



## 人权理事会

## 第三十五届会议

2017年6月6日至23日

议程项目2和4

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

需要理事会注意的人权状况

关于阿拉伯叙利亚共和国人权状况高级别小组讨论会的讨论  
情况概要\*

## 联合国人权事务高级专员办事处的报告

## 概要

在人权理事会第 33/23 号决议中，理事会决定在理事会第三十四届会议期间举行一次高级别小组讨论会，与独立国际调查委员会协商，讨论阿拉伯叙利亚共和国的人权状况，包括强迫失踪和任意拘留问题，以及须对相关侵犯和践踏人权行为追究责任、听取证人证词和叙利亚人的声音的事宜。在同一决议中，理事会还请高级专员办事处编写一份公约高级别小组讨论会的报告。本报告系根据该要求编写的。

\* 本报告逾期提交，以反映最新动态。



## 导言

1. 根据人权理事会第 33/23 号决议，理事会在第三十四届会议期间于 2017 年 3 月 14 日举行了关于阿拉伯叙利亚共和国人权状况的高级别小组讨论会。讨论的目的包括提高阿拉伯叙利亚共和国冲突各方违反国际人权法和国际人道主义法的行为和滥用行为的可见性，并主要以任意拘留、拘留中的虐待行为和自 2011 年以来的强迫失踪问题为重点，同时提出解决这些问题和追究被指控的肇事者的各种办法。
2. 小组讨论会由人权理事会主席华金·亚历山大·马萨·马特利担任主席。联合国人权事务高级专员、阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会主席和联合国叙利亚危机区域人道主义协调员致开幕词。
3. 该小组讨论会由美国有线电视网国际新闻记者 Arwa Damon 主持，小组成员有：叙利亚人权网络执行主任 Fadel Abdul Ghani；一名积极与叙利亚妇女网络合作的律师 Joumana Seif；叙利亚反对派和革命力量全国联盟前副主席、前被拘留者和活动家 Noura Aljizawi；Raqqa 被悄悄屠杀协会共同创始人、中东极端主义团体问题研究员 Sarmad al-Jilane；一名担任叙利亚媒体和言论自由中心主任的律师，也是前被拘留者 Mazen Darwish。

## 二. 开幕词

4. 联合国人权事务高级专员在开幕词中提醒与会者，在阿拉伯叙利亚共和国境内，无数人受到任意拘留、遭到酷刑、绑架和被迫失踪。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和调查委员会继续被拒进入该国，没有任何国际人权观察员获准进入极有可能有几十万人被拘留和发生酷刑的地方。高级专员强调，冲突爆发是因为 Daraa 的一群小孩在学校墙上涂上反政府涂鸦而被安全官员拘留和施加酷刑。随着抗议活动的扩大，政府对自己人民进行攻击，发动战争，触发了反叛运动，激化了暴力极端主义，为区域代理战争奠定了基础。高级专员说，整个国家已经成为一个酷刑室，这是一个野蛮、恐怖、公正荡然无存的地方。他指出，阿拉伯叙利亚共和国冲突已进入第七个年头，它是二战以来世界看到的最为严重的人为灾难，全球领导人对 2016 年 Aleppo 平民的绝望呼吁没有什么影响或根本无动于衷，而这些人的影响力是有助于结束战斗的。
5. 高级专员还说，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)对 Yazidi 社区的暴行，包括绑架和买卖少女和妇女充当性奴行径并没有导致采取迅速果断的行动，以确保问责制。否决票一再使结束无谓的大屠杀并将国际罪行转交国际刑事法院审理的希望落空。高级专员指出，2016 年 12 月通过了大会第 71/248 号决议，其中设立了协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，向前迈出了重大一步。他接着说，人权高专办将尽快建立国际公正和独立机制，该机制将与调查委员会一道，收集和分析证据并编制个别嫌疑人的详细档案，以期建立一个基础，对个别肇事者提起刑事诉讼。高级专员强调，如果叙利亚人民真的要实现和解与和平，就必须确保问责制，查明真相和提供赔偿。
6. 拘留仍然是许多阿拉伯叙利亚共和国人民关心的核心问题，可以左右任何政治协议的命运。国际社会必须支持叙利亚家庭了解真相的斗争。高级专员在结束

发言时，敦促各方结束酷刑，停止执行死刑，制止特别法庭和特设法庭的不公正审判。他呼吁允许人道主义行动者和国际监测员进入所有拘留中心。他呼吁关押被拘留者或俘虏的各方释放这些人或至少披露被羁押的人的姓名和地点，以及死亡者的埋葬地点。

7. 调查委员会主席在致开幕词时提醒在场人士，人权理事会已经开会，直接听取证人和冲突受害者的证词，并提请注意有必要追究在冲突期间所犯的违法行为和虐待行为的责任，包括强迫失踪和任意拘留的案件。他强调，直接听取一些受害者证词是非常难得的事，因为无法听到其他成千上万的声音；强迫失踪、任意拘留或死亡堵住的声音太多了。尤其是，强迫失踪造成家人无法确定亲人的命运，悬虑不安，十分痛苦，无法找到最后解决办法。主席指出，调查委员会已进行了调查并编写了 20 多份报告和特别专题文件，记录了自 2011 年以来叙利亚人民经历的苦难。他提到 2016 年 2 月份的报告，其中调查委员会得出结论认为，大量被拘留者死亡表示政府应对这种相当于灭绝的行为负责，因为灭绝是危害人类罪行。同时，武装团伙虐待和处决俘虏，其中一些在受到酷刑后死亡。伊黎伊斯兰国和 Jabhat al-Nusrah 被认为是恐怖主义团伙，这两个团伙都使用临时法庭来处决囚犯。伊黎伊斯兰国对包括记者和活动分子在内的被拘留者施加酷刑并将他们处决。

8. 主席还说，调查委员会在其各次报告中都呼吁采取政治解决办法，确保可靠和全面的问责制，并一再敦促安理会将阿拉伯叙利亚共和国局势转交国际刑事法庭处理或设立一个特设法庭处理。因此，调查委员会欢迎继续努力确保问责制，并重申愿意与公正和独立的国际机制合作，并欢迎秘书长关于该决议执行情况报告。调查委员会将继续向会员国和冲突各方提出建议，以保护和实现叙利亚人民的人权，包括确保为受害者提供伸张正义的途径。

9. 叙利亚危机区域人道主义协调员在开幕词中提醒与会者，有 1,350 万叙利亚人需要得到保护和援助，指出这种需求已经达到前所未有的复杂程度、规模和严重程度。自 2011 年以来，一半以上的叙利亚人被迫逃离家园，其中有 630 万人在境内流离失所。

10. 保护平民是所有省份的一个重大关注问题。截至 2017 年 1 月底，共有近 65 万人住在 13 个被包围地区，无法定期得到援助，无法自由行动。广泛记录了冲突各方对平民和民用基础设施，包括学校和医疗设施进行不分青红皂白的袭击的情况。区域人道主义协调员强调，2016 年联合国核实，教育设施和工作人员受到的攻击有 38 次，而从 2016 年 1 月至 12 月，医院和医疗中心受到的袭击有 338 次，数十名保健工作者遇害。

11. 虽然保护平民是在阿拉伯叙利亚共和国的所有人道主义行动最为关注的问题，但要在这种情况下，防止和应对违反国际人权法和国际人道主义法的行为是极特别的挑战。人道主义机构往往无法及时持续地向 470 万居民提供拯救生命的援助和保护服务，他们住在被包围的难以到达的地区，其中包括被伊黎伊斯兰国控制地区的 130 万人。区域人道主义协调员感到遗憾的是，自 2017 年 2 月设立国际叙利亚支助组以来，机构间跨界车队提出的 20 个要求，没有一个获准。

12. 区域人道主义协调员说，他对调查委员会、人权高专办和其他方面关于各方犯下的谋杀和任意剥夺自由、酷刑和不人道待遇的案件的报告感到震惊。他强调，中立和公正的国际人道主义机构，例如红十字国际委员会，必须立即获准不

受阻碍地接触被拘留者和进入拘留设施，以防止进一步发生虐待、任意拘留和强迫失踪案件。

13. 他对在阿拉伯叙利亚共和国从事人道主义活动的叙利亚人表示严重关切。在 2016 年，作为“全叙利亚”方针的一部分，人道主义伙伴在阿拉伯叙利亚共和国向总共 1,120 万人提供多部门协助。约旦和土耳其的跨界援助依然是人道主义应急的核心要素。主要的人道主义援助是由一大批非政府伙伴提供的。为在国家或国际非政府组织(NGOs)工作的数千名叙利亚人经常与联合国合作，一直在反对派控制的地区开展工作，并且一直在发挥关键作用，不仅在提供援助方面，而且还在提供服务如卫生和教育服务。他们在从事这些过程中，有数百人伤亡。仅 2016 年头 9 个月，至少就有 66 名人道主义工作人员遇难，114 人受伤。区域人道主义协调员强调，必须保证人道主义工作人员、医务人员和民防工作人员的安全、福祉和自由。他感到遗憾的是，调查委员会报告说，人道主义工作人员持续被任意逮捕，被怀疑支持武装团伙。他指出，Aleppo 东部撤离期间至少有三名人道工作人员被捕。2015 年和 2016 年，阿拉伯叙利亚共和国逮捕了 18 名人道主义工作人员。联合国开发计划署的一名叙利亚工作人员仍然被拘留，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处有 27 名工作人员被扣留或失踪。虽然联合国已经确保联合国的许多工作人员获释，但是工作人员持续被逮捕和拘留是一个令人非常关切的问题，表明了所有人道主义工作人员在阿拉伯叙利亚共和国面临的保护风险。

14. 区域人道主义协调员敦促会员国和联合国机构考虑如何确保人道主义人员的安全、安保、免遭任意拘留和福祉。必须立即制止造成救援人员死亡或受伤的袭击。对阿拉伯叙利亚共和国的未来也至关重要，通过人道主义组织的工作，应保留、保护和利用过去六年来建立的重大人力能力。

### 三. 小组成员发言

15. Damon 女士以小组主持人的身份作了介绍性发言，她说，阿拉伯叙利亚共和国局势最令人震惊的是，局势似乎还不够触目惊心，无法促使有权力和有能力的人采取行动，抛开自己的议程，而制止暴力行为。她回顾了，关于小学生因喷涂反政府涂鸦而被拘留和虐待第一份报告，无数的桶装炸弹受害者的图像，伊黎伊斯兰国实施的十字架钉刑，谋杀和掠夺，Aylan Kurdi 躺在海滩上图像或 Aleppo 的小 Omran 全身是灰尘，用着他的小手擦拭脸上的血迹的图像，无数的其他无名无姓的受害者的图像，他们的呼喊是被听到了，却没有真正被了解。达蒙女士强调，从一开始阿拉伯叙利亚共和国的冲突就已经并继续被证明是有史以来记录最完整的战争，主要是由于勇敢的活动家和公民记者的工作所促成。

16. Damon 女士在筹备小组讨论时，搜查了她 2011 年拍摄的影像，看看是否有任何可能改变了战争过程的任何事物、故事，但什么也没有找到。她报道的关于叙利亚阿拉伯共和国第一系列故事之一是，大马士革的一名妇女在记录侵犯人权的行为，她说她有责任使国家变得更好。由于她的工作，这名妇女被拘留了 48 个小时，后来通过她家人的关系被释放。但那 48 小时就足以让她得出结论：“他们不把囚犯当人对待”。

17. Damon 女士还说，她后来采访的其他人问她：“你有没有遇到过你想死的情况？遭受的痛苦太大，生不如死的情况？”。幸存者描述了各种酷刑手段，说

明了人类可以多卑鄙多可恶，酷刑手段包括将人拽入轮胎并痛打或烫脚底，将人吊起来，直到手臂脱臼，施加电击和强奸，有时还鸡奸。许多幸存的被拘留者无法挥去他们过去的遭遇，需要支持。Damon 女士说，她访问了很多人，他们对他们亲人的下落一无所知，心想他们可能已经过世，但仍痛苦地抱着他们还活着的希望。她谈到她在希腊遇见的一名女士，这位女生花了好几年的时间，查遍拘留设施，寻找她的丈夫，但毫无结果。她最后只好放弃，决定和她的女儿前往欧洲。

18. Damon 女士说，阿拉伯叙利亚共和国的拘留问题的规模和程度在现代史上可以说是史无前例。主要应由政府及其支持者负责，但大多数行为者的手都沾满了血，但更令人感到寒心的是国际社会根本就没有开始对在阿拉伯叙利亚共和国犯下的罪行进行最起码的调查。她指出，大赦国际最近关于在 Sadnaya 监狱举行大规模绞刑的报告只是最新的例子。最后她强调，失踪者的家属需要国际社会的支持，而且需要追究违反国际人权法行为的责任。需要采取具体步骤向叙利亚人表明，国际社会不会再辜负他们的期望。阿拉伯叙利亚共和国的悲剧是，国际社会明明知道发生了什么事，但却没有采取任何行动。她向小组成员致敬，因为他们有勇气不保持沉默。

19. Abdul Ghani 先生在发言中回顾了争取阿拉伯叙利亚共和国民主和变革大众行动六周年纪念，并指出，仍有 106,000 人被扣留，其中有 92,000 人被政府拘留。在被拘留者中，有 80% 的人被迫失踪。约 13,100 人死于酷刑。这些数据通过日常细致的工作已经收集了六年，尽管面临前所未有的挑战，包括不安全感和被捕的危险。调查委员会 2016 年发表的题为《眼不见为净：阿拉伯叙利亚共和国拘留期间死亡情况》的报告强调，酷刑是家常便饭，许多在拘留期间的死亡是由条件差或缺乏医疗所造成的，Abdul Ghani 先生指出，他的组织记录的酷刑手段约有 46 种，并继续按月记录案件。其他各方，例如基地组织附属团体 Jabhat al-Nusrah、库尔德人民保卫部队、武装反对派团伙和伊黎伊斯兰国也已开始采取这些手段。Abdul Ghani 先生说，Jabhat al-Nusrah 关押的人有 1600 人，伊黎伊斯兰国关押 7,400 人，武装反对派团伙关押 2,600 人和库尔德人民保卫部队关押 2,100 人。

20. Abdul Ghani 先生强调，如果不处理阿拉伯叙利亚共和国的整个冲突，就无法处理拘留问题。他指出，尽管签署了《阿斯塔纳停火协议》，仍然有人员伤亡，1 月份有 780 人死亡，2 月份有 876 人死亡。任意逮捕和酷刑案件继续发生，叙利亚人权网络 1 月份纪录了 390 起，二月份又有 720 起。国际人权法和国际人道主义法已被彻底践踏和抛在一边，虽然已就阿拉伯叙利亚共和国的拘留问题通过了三项决议，但在这个问题上毫无进展。

21. 最后，Abdul Ghani 先生表示，尽管如此，仍然可以取得一些进展。对支持叙利亚政权的国家施加更严厉的制裁可产生重大影响。

22. Seif 女士解释她的一生和她的家人的一生如何受到任意逮捕和拘留的影响。1980 年，她的叔叔当着他母亲、妻子和 1 岁的女儿 Nour 的面，被安全部队从床上拖走后就失踪了。家庭后来的生活就是一直在等待着。在此期间，Seif 女士的祖母已经去世了。Nour 知道她父亲的命运时已经 20 岁了，当时一位高官告诉她，多年前他已在 Tadmor 监狱被处死。1996 年 8 月，Nour 二十一岁的诺尔兄弟失踪，他的下落依然不明。Seif 女士的父亲当时是议会议员，一直致力于揭

露腐败现象，但由于担心子女的安全，所以决定闭嘴。他儿子的失踪就是一个明确的信息，他不应该从事反腐工作。2001 年，他因为要求修改《宪法》而被拘留并通过虚假审判，被判处五年有期徒刑。他在 2006 年获释。在其后的两年中，家属受到安全部队的有系统骚扰，定期被传唤，直到他因参加“未经批准的集会”再次被拘留两年。Seif 女士的另一名表弟也被警方逮捕，失踪 10 天；他遭到酷刑，后来经家人行贿获释。

23. Seif 女士强调，她的故事是说明数以千计的叙利亚家庭受到强迫失踪、任意拘留和亲人受到酷刑影响的典型例子。拘留中心幸存者将拘留中心描述为地狱。所有这些罪行都是阿萨德家族(父子二人)的负责，但是没有一个人被追究责任。她说，最近大赦国际关于 Sadnaya 监狱处决问题的报告并不足为奇，并回顾说，1982 年，该政权在哈马屠杀了成千上万的叙利亚人，但没有追究任何人的责任。她还说，像许多叙利亚人一样，她认为，如果为这些罪行伸张正义的话，拘留、酷刑和冷血处死等的不人道和残酷的做法就不会再发生，自称是革命者或反对派的另一方犯罪分子也就不敢犯同样的罪行。

24. Seif 女士结束发言时强调，现在是消除在阿拉伯叙利亚共和国的有罪不罚文化的时候了。伸张正义是所有叙利亚人及其子女的权利。这是实现和平的条件。正义不是一种报复手段，而是一种避免报复的手段，可为更美好的未来带来希望，创造一种最起码安心的氛围。叙利亚人民和平共处是必要的。这是吸引叙利亚难民回国和重建国家的诱因，对遏制激进化和打击恐怖主义也很重要。没有处理正义和问责制的任何政治轨迹都不会带来可持续的和平。

25. Aljizawi 女士讲述了她被拘留在巴勒斯坦分局(该中心是叙利亚军事情报局管理的大马士革拘留中心)六个月期间的条件和她在 2012 年失踪的情况。他的故事就是数以千计被拘留的叙利亚妇女的故事，不仅仅是因为他们是人权活动家或曾参与提供人道主义援助或医疗援助，还因为他们住在一个人口被政府认为支持反对派的地区。妇女根据身份证被拘留。她遇到的几十名妇女就是按此方式被拘留的。这些妇女来自 Daraya、Baba Amr、Al-Zabadani、Madayya、Al-Houla 以及其他数百个其他村庄和地区，这些地方的人走上街头对政权表示不满。拘留妇女也被作为对家属施压的手段或为了通过酷刑获取情报。数十个妇女向 Aljizawi 女士最近创建的非政府组织举报，她们当着丈夫、兄弟或父母的面遭受酷刑，逼迫她们招供。

26. Aljizawi 女士谈到被拘留者在牢房墙壁上用指甲刻上他们的名字的情况。她在被拘留几个月之后，她的姐妹在第 13 号牢房墙壁上看到了她的名字。Aljizawi 女士感叹，或许有一天她的女儿也会在同个墙壁上看她的名字，她姐妹的名字还可能就在旁边。

27. Aljizawi 女士强调，拘留中心连一名女性工作人员都没有，这意味着从逮捕伊始就会出现性暴力行为和基于性别的暴力行为，在安全人员进行搜查期间继续发生，审问和施加酷刑时这种行为也不会结束，这时对男女被拘留者使用的手段是一样的。许多妇女与子女一起拘留，子女与母亲关在恶劣的条件下。2012 年被拘留的一名叫 Rania al-Abbasi 的妇女与她的六个子女一起失踪；他们仍然失踪。

28. Aljizawi 女士指出，包括伊黎伊斯兰国和 Jabhat al-Nusrah 在内的恐怖主义组织拘留了数十名妇女和女孩，她们被强制招募和逼婚。与阿拉伯叙利亚共和国

政府协调行动的无纪律民兵参与了绑架和拘留。她担心，即使获准进入拘留中心，但仍然进不入民兵控制的秘密拘留中心。农场、学校和私人产业已被民兵征用，作为酷刑中心。2011年，Aljizawi女士自己参与记录这种案件：许多妇女被一些民兵劫持，其尸体被抛到街头，特别是在 Homs 的街头。

29. Aljizawi女士最后说，她被释放不是因为俘虏他的人有人性或仁慈，而是由于人权维护者的声援，他们发起了一场大规模的支持运动，达到了她被关押的可怕的地方，迫使政权放弃杀她。她还说，即使机制缓慢，国际社会也必须坚持努力，确保妇女、儿童和男子获释。

30. Al-Jilane先生的发言谈到了 Deir Ezzour、Raqqqa、Aleppo 农村地区和 Idleb 等地区的情况，这些地区众所周知是极端主义分子的窝藏地。他强调指出，这些地区住着约 300 万平民，约有十万名失踪人员，包括被拘留者。

31. 2014 年下半年，伊黎伊斯兰国控制了 Raqqqa，并开始和平民人口中制造恐怖。开始到处进行绑架和处决，以消除任何替代制度。伊黎伊斯兰国在与叙利亚自由军队战斗了几个月后，使用通过政府控制地区提供的安全通道，扩大了控制区的范围，向东和向西扩展，控制了 Aleppo 农村地区和阿尔及尔省大部分地区。

32. 在阿拉伯叙利亚共和国东部，没有一个家庭能够逃过伊黎伊斯兰国的迫害。每个家庭都有人失踪，或是死在伊黎伊斯兰国手中。伊黎伊斯兰国目前拘留着 8,653 名平民，包括 1,081 名儿童，他们天天遭受酷刑，包括因为抽烟或不遵守严格的着装要求等行为。被认为对伊黎伊斯兰国构成威胁的记者和其他被拘留者有系统地被从一个秘密拘留中心转到另一个拘留中心，他们面对严酷的待遇。有大约 1,380 名儿童在难民营中失踪。自 2014 年年底以来，其他团伙，如 Jabhat al-Nusrah、Jabhat Fath al-Sham 以及后来的 Hay'at Tahrir al-Sham，仅仅在 Idleb 一地就大约拘留了 1,844 人(1,138 名平民和数十名叙利亚自由军成员)，他们被关在 Al-Aqab 拘留中心，该中心是 Jabhat al-Nusrah 名声最臭的拘留中心。

33. Al-Jilane 先生还说，叙利亚民主力量部队对他们已控制的 Raqqqa 北部农村的整个村庄进行了种族清洗运动。目前拘留了 3,481 名平民，包括 734 名妇女和儿童。Raqqqa 被悄悄屠杀协会记录了这些地区由酷刑造成的死亡事件。有些被拘留者在双方合作的框架内，应政府部队要求被转交给政府部队。像其他民兵一样，叙利亚民主力量也在他们控制的地区逮捕并强行招募人员。Al-Jilane 先生最后强调，在落实问责制方面，有必要集中追究最高层者的责任，并确认所有在 2011 年发起这些极端主义团伙的人。

34. Darwish 先生强调说，除了小组成员列出的所有参与拘留和强迫失踪的行为者外，还有附属政府的民兵，如国防军和开设秘密拘留中心的其他跨界宗派民兵。他接着说，小组成员分享的资料对任何人来说都不是新鲜事物，没有缺乏资料或证据的问题。他强调，证据如此浩瀚和证人如此多，这是纽伦堡审判以来，从未见过的情况。问题在于缺乏制止大屠杀的政治意愿。

35. Darwish 先生还说，阿拉伯叙利亚共和国的拘留事件，例如涉及他本身、他妻子、父母和岳父的拘留，都是在政府法庭或伊斯兰教法院提供某些法律保障的情况下发生的。战地军事法庭不遵守正当程序，作出了数以千计的死刑判决。大赦国际最近的报告只透露更加严峻的现实的一部分。调查委员会指称这是灭绝，

但灭绝行为目前并未停止。在人权理事会开会期间，这些已发生了六个年头的暴行并没平息还在发生。无辜的平民、包括妇女和儿童因酷刑而死亡。

36. 关于极端主义是如何发生的，为什么年轻人加入犯罪团伙以及恐怖分子团伙体的活动等等这些常见问题的答案在于叙利亚拘留中心和监狱。为了击败恐怖主义，需要研究恐怖主义的根本原因。

37. 许多叙利亚人梦寐以求的是战争宣告结束，但在成千上万的叙利亚人被拘留或失踪的背景下，他们想知道如何实现和平和政治解决办法；如果没有追究罪行的责任，那么怎么可能实现真正的和平。Darwish 先生提到政治谈判时警告说，在 Astana 而不是在日内瓦举行的会谈期间，决定只提出被拘留者的问题，这就发出了消极的信号，因为这个问题只限于在军阀之间交换囚犯一事。没有一个交战方关心被拘留者分好几类，包括人权维护者。他们大多关心战斗人员的利益，而不是关心艺术家、律师或活动家的利益。

38. Darwish 先生最后表示希望，对他施加酷刑者的子女能过上平安生活，就像他希望自己的子女能过平安生活一样。他还说，为了避免报复行为，需要一个真正的过渡时期司法程序。没有这种程序，就会为内战而铺平道路，毁去阿拉伯叙利亚共和国及其人民尚余下的一切。没有问责制，国际社会将向世界各地的罪犯发出错误的信号，允许他们我行我素，继续犯下战争罪和危害人类罪。

39. 叙利亚人民已对 takfiri 和极端主义团伙(例如伊黎伊斯兰国和 Jabhat al-Nusrah)的出现付出了最高的代价，因此他们最为关心的是要如何消除极端主义和恐怖主义。Darwish 先生警告说，在伊拉克犯下的错误也会在其他地方出现。阿拉伯叙利亚共和国和整个中东局势需要以正义和民主变革为基础全面加以解决，作为保证可持续和平和消除恐怖主义的途径。

#### 四. 讨论情况概要

40. 在小组讨论的互动阶段，以下代表团(按照发言先后次序排列)发了言：大不列颠及北爱尔兰联合王国(代表法国、德国、意大利、约旦、科威特、摩洛哥、卡塔尔、沙特阿拉伯、土耳其和美利坚合众国)、挪威(代表北欧国家)、巴林(代表海湾合作委员会)、欧洲联盟、西班牙、联合王国、澳大利亚、新西兰、乌拉圭、德国、以色列、比利时、卡塔尔、斯洛文尼亚、列支敦士登、伊朗伊斯兰共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、法国、多民族玻利维亚国、马尔代夫、荷兰、美国、俄罗斯联邦、瑞士、意大利、葡萄牙和伊拉克。

41. 下列非政府组织对讨论作出了贡献：开罗人权研究所、国际妇女争取和平与自由联盟、人权观察社、世界阿拉米人理事会(叙利亚)、非洲文化国际和消除一切形式种族歧视国际组织。

#### 各国代表的发言

42. 许多国家的代表承认，阿拉伯叙利亚共和国人民继续面临可怕的违反和践踏国际人权和国际人道主义法的行为，谴责数以万计的叙利亚人受到拘留和强迫失踪。他们还谴责非国家武装团伙，包括伊黎伊斯兰国和 Jabhat al-Nusrah 等恐



怖主义团伙所设施的拘留条件。他们呼吁所有对冲突各方有影响的人尽最大努力结束暴力行为。

43. 许多代表谴责大赦国际和调查委员会最近报告所突出的涉及拘留的违法行为和虐待行为，对受害者及其家属造成持久的痛苦和精神不稳定，这种情况被描述为“灭绝”，报告强调必须制止叙利亚拘留中心施加身心酷刑。

44. 许多代表呼吁所有各方，特别是阿拉伯叙利亚共和国政府释放所有遭非法拘留的人，保护被羁押的人，并准许国际独立监察员能够不受阻碍地进入。许多代表也谴责政府未保障公平审判。

45. 许多代表强调了调查委员会继续记录违反国际人权和违反国际人道主义法行为违法行为的重要性，并欢迎大会设立了国际公正独立机制，并呼吁叙利亚当局同这两个机制合作。

46. 一些代表呼吁执行安全理事会第 2254(2005)号决议，包括解除围困，提供人道主义援助，结束不加区分的攻击，释放被拘留者，结束处决。他们强调必须保护包括儿童、妇女和种族和宗教团体成员在内的弱势群体。一些代表尤其谴责在伊黎伊斯兰国控制的 Raqqa 地区里发生的暴力侵害妇女行为。

47. 若干国家代表强调，国际社会有必要消除阿拉伯叙利亚共和国的有罪不罚现象，并支持目前和将来的问责制举措，以便追究对违反和践踏国际法行为负责者的责任。在这方面，一些代表团强调必须将阿拉伯叙利亚共和国移交国际刑事法院审理，并支持其他问责倡议。

48. 许多代表重申，他们支持秘书长叙利亚问题特使为寻求政治解决而作出的努力，并强调，正义不伸张，和平就不能持久。

49. 一些代表强调有必要向帮助他人的人，如援助工作者提供保护和协助。

50. 一些代表询问，国际社会如何更好地保护拘留受害人和确保接触获得受害者的机会。有些代表询问，鉴于安理会一直未能将情况交由国际刑事法院审判并对触犯拘留罪行的个人或实体实施制裁，国际社会可以采取甚么措施来解决拘留、强迫失踪和失踪人员问题。有些代表想知道他们能够用什么方法，最好地支持叙利亚民间社会在这方面的努力。

## 非政府组织代表的发言

51. 非政府组织的一些代表强调，这场战争继续破坏了阿拉伯叙利亚共和国数以百万计的人民的的生活，联合国及会员国需要做的不仅仅是监测情况和表达道义上的愤慨。尽管谈判已在继续进行，但违法和虐待行为仍然继续发生，谈判必须优先考虑人权问题，包括被拘留者的处境。达成的任何协议都应允许独立巡视员进入拘留设施和接触所有被剥夺自由的人，不管拘留他们者为何人。要实现和平，就必须释放仍然被任意拘留的成千上万人，并追究对他们所犯的罪行的责任。

52. 一些代表对欧盟一些国家通过它们本国的司法制度采取有效措施实现问责制，表示欢迎，并强调必须加强这种努力。他们欢迎设立国际公正独立机制，但指出，如果该机制要发挥作用，就必须为其提供充足的资源。

53. 一些代表呼吁国际社会对阿拉伯叙利亚共和国政府和冲突其他各方施加压力，要求它们公布所有被拘留者的名单，以及提供他们当前所在地和情况的资料，并立即停止施加酷刑。在被拘留者死亡的情况下，必须向家属提交列明死亡原因和埋葬地点的死亡证明书。

54. 一些代表呼吁国际社会进一步对阿拉伯叙利亚共和国政府施压，以解散包括反恐法庭和战地军事法庭在内的特别法庭，并保证公正审判，无论家庭的归属如何。

55. 一些代表呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府废除将和平集会、结社和言论自由定为刑事罪行的法律，并呼吁各方明确承诺不拘留或起诉援助工作人员。

56. 一些代表强调，过渡计划必须包括一个独立机制，以审查现任和未来高级安保官员，只要有足够证据表明犯下国际罪行，应起诉嫌疑犯受公正平审判。

## 五. 小组成员的闭幕辞

57. 小组成员在答复各国和非政府组织的代表提出的意见和问题时强调了，不受歧视、不分种族、宗教或种族进行问责对阿拉伯叙利亚共和国所有受害者的重要性。他们坚持消除有罪不罚现象的重要性，无论是肇事者是谁，并强调不能本着报复的精神来追究所有肇事者的责任，而是应通过处理所有危害人类罪和战争罪的全面的过渡时期司法程序来追究他们的责任。

58. 小组成员强调，叙利亚民间社会的作用至关重要，坚持认为国际社会和联合国必须与叙利亚民间社会组织合作，包括建立问责机制，如国际公正独立机制。叙利亚民间社会组织不仅应被视为信息提供者，而且也应作为具有了解情况的复杂性和敏感性的技能和知识的真正合作伙伴。它们已经准备好了，期待着与该机制以及其法院正在审理叙利亚案件的欧洲或其他国家进行合作，包括根据普遍管辖权原则审案。

59. 小组成员重申，各国必须对冲突各方施加压力，要其采取有效措施，对拘留问题采取行动并确保释放被拘留者。他们还说，交战和谈判各方不得将被拘留者作为政治进程的谈判筹码。

60. 专题小组成员强调，必须协助世界各地身心遭受严重伤害的酷刑幸存者康复。这是目前在应对方面的一个主要缺陷。

61. 小组成员强调，要求和必要的步骤既明确又可实现，其中包括立即制止军事法庭、特别法庭和伊斯兰教法院判处死刑，批准红十字国际委员会和联合国，包括人权高专办监测员进入拘留中心，以期改善条件。所有各方都需要向联合国提供它们所拘留的人员的名单、已经死亡或已被处决的人员名单和埋葬地点的位置，并建立遗骸验明机制。