



---

**Совет по правам человека**

**Тридцать шестая сессия**

11–29 сентября 2017 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Доклад Рабочей группы по праву  
на развитие о работе ее восемнадцатой  
сессии (Женева, 3–7 апреля 2017 года)**

*Председатель-докладчик: Замир Акрам*



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Организация работы сессии .....	3
III. Резюме хода работы .....	4
A. Заявления общего характера .....	4
B. Доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о праве на развитие .....	10
C. Информация от государств по вопросу об осуществлении права на развитие ....	11
D. Неофициальные консультации, проведенные Председателем-докладчиком .....	12
E. Интерактивный диалог по вопросам осуществления и реализации права на развитие .....	13
F. Стандарты для осуществления права на развитие .....	18
G. Рассмотрение проекта критериев права на развитие и соответствующих оперативных подкритериев .....	19
IV. Выводы и рекомендации .....	19
A. Выводы .....	20
B. Рекомендации .....	21
Приложение	
Список участников .....	22

## I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 9/3 Совета по правам человека, в которой Совет постановил возобновить мандат Рабочей группы до тех пор, пока она не выполнит возложенные на нее задачи, и обеспечить, чтобы Рабочая группа созывала ежегодные сессии продолжительностью в пять рабочих дней и представляла свои доклады Совету.
2. Мандат Рабочей группы по праву на развитие, установленный Комиссией по правам человека в ее резолюции 1998/72, заключается в наблюдении за изменением ситуации и рассмотрении прогресса, достигнутого в деле поощрения и реализации права на развитие, закрепленного в Декларации о праве на развитие, на национальном и международном уровнях, подготовке соответствующих рекомендаций и продолжении анализа препятствий на пути к его полному осуществлению с уделением особого внимания на ежегодной основе конкретным обязательствам, содержащимся в Декларации; рассмотрении докладов и любой другой информации, представляемых государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, другими соответствующими международными и неправительственными организациями, о взаимосвязи между их деятельностью и правом на развитие; и представлении на рассмотрение Комиссии сессионного доклада о деятельности Рабочей группы, включая рекомендации для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в связи с реализацией права на развитие, и подготовки по просьбе заинтересованных стран возможных программ технической помощи в целях поощрения осуществления права на развитие. Мандат был продлен Советом по правам человека в его решении 1/102 и возобновлен в последующих резолюциях.

## II. Организация работы сессии

3. Рабочая группа созвала свою восемнадцатую сессию в Женеве 3–7 апреля 2017 года. Сессию открыла заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В своем вступительном заявлении<sup>1</sup> заместитель Верховного комиссара заверила Рабочую группу в неизменной и полной поддержке со стороны Верховного комиссара в ее усилиях, направленных на поощрение и уважение права на развитие. Она отметила, что право на развитие уходит своими корнями в деколонизацию и поиск экономической, а не только политической независимости. Права человека всех лиц должны быть полностью защищены, а экономическое развитие должно быть достигнуто за счет налаживания более широкого сотрудничества и общего подхода к глобальным экономическим отношениям, включая уважение интересов развивающихся государств в рамках этих отношений. Поэтому одним из основных аспектов права на развитие стало создание более справедливых экономических условий для всех стран, при которых развивающиеся страны могли бы на деле реализовать свою экономическую независимость, не подвергаясь воздействию гегемонистских интересов доминирующих государств.
4. На своем первом заседании 3 апреля 2017 года Рабочая группа путем аккламации вновь избрала Замира Акрама в качестве Председателя-докладчика. В своем вступительном заявлении<sup>2</sup> Председатель-докладчик отметил одобрение Советом по правам человека 24 марта 2017 года назначения Саада Альфарарги в качестве Специального докладчика по вопросу о праве на развитие. Недавно сформулированный мандат (см. резолюцию 33/14 Совета) включает содействие

<sup>1</sup> С полным текстом заявления можно ознакомиться по адресу [www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/18thSession.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/18thSession.aspx).

<sup>2</sup> С полным текстом заявления можно ознакомиться по адресу [www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/18thSession.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/18thSession.aspx).

деятельности Рабочей группы с учетом результатов ее дискуссий и рекомендаций, избегая при этом дублирования функций, и взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами в целях сотрудничества в деле осуществления права на развитие. Он подчеркнул, что идет второй год процесса реализации Целей в области устойчивого развития и что темой совещания Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, которое состоится в июле 2017 года, станет «Искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире». Он заявил, что считает важным с максимальной отдачей использовать все эти процессы в области развития и обеспечивать взаимодополняемость, сотрудничество и координацию между различными механизмами и процессами. Затем Рабочая группа утвердила свою повестку дня (A/HRC/WG.2/18/1) и программу работы (A/HRC/WG.2/18/INF.1).

5. В ходе сессии Рабочая группа рассмотрела доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о праве на развитие (A/HRC/33/31), информацию от государств по вопросу об осуществлении этого права, стандарты для осуществления права на развитие (A/HRC/WG.2/17/2), а также замечания и мнения соответствующих заинтересованных сторон по проекту критериев права на развитие и соответствующих оперативных подкритериев. Рабочая группа также провела интерактивный диалог с экспертами по вопросам осуществления и реализации права на развитие.

### III. Резюме хода работы

#### A. Заявления общего характера

6. Выступая от имени Движения неприсоединения, представитель Боливарианской Республики Венесуэла сослался на семнадцатую Встречу глав государств и правительств неприсоединившихся стран, состоявшуюся в этой стране в сентябре 2016 года, на которой было вновь подтверждено обязательство поощрять и защищать все права человека за счет конструктивного и совместного международного диалога, наращивания потенциала, оказания технической помощи и признания передовой практики. Главы государств и правительств подчеркнули историческое значение принятия 30 лет назад Декларации о праве на развитие, которая требует глубоких изменений в международной экономической структуре. Реализация права на развитие необходима как никогда и призвана сыграть центральную роль в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Осуществление повестки дня зависит от комплексного, целостного и всеобъемлющего подхода со стороны всех государств и учета права на развитие во всей политике и оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и в международных финансовых и многосторонних торговых системах. Они выразили глубокую озабоченность в связи с проблемами и препятствиями в деятельности Рабочей группы и заявили, что международное сотрудничество является неотъемлемой частью осуществления и реализации права на развитие и может помочь Рабочей группе преодолеть проблемы, которые препятствуют прогрессу. Они выразили надежду на то, что Рабочая группа сможет подготовить всеобъемлющий и уникальный свод стандартов, которые будут способствовать разработке правового документа, способного сделать развитие реальностью для всех.

7. Представитель Европейского союза заявил о неизменной твердой приверженности достижению устойчивого развития и искоренению нищеты; поощрению уважения всех прав человека и основных свобод; мерам по обеспечению безопасности, предотвращению и урегулированию конфликтов; и поощрению благого управления, гендерного равенства, человеческого развития, подотчетности и справедливого процесса глобализации. Делегат подтвердил поддержку Европейским союзом неделимости и взаимозависимости всех прав человека, включая право на развитие, многоаспектного характера стратегий развития и идеи, согласно которой отдельные лица являются центральными субъектами

процесса развития. В процессе поддержки национальных усилий в области развития государства, действуя индивидуально и коллективно, должны нести главную ответственность за обеспечение того, чтобы это развитие шло на благо их граждан. Европейский союз не поддерживает разработку международно-правовой нормы, которая бы носила обязательный характер, поскольку, по его мнению, она не является надлежащим механизмом реализации права на развитие.

8. Выступая от имени Группы африканских государств и выражая согласие с Движением неприсоединения, делегат Туниса заявил, что в это сложное время, когда мир столкнулся с рядом кризисов, включая экономические, финансовые, социальные и связанные с климатом кризисы, африканские государства твердо убеждены в необходимости реализации права на развитие. Человеческое развитие и права человека связаны симбиотически и концептуально подкрепляют друг друга. Эффективное глобальное партнерство в целях развития за счет согласованности и координации в рамках правозащитного подхода на всех уровнях является важной основой для достижения Целей в области устойчивого развития справедливым и рациональным образом. Делегат призвал всех участников международного сообщества содействовать международному сотрудничеству и удвоить свои усилия по эффективному поощрению и защите права на развитие.

9. Делегат Пакистана, выступая от имени Организации исламского сотрудничества, заявил, что нет простого пути для достижения цели практического осуществления права на развитие. По его мнению, Рабочая группа должна преодолеть концептуальные, политические и практические различия, а попытки поставить под сомнение саму основу права на развитие не служат никакой плодотворной цели и являются беспочвенными с учетом одобрения этого права во многих документах. Сейчас Рабочая группа должна сосредоточить усилия на рассмотрении путей и средств осуществления права на развитие для всех. Цель 17 в области устойчивого развития, касающаяся активизации работы механизмов Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, предусматривает руководящие принципы в поддержку реализации права на развитие путем решения таких ключевых вопросов, как мобилизация ресурсов, технологическая и техническая поддержка, создание потенциала, открытые, справедливые и недискриминационные торгово-финансовые системы, обслуживание задолженности, а также сбор и мониторинг данных в дезагрегированной форме. Эти задачи также были охвачены в проекте критериев права на развитие и соответствующих оперативных подкритериев, которые могли бы способствовать разработке основанного на правах человека подхода к достижению поставленных целей.

10. Делегат Южной Африки, выразив согласие с Движением неприсоединения, вновь подтвердил важность права на развитие, в том числе на региональном уровне, в соответствии со статьей 22 Африканской хартии прав человека и народов. Это право обеспечило критическое руководство процессом развития по мере того, как государства работали над достижением цели установления международного порядка и социальной справедливости, при которых могли бы быть полностью реализованы все права человека. С учетом разрушительных последствий глобализации необходимо международное сотрудничество и корректировка правил международных торгово-финансовых учреждений. Повестка дня на период до 2030 года, которая воплощает и наполняет содержанием право на развитие, предоставляет всем государствам возможность и налагает на них обязательство. Ответственность за социальное развитие подразумевает распределение обязанностей между всеми соответствующими субъектами, включая корпоративный сектор. Если говорить о Декларации, по-прежнему сохраняется значительный пробел в защите бедного населения мира; правительство Южной Африки готово принять участие в мероприятиях, направленных на обеспечение того, чтобы бедному населению мира уделялось должное внимание. Существует настоятельная необходимость того, чтобы в будущем правозащитный механизм Организации Объединенных Наций обеспечил практическое осуществле-

ние права на развитие в качестве приоритетного вопроса путем разработки конвенции о праве на развитие.

11. Делегат Шри-Ланки подчеркнул необходимость сохранения импульса тридцатой годовщины принятия Декларации о праве на развитие и рекомендовал Рабочей группе сосредоточить свое внимание на полном выполнении своего мандата, как можно активнее занимаясь окончательной доработкой проекта критериев и подкритериев права на развитие. В стремлении к более широкому принятию, практическому осуществлению и реализации права на развитие Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, являющийся платформой для последующего осуществления и обзора Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития, должен уделить внимание правозащитным аспектам развития. Реализация Целей остается первоочередной задачей для Шри-Ланки в ее стремлении достичь всеобъемлющего и справедливого экономического и социального прогресса.

12. Делегат Никарагуа, выразив согласие с Движением неприсоединения, заявил, что право на развитие является неотъемлемым и неделимым. Следует обеспечить полное осуществление права всех народов на самоопределение и достижение этого права и права на развитие на основе соответствующих документов по правам человека наряду с сохранением права на пользование своими природными ресурсами. Право на развитие имеет важное значение для искоренения нищеты, несмотря на значительный прогресс, уже достигнутый в этом направлении. Никарагуа привержена делу международного сотрудничества в целях смягчения неблагоприятных последствий изменения климата и односторонних принудительных мер, которые лишают возможности пользоваться правом на развитие.

13. Представитель Исламской Республики Иран, выразив согласие с Движением неприсоединения и Организацией исламского сотрудничества, заявил, что право на развитие не должно ассоциироваться с благотворительностью и щедростью. Цели в области устойчивого развития являются взаимодополняющими по отношению к праву на развитие. Право на развитие имеет важное значение, и для его реализации необходимо создать благоприятные условия. Для этого требуется международное сотрудничество. В соответствии со статьей 10 Декларации о праве на развитие следует разработать всеобъемлющий и юридически обязательный документ о праве на развитие.

14. Представитель Индии заявил, что, несмотря на разное отношение к праву на развитие со стороны правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, это право остается важным для подавляющего большинства населения мира. Развитие на национальном уровне необходимо дополнять справедливыми экономическими отношениями и благоприятными экономическими условиями на международном уровне. Следует активизировать процесс актуализации права на развитие, для чего требуется твердая политическая воля и неизменная приверженность международного сообщества.

15. Делегат Кубы, выразив согласие с Движением неприсоединения, отметил, что право на развитие является универсальным и неотъемлемым и принадлежит отдельным лицам и народам. Пользоваться правом на развитие мешают прежде всего экономические кризисы и неравные условия международной торговли. При наличии у развитых стран политической воли можно было бы сделать многое для реализации права на развитие. Куба выступает против любых попыток переосмыслить это право и подчеркивает важность его практического осуществления, в частности путем разработки конвенции о праве на развитие.

16. Делегат Китая заявил, что право на развитие является правом для всех и неотъемлемой частью прав человека. В условиях замедления темпов экономического роста и возникновения нетрадиционных угроз право на развитие будет сталкиваться с серьезными проблемами. Главная ответственность за осуществление права на развитие возлагается на государства. Он выразил надежду на то,

что все стороны продемонстрируют политическую волю и приверженность и будут играть конструктивную роль.

17. Представитель Непала заявил, что наряду с Повесткой дня на период до 2030 года механизм международного сотрудничества может обеспечить выделение соответствующих средств и ресурсов для содействия устойчивому и широкомасштабному развитию в более бедных странах. Для преодоления растущего неравенства необходимо активизировать усилия по доработке критериев и оперативных подкритериев права на развитие, с тем чтобы продвигаться к принятию международного юридически обязывающего документа.

18. Представитель Филиппин, выразив согласие с Движением неприсоединения, отметил, что право на развитие подтверждает примат человеческой личности. Право на развитие создает благоприятные условия для реализации Повестки дня на период до 2030 года. Процессы развития должны быть всеобъемлющими и справедливыми, а государства должны быть в состоянии выйти за рамки благотворительности. Благодаря конструктивной деятельности Рабочей группы можно добиться прогресса в достижении этих целей.

19. Делегат Египта, выразив согласие с Движением неприсоединения, Организацией исламского сотрудничества и Группой африканских государств, заявил, что, несмотря на важность права на развитие, оно еще не осознано полностью и по-настоящему. В Повестке дня на период до 2030 года праву на развитие уделяется основное внимание. Египет поддерживает предложение о том, чтобы Рабочая группа продвигалась к принятию международного юридически обязывающего документа о праве на развитие.

20. Делегат Индонезии, выразив согласие с Движением неприсоединения и Организацией исламского сотрудничества, отметил, что в контексте права на развитие следует применять неполитизированный и неконфронтационный подход. Индонезия будет взаимодействовать со Специальным докладчиком по вопросу о праве на развитие и настоятельно призывает другие государства-члены поступать аналогичным образом. Согласованность политики и международное сотрудничество одинаково важны.

21. Делегат Туниса, выразив согласие с Движением неприсоединения и Группой африканских государств, подтвердил необходимость создания механизмов для наблюдения за работой, связанной с правом на развитие. Право на развитие не должно порождать разногласия, с тем чтобы в мире возникли возможности для процветания каждого человека. Необходимы механизмы, способствующие созданию благоприятных международных условий для осуществления права на развитие и Повестки дня на период до 2030 года.

22. Представитель Пакистана, выразив согласие с Движением неприсоединения и Организацией исламского сотрудничества, высказал мнение о том, что стандарты для осуществления права на развитие (A/HRC/WG.2/17/2), подготовленные Председателем-докладчиком Рабочей группы, охватывают все пользующиеся широкой поддержкой категории и элементы, закрепленные в Декларации о праве на развитие. Эти стандарты могут послужить базовыми политическими руководящими принципами и открыть путь к созданию нормативных рамок. Многочисленные проблемы, с которыми мы сталкиваемся сегодня, требуют многостороннего подхода со стороны государств на внутреннем, внешнем и коллективном уровнях, включая гендерный подход, качественное образование, справедливый и преференциальный доступ к рынкам, технологические достижения и поддержку обслуживания задолженности, что могло бы способствовать установлению справедливого экономического и финансового порядка, учитывающего правозащитные аспекты.

23. Представитель Алжира, выразив согласие с Движением неприсоединения, Группой африканских государств и Организацией исламского сотрудничества, отметил, что социально-экономическая стабильность имеет важное значение для обеспечения потребностей не только нынешних, но и будущих поколений. Рабочей группе следует сосредоточить внимание на международном со-

трудничестве и солидарности в отношении права на развитие и необходимости работы над новыми подходами к реализации этого права.

24. Представитель Бразилии заявил, что Рабочей группе необходимо завершить начатое и добиться прогресса в ходе обсуждений, с тем чтобы наполнить более актуальным содержанием дискуссии по вопросам развития, особенно по Повестке дня на период до 2030 года. Повестка дня на период до 2030 года поставила во главу угла процесса развития человека, как это было сделано с правом на развитие, международным сотрудничеством и устранением препятствий на пути развития. Необходимо уделять больше внимания вопросу о праве на развитие, в том числе путем включения его во все направления работы Совета по правам человека и системы Организации Объединенных Наций в целом.

25. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что без реализации права на развитие не может быть достигнуто осуществление всех других прав человека и что для этого необходимо разработать надлежащие международно-правовые рамки в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Односторонние принудительные меры против стран глобального Юга препятствуют продвижению народов к полному суверенитету и развитию, тем самым нарушая основные права человека. Мировой экономический кризис, созданный капиталистической системой, отказ в передаче ресурсов и технологий и бремя внешней задолженности в совокупности влияют на осуществление права на развитие.

26. Делегат Эквадора, выразив согласие с Движением неприсоединения, заявил, что необходимо подлинное глобальное партнерство, которое позволило бы перестроить отношения между развитыми и развивающимися странами и устранить несправедливое распределение богатства, реформировать дискриминационные и порочные структуры власти, установить независимый и прозрачный международный механизм для управления суверенным долгом, поощрять фискальную справедливость, бороться с уклонением от уплаты налогов и созданием налоговых убежищ и продвигаться к принятию обязательных документов в области предпринимательской деятельности и прав человека.

27. Делегат Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, выразив согласие с Европейским союзом, заявил, что Соединенное Королевство полностью поддерживает неделимость и взаимозависимость всех прав человека. Право на развитие требует полной реализации гражданских и политических прав и постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав в дополнение к эффективной политике в области развития и благому управлению. Соединенное Королевство не поддерживает международно-правовую норму в отношении права на развитие, имеющую обязательный характер. Оно полностью привержено достижению Целей в области устойчивого развития как в своей стране, так и во всем мире и рассматривает Повестку дня в качестве рамок, в которых мир мог бы решать наиболее неотложные задачи нашего времени.

28. Делегат Соединенных Штатов Америки заявил, что Соединенные Штаты привержены международному развитию как важнейшему элементу своей внешней политики. Соединенные Штаты считают, что существует прочная связь между правами человека и развитием. Однако по ряду причин они давно испытывают озабоченность по поводу концепции «права на развитие» с точки зрения ее определения и того, как она была оформлена. По этим причинам они последовательно возражали против ссылок на «право на развитие» в резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека, высказывали серьезные оговорки в отношении направления соответствующей работы и внесли ряд предложений. Хотя они полностью согласны с тем, что изменения необходимы, из-за уже указанных и других проблем, которые они обозначили на нескольких предыдущих сессиях Рабочей группы и которые еще не были надлежащим образом рассмотрены, они не считают, что дальнейшее участие в этой сессии будет продуктивным.



29. Представитель Центра «Юг» вновь заявил о своей убежденности в необходимости проведения системных реформ в международных финансовых и экономических системах. Полное выполнение ранее принятых обязательств в отношении согласованных на международном уровне целей имеет решающее значение для предоставления развивающимся странам необходимых финансовых средств и технологий в поддержку их усилий по достижению Целей в области устойчивого развития. Реализация права на развитие станет движущей силой их достижения. Хотя Повестка дня на период до 2030 года носит универсальный характер, представитель подчеркнул, что в центре внимания остаются такие ключевые принципы, как общая, но дифференцированная ответственность.

30. Представитель общественной ассоциации «Папа Иоанн XXIII», выступая от имени Женевского форума католических неправительственных организаций<sup>3</sup>, заявил, что выгоды от процесса развития до сих пор не распределяются справедливym образом и что правительства должны перейти от слов к делу и незамедлительно выполнить свои политические и финансовые обязательства в области развития. Рабочая группа должна сыграть важную роль на предстоящем Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, внося свой вклад в наблюдение за осуществлением Целей в области устойчивого развития в соответствии с принципами и содержанием Декларации о праве на развитие. Он выразил надежду на прекращение поляризации и политизации дискуссии по вопросу о праве на развитие.

31. Представитель Совета индейцев Южной Америки отметил огромный разрыв между принципами, закрепленными в Декларации о праве на развитие, и фактическим осуществлением этого права. Совет выступает за то, чтобы все народы высказались в поддержку разработки международного документа о праве на развитие. Существует немало двусторонних и многосторонних соглашений государств и корпораций, в которых не признается право на развитие и, следовательно, нарушаются права народов.

32. Представитель организации «Международные юристы» упомянул о проекте этой организации по поощрению права на развитие в научных кругах африканских стран. Все государства могут сотрудничать на основе солидарности друг с другом ради принятия юридически обязательного документа о праве на развитие. Достижение этой цели придаст заметный импульс делу содействия осуществлению права на развитие, сделав его юридическим обязательством в рамках договора. Необходимо согласовать основные принципы и создать механизм, наделенный полномочиями по его осуществлению.

33. Представитель Всемирной федерации профсоюзов отметил, что право на развитие имеет конкретное содержание для трудящихся во всем мире в плане достойного труда, соблюдения техники безопасности и гигиены труда на рабочем месте, защиты трудовых прав и права на забастовку. Было отмечено, что право на развитие зависит от удовлетворения современных потребностей трудящихся, и без этого осуществление данного права не может быть гарантировано тем, кто живет в условиях нищеты и уязвимости.

<sup>3</sup> В состав Форума входят общественная ассоциация «Папа Иоанн XXIII», ассоциация «От всего сердца», организация «Каритас интернационалис» (Международная конфедерация католических благотворительных организаций), организация «Сестры милосердия обители Сент-Висент Поль», организация «Доминиканцы за справедливость и мир» (Орден проповедников), Международная конгрегация «Дочери Марии Помощницы христиан – сестры-салезианки Дона Боско» (ИМА), Международная организация в защиту права на образование и свободы образования, Международное движение апостольства в независимых социальных средах (MIAMSI), организация «Новый гуманизм», Терезианская ассоциация и «ВИДЕС интернэшнл» (Международная добровольческая организация по проблемам женщин, образования и развития). Все заявления общественной ассоциации «Папа Иоанн XXIII» в настоящем докладе сделаны от имени Женевского форума.

34. Представитель международной организации «Надежда» отметил, что, несмотря на успехи в достижении Целей развития тысячелетия, многое еще предстоит сделать в рамках Целей в области устойчивого развития. Несмотря на успешные виды практики и вклад научных кругов, достигнутые результаты по-прежнему остаются весьма неравномерными, а международное сотрудничество – неэффективным. Нецелесообразно утверждать новый договор или резолюцию без действий, соответствующих реальному положению дел. Необходимо продолжить обсуждения и работу в рамках договорных органов и Совета по правам человека.

## **В. Доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о праве на развитие**

35. Начальник Секции права на развитие Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представил доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о праве на развитие (A/HRC/33/31). В докладе, подготовленном во исполнение резолюции 30/28 Совета по правам человека и резолюций 48/141 и 70/155 Генеральной Ассамблеи, содержится обзор деятельности УВКПЧ в отношении права на развитие в период с мая 2015 года по июнь 2016 года и отражено обсуждение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и вопроса об осуществлении права на развитие. В приложениях к докладу содержатся принципиальные положения УВКПЧ по правам человека и финансированию развития и правам человека и изменению климата, которые широко используются в деятельности по поддержке интеграции прав человека и права на развитие в эти важные процессы.

36. УВКПЧ провело ряд мероприятий по поощрению права на развитие, причем многие из них в ознаменование тридцатой годовщины принятия Декларации о праве на развитие, включая публикацию фактологического бюллетеня, озаглавленного «Часто задаваемые вопросы о праве на развитие»<sup>4</sup>, и подготовку короткого видеofilmа под названием «Право на развитие — развитие как одно из прав человека»<sup>5</sup>. Помимо действий в поддержку интеграции права на развитие в процессы финансирования развития, изменения климата и устойчивого развития УВКПЧ стремилось включать вопросы прав человека, в том числе права на развитие, в политику и оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций и налаживать соответствующее сотрудничество. В заключение в докладе подчеркивается, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года проникнута духом права на развитие и проистекает из него и что последующая деятельность и обзор осуществления Целей обеспечивают прочную основу для оценки постепенной реализации права на развитие.

37. В феврале 2017 года УВКПЧ обратилось со своим призывом о защите прав человека в 2017 году. В обращении содержится краткий обзор основных проблем, с которыми мир столкнется в обозримом будущем, и освещаются усилия, которые УВКПЧ планирует предпринять для решения этих проблем. УВКПЧ обязалось оказывать поддержку государствам-членам в выполнении ими своих обязательств в отношении Повестки дня на период до 2030 года. В соответствии с просьбой Совета по правам человека, содержащейся в его резолюции 33/14, следующий ежегодный доклад Верховного комиссара будет содержать анализ реализации права на развитие с учетом существующих проблем и рекомендации по их преодолению.

<sup>4</sup> Можно ознакомиться по адресу [www.ohchr.org/EN/PublicationsResources/Pages/FactSheets.aspx](http://www.ohchr.org/EN/PublicationsResources/Pages/FactSheets.aspx).

<sup>5</sup> См. <https://www.youtube.com/embed/pdKfypBTdI>.

38. В ходе последовавшего обсуждения представитель Боливарианской Республики Венесуэла, выступая от имени Движения неприсоединения, напомнил о просьбах к Генеральному секретарю и Верховному комиссару относительно интеграции права на развитие в деятельность системы Организации Объединенных Наций и обратился к УВКПЧ с призывом укреплять усилия, необходимые для актуализации права на развитие, и оказывать поддержку развивающимся странам в разработке соответствующих мер политики. Это потребует выделения необходимых ресурсов и сотрудничества с государствами в целях устранения любых препятствий для реализации права на развитие. Была выражена обеспокоенность по поводу запланированных сроков проведения следующей сессии Рабочей группы, которая совпала с другими важными межправительственными совещаниями по правам человека.

39. Представители Южной Африки и Пакистана выразили согласие с Движением неприсоединения и подчеркнули, что для обеспечения осуществления права на развитие необходимо сделать еще больше. Они отметили, что подход, основанный на праве на развитие, внес значительный вклад в укрепление прочной взаимосвязи Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах. Напротив, система Организации Объединенных Наций в области прав человека еще не приняла в рамках межправительственного процесса основанный на правах человека подход к развитию. Они отметили, что в докладе Генерального секретаря и Верховного комиссара просматривается заметная тенденция к этому подходу. Они также отметили, что в докладе не затрагиваются конкретные и целевые мероприятия по поощрению и осуществлению права на развитие, а скорее делается попытка увязать право на развитие с различными совещаниями, на которых оно не рассматривается исключительным или целенаправленным образом. В этой связи требуется внести ясность в отношении расхождения между мандатом, возложенным на УВКПЧ, и реальным положением дел на местах. Было рекомендовано уделить особое внимание созданию потенциала, передаче технологии и обмену передовым опытом.

40. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что в докладе о праве на развитие следует не только сосредоточить внимание на фактических достижениях, но и включить в него аналитический раздел, посвященный процессу развития, и рекомендовал, чтобы в следующем докладе был отражен подход к осуществлению и наилучшим видам практики.

41. Начальник Отдела по вопросам права на развитие УВКПЧ прокомментировал сроки проведения сессий Рабочей группы и пояснил, что расписание совещаний, включая распределение залов заседаний и предоставление обслуживания, координируется Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве. Касаясь доклада и необходимости внесения большей ясности в его содержание, он заявил, что в него невозможно включить подробные сведения о характере всех событий и мероприятий из-за ограничений по объему. В то же время Секретариат продолжает размещать подробную информацию на веб-сайте УВКПЧ. Касаясь замечаний по анализу и общему содержанию доклада, он заявил, что Секретариат сообщает о замечаниях и рекомендациях, сделанных государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, которые были одобрены в соответствующих резолюциях Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи.

### **С. Информация от государств по вопросу об осуществлении права на развитие**

42. Представитель Индонезии заявил, что его страна поставила право на развитие в центр своей политики в области развития, включая планирование на национальном и местном уровнях. Повестка дня на период до 2030 года также была включена в национальное планирование развития, и была разработана правовая и институциональная структура с национальными и субнациональными

ми руководящими принципами для осуществления права на развитие. Если говорить о более конкретных мерах, в Индонезии была разработана современная компьютеризованная медико-санитарная карточка, призванная оказать поддержку домохозяйствам, находящимся на более низком уровне социально-экономического развития. Цель 17 в области устойчивого развития требует активизации партнерства и сотрудничества, и Индонезия привержена совместной работе с другими государствами в целях осуществления права на развитие.

#### **D. Неофициальные консультации, проведенные Председателем-докладчиком**

43. Председатель-докладчик проинформировал совещание о неофициальных консультациях, которые он провел в межсессионный период с региональными и политическими группами и другими заинтересованными сторонами.

44. В июле 2016 года Председатель-докладчик участвовал в интерактивном сегменте, посвященном борьбе с дискриминацией и неравенством, в рамках тематических обсуждений высокого уровня по вопросам прав человека на Генеральной Ассамблее в Нью-Йорке, подчеркнув в своем выступлении взаимосвязь между дискриминацией, неравенством и развитием. В сентябре 2016 года он представил доклад Рабочей группы о работе ее семнадцатой сессии (A/HRC/33/45) Совету по правам человека и провел неофициальные консультации с координаторами региональных и основных политических групп, активно действующих в Рабочей группе, и с представителями межправительственных организаций и гражданского общества. В октябре 2016 года он представил доклад Рабочей группы Третьему комитету Генеральной Ассамблеи и провел интерактивное обсуждение с членами Комитета наряду с неофициальными консультациями. Он встретился, в частности, с представителями Группы 77, Движения неприсоединения, заместителем главы делегации Европейского союза, координатором Группы западноевропейских и других государств, делегацией Китая, главой УВКПЧ в Нью-Йорке, Помощником Генерального секретаря по координации политики и межучрежденческим вопросам в Департаменте по экономическим и социальным вопросам, представителем Всемирного банка при Организации Объединенных Наций, а также с представителями гражданского общества. Кроме того, он выступил в качестве участника дискуссии в рамках параллельного мероприятия, организованного УВКПЧ в ознаменование тридцатой годовщины принятия Декларации о праве на развитие. В целом все те, с кем он встречался, подтвердили, что Повестка дня на период до 2030 года представляет важную возможность активизировать и реализовать право на развитие. В частности, было подчеркнуто важное значение ответственности государственных членов за международный аспект права на развитие и необходимость разработки показателей для оценки прогресса в этом отношении. Некоторые предлагали уделить больше внимания конкретным темам, таким как налогообложение, партнерские отношения между государственным и частным секторами, финансирование развития, глобальное управление, доступ к лекарствам, интеллектуальная собственность, передача технологий и изменение климата. В декабре 2016 года Председатель-докладчик участвовал в тематической дискуссии, организованной Женевским центром по улучшению прав человека и глобальному диалогу в сотрудничестве с Постоянным представительством Азербайджана.

45. В ходе последовавшей дискуссии представитель Эквадора обратился к Председателю-докладчику с просьбой подробнее остановиться на реакции различных заинтересованных сторон, с которыми он встречался. Председатель-докладчик ответил, что в принципе все поддерживают деятельность Рабочей группы. Он подчеркнул настоятельную необходимость координации между секретариатами в Женеве и Нью-Йорке в отношении Повестки дня на период до 2030 года и того, как она связана с правом на развитие. Позиции, выраженные Группой 77 и Движением неприсоединения, в целом совпадают с мнениями, высказанными Рабочей группой. В беседе с представителем Всемирного банка

он подчеркнул необходимость более активного взаимодействия со стороны Банка в ходе обсуждений в Рабочей группе. В ходе тематической дискуссии, организованной Женевским центром в декабре 2016 года, участники поддержали право на развитие и синергическую взаимосвязь между Рабочей группой и осуществлением Повестки дня на период до 2030 года. Чем более тесным образом Рабочая группа сможет увязать свою работу с Повесткой дня на период до 2030 года, тем выше будут ее шансы на успех.

## **Е. Интерактивный диалог по вопросам осуществления и реализации права на развитие**

46. Интерактивный диалог по вопросам осуществления и реализации права на развитие и последствий принятия Повестки дня на период до 2030 года, включая возможное участие Рабочей группы в работе Форума высокого уровня по устойчивому развитию, проводился в составе двух групп<sup>6</sup>. Участники дискуссии и темы в первой группе: Висенте Юй, заместитель Директора-исполнителя и координатор Программы глобального управления в целях развития Центра «Юг», о последствиях ЦУР для реализации права на развитие; Флавия Пьёвезан, специальный секретарь по правам человека, Министерство по правам человека, Бразилия, о праве на развитие на пути к достижению Целей в области устойчивого развития; Оливье де Шуттера, член Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, об экстерриториальных правовых обязательствах государств и ответственности деловых предприятий за осуществление экономических, социальных и культурных прав; Мария-Луиза Сильва, Директор Программы развития Организации Объединенных Наций, Женевское отделение, о роли ПРООН в осуществлении ЦУР и праве на развитие; Ричард Козул-Райт, Директор Отдела глобализации и стратегий развития Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, о переходе от гиперглобализации к глобальному новому курсу: переосмысление права на развитие.

47. Г-н Юй подчеркнул необходимость обратиться к Венской декларации и Программе действий и Декларации о праве на развитие в связи с рассмотрением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он подчеркнул обязанность государств осуществлять право на развитие и определил четыре ключевые проблемы: глобальная экономика в условиях кризиса; изменение климата; рост новых глобальных пандемий; и появление автоматизации и все более широкое использование цифровых технологий, имеющих пагубные последствия. Все эти проблемы были вызваны людьми, и задача их решения возлагается на мировое сообщество. Он подчеркнул необходимость международного сотрудничества в качестве ключевого элемента, позволяющего развивающимся странам достичь Целей в области устойчивого развития. Право на развитие и Цели в области устойчивого развития являются частью глобального обмена мнениями для обеспечения людям достойного уровня жизни и средств к существованию. Он надеется, что Рабочая группа будет стремиться к укреплению согласованного и эффективного международного сотрудничества в свете этих задач.

48. Г-жа Пьёвезан рассказала о продвижении основанного на правах человека подхода к развитию и подхода с учетом права на развитие ради достижения Целей в области устойчивого развития и выделила три ключевых компонента права на развитие и их воздействие и влияние на Повестку дня на период до 2030 года: социальная справедливость и участие; подотчетность и прозрачность; и международное сотрудничество. Современные задачи, связанные с правом на развитие, включают разработку показателей для оценки осуществления права на развитие; принятие международного договора о защите права на

<sup>6</sup> Тексты сообщений экспертов размещены по адресу [www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/18thSession.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/18thSession.aspx).

развитие; ратификацию Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; реформу международных финансовых учреждений; содействие международному сотрудничеству; стимулирующие действия со стороны частных субъектов; и обобщение передового опыта. Осуществление права на развитие связано с проблемами правового, культурного, политического и экономического характера, и в такой все более сложной обстановке важно продвигаться вперед в деле утверждения права на развитие и глобальной справедливости и создания новой архитектуры для решения этих проблем.

49. Г-н де Шуттер говорил о совершенствовании регулирования транснациональных корпораций и о той ключевой роли, которую оно могло бы сыграть в достижении Целей в области устойчивого развития, особенно в плане сокращения масштабов нищеты и содействия процветанию, являющихся темой Политического форума высокого уровня в 2017 году. Он отметил, что, хотя увеличение объема потоков прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны может внести вклад в осуществление прав человека в целом и права на развитие в частности, вопрос о том, окажут ли прямые иностранные инвестиции такое позитивное влияние, в основном зависит от характера стратегий, применяемых для привлечения инвестиций. Поэтому ключевым фактором является обеспечение того, чтобы условия, в которых работают предприниматели, поддерживали, а не подрывали право на развитие, поскольку увеличение прямых иностранных инвестиций может быть только средством достижения цели, а не самоцелью. Для достижения цели 17 в области устойчивого развития, проникнутой духом права на развитие, необходимо создать международные условия, в которых у стран будет меньше стимулов играть роль «бедного родственника», чтобы привлечь иностранных инвесторов. Важную роль здесь может сыграть расширение международной помощи и сотрудничества для регулирования инвесторов. Он сослался на положение дел в области предпринимательской деятельности и прав человека в рамках Организации Объединенных Наций и указал, что Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, как представляется, устанавливают планку на уровне ниже нынешнего состояния международного права в области экстерриториальных обязательств, в частности обязанности государств контролировать корпорации, на которые они способны повлиять. Рабочая группа могла бы внести весьма эффективный вклад в работу Политического форума высокого уровня, выступив в поддержку доступа к эффективным средствам правовой защиты для жертв и обеспечения верховенства прав человека над правами инвесторов и предложив, чтобы в инвестиционных программах и режимах стимулирования инвестиций прямо учитывались обязанности государств соблюдать международные права человека.

50. Г-жа Сильва указала на трехсторонний подход, пропагандируемый Программой развития Организации Объединенных Наций и направленный на то, чтобы никто не был забыт, когда речь идет о жизни в условиях достоинства и интеграции. Инициатива «Актуализация, ускорение и поддержка политики» (сокращенно АУПП) была принята для предоставления государствам-членам согласованной и комплексной поддержки в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Необходимо обеспечить политическую, программную и информационно-пропагандистскую поддержку достижения Целей устойчивого развития и их включения в национальные планы развития, оценки и отчетности. На национальном уровне требуется четырехсторонняя политическая стратегия, в том числе использование универсальных мер политики, действия в интересах групп с особыми потребностями, устойчивое развитие человека и расширение возможностей тех, кто был забыт. Поддержка Рабочей группы могла бы оказаться полезной при выявлении практических примеров, передовой практики и средств поддержки для обеспечения того, чтобы право на развитие по-прежнему основывалось на усилиях по содействию достижению Целей в области устойчивого развития.

51. Г-н Козул-Райт заявил, что право на развитие привнесло весьма действенный нормативный аспект в повестку дня в области развития. Если право

на развитие можно рассматривать как нечто, основанное на доброй воле, Цели в области устойчивого развития добавили к повестке дня в области развития преобразующий, универсальный и всеобъемлющий характер. Послевоенная экономика была плохо понята, и нынешняя гиперглобализация создала крайнее неравенство. Ни право на развитие, ни Цели в области устойчивого развития не несут в себе противоречий. Лишь обернувшись назад и опираясь на опыт прошлого, можно выработать глобальный «новый курс». Приведа в качестве примера, в частности, билль об экономических правах Франклина Д. Рузвельта 1944 года, он предложил три элемента, на основе которых можно было бы разработать повестку дня в области прав человека, а именно рефляцию, регулирование и перераспределение, и они должны фигурировать в дискуссии о правах. Главный вопрос в рамках современной международной системы заключается в том, какие компоненты этих элементов необходимы для решения проблем неравенства, нестабильности и стагнации в условиях нынешнего глобального «нового курса»?

52. В ходе последовавшей дискуссии выступили представители Движения неприсоединения, Европейского союза, Эквадора, Исламской Республики Иран, Эфиопии, Кении, Южной Африки, Бразилии, Пакистана, Боливарианской Республики Венесуэла и Бангладеш, а затем представители общественной ассоциации «Папа Иоанн XXIII», Центра «Юг», организации «Международные юристы», Совета индейцев Южной Америки и Всемирной торговой организации. Замечания и поднятые вопросы включали общий ход выполнения экстерриториальных обязательств с точки зрения права на развитие и координацию международных усилий по достижению развития в качестве общей цели. К любой дискуссии по правам человека необходимо добавить измерение развития, укрепляя при этом процесс актуализации права на развитие. Некоторые из выступавших подчеркнули, что Повестка дня на период до 2030 года не подменяет собой права на развитие, в то время как другие ссылались на фрагментацию политики на национальном уровне и необходимость принятия обязательных документов о праве на развитие и о предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Другие поднятые вопросы включали коренные причины несправедливости, попытки увязать цель 16, касающуюся построения миролюбивых и открытых обществ, с разоружением, самоопределение и поддержку процесса наиболее эффективного обеспечения того, чтобы право на развитие, Цели в области устойчивого развития и Повестка дня на период до 2030 года были взаимоподдерживающими.

53. Участники дискуссии подчеркнули необходимость разработки конструктивной повестки дня для создания более «совещательной» экономики, в том числе расширения сотрудничества по линии Юг–Юг, и защиты пространства для политики в развивающихся странах. Требуется опирающийся на развитие подход к правам человека. Некоторые призывали к подготовке доклада о борьбе с системными проблемами, рассматривая неудачи в процессе осуществления как сбой рыночного механизма в широком смысле. Рекомендации по разработке обязательного документа о предпринимательской деятельности в аспекте прав человека включают в себя укрепление обязанности государств по защите прав человека путем контроля над транснациональными корпорациями, создание рамочной конвенции, предусматривающей обязательства по представлению докладов, разработку инструмента, налагающего прямые обязательства на корпорации, и инструмента взаимной правовой помощи.

54. Участники дискуссии и темы во второй группе: Йок Линг Чи, директор программ организации «Сеть стран третьего мира», о финансировании развития в качестве средства искоренения нищеты и содействия процветанию через призму права на развитие; Сигэнь Ван, профессор, заместитель декана юридического факультета Уханьского университета, об искоренении нищеты и роли права на развитие; Инду Умару Ибрахим, координатор Ассоциации женщин коренных народов, Чад, об изменении климата, праве на развитие и правах коренных народов; и Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека Идрис

Джазаيري, об односторонних принудительных мерах в качестве препятствия на пути осуществления права на развитие.

55. Г-жа Чи говорила об общей, но дифференцированной ответственности, которая сегодня более актуальна в борьбе за сбалансированность универсального характера долгосрочных намерений и целей в международном сообществе с учетом реальностей современного крайне несбалансированного и асимметричного мира. Принцип, включающий универсальность, дифференцированность и ответственность, и лег в основу Повестки дня на период до 2030 года. В области финансирования развития, несмотря на регресс в структурном анализе и основных обязательствах, были подтверждены ранее полученные результаты. Однако основные развитые страны не готовы продвигаться в обсуждении этого вопроса по существу, полагая, что оценивать ход осуществления пока еще слишком рано. Рабочей группе следует добиваться того, чтобы Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея не выхолащивали системные вопросы. Отмечая обнадеживающие признаки возобновления действий в области прав человека со стороны гражданского общества и частного сектора, она подчеркнула, что глобальное партнерство и финансирование развития являются обязанностями государства и не могут подменяться мерами частного сектора. Подлинное и сбалансированное глобальное партнерство позволит людям и учреждениям отслеживать общую, но дифференцированную ответственность всех участников, и не закреплять, а устранять глобальные препятствия. Существующие нормы в области прав человека обеспечивают общий свод стандартов и могут служить полезным критерием для оценки согласованности политики в области устойчивого развития.

56. Г-н Ван указал на искоренение нищеты как на наиболее важную глобальную проблему, решение которой имеет определяющее значение для устойчивого развития. Для эффективного достижения этой цели необходимы новые идеи, системы и планы действий, направленные на интеграцию сокращения масштабов нищеты, прав человека и развития. Искоренение нищеты должно принести оптимальные результаты с точки зрения права на развитие, и решающее значение имеет создание плюралистической и адаптируемой модели действий по сокращению масштабов нищеты, которой может воспользоваться любая страна. Он предложил восемь моделей действий. Касаясь реформы системы регулирования масштабов нищеты, он предложил пять шагов, которые должны предпринять Организация Объединенных Наций и международное сообщество, подчеркнув, что необходимо учитывать правовые принципы и юридические права и обязательства, связанные с сокращением масштабов нищеты.

57. Г-жа Умару Ибрахим обратила внимание на серьезные проблемы, с которыми сталкивается Африка в плане изменения климата, и привела пример воздействия в бассейне озера Чад, в центре Сахеля. Здесь происходит ужасающее воздействие на окружающую среду и людей. Принятия Парижского соглашения в 2015 году недостаточно; людям нужны реальные и конкретные действия; реальный дождь и реальная защита климата. Хотя развитие является основополагающим правом, оно не должно достигаться любой ценой. Коренным народам нужны их земли, природные ресурсы и реки для повседневной жизни и обеспечения средств к существованию. Процесс устойчивого развития подразумевает уважение к окружающей среде и народам, зависящим от нее. Вложение средств в технологическое развитие происходит за счет инвестиций в развитие здравоохранения и образования. Уважение прав коренных народов также может стать положительным фактором для туризма. Коренные народы требуют, чтобы все партнеры как в государственном, так и в частном секторах взяли на себя четкие обязательства по включению коренных народов во все программы развития. Вовлечение коренных народов в процесс достижения Целей в области устойчивого развития могло бы стать важной стратегией для государств, поскольку это позволило бы сделать так, чтобы никто не был забыт. Экономические и прагматические доводы, призванные подчеркнуть преимущества, которые могли бы быть достигнуты в результате осуществления Декларации о правах коренных народов, необходимы для того, чтобы показать, что коренные народы не долж-



ны оставаться в стороне. Предоставление им возможности высказать свое мнение позволит им сыграть эффективную роль в процессе устойчивого развития.

58. Г-н Джазаيري подчеркнул, что односторонние принудительные меры противоречат духу Декларации о праве на развитие, в статье 7 которой предусматривается, что средства, высвобождаемые в результате принятия эффективных мер по разоружению, должны использоваться в целях всестороннего развития, в частности развивающихся стран, а в статье 3 утверждается, что государства должны сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устранении препятствий на его пути. Резолюции 2625 (XXV) и 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи и резолюция 33/14 Совета по правам человека признают международную обязанность государств сотрудничать друг с другом в создании благоприятных условий и устранении препятствий на пути осуществления права на развитие. Односторонние принудительные меры представляют собой внешние препятствия на пути к реализации права на развитие и подрывают достижение равных возможностей. Совет Безопасности следит за последствиями своих санкций для прав человека и корректирует их по мере необходимости, однако для односторонних принудительных мер аналогичные систематический обзор и корректировка не проводятся. Кроме того, многие документы, в том числе Повестка дня на период до 2030 года, не содержат четких и недвусмысленных положений о запрете односторонних принудительных мер, в то время как люди умирают из-за того, что им отказывают в некоторых благах, которыми они наделены в соответствии с правом на развитие. Существует консенсус в отношении необходимости совместных международных действий для устранения неблагоприятных последствий односторонних принудительных мер в области прав человека. В контексте права на развитие следует уделять первоочередное внимание прекращению принятия, сохранения или осуществления всех односторонних принудительных мер, которые могут подорвать основные блага – ликвидацию нищеты и голода, обеспечение здоровой жизни, всестороннего и справедливого качественного образования и гендерного равенства, которые являются ключевыми компонентами права на развитие.

59. В ходе последовавшего обсуждения выступили представители Чили, Движения неприсоединения, Китая, Пакистана, Южной Африки, Эквадора, Исламской Республики Иран и Боливарианской Республики Венесуэла, а затем представители общественной ассоциации «Папа Иоанн XXIII» и организации «Международные юристы». Многие выступавшие осудили односторонние принудительные меры и их последствия для права на развитие, и высказались за глубокие изменения в целях обеспечения благоприятных условий для развивающихся стран. Они подчеркнули необходимость ориентированного на человека подхода к Повестке дня на период до 2030 года и вновь заявили о потребности в общей, но дифференцированной ответственности и согласованности политики. Некоторые отметили, что искоренение нищеты является ключевым элементом права на развитие и многогранной проблемой, требующей институциональных ответных мер. Цель 17 в области устойчивого развития должна рассматриваться как приоритетное направление деятельности, и в тех случаях, когда сотрудничество ослаблено, следует налаживать взаимодействие. В качестве одного из способов успешного проведения сессии Политического форума высокого уровня в 2017 году было предложено глобальное подведение итогов. Финансирование развития должно рассматриваться как вопрос, которым надлежит заниматься Организации Объединенных Наций, и Рабочая группа призвана сыграть на Форуме важную роль.

60. Участники дискуссии подчеркнули, что требование никого не забыть является базовым минимальным обязательством применительно к праву на развитие. Односторонние принудительные меры не должны наносить ущерб людям, и право на развитие должно содержать руководящие принципы относительно того, как избежать односторонних принудительных мер. В том, что касается развития, следует наладить реальное партнерство между развивающимися и развитыми странами, и для сокращения масштабов нищеты крайне необходимы инновации во всех областях. Необходимо восстановить справедливость с уче-

том положения дел в области прав человека через систему правозащитных целей и механизмов, имеющих большой опыт в области глобального подведения итогов, на котором мог бы быть основан Политический форум высокого уровня для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, правозащитные аспекты должны проходить красной нитью через обсуждение права на развитие на всех уровнях.

61. В заключение интерактивного диалога Председатель-докладчик отметил высокий уровень сближения и взаимодополняемости выступлений и взаимосвязи между Целями в области устойчивого развития и правом на развитие. Принятие на основе консенсуса Целей в области устойчивого развития является наилучшим способом продвижения вперед в осуществлении права на развитие. Многие вопросы, такие как разработка обязательного правового документа или способы решения проблемы односторонних принудительных мер, отражают сложную работу, проводимую Рабочей группой. Однако для эффективного осуществления права на развитие по сути требуется политическое соглашение, и если оно возможно в таких рамках, как Цели в области устойчивого развития, финансирование развития и Парижское соглашение, оно возможно и в отношении права на развитие.

## **Г. Стандарты для осуществления права на развитие**

62. Рабочая группа продолжила рассмотрение доклада о стандартах для осуществления права на развитие (A/HRC/WG.2/17/2), который был подготовлен и представлен Председателем-докладчиком на ее семнадцатой сессии в соответствии с просьбами Рабочей группы на ее шестнадцатой сессии и Совета по правам человека в его резолюции 30/28.

63. Представитель Движения неприсоединения представил проект свода стандартов для осуществления права на развитие (A/HRC/WG.2/18/G/1). Представитель пояснил, что предлагаемые стандарты основываются на работе целевой группы высокого уровня по критериям права на развитие и оперативным подкритериям и положениям Декларации о праве на развитие и соответствуют Целям в области устойчивого развития.

64. В ходе последовавшего обсуждения делегат Японии заявил, что Япония придает важное значение развитию как одному из основных прав отдельных лиц, независимо от того, живут ли они в развивающихся или развитых странах. Однако Япония не может поддержать право на развитие как исключительное право развивающихся стран. Было подчеркнуто, что право на развитие не должно быть предметом юридически обязательного документа. Япония зарезервировала свою позицию в отношении предлагаемого свода стандартов, представленного Движением неприсоединения, и подчеркнула свою готовность к конструктивному диалогу с Движением неприсоединения. Особую озабоченность у Японии вызвали стандарты 3 и 9.

65. Представитель Европейского союза заявил, что ЕС зарезервировал свою позицию по докладу Председателя-докладчика о стандартах для осуществления права на развитие, поскольку он как таковой не был открыт для ведения переговоров. Европейский союз не поддерживает свод стандартов, предложенный Движением неприсоединения, но готов к обсуждению этого вопроса. Делегат Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии выразил серьезную озабоченность по поводу свода стандартов, предложенного Движением неприсоединения, и не считает его приемлемой основой для обсуждения, поскольку в нем не учтены расхождения во взглядах различных государств-членов. Соединенное Королевство также несколько удивлено используемой при этом процедурой.

66. Представитель Движения неприсоединения заявил, что предлагаемый свод стандартов был представлен в феврале 2016 года, и идея состояла в том, чтобы открыть дискуссию для поиска общих позиций в Рабочей группе, и была

выражена надежда на то, что будут сделаны конкретные замечания по содержащимся в документе предложениям. Многие государства поддержали свод стандартов, предложенный Движением неприсоединения, которое будет приветствовать более конструктивный прогресс и готовность обсуждать его.

67. Представитель общественной ассоциации «Папа Иоанн XXIII» представил и распространил неофициальный документ по своду стандартов с целью достижения прогресса в обсуждениях. В неофициальном документе содержатся четыре раздела о принципах, определенных в Декларации о праве на развитие, препятствиях на пути создания благоприятных международных и национальных условий, предлагаемых стандартах в соответствии с согласованными формулировками и источниками. Была выражена надежда на то, что этот документ может стать полезным справочным материалом, способствующим проведению дискуссии.

## **G. Рассмотрение проекта критериев права на развитие и соответствующих оперативных подкритериев**

68. Рабочая группа продолжила рассмотрение проекта критериев права на развитие и соответствующих оперативных подкритериев, подготовленного целевой группой высокого уровня (A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.2, приложение). На своей предыдущей сессии Рабочая группа завершила второе чтение проекта критериев и соответствующих оперативных подкритериев и рекомендовала завершить рассмотрение критериев и подкритериев на своей девятнадцатой сессии в 2018 году.

69. Представитель Движения неприсоединения распространил неофициальный документ, имеющий целью окончательную доработку критериев и подкритериев. Неофициальный документ основывается на критериях и подкритериях, представленных целевой группой высокого уровня, и объединяет соответствующие положения Повестки дня на период до 2030 года, которые были согласованы государствами-членами на основе консенсуса. Неофициальный документ не подменяет проводимую работу по разработке критериев и подкритериев, а скорее является инструментом, способствующим продвижению дискуссии вперед. Он призван помочь в проведении переговоров и поддержке Рабочей группы в завершении работы. Представитель Европейского союза отметил, что для внесения конкретных соображений и предложений по неофициальному документу потребуется дополнительное время.

70. Председатель-докладчик отметил, что в работе по этому пункту повестки дня не было достигнуто заметного прогресса и что конструктивный диалог провести не удалось. Он заявил, что, если подобная ситуация сохранится, это затормозит работу Группы, и ей придется рассмотреть альтернативные пути достижения прогресса. Он высоко оценил усилия, предпринятые для того, чтобы попытаться найти взаимопонимание в этом контексте, особенно в плане рассмотрения формулировок Целей в области устойчивого развития в качестве способа достижения консенсуса.

## **IV. Выводы и рекомендации**

71. **На заключительном заседании своей восемнадцатой сессии, состоявшемся 7 апреля 2017 года, Рабочая группа приняла консенсусом настоящие выводы и рекомендации в соответствии со своим мандатом, определенным в резолюции 1998/72 Комиссии по правам человека.**

72. **В своих заключительных замечаниях Председатель-докладчик выразил разочарование в связи с отсутствием прогресса на этой сессии Рабочей группы. Его обеспокоенность разделили представитель Боливарианской Республики Венесуэла, выступавший от имени Движения неприсоединения, и представитель Общественной ассоциации «Папа Иоанн XXIII», вы-**

ступавший от имени Женевского форума католических неправительственных организаций. Последний выразил надежду на то, что организациям гражданского общества будет разрешено участвовать в неофициальных консультациях, которые будут организованы в соответствии с рекомендациями, принятыми Рабочей группой.

## **А. Выводы**

73. Рабочая группа выразила признательность всем, кто внес свой вклад в проведение ее восемнадцатой сессии.

74. Рабочая группа с удовлетворением отметила присутствие и участие в работе сессии заместителя Верховного комиссара по правам человека и приняла к сведению ее вступительные замечания, в которых она вновь заявила о всесторонней поддержке Рабочей группы со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в целях полной реализации права на развитие.

75. Рабочая группа приветствовала повторное избрание Председателя-докладчика и выразила ему признательность за умелое руководство ходом дискуссии на сессии.

76. Рабочая группа приветствовала мероприятия, проведенные в ознаменование тридцатой годовщины Декларации о праве на развитие в 2016 году, включая параллельное мероприятие и тематическое обсуждение по вопросу о всестороннем учете прав человека с уделением особого внимания праву на развитие на тридцать первой сессии Совета по правам человека, тематическое обсуждение по вопросу о поощрении и защите права на развитие на тридцать второй сессии Совета и этап заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященный вопросу о праве на развитие, в ходе семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи.

77. Рабочая группа выразила признательность за интерактивный диалог по вопросам осуществления и реализации права на развитие, включая последствия принятия Повестки дня на период до 2030 года и возможное участие в работе Форума высокого уровня по устойчивому развитию.

78. По завершении второго чтения проекта критериев права на развитие и соответствующих оперативных подкритериев в ходе ее семнадцатой сессии Рабочая группа с удовлетворением отметила подготовку Секретариатом документа зала заседаний, в котором содержалась подборка комментариев и мнений по проекту критериев права на развитие и оперативных подкритериев, представленных правительствами, группами правительств, региональными группами и заинтересованными сторонами (A/HRC/WG.2/18/CRP.1).

79. Рабочая группа приняла к сведению свод стандартов для осуществления и реализации права на развитие, который был представлен Движением неприсоединения (A/HRC/WG.2/18/G/1), а также неофициальный документ, внесенный Движением неприсоединения и содержащий дополнительные материалы, направленные на окончательную доработку критериев и подкритериев (A/HRC/WG.2/18/CRP.1).

80. Рабочая группа приняла к сведению назначение на трехлетний срок Специального докладчика по вопросу о праве на развитие (см. резолюцию 33/14 Совета по правам человека), в мандат которого входит участие в деятельности Рабочей группы с целью поддержки выполнения ее общего мандата, принимая во внимание, в частности, результаты дискуссий и рекомендации Рабочей группы и избегая при этом дублирования функций. Рабочая группа готова к сотрудничеству с ним.

81. Рабочая группа приняла к сведению доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о праве на развитие (A/HRC/33/31), признавая при этом, что более конкретные действия, связанные с поощрением и осуществлением права на развитие, должны быть предприняты Верховным комиссаром и его Управлением.

## **В. Рекомендации**

82. Рабочая группа рекомендовала следующее:

а) Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека и его Управлению принимать достаточные меры по обеспечению сбалансированного и заметного выделения ресурсов и уделению должного внимания повышению уровня информированности о праве на развитие и его эффективному осуществлению и всестороннему учету путем систематического отбора и осуществления значимых проектов, посвященных этому праву, и продолжать представлять Совету по правам человека и Рабочей группе обновленную информацию о прогрессе в этих вопросах;

б) Верховному комиссару включить в его следующий ежегодный доклад анализ реализации и осуществления права на развитие, приняв во внимание существующие проблемы и представив рекомендации по их преодолению и конкретные предложения по оказанию поддержки Рабочей группе в выполнении ее мандата;

в) Рабочей группе в ходе будущих обсуждений изучить вклад государств на национальном, региональном и международном уровнях в вопросы осуществления права на развитие и последствий принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем организации тематической дискуссии, предложив ее участникам поделиться соображениями относительно их соответствующего национального, регионального и международного опыта в этой области;

г) Рабочей группе предложить Специальному докладчику по вопросу о праве на развитие в консультации с государствами-членами представить свои мнения о деятельности Рабочей группы и её соответствующих пунктах повестки дня на её девятнадцатой сессии;

д) Председателю-докладчику представить доклад восемнадцатой сессии Рабочей группы Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию для налаживания взаимодействия между Рабочей группой и Форумом в целях обеспечения синергизма и интеграции права на развитие в рамках последующей деятельности и обзора Повестки дня на период до 2030 года;

е) Рабочей группе в соответствии с просьбой Совета по правам человека в его резолюции 33/14 продолжить рассмотрение критериев и оперативных подкритериев (A/HRC/WG.2/18/CRP.1), с тем чтобы как можно скорее завершить доработку этого текста, предпочтительно не позднее ее девятнадцатой сессии;

ж) Рабочей группе продолжать дальнейшее рассмотрение свода стандартов для осуществления права на развитие;

з) Председателю-докладчику созывать по мере необходимости неофициальные консультации в целях продвижения разработки документов, упомянутых выше в пунктах в) и г), до проведения девятнадцатой сессии Рабочей группы.

## Приложение

### Список участников

#### Государства – члены Совета по правам человека

Бангладеш, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Бурунди, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гана, Германия, Грузия, Египет, Индия, Индонезия, Ирак, Катар, Кения, Китай, Кот-д'Ивуар, Куба, Нигерия, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Панама, Парагвай, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Того, Тунис, Филиппины, Швейцария, Эквадор, Эфиопия, Южная Африка, Япония.

#### Государства – члены Организации Объединенных Наций

Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Бенин, Болгария, Гаити, Гватемала, Гондурас, Греция, Джибути, Доминиканская Республика, Иордания, Испания, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Италия, Колумбия, Кувейт, Ливия, Люксембург, Маврикий, Мадагаскар, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Непал, Никарагуа, Норвегия, Пакистан, Перу, Российская Федерация, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Украина, Фиджи, Франция, Чили, Шри-Ланка, Эстония.

#### Представленные наблюдателем государства, не являющиеся членами

Святой Престол, Государство Палестина.

#### Межправительственные организации

Европейский союз, Всемирная торговая организация, Организация исламского сотрудничества, Международная организация по праву развития, Центр «Юг».

#### Неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

##### Общая категория

Всемирная федерация профсоюзов, Международное молодежное и студенческое движение содействия Организации Объединенных Наций, международная организация «Надежда», Центр «Европа – третий мир» (СЕТИМ).

##### Специальная категория

Азиатско-евразийский форум по правам человека, Африканская встреча в защиту прав человека (АВЗПЧ), Международная ассоциация юристов-демократов, Международная организация в защиту права на образование и свободы образования, Общественная ассоциация «Папа Иоанн XXIII», организация «Международные юристы», организация «Новый гуманизм».

##### Реестр

Ассоциация граждан мира, Совет индейцев Южной Америки (СИЮА).