



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 March 2017
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Тридцать четвертая сессия
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Сирийская Арабская Республика

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

GE.17-04008 (R) 270417 280417



* 1 7 0 4 0 0 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Рекомендации, вынесенные в ходе второго цикла универсального периодического обзора (УПО) по итогам рассмотрения второго национального доклада Сирийской Арабской Республики

1. Сирийская Арабская Республика представила свой второй доклад в рамках механизма универсального периодического обзора и в духе полной открытости и транспарентности 31 октября 2016 года приняла участие в обсуждении доклада, исходя из своей убежденности в важности взаимодействия с объективными, транспарентными и не допускающими дискриминации правозащитными механизмами. В то же время она неизменно привержена диалогу и сотрудничеству как способам поощрения прав человека в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и договорами по правам человека, к которым она присоединилась. Сирийская Арабская Республика хотела бы вновь подчеркнуть, что поощрение мира, безопасности и благосостояния на национальном и международном уровнях, а также уважение и защита прав человека и основных свобод должны обеспечиваться за счет соблюдения Устава Организации Объединенных Наций, норм международного права и международных договоров по правам человека, а не за счет проведения враждебной политики по отношению к определенным государствам, вмешательства в их внутренние дела, финансирования и защиты террористов и снабжения их оружием или угроз нападения на население других стран под предлогом поощрения и защиты прав человека. Сирийская Арабская Республика из раза в раз заявляет о своей твердой приверженности международным договорам по правам человека; в порядке завершения интерактивного диалога в рамках универсального периодического обзора в настоящем документе отражена позиция страны по остающимся рекомендациям и приведены дополнительные ответы на некоторые из заданных вопросов.

2. В ходе обсуждения национального доклада правительство Сирийской Арабской Республики заострило внимание на коренных причинах нынешнего кризиса и сопряженных с ним проблемах. Оно рассказало об усилиях, предпринимаемых им для решения этих проблем, и о том, каким образом терроризм приводит к лишению сирийского народа прав человека. Терроризм пользуется поддержкой со стороны правительств арабских стран и других стран региона и мира, которые снабжают вооруженные террористические группы, в первую очередь Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ) и «Фронт ан-Нусра», деньгами, оружием, боеприпасами и оборудованием. Их пособничество деятельности таких групп умело маскируется СМИ, которые вводят общественность в заблуждение и в том числе оперируют такими незаконными определениями, как «умеренная вооруженная оппозиция». Это представляет собой явное нарушение положений международного права и Устава Организации Объединенных Наций, запрещающих вмешательство во внутренние дела государств, и приводит к тому, что права человека сирийского народа используются в качестве прикрытия для достижения политических целей.

3. Сирийская Арабская Республика отклонила рекомендации, вынесенные рядом государств, поскольку они были не столько направлены на поощрение и защиту прав человека, сколько имели своей целью обвинить и осудить Сирию, что противоречит принципам универсального периодического обзора и Устава Организации Объединенных Наций, в которых подчеркивается важное значение диалога и предписывается невмешательство во внутренние дела независимых суверенных государств.

4. Вместе с тем Сирийская Арабская Республика приветствовала конструктивные замечания и рекомендации, сформулированные другими государствами, которые руководствовались целями поощрения и защиты прав человека на основе международного диалога и сотрудничества. Такие рекомендации были вынесены с учетом Устава Организации Объединенных Наций и законного права правительства Сирийской Арабской Республики бороться с терроризмом и сра-

жаться за сохранение национального единства сирийского народа, безопасности и целостности национальной территории, которые находятся под угрозой по вине террористической войны, подпитываемой из-за рубежа.

Тема	Ход осуществления или принятия
------	--------------------------------

Рекомендации частично приняты или находятся на рассмотрении

109.3 и 109.4	Национальные комитеты Сирийской Арабской Республики изучают возможность ратификации факультативных протоколов к международным договорам, за исключением протокола, касающегося смертной казни.
---------------	--

Рекомендации приняты и находятся в процессе осуществления

109.5–109.7	Национальные комитеты Сирийской Арабской Республики изучают возможность ратификации факультативных протоколов к международным договорам.
-------------	--

В настоящее время соответствующие органы предпринимают необходимые правовые шаги для снятия оговорки к статье 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

109.8 и 109.9	Был создан комитет для изучения возможности ратификации договоров, и его работа существенно продвинулась вперед.
---------------	--

109.14	Национальный комитет по вопросам внесения поправок в Уголовный кодекс рассматривает возможность отмены закона о смягчении наказаний.
--------	--

109.27–109.29	Сирийская Арабская Республика начала работу по созданию национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами. Необходимые исследования уже завершены, и в настоящее время ведется процесс его организации.
---------------	--

109.30	Силами Министерства труда и социальных дел и институтов гражданского общества Сирийской Арабской Республики продолжает работу по поощрению и защите прав всех женщин и девочек.
--------	---

109.19, 109.63–106.65 и 109.67–109.77	Правительство Сирийской Арабской Республики хотело бы заявить, что для выхода из нынешнего кризиса требуется политическое решение, достигнутое на основе межсирийского диалога под руководством самих сирийцев и без какого-либо внешнего вмешательства извне или предварительных условий. Правительство, которое в настоящее время ведет борьбу с терроризмом, с тем чтобы иметь возможность достигнуть такого политического решения, хотело бы со всей ясностью заявить, что успех политического процесса и заметные улучшения гуманитарной ситуации будут во многом зависеть от твердой приверженности международных и региональных субъектов борьбе с терроризмом в Сирийской Арабской Республике без каких-либо скрытых политических мотивов. Вместе с тем должны быть немедленно отменены односторонние экономические меры принуждения, введенные в отношении сирийского народа без каких-либо правовых или моральных оснований. Успешный исход Конференции в Астане, состоявшейся 23–24 января 2017 года, стал возможен в первую очередь благодаря конструктивной роли правительства Сирии.
---------------------------------------	--

Правительство Сирийской Арабской Республики вновь обращается к Совету Безопасности с просьбой обязать те государства, которые поддерживают и финансируют вооруженные террористические группы, прекратить эту практику в свете резолюций Совета Безопасности, направленных на борьбу с терроризмом и перекрытие источников финансирования терроризма, в частности резолюций 2170 (2014), 2178 (2014), 2199 (2015) и 2253 (2015). Соблюдение и выполнение этих резолюций являет-

Тема	Ход осуществления или принятия
	ся ключом к долгожданному урегулированию ситуации в Сирийской Арабской Республике и оказанию гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается.
109.82	Сирийское правительство неизменно сотрудничает с мандатариями специальных процедур. В настоящее время ведется переписка с Рабочей группой и изучаются процедуры для организации посещений мандатариев специальных процедур на индивидуальной основе с учетом складывающейся обстановки.
109.90	Как указано в пунктах 39 и 40 национального доклада, в настоящее время рассматривается вопрос о внесении поправок в упомянутый Закон, с тем чтобы привести его в соответствие со статьей 33 Конституции.
109.91 и 109.92	Сирийская Арабская Республика отдает себе отчет в том, что в Законе о личном статусе существуют юридические лазейки, и стремится решить эту проблему в рамках процедуры правового обзора с участием официальных учреждений и организаций гражданского общества. В настоящее время ведется работа по внесению поправок, не противоречащих законам шариата.
109.16, 109.93 и 109.94	Завершена работа над проектом закона о правах ребенка. В национальном докладе упоминаются другие положения, связанные с защитой прав детей.
109.146–109.149, 109.154 и 109.189	Власти Сирии делают все возможное для привлечения к судебной ответственности всех лиц, причастных к таким актам. Следует подчеркнуть, что это вопрос национальной юрисдикции, и сослаться в этой связи на пункт 85 доклада, который Сирийская Арабская Республика представила в рамках второго цикла универсального периодического обзора.
109.152	Согласно сирийскому законодательству лица, виновные в насильственных исчезновениях, подлежат наказанию на основании Закона № 20 от 2013 года.
109.176	Этот вопрос был решен с помощью принятия поправок к соответствующим статьям Уголовного кодекса.
109.179	Права женщин гарантированы Конституцией. Кроме того, как считает сирийское правительство, благодаря успешной борьбе с терроризмом ему удастся восстановить права сирийских женщин, которыми они пользовались в течение многих десятилетий. В национальном докладе Сирийской Арабской Республики, в частности в пункте 47, освещается роль женщин в политической жизни и их участие в процессе установления мира и национального примирения.
109.180 и 109.181	Этот вопрос будет охвачен в проекте закона о детях, в котором также затрагивается проблема ранних и принудительных браков в лагерях беженцев в соседних государствах.
109.182	Сирийская Арабская Республика прилагает огромные усилия для обеспечения бесплатного образования и поиска альтернативных решений в сотрудничестве с международными организациями, а также для восстановления школ, разрушенных в результате террористической деятельности.
109.183 –109.187	Ответы приведены в национальном докладе.

Тема	Ход осуществления или принятия
Принятые рекомендации, осуществление которых продолжается	
109.1	Сирийская Арабская Республика является стороной восьми основных договоров по правам человека.
109.15, 109.17 и 109.18	Насилие во всех его формах, включая насилие в семье, квалифицируется в качестве преступления согласно Уголовному кодексу и влечет за собой различные меры наказания в зависимости от тяжести.
109.20	<p>Сирийская Арабская Республика соблюдает все соглашения о прекращении огня, с тем чтобы улучшить положение в области прав человека сирийского народа.</p> <p>В последнее время сирийское правительство подчиняется условиям соглашения о прекращении военных действий, вступившего в силу 30 декабря 2016 года. Однако вооруженные террористические группы продолжали нарушать это соглашение, в частности организовав нападения террористов-смертников в ряде мест, включая Дамаск, и нападения на гражданских лиц в других городах и провинциях с использованием минометов и других видов оружия.</p>
109.21–109.23	<p>Данные рекомендации должны быть адресованы государствам и организациям, которые ввели соответствующие меры в отношении правительства и народа Сирийской Арабской Республики.</p> <p>Ответ на рекомендацию 23, касающуюся оценки негативного воздействия односторонних мер принуждения, необходимо разделить на две части:</p> <ul style="list-style-type: none"> • государства-члены, в особенности те, кто несет ответственность за введение таких незаконных мер, должны прислушаться к призывам Организации Объединенных Наций немедленно положить конец данной практике с учетом негативного воздействия таких мер на уровень жизни, права человека и социальное развитие в затрагиваемых странах; • затрагиваемые страны должны создавать национальные механизмы, способные отслеживать и представлять информацию о последствиях подобных мер с точки зрения прав человека и развития. <p>Необходимо создать международный механизм, способный следить за этим серьезным вопросом и последствиями такой практики, а также мобилизовать международную поддержку для того, чтобы не дать определенным государствам вводить подобные меры в отношении других государств в нарушение международного права и резолюций и Устава Организации Объединенных Наций.</p>
109.24 и 109.25	
109.26	В настоящее время ведется работа в этом направлении.
109.31 и 109.32	<p>См. пункты 80–82 национального доклада. Что касается прекращения огня в Алеппо.</p> <p>Сирийское правительство в сотрудничестве со своими союзниками приняло ряд мер, согласующихся с нормами международного гуманитарного права, с тем чтобы урегулировать гуманитарную ситуацию в провинции. Оно сделало все возможное для обеспечения безопасной эвакуации гражданского населения из жилых районов в восточной части Алеппо и призвало вооруженные террористические группы сложить оружие или вывести свои силы, с тем чтобы избежать причинения вреда гражданским лицам и нанесения ущерба государственной и частной собственности.</p>

Тема	Ход осуществления или принятия
	сти. Для этих целей было определено несколько контрольно-пропускных пунктов, были созданы необходимые условия и предоставлены соответствующие гарантии. Однако террористические группы открыто использовали гражданских лиц в качестве «живого щита», не позволяли им покидать район, и открывали огонь по лицам, пытавшимся выехать в районы, контролируемые правительством. Пренебрегая нуждами и потребностями населения, вооруженные террористические группы продолжили наносить удары по западным районам города, в результате чего тысячи людей погибли или получили ранения. В этих условиях у сирийского правительства не было иного выбора, кроме как освободить свое население, отвоевать свою территорию, прийти на помощь жителям восточных районов Алеппо, дать отпор террористам и вытеснить их из этого района.
109.33, 109.34 и 109.36	
109.35, 109.66 и 109.78	
109.37	Правительство Сирийской Арабской Республики приняло делегацию внутренней комиссии Организации Объединенных Наций, расследующей нападение на гуманитарный конвой в поселке Урум-эль-Кубра 19 сентября 2016 года. Правительство представило требуемые пояснения и уточнения и предъявило имеющиеся доказательства террористического нападения, которому подвергся конвой. Вместе с тем комиссия по расследованию включила в свой доклад ряд ложных утверждений и абсолютно беспочвенных обвинений. Затем комиссия сделала выводы на основе этих утверждений и предположений и даже выступила в защиту определенных сторон, заявив об их непричастности к нападению, что выходит за рамки возложенного на нее мандата.
109.101 и 109.103	Правительство Сирийской Арабской Республики берет на себя ответственность за защиту своих граждан, при этом возражает против того, чтобы ситуация в стране характеризовалась в качестве вооруженного конфликта.
109.84, 109.120 и 109.190	
109.191–109.194	С ответом на эти рекомендации, которые уже были выполнены, можно ознакомиться в национальном докладе. Для решения проблемы попрошайничества были приняты два плана действий. На уровне провинций были созданы центры для детей-попрошаек. При поддержке организаций гражданского общества эти центры сосредотачивают усилия на борьбе с этим явлением с помощью механизмов реабилитации и занятости. Была создана группа добровольцев, которые сообщают о таких случаях и оказывают помощь (в том числе в рамках программ обучения и профессиональной подготовки), тем самым содействуя повышению уровня жизни семей, которые вынуждены заставлять своих детей попрошайничать. Это одна из предусмотренных программ по борьбе с наихудшими формами детского труда. Планируется возобновить сотрудничество между правительством в лице Министерства труда и социальных дел и Международной организацией труда, и в настоящее время обе стороны ведут подготовку соглашений о программе по устранению наихудших форм детского труда, включая попрошайничество.

Тема	Ход осуществления или принятия
109.79	
109.86–109.89	Данные рекомендации были выполнены и соответствующие примеры приведены в национальном докладе.
109.85	
109.100, 109.104, 109.117, 109.121 и 109.195	В дополнение к информации по этому вопросу, содержащейся в национальном докладе, сирийское правительство хотело бы вновь заявить, что в контексте своих усилий по борьбе с терроризмом оно полностью привержено нормам международного права, в частности в том, что касается защиты и обеспечения безопасности гражданских лиц и охраны общественных мест и зданий, как то больницы и школ.
109.174 и 109.175	Информация о местах содержания под стражей и задержанных лицах, в том числе об их правовом статусе и предъявляемых им обвинениях, предоставляется соответствующими компетентными органами.
109.196–109.198	Данные рекомендации были выполнены; подробная информация приведена в национальном докладе.
109.199–109.201	
109.202	Действует программа реабилитации жертв терроризма.
109.203	Сирийское законодательство, включая Закон о борьбе с терроризмом, гарантирует принцип проведения открытых слушаний, право на обжалование и право на справедливое судебное разбирательство.
109.119	Сирийское правительство оказывает содействие в проведении множества медицинских эвакуаций и предоставляет гуманитарную помощь жителям крупных и малых городов без какой бы то ни было дискриминации. В то же время вооруженные террористические группы, в том числе установившие осаду населенных пунктов Кафрая и Фуа, препятствуют доставке гуманитарной помощи и медицинской эвакуации.
109.171	Медицинская помощь оказывается всем лицам, находящимся в местах содержания под стражей, без какой бы то ни было дискриминации. В соответствии с Правилами тюремного распорядка № 1222 во всех тюрьмах и местах содержания под стражей в обязательном порядке проводится медицинский осмотр заключенных и обеспечивается их медицинское обслуживание в период содержания под стражей.
109.38–109.40, 109.123, 109.124, 109.126–109.138, 109.140–109.145 и 109.150	Правительство Сирийской Арабской Республики тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и международными организациями в деле оказания гуманитарной помощи с учетом потребностей сирийского народа в сложившейся ситуации. Она создало все необходимые условия для проведения гуманитарных операций, взяло на себя основную часть финансирования (75%) и предоставило документированные сведения о препятствиях, мешающих проведению гуманитарной деятельности. Успех Организации Объединенных Наций и международных организаций в деле оказания гуманитарной помощи как в стабильных, так и нестабильных регионах страны был бы невозможен без сотрудничества и помощи со стороны сирийского правительства. В этой связи следует подчеркнуть, что политика, проводимая Организацией Объединенных Наций, должна соответствовать положениям Устава Организации Объединенных Наций и нормам международного права. Кроме того, должны соблюдаться руководящие принципы осуществления гуманитарной деятельности в чрезвычайных ситуациях, изложенные в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, в особенности принцип уважения национально-

Тема	Ход осуществления или принятия
	<p>го суверенитета и роли государства в контроле за распределением гуманитарной помощи на его территории, а также принципы нейтралитета, беспристрастности и неполитизации. Ряду международных организаций не удалось соблюсти эти принципы. Основные препятствия при доставке гуманитарной помощи по-прежнему чинят вооруженные террористические группы. Они отрезают доступ к людям, нуждающимся в помощи, устанавливают длительные блокады в определенных областях, отказываются пропускать грузы, систематически грабят караваны гуманитарной помощи, перекрывают дороги, наносят удары по гражданским аэропортам и нападают на гуманитарных работников, включая медицинский персонал.</p>
109.162 и 109.166	
109.177 и 109.178	
109.188	
	<p>Следующие рекомендации были приняты и осуществлены на практике, хотя имеются некоторые оговорки относительно использованных в них политизированных формулировок и агрессивной, обличительной и провокационной риторики. В войне против терроризма правительство Сирийской Арабской Республики старательно соблюдает положения всех договоров и резолюций, в том числе международных договоров о борьбе с терроризмом. Правительство также возражает против того, чтобы ситуация в Сирийской Арабской Республике описывалась в качестве гражданской войны, когда, по сути, речь идет о кризисе и войне с терроризмом.</p>
109.95, 109.97–109.99, 109.105, 109.107, 109.108, 109.110–109.116 и 109.118	<p>Сирийское правительство хотело бы заострить внимание на том, что именно благодаря тем огромным усилиям, которые оно при поддержке своих союзников прилагает для борьбы с терроризмом, фактически удалось восстановить безопасность и стабильность во многих районах и в жизни миллионов сирийцев. Благодаря этим усилиям тысячи перемещенных лиц смогли вернуться в свои деревни и города, а нуждающимся была обеспечена гуманитарная помощь. Сирийское правительство хотело бы вновь заявить, что в контексте своих усилий по борьбе с терроризмом оно полностью привержено нормам международного права, в частности в том, что касается защиты и обеспечения безопасности гражданских лиц и охраны общественных мест и зданий, как то больниц и школ.</p> <p>Сирийское правительство больше всех заинтересовано в защите собственного народа, и любой ущерб, наносимый инфраструктуре, следует относить на счет действий международного альянса, возглавляемого Соединенными Штатами Америки и включающего в свой состав те самые страны, которые вынесли данные рекомендации.</p> <p>Что касается ситуации в Алеппо, то в этой связи см. ответ на рекомендации 109.31 и 109.32 выше. Обвинения в применении химического оружия используются некоторыми странами с самого начала кризиса в качестве предлога для оказания политического давления на правительство Сирии. На практике же в знак своего желания добиться того, чтобы Ближний Восток стал зоной, свободной от оружия массового уничтожения, правительство Сирийской Арабской Республики ратифицировало Конвенцию по химическому оружию и выполняет вытекающие из нее обязательства.</p>
109.96	Военные операции в Алеппо прекращены.
109.102 и 109.106	
109.122	

Тема	Ход осуществления или принятия
109.125	
109.139	Правительство Сирийской Арабской Республики возражает против употребления слова «осада».
109.173	
109.167–109.169	Было принято несколько декретов об амнистии, о которых подробнее рассказывается в национальном докладе. Кроме того, на основании недавно изданного декрета № 11 от 2017 года амнистия была распространена на вооруженных лиц, которые вместе с оружием сдаются властям.
Приведенные ниже рекомендации были отклонены, несмотря на то, что они уже были выполнены, поскольку мы возражаем против исключительно враждебных формулировок, использованных в них, и против того, что они строятся на ошибочных предположениях.	
109.109, 109.153, 109.155–109.161 и 109.163–109.165	
Данные рекомендации были отклонены, потому что в них затрагиваются вопросы общественного порядка внутри государства.	
109.2 и 109.151	
Данные рекомендации были отклонены, потому что в них затрагиваются вопросы суверенитета.	
109.10–109.13	Сирийская Арабская Республика, будучи убеждена в важности создания заслуживающего доверия механизма международного правосудия, в 2000 году подписала Римский статут Международного уголовного суда. К сожалению, как показывает опыт, некоторые страны используют Суд в качестве механизма для политизации международного правосудия в угоду интересам определенных государств и полностью пренебрегают юрисдикцией внутригосударственных судов. Положения Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений применяются на практике, хотя ратификация самой Конвенции в настоящее время не входит в число приоритетов, в том числе и потому, что значительная доля государств-участников не могут достичь договоренности по ряду ее положений.
109.80 и 109.81	С учетом политизации текущей ситуации в Сирийской Арабской Республике правительство предпочитает рассматривать вопрос о направлении приглашений мандатариям на индивидуальной основе.
109.83	
109.170 и 109.172	Данная деятельность осуществляется полицией и судебными органами Сирийской Арабской Республики.
Рекомендации 109.41–109.62 были отклонены, поскольку они касаются вопросов сотрудничества с учрежденной Советом по правам человека независимой международной комиссией по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике. Тем не менее следует подчеркнуть, что это не мешает Сирийской Арабской Республике сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и мандатариями специальных процедур в заведенном порядке.	
Сразу же вслед за учреждением в 2011 году Независимой международной комиссии по расследованию Сирийская Арабская Республика заявила о своей готовности начать сотрудничество с ней, как только национальная комиссия по расследованию завершит свои собственные расследования, и при условии, что Международная комиссия сохранит нейтральную и объективную позицию и не будет черпать информацию из террористических источников. К сожалению, с момента своего создания Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике сделала выбор в	

Тема

Ход осуществления или принятия

пользу пристрастного, избирательного и политизированного подхода к событиям в стране. Такой подход служит не защите прав человека, а интересам и политическим целям определенных влиятельных государств, входящих в состав Совета по правам человека и Совета Безопасности, которые пытаются подорвать суверенитет, независимость и территориальную целостность Сирийской Арабской Республики. В этой связи у сирийского правительства сформировалось весьма негативное мнение о работе Международной комиссии, и из-за отсутствия доверия к ней решило отказаться от сотрудничества. Тем не менее Сирийская Арабская Республика разрешила Председателю Международной комиссии г-ну Паулу Пиньейру посетить страну с визитом, продлившимся несколько дней. Это, однако, не оказало заметного влияния на работу Комиссии, и последняя отклонила все последующие предложения по решению данной проблемы.
