



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать седьмая сессия
1–12 мая 2017 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Бразилия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Методология и процесс консультаций

1. В настоящем докладе проводится оценка выполнения Бразилией рекомендаций, с которыми она согласилась в ходе второго цикла универсального периодического обзора (УПО). В докладе представлены сведения и данные, относящиеся к периоду 2012–2016 годов¹.
2. В 2012 году Бразилия согласилась со 169 рекомендациями, частично поддержала десять рекомендаций² и заявила о невозможности принять одну рекомендацию из-за ее несовместимости с национальным законодательством. Информация о выполнении рекомендаций организована по темам, повторяя, по возможности, структуру добавления, представленного Бразилией Совету по правам человека. При подготовке настоящего доклада были учтены материалы, представленные гражданским обществом, университетами, советами, в состав которых входят как члены гражданского общества, так и представители правительства, и государственными структурами. С 21 октября по 20 ноября 2016 года проект доклада был размещен на веб-сайте Специального секретариата по правам человека (ССПЧ) Министерства юстиции и по вопросам гражданства и вынесен на рассмотрение общественности. Процесс консультаций включал в себя публичные слушания, состоявшиеся 7 декабря 2016 года в Комиссии по правам человека и делам меньшинств Палаты депутатов. После слушаний процесс общественных консультаций был вновь открыт в период 8–19 декабря.

II. Правовая и институциональная основа для поощрения и защиты прав человека в Бразилии (рекомендации 6, 25, 26, 27, 28, 41, 127*)

3. Бразилия постоянно отслеживает и оценивает соответствие международным стандартам в области прав человека. В 2016 году Бразилия была избрана одним из членов Совета по правам человека (СПЧ) на 2017–2019 годы, подтвердив свою приверженность делу поощрения и защиты прав человека, а также укреплению международного диалога и сотрудничества³. За выполнением третьей Национальной программы в области прав человека (НППЧ-3)⁴, действующей с 2009 года, следят межведомственный комитет и рабочая группа, связанная с Национальным советом по правам человека (НСПЧ)⁵. В 2013 году началось осуществление Программы мониторинга НППЧ-3⁶, с помощью которой до общественности доводится информация о проведении мероприятий в рамках НППЧ-3.
4. В 2014 году ССПЧ ввел в действие Национальную систему показателей в области прав человека⁷, которая предусматривает мониторинг и оценку постепенной реализации прав человека посредством матрицы социальных показателей. В том же году началось осуществление Программы мониторинга международных рекомендаций в области прав человека (ObservaDH)⁸ – онлайн-платформа, на которой собраны рекомендации, вынесенные Бразилии в рамках Организации Объединенных Наций и Межамериканской системы по правам человека.
5. Некоторые официальные меры по обеспечению эффективности прав человека заслуживают особого упоминания; к ним относятся, в частности, публикация в 2013 году первого издания Ежегодного доклада о социально-экономическом положении женщин⁹, введение в действие в 2013 году Национальной системы информации по вопросам общественной безопасности, тюрем и наркотиков¹⁰, осуществление Национального пакта университетов в интересах поощрения уважения разнообразия и культуры мира¹¹; реализация инициатив сотрудничества в целях содействия просвещению по вопросам прав человека в органах судебной власти, координируемых Министерством юстиции и по вопросам гражданства, ССПЧ и Национальным советом юстиции (НСЮ); а также

создание рабочей группы для разработки предварительного варианта национального плана действий в сфере предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

А. Национальное правозащитное учреждение (рекомендации 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22 и 23)

6. После 50 лет своего существования Совет по защите прав человеческой личности (СЗПЧЛ) был преобразован в Национальный совет по правам человека (НСПЧ) согласно Закону № 12986/2014. Укрепление данного органа обеспечивалось посредством расширения его полномочий¹² и дальнейшей демократизации, что позволило гражданскому обществу направить для участия в его работе столько же представителей, сколько выдвинули государственные учреждения¹³.

7. В рамках своей основной деятельности НСПЧ, в частности, следил за проходившим в 2015 году судебным разбирательством по делу обвиняемых в убийстве правозащитника Мануэла Маттуса, которое стало первым примером передачи компетенции судов штатов на федеральный уровень согласно положению Конституции, которое допускает это в случае серьезных нарушений прав человека.

8. НСПЧ также посетил объекты строительства гидроэлектростанции в Беллу-Монти (штат Пара) и по результатам поездки вынес государственным органам рекомендации, касающиеся выполнения условий данного проекта в соответствии с Основным планом природоохранных мероприятий (ОППМ)¹⁴, содержащим положения, связанные с охраной окружающей среды и соблюдением прав коренных народов. Кроме того, заслуживает упоминания поездка членов НСПЧ в регион бассейна реки Доси в целях обеспечения выплаты предприятием Самарку компенсаций тем, кто пострадал от прорыва плотины.

9. Совет также работает над решением других насущных вопросов, связанных, в частности, с такими темами, как система наказания детей и подростков, находящихся в конфликте с законом; права коренных народов, общин киломбола и других традиционных сообществ; право на жизнь в городе в контексте Олимпийских игр; и права бездомных. В апреле 2016 года НСПЧ и ССПЧ провели двенадцатую Национальную конференцию по правам человека, на которую собрались более двух тысяч человек, чтобы обсудить разработку руководящих принципов в области прав человека.

В. Международные договоры по правам человека (рекомендации 1, 2, 3*, 4, 5, 7, 8, 9* и 10*)

10. Бразилия является участницей 16 из 18 основных договоров по правам человека¹⁵. 11 мая 2016 года в Бразилии вступили в силу Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц. Подписанный в 2012 году Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, и Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей находятся на рассмотрении Национального конгресса¹⁶.

11. В 2012 году был представлен седьмой доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Кроме того, в 2015 году Бразилия представила периодические доклады Комитету по правам инвалидов и Комитету по правам ребенка.

12. Рассматривается возможность подписания Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

13. Законодательство, в котором содержится определение организованной преступности согласно положениям Римского статута Международного уголовного суда (МУС), вступило в силу в 2013 году (Закон № 12850/2013). В настоящее время на рассмотрении Национального конгресса находятся еще два законопроекта¹⁷, направленных на определение преступлений, предусмотренных в Римском статуте, и регулирование судебного сотрудничества с МУС¹⁸.

14. Равные права для домашних работников и других городских и сельских трудящихся гарантируются федеральной Конституцией (поправка к Конституции № 72/2013). Хотя Конвенция МОТ № 189 еще не ратифицирована, она находится на рассмотрении трехсторонней рабочей группы Министерства труда.

15. Свобода объединений, в том числе право объединяться в профсоюзы, которая является темой Конвенции МОТ № 87, гарантируется статьей 8 федеральной Конституции при условии соблюдения принципа единственного профсоюза¹⁹.

С. Правозащитники (рекомендации 31, 79*, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89 и 141)

16. Национальная политика в области защиты правозащитников (НПЗП), регулируемая Указом № 6044/2007, и Программа защиты правозащитников (ПЗП)²⁰, регулируемая Указом № 8724/2016, направлены на защиту любого лица, которое подвергается запугиваниям или угрозам из-за своей деятельности в качестве правозащитника. Целями ПЗП являются также ликвидация причин угроз и мобилизация государственных органов на принятие мер по расследованию и предупреждению нарушений прав человека и безнаказанности, а также по защите от них.

17. Благодаря ПЗП 349 дел были приняты к рассмотрению в рамках Программы, и еще 500 дел находятся на стадии оценки. ПЗП подписала соглашения о партнерстве с пятью штатами²¹, тогда как остальным штатам поддержку оказывает федеральная группа. Большинство дел касаются права на землю (114), коренных народов (65), сообществ обитателей киломбу (60) и окружающей среды (35). Несмотря на прилагаемые усилия, в Бразилии по-прежнему имеются проблемы, связанные с защитой правозащитников, особенно специалистов по вопросам коммуникации, сельских лидеров, представителей коренных народов, общин киломбола и защитников окружающей среды. В 2015 и 2016 годах Федеральная прокуратура по правам граждан (ФППГ), Министерство юстиции, Управление Уполномоченного Национального фонда по вопросам коренных народов (ФУНАИ) и Специальный секретариат по проблемам здоровья коренных народов (СЕСАИ) приняли участие в работе совещания, посвященного делам, касавшимся коренных народов в Мату-Гросу-ду-Сул, за рассмотрением которых следила ПЗП²².

18. Процедуры всех программ защиты, действующих в Бразилии (ПЗП, Провита и ПЗДПУС) требуют усовершенствования. Например, в 2016 году было решено, что в партнерских соглашениях, связанных с осуществлением программ защиты, должен учитываться Многолетний план федерального правительства в целях обеспечения постоянной защиты бенефициаров этих программ.

III. Достижения и трудности в деле поощрения и защиты прав человека в Бразилии

A. Сокращение масштабов нищеты и поощрение социального равенства (рекомендации 29, 30, 32, 49, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 139, 141, 142, 143, 144, 145, 150, 154)

19. В 2004–2014 годах 36 млн. бразильцев смогли выбраться из крайней нищеты²³. Единый реестр социальных программ федерального правительства (Cadastró Único) является одним из средств доступа беднейших семей к государственным программам. С его помощью неимущие семьи могут воспользоваться льготами, предоставляемыми в рамках инициатив федерального правительства, правительства штатов и органов местного самоуправления. Регистрация в Едином реестре является одним из требований для получения доступа к услугам, оказываемым Программой поддержки семей («Bolsa Família») (ППС), которая представляет собой систему перевода денежных средств на определенных условиях, выгодных для неимущих семей²⁴, а также к субсидиям Социального пособия на потребление электроэнергии и к Постоянному денежному пособию²⁵. На сегодняшний день в Едином реестре зарегистрированы порядка 27 млн. семей. В 2012 году Бразилия впервые провела международный семинар «Социальная политика в интересах развития»²⁶, на котором для иностранных делегаций проводился обзор бразильских стратегий развития, таких как Программа поддержки семей.

20. В 2016 году инвестиции в Программу поддержки семей составили 28,5 млрд. реалов. В декабре 2016 года число семей, пользующихся льготами, составило 13,57 млн., и в июле 2016 года средний размер пособия на национальном уровне достиг 181,15 реала на семью²⁷. Перевод денежных средств осуществляется на условиях посещения детьми школы. По данным контроля минимальной частотности, в августе и сентябре 2016 года школу посещали 95,25% из 14,6 млн. детей и молодых людей, пользующихся Программой²⁸. В случае низкого показателя посещаемости проводятся проверки на возможную уязвимость в целях оказания конкретных услуг, направленных на решение проблем соответствующей семьи.

21. В рамках программы «Мой дом, моя жизнь»²⁹, реализация которой была начата федеральным правительством Бразилии в 2009 году, к 2015 году было сдано более 2,512 млн. домов³⁰, в том числе доступных домов, призванных удовлетворить потребности инвалидов. Только в 2016 году в семьи с ежемесячным доходом не более 3 650 реалов было инвестировано 34,9 млрд. реалов³¹. В том же году приоритет был отдан предоставлению льгот семьям с низким уровнем дохода (ежемесячный доход не более 1 800 реалов³²), в которых были зарегистрированы случаи микроцефалии.

22. Из 36 млн. бразильцев, сумевших выбраться из крайней нищеты, 22 млн. человек достигли своего нового социального статуса благодаря созданию в 2011 году программы «Бразилия без бедности» (БББ)³³. Следует подчеркнуть следующие результаты, достигнутые к 2014 году: более 1,75 млн. человек с низким уровнем дохода записались на курсы профессиональной подготовки; предоставлено порядка 900 000 емкостей для хранения дождевой воды, предназначенной для потребления и производства; и благодаря программе «Заботливая Бразилия» удалось на 33% увеличить число детей, посещающих дошкольные учреждения и охваченных Программой поддержки семей³⁴. Несмотря на эти инициативы, в стране по-прежнему сохраняются трудности, связанные с нищетой и социально-экономическим неравенством, особенно в плане регионального неравенства и в отношении уязвимых групп населения, таких как сельские жители и коренные народы.

23. В 2014 году 72,6% работающего населения в возрасте 16–59 лет, что составляло 65,31 млн. человек, было охвачено системой социального обеспече-

ния³⁵. В 2008–2013 годах было отмечено увеличение числа индивидуальных предпринимателей, зарегистрировавшихся в Упрощенном плане социального обеспечения, на 191,4%. В 2013 году им было охвачено 2,2 млн. человек. В 2011–2013 годах число охваченных Планом домохозяек с низким уровнем дохода увеличилось на 322%.

24. Число пожилых людей и инвалидов, пользующихся Постоянным денежным пособием (ПДП)³⁶, составляло 3,2 млн. человек в 2009 году и достигло 4,2 млн. человек в 2015 году³⁷. С 2012 года происходит укрепление инициатив по предоставлению рабочих мест лицам, живущим в условиях крайней нищеты, таких как Национальная программа поощрения доступа на рынок труда (Aces-suas Trabalho)³⁸ и Программа трудоустройства ПДП, которая ориентирована на инвалидов в возрасте 16–45 лет и имеет целью дать им возможность доступа к программам ученичества и трудоустройства. Программа ПДП в школах направлена на ликвидацию препятствий к образованию для детей и подростков-инвалидов. Благодаря этой Программе удалось увеличить с 30% до 70% степень охвата этих групп системой образования. На основании Указа № 8145/2013, период уплаты объема взносов, необходимого для предоставления инвалидам специальной пенсии, сократился на десять лет.

В. Борьба с рабским трудом (рекомендации 106, 107 и 119)

25. МОТ сочла Бразилию достойным примером для подражания в деле борьбы против современного рабства. В 2013–2016 годах Министерство труда (МТ) помогло более чем шести тысячам трудящихся избежать условий, близких к рабству, проведя более 500 инспекций³⁹ во всех федеративных штатах⁴⁰. Помимо Муниципальной комиссии Сан-Паулу в стране действуют 15 комиссий штатов по искоренению рабского труда.

26. Жертвы современного рабства воспользовались такими мерами, как страхование на случай безработицы, доступ к программам перевода денежных средств, поощрение грамотности и инициативы в области профессиональной подготовки. В 2013–2016 годах МТ оказало поддержку более чем 4 735 трудящимся посредством выплаты 8,7 млн. реалов в виде страховки на случай безработицы. Более того, компенсация, выплаченная трудящимся в 2012–2015 годах, составила более 25 млн. реалов⁴¹. В 2015 году между НСЮ, МОТ, Верховным судом по трудовым спорам, Национальным союзом инспекторов труда, МТ, ССПЧ, Управлением государственной прокуратуры по трудовым вопросам и федеральной прокуратурой было подписано соглашение о сотрудничестве, направленное на реинтеграцию трудящихся, избежавших условий, близких к рабству.

27. В июле 2014 года в Реестре работодателей, нарушающих законы о труде, содержалось 609 записей, что на 142,6% больше, чем в 2011 году. В декабре 2014 года Федеральный верховный суд (ФВС) постановил, что ведение перечня работодателей, нарушающих законы о труде, следует приостановить. В мае 2016 года это решение было отменено. С января 2010 года по ноябрь 2015 года было начато 2 503 внесудебных разбирательства и 1 604 дознания для расследования такого преступления, как помещение лица в условия, близкие к рабству. В течение того же периода было зарегистрировано 706 случаев предъявления уголовных обвинений и 10 случаев исполнения наказаний⁴².

28. В 2012–2014 годах Национальная комиссия по искоренению рабского труда (НКИРТ)⁴³ организовала для более чем тысячи судей, прокуроров и инспекторов труда рабочие совещания, посвященные борьбе с таким преступлением, как помещение лица в условия, близкие к рабству, согласно статье 149 Уголовного кодекса Бразилии. Кроме того, в декабре 2016 года между федеральным правительством, правительствами 13 штатов и Федеральным округом было подписано Федеративное соглашение об искоренении рабского труда,

способствующее созданию и укреплению дополнительных комиссий и планов штатов для искоренения рабского труда.

29. Кроме того, важно упомянуть вступление в силу поправки к Конституции № 81, в соответствии с которой разрешается экспроприация земель, на которых был выявлен рабский труд.

С. Поощрение равенства

Инвалиды (рекомендации 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 42 и 55)

30. В 2015 году Бразилия приняла Закон № 13146/2015, известный как Закон об инвалидах или Бразильский закон о включенности (БЗВ)⁴⁴. В числе инноваций, привнесенных данным законодательным актом, следует отметить: предоставление льготы за социальную включенность; поправку к Гражданскому кодексу, касающуюся признания правоспособности; и усовершенствование законодательства о физической и коммуникационной доступности.

31. Еще одной важной вехой политики стал Национальный план реализации прав инвалидов – план «Жизнь без ограничений» 2011 года. К данной инициативе присоединились 25 штатов, Федеральный округ и порядка 1 480 муниципалитетов. С результатами осуществления Плана можно ознакомиться на веб-сайте Программы мониторинга выполнения плана «Жизнь без ограничений»⁴⁵.

32. По данным 2014 года, благодаря Плану доступности избирательных прав 2012 года 32 000 избирательных участков были адаптированы к особым потребностям инвалидов. В 2014 году в предвыборной телевизионной рекламе стали в обязательном порядке использоваться скрытые субтитры и сурдоперевод.

33. В отношении больных проказой Бразилия соблюдает принципы, закрепленные в резолюции 65/215 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. В 2007–2014 годах в соответствии с Законом № 11520/2007 Бразилия предоставила лицам, помещенным в изоляцию и проходящим обязательное лечение, более 8 800 специальных пожизненных пенсий.

34. Несмотря на прогресс, достигнутый в сфере поощрения прав инвалидов, сообщение, представленное через службу «Позвони в случае нарушения прав человека» (служба «Набери 100»), показывает, что жалобы по-прежнему многочисленны. В 2015 году Национальное управление Уполномоченного по правам человека ССПЧ (Национальное управление Уполномоченного) получило 9 656 сообщений.

Пожилые люди (рекомендации 32, 53 и 54)

35. В целях координации усилий федеральных органов по соблюдению, поощрению и защите прав пожилых людей в 2013 году была разработана Национальная стратегия по обеспечению активного образа жизни пожилых людей⁴⁶.

36. В число других механизмов защиты входят специальный полицейский участок для пожилых людей и обязательное уведомление полицией медицинских работников о случаях насилия в отношении этой категории лиц. В 2015 году службой «Набери 100» было зарегистрировано 32 238 жалоб на нарушения прав пожилых людей, что является вторым по величине показателем.

37. Упоминания заслуживают также информационно-справочные центры для оказания медицинской помощи пожилым людям, которые входят в Сеть медицинского обслуживания пожилых людей на уровне штатов, находящуюся в ведении Министерства здравоохранения (МЗ), и программы «Народная аптека»⁴⁷ и «Дома лучше»⁴⁸. Кроме того, в 2015 году Бразилия подписала Межамериканскую конвенцию о защите прав человека пожилых людей.

ЛГБТ (рекомендации 24*, 97 и 140)

38. В 2011 году Федеральный верховный суд признал однополые семьи, предоставив гомосексуальным парам право заключать гражданский союз⁴⁹. На основании решения № 175/2013 НСЮ государственные органы записи актов гражданского состояния не могут отказать лицам одного пола в заключении гражданского брака или в преобразовании гражданских союзов в брак.

39. Тем не менее поощрение прав ЛГБТ по-прежнему требует законодательных и институциональных мер реагирования. Дискриминация в отношении ЛГБТ не считается в Бразилии преступлением. Данные БИГС за 2014 год показывают, что только 7,7% из 5 570 муниципалитетов Бразилии проводят конкретную политику в отношении ЛГБТ.

40. Доклад о насилии на почве гомофобии⁵⁰ является очень важным подспорьем для разработки политики правительства. Эта новаторская инициатива, координируемая ССПЧ, позволяет получить подробные данные о характеристиках жертв. Третье издание доклада было опубликовано в 2016 году с использованием данных за 2013 год⁵¹. В 2017 году выйдет четвертое издание доклада, основанное на данных 2014 и 2015 годов.

41. В Докладе 2016 года говорится об обстановке постоянного насилия и нарушения прав человека и описываются случаи убийств и грабежей, повлекших за собой гибель лиц из числа ЛГБТ. Важно учитывать, что на практике не все подобные случаи доводятся до сведения полиции. Нынешний сценарий пренебрежения и насилия требует от Бразилии разработки политики и законодательства, предусматривающих предупреждение и наказание дискриминации в отношении лиц из числа ЛГБТ.

42. Созданная в 2013 году Национальная система поощрения прав и борьбы с насилием, которому подвергаются лица из числа ЛГБТ, направлена на координацию государственной политики⁵² на всех трех уровнях федерации. В 2014 году был учрежден Национальный комитет по вопросам государственной политики в отношении ЛГБТ – форум, объединяющий должностных лиц уровня штатов и муниципального уровня в целях содействия функционированию Национальной системы. В 2015 году федеральное правительство создало Межведомственный комитет по борьбе с гомофобией. Кроме того, существует Национальный пакт о борьбе с насилием в отношении лиц из числа ЛГБТ.

43. Указом № 8727/2016 трансгендерам было разрешено использовать гражданские имена в официальных документах, выдаваемых федеральными органами государственного управления. В 2016 году отмечалась⁵³ 15-я годовщина Национального совета по борьбе с дискриминацией в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров и по поощрению их прав (НСБД/ЛГБТ)⁵⁴.

Гендерное равенство (рекомендации 43, 44, 45, 46, 47, 48, 50, 51 и 52)

44. Национальный план действий в интересах женщин на 2013–2015 годы (НПИЖ)⁵⁵ направлен, в частности, на достижение гендерного равенства на рынке труда и экономической самостоятельности женщин с особым упором на политику искоренения нищеты и участие женщин в развитии страны.

45. За последние годы сократился уровень неравенства между мужчинами и женщинами на бразильском рынке труда. В 2004–2014 годах средний доход работающих женщин увеличился на 61% в реальном выражении и впервые превысил порог в 70% от дохода мужчин⁵⁶. Был достигнут прогресс в области представленности женщин на рынке труда, уровень которой в 2014 году достиг 57,3%⁵⁷. В 2015 году женщины составляли 36,4% всех предпринимателей⁵⁸. Хотя женщины посвящают меньше часов основному виду трудовой деятельности (35,5 часа в неделю для женщин и 41,4 часа в неделю для мужчин), домашняя работа занимает 25,2 часа в неделю для женщин и 11 часов в неделю для муж-

чин – что в общей сложности составляет 60,7 часа работы в неделю для женщин и 52,4 часа в неделю для мужчин⁵⁹.

46. Большинство студентов и выпускников составляют женщины, среди которых среднее число лет обучения больше, чем среди мужчин. В 2014 году женщины обучались в среднем 8 лет, тогда как у мужчин этот показатель составлял 7,5 лет⁶⁰. В том же году женщины составляли большинство бразильцев, получивших докторскую степень за рубежом (60% от общего числа)⁶¹. То же касается курсов профессиональной подготовки, организуемых в рамках Национальной программы доступа к техническому образованию и трудоустройству (ПРОНАТЕК)⁶², где в 2014–2015 годах на женщин приходилось 68% студентов.

47. В 2013 году Национальная программа укрепления семейного фермерства (ПРОНАФ)⁶³ в сельских районах увеличила лимит кредитования для женщин с 50 000 до 150 000 реалов. Благодаря Плану банка «Сафра» в интересах семейного фермерства, в период 2014–2015 годов было заключено более 562 000 контрактов на кредитование женщин⁶⁴. Участие женщин в Программе приобретения продовольствия увеличилось с 11,5% в 2009 году до примерно 50% в 2015 году. Результатом Национальной программы выдачи документов женщинам, работающим в сельских районах⁶⁵, стало оформление трех миллионов документов в 2015 году.

48. В числе других важных итогов проведения государственной политики в интересах женщин упоминаются поощрение равных трудовых прав для домашних работников посредством поправки к Конституции № 72/2013⁶⁶; укрепление Программы достижения гендерного и расового равенства⁶⁷ и расширение спектра социальных льгот (пенсия по старости или нетрудоспособности, пособие по болезни и пособие по беременности и родам) для домохозяек с низким уровнем дохода за счет взносов, рассчитанных на основе минимальной заработной платы. Бразильская платформа мониторинга гендерного равенства⁶⁸ и Наблюдательный совет по гендерным вопросам⁶⁹ занимаются систематизацией данных о гендерном равенстве.

49. Согласно данным, представленным Высшим судом по избирательным делам (ВСИД), выборы, состоявшиеся в 2014 году, показали, что уровень участия женщин увеличился (8 120 женщин, или 31% кандидатов) по сравнению с выборами 2010 года (5 056 женщин, или 22,43% кандидатов). Несмотря на квотирование, введенное Законом о выборах (Закон № 9504/1997 с поправками, внесенными Законом № 12034/2009), который закрепляет 30% мест за женщинами-кандидатами, проблема увеличения числа избранных женщин сохраняется.

Борьба с насилием в отношении женщин (рекомендации 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 103, 116, 138 и 140)

50. Закон № 12 845/2013 регулирует обязательное комплексное лечение лиц, переживших нападение сексуального характера, а Закон № 13104/2015 определяет женоубийство⁷⁰ как гнусное преступление. Были введены правила и положения⁷¹ относительно руководящих указаний для специалистов в области здравоохранения и безопасности по внимательному отношению к жертвам сексуального насилия и относительно критериев сбора доказательств сексуального насилия. Кроме того, были опубликованы два важных документа, в которых учитывается гендерный фактор – Досье женоубийства⁷² и Национальные руководящие принципы проведения расследований, преследования в уголовном порядке и судебного разбирательства по делам лиц, виновных в насильственной смерти женщин (женоубийстве)⁷³.

51. Программа «Женщины, живущие без насилия»⁷⁴, созданная в 2013 году, включает в себя шесть стратегических мер борьбы с насилием в отношении женщин: создание Дома бразильских женщин; создание центров внимательного отношения к женщинам в засушливых приграничных районах; передвижные службы для ухода за женщинами в ситуации насилия в сельских и лесных районах; расширение медицинских центров для женщин; организацию и гуманиза-

цию ухода за жертвами нападений сексуального характера и постоянное проведение кампаний по повышению информированности общественности.

52. Была расширена сеть помощи женщинам в ситуации насилия⁷⁵. Помимо других превентивных мер, в 2013–2015 годах поощрялось проведение таких кампаний по повышению информированности общественности, как: кампания МЕРКОСУР «Нет торговле женщинами»⁷⁶; кампания «Приверженность Закону Марии да Пеньи – Закон сильнее»⁷⁷; кампания в рамках программы «Женщины, живущие без насилия»⁷⁸; и кампания «Для меня это важно»⁷⁹.

Этническое и расовое равенство (рекомендации 31, 50, 51, 138, 162)

53. На основании Закона о расовом равенстве в Бразилии поощряется квотирование⁸⁰. На федеральном уровне 20% вакансий на гражданской службе выделяются бразильцам африканского происхождения⁸¹, и за последние два года на гражданскую службу поступили более 3 000 бразильцев африканского происхождения⁸². В федеральных университетах и технических институтах 50% мест закрепляется за учащимися государственных средних школ, причем эти места распределяются между бразильцами африканского происхождения и представителями коренных народов в зависимости от доли этих групп в сообществе. Число мест, выделяемых бразильцам африканского происхождения, увеличилось с 37 100 в 2013 году до 82 800 в 2015 году⁸³.

54. Программа поддержки студентов-очников (Bolsa Permanência) (ППСО)⁸⁴, созданная в 2013 году, оказывает финансовую помощь студентам, находящимся в уязвимом социально-экономическом положении, а также студентам-киломбола и студентам из числа коренных народов, обучающимся в федеральных высших учебных заведениях.

55. Законом была создана Национальная система поощрения расового равенства (НСППР)⁸⁵. Основой ее функционирования является добровольное присоединение штатов и муниципалитетов. К июлю 2016 года к Системе присоединились 43 учреждения по вопросам расового равенства из всех регионов, и еще 28 учреждений находятся в процессе присоединения.

56. Национальный план устойчивого развития традиционных народов и общин африканского происхождения на 2013–2015 годы⁸⁶ направлен на поощрение вовлечения в производительную деятельность, обеспечения реализации прав и охраны культурного наследия и африканских традиций в Бразилии. В Системе мониторинга политики расового равенства⁸⁷, доступной в онлайн-режиме, можно ознакомиться с информацией о выполнении Плана предупреждения насилия в отношении чернокожей молодежи⁸⁸ и программы «Общины киломбола Бразилии».

57. Социально-экономические показатели свидетельствуют об улучшении условий жизни бразильцев африканского происхождения, а также расширении их доступа к услугам и правам в течение последних двух десятилетий. Прогресс среди бразильцев африканского происхождения значительнее, чем среди других групп. Тем не менее определенные проблемы сохраняются⁸⁹. Применительно к общинам киломбола дополнительную трудность представляет обеспечение прав на землю.

D. Коренные народы (рекомендации 31, 50, 138, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169)

58. В Бразилии проживают 817 963 представителя коренных народов⁹⁰, принадлежащих к 305 различным этническим группам и говорящих на 274 языках⁹¹.

59. В Бразилии существует 462 демаркированных района⁹². Большая часть земель коренных народов (ЗКН) находится в Амазонии. Задача Бразилии за-

ключается в том, чтобы продолжать деятельность по упорядочению статуса ЗКН на остальной территории страны.

60. Зарегистрировано 77 упоминаний о коренных народах, находящихся в добровольной изоляции, причем большинство из них проживают на севере Бразилии. В целях обеспечения их неприкосновенности была разработана политика, основанная на добровольном характере контактов и этно-экологической защите подобных групп и территорий их проживания. В подобной модели признается самостоятельность коренных народов⁹³.

61. Целью Национальной политики экологического и территориального управления землями коренных народов (НПЭТУЗКЛ)⁹⁴ является поощрение мер, направленных на защиту и сохранение ЗКЛ, а также обеспечение неприкосновенности наследия коренных народов, улучшение уровня жизни и полное физическое и культурное развитие коренных народов⁹⁵.

62. Бразилия поощряет социальные и гражданские права коренных народов посредством межучрежденческой координации, участия и социального диалога. Национальный совет по вопросам политики в интересах коренных народов (НСПКН)⁹⁶ является коллегиальным органом консультативного характера. НСПКН, учрежденный в апреле 2016 года, отвечает за разработку, мониторинг и осуществление государственной политики, ориентированной на коренные народы⁹⁷.

63. В 2004 году Бразилия ратифицировала Конвенцию МОТ № 169. В 2012 году была учреждена Межучрежденческая рабочая группа по поощрению диалога с коренными народами и их общинами в целях обеспечения руководства процессом, который приведет к разработке положения об условиях и процедурах проведения свободных, предварительных и осознанных консультаций. Консенсус пока не достигнут. Многие коренные народы, при поддержке организаций гражданского общества, привнесли элементы для разработки руководящих принципов и процедур посредством собственных протоколов проведения консультаций. Бразилия рассматривает это как важный вклад в усовершенствование проведения свободных, предварительных и осознанных консультаций в духе доброй воли и в качестве демократического инструмента обеспечения ведущей роли коренных народов.

64. Коренные народы по-прежнему находятся в числе наиболее уязвимых групп населения Бразилии в плане таких показателей, как уровень дохода, детская смертность, недоедание, здравоохранение, школьное образование и доступ к санитарии⁹⁸. Бразилия принимает меры для борьбы с отсутствием продовольственной безопасности и надлежащего питания, неполной регистрацией рождений и проблемами доступа к основным документам и социальному обеспечению. Ведется работа по упорядочению записи актов гражданского состояния, особенно в приграничных районах, а также предпринимаются активные усилия и проводятся консультации для включения коренных народов в Единый реестр социальных программ федерального правительства.

65. Политика формального образования для коренных народов направлена на поощрение права на образовательный процесс, основанный на признании и высокой оценке их социокультурного и языкового разнообразия, самостоятельности и активности. Меры по строительству надлежащих школ, укреплению потенциала и профессиональной подготовке учителей, разработке адекватной двуязычной учебно-методической литературы, обеспечению школьного питания, определению этно-образовательных территорий и содействию доступу к высшему образованию разрабатываются, реализуются и оцениваются посредством координации между государственными ведомствами на уровне федерации, в штатах и на местах⁹⁹.

66. Национальная политика в области здравоохранения коренных народов предусматривает действия по комплексной охране здоровья коренных народов и профессиональной подготовке медицинских работников с учетом традиционной практики врачевания. В сотрудничестве со штатами, муниципалитетами и

гражданским обществом были приняты меры по планированию и координации инициатив в области санитарии и учреждению медицинских центров в районах проживания коренных народов с уважением к культурной специфике и эпидемиологическому профилю каждого из народов. Кроме того, была принята во внимание необходимость укрепить социальное участие и мониторинг со стороны общин¹⁰⁰.

Е. Мигранты, беженцы и торговля людьми

Борьба с торговлей людьми (рекомендации 98, 99, 100, 101, 102)

67. Второй Национальный план борьбы с торговлей людьми (II НПБТЛ)¹⁰¹ направлен на предупреждение и пресечение торговли людьми, наказание виновных и уделение внимания жертвам. Его оперативные положения касаются нормативно-правовой основы, государственной политики, укрепления потенциала, обмена информацией и общественных кампаний. II НПБТЛ охватывает 12 министерств и координирует действия на федеральном уровне, уровне штатов и местном уровне с учетом существующей секторальной политики и общесистемного характера борьбы с торговлей людьми. Документ об оценке II НПБТЛ показал, что средний уровень прогресса в области осуществления его деятельности составил 82%¹⁰².

68. Закон № 13344/2016 предусматривает предупреждение и пресечение внутренней и международной торговли людьми, включая торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также уделение внимания жертвам. Благодаря данному закону в Уголовный кодекс было добавлено такое преступление, как торговля людьми, наказание за которое ужесточается, если оно совершается в отношении детей, подростков и пожилых людей или если жертва вывозится с территории Бразилии. В нем также предусмотрены межсекторальные превентивные меры в таких областях, как здравоохранение, образование, труд, правосудие, туризм, культура и права человека.

Мигранты и беженцы (рекомендация 170)

69. В 2015 году в Бразилии было подано 28 670 ходатайств о предоставлении статуса беженца, что на 3 000% больше, чем в 2010 году, когда было зарегистрировано 966 ходатайств¹⁰³. Большинство заявителей – выходцы из Африки, Азии (включая Ближний Восток) и Карибского бассейна. В апреле 2016 года в Бразилии проживали 8 863 признанных беженца, принадлежащих к 79 различным национальностям¹⁰⁴.

70. В 2013 году Национальный комитет по делам беженцев (НКБ) санкционировал выдачу консульскими учреждениями Бразилии специальной визы для лиц, затронутых конфликтом в Сирии. В 2015 году действие данной меры было продлено еще на два года, и Бразилия подписала с УВКБ соглашение об оптимизации процесса выдачи виз в Ливане, Турции и Иордании.

71. Политика Бразилии в области интеграции беженцев и мигрантов была усовершенствована, однако трудности сохраняются. В 2014 и 2015 годах благодаря партнерствам между федеральным правительством, правительствами штатов и органами местного самоуправления в Сан-Паулу, Риу-Гранди-ду-Сул и Санта-Катарине были созданы информационные центры и центры приема для мигрантов и беженцев. Федеральное правительство подписало также с организациями гражданского общества в Сан-Паулу, Рио-де-Жанейро и Федеральном округе соглашения, предусматривающие финансовую поддержку для оказания помощи беженцам и лицам, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца. Кроме того, благодаря ПРОНАТЕК, Бразилия реализовала проект «Беженец-предприниматель»¹⁰⁵ и организовала курсы португальского языка.

72. Законопроект № 2516/2015, в настоящее время находящийся на рассмотрении парламента, после утверждения станет новым Законом о мигрантах, за-

менив собой Закон об иностранцах 1980 года. В Закон будет включен правозащитный компонент.

73. В 2010 году, после землетрясения в Гаити, начался значительный приток мигрантов, который в 2015 году достиг в общей сложности 72 406 гаитян, которым был разрешен въезд в Бразилию. В 2012 году была создана категория специальной защиты, что позволило бразильским консульским учреждениям выдавать гаитянам гуманитарные визы. Действие данной меры было продлено до 2017 года. С тех пор гаитянам были выданы 48 361 виза и 51 124 разрешения на пребывание¹⁰⁶.

Г. Право на установление истины и примирение (рекомендации 124, 125, 126)

74. Специальная комиссия по расследованию политических убийств и исчезновений (СКПУИ) была создана для официального признания факта смерти или безвестного отсутствия лиц, ставших жертвами деяний, совершенных государственными должностными лицами в 1961–1979 годах. СКПУИ уже проанализировала 480 запросов о признании таких фактов и о возмещении ущерба, 362 из которых были удовлетворены. В настоящее время деятельность СКПУИ направлена на поиск и установление личности пропавших без вести по политическим мотивам. Особого упоминания заслуживают Рабочая группа «Перус» (РГП), которая занимается установлением личности тех, кто похоронен на кладбище «Дом Боску» в Сан-Паулу, и Рабочая группа «Арагуайя» (РГА), которая занимается поиском останков лиц, пропавших без вести по политическим мотивам, в районе реки Арагуайя.

75. Целью Комиссии по амнистии¹⁰⁷ является возмещение материального ущерба жертвам нарушений, совершенных в период военной диктатуры. С момента своего учреждения Комиссия получила 74 000 ходатайств о возмещении ущерба, из которых 63 500 были проанализированы, а 43 000 были признаны подпадающими под политическую амнистию с возмещением материального ущерба или без такового¹⁰⁸.

76. Национальная комиссия по установлению истины (НКИ)¹⁰⁹ функционировала в 2012–2014 годах. В своем итоговом докладе она признала нарушения прав человека, совершенные государственными должностными лицами в 1964–1985 годах¹¹⁰. НКИ также признала факт совершения 191 политического убийства, установила 210 случаев исчезновения по политическим мотивам и обнаружила 33 тела; таким образом, число погибших в период военной диктатуры составило 434 человека. 337 человек, действовавших от имени государства, были признаны исполнителями преступных деяний.

77. В докладе было вынесено 29 рекомендаций, в которых подчеркивалась необходимость институциональных реформ, правовых мер и последующей деятельности по итогам работы НКИ. Подобные рекомендации призваны содействовать осуществлению последующей деятельности по итогам расследования и возмещению ущерба, а также принятию мер для неповторения случившегося.

78. В целях обеспечения права жертв на правосудие федеральная прокуратура (ФП) инициировала десять уголовных процессов, указав в качестве юридического основания на неприменимость Закона об амнистии¹¹¹ и срока давности к преступлениям против человечности, а также на тот факт, что похищение лица и сокрытие тела могут квалифицироваться в качестве длящихся преступлений. Важно отметить, что применимость Закона об амнистии еще рассматривается Верховным судом Бразилии.

Г. Свобода выражения мнений и Закон об Интернете (рекомендация 130)

79. Бразильский законопроект о правах в Интернете¹¹² является важной вехой, как в силу самого процесса обсуждения – важную роль в котором сыграло гражданское общество¹¹³, так и в силу своего предмета – принципов и прав в области использования Интернета в стране. Необходимо особо выделить следующие его статьи: статью 8, которая гарантирует права на неприкосновенность частной жизни и на свободное выражение мнений в качестве одного из условий полной реализации права на доступ к сети; а также статьи 3 и 9, которые гарантируют нейтралитет Интернета в Бразилии. Кроме того, в 2012 году вступил в силу Закон о киберпреступлениях¹¹⁴. Сохраняющиеся трудности связаны с эффективностью правовой основы и прогрессом в других смежных областях, таких как обсуждение проблемы защиты данных в парламенте¹¹⁵ и обеспечения прав и гарантий потребителя.

Н. Судебная система и доступ к правосудию (рекомендации 31, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 121)

80. В 2013 году поправка к Конституции № 74 предоставила Управлению Народного защитника Федерации функциональную, административную и бюджетную автономию. В 2014 году в поправке к Конституции № 80 был установлен восьмилетний срок для того, чтобы Федерация, штаты и Федеральный округ обеспечили присутствие народных защитников во всех единицах, подпадающих под их юрисдикцию¹¹⁶.

81. Среднегодовой бюджет управлений народных защитников штатов увеличился с 68 млн. реалов в 2009 году до 137 млн. реалов в 2014 году. Из них 102 млн. реалов поступает из Федерального казначейства. Годовой бюджет Управления Народного защитника Федерации увеличился с 96 млн. реалов в 2008 году до 365 млн. реалов в 2014 году. Среднее число народных защитников на федеративную единицу выросло со 190 человек в 2008 году до 227 человек в 2014 году. Тем не менее имеются региональные диспропорции¹¹⁷.

82. Необходимо также упомянуть о мерах по расширению доступа к правосудию, в числе которых принятие Закона № 12726/2012 об учреждении выездных сессий судов для отправления правосудия в малонаселенных районах или урегулирования конфликтов в сельской местности¹¹⁸; принятие Закона № 13140/2015 об утверждении посредничества в качестве одного из средств урегулирования споров и разрешения конфликтов в рамках органов государственного управления; подписание в 2013 году Протокола о сокращении препятствий в доступе к правосудию для чернокожей молодежи, вовлеченной в ситуации насилия; принятие программы «Более безопасная Бразилия», направленной на сокращение сроков проведения расследований и судебных разбирательств; создание в судах постоянных центров консенсусных методов урегулирования споров¹¹⁹, а также принятие программы «Полное правосудие», предусматривающей полный доступ к процедурам, представляющим социальный интерес¹²⁰, программы «Открытое правосудие»¹²¹; и Проекта диагностики и укрепления правосудия на уровне штатов¹²². С 2014 года Национальный совет юстиции (НСЮ) использует исключительно электронные судебные процедуры, что способствует сокращению длительности процесса и уменьшению затрат¹²³. В 2014 году в большей части жалоб, адресованных Омбудсмену НСЮ, упоминалась продолжительность процедур в бразильской системе правосудия¹²⁴.

83. Стремясь к укреплению культуры прав человека в рамках судебной системы, федеральное правительство и НСЮ приступили к проведению в 2016 году первого Национального конкурса судебных решений по правам человека, в категориях которого учитываются наиболее уязвимые группы общества.

84. Важно также упомянуть Национальную стратегию борьбы с коррупцией и отмыванием денег и международное сотрудничество в судебной сфере по вопросам уголовного права, гражданского права и репатриации активов, а также Закон № 12846/2013, который предусматривает привлечение юридических лиц к административной и гражданской ответственности за деяния, совершенные против национальных или иностранных органов государственного управления.

85. В Законе № 12694/2012 определяется ряд охранных мер в отношении судей и прокуроров. В настоящее время данные субъекты системы правосудия защищаются в контексте ПЗП.

I. Предупреждение и пресечение пыток (рекомендации 11, 12*, 13, 14, 15, 31, 59, 63, 64, 120, 122, 123)

86. В 2013 году Бразилия учредила Национальную систему предупреждения и пресечения пыток¹²⁵. В ее состав входят четыре органа: Национальный комитет по предупреждению и пресечению пыток (НКППП)¹²⁶; Национальный механизм предупреждения и пресечения пыток (НМППП)¹²⁷; Национальный департамент исполнения наказаний; и Национальный совет по уголовной и пенитенциарной политике. В состав НМППП входят 11 самостоятельных и независимых экспертов с трехлетним сроком полномочий. НКППП является органом для участия гражданского общества в реализации политики предупреждения и пресечения пыток¹²⁸. На уровне штатов имеется 18 комитетов и 2 механизма¹²⁹.

87. НМППП наделен юридическими полномочиями по проверке мест содержания под стражей без предварительного уведомления в целях оценки протоколов и процедур. Он занимается подготовкой докладов с рекомендациями для органов государственного управления. С момента начала своей деятельности в 2015 году НМППП проверил порядка 50 мест содержания под стражей в 11 различных штатах и в Федеральном округе. С его докладами можно ознакомиться на веб-сайте ССПЧ¹³⁰. С апреля 2015 года по март 2016 года НМППП вынес 813 рекомендаций, 65% которых касаются пенитенциарной системы, 20% – системы наказания детей и подростков, находящихся в конфликте с законом, и 15% – отделений психиатрической помощи¹³¹.

88. На основе Стамбульского протокола НСЮ регламентировал слушания при решении вопроса об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу¹³². Он подтвердил, что подобные слушания являются одним из средств предупреждения и пресечения пыток, и разработал основные процедуры, которым должны следовать судьи.

89. В июле 2012 года и марте 2014 года были опубликованы доклады о посещении Бразилии Подкомитетом по предупреждению пыток (ППП) в 2011 году, ответы правительства на которые были обнародованы соответственно в феврале 2013 года и марте 2014 года. В 2015 году Бразилию посетили Специальный докладчик по вопросу о пытках и члены ППП. Несмотря на значительный прогресс в юридической и институциональной сферах, в стране сохраняются трудности, связанные с обеспечением эффективности существующей политики и правовой основы, а также с ликвидацией переполненности тюрем и улучшением условий содержания заключенных, которые остаются неудовлетворительными.

J. Общественная безопасность и внесудебные казни (рекомендации 31, 59, 61, 62*, 65, 101, 103, 110, 120, 122, 123)

90. Национальная система информации по вопросам общественной безопасности, тюрем и наркотиков (НСИОБТН)¹³³ предназначена для сбора, стандартизации и обработки представляемых всеми субъектами федерации данных, касающихся наркотиков, общественной безопасности, пенитенциарной системы и уголовного правосудия¹³⁴.

91. С учетом необходимости введения более строгих служебных инструкций в целях сокращения числа убийств, совершаемых полицией в результате несоответствующего применения силы, Закон № 13060/2014 поощряет приоритетное использование сотрудниками органов безопасности средств с меньшим потенциалом воздействия. Кроме того, исполнительная власть представила парламенту законопроект № 5124/2016, который касается судебно-криминалистической экспертизы и расследования в тех случаях, когда применение силы полицией приводит к смерти или увечьям. В резолюции, принятой Национальным советом прокуроров (НСП) в 2015 году, устанавливаются основные процедуры работы прокуроров при внешнем мониторинге расследований смертей в результате применения силы полицией. В некоторых штатах прокуратура создала специальные отделы для расследования случаев насилия и чрезмерного применения силы полицией.

92. Аналогичным образом в резолюции № 08/2012 СЗПЧЛ (ныне НСПЧ) рекомендуется положить конец составлению так называемых «протоколов об оказании сопротивления» или использованию таких формулировок, как «оказание сопротивления, повлекшее смерть» в полицейских отчетах. Резолюция № 06/2013 касается гарантии соблюдения прав человека и отсутствия насилия в контексте общественных собраний, а также в рамках исполнения судебных приказов, направленных на сохранение или восстановление прав собственности. Федеральное правительство поощряет укрепление внутренних надзорных органов, занимающихся мониторингом действий сотрудников органов безопасности. Национальный форум полицейских омбудсменов (НФПО), связанный с ССПЧ, выдвигает предложения по усовершенствованию работы сотрудников органов безопасности и социальной защиты в сфере поощрения и защиты прав человека. В этих целях он разрабатывает инструменты последующей деятельности по итогам мониторинга и рассмотрения жалоб, выступает за самостоятельность и независимость полицейских омбудсменов штатов и поощряет создание управлений омбудсменов¹³⁵.

93. Программа «Более безопасная Бразилия», учрежденная в 2012 году, направлена на снижение числа преступлений насильственного характера на основе сотрудничества между Федерацией и ее штатами. Цель Программы заключается в том, чтобы усовершенствовать следственные процедуры; укрепить открытое патрулирование; сблизить государство с населением; расширить сотрудничество между учреждениями общественной безопасности, пенитенциарной системой и системой уголовного правосудия¹³⁶.

94. План по предупреждению насилия в отношении чернокожей молодежи предусматривает профилактические действия по снижению уязвимости молодых бразильцев африканского происхождения в возрасте 15–29 лет, оказывающихся в ситуациях физического и символического насилия. Приоритет отдается штатам с высокими показателями убийств, а также 142 муниципалитетам, на которые пришлось 70% убийств, зарегистрированных в 2010 году.

95. Несмотря на наблюдаемый прогресс, снижение числа убийств в результате насилия с применением огнестрельного оружия, основными жертвами которого становятся неимущие чернокожие молодые люди, по-прежнему представляет определенные трудности¹³⁷.

К. Пенитенциарная система (рекомендации 65–78 и 110)

96. Национальное обследование данных пенитенциарной системы (ИНФОПЕН)¹³⁸, проведенное в 2016 году, показало, что в декабре 2014 года число заключенных в Бразилии достигло 622 202 человек. 40% заключенных временно содержатся под стражей. Бразилия признает необходимость обеспечения прав заключенных в приоритетном порядке, как указано в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными (Правила Нельсона Манде-

лы), которые пока не нашли адекватного отражения в государственной политике¹³⁹.

97. С 2013 года Национальный департамент пенитенциарных учреждений (ДЕПЕН) поощряет политику стимулирования мер наказания, альтернативных тюремному заключению¹⁴⁰. В 2016 году было начато проведение Национальной политики альтернативного наказания¹⁴¹. Альтернативные меры могут применяться как для замены предварительного заключения, так и в период исполнения наказания. Реализация подобной государственной политики является одним из ключевых элементов поощрения необходимых позитивных изменений в тюрьмах Бразилии¹⁴².

98. В 2014 году МЗ, совместно с МЮГ, приступило к реализации Национальной политики комплексного здравоохранения для лиц, лишенных свободы, в рамках пенитенциарной системы (НПКЗЛЛСПС)¹⁴³. Она направлена на обеспечение всеобщего и равноправного доступа лиц, лишенных свободы, к медицинскому обслуживанию. Служба оценки и последующей деятельности по итогам терапевтических мер, применяемых к лицам с психическими расстройствами, находящимся в конфликте с законом (СОПД)¹⁴⁴, ориентирована на адаптацию стандартов ухода к особенностям и потребностям каждого конкретного случая.

99. По данным ИНФОПЕН¹⁴⁵, переполненность бразильской пенитенциарной системы обусловлена увеличением в течение последних десяти лет числа лиц, подвергаемых временному содержанию под стражей и тюремному заключению за незаконный оборот наркотиков. При коэффициенте заполненности тюрем в 161% для преодоления дефицита свободных мест необходимо увеличить число имеющихся мест более чем на 50%¹⁴⁶. Сложившаяся ситуация не только затрагивает права заключенных, но и затрудняет реализацию государственной политики.

100. Осуществление Программы слушаний при решении вопроса об избрании меры пресечения¹⁴⁷, основанной на Правилах Нельсона Манделы, представляет собой важный шаг вперед. Программа позволяет проводить подобные слушания во всех штатах в целях обеспечения того, чтобы каждый гражданин, арестованный с поличным, оперативно предстал перед судьей, который должен оценить необходимость его заключения под стражу и выявить возможные признаки пыток, неправомерного обращения или других незаконных действий. Она также предусматривает создание центров электронного мониторинга, центров социальной помощи и услуг и посреднических палат по уголовным делам¹⁴⁸.

101. Данные НСЮ показывают, что результатом Программы слушаний при решении вопроса об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу стало сокращение на 50% числа лиц, временно подвергающихся этой мере¹⁴⁹. Это одна из важнейших инициатив, особенно с учетом данных ИНФОПЕН за 2016 год, которые показывают, что показатель смертности среди заключенных в Бразилии составляет 95,23 на 100 000 человек, что более чем в три раза выше среднего показателя среди бразильского населения (29,1)¹⁵⁰. Подобная цифра указывает на то, что в пенитенциарной системе имеются тревожные изъяны, связанные не только со структурными и санитарно-гигиеническими условиями и состоянием здоровья заключенных, но и с физическим насилием и переполненностью тюрем.

102. Управления омбудсмана являются важным элементом системы. В 2013 году Национальное управление Уполномоченного пенитенциарной системы, созданное в рамках структуры ДЕПЕН, в среднем получало 2 100 сообщений в месяц. Большинство из них представляли собой жалобы на халатность, жестокое обращение, пытки и унижающее достоинство обращение.

103. ДЕПЕН также расширяет и углубляет профессиональную подготовку сотрудников пенитенциарных учреждений федерального уровня и уровня штатов. Обучение состоит из занятий по темам прав человека, оперативной работы и обеспечения безопасности в тюрьмах и урегулирования кризисов. С момента

своего учреждения в 2012 году Национальная школа пенитенциарной службы уже предложила 40 000 рабочих мест¹⁵¹.

104. В 2016 году Информационная система ДЕПЕН (СИСДЕПЕН)¹⁵² была включена в ИНФОПЕН. СИСДЕПЕН представляет собой национальную цифровую платформу для отслеживания исполнения наказаний по уголовным делам, практики предварительного заключения и мер безопасности. Она позволяет составлять индивидуальные характеристики лиц, лишенных свободы. Ее целью является предупреждение ненадлежащего продления мер содержания под стражей. Согласно ИНФОПЕН за 2015 год, приблизительно 60% лиц, временно содержащихся под стражей, находились в заключении, ожидая суда, в течение более чем 90 суток.

105. Вопрос о предоставлении возможностей трудоустройства и получения образования также вызывает беспокойство. В Законе об исполнении наказаний установлено, что лица, приговоренные к отбыванию наказания в закрытом или полуоткрытом режиме, могут сократить срок заключения в обмен на работу или получение образования. Тем не менее в ИНФОПЕН за 2016 год показано, что только 11% заключенных занимаются получением формального образования и 20% – трудовой деятельностью.

106. В 2012 году НСЮ выпустил Брошюру для женщин-заключенных¹⁵³, цель которой заключалась в том, чтобы информировать заключенных женского пола относительно имеющихся у них прав. В 2014 году ДЕПЕН, СПЖ и секретариаты штатов разработали Национальную политику уделения внимания женщинам, лишенным свободы, и бывшим заключенным (НПВЖЛСБЗ)¹⁵⁴. Ею будут охвачены более 37 000 заключенных женского пола¹⁵⁵. С учетом того, что в 2000–2014 годах число заключенных-женщин увеличилось на 567%, что больше, чем увеличение общего числа заключенных¹⁵⁶, подобные инициативы особенно важны.

107. В соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), Бразилия реализует политику, направленную на улучшение положения женщин в рамках системы уголовного правосудия и пенитенциарной системы, а также предпринимает действия, касающиеся беременности и материнства в тюрьмах. Закон № 12962/2014 гарантирует периодические посещения детьми и подростками своих родителей, содержащихся под стражей, и обеспечивает, чтобы родители, содержащиеся под стражей, не лишались своих родительских полномочий. Нынешний сценарий демонстрирует необходимость прогресса в данной сфере, поскольку, например, только в 34% женских тюрем и в 6% смешанных тюрем имеются камеры, пригодные для беременных женщин, и лишь 5% женских тюрем располагают дневными учреждениями по уходу за детьми, а ни одна смешанная тюрьма таких услуг не предоставляет.

L. Дети и подростки (рекомендации 33, 98, 99, 103, 138 и 140)

108. Закон 1990 года о детях и подростках (ЗДП) является правовой вехой в деле всеобъемлющей защиты детей и подростков. В докладе, подготовленном по случаю 25-й годовщины ЗДП¹⁵⁷ (2016 год), не только освещаются достижения в данной сфере, но и подчеркиваются имеющиеся трудности. Их примерами являются уровень охвата подростков школьным образованием и высокие показатели подростковых убийств, особенно среди молодых чернокожих мужчин¹⁵⁸. По данным Национального управления Уполномоченного, нарушения в отношении детей и подростков составляют большинство¹⁵⁹ случаев, о которых сообщается через службу «Набери 100».

109. Руководством для действий государства в данной сфере также является принятый в 2011 году Десятилетний план по защите прав детей и подростков. Национальная политика в области защиты прав детей и подростков лежит в ос-

нове функционирования Системы обеспечения прав детей и подростков (СОП)¹⁶⁰ и включена в Национальный многолетний план на 2016–2019 годы¹⁶¹.

110. Для привлечения к работе различных заинтересованных субъектов правительство Бразилии разработало стратегии, такие как Совместная повестка дня для комплексной защиты прав детей и подростков¹⁶², «Живи молодым»¹⁶³ и Конституционная хартия стратегий в защиту прав детей и подростков¹⁶⁴.

111. Инновационный характер Совместной повестки дня отразился в создании приложения для смартфонов под названием «Защити Бразилию»¹⁶⁵, которое дает людям возможность сообщать о нарушениях в онлайн-режиме, и в проведении кампании «Соблюдать, защищать и обеспечивать – Все вместе за права детей и подростков»¹⁶⁶, направленной на повышение информированности о необходимости отслеживать любые предполагаемые нарушения прав и сообщать о них компетентным органам.

112. Применяется новое законодательство, в частности Закон № 13010/2014, в котором устанавливается право детей и подростков получать образование и уход, не подвергаясь физическим наказаниям либо жестокому или унижающему достоинство обращению; Закон № 12978/2014, в котором устанавливается, что сексуальная эксплуатация детей и подростков является гнусным преступлением; и Закон № 13257/2016, в котором закрепляется государственная политика в отношении детей младшего возраста.

113. В число других важных инициатив в области борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и подростков входят пересмотр Национального плана борьбы с сексуальным насилием в отношении детей и подростков (НПБСЭДП)¹⁶⁷ 2013 года и текущая реализация Программы комплексных и основных действий (ПКОД)¹⁶⁸. Усилия по укреплению защиты по-прежнему имеют первостепенное значение: в течение первых месяцев 2016 года через службу «Набери 100» было сообщено о 4 953 случаях нарушений¹⁶⁹.

114. ЗДП и Закон № 1594/2012, которым учреждается Национальная система социально-педагогической помощи (НССПП)¹⁷⁰, составляют правовую основу для реализации мер, ориентированных на несовершеннолетних, нарушающих закон. В докладе Национального совета прокуроров за 2015 год¹⁷¹ освещаются насущные проблемы этой системы, такие как переполненность пенитенциарных учреждений; отсутствие инфраструктуры для учебной и профессиональной подготовки; несоответствие объектов установленным стандартам и неудовлетворительное медицинское обслуживание. Таким образом, нынешние задачи заключаются в полном осуществлении положений ЗДП и Закона о НССПП, а также других аспектов государственной политики¹⁷².

Детский труд (рекомендации 104, 105 и 109)

115. По данным Национального выборочного обследования домашних хозяйств (НВОД), в 1992–2015 годах число работающих детей и подростков сократилось с 5,4 млн. человек до 1,1 млн. человек, что составляет 80%.

116. В Конституционной хартии, координируемой ССПЧ, представлены четыре стратегических направления политики, одно из которых ориентировано непосредственно на искоренение детского труда¹⁷³.

117. Начиная с 2013 года Программа искоренения детского труда (ПИДТ)¹⁷⁴ обладает преимуществами Единой системы социальной помощи (ЕССП)¹⁷⁵, которая направлена на ускорение действий, предусмотренных в Национальном плане предупреждения и искоренения детского труда и защиты трудящихся подростков¹⁷⁶ и в Конституционной хартии. Целью ПИДТ является вывод лиц в возрасте моложе 16 лет с рынка труда посредством оказания финансовой поддержки семьям с низким уровнем дохода и предоставления консультационных услуг посредством таких служб¹⁷⁷, как Служба сосуществования и укрепления связей (ССУС)¹⁷⁸.

118. В 2013 году Бразилия организовала третью Всемирную конференцию по вопросам детского труда, подтвердив свою приверженность делу борьбы с детским трудом. В 2014 году Бразилия подписала Декларацию об учреждении региональной инициативы Латинской Америки и Карибского бассейна по отказу от использования детского труда¹⁷⁹.

Бездомные дети (рекомендации 108 и 109)

119. С 2012 года Национальный секретариат по поощрению прав детей и подростков (НСППДП) взаимодействует с гражданским обществом и содействует участию безнадзорных детей в обсуждениях. Эта координация призвана обеспечить уделение особого внимания детям и подросткам в рамках Национальной политики в интересах бездомных¹⁸⁰.

120. Специализированные центры социальной помощи (СЦСП)¹⁸¹ и специализированные центры для бездомных оказывают поддержку безнадзорным детям и подросткам и постоянно проводят специальные консультации для лиц и семей, чьи права могут быть нарушены.

121. В 2016 году Национальный совет по социальной помощи (НССП) и Национальный совет по правам детей и подростков (НСПДП) утвердили Совместную резолюцию № 1¹⁸², в которую входят конкретные руководящие указания относительно поддержки, образования и медицинского обслуживания безнадзорных детей в службах приема для детей и подростков.

122. Службы приема¹⁸³ предпринимают шаги, ориентированные на детей и подростков, в отношении которых по решению суда принимаются охранные меры, права которых нарушены и которые не получают ухода от своих семей¹⁸⁴.

Регистрация рождений (рекомендации 128 и 129)

123. Правительство Бразилии взяло на себя обязательство предоставить всем доступ к получению свидетельств о рождении¹⁸⁵ и с этой целью выдвинуло инициативу «Национальная мобилизация для выдачи свидетельств о рождении»¹⁸⁶.

124. За последние пять лет средний национальный показатель незарегистрированных детей сократился более чем на 50%. Доля незарегистрированных детей продолжала уменьшаться: по данным БИГС, она составляла 20,9% в 2002 году, 12,2% в 2007 году, 6,6% в 2010 году и лишь 1% в 2014 году.

125. Данное достижение обусловлено осуществлением конкретных действий в рамках государственной политики, таких как создание отделов записи актов гражданского состояния в клиниках и больницах; учреждение в штатах и муниципалитетах комитетов для реализации политики в области регистрации рождений; разработка Национальной информационной системы о записи актов гражданского состояния (НИСЗАГС)¹⁸⁷; проведение информационно-просветительских кампаний и распространение системы регистрации рождений на коренные народы¹⁸⁸.

М. Право на здоровье (рекомендации 146, 147, 148, 149*, 151 и 152)

126. В Докладе о системной проверке, опубликованном Счетной палатой Бразилии (СПБ) в 2014 году¹⁸⁹, был сделан вывод о том, что в число проблем национальной системы здравоохранения входят переполненность отделений скорой помощи, недостаточное число медицинских работников и недостатки инфраструктуры. В докладе, опубликованном в 2016 году¹⁹⁰, СПБ выразила обеспокоенность по поводу задержек с лечением рака и увеличения числа людей, обращающихся за государственной медицинской помощью за пределами своего штата.

127. Благодаря Национальной политике оказания первичной медико-санитарной помощи (НППМП)¹⁹¹, принятой в 2015 году, был расширен охват населения Бразилии медицинским страхованием: в настоящее время больше людей имеют доступ к группам охраны здоровья семьи (ЗС) и общинным медицинским работникам (ОМР). В 2016 году Стратегия охраны здоровья семьи реализовывалась в 5 481 муниципалитете¹⁹². Кроме того, 66,44% населения имело доступ к услугам ОМР.

128. Членами Сети «Аист» (СА)¹⁹³ являются 248 санитарных округов. Более 98% муниципалитетов Бразилии присоединились к Сети и уделяют более пристальное внимание вопросам родового обслуживания, родов и послеродового ухода. В 2016 году квалификационный отбор прошло 1 091 отделение неонатологии: 209 отделений интенсивной терапии новорожденных, 709 отделений традиционного интенсивного ухода за новорожденными и 173 отделения интенсивного ухода за недоношенными новорожденными по методу «кенгуру» (ОИУК).

129. В 2012 году МЗ опубликовало Протокол использования левоноргестрела для экстренной гормональной контрацепции¹⁹⁴, который является стратегическим вкладом в предотвращение нежелательных беременностей и, следовательно, небезопасных аборт. Бразилия достигла значительного прогресса в данной сфере, и в 1990–2013 годах число смертей, связанных с беременностью и родами, сократилось на 43%¹⁹⁵.

130. Бразилия является одной из 62 стран, достигших показателя сокращения детской смертности, закрепленного в Целях развития тысячелетия¹⁹⁶. В 1990–2012 годах показатель детской смертности снизился примерно на 70% и составил 14,6 смерти на 1 000 рождений¹⁹⁷.

131. Еще одной важной задачей государственной политики Бразилии является борьба с недоеданием среди детей. В 2014 году была начата реализация стратегии НутриСУС¹⁹⁸ в целях повышения качества питания для детей в возрасте от 6 месяцев до 3 лет и 11 месяцев посредством добавления микроэлементов в пищу, предлагаемую в дошкольных учреждениях. В первом этапе внедрения НутриСУС приняли участие 1 717 муниципалитетов, 6 864 дошкольных учреждений и 330 376 детей¹⁹⁹.

132. В 2003–2014 годах показатель заражения ВИЧ в стране снизился на 9%²⁰⁰. Тем не менее данные Эпидемиологического бюллетеня МЗ за 2016 год показывают, что повысился уровень заражения ВИЧ/СПИДом среди конкретных групп: беременных женщин (2,7 на 1 000 человек в 2015 году) и молодежи в возрасте от 15 до 19 лет (в 2006–2015 годах соответствующий показатель среди этой возрастной группы увеличился в три раза). Этот новый сценарий подтверждает важность продолжения борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИДа и осуществления Парижской декларации и таких программ, как «Живи лучше, будучи информированным» и «Молодые лидеры».

N. Право на достаточное питание (рекомендации 147 и 153)

133. В докладе «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире» за 2014 год, опубликованном Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), показано, что Бразилия значительно сократила показатели голода, недоедания и недостаточного питания. Бразилия исчезла с «Карты голода», а индекс распространенности недостаточного питания (ИРНП) достиг более низкого уровня, чем статистический порог в 5%²⁰¹.

134. Национальная стратегия поощрения грудного вскармливания и здорового прикорма в национальной системе здравоохранения – Бразильская стратегия грудного вскармливания (БСГВ)²⁰² – направлена на поощрение, защиту и поддержку грудного вскармливания и использования здорового прикорма для детей

младше 2 лет и на усовершенствование умений и навыков специалистов по оказанию первичной медико-санитарной помощи.

О. Право на образование (рекомендации 156*, 157, 158, 159, 160 и 161)

135. В 2014 году началась реализация Национального плана в области образования на 2014–2024 годы (НПО)²⁰³, состоящего из 20 целей, в число которых входят, в частности, обеспечение качественного базового образования и сокращение неравенства. Цели, поставленные на 2015 и 2016 годы, пока не достигнуты, что показывает необходимость дальнейших усилий со стороны правительства Бразилии. Международная программа оценки учащихся (МПОУ)²⁰⁴ 2015 года показала, что почти у половины оцененных бразильских учащихся знания в области естественных наук, математики и чтения находятся ниже уровня, который считается приемлемым.

136. Результаты индекса развития базового образования (ИРБО)²⁰⁵ были опубликованы²⁰⁶ в 2016 году. В 2015 году ИРБО показал, что Бразилия превысила целевой показатель, касающийся первых лет начальной школы²⁰⁷. Тем не менее национальные цели ИРБО, касающиеся заключительной ступени начального образования и средней школы, достигнуты не были.

137. Модернизация среднего образования является одним из приоритетов правительства Бразилии. В сентябре 2016 года был предложен новый закон²⁰⁸, направленный на реструктуризацию и расширение среднего образования. В настоящее время он обсуждается в Национальном конгрессе.

138. По данным НВОД, показатель неграмотности среди молодежи и взрослых в Бразилии сократился с 12,4% в 2001 году до 8,0% в 2015 году. При проведении НВОД 2015 года уровень неграмотности, зарегистрированный в возрастной группе 15–19 лет, составлял 0,8%, что гораздо ниже, чем общий средний показатель. МО предоставляет техническую и финансовую помощь для реализации проектов обучения грамоте, разрабатываемых штатами и муниципалитетами, в том числе программы «Грамотная Бразилия»²⁰⁹.

139. Что касается образования для молодежи и взрослых (ОМВ), то в 2008–2012 годах 6,7 млн. молодых людей воспользовались программой «Грамотная Бразилия». Согласно докладу СЕКАДИ за 2014 год²¹⁰, показатель неграмотности уменьшился на 2,2% по сравнению с 2006 годом. Однако в абсолютном выражении общее число неграмотных в этой группе сократилось с 14,5 млн. человек до 13,2 млн. человек. Это свидетельствует об актуальности Национальной программы вовлеченности молодежи (Projovem)²¹¹, которая в 2012–2014 годах охватила более 300 000 молодых людей из городских районов, а в 2014 году – 37 000 молодых людей из сельских районов. Важно отметить разницу между показателями неграмотности в городских и сельских районах. В городах этот коэффициент составляет 6,3%, а в сельских районах он достигает 20,1%.

140. В последние годы число детей дошкольного возраста (4–5 лет), получающих базовое образование, увеличилось на 17%. Кроме того, в тот же период наблюдался устойчивый прогресс в доступе к базовому образованию для детей и молодых людей в возрасте 4–17 лет: с 89,5% до 93,6% в 2005–2014 годах²¹².

141. Национальная программа просвещения в области аграрной реформы (Pronepa)²¹³, которая поддерживает проекты развития для различных областей аграрной реформы, за почти два десятилетия обеспечила получение формального образования для 164 000 человек, предоставив финансирование 320 курсов в 880 муниципалитетах²¹⁴.

142. Бразилия, будучи привержена делу просвещения в области прав человека, поощряет следующие направления государственной политики и программы в данной сфере: Национальный план просвещения в области прав человека

(НПППЧ); оказание поддержки Национальному комитету по вопросам просвещения в области прав человека; комитеты по вопросам просвещения в области прав человека в штатах и муниципалитетах; курсы по вопросам укрепления потенциала, связанного с просвещением в области прав человека, для преподавателей и работников сферы базового образования; Премия за защиту прав человека и Национальная премия за просвещение в области прав человека; выполнение Национальных руководящих принципов просвещения в области прав человека²¹⁵; и Национальный пакт университетов.

Р. Окружающая среда (рекомендация 155)

143. По данным Министерства охраны окружающей среды (МООС) и Министерства науки, технологии, инноваций и коммуникаций (МНТИК), в 2004–2015 годах ежегодный показатель обезлесения в регионе Административной Амазонии сократился примерно на 78%. Это результат Плана действий по предупреждению и контролю обезлесения в регионе Амазонии (ПДПКОА), реализация которого началась в 2004 году.

144. В Национальной политике по вопросам изменения климата (НПИК)²¹⁶ была поставлена цель сократить обезлесение в регионе Амазонии на 80% по сравнению со средним показателем обезлесения в 1996–2005 годах, а в регионе серрадо – на 40% по сравнению с периодом 1999–2008 годов. В 2015 году обезлесение в регионе Амазонии сократилось примерно на 68%, а в регионе серрадо, согласно последним данным, сокращение приблизилось к целевому показателю.

145. В 2016 году Бразилия ратифицировала Парижское соглашение и взяла на себя обязательство сократить выбросы углерода на 37% к 2025 году и на 43% к 2030 году²¹⁷. Это показывает твердую приверженность Бразилии делу охраны окружающей среды. На национальном уровне сохраняются трудности с осуществлением государственной политики и природоохранных законов²¹⁸. Одним из примеров этого является происшествие в городе Мариана (штат Минас-Жерайс) в 2015 году.

Q. Крупные строительные объекты и спортивные мероприятия (рекомендации 56, 57 и 58)

146. Нарушения прав человека могут совершаться при реализации крупных инфраструктурных проектов и проведении масштабных спортивных мероприятий. В 2017 году будет создана рабочая группа с участием представителей гражданского общества и правительства, которая займется оценкой успешного проведения в жизнь законодательства, политики и практики²¹⁹ в целях разработки национального плана действий в сфере предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

147. Подготовка и проведение Кубка конфедераций ФИФА 2013 года, чемпионата мира по футболу 2014 года и Олимпийских и паралимпийских игр в Рио-де-Жанейро в 2016 году были для Бразилии серьезным испытанием. Залогом успеха этих мероприятий стало тесное сотрудничество федерального правительства Бразилии со всеми задействованными городами.

148. Инвестиции в инфраструктуру²²⁰ для чемпионата мира по футболу 2014 года составили в общей сложности 27,1 млрд. реалов. По данным Министерства спорта²²¹, в городах-организаторах было выполнено 36 из 44 проектов в области мобильности.

149. В соответствии с Общим законом о чемпионате мира (Закон № 12663/2012) все спортивные мероприятия 2013 и 2014 годов были охвачены кампанией по поощрению расового равенства под названием «Кубок без расизма»²²².

150. Олимпийские и паралимпийские игры 2016 года оставили в Рио-де-Жанейро значительное наследие²²³. Строительство объектов инфраструктуры²²⁴ позволило обновить город (общий объем инвестиций – 30 млрд. реалов).

151. Наследие Олимпийских и паралимпийских игр 2016 года важно для поощрения прав человека. Правительство Бразилии вложило более 4 млрд. реалов в расширение спортивной инфраструктуры страны и создание Национальной сети тренеров, целью которой является подготовка нового поколения спортсменов²²⁵. Часть инвестиций была направлена на функционирование Центра приобщения к спорту (ЦПС)²²⁶, 285 проектами которого пользуются 263 бразильских муниципалитета.

Примечания

- ¹ A thematic matrix of recommendations is attached to this piece.
- ² Recommendations 3, 9, 10, 12, 24, 62, 79, 127, 149 and 156 were partially supported by Brazil. Throughout the Report, recommendations partially accepted are those marked with an asterisk (*). Moreover, it is important to highlight that, in 2012, Brazil did not support recommendation 60 and expressed compliance with recommendation 167.
- ³ Letter dated 22 March 2016 from the Permanent Representative of Brazil to the United Nations addressed to the President of the General Assembly (A/71/78).
- ⁴ Approved by Decree no. 7037/2009 and modified by Decree no. 7177/2010, the PNDH-3 is legally binding.
<http://www.sdh.gov.br/assuntos/direito-para-todos/programas/pdfs/programa-nacional-de-direitos-humanos-pndh-3>. Accessed September 8, 2016.
- ⁵ See Section II, item A of the present Report.
- ⁶ <http://www.pndh3.sdh.gov.br>. Accessed August 15, 2016.
- ⁷ <http://snidh.sdh.gov.br>. Accessed August 17, 2016.
- ⁸ <http://www.observadh.sdh.gov.br>. Accessed August 17, 2016.
- ⁹ http://www.spm.gov.br/central-de-conteudos/publicacoes/publicacoes/2015/livro-raseam_completo.pdf. Accessed August 15, 2016.
- ¹⁰ <http://www.sinesp.gov.br>. Accessed August 15, 2016.
- ¹¹ The University National Pact for the Promotion of the Respect to Diversity and for a Culture of Peace and Human Rights, an initiative of the Ministry of Justice and Citizenship (MJC), through the Special Secretariat on Human Rights (SEDH), and of the Ministry of Education (MEC), through the Secretariat of Continuous Education, Alphabetization and Diversity (SECADI) was concluded in November 2016. By December 2016, 17 institutions had acceded to the University National Pact for the Promotion of the Respect to Diversity and Culture of Peace and Human Rights: the United Nations Population Fund; the Organization of Ibero-American States; the Latin American School of Social Sciences; Council of Brazilian University Rectors; National Association of Directors of Higher Education Federal Institutions; National Association of Private Universities; National Association of University Centers; Brazilian Association of Community Colleges; Brazilian Association of Supporting Institutions of Higher Education; Brazilian Committee of Organizations Representative of People with Disabilities; National Federation of Pestalozzi Associations; Federal University of Rio Grande do Norte; State University of Goiás; University of the City of São Paulo; University of Santo Amaro; School of Technology Jardim; and Dignity Group.
- ¹² Within the National Council on Human Rights, there were created Permanent Commissions referring to i) Rights of the Street Population; ii) Rights of the Population Deprived of Liberty; iii) Right to Communication and Liberty of Expression; iv) Human Rights Defenders and Combating the Criminalization of Social Movements; v) Right to the City; Right to Adequate Food; vi) Human Rights and Public Security; vii) Rights of Indigenous peoples, Quilombolas, Traditional Peoples and Communities, Populations Affected by Big Enterprises and Rural Workers involved in Land Conflicts. A work group has also been created about the population affected by the burst of the dam owned by mining company *Samarco* at the *Doce* river basin.
- ¹³ Resolution no. 1992154 of March 3, 1992, of the United Nations Human Rights Commission.
- ¹⁴ For additional details about the PBA, visit <http://www.ibama.gov.br/licenciamento-ambiental/processo-de-licenciamento>.
- ¹⁵ <http://indicators.ohchr.org/>. Accessed September 12, 2016.
- ¹⁶ Regarding the rights of migrants, it is worth noting that Brazil is a party to regional treaties on this theme, such as Mercosur Agreement on Free Movement of Persons and Residence,

- and Mercosur Plan for Facilitating the Circulation of Workers.
- ¹⁷ Draft bills 301/2007 and 4.038/2008.
- ¹⁸ Two draft bills currently pending before the National Congress – Draft Bill 301/2007 and 4.038/2008 – improve the definition of crimes stated in the Rome Statute and regulate the judicial cooperation with the International Criminal Tribunal. For additional details, visit <http://www.camara.gov.br/proposicoesWeb/fichadetramitacao?idProposicao=343615> and <http://www.camara.gov.br/proposicoesWeb/fichadetramitacao?idProposicao=410747>.
- ¹⁹ The Article 8, Subsection II, of the Federal Constitution states that it is prohibited to create more than one union, at any level, representing a professional or economic category, in the same territorial base.
- ²⁰ http://www.sdh.gov.br/assuntos/combates-as-violacoes/programas/copy_of_ppddh-programa-de-protecao-aos-defensores-de-direitos-humanos. Accessed September 16, 2016.
- ²¹ States of Minas Gerais, Espírito Santo, Ceará, Pernambuco and Maranhão.
- ²² The demands involve issues related to the demarcation of indigenous lands and joint actions to minimize the violations; actions aimed at guaranteeing the physical integrity of leaders and other members of indigenous communities; installation of cameras and security equipment at the village Terra e Aldeia Moreira; actions aimed at minimizing social vulnerabilities and the lack of access to health services and education, as well as actions that generate a positive impact on the demarcation of indigenous lands and on the mediation of conflicts.
- ²³ Brazil met the "A" goal of Millennium Development Goal 1 (to reduce extreme poverty by half the 1990 level by 2015), before the deadline and at a higher level than stipulated. By reducing extreme poverty to less than one-seventh of the 1990 level (from 25.5% to 3.5% in 2012), Brazil was one of the countries that contributed most to the global reach of this goal.
- ²⁴ <http://mds.gov.br/assuntos/bolsa-familia/o-que-e/como-funciona/como-funciona>. Accessed September 29, 2016.
- ²⁵ <http://mds.gov.br/assuntos/assistencia-social/beneficios-assistenciais/bpc>. Accessed December 23, 2016.
- ²⁶ The Ministry of Social and Agrarian Development (MDSA) inaugurated the International Seminar Social Policies for Development. The seminar took place abroad for the first time in 2015, in Expo Milano.
- ²⁷ <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2016/07/bolsa-familia-comeca-a-ser-pago-com-reajuste-de-12-5>. Accessed October 20, 2016.
- ²⁸ <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2016/10/governo-verifica-frequencia-escolar-de-14-milhoes-de-alunos-do-bolsa-familia>. Accessed October 20, 2016.
- ²⁹ <http://www.brasil.gov.br/infraestrutura/minha-casa-minha-vida>. Accessed September 29, 2016.
- ³⁰ <http://www.brasil.gov.br/infraestrutura/2015/05/minha-casa-minha-vida-atinge-3-857-milhoes-de-moradias>. Accessed October 20, 2016.
- ³¹ Source: Ministry of Cities (<http://www.cidades.gov.br/>)
- ³² <http://www.brasil.gov.br/infraestrutura/2016/07/entenda-o-que-mudou-no-minha-casa-minha-vida>. Accessed October 20, 2016.
- ³³ <http://mds.gov.br/assuntos/brasil-sem-miseria>. Accessed September 29, 2016.
- ³⁴ http://www.mds.gov.br/webarquivos/publicacao/brasil_sem_miseria/cadernodegraficosbsm-35anos.pdf. Accessed September 9, 2016.
- ³⁵ http://www.previdencia.gov.br/wp-content/uploads/2013/05/Informe_Novembro_2015_Web.pdf. Accessed September 29, 2016.
- ³⁶ The BPC is an individual, non-life and non-transferable benefit, which ensures a monthly transfer of 1 (one) minimum wage to the elderly, 65 (sixty-five) years old and more, and to the disabled person of any age. In both cases, they must prove that they have no means of guaranteeing their own livelihood, nor have they provided for their family. The monthly family income per capita must be less than ¼ (one quarter) of the current minimum wage.
- ³⁷ http://www.mds.gov.br/webarquivos/arquivo/assistencia_social/boletim_BPC_2015.pdf.
- ³⁸ The National Program for the Promotion of Access to the Work Market (Acessuas Trabalho), which aims to promote the access of Social Assistance users to work through the articulation of public policies, mobilization, sensitization and referral to opportunities for productive inclusion, with follow-up and support from program and service staff.
- ³⁹ <http://trabalho.gov.br/component/content/article?id=3848>. Accessed September 30, 2016.
- ⁴⁰ <http://trabalho.gov.br/fiscalizacao-combate-trabalho-escravo/resultados-das-operacoes-de-fiscalizacao-para-erradicacao-do-trabalho-escravo>. Accessed September 30, 2016.
- ⁴¹ <http://trabalho.gov.br/fiscalizacao-combate-trabalho-escravo/resultados-das-operacoes-de-fiscalizacao-para-erradicacao-do-trabalho-escravo>. Accessed September 30, 2016.
- ⁴² <http://www.mpf.mp.br/atuacao-tematica/ccr2/coordenacao/comissoes-e-grupos-de>

- trabalho/escravidao-contemporanea-migrado-1/notas-tecnicas-planos-e-oficinas/Nota%20Tecnica%20no%202-2015.pdf. Accessed October 6, 2016.
- ⁴³ Created by Decree on July 31, 2003, CONATRAE aims to coordinate and evaluate the implementation of the actions foreseen in the National Plan for the Eradication of Slave Labor. It is also the responsibility of the Commission to monitor the drafting of bills in the National Congress and to evaluate the proposal of studies and research on slave labour in the country.
- ⁴⁴ This Law is destined to assure and promote, in equally condition, the exercise of rights and fundamental liberties by people with disabilities, aiming their social inclusion and citizenship. The Law has as a base the Convention on the Rights of Persons with Disabilities and its Optional Protocol.
- ⁴⁵ <http://www.sdh.gov.br/assuntos/pessoa-com-deficiencia/observatorio>. Accessed September 12, 2016.
- ⁴⁶ The *National Commitment for Active Aging* was instituted by Decree 8.114/2013. http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2013/Decreto/D8114.htm.
- ⁴⁷ <http://portalsaude.saude.gov.br/index.php/o-ministerio/principal/secretarias/sctie/farmacia-popular>. Accessed September 20, 2016.
- ⁴⁸ <http://portalsaude.saude.gov.br/index.php/cidadao/acoes-e-programas/melhor-em-casa>. Accessed September 20, 2016.
- ⁴⁹ <http://www.stf.jus.br/portal/cms/verNoticiaDetalhe.asp?idConteudo=178931>. Accessed September 20, 2016.
- ⁵⁰ <http://www.sdh.gov.br/assuntos/lgbt/dados-estatisticos>. Accessed September 20, 2016.
- ⁵¹ <http://www.sdh.gov.br/assuntos/lgbt/dados-estatisticos/Relatorio2013.pdf>. Accessed September 20, 2016.
- ⁵² An example of public policy is the transfer of economic resources to states and municipalities to build LGBT Reference Centres dedicated to fighting violence against this population and to the offer of psychological and legal assistance to victims.
- ⁵³ The anniversary was celebrated during the I National Seminar of Social Control and LGBT Policies.
- ⁵⁴ <http://www.sdh.gov.br/noticias/2016/setembro/seminario-nacional-de-controle-social-e-politicas-publicas-lgbt-comemora-15-anos-de-atuacao-de-atuacao-do-conselho>. Accessed October 7, 2016.
- ⁵⁵ <http://www.spm.gov.br/assuntos/pnpm/publicacoes/pnpm-2013-2015-em-22ago13.pdf>
- ⁵⁶ http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/nota_tecnica/160309_nt_24_mulher_trabalho_marco_2016.pdf. Accessed October 7, 2016.
- ⁵⁷ http://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/nota_tecnica/160309_nt_24_mulher_trabalho_marco_2016.pdf. Accessed October 7, 2016.
- ⁵⁸ [http://www.bibliotecas.sebrae.com.br/chronus/ARQUIVOS_CHRONUS/bds/bds.nsf/4ee07253fa008eb297c4585b988b0a43/\\$File/7216.pdf](http://www.bibliotecas.sebrae.com.br/chronus/ARQUIVOS_CHRONUS/bds/bds.nsf/4ee07253fa008eb297c4585b988b0a43/$File/7216.pdf).
[http://www.bibliotecas.sebrae.com.br/chronus/ARQUIVOS_CHRONUS/bds/bds.nsf/cd949ce3599faa1e095bea15e2ac8ba5/\\$File/5861.pdf](http://www.bibliotecas.sebrae.com.br/chronus/ARQUIVOS_CHRONUS/bds/bds.nsf/cd949ce3599faa1e095bea15e2ac8ba5/$File/5861.pdf). Accessed October 6, 2016.
- ⁵⁹ According to the Panel Observing Gender, based on data from PNAD 2014. <http://painelobservagenero.mmirjdh.gov.br/dashboard.html#/layout/tema2>.
- ⁶⁰ http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/pesquisas/pesquisa_resultados.php?id_pesquisa=40. Accessed October 4, 2016.
- ⁶¹ <http://www.brasil.gov.br/educacao/2016/03/mulheres-sao-maioria-entre-brasileiros-com-doutorado-no-exterior>. Accessed October 7, 2016.
- ⁶² <http://portal.mec.gov.br/pronatec>. Accessed September 20, 2016.
- ⁶³ <http://www.mda.gov.br/sitemda/secretaria/saf-creditorural/sobre-o-programa>. Accessed October 4, 2016.
- ⁶⁴ <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2015/07/contratos-da-agricultura-familiar-crescem-9,4>. Accessed October 4, 2016.
- ⁶⁵ http://www2.planalto.gov.br/noticias/2015/05/conheca-o-programa-nacional-de-documentacao-da-trabalhadora-rural/image_view_fullscreen. Accessed October 4, 2016.
- ⁶⁶ By 2014, there were about 6.4 million domestic workers. Of this total, 92% are women, 65% of whom are black women. According to data from PNAD 2014.
- ⁶⁷ 124 thousand companies participate in the *Programme Pro-Gender and Racial Equity*, besides public entities. The program keeps a direct dialogue with medium and large companies, public and private, covering traditionally male niches, such as the electric, financial and petrochemical sectors, with the objective of developing new conceptions in the areas of human resource management and corporate organizational culture, creating a new paradigm in labour relations based on gender and race equality and addressing all forms of discrimination. See: [26](http://www.spm.gov.br/assuntos/mulher-e-trabalho/programa-</p>
</div>
<div data-bbox=)

- pro-equidade-de-genero-e-raca. Accessed October 4, 2016.
- ⁶⁸ The Brazilian Gender Equality Observatory works with 10 thematic areas: Economic autonomy and equality in the world of work; Education for equality and citizenship; Women's integral health, sexual rights and reproductive rights; Combating all forms of violence against women; Women in places of power and decision-making; Sustainable development with economic and social equality; Valuing diversity and coping with multiple forms of inequality; Communication and culture; Sport; and Use of Time.
<http://www.observatoriodegenero.gov.br>.
- ⁶⁹ The Observing Gender Panel presents a diagnosis and monitoring of seven thematic axes relevant to women's policies (demographic structure, economic autonomy, health, education, violence, power and decision, institutional mechanisms), with possible specifications on gender, race, urban area and rural areas.
<http://painelobservagenero.mmirjdh.gov.br/index.html>.
- ⁷⁰ When homicide is committed against women for gender reasons, considered as such when the crime involves domestic and family violence, contempt or discrimination against women.
- ⁷¹ Inter-ministerial Ordinance No. 228/2016 and the Ordinance GM 1662/2015.
- ⁷² <http://www.agenciapatriciagalvao.org.br/dossies/feminicidio/>
In partnership with the Campaign Commitment and Attitude, the digital platform brings together information, legislation, data and statistics, as well as expert evaluation, to deepen the debate on femicide and the necessary deconstruction of the gender and racial discrimination that lies behind thousands of crimes against life.
- ⁷³ <http://www.compromissoeatitude.org.br/wp-content/uploads/2016/04/Diretrizes-Nacionais-Feminicidio.pdf>
The document is the result of the process of adaptation of the Latin American Protocol for the Investigation of Violent Deaths of Women by Gender Reasons - Femicide / Feminicide (UN, 2014) into the social, cultural, political and legal reality of Brazil, carried out with the collaboration of an Interagency Working Group composed of ten professionals - police chiefs, criminal experts, prosecutors, public defenders and judges.
- ⁷⁴ <http://www.spm.gov.br/assuntos/violencia/programa-mulher-viver-sem-violencia>. Accessed September 20, 2016.
- ⁷⁵ The number of specialized units which provide services for such situation has increased from 332 in 2003 to 1,055 in 2015, including: (i) 502 police stations dedicated to giving attention to women; (ii) 45 public defender's offices for women; (iii) 95 specialized public prosecutor's offices; (iv) 238 reference centres for women support; (v) 80 shelters; and (vi) 103 special courts for cases of domestic violence. This network has 762 services of attention to people in situation of sexual violence, according to data from 2016 provided by the National Registry of Health Establishments.
- ⁷⁶ <http://www.mercosur.int/innovaportal/v/6958/9/innova.front/mercosul-livre-do-traffic-de-mulheres>. Accessed October 7, 2016.
- ⁷⁷ <http://www.compromissoeatitude.org.br/>. Accessed October 7, 2016.
- ⁷⁸ <http://www.spm.gov.br/assuntos/violencia/programa-mulher-viver-sem-violencia>. Accessed October 7, 2016.
- ⁷⁹ <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2014/05/campanha-eu-ligo-e-aplicativo-clique-180-incentivam-denuncias>. Accessed October 7, 2016.
- ⁸⁰ Law 12,288/2010.
- ⁸¹ Law 12,990/2014.
- ⁸² <http://www.seppir.gov.br/central-de-conteudos/noticias/estatuto-da-igualdade-racial-completa-seis-anos-precisamos-avancar-mais-1>. Accessed October 20, 2016.
- ⁸³ <http://www.seppir.gov.br/central-de-conteudos/noticias/estatuto-da-igualdade-racial-completa-seis-anos-precisamos-avancar-mais-1>. Accessed October 20, 2016.
- ⁸⁴ <http://permanencia.mec.gov.br/>. Accessed September 20, 2016.
- ⁸⁵ Regulated in Decree 8,136/2013.
- ⁸⁶ <http://www.seppir.gov.br/portal-antigo/arquivos-pdf/plano-nacional-de-desenvolvimento-sustentavel-dos-povos-e-comunidades-tradicionais-de-matriz-africana.pdf/view>. Accessed September 20, 2016.
- ⁸⁷ Launched in 2013.
- ⁸⁸ Plano Juventude Viva.
- ⁸⁹ <http://www.seppir.gov.br/central-de-conteudos/publicacoes/pub-pesquisas/situacao-social-da-populacao-negra-por-estado-seppir-e-ipea>. Accessed December 26, 2016.
- ⁹⁰ 502,783 indigenous peoples live in the countryside and 315,180 live in urban areas.
- ⁹¹ <http://www.funai.gov.br/index.php/indios-no-brasil/quem-sao?> Accessed December 28, 2016.

- ⁹² There are 426 traditionally occupied indigenous lands and 36 indigenous reserves. According to: <http://www.funai.gov.br/index.php/nossas-acoed/demarcacao-de-terras-indigenas>. Accessed December 28, 2016.
- ⁹³ There are 12 ethno-environmental protection fronts (FPEs) to assist in the geographic definition and monitoring of references to isolated indigenous peoples, monitoring and protection of the territories where they live (approximately 15 million ha in the Amazon) and following-up of policies dedicated to such groups.
- ⁹⁴ Decree 7,747/2012.
- ⁹⁵ The main actions of the *National Policy for the Environmental and Territorial Management of Indigenous Lands* (PNGATI) are: development and implementation of Plans for Environmental and Territorial Management of Indigenous Lands (PGTAs); promotion of indigenous participation and social control in social-environmental policies; coordination with federal, state and local environmental agencies for management of ILs; training of indigenous and non-indigenous managers; support for the implementation of payment mechanisms for environmental services; support to conservation and environmental reconstruction projects in ILs, mainly focused on solid waste management, recuperation of degraded areas and environmental management.
- ⁹⁶ Established by Decree 8,593/2015.
- ⁹⁷ The *National Council of Indigenous Policy* (CNPI) is formed by 15 members with voting rights representing the Executive Branch; 28 members representing indigenous peoples and indigenous organizations, 13 of which with voting rights; and 2 members with voting rights representing indigenist entities.
- ⁹⁸ http://biblioteca.ibge.gov.br/visualizacao/periodicos/95/cd_2010_indigenas_universo.pdf. Accessed December 26, 2016.
- ⁹⁹ The *II National Conference on Indigenous School Education* is scheduled to take place in November 2017 with the goal of building proposals for the consolidation of the National Policy for Indigenous School Education; reaffirming the right to a school bilingual/multilingual education especially designed for indigenous people; and broadening dialogue for the development of a specific collaborating model for indigenous school education, strengthening indigenous peoples protagonism. See: <http://www.funai.gov.br/index.php/comunicacao/noticias/3928-iconeei>. Accessed December 28, 2016.
- ¹⁰⁰ <http://portalsaude.saude.gov.br/index.php/conheca-a-secretaria-sesai>. Accessed December 28, 2016.
- ¹⁰¹ <http://www.justica.gov.br/sua-protacao/trafico-de-pessoas/publicacoes/anexos/ii-plano-nacional-1.pdf>. Accessed September 21, 2016.
- ¹⁰² <http://www.justica.gov.br/noticias/secretario-nacional-de-justica-avalia-acoed-do-ii-plano-nacional-de-enfrentamento-ao-trafico-de-pessoas>. Accessed October 7, 2016.
- ¹⁰³ <http://www.justica.gov.br/noticias/brasil-tem-quase-9-mil-refugiados->. Accessed October 4, 2016.
- ¹⁰⁴ The main groups are from Syria (2,298), Angola (1,420), Colombia (1,100), Democratic Republic of Congo (968) and Palestine (376).
- ¹⁰⁵ <http://www.justica.gov.br/noticias/projeto-refugiado-emprededor-tem>. Accessed October 4, 2016.
- ¹⁰⁶ <http://obmigra.mte.gov.br/index.php/relatorio-anual/itemlist/category/74-2016>. Accessed December 23, 2016.
- ¹⁰⁷ Law 10,559/2002.
- ¹⁰⁸ <http://www.justica.gov.br/noticias/comissao-de-anistia-agiliza-analise-de-processos-e-divulga-lista-de-beneficiados>. Accessed September 22, 2016.
- ¹⁰⁹ The National Truth Commission (CNV) was established by Federal Law 12528/2011. The Law is available at: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2011/lei/112528.htm.
- ¹¹⁰ Including against peasants and indigenous people. <http://www.cnv.gov.br/>. Accessed October 4, 2016.
- ¹¹¹ Law 6,683/1979.
- ¹¹² Law 12,965/2014. http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2014/lei/112965.htm. Accessed August 15, 2016.
- ¹¹³ <http://pensando.mj.gov.br/marcocivil/a-importancia-do-marco-civil-e-seu-historico/>. Accessed September 20, 2016.
- ¹¹⁴ Law 12,737/2012.
- ¹¹⁵ Bill No. 5.276/2016 on personal data, discussed within the Thinking about the Law initiative of the Ministry of Justice and Citizenship, is available on the link: <http://www.camara.gov.br/proposicoesWeb/fichadetramitacao?idProposicao=2084378>.

- ¹¹⁶ http://www.ipea.gov.br/sites/images/downloads/mapa_defensoria_publica_no_brasil_19_03_paginas_separadas.pdf. Accessed September 11, 2016.
- ¹¹⁷ <https://www.anadep.org.br/wtksite/downloads/iv-diagnostico-da-defensoria-publica-no-brasil.pdf>. Accessed September 2, 2016.
- ¹¹⁸ http://www.ipea.gov.br/agencia/images/stories/PDFs/relatoriopesquisa/150928_relatorio_democratizacao_do_acesso.pdf. Accessed August 31, 2016.
- ¹¹⁹ Resolution 125/2010 of the National Council of Justice.
- ¹²⁰ <http://www.cnj.jus.br/programas-e-acoas/justica-plena>. Accessed August 31, 2016.
- ¹²¹ <http://www.cnj.jus.br/programas-e-acoas/justica-aberta>. Accessed August 31, 2016.
- ¹²² <http://www.cnj.jus.br/pesquisas-judiciarias/projeto-de-diagnostico-e-fortalecimento-da-justica-estadual>. http://www.cnj.jus.br/images/programas/justica-plena/relatorio_justicaplena.pdf. Accessed August 31, 2016.
- ¹²³ <http://www.cnj.jus.br/tecnologia-da-informacao/processo-judicial-eletronico-pje>. Accessed August 31, 2016.
- ¹²⁴ <http://cnj.jus.br/files/conteudo/arquivo/2016/10/b8f46be3dbb344931a933579915488.pdf>. Accessed December 26, 2016.
- ¹²⁵ Law 12,847/2013, regulated by Decree 8,154. <http://www.sdh.gov.br/assuntos/prevencao-e-combate-a-tortura/sistema-nacional-de-prevencao-e-combate-a-tortura>. Accessed August 16, 2016.
- ¹²⁶ <http://www.sdh.gov.br/sobre/participacao-social/comite-nacional-de-prevencao-e-combate-a-tortura/representantes/composicao>. Accessed August 16, 2016.
- ¹²⁷ <http://www.sdh.gov.br/sobre/participacao-social/sistema-nacional-de-prevencao-e-combate-a-tortura-snpct/mecanismo/mecanismo-nacional-de-prevencao-e-combate-a-tortura-mnpct>. Accessed August 16, 2016.
- ¹²⁸ In December 2016, the President appointed 11 representatives of the Federal Government and 12 representatives of the civil society for the Committee's 2016-2018 mandate. <http://www.sdh.gov.br/noticias/2016/dezembro/presidencia-nomeia-novos-membros-do-comite-nacional-de-prevencao-e-combate-a-tortura-cnpct>. Accessed December 28, 2016.
- ¹²⁹ Committees: (1) Acre, (2) Rondônia, (3) Pará, (4) Goiás, (5) Piauí, (6) Ceará, (7) Rio Grande do Norte, (8) Paraíba, (9) Pernambuco, (10) Alagoas, (11) Bahia, (12) Maranhão, (13) Espírito Santo, (14) Rio de Janeiro, (15) Paraná, (16) Rio Grande do Sul, (17) Minas Gerais and (18) Sergipe. Mechanisms: Rio de Janeiro and Pernambuco. The states of Paraíba, Alagoas, Espírito Santo, Sergipe and Maranhão created mechanisms, which have not been implemented yet. The state of Rondônia opened positions and will initiate the selection process soon.
- ¹³⁰ <http://www.sdh.gov.br/assuntos/prevencao-e-combate-a-tortura/sistema-nacional-de-prevencao-e-combate-a-tortura/mecanismo-nacional-de-prevencao-e-combate-a-tortura>. Accessed August 16, 2016.
- ¹³¹ <http://pfdc.pgr.mpf.mp.br/temas-de-atuacao/tortura/relatorios-mnpc/relatorio-anual-2015-2016>. Accessed December 28, 2016.
- ¹³² Resolution 213/2015. <http://www.cnj.jus.br/busca-atos-adm?documento=3059>. Accessed August 17, 2016.
- ¹³³ Law 12,681/2012. <http://www.sinesp.gov.br>. Accessed August 15, 2016.
- ¹³⁴ The National Secretariat of Public Safety (SENASP/MJC) is in charge of compiling data since 2004.
- ¹³⁵ Ombudsman Offices of 21 out of the 26 federal states and the Federal District are represented in FNOP. <http://www.sdh.gov.br/sobre/participacao-social/forum-nacional-de-ouvidores-de-policia-fnop>. Accessed August 17, 2016.
- ¹³⁶ <http://www.justica.gov.br/sua-seguranca/seguranca-publica/programas-1/brasil-mais-seguro>. Accessed August 15, 2016.
- ¹³⁷ http://flacso.org.br/files/2016/08/Mapa2016_armas_web.pdf. Accessed December 29, 2016.
- ¹³⁸ http://www.justica.gov.br/seus-direitos/politica-penal/infopen_dez14.pdf/@@download/file. Accessed December 22, 2016.
- ¹³⁹ <http://www.cnj.jus.br/files/conteudo/arquivo/2016/05/39ae8bd2085fdb4a1b02fa6e3944ba2.pdf>. Accessed December 23, 2016.
- ¹⁴⁰ Alternative penalties consisting of restriction of rights, such as providing services to the community or to public entities, weekend jail time and temporary interdiction of rights can be applied in place of prison sentences. Precautionary measures other than prison (such as house arrest, suspension of the exercise of public duties, electronic monitoring, among others); the protective measures of the Maria da Penha Law (such as removal from home and prohibition of contact or approach with the victim); as well as criminal transaction and conditional suspension of the process, conciliation, mediation and restorative justice techniques are other alternative penalties.

- ¹⁴¹ <http://www.justica.gov.br/noticias/ministerio-da-justica-institui-politica-nacional-de-alternativas-penais>. Accessed August 17, 2016.
- ¹⁴² <http://www.justica.gov.br/noticias/mj-divulga-primeiro-diagnostico-nacional-sobre-monitoracao-eletronica-de-pessoas/RelatorioMonitoraoEletrnica.pdf>. Accessed December 23, 2016.
- ¹⁴³ <http://dab.saude.gov.br/portaldab/pnaisp.php>. Accessed August 17, 2016.
- ¹⁴⁴ The Service of Evaluation and Monitoring of Therapeutic Measures Applied to the Person with Mental Disorder in Conflict with the Law, present in 24 of the 27 states of the federation, was established by Portaria GM / MS nº 94/2014.
http://bvsm.sau.gov.br/bvs/sau/legis/gm/2014/prt0094_14_01_2014.html.
- ¹⁴⁵ http://www.justica.gov.br/seus-direitos/politica-penal/infopen_dez14.pdf/@@download/file. Accessed December 22, 2016.
- ¹⁴⁶ <http://www.justica.gov.br/seus-direitos/politica-penal/relatorio-depen-versao-web.pdf>. Accessed December 22, 2016.
- ¹⁴⁷ <http://www.cnj.jus.br/busca-atos-adm?documento=3059>. Accessed September 19, 2016.
- ¹⁴⁸ Bill 554/2011, currently pending before the Senate, deals with the custody hearing and amends paragraph 1 of Article 306 of Decree-Law 3.689/1941, a provision of the Brazilian Criminal Code of Procedure. <https://www25.senado.leg.br/web/atividade/materias/-/materia/102115>. Accessed October 6, 2016.
- ¹⁴⁹ <http://www.cnj.jus.br/files/conteudo/arquivo/2016/09/0a99a0ab0eb26b96fdeaf529f0dec09b.pdf>. Accessed December 23, 2016.
- ¹⁵⁰ http://www.justica.gov.br/seus-direitos/politica-penal/infopen_dez14.pdf/@@download/file. Accessed December 22, 2016.
- ¹⁵¹ <http://www.justica.gov.br/seus-direitos/politica-penal/politicas-2/escola-nacional-de-servicos-penais>. Accessed August 15, 2016.
- ¹⁵² <http://www.sisdepen.justica.gov.br>. Accessed August 15, 2016.
- ¹⁵³ http://www.cnj.jus.br/images/programas/comecar-de-novo/publicacoes/cartilha_da_mulher_presa_1_portugues_4.pdf. Accessed October 7, 2016.
- ¹⁵⁴ <http://www.justica.gov.br/seus-direitos/politica-penal/politicas-2/mulheres-1/anexos-projeto-mulheres/doc-basilar-politica-nacional-versao-final.pdf>. Accessed October 7, 2016.
- ¹⁵⁵ <http://www.justica.gov.br/seus-direitos/politica-penal/relatorio-info>. Accessed September 22, 2016.
- ¹⁵⁶ <https://www.justica.gov.br/noticias/estudo-traca-perfil-da-populacao-penitenciaria-feminina-no-brasil/relatorio-infopen-mulheres.pdf>. Accessed December 23, 2016.
- ¹⁵⁷ <http://www.sdh.gov.br/assuntos/bibliotecavirtual/criancas-e-adolescentes/publicacoes-2016/pdfs/relatorio-avaliativo-eca>. Accessed December 21, 2016.
- ¹⁵⁸ The ECA's 25th Anniversary Report shows that there is a significant gap between the educational level and the age of young Brazilian adolescents. According to data from 2013, approximately one third of 15 to 17 year olds finished elementary school and less than 2% of them finished high school. Approximately 93% of 12 to 14 year olds partially completed elementary school and less than 4% finished it. The Report also indicates data from the Map of Violence 2013, which states that homicides are the leading cause of death for adolescents, mainly young black males, residents of suburbs and metropolitan areas of urban centers.
- ¹⁵⁹ According to the National Ombudsman Office's annual report, in 2015, there were more than 80,000 complaints.
- ¹⁶⁰ <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/programas/fortalecimento-de-conselhos/garantia-de-direitos-da-crianca-e-do-adolescente>. Accessed September 22, 2016.
- ¹⁶¹ <http://www.planejamento.gov.br/assuntos/planeja/plano-plurianual>.
- ¹⁶² <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/agenda-de-convergencia>. Accessed September 22, 2016.
- ¹⁶³ <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2014/03/ministerio-disponibiliza-edital-para-programa-viva-jovem>. Accessed December 23, 2016.
- ¹⁶⁴ <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/carta-de-estrategias>. Accessed September 22, 2016.
- ¹⁶⁵ <http://www.protejabrasil.com.br/br/>. Accessed September 22, 2016.
- ¹⁶⁶ <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/campanha-respe>. Accessed September 22, 2016.
- ¹⁶⁷ <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/programas/enfrentamento-aviolecia-sexual/metas-do-programa-nacional-de-enfrentamento-da-violecia-sexual-contra-criancas-e-adolescentes-pnevsca>. Accessed December 21, 2016.
- ¹⁶⁸ <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/programas/enfrentamento-aviolecia-sexual/programa-de-aco-es-integradas-e-referenciais-de-enfrentamento-a>

- 169 violencia-sexual-infanto-juvenil-no-territorio-brasileiro-pair. Accessed December 21, 2016.
<http://www.sdh.gov.br/noticias/2016/maio/disque-100-recebe-quase-cinco-mil-denuncias-de-violencia-sexual-contra-criancas-e-adolescentes-nos-primeiros-quatro-meses-de-2016>. Accessed December 21, 2016.
- 170 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/programas/sistema-nacional-de-medidas-socioeducativas/sistema-nacional-de-atendimento-socioeducativo-sinase-1>. Accessed December 21, 2016.
- 171 http://www.cnmp.mp.br/portal/images/stories/Destaques/Publicacoes/Um_Olhar_mais_Atento_02.07_WEB-completo-ok-1_1.pdf. Accessed December 21, 2016.
- 172 An example of policy is the National Policy on Attention to the Health of Adolescents in Conflict with the Law, in a Regimen of Internment and Temporary Internment (PNAISARI). More details here: http://bvsm.sau.gov.br/bvs/publicacoes/politica_nacional_adolescentes_conflito_com_lei.pdf. Accessed December 23, 2016.
- 173 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/criancas-e-adolescentes/carta-de-estrategias>. Accessed September 22, 2016.
- 174 <http://mds.gov.br/assuntos/cadastro-unico/o-que-e-e-para-que-serve/programa-de-erradicacao-do-trabalho-infantil-peti>.
- 175 <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2015/04/sistema-unico-de-assistencia-social-completa-10-anos>. Accessed September 26, 2016.
- 176 <http://trabalho.gov.br/fiscalizacao-combate-trabalho-infantil/comissao-nacional-de-erradicacao-do-trabalho-infantil-conaeti/plano-nacional-de-prevencao-e-erradicacao-do-trabalho-infantil-e-protecao-do-adolescente-trabalhador>. Accessed September 26, 2016.
- 177 Services like these are currently being offered in 4,917 Brazilian municipalities.
- 178 <http://mds.gov.br/assistencia-social-suas/servicos-e-programas/servicos-de-convivencia-e-fortalecimento-de-vinculos>. Accessed September 26, 2016.
- 179 <http://www.iniciativa2025alc.org/sites/default/files/pictures/DM-pt.pdf>. Accessed September 26, 2016.
- 180 http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2007-2010/2009/Decreto/D7053.htm.
- 181 <http://mds.gov.br/assuntos/assistencia-social/unidades-de-atendimento>. Accessed September 26, 2016.
- 182 <http://pesquisa.in.gov.br/imprensa/jsp/visualiza/index.jsp?data=20/12/2016&jornal=1&pagina=61&totalArquivos=80>. Accessed December 23, 2016.
- 183 <http://mds.gov.br/assuntos/assistencia-social/unidades-de-atendimento/unidades-de-acolhimento/servicos-de-acolhimento-para-criancas-adolescentes-e-jovens>. Accessed September 26, 2016.
- 184 In addition to the Reception Services, homeless children and young people can also count on the Basic Social Protection of SUAS.
- 185 The National Commitment for the Eradication of Civil Birth Sub-registration and expansion of access to Documentation was instituted by Decree no. 6,289/2007.
http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2007-2010/2007/Decreto/D6289.htm.
- 186 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/direito-para-todos/programas/promocao->. Accessed September 26, 2016.
- 187 <http://www.sirc.gov.br/>. Accessed December 23, 2016.
- 188 CNJ Joint Resolution No. 3/2012.
- 189 <http://portal.tcu.gov.br/lumis/portal/file/fileDownload.jsp?fileId=8A8182A2561DF3F50156BDC27F4942F6&inline=1>. Accessed December 22, 2016.
- 190 <http://portal.tcu.gov.br/lumis/portal/file/fileDownload.jsp?fileId=8A8182A2561DF3F50156BDC27F4942F6&inline=1>. Accessed December 22, 2016.
- 191 <http://dab.sau.gov.br/portaldab/pnab.php>. Accessed September 13, 2016.
- 192 http://dab.sau.gov.br/portaldab/historico_cobertura_sf.php. Accessed September 23, 2016.
- 193 http://dab.sau.gov.br/portaldab/ape_redecegonha.php. Accessed September 23, 2016.
- 194 http://bvsm.sau.gov.br/bvs/publicacoes/protocolo_utilizacao_levonorgestrel.pdf. Accessed October 7, 2016.
- 195 <http://www.brasil.gov.br/sau/2014/05/oms-brasil-reduz-mortalidade-materna-em-43-de-1990-a-2013>. Accessed August 4, 2016.
- 196 <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2015/09/onu-brasil-cumpre-meta-de-reducao-da-mortalidade-infantil>. Accessed August 4, 2016.
- 197 This rate is close to the level accepted by the World Health Organization (WHO) of 10 deaths per 1,000 births.
- 198 <http://dab.sau.gov.br/portaldab/pse.php?conteudo=nutrisus>. Accessed September 13, 2016.
- 199 <http://portalsaude.sau.gov.br/index.php/relatorios-de-gestao>. Accessed July 28, 2016.
- 200 <http://www.aids.gov.br/publicacao/2015/boletim-epidemiologico-aids-e-dst-2015>. Accessed

- October 6, 2016.
- 201 <http://www.fao.org/hunger/en/>. Accessed September 27, 2016.
- 202 http://bvsm.s.saude.gov.br/bvs/publicacoes/estrategia_nacional_promocao_aleitamento_materno.pdf. Accessed July 28, 2016.
- 203 <http://www.observatoriodopne.org.br/uploads/reference/file/439/documento-referencia.pdf>.
http://pne.mec.gov.br/images/pdf/pne_conhecendo_20_metas.pdf. Accessed December 22, 2016.
- 204 http://download.inep.gov.br/acoes_internacionais/pisa/resultados/2015/pisa2015_completo_final_baixa.pdf. Accessed December 22, 2016.
- 205 IDEB is an indicator that aggregates the school flow and the means of performance in tests.
- 206 <http://portal.inep.gov.br/web/portal-ideb/o-que-e-o-ideb>. Accessed October 7, 2016.
- 207 <http://ideb.inep.gov.br/resultado/resultado/resultadoBrasil.seam?cid=1500787>. Accessed October 7, 2016.
- 208 <http://www.brasil.gov.br/educacao/2016/09/estrutura-curricular-e-a-base-do-novo-ensino-medio-reforca-secretario-de-educacao>. Accessed October 7, 2016.
- http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2015-2018/2016/Mpv/mpv746.htm.
- 209 <http://portal.mec.gov.br/programa-brasil-alfabetizado>. Accessed December 22, 2016.
- 210 <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002446/244673POR.pdf>. Accessed December 22, 2016.
- 211 <http://www.fn-de.gov.br/bolsas-e-auxilios/bolsas-e-auxilios-programas/bolsas-auxilios-projovem>. Accessed December 22, 2016.
- 212 <http://www.todospelaeducacao.org.br/sala-de-imprensa/releases/32460/brasil-tem-936-das-criancas-e-jovens-de-4-a-17-anos-na-escola>. Accessed December 22, 2016.
- 213 http://www.incra.gov.br/educacao_pronera. Accessed October 7, 2016.
- 214 http://www.incra.gov.br/sites/default/files/uploads/reforma-agraria/projetos-e-programas/pronera/manual_pronera_-_18.01.16.pdf. Accessed December 22, 2016.
- 215 <http://www.sdh.gov.br/assuntos/direito-para-todos/programas/educa>. Accessed July 20, 2016.
- 216 <http://www.mma.gov.br/clima/politica-nacional-sobre-mudanca-do-clima>. Accessed December 22, 2016.
- 217 <http://www.brasil.gov.br/meio-ambiente/2016/09/brasil-ratifica-acordo-de-paris-nesta-segunda-12>. Accessed December 22, 2016.
- 218 In the field of legislation, the launching of the Rural Environmental Enrolment platform, created by Law No. 12,651/2012 (New Forest Code), should be highlighted. It allows a detailed charting of the degraded areas in the country and it assists the corresponding environmental recovery process. Law No. 13,123/2015 (Biodiversity Law) establishes new guidelines for access to genetic heritage and to traditional knowledge in accordance with the rules established by the United Nations Convention on Biological Diversity (CBD).
- 219 The working group will consider the UN Guiding Principles on Business and Human Rights, the recommendations to Brazil of the UN Working Group on Business and Human Rights after their visit to Brazil in 2015, as well as other international regulations, such as the ILO Conventions and the 2030 Agenda for Sustainable Development.
- 220 The infrastructure include stadiums, airports, ports, projects of urban mobility, security, telecommunications and tourism.
- 221 <http://www.brasil.gov.br/esporte/2015/06/copa-das-copas-deixa-legado-historico-para-o-pais>. Accessed October 6, 2016.
- 222 <http://www.brasil.gov.br/cidadania-e-justica/2014/06/dilma-convida-pessoas-a-se-engajarem-na-copa-sem-racismo>. Accessed December 22, 2016.
- 223 <http://www.brasil.gov.br/esporte/2016/06/integracao-urbana-e-um-dos-maiores-legados-da-rio-2016>. Accessed October 7, 2016.
- 224 The infrastructure related to mobility, accessibility, transportation, urbanization and sanitation works.
- 225 <http://www.brasil2016.gov.br/pt-br/pais-sede/investimentos-federais>. Accessed October 6, 2016.
- 226 <http://www.esporte.gov.br/index.php/cie>. Accessed October 6, 2016.