



人权理事会
第三十三届会议
议程项目 6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

爱尔兰

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件在送交联合国翻译部门之前未经编辑。



爱尔兰欢迎 2016 年 5 月 11 日普遍定期审议过程中提出的各项建议，并高兴地作出下列答复。

136.1. 部分接受。

爱尔兰承诺将批准尚未批准的国际人权文书。爱尔兰首先要能够履行条约所载的义务，包括对国内法进行必要的修改，然后才成为条约的缔约国。

136.2. 部分接受。

在有关性犯罪的立法得到修订之后，将尽快批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》。

没有签署《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的计划。

目前正在开展工作，以履行政府所作的于 2016 年底前批准《残疾人权利公约》的承诺。

爱尔兰承诺在其他立法优先事项允许的情况下，将尽快批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

爱尔兰没有批准教科文组织公约的计划。爱尔兰承诺遵守《公约》中规定的教育机会平等的原则。

136.3. 部分接受。

见 136.2。

136.4. 部分接受。

见 136.2。

一旦关于国家预防机制的必要法律颁布，爱尔兰将批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。

136.5. 部分接受。

见 136.2 和 136.4。

爱尔兰没有计划签署劳工组织第 169 号公约。

136.6. 部分接受。

见 136.1 和 136.2。

136.7. 部分接受。

爱尔兰承诺将批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》，并正在考虑如何最好地执行该《议定书》。

136.8. 部分接受。

2015 年对确定国际保护申请的系统进行了重大改革。新的程序将精简对申请的处理，并大大减少等待裁决的时间。改革措施在得到执行时，将确保寻求庇护者获得人道待遇和尊重，并确保更有效的保护和移民程序和保障措施。

见 136.2。

136.9. 部分接受。

所作出的任何保留均符合国际法。

136.10. 部分接受。

见 136.2。

“政府方案”承诺就如何以最佳方式使“有特殊教育需求人士教育法案”中无法可依的章节取得进展与利益攸关方进行协商。

136.11 不接受。

没有修订宪法第 42.1 条的提案。

只有通过全民公投才能对《宪法》进行修订。

政府设立了一个公民大会审查《宪法第八次修订案》(第 40.3.3 条)，并向议会汇报和提出建议。大会将由最高法院法官担任主席，并将由随机选出的 100 名公民组成。

136.12. 部分接受。

政府将于 2016 年底之前公布一份最新的“国家妇女战略”。

政府已承诺将就第 41.2.1 条举行宪法公投。

136.13. 部分接受。

见 136.12。

136.14. 部分接受。

见 136.12。

136.15. 不接受。

见 136.11 和 136.12。

136.16. 不接受。

见 136.11。

136.17. 不接受。

见 136.11。

- 136.18. 不接受。
见 136.11。
- 136.19. 不接受。
见 136.11。
- 136.20. 部分接受。
一系列委员会侧重于具体的人权和平等问题，对这些委员会工作的协调在议会商业委员会的主持下进行。
- 136.21. 接受。
目前正在就制订新的“残疾人融入和游民及罗姆人融入战略”进行广泛磋商，这也将成为制订新“国家妇女战略”的核心内容。
- 136.22. 部分接受。
已经就具体的部门问题开展了大量的工作。需要最大限度地利用现有资源，并确保政府与民间社会以最有效的方式建立合作伙伴。
- 136.23. 部分接受。
见 136.22。
- 136.24. 部分接受。
见 136.22。
- 136.25. 部分接受。
见 136.22。
- 136.26. 接受。
在这方面，对任何儿童都不存在不确定性。儿童的姓氏必须登记；可以采用父亲或母亲的姓氏，或两者同时使用。
- 136.27. 不接受。
爱尔兰的刑事责任年龄为 12 岁，但未经总检察长同意不得对 14 岁以下的儿童提起诉讼。虽然没有计划修订 2001 年《儿童法》有关刑事责任年龄的条款，但 2014-2018 年“国家青年司法行动计划”承诺对该法的运作进行普遍审查。
- 136.28. 不接受。
见 136.27。
- 136.29. 部分接受。
见 136.2。

《就业平等法》禁止在薪酬方面基于性别的歧视。

《宪法》第 44 条明确保护宗教自由。《宪法》还保护信仰和意见的自由表达权。2000 年《平等地位法》禁止在招生方面的歧视，但规定在单一性别学校和旨在提供推广特定宗教价值的教育的学校中可以适用豁免。

所有宗教教派和团体均可自由建立自己的社会、文化和教育机构，包括学校。

136.30. 不接受。

爱尔兰实行全面有力的平等法律，该法禁止基于如下九项具体理由的歧视：性别、婚姻状况、家庭状况、年龄、种族、宗教、残疾，性取向和游民群体成员身份。立法的目的是为了促进平等，禁止歧视(直接、间接或连带歧视)和伤害，并允许采取积极措施，确保充分平等。

136.31. 不接受。

见 136.30。

136.32. 不接受。

见 136.30。

136.33. 接受。

爱尔兰继续解决两性薪酬差距和造成这种现象的复杂因素，包括通过制定国家最低工资，这项措施已经实现了改进。国家最低工资惠及最低收入群体，其中妇女占绝大多数。政府还承诺对雇员在 50 名及以上的公司进行工资调查，以促进工资的透明度。

136.34. 接受。

已经实施了大量措施，以提高妇女在公共、私人和政治领域的代表性，并正在执行若干举措。

见 136.33。

136.35. 接受。

见 136.34。

见 136.33。

所有就业或自营就业并满足缴费条件的妇女均可享受孕产妇福利。

136.36. 接受。

目前正在编写一项合并法案。第二项家庭暴力、性暴力和基于性别的暴力国家战略特别关注加强为受害者提供的服务，以及改善数据收集和分析工作。

136.37. 接受。

见 136.36。

136.38. 接受。

见 136.36。

136.39. 接受。

见 136.36。

136.40. 接受。

见 136.36。

136.41. 接受。

见 136.36。

136.42. 接受。

见 136.36。

136.43. 不接受。

爱尔兰已经实行禁止种族歧视的立法。

136.44. 部分接受。

见 136.43。

国家警察(An Garda S íoch ána)部队成员需要遵守与所有爱尔兰公民相同的立法。可以就国家警察部队成员可能的不当行为向国家警察监察员委员会提出申诉,该委员会是一个独立的机构。

136.45. 部分接受。

如果殴打,刑事损害,或公共秩序犯罪行为等刑事犯罪是基于一个人的种族、宗教等而对他实施的,审判法官可以在判刑时考虑到加重处罚的因素(例如,基于受害者的宗教和种族等因素的动机)。

政府最近批准了一项对《1989年禁止煽动仇恨法》的审查。

136.46. 部分接受。

政府致力于打击种族主义。将根据新的“融入战略”采取反对种族主义的举措。爱尔兰已批准《消除一切形式种族歧视国际公约》,并且本国立法符合《公约》的规定。

1989年《禁止煽动仇恨法》规定,所使用的语言、出版或分发的书面材料或播放的任何图像或音频制品具有威胁性、辱骂性或侮辱性,意图煽动或有可能煽动仇恨的,构成犯罪。

- 见 136.45。
- 136.47. 部分接受。
见 136.46。
- 136.48. 部分接受。
见 136.2 和 136.46。
- 136.49. 部分接受。
养老金立法已经禁止基于性取向的歧视。
- 136.50. 部分接受。
正在对审查结果进行考虑，以期确定如何能最好地执行其建议，该审查还为爱尔兰监狱管理局的 2016-2018 年战略计划提供的参考。
- 136.51. 部分接受。
2015 年 3 月发布了关于《瑞安报告》99 项建议每项建议的进展情况和执行计划的《最后报告》。
为就 1922 年至 1998 年在各个母婴之家中弱势妇女和儿童的遭遇确定事实并提供充分说明而于 2015 年 2 月设立的“母婴之家和特定相关事项调查委员会”拥有履行其作用所需的一切必要权力，并承诺在 2018 年 2 月之前完成调查。
2013 年 2 月发布了一份确立“玛德莲洗衣店”相关事实的全面报告——麦卡利斯报告。
- 136.52. 不接受。
爱尔兰《宪法》确认家庭的重要性并保障对家庭的保护；在 2015 年公投之后，这种保护的范畴已延伸涵盖同性婚姻。国际人权法赋予个人各种人权，爱尔兰完全致力于促进和保护这些权利。
- 136.53. 部分接受。
政府承诺就从删除《宪法》中的亵渎罪举行一次公投。
- 136.54. 部分接受。
见 136.53。
- 136.55. 接受。
政府承诺制订和执行各项战略，以与其他利益攸关方、包括遭受贫穷的人协作，预防，减少和最终消除贫穷和社会排斥。

- 136.56. 接受。
社会融入和社区激活方案继续得到支持。
- 136.57. 接受。
政府致力于通过三管齐下的办法改善人民的生活质量和生活标准，即充足的收入支助，让努力带来回报的好工作和获得优质服务的渠道。爱尔兰的综合福利体系在保护失业者和其他弱势群体方面发挥着核心作用。“社会融入国家行动计划”为实现这一目标确定了一系列有针对性的行动和干预措施。
- 136.58. 不接受。
所有人的权利——无论是农村还是城市居民——在爱尔兰都得到平等的保护，“农民”的概念与我国的形势无关。
- 136.59. 部分接受。
爱尔兰支持卫生组织和粮农组织第二届国际营养大会所产生的行动框架报告。
- 136.60. 部分接受。
符合资格标准的人可以利用一项全面的公民法律援助制度(包括与迁离社会住房有关的援助)。
- 136.61. 部分接受。
为租房居住的家庭提供了一系列住房支助，并且政府实施了一系列服务，以帮助拖欠抵押贷款的房主。
- 136.62. 接受。
政府已着手实施一项重大卫生改革方案，其目的是提供全民医疗，使所有人都能获得所需的优质卫生服务，同时确保使用这些服务不会使他们面临经济困难。
- 136.63. 接受。
政府承诺向 12 岁以下的儿童提供免费的全科医生护理。
- 136.64. 不接受。
见 136.11。
- 136.65. 不接受。
见 136.11。
- 136.66. 不接受。
见 136.11。

- 136.67. 不接受。
见 136.11。
- 136.68. 不接受。
见 136.11。
- 136.69. 不接受。
见 136.11。
- 136.70. 不接受。
见 136.11。
2013 年《保护孕期生命法》根据 X 案和欧洲人权法院在 A、B 和 C 诉爱尔兰案中的裁决，对获得合法终止怀孕作了规范。欧洲委员会部长理事会满意地注意到爱尔兰政府按 A、B 和 C 诉爱尔兰案的判决出台了 2013 年《保护孕期生命法》、相关法规和指导文件。该案于 2014 年 12 月 4 日结案。
- 136.71. 不接受。
见 136.11。
- 136.72. 不接受。
见 136.11。
- 136.73. 不接受。
见 136.11。
- 136.74. 部分接受。
“国家性健康战略”设有若干优先行动，旨在改善青年的性健康和福祉。
- 136.75. 不接受。
根据“国家性健康政策战略”和适用的国家法律规定，向青年提供获得避孕药具等公共保健服务的途径。
- 136.76. 部分接受。
见 136.74。
- 136.77. 不接受。
见 136.11。
2015 年，政府批准了关于人类辅助生殖的法律条款草案。该立法将促进和确保父母、参与进程的其他人(例如卵子/精子捐助者和代孕母亲)以

及最重要的通过人类辅助生殖技术出生的儿童的健康和安全。任何人，不论其性别，婚姻状况或性取向，都可以获得人类辅助生殖服务，但须考虑到将出生儿童的福利。

136.78. 不接受。

见 136.11。

136.79. 不接受。

见 136.11 和 136.77。

136.80. 部分接受。

见 136.29。

2016 年 7 月公布的 2016 年《教育(招生录取)法案》计划开展若干重要改革，使招生录取政策更公平、更透明。

136.81. 部分接受。

爱尔兰就制订一项新的“残疾人融入战略”，包括关于批准《残疾人公约》一事与残疾人进行了全面磋商。

136.82. 部分接受。

在有关新战略的磋商进程中，感兴趣的各方有机会就提供服务、住房、卫生、就业和教育等关键领域提出建议。

136.83. 接受。

有关新“游民和罗姆人融入国家战略”的讨论对游民的族裔问题进行了考虑。

136.84. 部分接受。

所有 6 岁以下的儿童均可获得免费的全科医生护理。通常居住在我国的所有人均可申请医疗卡。通常居住意味着在爱尔兰居住或打算居住至少一年。16 岁以下儿童与其父母/监护人共同申请。经过收入评估后发放医疗卡。

136.85. 部分接受。

见 136.43。

新的融入战略希望为爱尔兰的游民和罗姆人的生活质量带来切实的改善。

136.86. 部分接受。

见 136.85。

- 136.87. 接受。
见 136.8。
- 136.88. 接受。
见 136.8。
- 136.89. 部分接受。
见 136.8。
2016 年“政府方案”承诺改革“直接供给”制度，特别侧重于家庭和儿童。
- 136.90. 部分接受。
《国际保护法》规定了未满 18 岁等弱势人员的具体情况，并且规定在处理延长合格人员的特定权利时(包括居住和旅行许可，以及合格人员家庭成员的入境和居住许可)，应将儿童的最大利益作为首要考虑因素。
- 136.91. 部分接受。
爱尔兰难民保护方案根据欧盟法律文书将来自意大利和希腊的寻求庇护者和来自难民营的难民重新安置。爱尔兰将完全遵守所有国际标准，并依然承诺充分执行该方案。
- 136.92. 部分接受。
见 136.90。
- 136.93. 部分接受。
见 136.90。
- 136.94. 接受。
《国际保护法》针对人口贩运受害者做出了规定。
爱尔兰的第 2 个预防和打击人口贩运国家行动计划将包含一项承诺，从根本上审查我国的正式身份确认程序，以确保建立符合国际最佳做法和受害者(包括处于国际保护程序中的受害者)需要的系统。
- 136.95. 接受。
撮合权宜婚姻的难度已经增加。现在，表明权宜婚姻意图的证据就可作为不允许结婚的依据之一。
- 136.96. 接受。
国家气候行动和低碳发展政策立场为政府通过和执行使国家在 2050 年前转向低碳经济的各项计划提供了高级别政策指导。

136.97. 接受。

爱尔兰致力于通过适当的框架、履行国际义务和在商业界推广良好做法促进负责任的商业行为和企业社会责任。作为我们执行经合组织《多国企业准则》和联合国《工商业与人权指导原则》等全球标准的承诺的一部分，我们的“工商业和人权国家计划”将提供防止和处理侵犯人权行为相关风险的工具，包括在受冲突影响的地区。
