁸ См. представление Австралии.

⁴⁹ См. Ede Ijjasz-Vasquez, «Urban indigenous peoples: the new frontier» World Bank blog (6 August 2017). Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <https://blogs.worldbank.org/category/tags/indigenous-peoples>.

⁵⁰ См. www.socioambiental.org/pt-br/o-isa/projetos-estrategicos/sociobiodiversidade-productiva-no-xingu.

вания инвесторами из развитых стран предпринимателям из развивающихся стран. Изначально микрокредитование преподносилось в качестве одного из способов сокращения масштабов нищеты, однако в последнее время оно становится предметом все более пристального изучения ввиду недобросовестной практики некоторых кредиторов, взимающих непомерно высокий процент. Тем не менее коренные народы выработали собственную перспективную практику в области учреждения механизмов микрофинансирования. Так, например, «Корпорация делового развития Вобутек» в Канаде представляет собой группу из 50 организаций, находящихся в собственности и управлении коренных народов. Они предоставляют услуги в области финансирования, кредитования и экономического развития первым народам и аборигенному населению⁵¹.

IV. Вызовы

A. Сохраняющееся предвзятое мнение о предпринимательском потенциале коренных народов

79. Обычные банки и кредитные учреждения продолжают считать представителей коренных народов заемщиками с высоким кредитным риском, отчасти из-за того, что у них может отсутствовать кредитная история. В целом, коренные народы отличаются более низким уровнем межпоколенческого благосостояния; они не всегда имеют юридически оформленные права собственности на свои земли и реже являются собственниками своего жилья, поэтому им часто не хватает залогового обеспечения для получения займов⁵². Авторы исследования, проведенного в Соединенных Штатах Америки, пришли к выводу, что владельцы предприятий, принадлежащие к коренному населению, часто начинают дело с очень небольшим стартовым капиталом. Так, например, по данным переписи владельцев предприятий 52% респондентов из числа американских индейцев и коренных жителей Аляски начинали свое дело с капиталом менее 5 000 долл. США⁵³.

80. Помимо нехватки залогового обеспечения, ситуация нередко осложняется тем фактом, что некоторые коренные народы проживают в удаленных районах. Ввиду отсутствия инфраструктуры связи, ограниченного размера рынка и низкого уровня экономии за счет масштаба в сочетании с высокой стоимостью жизни в отдаленных и региональных центрах возможности в области предпринимательской деятельности значительно ограничиваются; кроме того, представляется затруднительным привлечь квалифицированных работников или убеждать кредиторов в рентабельности бизнеса⁵⁴. Помимо этого, недостаточное количество финансовых учреждений в пределах или вблизи земель коренных народов по причине их удаленности, которое нередко требует привлечения третьей или большего количества сторон для осуществления посреднических финансовых услуг, увеличивает издержки для коренных народов. Доступ к финансовым услугам дополнительно ограничивается из-за дорогостоящей и длительной транспортировки. С особыми трудностями сталкиваются женщины, которым нередко не разрешается держать счета или брать денежные займы⁵⁵.

81. В Латинской Америке сохраняющееся предвзятое мнение в отношении предпринимательского потенциала коренных народов проявляется также в том,

⁵¹ Barb Nahwegahbow, «Microfinance could be a good fit for Aboriginal people» *Windspeaker*, vol. 31, No. 8 (2013).

⁵² Miriam Jorgensen, «Access to capital and credit in Native Communities» (Tucson, Arizona, Native Nations Institute, 2017). Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу http://nni.arizona.edu/application/files/8914/6386/8578/Accessing_Capital_and_Credit_in_Native_Communities.pdf.

⁵³ Ibid., p. 38.

⁵⁴ Ibid.

⁵⁵ См. представление организации «Культурное выживание».

что социально-экономические программы и политика, которые разрабатываются и представляются коренным народам, не ориентированы на конкретные потребности и проблемы. Кроме того, при выплате компенсаций и осуществлении других мер по ликвидации последствий деятельности крупных предприятий редко в полной мере учитывается предпринимательский потенциал коренных народов, что может повлечь за собой дополнительные социальные потрясения и культурное воздействие на коренные народы, как, например, в тех случаях, когда вместо инвестирования в устойчивые общинные инициативы выбор делается в пользу выплаты пособий отдельным лицам или семьям.

82. Среди коренных народов многих стран Африки распространено кочевое скотоводство. В целом, наблюдается нехватка поддержки для этого сектора экономики, поскольку он считается нерациональным и разрушительным для окружающей среды. Правительства расходуют огромные бюджетные средства на другие секторы сельского хозяйства в форме стимулов, таких как субсидии на приобретение удобрений и страховые полисы, в ущерб пастбищному скотоводству, которое, тем не менее, доказало свою жизнеспособность как деятельность, обеспечивающая средства к существованию.

В. Отсутствие юридической защиты прав на землю и ресурсы

83. Коренные народы часто не признаются законными собственниками своих земель, что может ограничивать возможности залогового обеспечения при подаче заявки на получение займа. Многие кредитные учреждения не считают коллективное землевладение эквивалентом индивидуальных юридически оформленных прав собственности на землю. Частные компании и финансовые учреждения часто стремятся упростить правила в отношении общинной собственности и официальных прав собственности на землю в собственных интересах. Например, частные компании в районе Амазонии выдвинули ряд спекулятивных предложений по покупке права продавать кредиты на выбросы углерода за счет квот земель коренных народов. Ряд контрактов в этих целях были признаны недействительными, поскольку они ограничивали бы коллективное использование земли для традиционных видов деятельности в течение тридцати и более лет в интересах частного предприятия⁵⁶.

84. Кроме того, во многих случаях ресурсы, находящиеся на поверхности и в недрах земли коренных народов, рассматриваются как принадлежащие государству. В общемировом масштабе права коренных народов на их природные ресурсы ограничиваются, особенно в случаях, когда речь идет о полезных ископаемых. Даже в тех случаях, когда коренные народы имеют юридически оформленные права собственности на свои земли, земли нередко сдаются в аренду горнодобывающим компаниям без консультаций или после недостаточных консультаций с коренным населением. Например, основное производство руды в Швеции осуществляется на приисках в Сапми – традиционном районе проживания саами⁵⁷. Однако, несмотря на различные рекомендации и замечания договорных органов по этому вопросу в целом и адресованных Швеции в частности, до сих пор не существует соглашения или законодательства, которое закрепляло бы применение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия.

⁵⁶ См. <http://g1.globo.com/natureza/noticia/2012/03/funai-considera-nulas-vendas-de-terra-indigena-para-estrangeiros.html>.

⁵⁷ См. подготовительный доклад парламента саами в Швеции (Самедигги) для Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов до ее посещения в 2015 году района Сапми в Швеции. Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.sametinget.se/92639. См. также *Minerals and Mines in Sápmi: the Viewpoint of the Swedish Sami Parliament*, 2014. Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <https://www.sametinget.se/87915>.

85. В Норвегии серьезной проблемой является недостаточное осуществление права на самоуправление в области традиционных видов предпринимательской деятельности и источников средств к существованию, таких как оленеводство саами, прибрежное рыболовство, морской и речной промысел лосося и весенняя утиная охота. В последнее время в судах оспаривается правомочность государственного управления в области оленеводства коренного населения саами на основании закона Норвегии об оленеводстве 2007 года, в частности право государства принимать решения об обязательном сокращении поголовья оленей, находящихся в собственности каждого саамского оленевода. Вынужденные меры по уничтожению стад саамских оленеводов в рамках деятельности государственных органов управления по вопросам оленеводства должны приниматься в соответствии с международными правозащитными стандартами, в частности при соблюдении права на имущество согласно Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейской конвенции по правам человека).

86. Подобные трудности подрывают потенциал и возможности коренных народов в области предпринимательской деятельности. Например, ограничения возможностей коренных народов в плане охраны и получения доходов от своих земель и ресурсов являются одним из главных препятствий на пути к реальному экономическому развитию первых народов, метисов и инуитов Канады. Коренные народы Канады становятся все более зависимыми от мер социального обеспечения, принимаемых федеральным правительством или властями провинций, вследствие потери своих земель и ограничений, устанавливаемых на различных уровнях правительства в отношении того, каким образом они могут использовать свои земли и природные ресурсы и получать доход от их использования⁵⁸. Зависимость от системы социального обеспечения возрастает, если коренные народы не могут получить доступ к стандартным финансовым кредитам для целей улучшения или сохранения урожая по причине непризнания их земельных прав⁵⁹. Подобная зависимость иногда приводится в качестве несправедливого оправдания отсутствия мер по демаркации земель коренных народов как предполагаемый показатель отсутствия у коренных народов необходимого потенциала для использования собственных традиционных земель.

С. Отсутствие у коренных народов инклюзивных систем управления и руководства в сфере предпринимательской деятельности

87. Ряд проблем в области прав человека, с которыми сталкиваются в своей предпринимательской деятельности коренные народы, связан со структурами и институтами в их общинах. Наличие благоприятных условий для предпринимательской деятельности в общинах коренных народов нередко зависит от наличия социальной стабильности и правомочных структур управления. Без этих внутренних механизмов управления общинам может быть трудно контролировать соблюдение разрозненных интересов и обеспечивать необходимую стабильность для того, чтобы вызывать доверие у инвесторов.

88. Помимо эффективных структур управления, общины коренного населения и руководители предприятий должны выработать четкий общеорганизационный инклюзивный подход, с учетом всех видов дискриминации, с которыми сталкиваются определенные группы внутри общин. Инициативы в области экономического развития имеют больше шансов увенчаться успехом, когда они

⁵⁸ См. *State of the World's Indigenous Peoples*.

⁵⁹ В 2016 году 112 081 семья, принадлежащая к коренным народам, получила доступ к программе семейных пособий «Bolsa Familia», тогда как в 2010 году их число составило 66 168. См. Fany Ricardo and Beto Ricardo, eds., *Povos Indígenas no Brasil: 2011/2016* (São Paulo: Instituto Socioambiental, 2017). См. также www1.folha.uol.com.br/poder/2016/09/1810078-bolsa-familia-altera-rotina-de-indigenas-na-regiao-do-xingu.shtml.

находятся под руководством коренных народов и когда руководители обладают четким пониманием того, как привести потенциал общин в соответствие с потребностями и возможностями рынка. Как правило, успешно развиваются предприятия в тех общинах коренных народов, где лидеры произвели оценку имеющихся у общины деловых возможностей в консультации с членами общины.

89. Поэтому инициативы в области укрепления институтов самоуправления, в частности в отношении вопросов освоения или рационального использования земель и ресурсов, которые также учитывают социально-экономическое развитие, имеют ключевое значение для предотвращения внутренних и внешних конфликтов при определении видов экономической или предпринимательской деятельности коренных народов⁶⁰.

D. Вызовы, с которыми сталкиваются женщины, молодежь и инвалиды, принадлежащие к коренному населению

90. В целом, опыт предпринимательской деятельности женщин, принадлежащих к коренным народам, изучается недостаточно. Вместе с тем имеющиеся фактические данные свидетельствуют о том, что женщины в большей степени, нежели мужчины, стремятся избегать риска и, как правило, начинают дело, исходя из необходимости. Предпринимательская деятельность женщин, принадлежащих к коренному населению, нередко является реакцией на отсутствие возможностей на рынке труда (смещение возможностей)⁶¹. Данные, полученные в рамках Региональной программы Всемирного банка по развитию предприятий, подтверждают эту точку зрения, согласно которой социальная маргинализация женщин из числа коренных народов действует как движущая сила обеспечения самозанятости⁶². При этом сложность состоит в том, каким образом отразить ценный вклад, который женщины вносят в экономику, как официально, так и неофициально. В обществе существует предвзятое мнение в отношении того, какие способности имеются у женщин, принадлежащих к коренному населению, и в каких отраслях им следует работать; при этом во многих странах практически отсутствует система наставничества по вопросам предпринимательства для таких женщин. Женщины из числа коренных народов нередко не допускаются на рынок труда или нанимаются на работу неофициально, где получают заработную плату, не соответствующую правовым нормам, и не имеют социальной защиты⁶³. Кроме того, женщины, принадлежащие к коренному населению, часто несут двойное бремя, сочетая работу вне дома и домашний труд.

91. В африканских странах женщины-предприниматели, принадлежащие к коренному населению, сталкиваются с более значительными, чем мужчины, трудностями при получении кредитов. Это объясняется небольшим размером их предприятий, а также отсутствием у предпринимателей возможностей предоставить залоговое обеспечение. Банки государственного сектора нередко ориентированы на правительственные расходы, тогда как частные банки явля-

⁶⁰ См., например, *Governança e Bem Viver Indígena: Planos de Gestão Territorial e Ambiental das Terras Indígenas do Alto e Médio Rio Negro*, vol. 2, p. 8. Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу https://issuu.com/instituto-socioambiental/docs/governanca_2_pgs_01a24_web.

⁶¹ Sonya Pearce, «Indigenous women and entrepreneurship in New South Wales, Australia», PhD dissertation, University of Technology, Sydney Business School, 2015.

⁶² Wim A. Naudé and J.J.D. Havenga, «An overview of African entrepreneurship and small business research», in Léo-Paul Dana and Robert B. Anderson, eds., *International Handbook of Research on Indigenous Entrepreneurship* (Cheltenham, United Kingdom, Edward Elgar Publishing Limited, 2007), pp. 28–45.

⁶³ Лори Баффало, выступление на семинаре экспертов по вопросу о передовой практике и вызовах в предпринимательской деятельности коренных народов.

ются олигополистическими по своему характеру и стремятся к тому, чтобы минимизировать риски⁶⁴.

92. Недавно в Канаде было проведено исследование, направленное на изыскание способов расширения прав и возможностей женщин, принадлежащих к коренному населению и желающих стать предпринимателями⁶⁵. Правительство Канады помогает женщинам из числа коренных народов становиться предпринимателями напрямую, поскольку такие женщины составляют 25% от общего числа получателей помощи в рамках канадской Системы содействия предпринимательству коренных народов⁶⁶.

93. В ходе исследования, недавно проведенного в Мексике, было установлено, что финансовая система и традиционный банковский сектор не являются всеохватными с точки зрения предоставления кредитов и других финансовых услуг. Отсутствие финансовых услуг, доступных уязвимым группам населения, в том числе женщинам, молодым людям и представителям коренных народов, усугубляет неравенство и препятствует их возможностям в области осуществления других прав, таких как право на питание, жилище, труд, здоровье и образование⁶⁷.

94. Инвалиды, принадлежащие к коренным народам, являются одними из наиболее обездоленных людей во всех странах, хотя данные по этой подгруппе коренного населения в общемировом масштабе не представляются в достаточном объеме. Они часто сталкиваются с многочисленными факторами, препятствующими их участию в содержательной деятельности, в частности в том, что касается трудоустройства и предпринимательства. Молодые люди в возрасте от 15 до 24 лет, принадлежащие к коренному населению, сталкиваются с дополнительными трудностями при создании коммерческих предприятий ввиду своего возраста и отсутствия межпоколенческого благосостояния, в сравнении с молодыми людьми, представляющими некоренное население⁶⁸. В итоге для молодежи из числа коренных народов особое значение имеет сокращение масштабов нищеты путем поддержки коммерческих предприятий.

⁶⁴ Naude and Havenga, «An overview of African entrepreneurship and small business research».

⁶⁵ См. «Creating a new narrative: empowering indigenous women through entrepreneurship». Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.impaktcorp.com/wp-content/uploads/2017/06/Creating-a-New-Narrative-1.pdf.

⁶⁶ См. заявление Канады на десятой сессии Экспертного механизма.

⁶⁷ См. представление от Мексики.

⁶⁸ См. «The financial economy and indigenous young people in Australia». Можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.csi.edu.au/media/uploads/FNF_Final_Report_-_23-3-16_tGwaz9Z.pdf.

Приложение

В приложении приводится рекомендация Экспертного механизма № 10 в отношении предпринимательской деятельности коренных народов и доступа коренных народов к финансовым услугам

1. Государствам следует принять правовые и политические рамки, которые предусматривали бы признание, поощрение и защиту прав, позволяющих коренным народам, если они того пожелают, вести безопасную и жизнеспособную предпринимательскую деятельность на своих землях. Такие меры должны разрабатываться при эффективном участии коренных народов, как это предусмотрено в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.
2. При разработке и осуществлении национальных планов действий по достижению целей Декларации в соответствии с итоговым документом Всемирной конференции по коренным народам (резолюция Генеральной Ассамблеи 69/2) государства должны предусматривать в них меры, направленные на то, чтобы исключить возникновение необоснованных препятствий для обеспечения доступа коренных народов к финансовым услугам без какой-либо дискриминации, а также обеспечения их участия в предпринимательской деятельности, если они того пожелают.
3. Государствам следует принимать меры к тому, чтобы коренные народы, особенно инвалиды, женщины и молодежь из числа коренного населения, не подвергались дискриминации при попытках получить доступ к финансовым услугам. Следует также оказывать поддержку предпринимательской деятельности, осуществляемой этими группами.
4. Гарантированное землевладение является неотъемлемым условием для того, чтобы коренные народы могли участвовать в предпринимательской деятельности и имели доступ к финансовым услугам. Поэтому государствам следует обеспечить защиту прав коренных народов на их земли, территории и ресурсы, а также принять меры в целях защиты и поощрения экономической деятельности коренных народов, исходя из того, что эта деятельность является составной частью их прав на земли и ресурсы. Государствам не следует прибегать к введению режимов «приватизации»; вместо этого им следует обеспечить признание в национальной правовой системе юридических традиций коренных народов в отношении земель, системы управления и предпринимательской деятельности.
5. Государствам следует принимать меры по защите прав коренных народов в области культуры и деятельности, связанной с традиционными знаниями. Эти меры должны быть направлены как на облегчение участия коренных народов в экономической деятельности, связанной с искусством и туризмом, так и на защиту коренных народов от неправомерного использования или незаконного присвоения их культурного наследия и традиционных знаний. В этой связи государствам в сотрудничестве с коренными народами следует продолжать работу по созданию международно-правовых документов, запрещающих присвоение культурных ценностей.
6. Законы, которые запрещают или ограничивают такие устойчивые традиционные виды деятельности коренных народов, как охота, рыболовство, традиционное земледелие или собирательство, должны быть пересмотрены или изменены таким образом, чтобы содействовать развитию местных предприятий коренных народов в этих секторах.
7. Государствам следует признать вклад коренных народов в процесс развития и бороться с широко распространенными предрассудками и стереотипными

взглядами на коренные народы как препятствующие развитию. Это особенно важно в тех случаях, когда подобные взгляды высказываются в оправдание практики изъятия земель и экономической маргинализации. Кроме того, важная роль экономики и моделей предпринимательской деятельности коренных народов, которую они могут играть в поощрении практических методов в области устойчивого развития, должна быть признана в государственной политике и конкретных мерах.

8. Государствам следует рассмотреть вопрос о принятии целенаправленных мер по поощрению и облегчению участия коренных народов в предпринимательской деятельности, а также их доступа к финансовым услугам. Эти меры могут предполагать налоговое стимулирование, программы по облегчению доступа к кредитам, поощрению финансовой грамотности, а также субсидии или переводы наличных денежных средств для целей развития традиционных видов деятельности. Вместе с тем государствам не следует злоупотреблять мерами финансовой поддержки, для того чтобы оказывать давление на общины коренных народов или вмешиваться в их процессы принятия решений.

9. Государствам следует предусмотреть меры социальной защиты для предприятий коренных народов, включая защиту от враждебной конкуренции.

10. Государствам следует обеспечить доступность на всех уровнях статистических данных об уровне занятости и традиционных укладах жизни коренных народов. Эти данные могут также служить ориентиром при разработке и осуществлении мер и программ поддержки предпринимательской деятельности коренного населения.

11. Следует предусмотреть возможность использования языков коренных народов в предпринимательской деятельности, а также доступ коренных народов к информации о финансовых услугах на родных языках.

12. В тех случаях, когда сами коренные народы при осуществлении своего права на самоопределение принимают решение осваивать ресурсы на своих землях, по-прежнему должен соблюдаться принцип свободного, предварительного и осознанного согласия, с тем чтобы обеспечить эффективное участие в этой деятельности всех групп населения общины.

13. Коренным народам следует рассмотреть вопрос о создании систем взаимной поддержки с целью облегчить обмен опытом и наладить взаимодействие по вопросам своего участия в предпринимательской деятельности и обеспечения доступа к финансовым услугам.

14. Финансовым учреждениям, включая межправительственные банки, следует разрабатывать финансовые продукты и услуги, доступные для коренных народов, с учетом их перспектив в области предпринимательства.

15. Коренным народам, государствам и финансовым учреждениям следует вести совместную работу в целях поддержки жизнеспособных и устойчивых экономических систем в общинах коренных народов, с тем чтобы представители коренных народов имели возможности и выбор в том, что касается работы, проживания и содержания семьи на своих собственных землях и территориях, а также становились участниками национальных и региональных рынков, если они того пожелают.

16. Государствам следует проводить работу с коренными народами и другими сторонами с целью обеспечить условия для того, чтобы предпринимательская и финансовая деятельность, в том числе законодательные меры, касающиеся экономического развития коренных народов, осуществлялась с учетом аспектов самоопределения, институционального строительства и культурной легитимности коренных народов, а также передовой практики в отношениях с общинами и партнерами.