



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
1 May 2017  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Двадцать седьмая сессия  
1–12 мая 2017 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Филиппины**

---

\* Настоящий документ распространяется в том виде, в каком он был получен.  
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны  
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.17-01933 (R) 230517 240517



\* 1 7 0 1 9 3 3 \*



## I. Введение

1. Правительство Республики Филиппины (ПРФ) подтверждает универсальность, неделимость, взаимозависимость и взаимосвязанность всех прав человека при условии уважения наших уникальных национальных и региональных особенностей, обусловленных историческим, культурным и религиозным контекстом.
2. Убедительная победа нашего президента Родриго Роа Дутерте способствовала демократизации политической власти. Политический аутсайдер из Минданао стал главой исполнительной власти в стране. Благодаря своей твердой позиции в деле борьбы с преступностью, коррупцией и незаконным оборотом наркотиков, достижения справедливого, всеобщего и прочного мира и сокращения масштабов нищеты, он одержал историческую победу на выборах в ходе общенародной кампании, которая была профинансирована за счет краудсорсинга и получила поддержку в социальных средствах массовой информации. Приступив к выполнению обязанностей 30 июня 2016 года, новая администрация приступила к работе по решению проблем в этих областях.
3. В своем обращении к нации в 2016 году президент заявил, что его администрация намерена неуклонно исполнять обязанность государства поощрять, защищать и соблюдать права наших граждан, особенно малоимущих, маргинализированных и уязвимых групп населения, а также обеспечивать социальную справедливость, даже несмотря на то, что верховенство права имеет преимущественную силу во всех обстоятельствах. Администрация будет руководствоваться основанным на правах человека подходом к развитию и управлению, улучшая благосостояние нашего народа в таких областях, как здравоохранение, образование, достаточное питание и вода, жилище, охрана окружающей среды и уважение культуры. «Права человека должны работать на цель улучшения человеческого достоинства».
4. В соответствии с обязанностью государства по поощрению и защите прав человека и основных свобод проводится народная кампания по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, чтобы защитить филиппинцев и не допустить, чтобы Филиппины превратились в наркогосударство. ПРФ преисполнено решимости уделять приоритетное внимание безопасности человека для предотвращения анархии и разрушения «филиппинской семьи». По данным Филиппинского агентства по контролю за оборотом наркотиков, 95,47% задержанных употребляют гидрохлорид метамfetамина или «шабу», который, как было признано Всемирной организацией здравоохранения, вызывает когнитивные нарушения, агрессивное поведение, приводит к негативным социальным последствиям и распаду семей. Уничтожение противозаконных наркосиндикатов позволит увеличить число общин свободных от наркотиков и обеспечит безопасное и надежное будущее.
5. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что после начала правоохранительными органами кампании по борьбе с незаконными наркотическими средствами 1 июля 2016 года число таких преступлений сократилось на 30%, что говорит о взаимосвязи между употреблением наркотиков и уровнем преступности. Таким образом, проблема наркомании затрагивает не только здравоохранение; это – вопрос национальной безопасности. ПРФ, защищая право на жизнь, здоровье и личную безопасность нашего народа, приступило к осуществлению основанной на правах человека кампании по ликвидации наркотической угрозы. Этот комплексный подход, осуществляемый Межучрежденческим комитетом по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, включает в себя не только операции сил правопорядка по укреплению верховенства права, но и реабилитацию и реинтеграцию лиц, решивших отказаться от употребления наркотиков.
6. В настоящем докладе продемонстрирован прогресс, достигнутый ПРФ со времени проведения последнего обзора. Однако, несмотря на большие дости-

жения, ПРФ признает, что многое еще предстоит сделать. Новая администрация желает повторить успех города Давао и его заслуживших множество похвал эффективных программ в области управления, поддержания мира и правопорядка, гендерной проблематики и прав человека женщин и детей. ПРФ приветствует анализ положения в стране в формате открытого и конструктивного диалога в рамках процесса универсального периодического обзора.

## II. Методология и процесс консультаций

7. При подготовке настоящего доклада ПРФ свело воедино материалы, представленные различными учреждениями и многочисленными заинтересованными сторонами. Основное внимание в нем уделяется осуществлению рекомендаций, принятых в ходе второго периодического обзора, и значительным событиям, достижениям и проблемам в период с 2012 года. ПРФ разделило эти рекомендации на шесть тематических областей, которые нашли соответствующее отражение в структуре раздела III настоящего доклада.

## III. Достигнутый прогресс и проблемы

### A. Социально-экономическая повестка

8. Принятая правительством перспективная программа AmBisyon Natin 2040 перекликается с долгосрочной концепцией филиппинского народа, направленной на обеспечение стабильной, комфортной и безопасной жизни. Для достижения этой цели в Плана развития Филиппин (ПР) на 2017–2022 годы учтены культурные особенности, гендерные аспекты и основанный на правах человека подход на государственной службе. В нем признаются достижения предыдущих администраций, используется передовая практика и анализируются извлеченные уроки в том, что касается прочной основы для инклюзивного роста, общества, пользующегося высоким доверием, и конкурентоспособной экономики, основанной на знаниях. ПРФ разрабатывает необходимую политику и нормативно-правовую базу и обеспечивает предоставление общественных благ и услуг за счет укрепления социальной структуры, сокращения неравенства и расширения возможностей для потенциального роста. Социально-экономическая повестка дня, состоящая из десяти пунктов, направлена на борьбу с нищетой, повышение уровня жизни и поддержание высоких темпов экономического роста путем, в частности, инвестиций в развитие человеческого капитала и расширения программ социальной защиты.

#### Рекомендации 129.36–129.39

9. ПРФ продолжает выполнять свои обязательства по обеспечению инклюзивного роста. При выделении средств на программы по сокращению масштабов нищеты мы руководствуемся рекомендациями Национальной системы по оказанию целевой помощи домашним хозяйствам в целях борьбы с нищетой при определении того, кто и где нуждается в помощи в целях максимального использования ресурсов и своевременного, эффективного и действенного предоставления услуг. Используя эту систему, ПРФ уделяет приоритетное внимание районам с наиболее высокой концентрацией малоимущих; высоким уровнем нищеты; и наибольшей уязвимостью к различным опасностям.

10. Министерство социального обеспечения и развития (МСОР) руководствуется стратегией сближения в целях согласования дальнейшего осуществления своих основных программ по сокращению масштабов нищеты, таких как Программа оперативного перевода денежных средств (ОПДС), Программа по обеспечению устойчивых источников дохода и Программа всеобъемлющего и комплексного оказания социальных услуг (Kapit-Bisig Laban sa Kahirapan) (KALAHI-CIDDS).

11. По состоянию на декабрь 2016 года в рамках программы ОПДС 4,39 млн. малоимущих домохозяйств, имеющих право на получение помощи, получили денежные субсидии на лечение и образование при условии посещения детьми школ и участия в регулярной вакцинации, использования матерями медицинских услуг и посещения бенефициарами программы занятий по развитию семьи. В рамках бюджета на 2017 год для семей, имеющих право на получение помощи в рамках ОПДС, предусмотрена выплата пособий на покупку риса.

12. В период с 2012 по 2016 год в рамках Программы по обеспечению устойчивых источников дохода в общей сложности 1 509 852 семьям была предоставлена финансовая помощь для создания устойчивых микропредприятий и/или оказана помощь с трудоустройством в различных партнерских учреждениях и ведомствах.

13. Проект развития с опорой на общины KALANI-CIDSS повышает качество жизни бенефициаров путем расширения их возможностей в области разработки, осуществления и регулирования деятельности в области развития на местном уровне. Это позволяет сократить масштабы нищеты и активизировать участие местных органов управления. Продемонстрировав хорошие результаты в беднейших муниципалитетах страны, проект был расширен и преобразован в Национальную программу развития с опорой на общины.

14. Эти программы дополняет Программа организации дополнительного питания, которая направлена на улучшение рациона питания детей в возрасте от 3 до 12 лет путем предоставления им дополнительного горячего питания из продуктов, выращенных в местных школьных огородах, для достижения целей в области устойчивого развития, связанных с здравоохранением и питанием.

15. Министерство сельского хозяйства (МСХ) в рамках стратегии продовольственной безопасности инвестировало в создание устойчивых к изменению климата ирригационных систем, строительство дорог от ферм к рынкам, рыбных портов, торговых центров и послепромысловых объектов. МСХ также осуществляет проекты, направленные непосредственно на борьбу с голодом, в частности Gulayan SA Paaralan в 43 949 школах и программа обеспечения детей молоком, которой уже воспользовались 273 400 детей.

16. Для решения проблемы безработицы и неполной занятости ПРФ разработало Дорожную карту в области людских ресурсов на 2016–2022 годы, содержащую информацию о спросе и предложении на рынке труда и гибкие, своевременные и важные стратегии повышения конкурентоспособности людских ресурсов. В целях оказания помощи нашим гражданам в обеспечении комфортной жизни для них и их семей ПРФ продолжает развивать услуги по содействию трудоустройству и программы укрепления навыков, а именно Специальную программу по трудоустройству студентов, Комплексную программу по обеспечению источников дохода для лиц, занятых в неформальном секторе экономики, программу Tulong Alalay sa Taong May Kapansanan по оказанию помощи инвалидам (ППИВ) и программу по оказанию помощи трудящимся, находящимся в неблагоприятном положении, Tulong Panghanapbuhay sa Ating, направленную на оказание содействия перемещенным работникам и малоимущим безработным в обеспечении средств к существованию.

17. ПРФ через Управление по вопросам технического образования и развития навыков (УТОРН) обеспечивает предоставление профессионально-технического образования и подготовки (ПТОП) молодым людям, как посещающим, так и не посещающим школу, или всем тем, кто заинтересован в получении ПТОП. В сотрудничестве с государственными и частными предприятиями УТОРН проводит оценку профессиональной компетенции и сертификацию профессиональных навыков работников в целях повышения производительности и обеспечения им гарантий получения оплачиваемой работы. Он также контролирует осуществление программ стажировки и обучения.

18. Усилия ПРФ по защите занятости основываются на следующих законах:
- Республиканский закон (Р.З.) 10917, укрепляющий и расширяющий охват Специальной программы по трудоустройству учащихся вузов;
  - Р.З. 10911, запрещающий дискриминацию по признаку возраста в сфере занятости;
  - Р.З. 10691 об активизации усилий, направленных на создание и функционирование отделов государственной службы занятости и агентств по трудоустройству в образовательных учреждениях;
  - Р.З. 10689, узаконивающий осуществление программы трудоустройства «JobStart», направленной на расширение возможностей трудоустройства молодежи из групп риска в целях улучшения их интеграции в производительную занятость; и
  - Р.З. 10644 или Go Negosyo об укреплении микро-, малых и средних предприятий в целях расширения возможностей трудоустройства в стране.
19. После серии консультаций с профсоюзными организациями и руководством компаний Министерство труда и занятости (МТЗ) издало распоряжение министерства № 174 (PM), подтвердив конституционные и законные права трудящихся на владение и пользование жильем. В соответствии с этим распоряжением запрещено заключение договоров о заемном труде и другие нелегальные формы занятости, нарушающие права трудящихся. Оно также укрепляет права трудящихся на трудовые стандарты, самоорганизацию и заключение коллективных договоров; и устанавливает требование для подрядчиков и субподрядчиков в отношении обязательной регистрации и минимальной капитализации.
20. В 2016 году МТЗ также опубликовало справочник о предусмотренных законом выплатах трудящимся, в котором дается комплексный обзор последних изменений в филиппинском трудовом законодательстве. Он содержит информацию о правилах, касающихся размера минимальной заработной платы, дополнительной компенсации, оплачиваемых отпусках, выплатах в случае увольнения/выхода на пенсию, механизмах социальной защиты и других законных выплатах, которыми работодатели обязаны обеспечивать своих работников.
21. С 2012 года Национальный совет по вопросам производительности труда и заработной платы и региональные советы установили двухуровневую систему заработной платы, которая состоит из обязательной минимальной заработной платы установленного размера для защиты уязвимых работников от необоснованного снижения размера оплаты труда, и добровольной доплаты для стимулирования повышения производительности труда сверх минимальной заработной платы с целью поощрения повышения производительности труда работников и предприятий и принятия программ распределения доходов. Минимальный размер оплаты труда устанавливается выше черты бедности для удовлетворения основных потребностей трудящихся и их семей, но ниже средней заработной платы, с тем чтобы дать возможность проведения коллективных переговоров и применения других подходов для улучшения порядка найма и условий труда.
22. Для улучшения взаимоотношений между трудящимися и руководством ПРФ приняло закон Р.З. 10395, предусматривающий расширение участия социальных партнеров в разработке политики и принятии решений. Для защиты заработной платы и льгот, положенных трудящимся, ПРФ увеличило штат контролеров и инспекторов по соблюдению трудового законодательства, с тем чтобы иметь возможность проводить совместную оценку соблюдения трудовых норм и законов, касающихся безопасности и гигиены труда, детского труда, свободы ассоциации, коллективных переговоров и положений о труде в морском судоходстве.
23. Центр по безопасности и гигиене труда проводит занятия в рамках 40-часового обязательного курса Основы безопасности и гигиены труда (ОБГТ). Кроме того, разработана онлайн-версия ОБГТ, доступ к которой

имеют мигранты во всем мире. Также разработаны специальные модули ОБГТ для работников горнодобывающего сектора, центров разгрузки бизнес-процессов и транспортной отрасли.

24. Наши учреждения социального обеспечения продолжают вести работу, с тем чтобы пенсионеры, лица пожилого возраста, физически слабые или инвалиды могли вести достойную жизнь. Накопительные схемы социальных выплат включают Систему страхования государственных служащих для работников государственного сектора и Систему социального обеспечения для работников частного сектора. Для того чтобы разорвать порочный круг нищеты, переходящей из поколения в поколение, маргинализированные слои населения и малоимущие семьи, не охваченные схемами вышеупомянутых учреждений социального обеспечения, получают социальные услуги посредством программы ОПДС и других программ.

25. Жилищной программой ПРФ предусмотрены меры по расселению неформальных поселенцев; проекты строительства жилья для служащих Вооруженных сил Филиппин (ВСФ) и Филиппинской национальной полиции (ФНП) с низким уровнем доходов; модернизации населенных пунктов; и общинные программы ипотечного кредитования. В течение отчетного периода ПРФ оказала помощь 280 073 семьям, живущим в опасных районах и/или районах, затронутых государственными проектами по созданию инфраструктуры, а также институционализовала политику переселения только при условии сноса жилья.

26. В июле 2016 года в соответствии с законом Р.З. 10884 владельцам и девелоперам проектов по строительству кондоминиумов было предписано выделять 5% от общей площади или стоимости проекта на строительство социального жилья. Он призывает застройщиков возводить малоэтажное социальное жилье в черте городов в целях сокращения времени ежедневных поездок работников из пригородов и разгрузки транспортных линий, оптимизируя при этом землепользование, производительность людских ресурсов и эффективность своей предпринимательской деятельности.

27. Повестка дня в области здравоохранения Филиппин зиждется на концепции всеобщего медицинского обслуживания или *Kalusugang Pangkalahatan*, направленной на то, чтобы сделать систему здравоохранения равноправной, инклюзивной, транспарентной и подотчетной при условии эффективного выделения ресурсов для предоставления доступных, высококачественных услуг в области здравоохранения. Достижение этой цели зависит от действующей в стране системы подотчетности, которая включает всеобщее социальное медицинское страхование, совершенствование медицинских учреждений, с тем чтобы обеспечить доступ к больницам и учреждениям оказания первой помощи, а также различные усилия, направленные на достижение связанных со здравоохранением целей в области развития.

28. Наше правительство выделяет Министерству здравоохранения (МЗ) средства из государственного бюджета, среди прочего, для направления специалистов-медиков в *пригороды*, расширения программ вакцинации детей и укрепления усилий по снижению материнской и младенческой смертности. По состоянию на июнь 2016 года Национальной программой медицинского страхования было охвачено 92,62 млн. основных членов и иждивенцев.

29. Закон об ответственности родителей и репродуктивном здоровье (ОРРЗ) от 2012 года наделяет МЗ и местные органы власти полномочиями по обеспечению доступности услуг в области репродуктивного здоровья для всех. Для обеспечения наличия медикаментов и подготовки поставщиков новых технологий контрацепции МЗ учредило национальную группу по осуществлению закона об ОРРЗ.

30. К законам в области здравоохранения, принятым после второго цикла УПО, относятся закон Р.З. 10747, которым вводится комплексная политика в области удовлетворения потребностей лиц, страдающих редкими заболеваниями; и закон Р.З. 10767, в соответствии с которым был принят всеобъемлющий

план действий по борьбе с туберкулезом как с одной из проблем общественного здравоохранения.

## **В. Защита уязвимых слоев населения**

### **Дети**

#### **Рекомендации 129.9–10, 129.33–34, 129.37, 131.28**

31. Недавно принятые законы для выполнения обязательств государства по Конвенции о правах ребенка включают: Закон о патронатном воспитании (Р.З. 10165); Закон о предотвращении киберпреступности (Р.З. 10175); Закон об ответственности родителей и репродуктивном здоровье 2012 года (Р.З. 10354); Расширенный закон о борьбе с торговлей людьми (Р.З. 10364); Закон о запрещении вождения транспортных средств в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (Р.З. 10586); Закон о борьбе с издевательствами и травлей в учебных и других заведениях (Р.З. 10627); усиленный Закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних и их благосостоянии (Р.З. 10630); Закон об объявлении ноября каждого года Национальным месяцем детей (Р.З. 10661); Закон о защите детей, перевозимых на мотоциклах (Р.З. 10666); и Закон об оказании чрезвычайной помощи и защите детей до, во время и после стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (Р.З. 10821).

32. Для обеспечения права всех филиппинских детей на имя и гражданство ПРФ приняло Закон о статистике Филиппин 2013 года с целью осуществления, применения и исполнения функции регистрации актов гражданского состояния. ПРФ также приступило к осуществлению Стратегического плана регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения на 2014–2018 годы, определяющего приоритеты и возможности государственных учреждений для принятия решений. В 2015 году постановлением 1106 было объявлено Десятилетие регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения на период 2015–2024 годов, а учреждениям поручено разработать программы в целях расширения регистрации актов гражданского состояния.

33. Филиппинское статистическое управление проводит кампании по повышению информированности о важности документов регистрации актов гражданского состояния, параллельно с этим создавая пункты регистрации вблизи школ, труднодоступных районах и в общинах коренных народов. В целях приближения услуг к населению пункты регистрации создаются также в торговых центрах, туристических агентствах, центрах денежных переводов и других удобных местах.

34. Для удовлетворения особых потребностей коренных народов разработан законопроект, направленный на создание системы регистрации актов гражданского состояния коренных народов с учетом культурных и традиций коренных народов и в соответствии с действующим законодательством и системами регистрации актов гражданского состояния.

35. Закон Р.З. 10630 о внесении поправок в Закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних и их благосостоянии (ЗПНБ) 2006 года устанавливает 15 лет в качестве минимального возраста наступления уголовной ответственности, предусматривает программы принятия оперативных мер и создание учреждений Bahay Pag-asa в качестве реабилитационных центров для молодежи.

36. На местах в процессе осуществления ЗПНБ основное внимание уделяется инновационным подходам местных органов власти, таким как назначение прошедших специальную подготовку социальных работников для оказания помощи детям, находящимся в конфликте с законом (ДНКЗ); инвестирование не менее 1% средств, выделяемых из государственного бюджета, на укрепление местных

советов по защите детей; принятие и осуществление комплексных программ оперативных мер в интересах несовершеннолетних; и внедрение механизмов, программ и других соответствующих интересам детей процессов для определения ответственности детей, находящихся в конфликте с законом, без обращения в официальные судебные органы.

37. МСОР также учредило региональные реабилитационные центры для молодежи, рассчитанные на обслуживание тысяч ДНКЗ. В 2015 году почти половина находящихся в таких центрах ДНКЗ успешно прошли реабилитацию. С 2010 года МСОР провело работу с 9 193 ДНКЗ.

#### **Рекомендации 129.42–129.43**

38. С учетом того, что в соответствии с Конституцией образование пользуется наибольшей бюджетной поддержкой, ассигнования на базовое образование в течение последних семи лет неустанно растут. В период с 2010 по 2016 год объем этой поддержки увеличился на 147%: с 175 млрд. филиппинских песо. На 2017 год бюджет Министерства образования (МО) составил 543,1 млн. филиппинских песо.

39. Принятие Закона 2013 года о расширенном базовом образовании (Р.З. 10533) обеспечивает преемственность полной, адекватной и комплексной системы образования, соответствующей потребностям людей и населения в целом. Этот закон направлен на то, чтобы привести ситуацию на Филиппинах в соответствие с международными стандартами путем обеспечения права каждого филиппинца на услуги, предоставляемые детскими садами, и качественное 12-летнее базовое образование. Продолжаются реформы в секторе образования, в рамках которых ПРФ ведет работу по приему на работу большого количества преподавателей с надлежащим уровнем профессиональной подготовки, строительству дополнительных полностью оборудованных классных комнат и разработке качественных учебных материалов. Инвестиции в систему государственного образования дополняются предоставлением субсидий частным школам в рамках государственной помощи учащимся и преподавателям частных учебных заведений.

40. С принятием Закона о детях 2012 года (Р.З. 10157) посещение детских садов стало обязательным для детей в возрасте до пяти лет, при этом в 2015–2016 учебном году показатель зачисления детей в такие учреждения составил 93,43%. За время, прошедшее после предыдущего отчетного периода, возросли показатели завершения школы и успешного перевода учащихся в следующий класс при сокращении доли отсева из учебных заведений.

41. МО осуществляет альтернативные способы обучения для работающих, лиц, проживающих вдали от учебных заведений, и учащихся, которые с большой вероятностью могут бросить школу. В 2015–2016 учебном году на альтернативные формы обучения были зачислены 29 454 учащихся начальных и средних классов.

42. ПРФ также предоставляет системы альтернативного обучения (САО), на которые в 2015 году было зачислено 519 535 учащихся. САО осуществляет две крупные программы неформального образования: а) программу базовой грамотности, которая направлена на искоренение неграмотности среди не посещающей школу молодежи, взрослых, и, в крайних случаях, детей школьного возраста; и б) программу аккредитации и эквивалентности, которая дает возможность лицам, бросившим школу, завершить свое образование вне официальной системы школьного образования.

43. Осуществляемая правительством программа Abot-Alam позволяет выявлять не посещающих школу молодых людей в возрасте 15–30 лет, которые не работают или не имеют законченного базового и высшего образования. С 2014–2015 года для 860 808 молодых людей, не посещающих школу, были подобраны подходящие программы: для 694 824 – программы САО;



для 88 182 – программы в сфере предпринимательской деятельности; и для 77 802 – программы по приобретению трудовых навыков.

44. В рамках программы МО «Педали и весла», запущенной в 2015 году, учащимся в отдаленных районах было предоставлено 35 374 велосипеда и 1 216 лодок. Продолжается осуществление программы Kariton Klasrum в целях предоставления безнадзорным детям, не посещающей школу молодежи и детям, бросившим школу, доступа к базовому образованию при помощи мобильных школьных классов.

45. Развернутая в 2013 году Национальная программа образования коренных народов продолжает содействовать укреплению условий, позволяющих предоставлять образование с учетом культурных особенностей, путем расширения потенциала преподавателей и учебно-вспомогательного персонала на всех уровнях образования, контекстуализации учебной программы, разработки учебных материалов, соответствующих культурному контексту, и увеличения бюджетных ассигнований и учебной инфраструктуры.

46. К другим недавним событиям в области усилий по расширению и дальнейшей демократизации доступа к качественному образованию относятся принятие следующих законов:

- Закон UniFAST (P.3. 10687), предусматривающий создание всеобъемлющей и единой системы финансовой помощи для студентов высших учебных заведений и рационализирующий доступ к такой помощи;
- Закон о системе открытой средней школы (P.3. 10655), учреждающий ориентированную на учащихся и гибкую систему открытых средних школ в рамках программы МО в области альтернативного среднего образования;
- Закон об открытом дистанционном обучении (P.3. 10650), предусматривающий институционализацию открытого дистанционного обучения при помощи информационно-коммуникационных технологий в качестве эффективной системы оказания качественных услуг в области образования в стране;
- Закон Iskolar ng Bayan 2014 года (P.3. 10648), предусматривающий предоставление стипендий всем выпускникам всех государственных средних школ в государственных университетах и колледжах; и
- Закон о поэтапном образовании 2014 года (P.3.10647), создающий так называемую «проницаемость» между ПТОП и высшим образованием, чтобы у учащихся и у работающих лиц была возможность выбирать приемлемый для себя вариант обучения и решать, когда начинать и заканчивать свое образование.

### **Рекомендация 131.5**

47. Сокращение количества работающих детей на 47,9% (с 75 724 в 2014 году до 36 247 в 2015 году) стимулирует дальнейшее осуществление филиппинской Программы по борьбе с детским трудом совместно с помогающими друг другу социальными партнерами в целях защиты, освобождения, реабилитации и реинтеграции работающих детей в неравнодушное общество. Межведомственный оперативный механизм Sagip Batang Manggagawa принимает экстренные меры при выявлении случаев детского труда в условиях крайней эксплуатации. Его функции осуществляет межучрежденческая группа по выявлению, мониторингу и спасению детей, работающих в условиях эксплуатации.

48. В мае 2012 года МТЗ институционализировало кампанию «Барангаи, свободные от детского труда», чтобы влиять на изменения и добиваться приверженности и поддержки с целью недопущения эксплуатации детского труда в деревнях. С 2013 года МТЗ сертифицировало 337 барангаев в качестве «свободных от детского труда». В рамках осуществляемой МТЗ программы стиму-

лирования соблюдения, начатой в 2012 году, ПРФ вручает премии предприятиям, не использующим детский труд. Цель этой инициативы состоит в содействии соблюдающей закон и социально ответственной деловой практике как учрежденческому компоненту филиппинской кампании против детского труда. С 2013 года МТЗ выдало сертификаты «Свободные от детского труда» 213 предприятиям. Оно закрыло в общей сложности 57 предприятий, включая те, которые привлекали несовершеннолетних лиц к выполнению опасных работ.

49. В 2015 году в рамках проекта МТЗ Angel Tree 2 905 работающим детям и детям из групп риска была предоставлена социальная помощь в партнерстве с неправительственными организациями, частными учреждениями и другими государственными учреждениями.

50. Комплексная программа МТЗ по обеспечению источников дохода и проект *Kabuhasan para sa Magulang ng Batang Manggagawa* позволили в период 2011–2015 годов выплатить денежные субсидии и оказать помощь в обеспечении средств к существованию 18 140 родителям работающих детей. В результате 6 436 детей были освобождены от детского труда, а 11 829 детей из групп риска защищены от опасности вовлечения в детский труд. В 2016 году МТЗ помогло еще 5 633 родителям в обеспечении средств к существованию в виде материалов и оборудования.

51. Министерство труда Соединенных Штатов Америки (США) в своих Выводах о наихудших формах детского труда 2015 года отметило, что Филиппины добились значительного прогресса в своих усилиях по ликвидации наихудших форм детского труда.

#### **Рекомендация 129.25**

52. В соответствии с Постановлением правительства (ПП) 138 от 2013 года был укреплен Совет по вопросам благополучия детей (СБД), а реформированный Межведомственный комитет по вопросу о детях в условиях вооруженного конфликта (МК-ДВК) был передан под его непосредственный контроль. СБД продолжает играть ведущую роль в организации профессиональной подготовки для основных поставщиков услуг, особенно координирующих учреждений, в сотрудничестве с МК-ДВК. С 2015–2016 годов подготовку по вопросам защиты детей в районах, затронутых конфликтом, прошли 105 сотрудников соответствующих структур.

53. В феврале 2016 года ВСФ приняли циркуляр № 01, озаглавленный «Защита детей в ситуациях вооруженных конфликтов», запрещающий совершение грубых нарушений прав ребенка (ГНПР) и устанавливающий процедуры и руководящие принципы в области контроля, отчетности и реагирования на ГНПР, совершенные как государственными, так и негосударственными субъектами.

54. МК-ДВК также создал систему мониторинга, отчетности и реагирования на ГНПР в ситуациях вооруженного конфликта (СМОГ-ГНПРВК) для эффективного контроля за случаями, связанными с соблюдением прав ребенка. Около 107 случаев в настоящее время рассматриваются в рамках СМОГ-ГНПРВК.

55. 19 февраля 2017 года Исламский фронт освобождения моро (ИФОМ) освободил первую партию детей (примерно 50 человек), ранее участвовавших в вооруженном конфликте.

#### **Рекомендация 131.17**

56. ПРФ приняло законы, позволяющие незаконнорожденным детям брать фамилию их отца (Р.З. 9255) и предусматривающие узаконивание детей, рожденных у родителей, не достигших брачного возраста (Р.З. 9858). Законопроекты, направленные на обеспечение права на равное обращение с детьми, родившимися вне брака, включая их право на наследование на равных условиях, в настоящее время находятся в стадии рассмотрения и конгресс будет продолжать работу над ними.

### Рекомендация 129.24

57. Ряд законопроектов, запрещающих телесные наказания, включая Сенатские законопроекты № 1348, 1189, 1170, 1136 и законопроект палаты представителей № 516, в настоящее время находятся на рассмотрении конгресса. Сеть по правам ребенка и заинтересованные стороны неустанно лоббируют принятие этих законопроектов.

### Женщины

#### Рекомендации 129.7–129.8

58. Согласно докладу Всемирного экономического форума «Глобальное гендерное неравенство» за 2016 год, Филиппины занимают седьмое место в мире среди стран с наиболее высоким уровнем гендерного равенства. В 2013 году Филиппинская комиссия по делам женщин (ФКЖ) завершила работу над Планом ПВРР, который служит руководством для учреждений и местных органов управления по осуществлению Великой хартии прав женщин (ВХЖ). План ПВРР содержит руководящие положения для определения мер вмешательства и стратегий для решения различных гендерных вопросов.

59. В 2013 году ПРФ объявило 25 ноября каждого года Национальным днем борьбы с насилием в отношении женщин и детей. Государственные органы и учреждения продолжают проводить ежегодные кампании, такие как празднование месяца женщин и 18-дневная кампания по борьбе с насилием в отношении женщин (НОЖ), в целях повышения уровня информированности о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), ВХЖ, соответствующих законах и международных стандартах в области прав человека.

60. ПРФ выделяет значительные бюджетные средства на решение гендерных вопросов и вопросов развития (ГИР). В 2015 году на цели ГИР было выделено 105,75 млрд. филиппинских песо, что почти вдвое больше 57,73 млрд., выделенных в 2013 году. Число учреждений, соблюдающих требование о выделении не менее 5% бюджетных ассигнований на ГИР, также возросло: если в 2014 году их насчитывалось лишь 25, то в 2017 году уже 137.

61. Для обеспечения учета гендерной проблематики и осуществления ВХЖ филиппинский Рамочный план мер в интересах женщин предусматривает усилия по активизации участия женщин в работе органов управления. По состоянию на март 2017 года, женщины занимали 43,5% должностей третьей категории в правительстве. Шесть из десяти женщин, занимающих высокие руководящие должности, являются профессиональными чиновниками.

62. ФНП имеет 1 918 отделений по защите женщин и детей (ОЗЖД) по всей стране, в которых работают 4 573 человека. Они занимаются противодействием насилию и его профилактикой, сбором и документированием информации о случаях насилия по признаку пола и насилия в отношении женщин и детей (НЖД), а также оказывают помощь в подготовке соответствующих административных и уголовных дел. В 88% из 42 028 деревень действуют ОЗЖД, принимающие оперативные меры при выявлении случаев насилия по признаку пола. В период с 2013 по 2015 год Министерство юстиции (МЮ) зарегистрировало в общей сложности 30 334 судебных иска, связанных с НЖД.

63. ПРФ продолжает работу по улучшению социального положения женщин с помощью различных программ по реабилитации и защите женщин в особо трудных обстоятельствах (ЖОТО). В 2016 году МСОР оказало помощь в общей сложности в 355 133 случаях ЖОТО. В местных эвакуационных лагерях были обустроены безопасные помещения для женщин в целях обеспечения систематического, организованного и учитывающего гендерную проблематику оказания услуг жертвам стихийных или антропогенных бедствий.

64. Второй этап осуществления Проекта экономической трансформации женщин с учетом гендерных аспектов опирается на результаты и уроки, извлеченные в период 2006–2013 годов. Этот проект, общей стоимостью 334,9 млн. филиппинских песо, разработан с тем, чтобы обеспечить своевременную возможность для повышения устойчивости, производительности труда и конкурентоспособности микропредприятий, возглавляемых женщинами, и дополнительно укреплять благоприятные условия для расширения их экономических возможностей.

#### **Рекомендации 129.40–129.41**

65. МЗ приняло меры по обеспечению первого «полного» осуществления Закона ОРОРЗ в 2015 году и выделило 21,74 млрд. филиппинских песо, что почти в два раза превышает бюджет предыдущего года, на содействие осуществлению различных программ в рамках ОРОРЗ, таких как Программа планирования семьи и Национальная программа безопасного материнства.

66. Благодаря Закону ОРОРЗ 80% от общего числа живорождений осуществляются в учреждениях министерства здравоохранения. Коэффициент материнской смертности снизился с 221 смертей на 100 000 родов в 2011 году до 114 на 100 000 родов в 2015 году. По имеющимся оценкам, 5,5 млн. женщин репродуктивного возраста воспользовались естественными и искусственными современными методами планирования семьи. Кроме того, 13 908 человек, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) проходят антиретровирусную терапию за счет средств, выделенных Министерством здравоохранения на программу по борьбе с ВИЧ в размере 324 млн. филиппинских песо.

67. В 2016 году ПРФ достигло поставленной цели обеспечить, чтобы 90% беременных женщин получали помощь квалифицированного медицинского персонала. Показатели использования противозачаточных средств в стране с 2012 года увеличились с 33,26% до 46,87% в 2015 году. Кроме того, возросла средняя продолжительность жизни женщин, и если в 2016 году она составляла 72,9 года, то в 2017 достигла 74,3 года.

68. Несмотря на действовавший в течение двух лет временный запретительный приказ, ограничивающий осуществление в полном объеме Закона ОРОРЗ, 9 января 2017 года Президент Дутерте подписал президентский указ № 12 о полном удовлетворении потребностей в современных методах планирования семьи посредством строгого выполнения Закона об ответственном отношении к родительским обязанностям и репродуктивному здоровью. В соответствии с этим указом выделяется финансирование из государственных источников и поощряется поддержка частного сектора.

#### **Рекомендация 131.16**

69. ФКЖ регулярно разрабатывает Законодательную повестку дня по первоочередным проблемам женщин (ЗПДППЖ), ряд предлагаемых законопроектов, которые направлены на то, чтобы изменить или отменить дискриминационные положения действующих законов и практические шаги для принятия нового законодательства, которое способствует расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства. В ЗПДППЖ включены законопроекты о внесении поправок в Закон о борьбе с изнасилованиями, об увеличении отпуска по беременности и родам до 100 дней, о вступлении в силу закона о борьбе с проституцией и внесении изменений в некоторые положения Семейного кодекса и пересмотренного Уголовного кодекса.

#### **Трудящиеся-мигранты**

##### **Рекомендации 129.22, 129.23**

70. Наши трудящиеся-мигранты – это герои наших дней. В рамках подхода «единая страновая команда» все сотрудники ПРФ, работающие за рубежом,

должны следовать Единому руководству 2015 года по оперативному оказанию помощи трудящимся-мигрантам и другим филиппинцам за рубежом, особенно когда дело касается лиц, находящихся в бедственном положении.

71. Министерство иностранных дел (МИД) продолжает использовать свой Фонд помощи гражданам (ПГ) для оказания помощи филиппинцам за рубежом в вопросах репатриации, удовлетворения основных потребностей, медицинских расходов, иммиграционных сборов и штрафов, присутствия на слушаниях, оплаты переводческих услуг, судебно-медицинских экспертиз и сборов, связанных с аутентификацией, финансовой помощи и других неотложных услуг для граждан Филиппин. В период с 2012 по 2016 год Фонд ПГ оказал помощь 97 449 филиппинцам за рубежом, находящимся в бедственном положении. Только за период 2015–2016 годов в общей сложности 11 875 проживающих за рубежом филиппинцев были репатриированы из пострадавших от конфликта районов.

72. В то же время Фонд правовой помощи МИД продолжает использоваться для найма адвокатов, обеспечения юридического сопровождения и других юридических услуг для филиппинцев, сталкивающихся с проблемами юридического характера за рубежом. В период с 2012 по 2016 год МИД сохранил и заключил соглашения с авторитетными юридическими компаниями в районах компактного проживания филиппинцев для обеспечения того, чтобы всем нуждающимся в правовой помощи оперативно предоставлялись юридические услуги. Также для каждого конкретного дела приглашались адвокаты.

#### **Рекомендации 130.4, 130.7**

73. Наше правительство твердо привержено предотвращению всех форм торговли людьми, незаконного найма и трудовой эксплуатации и эффективному судебному преследованию правонарушителей. В 2012 году ПРФ издало постановление № 28 о руководящих принципах и процедурах согласования двусторонних соглашений о работающих за рубежом лицах между Филиппинами и другими странами. ПРФ в настоящее время заключило соглашения о сотрудничестве с Австралией, Камбоджой, Китаем, Японией, Малайзией, Новой Зеландией, Республикой Корея, Пакистаном, Иорданией, Кувейтом, Ливаном, Ливией, Оманом, Катаром, Саудовской Аравией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, АСЕАН и Организацией Объединенных Наций (ООН). Кроме того, ПРФ является участником восьми основных конвенций МОТ.

74. В сентябре 2012 года ПРФ также приняло Закон о профилактике киберпреступности (Р.З. 10175) с целью борьбы с преступлениями, совершаемыми в киберпространстве. Закон предусматривает ряд новых составов преступлений в этой сфере, включая «киберсекс» и детскую порнографию в Интернете. В 2013 году ПРФ приняло расширенный Закон о борьбе с торговлей людьми (Р.З. 10364), предусматривающий предоставление дополнительной защиты жертвам торговли людьми и создание Межведомственного совета по борьбе с торговлей людьми (МСБТЛ) в качестве главного органа для координации, мониторинга и контроля за осуществлением этого закона. По данным МСБТЛ на август 2016 года, было вынесено в общей сложности 243 обвинительных приговора и 272 лица осуждены за торговлю людьми.

75. В 2013 году Филиппинское агентство по вопросам трудоустройства за рубежом в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) и в рамках Совместной программы по вопросам молодежи, занятости и миграции испанского Фонда достижения Целей развития тысячелетия начало кампанию по борьбе с незаконной вербовкой, торговлей людьми и незаконной миграцией.

76. В 2014 году Филиппины и США провели региональные и тематические консультации по разработке не имеющих обязательной силы руководящих принципов для защиты мигрантов в странах, находящихся в состоянии конфликта или затронутых стихийным бедствием, в рамках осуществляемого под

руководством государств процесса «Мигранты в странах, переживающих кризис». Филиппинско-американское сотрудничество по борьбе с торговлей людьми привело к включению в «черный список» с возможностью задержания зарегистрированных в США лиц, виновных в совершении сексуальных преступлений, в рамках проекта Angel Watch. По состоянию на март 2016 года в «черный список» было внесено в общей сложности 556 зарегистрированных лиц, совершивших преступления сексуальной направленности.

77. ПРФ также приступило к осуществлению программы реинтеграции 10 678 жертв торговли людьми, в основном женщин и их семей, и учредило должность атташе по вопросам социального обеспечения в посольствах Филиппин в странах с наиболее высоким уровнем гендерного насилия в отношении филиппинских граждан, работающих за рубежом. МИД также провел региональные семинары по Закону о борьбе с торговлей людьми (ТЛ) для сотрудников зарубежных представительств Филиппин с целью укрепления их потенциала в области выявления потенциальных жертв и оказания им помощи. Эти семинары стали дополнением к курсам ориентации для выезжающих за рубеж сотрудников представительств Филиппин, включавшим в себя программу по вопросам борьбы с торговлей людьми. В 2015 году МИД опубликовал Справочник по международной и национальной нормативно-правовой базе о борьбе с торговлей людьми.

78. В 2016 году Центр по защите женщин и детей при ФНП провел в общей сложности 42 операции по борьбе с торговлей людьми, в результате которых были освобождены 267 жертв, арестованы 74 предполагаемых торговца людьми, а 28 дел были переданы в прокуратуру. Кроме того, Отдел по борьбе с торговлей людьми Национального бюро расследований (НБР) провел расследования по 248 случаям незаконной вербовки и 221 случаю торговли людьми, а также 12 спасательных операций, в результате которых были арестованы 52 предполагаемых торговца людьми и/или координатора и возбуждению 35 уголовных дел, которые в настоящее время находятся в производстве в прокуратуре и судах.

79. Кроме того, согласно Закону об оказании чрезвычайной помощи детям и их защите (Р.З. 10821) после объявления чрезвычайного положения ФНП и ДСОП при содействии ВСФ оперативно принимают комплексные меры и усиливают контроль в целях предупреждения торговли детьми, труда и проституции, а также бытового и сексуального насилия в районах, пострадавших от стихийного бедствия.

80. Признавая важные успехи в реализации политики по борьбе с торговлей людьми ПРФ, государственный департамент Соединенных Штатов Америки в своем докладе о торговле людьми, опубликованном в июне 2016 года, включил Филиппины в первую группу стран с наивысшим уровнем соблюдения законов и норм, которого могут добиться правительства в деле борьбы с торговлей людьми. Этот успех был достигнут благодаря усилиям указанных ниже учреждений:

- ФНП и НБР, которые прилагают неустанные усилия в области охраны правопорядка;
- Верховному суду Филиппин (ВС), который реализовал экспериментальный проект непрерывного судопроизводства, направленный на ускорение производства по делам, связанным с торговлей людьми;
- МСБТЛ, которое обеспечило обучение сотрудников правоохранительных органов по вопросам торговли людьми;
- МСОП, которое реализовало программу реабилитации и реинтеграции и партнерство с организациями гражданского общества; а также
- Бюро по вопросам иммиграции, ФУТР и Комиссии по вопросам филиппинцев, находящихся за рубежом (КФЗ), которые прилагают согласованные усилия по предотвращению торговли людьми.

81. С июля 2016 года ПРФ осуществляет ряд инициатив в области борьбы с торговлей людьми, включая подготовку двусторонних соглашений со странами Ближнего Востока и Африканского региона; подписание между Филиппинами и Камбоджой меморандума о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью; и ратификацию Соглашения о социальном обеспечении Филиппин и Японии с целью координации программ пенсионного обеспечения людей, которые живут или работают в любой из этих двух стран.

82. В текущем году Филиппины ратифицировали Конвенцию Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, в которой признается, что торговля людьми является преступлением «против человеческого достоинства». План действий АСЕАН по борьбе с торговлей людьми направлен на укрепление пограничного контроля между государствами-членами, активизацию усилий по судебному преследованию случаев торговли людьми и укрепление регионального сотрудничества. МИД Филиппин примет участие в совещании АСЕАН по борьбе с торговлей людьми и Всемирном дне борьбы с торговлей людьми, который проводится ежегодно 30 июля Организацией Объединенных Наций.

### **Коренные народы (КН)**

#### **Рекомендации 129.11, 129.44**

83. ПРФ поощряет и защищает свои 112 групп коренных народов, которые составляют 15% нашего населения, посредством работы Национальной комиссии по делам коренных народов (НККН).

84. Горнодобывающие компании не могут вести разработки на исконных территориях коренных народов без их свободного, предварительного и осознанного согласия. Общины, которые дали свое согласие, получают от горнодобывающих компаний отчисления, а также социальные услуги в рамках программ корпоративной социальной ответственности компаний.

85. В периоды бедствий НККН координирует свою деятельность с Национальным советом по уменьшению степени риска бедствий и управлению деятельностью во время бедствий в целях оказания помощи затрагиваемым коренным народам. После тайфуна «Йоланда» из бюджета была выделена сумма в размере 82,2 млн. филиппинских песо на проекты по восстановлению в интересах пострадавших коренных народов в Короне, Палаване и Лейте.

86. В план развития Филиппин на 2017–2022 годы включены программы по повышению информированности о правах коренных народов; поощрению верховенства системы правосудия коренных народов в урегулировании конфликтов, процессах миростроительства и разрешении споров; и обязательном представительстве коренных народов в местных законодательных советах, с тем чтобы обеспечить их активное участие в работе основных органов управления в соответствии с конституционными принципами единства и развития в условиях многообразия. НККН также приступила к осуществлению программы Этнография коренных народов Филиппин (ЭКНФ) на 2017–2022 годы с целью завершения работы по присвоению названий всем остающимся исконным владениям/землям.

### **Пожилые люди и инвалиды**

#### **Рекомендации 129.11, 129.36–129.39, 130.6**

87. ПРФ поддерживает глобальные соглашения по проблемам старения, сформулированные на первой Всемирной ассамблее по проблемам старения в Вене в 1982 году. Кроме того, ПРФ подтвердило свою поддержку выраженного Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1992 году намерения разработать План действий по проблемам старения на XXI век. Руковод-

ствуюсь пятилетним планом действий Филиппин в интересах пожилых граждан (ПДПГ) на 2012–2016 годы, основное внимание мы уделяем улучшению здоровья и благополучия пожилых филиппинцев.

88. ПДПГ на 2012–2016 годы предусматривает меры по решению различных ключевых проблем в области старения населения с целью построения «общества для людей всех возрастов, в котором пожилые граждане могут вести активную жизнь». ПДПГ на 2012–2016 годы опирается на результаты, достигнутые в рамках ранее реализованных планов, и укрепляет стратегии и механизмы для более решительных действий в контексте новых проблем, с которыми сталкиваются пожилые граждане. Он направлен на укрепление сотрудничества различных заинтересованных сторон и самих пожилых лиц в целях обеспечения осуществления различных программ и услуг для пожилых. В рамках этого плана ПРФ и частный сектор активизируют меры по решению проблем в области старения населения, а также по борьбе с нищетой среди пожилых людей.

89. ПРФ предусматривает обязательное медицинское страхование для всех граждан старшего возраста, при этом возрастной предел социальных пенсий для неимущих пожилых лиц был увеличен до 60 лет (77 лет в 2011 году). В 2015 году 877 198 или 93,96% всех пожилых граждан, не имеющих регулярного источника дохода и пенсионных пособий, стали социальными пенсионерами, получающими ежемесячное пособие в размере 500 филиппинских песо. В 2016 году годовой бюджет программы составил 8,7 млрд. филиппинских песо. МСОР предоставило пособия 96,78% бенефициарам из запланированных на 2016 год 1,3 млн. человек.

90. В целях поощрения прав инвалидов, в постановлении № 688 десятилетие 2013–2022 годов было провозглашено «Десятилетием реализации прав инвалидов», а также предусмотрена разработка комплексного национального плана действий в течение Десятилетия. Национальный совет по делам инвалидов (НСДИ) в сотрудничестве с правительственными учреждениями и механизмами, местными органами власти, организациями гражданского общества и организациями инвалидов принял Инчхонскую стратегию по вопросам инвалидности.

91. НСДИ также разработал учебное пособие, озаглавленное *Laging Handa*, которое посвящено инклюзивным общинным мерам по снижению и регулированию риска бедствий с упором на помощь инвалидам во время стихийных бедствий, дальнейшее укрепление осуществления Закона об уменьшении и регулировании риска бедствий 2010 года. В то же время страховая корпорация Philhealth издала циркуляр № 2016-0032 – «Руководящие принципы выплаты пособий на детей-инвалидов», который расширил доступ детей-инвалидов к услугам по реабилитации.

92. После второго цикла УПО были приняты следующие законы в интересах престарелых и инвалидов:

- закон Р.З. 10366, предусматривающий создание доступных избирательных участков для инвалидов;
- закон Р.З. 10372 (Кодекс интеллектуальной собственности Филиппин), позволяющий воспроизведение авторских материалов в доступных форматах для использования в процессе обучения инвалидов;
- закон Р.З. 10524, предусматривающий возможность трудоустройства инвалидов в государственных учреждениях, управлениях или корпорациях и в частных компаниях;
- закон Р.З. 10645, предусматривающий обязательное медицинское страхование всех граждан старшего возраста и дополнительно укрепляющий расширенный Закон 2010 года о пожилых гражданах;
- закон Р.З. 10754, расширяющий льготы и привилегии инвалидов; и



- закон Р.З. 10968 о выплате лицам, достигшим возраста 100 лет, субсидии в размере 100 000 филиппинских песо.

### **Домашние работники**

#### **Рекомендации 131.3, 131.5**

93. В сентябре 2012 года Филиппины ратифицировали Конвенцию Международной организации труда (МОТ) № 189 о достойном труде домашних работников. В мае 2013 года ПРФ подписало двустороннее соглашение о найме домашних работников с Королевством Саудовская Аравия.

94. Принятие в 2013 году закона *Batas Kasambahay* обеспечивает лицам, работающим в качестве домашней прислуги, большинство из которых составляют женщины, равное признание с работниками формального сектора. Этот исторический закон предусматривает ежемесячную минимальную заработную плату домашних работников, ежедневные и еженедельные периоды отдыха, ежегодный отпуск с сохранением заработной платы, тринадцатую зарплату и меры в рамках социального обеспечения.

95. Информационная поддержка осуществления Закона включает использование информационно-рекламных роликов и официальных социальных сетей. При содействии местных органов власти государственные учреждения социальной защиты оказывают помощь в регистрации лиц, работающих в качестве домашней прислуги. По состоянию на 2015 год МТЗ оказало помощь более 400 работникам, а также содействовало выплате 3,09 млн. филиппинских песо в виде пособий 213 домашним работникам через механизм урегулирования споров.

### **Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы (ЛГБТ)**

#### **Рекомендация 131.30**

96. На Филиппинах действуют законы и стратегии по борьбе с дискриминацией, обеспечивающие защиту всех групп населения, включая представителей ЛГБТ. ВХЖ предусматривает равное обращение с каждым человеком, независимо от его этнического происхождения, пола, возраста, языка, сексуальной ориентации или иного статуса в соответствии со стандартами в области прав человека. В 2016 году представитель Джералдин Роман из Юатаана стала первым в стране трансгендером, избранным в Конгресс.

97. Меморандум-циркуляр Комиссии гражданской службы (КГС) № 29-2010 запрещает дискриминацию представителей ЛГБТ, подающих заявления на сдачу экзаменов для поступления на государственную службу. Кроме того, в соответствии с пересмотренной политикой КГС продвижение по службе на основе профессиональных качеств включает положение, не допускающее дискриминацию при отборе сотрудников на основе различных критериев, включая пол.

98. На рассмотрении Конгресса находится законопроект, запрещающий дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения (СОГИГС), направленный на обеспечение равного обращения на рабочем месте, в школах, на коммерческих предприятиях и в государственных учреждениях. Кроме того, 19 местных органов власти приняли собственные указы о борьбе с дискриминацией. МСОР также издало меморандум об уважении права сотрудников нетрадиционной ориентации носить униформу на основе их предпочтительной СОГИГС.

## С. Окружающая среда

### Рекомендация 129.45

99. ПРФ признает право народа на сбалансированную и здоровую экологию и принимает меры по стимулированию роста национальной экономики таким образом, чтобы гарантировать сбережение окружающей среды. ПРФ недавно ратифицировало Парижское соглашение об изменении климата, при этом наш Президент подчеркнул, что осуществление этого соглашения служит цели поддержки национальных приоритетов и целей в области развития в таких областях, как устойчивое развитие, искоренение нищеты и удовлетворение основных потребностей, обеспечение социальной и климатической справедливости и энергетической безопасности для нашего народа.

100. В апреле 2016 года ПРФ приняло закон о «зеленых рабочих местах» (Р.З. 10771), который стимулирует создание новых рабочих мест, которые помогают сохранять или восстанавливать здоровую окружающую среду, а также предусматривает предоставление субсидий предприятиям, которые создают и поддерживают «зеленые» рабочие места. Министерство по охране окружающей среды и природных ресурсов (МОСПР) недавно приняло административное постановление № 2017-08, содержащее руководящие принципы эффективного перехода от концептуальных программ и проектов министерства к таким «моделям зеленой экономики», в которых члены общин производят устойчивые товары и услуги для восстановления деградировавших экосистем.

101. Межведомственная Национальная целевая группа по борьбе с экологическими преступлениями (НЦГБЭП), созданная в августе 2016 года, использует «многосторонний подход» по пресечению экологических правонарушений на основе строгого контроля за соблюдением законов об охране окружающей среды в сочетании с мерами реабилитации. При помощи НЦГБЭП МОСПР развернуло общенациональную кампанию по борьбе со строительством незаконных сооружений в бассейнах рек и других внутренних водоемов, незаконной лесозаготовкой и добычей полезных ископаемых, а также другими видами экономической деятельности, нарушающими нормы в области охраны окружающей среды. Оно также провело комплексный анализ деятельности всех предприятий по добыче полезных ископаемых, по результатам которого в отношении нарушителей были приняты постановления о представлении суду необходимых разъяснений и направлены уведомления о приостановлении/прекращении деятельности. Кроме того, была запущена «горячая линия» Aksyon Kalikasan, по которой можно сообщить о нарушениях экологических норм и которая тесно взаимодействует с затрагиваемыми общинами в целях поиска устойчивых решений, обеспечивающих баланс между источниками средств к существованию и защитой окружающей среды.

## Д. Подотчетность и верховенство права

### Рекомендации 129.12–129.14, 129.26, 129.28–129.29, 129.32, 129.35, 131.22–131.23, 131.32

102. Несмотря на отсутствие в стране закона, содержащего определение внесудебной казни, после второго цикла УПО по нашей стране предыдущая администрация приняла постановление № 35, в соответствии с которым был учрежден Межведомственный комитет (МВК), призванный принимать меры в предполагаемых случаях внесудебных казней, насильственных исчезновений и пыток. МВК продолжает отслеживать нарушения основных прав человека, предположительно совершенных государственными и негосударственными силами, которые обвиняются в подавлении законных проявлений инакомыслия и протеста со стороны представителей гражданского общества, идеологических групп, политических движений, народных и неправительственных организаций и рядовых граждан. МВК использует комплексный коллективный подход на основе

взаимодействия, сотрудничества и координации между прокурорами и следователями.

103. В отсутствие внутреннего законодательства, содержащего четкое определение внесудебной казни, гибель людей вне законных полицейских операций рассматривается как преднамеренное или обычное убийство. Оперативные руководящие принципы по осуществлению постановления № 35, изданные предыдущей администрацией, определяют внесудебные казни как убийство, в случае если жертва является i) членом политической, экологической, сельскохозяйственной, трудовой или аналогичной организации или связана с этой организацией; или ii) активистом в указанных областях; или iii) сотрудником средств массовой информации или iv) лицом, ошибочно идентифицированным в качестве такового. Кроме того, деяние не будет квалифицировано в качестве внесудебной казни, если жертва не преследуется государством или негосударственными субъектами на основании фактического или предполагаемого членства в таких организациях, информационно-пропагандистской деятельности или профессиональной принадлежности; а обстоятельства убийства не указывают на наличие заранее обдуманного намерения. ПРФ использует это принятое предыдущей администрацией определение.

104. Президент Дутерте несколько раз заявлял, что в государстве не проводится политика, поощряющая, оправдывающая, допускающая или стимулирующая внесудебные казни. В стране не существует государственной политики, предусматривающей убийство наркоторговцев, преступников или диссидентов. ПРФ уделяет большое внимание активной и неустанной борьбе с преступностью и незаконным оборотом наркотиков, требуя, чтобы все полицейские и военные операции проводились в рамках закона при условии признания и уважения прав и достоинства обвиняемых.

105. Даже Комиссар нашей Комиссии по правам человека (КПЧ) Гвен Пиментель-Гана, возглавляющая целевую группу по внесудебным казням, признает, что, учитывая отсутствие соответствующей государственной политики, нельзя считать, что предполагаемые внесудебные казни были совершенными при поддержке государства. 27 марта 2017 года она заявила, что нет никаких доказательств того, что за убийствами, совершенными в период осуществления кампании по борьбе с наркотиками, стоит государство.

106. Для разработки законодательства, необходимого для предотвращения безнаказанности, два отдельных комитета Сената Филиппин провели расследования по вопросу о предполагаемых внесудебных казнях торговцев наркотиками. После проведения исчерпывающих слушаний Сенатский комитет по вопросам правосудия и прав человека сообщил об отсутствии убедительных доказательств существования государственной политики по искоренению наркоторговли путем убийства наркодилеров.

107. По итогам расследования Сената был разработан ряд законопроектов, направленных на укрепление служб охраны правопорядка создание полицейских судов, имеющих исключительную юрисдикцию по уголовным и гражданским делам, связанным с нарушениями процедур и правил применения силы ФНП. Также были внесены предложения сократить сроки производства по административным делам и рекомендация по уголовным делам, а также создать Совместный комитет Конгресса по надзору для сбора и анализа информации о предполагаемых внесудебных казнях.

108. Результаты опросов общественного мнения свидетельствуют о подавляющей общественной поддержке кампании по борьбе с преступностью и незаконным оборотом наркотиков. Последние общенациональные обследования отражают широкую общественную поддержку кампании ПРФ по борьбе с преступностью и незаконным оборотом наркотиков. Как показывают последние статистические данные, подготовленные организацией Pulse Asia, 82% жителей муниципалитета Манилы чувствуют себя в безопасности благодаря проводимой правительством кампании по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

109. В последнее время звучат голословные, надуманные обвинения и злоумышленные заявления о том, что все расследуемые убийства, независимо от мотивов и обстоятельств, представляют собой внесудебные казни в рамках кампании по борьбе с наркотиками, хотя они не являются таковыми. Эти случаи, по которым ведется расследование, квалифицируются как простое или преднамеренное убийство в соответствии с филиппинским законодательством и политикой. По состоянию на 24 марта 2017 года примерно по 1 427 или 23,7% зарегистрированных убийств дела были завершены, а в отношении 76,3% следственные действия продолжается. ФНП уточнила, что мотивы огромного числа убийств либо не связаны с наркотиками, либо еще не выяснены.

110. В постановлении № 35 МВК не учитываются внесудебные казни торговцев наркотиками, поскольку случаи смерти членов преступных синдикатов не подпадают под его мандат. Предполагаемые наркоторговцы не являются членами групп, действующих на основе идеологии, сотрудниками средств массовой информации, не связаны с какими-либо определенными группами и не принадлежат к каким-либо движениям и не поддерживают их. Однако различные филиппинские ведомства, такие как МЮ, НБР, ФНП и КПЧ, проводят свои собственные расследования сообщений о случаях смерти.

111. ФНП решительно осуждает линчевание в какой бы то ни было форме и не допускает использования внесудебных методов в своих операциях по борьбе с преступностью. Она строго придерживается регламентов оперативных действий полиции и методов поддержания правопорядка, основанных на соблюдении прав человека, при осуществлении своих операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

112. Для предупреждения безнаказанности среди сотрудников полиции Национальная полицейская комиссия (НПК) и ФНП приняли стратегии и руководящие принципы укрепления внутренней дисциплины среди своих сотрудников и должностных лиц. НПК издала меморандум-циркуляр № 2016-002 от 7 марта 2016 года о пересмотре единообразных оперативных правил административных дисциплинарных органов и службы внутренних дел ФНП.

113. Кроме того, недавно ФНП упразднила Группу по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и сформировала Целевую группу по внутренним расследованиям, с тем чтобы в силовых структурах работали только сотрудники с высочайшими морально-нравственными и профессиональными качествами. Сотрудники, замешанные в незаконной деятельности, подлежат в обязательном порядке увольнению из органов полиции. В феврале 2016 года ФНП официально ввела в действие «горячую линию», по которой граждане могут сообщать о бездействии полиции.

114. Принятая в июле 2016 года директива № 16-2016 ФНП устанавливает общие руководящие принципы, процедуры и задачи для подразделений полиции при проведении кампании по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В директиве ФНП № 2016-12 о проведении расследований закреплены процедуры следственных действий и сформулированы руководящие принципы в отношении действий правоохранительных органов в случае вооруженного сопротивления в ходе проведения операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

115. Одновременно с этим программа оздоровления рядов ФНП предусматривает проведение работы по обеспечению внутренней безопасности, задержание и судебное преследование сотрудников полиции, причастных к незаконной деятельности. ФНП также проводит выборочные проверки среди сотрудников; 43 сотрудникам были предъявлены обвинения в незаконном употреблении наркотических веществ. По 60 из 76 административных дел, связанных с наркотиками, было рекомендовано проведение ускоренного судопроизводства. Более того, после проведения расследования 31 сотруднику полиции были предъявлены обвинения в убийстве. В их число входят 19 сотрудников полиции из райо-

на 8, которые по имеющимся данным были причастны к убийству наркобарона, мэра Альбуэры, Роландо Эспиносы.

116. Указом президента № 15 был создан Межведомственный комитет по борьбе с наркоторговлей и Целевая группа по борьбе с незаконным оборотом наркотиков с целью искоренения наркомании в стране. Целевая группа проводит эффективные операции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и задерживает как организаторов наркобизнеса, так и уличных торговцев и потребителей, проводит интенсивные информационные кампании и обеспечивает всестороннее осуществление программы очищения барангаев от наркотиков.

117. Программа ПРФ по реабилитации наркоманов на базе общин, осуществляемая под руководством Министерства внутренних дел и местных органов власти, включает два основных компонента: а) строительство стационарных центров реабилитации наркоманов; и б) осуществление общенациональной программы реабилитации на базе общин в амбулаторных условиях. ПРФ недавно открыло рассчитанный на 10 000 пациентов наркологический центр в Форт-Магсайсай, Нуэва-Эсиха. Приоритетной задачей на сегодня является строительство новых центров в Букиндоне, Бохоле и в городе Тагиг.

118. В июле 2016 года ВС принял решение о том, что еще 240 судов будут рассматривать дела, связанных с наркоторговлей. ВС уполномочил 955 национальных судов по всей стране рассматривать и выносить решения по делам о наркоторговле.

119. На местном уровне предполагается создать так называемые «зоны содействия правосудию» в целях обеспечения платформы для эффективного межведомственного сотрудничества в рамках системы уголовного правосудия. В этих зонах будет действовать контроль за всем циклом производства по уголовным делам и осуществляться мониторинг деятельности и целевых показателей по конкретным лицам и организациям. В течение шести лет планируется создать 14 таких зон и провести их оценку на предмет возможного тиражирования этого опыта.

120. В Плате развития на 2017–2022 годы ПРФ делает акцент на координации деятельности учреждений, ведомств и учреждений системы правосудия в целях обеспечения оперативного и эффективного отправления правосудия. Цель правительства состоит в кардинальном пересмотре существующих механизмов обеспечения взаимодействия и взаимосвязи между учреждениями в системе правосудия на основе процесса, в рамках которого признаются юрисдикции и мандаты.

### **Рекомендация 129.31**

121. ФНП предусматривает механизмы ответственности для гражданских волонтерских организаций в борьбе против всех форм преступности на всей территории страны. Группы действий по поддержанию мира в барангах состоят из безоружных активистов, которые проводят на местном уровне мероприятия и информационные кампании в поддержку предусмотренных в ФНП мер по борьбе с преступностью, обеспечению внутренней безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий.

### **Рекомендация 131.31**

122. В октябре 2016 года Президент издал административное постановление № 1 о создании Президентской целевой группы по вопросу о нарушении права на жизнь, свободу и безопасность работников средств массовой информации.

123. Из 125 зарегистрированных случаев 61 был отнесен на основании постановления № 35 МВК к категории убийств сотрудников средств массовой информации, связанных с их профессиональной деятельностью, которые можно квалифицировать как внесудебные казни. По состоянию на октябрь 2016 года

по 14 делам были вынесены обвинительные приговоры, 8 находились в стадии судебного разбирательства, 3 – на этапе предварительного следствия и 5 – на этапе полицейского расследования.

124. С момента вступления в должность Президента Дутерте Целевая группа по безопасности средств массовой информации при Президенте сообщила, что дело репортера Catanduanes News Ларри Куе, который критиковал местных руководителей за то, что они закрывают глаза на существование в провинции фабрики по нелегальному производству наркотических веществ, является единственным случаем убийства сотрудника СМИ, когда было установлено, что мотивом преступления была именно его профессиональная деятельность. Целевая группа ФНП Usig в настоящее время расследует семь других случаев убийства работников средств массовой информации; вместе с тем по-прежнему неизвестно, имеют ли эти убийства отношение к их профессиональной деятельности.

125. Для гарантирования свободы выражения мнений Президент Дутерте издал президентский указ № 2 от 23 июля 2016 года о введении первой в истории страны политики в области свободы информации, охватывающей все структуры исполнительной власти на Филиппинах.

### **Рекомендация 129.30**

126. Филиппины придают большое значение вопросу подотчетности и равной защите: любое лицо, нарушающее закон, независимо от того, насколько могущественным или влиятельным оно является, рассматривается и привлекается к ответственности на равной основе с любыми другими обвиняемыми. Из 192 лиц, подозреваемых в убийствах в ходе беспорядков в Магинданао, 109 находятся под стражей, им были предъявлены обвинения и их дела рассматриваются в судебном порядке. Основные подозреваемые, бывший мэр Андал Ампатуан-старший и бывший губернатор Залди Ампатуан, помещены под стражу.

127. ВС ранее уже издал правила об ускорении судебного разбирательства и поручил судье 221-го отделения Регионального суда Кесон-Сити Жослин Солис Рейеса сосредоточить усилия исключительно на этом деле, а также назначил трех судей-помощников для рассмотрения менее важных и других незавершенных дел в ее суде. В настоящее время еженедельно проводятся судебные слушания.

128. Сторона обвинения представила официальные доказательства и этим завершила представление материалов обвинения. На данный момент остается решить лишь следующие вопросы: вынести решение по ходатайству Ампатуана-младшего об освобождении под залог и последующем судебном разбирательстве; рассмотреть оставшиеся доказательства, представленные стороной защиты; и завершить представление материалов стороной защиты. После того как стороны завершат представление всех материалов по данному делу, они будут переданы суду для вынесения решения.

129. После нахождения на свободе в течение четырех лет бывший губернатор Палавана Хоэль Рейес и его брат, мэр Корона, Марио Рейес были в сентябре 2015 года арестованы в Таиланде по обвинению в убийстве 24 января 2011 года телеведущего из Палавана Херардо Ортеги, известного своей критикой в адрес братьев Рейес.

130. Генерал-майор в отставке Ховито Палпаран был арестован в Маниле 12 августа 2014 года, спустя почти три года после выдачи ордера на его арест.

## Е. Ответственность по защите

### Рекомендации 129.17–129.20, 131.18–131.19

131. В 2012 году ПРФ ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции против пыток.

132. Управление по правам человека ФНП (УПЧ) разработало и осуществляет надзор за осуществлением ключевых стратегий, таких как запрещение всех форм пыток, «дедовщина» и другие виды жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения при проведении полицейских учебных курсов и осуществлении всех других функций полиции, а также внутренние инструкции, запрещающие ложные аресты и произвольное содержание под стражей.

133. ПРФ продолжает проведение тематических конференций и программ по наращиванию потенциала/учебных курсов для персонала полиции. В 2016 году КПЧ в партнерстве с ФНП, Азиатско-Тихоокеанским форумом и Ассоциацией за предупреждение пыток успешно провели первый национальный саммит по вопросам предотвращения пыток. Количество рабочих совещаний и семинаров по правам человека и Закону о борьбе с пытками увеличилось с 20 в 2015 году до 31 в 2016 году.

134. В целях предупреждения пыток в местах лишения свободы ФНП-УПЧ и сотрудники полиции по вопросам прав человека используют механизмы рассмотрения жалоб, что позволяет КПЧ контролировать положение лиц, содержащихся под стражей в полиции. В первую неделю каждого месяца проводятся периодические проверки камер в изоляторах по всей стране, по итогам которых КПЧ представляются ежемесячные доклады.

135. Среди сотрудников полиции и организаций гражданского общества были распространены около 50 000 экземпляров информационно-пропагандистских материалов по правам человека, в частности плакаты, посвященные правам арестованных и задержанных лиц, а также лиц, содержащихся под стражей до суда, и брошюра «Твои права – что нужно знать гражданам о правоприменительной деятельности».

136. Среди сотрудников ФНП по всей стране были распространены около 5 000 карточек карманного формата с «предупреждением Миранды», содержащих положения Закона о борьбе с пытками, в переводе на десять филиппинских диалектов.

137. В декабре 2015 года был опубликован Справочник по политике Управления тюрьмами и пенитенциарной системой (УТПС) в отношении документирования пыток, сообщения о них и реабилитации жертв пыток, содержащий инструкции по обязательной регистрации и документированию случаев применения пыток во время содержания под стражей.

138. В период с 2012 по 2016 год 12 сотрудникам были предъявлены официальные обвинения в нарушении прав человека, совершенных в отношении лиц, содержащихся под стражей. В результате четыре сотрудника были признаны виновными в совершении административного правонарушения, два сотрудника – временно отстранены от исполнения должностных обязанностей, один – понижен в должности и один – уволен со службы. УТПС-УПЧ оказывало помощь жертвам во всех этих случаях во время проведения расследования.

139. Бюро исправительных учреждений (БИУ) строго соблюдает оперативное руководство, которое обеспечивает защиту заключенных от жестокого обращения, учитывая их достоинство, присущее человеку, и ценность человеческой личности, а также права и привилегии. Важной вехой в усилиях страны по улучшению условий в тюремных учреждениях является принятие закона о модернизации БИУ от 2013 года (Р.З. 10575), который направлен на приведение системы БИУ в соответствие с международными стандартами управления тюрьмами.

140. Персонал БИУ проходит переподготовку по вопросам основанного на правах обращения с лицами, лишенными свободы. В 2014 и 2015 годах 658 сотрудников завершили обучение, осуществленное учебным центром БИУ, 90 сотрудников пенитенциарных учреждений приняли участие в семинарах о борьбе с пытками, проведенных КПЧ и неправительственными группами, такими как «Объединенная коалиция против пыток».

141. Отделение по правам человека ВСФ ведет постоянную профессиональную подготовку, распространяет информацию и реализует просветительские программы о недопустимости применения пыток и других нарушений прав человека для военнослужащих вплоть до уровня старших офицеров и генералов.

142. Для решения проблемы переполненности тюрем, которая усугубляется ростом численности заключенных, УТПС осуществило программу разгрузки тюрем, включавшую следующие элементы: а) оказание юридической помощи заключенным в использовании правовых способов освобождения и ускоренного рассмотрения дел; б) строительство новых и модернизация существующих тюремных зданий; и с) разработка законодательной повестки дня, в результате чего были приняты законы об уменьшении нагрузки на пенитенциарные учреждения, такие как Закон о предельных сроках содержания под стражей (Р.З. 10592), Закон об освобождении под залог (Р.З. 10389) и пересмотренный Закон о замене штрафа лишением свободы в связи с неплатежеспособностью осужденного (Р.З. 10159). В период 2013–2015 годов программа юридической помощи УТПС помогла 117 591 заключенному выйти на свободу.

143. В 2016 году Конгресс выделил 330 млн. филиппинских песо УТПС на строительство новых тюремных помещений общей площадью около 16 500 квадратных метров. Это значительно больше по сравнению с предыдущим годом, когда на капитальные затраты было выделено 39 млн. филиппинских песо. В 2017 году на строительство тюрем была выделена беспрецедентная сумма в размере почти 1,7 млрд. филиппинских песо; ПРФ надеется, что это позволит увеличить площадь имеющихся тюрем примерно на 85 000 квадратных метров и снизить переполненность тюрем на 420%.

144. ВС также издал ряд циркуляров и руководящих принципов для решения проблемы длительного досудебного содержания под стражей и переполненности тюрем. В марте 2014 года им были выпущены инструкции об установлении обязательных сроков расследования дел в отношении обвиняемых, содержащихся под стражей, с рекомендацией судам проводить обычные разбирательства в течение срока, не превышающего 180 дней, а судебные разбирательства на основании аффидевита – не более 60 дней с даты начала судебного разбирательства за вычетом задержек/отсрочек.

145. В 2016 году ВС также одобрил прием на работу 635 сотрудников суда по вопросам переполненности тюрем и осуществил программу по разгрузке пенитенциарной системы, что позволили снизить нагрузку на тюрьму Кесон-Сити на 30%. Также была внедрена программа электронных повесток, представляющая собой автоматизированную систему рассылки уведомлений, с помощью которой суды могут направить повестку в электронной форме, получаемую в установленном порядке через соответствующего сотрудника полиции в местных отделениях.

146. Общий закон об ассигнованиях 2017 года предусматривает увеличение суммы на содержание одного заключенного в сутки до 60 филиппинских песо (ранее 50 филиппинских песо). Эта мера, с учетом инфляции, позволит властям обеспечивать заключенных продовольствием в надлежащем количестве и надлежащего качества в соответствии с принятыми нормами питания.

147. МЗ и УТПС недавно подписали меморандум о договоренности, с тем чтобы обеспечить приоритет больных заключенных и их свободный доступ к находящимся в ведении МЗ больницам и медицинским центрам и решить проблему хронической нехватки надлежащей медицинской помощи и недостаточного числа врачей и медицинских работников в УТПС.



**Рекомендация 131.27**

148. Закон о выплате компенсаций жертвам нарушений прав человека (P.3. 10368) был принят в 2013 году. В марте 2017 года ПРФ выплатило компенсации первым 4 000 жертв, причем в каждом случае полученная сумма была соразмерна серьезности нарушения прав человека на основе предусмотренной законом системы баллов.

**Е. Всесторонний учет прав человека****Рекомендации 129.21, 129.3–129.5**

149. ФНП в партнерстве с Международным комитетом Красного Креста и Фондом Ганса Зайделя/Германия вели работу по организации семинаров и рабочих совещаний по правам человека и нормам международного гуманитарного права, а также распространению информационных материалов по этой тематике среди сотрудников полиции.

150. Под руководством Президентского комитета по правам человека при Канцелярии Президента велась работа по осуществлению Филиппинского плана действий в области прав человека (ФППЧ) на 2012–2016 годы, который опирается на принципы, провозглашенные в Венской декларации и Программе действий 1993 года, т.е. базируется на положениях международных договоров, ориентирован на конкретные сектора, основан на правах человека, пользуется всеобщей национальной поддержкой и определяет в качестве приоритетных направлений для деятельности ключевые государственные задачи. Прогресс в деле осуществления целей и задач Плана обсуждался в ходе многосторонних и секторальных совещаний в рамках *Ugnayang Bayan para sa Pantaong Karapatan* в декабре 2015 года.

151. В рамках Плана обеспечения безопасности и поддержки развития *Karauaraan*, продолжается работа по реализации плана ВСФ по обеспечению внутреннего мира и безопасности (ПОВМБ) «Байанихан», предусматривающего обучение по вопросам ПЧ, МГП и верховенства права для служащих ВСФ, с упором на пути достижения мирного урегулирования с такими группами, как Коммунистическая партия Филиппин/Новая народная армия/Национальный демократический фронт (КПФ/НДФ/ННА), ИФОМ и Фронт национального освобождения Моро (ФНОМ).

152. В настоящее время на рассмотрении Конгресса находится законопроект о создании Национального комитета по предупреждению пыток, национального превентивного механизма против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

153. Конгресс признал необходимость выделения КПЧ дополнительных ресурсов, чтобы она могла расширить деятельность в связи с расследованием дел, связанных с правами человека, оказанием помощи потерпевшим и осуществлением других оперативных программ. Бюджет Комиссии по правам человека, составивший в 2016 году 439 млн. филиппинских песо, в 2017 увеличился почти вдвое до 724,9 млн. филиппинских песо. В период с 2012 по 2017 год бюджет Комиссии вырос на 165%. Был также представлен законопроект в целях укрепления функциональной и структурной организации КПЧ, наделения ее прокурорскими и квазисудебными полномочиями в целях дальнейшего повышения эффективности ее деятельности.

154. Национальный механизм мониторинга для отслеживания дел, связанных с предполагаемыми внесудебными казнями, насильственными исчезновениями и пытками, по-прежнему действует в качестве средства обеспечения участия правительственных и неправительственных организаций в эффективном расследовании и подготовке дел.

**Рекомендации 131.20–131.21**

155. Филиппинская юридическая академия (ФЮА) продолжает проведение семинаров, практикумов и других судебных и правовых учебных программ для судей, судебных работников, юристов, должностных лиц и адвокатов квазисудебных органов по вопросам осуществления их судебных и административных функций. В рамках специальных целевых программ ФЮА проводит семинары и лекции о текущих событиях, а также о новых вопросах в конкретных областях права, включая гендерную проблематику и права человека и международное гуманитарное право.

156. Комитет ВС по вопросу соблюдения порядка при проведении расследований ведет работу по улучшению соблюдения административных процедур в отношении случаев сексуального домогательства и руководящих принципов надлежащей работы судебных органов. Одновременно с этим Комитет по учету гендерных факторов в деятельности судебных органов проводит мероприятия по защите женщин, включая программы ориентации по ВХЖ, проведение «месяца женщин» и формирование родительских навыков.

157. Комитет по судам по семейным делам и проблемам несовершеннолетних продолжает мониторинг гендерной статистики по делам в отношении женщин и детей, а также создает новые суды по семейным делам, как это предусмотрено в Законе о судах по семейным делам 1997 года и подтверждено в резолюции ВС от 14 июня 2016 года.

**Рекомендации 131.14, 131.15**

158. ПРФ полностью поддерживает процесс специальных процедур Совета по правам человека и намеревается направлять приглашения специальным докладчикам в наиболее подходящее время, при условии их открытости, независимости и готовности вести конструктивный диалог с правительством Филиппин.

**Рекомендации 131.3, 131.12**

159. ПРФ принял закон об определении и криминализации насильственных или недобровольных исчезновений (Р.З. 10353) в декабре 2012 года.

**Рекомендация 131.9–131.11**

160. В 2009 году, еще до ратификации Римского статута, Филиппины приняли исторический закон Р.З. 9851, определяющий преступления против международного гуманитарного права, геноцид и иные преступления против человечности и предусматривающий наказание за их совершение. Кроме того, ПРФ и революционная группа КПФ-НДФ-ННА заключили всеобъемлющее соглашение по правам человека и международному гуманитарному праву, которое содержит определенные положения, аналогичные правилам Международного уголовного суда.

**Рекомендации 131.24, 131.26**

161. Канцелярией Президента посредством постановления № 83 2015 года была учреждена Национальная целевая группа по проблеме ликвидации частных вооруженных формирований в Бангсаморо и прилегающих районах в целях стабилизации ситуации и обеспечения безопасности. По данным ФНП, в 2016 году 35 членов частных вооруженных группировок были арестованы, при этом у них было изъято в общей сложности 47 единиц огнестрельного оружия.

162. ФНП продолжает осуществлять свою кампанию Kontra Boga, направленную на ликвидацию частных вооруженных формирований, преступных банд, линчевателей и других представляющих угрозу группировок, посредством проведения активных мер по конфискации незаконного огнестрельного оружия. В период с 2015 года по июль 2016 года было изъято 9 393 единиц незаконного оружия.

**Рекомендация 130.5**

163. В период с 2013 по 2016 год на рассмотрение Омбудсмена было представлено 9 563 дела, возбужденных против должностных лиц органов местного самоуправления, и 4 857 дел против сотрудников полиции.

**IV. Перспективы развития**

164. На сегодняшний день ПРФ находится в процессе разработки Филиппинского плана действий в области прав человека на следующие пять лет. Как заявил наш Президент в своем первом обращении к нации в июле 2016 года, «невозможно достичь реальных, ощутимых, и осязаемых изменений без обеспечения безопасности нашего народа». Филиппины намерены применять основанный на правах человека подход к развитию и управлению по мере улучшения благосостояния нашего народа. Права человека должны работать на цель укрепления человеческого достоинства.

165. ПРФ выступает за проведение открытого, инклюзивного и транспарентного обзора Рабочей группой по УПО и продолжает оказывать твердую поддержку процессу УПО и правозащитной системе ООН. ПРФ будет взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами при определении того, какие рекомендации следует принять, с тем чтобы обеспечить их успешное выполнение в контексте проблем, с которыми сегодня сталкивается правительство нашей страны.