

Конференция по разоружению

16 September 2016
Russian
Original: English

Вербальная нота Делегации Соединенных Штатов Америки от 29 августа 2016 года на имя Генерального секретаря Конференции по разоружению, сопровождающая представление Соединенных Штатов для Конференции по разоружению по теме: «Выполнение рекомендаций Доклада (A/68/189*) Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе относительно повышения стабильности в космическом пространстве»

Делегация Соединенных Штатов Америки на Конференции по разоружению свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Конференции по разоружению Майклу Мёллеру и имеет честь препроводить в секретариат прилагаемый материал:

Представление Соединенных Штатов для Конференции по разоружению по теме: «Выполнение рекомендаций Доклада (A/68/189*) Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе относительно повышения стабильности в космическом пространстве».

Делегация Соединенных Штатов была бы признательна секретариату за содействие в выпуске и распространении данного доклада в качестве официального документа Конференции по разоружению.

Делегация Соединенных Штатов Америки на Конференции по разоружению пользуется этой возможностью, чтобы вновь заверить Генерального секретаря Конференции по разоружению Майкла Мёллера в своем глубочайшем уважении.

GE.16-16078 (R) 280916 280916



* 1 6 1 6 0 7 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



**Представление Соединенных Штатов
для Конференции по разоружению по теме:
«Выполнение рекомендаций Доклада (А/68/189*)
Группы правительственных экспертов по мерам
транспарентности и укрепления доверия в космосе
относительно повышения стабильности
в космическом пространстве»**

Введение

1. Соединенные Штаты привержены обеспечению долгосрочной устойчивости, стабильности и безопасности космической среды. Решение вопросов, связанных с перегруженностью орбит, предотвращением столкновений и поддержанием ответственного и мирного поведения в космосе, является обязанностью всех сторон, участвующих в космической деятельности. При рассмотрении возможностей международного сотрудничества для обеспечения безопасности и устойчивости в космосе некоторые страны склоняются в пользу нового, юридически обязывающего соглашения по контролю над вооружениями в целях предотвращения размещения оружия в космическом пространстве и применения силы в отношении космических объектов. Соединенные Штаты подробно прокомментировали проблемы, сопряженные с таким подходом.

2. Со своей стороны, Соединенные Штаты убеждены, что проблемы космоса, стоящие перед международным сообществом, можно решать на основе практических, краткосрочных инициатив. Меры транспарентности и укрепления доверия (МТД) предлагают прагматичный, добровольный подход к решению краткосрочных проблем безопасности и устойчивости в космическом пространстве. Соответственно, Соединенные Штаты с удовольствием представляют свои мнения о том, как извлечь практическую пользу из рекомендаций, содержащихся в консенсусном докладе 2013 года Группы правительственных экспертов (ГПЭ) Организации Объединенных Наций по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе, в контексте текущей работы Конференции по разоружению (КР).

3. Соединенные Штаты приветствуют достижение важного консенсуса в рамках ГПЭ. Проведенное ГПЭ исследование дало уникальную возможность добиться консенсуса относительно важности и приоритетности добровольных и прагматических МТД для обеспечения устойчивости и безопасности космической среды, а также для укрепления стабильности и безопасности в космосе для всех народов. Рекомендации, предложенные в исследовании ГПЭ, могут служить эффективной отправной точкой для дискуссий по проблемам безопасности и устойчивости в космосе.

4. Соединенные Штаты с удовлетворением отмечают, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций на своей шестьдесят восьмой сессии в 2013 году приветствовала записку Генерального секретаря, препровождающую доклад ГПЭ, и рекомендовала государствам-членам рассмотреть и осуществлять на добровольной основе, посредством соответствующих национальных механизмов, меры транспарентности и укрепления доверия, предложенные в докладе, в максимально возможной и практически осуществимой степени и сообразно национальным интересам государств-членов. Кроме того, Генераль-

ная Ассамблея Организации Объединенных Наций просила Генерального секретаря распространить доклад среди всех других соответствующих органов и организаций системы Организации Объединенных Наций (включая Конференцию по разоружению), с тем чтобы они могли, сообразно обстоятельствам, содействовать эффективному осуществлению содержащихся в нем выводов и рекомендаций¹.

5. Соединенные Штаты также с удовлетворением отмечают, что они совместно с Российской Федерацией и Китаем являются соавторами трех резолюций (A/RES/68/50, A/RES/69/38 и A/RES/70/53), которые были приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций соответственно в 2013, 2014 и 2015 годах. В этих резолюциях государствам-членам было рекомендовано рассматривать и осуществлять на добровольной основе, посредством соответствующих национальных механизмов, МТД, предложенные в докладе ГПЭ, в максимально возможной и практически осуществимой степени. В частности, в резолюции 70/53 государствам-членам было рекомендовано на регулярной основе проводить дискуссии, посвященные перспективам их осуществления, в Комитете по использованию космического пространства в мирных целях (КОПУОС), Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению и Конференции по разоружению. Соединенные Штаты также отмечают, что недавно Комиссия по разоружению рассматривала вопрос о принятии пункта повестки дня, касающегося МТД в космической деятельности, на основе предложения, соавторами которого Соединенные Штаты были рады выступать совместно с Россией и Китаем. Мы надеемся, что этот новый пункт будет добавлен в повестку дня Комиссии к началу сессии 2017 года. В резолюции 70/53 к Генеральному секретарю была также обращена просьба представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад о координации в системе Организации Объединенных Наций МТД в космической деятельности, включая приложение, содержащее представленные государствами-членами соображения по МТД в космической деятельности.

6. В этой связи Соединенные Штаты приветствуют возможность поделиться своими взглядами относительно: МТД, определенных ГПЭ и имеющих отношение к работе КР; осуществления Соединенными Штатами некоторых МТД, рекомендованных ГПЭ; и соображений, предлагаемых для рассмотрения КР и касающихся того, как использовать работу ГПЭ.

7. Следует также отметить, что Соединенные Штаты рассмотрели рекомендации доклада ГПЭ, применимые к работе КОПУОС, особенно к текущей работе Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности Научно-технического подкомитета (НТПК). Соединенные Штаты представили свои взгляды в КОПУОС в октябре 2014 года (A/АС.105/1080). Кроме того, в 2016 году Соединенные Штаты поддержали разработку в рамках НТПК приоритетных тематических областей в преддверии 50-й годовщины Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС+50). К числу этих приоритетных тематических областей относятся: 1) глобальное партнерство в области космических исследований и инновационной деятельности; 2) международная рамочная основа для услуг, связанных с космической погодой; 3) расширение космического сотрудничества в интересах здоровья населения мира; 4) международное сотрудничество в целях формирования устойчивого к внеш-

¹ Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности (A/RES/68/50), 10 декабря 2013 года.

ним воздействиям общества, использующего технологии с низким уровнем выбросов; 5) активизация обмена информацией о космических объектах и событиях в космосе; и 6) развитие потенциала в XXI веке (A/AC.105/C.1/WGW/2016/L.1). Соединенные Штаты отмечают, что приоритетные тематические области 5 и 6 согласуются с рекомендациями доклада ГПЭ.

МТД, определенные ГПЭ и имеющие отношение к работе Конференции по разоружению, и их осуществление Соединенными Штатами

8. В докладе ГПЭ признается, что МТД в космосе могут повысить безопасность, устойчивость и стабильность повседневных космических операций и способствовать развитию взаимопонимания и укреплению дружественных отношений между государствами и народами. Соединенные Штаты считают, что наиболее актуальными для работы КР являются следующие МТД (взяты из соответствующих частей указанных пунктов доклада ГПЭ):

Обмен информацией о политике в космической сфере

9. Пункт 37: «Государства должны публиковать информацию о своих национальных стратегиях и политике в космической сфере ... Государства должны также публиковать информацию о своих основных программах исследования и использования космического пространства в целях формирования в отношениях между государствами всего мира атмосферы доверия в военных и невоенных вопросах. Это должно осуществляться сообразно существующим многосторонним обязательствам».

10. Соединенные Штаты осуществляют эту меру транспарентности, публикуя принципы, цели и стратегии своей национальной космической деятельности, такие как Национальная космическая политика Соединенных Штатов 2010 года и Национальная космическая транспортная политика 2013 года. Соединенные Штаты также участвуют в двусторонних и многосторонних диалогах по космической тематике с целым рядом других космических держав, что дает возможность ответить на вопросы, касающиеся как опубликованных программных заявлений правительства Соединенных Штатов, так и материалов, представляемых органами исполнительной власти в Конгресс Соединенных Штатов.

Обмен информацией об основных военных расходах, связанных с космосом, и различных видах космической деятельности, имеющих отношение к обеспечению национальной безопасности

11. Пункт 38: «Во исполнение существующих политических обязательств, касающихся представления национальных докладов об основных военных расходах, а также согласно руководящим принципам и рекомендациям, касающимся представления объективной информации по военным расходам всем государствам-членам, правительства должны использовать существующие механизмы в целях представления докладов о своих военных расходах, связанных с космосом, и различных видах космической деятельности, связанной с обеспечением национальной безопасности (резолюция 66/20 Генеральной Ассамблеи, пункт 1, и документ A/66/89 и Согг.1-3, приложение II). Они могут включать в такие доклады пояснительные примечания в отношении представленных данных для разъяснения или уточнения содержащихся в этих докладах цифр, таких как общие расходы на ведение космической деятельности, связанной с обеспечением

национальной безопасности, как доля от валового внутреннего продукта и крупные изменения по сравнению с предыдущими докладами».

12. Соединенные Штаты публикуют информацию о своих государственных расходах в связи со всей федеральной космической деятельностью, причем не только носящей военный характер и связанной с обеспечением национальной безопасности, но и по другим статьям государственных расходов, в ежегодном докладе Президента по аэронавтике и исследованию космического пространства. В соответствии с Национальным законом об аэронавтике и исследовании космического пространства 1958 года ежегодный доклад по аэронавтике и исследованию космического пространства включает «всеобъемлющее описание запланированной деятельности и достижений всех агентств Соединенных Штатов в области аэронавтики и космической деятельности за предшествующий календарный год». В последнее время эти доклады готовятся по финансовым годам, сообразно с бюджетным периодом, который сейчас используется в программах федерального правительства. Структуры, обеспечивающие руководство нашей федеральной космической деятельностью, на ежегодной основе открыто сообщают о нашей космической деятельности на предстоящий финансовый год.

Обмен информацией и направление уведомлений о космической деятельности

13. Пункт 39: «Обмен информацией об основных орбитальных параметрах космических объектов может способствовать повышению точности слежения за космическими объектами. Конкретные меры в этой связи могут включать следующее:

а) обмен информацией об элементах орбиты космических объектов и направление, когда это практически осуществимо, уведомлений о возможных совпадениях орбит космических аппаратов правительствам соответствующих стран и организациям частного сектора, эксплуатирующим космические аппараты;

б) предоставление Организацией Объединенных Наций в практически выполнимые сроки регистрационной информации согласно Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (1975 год), и резолюции 62/101 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Рекомендации по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями»;

с) обеспечение общедоступности национальных регистров космических объектов».

14. Сегодня Соединенные Штаты осуществляют эти меры. Они придерживаются положений Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, представляя свои сведения Управлению Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства (УВКП ООН) и делая данные реестра Соединенных Штатов доступными на своем веб-сайте usspaceobjectsregistry.state.gov. Соединенные Штаты также предоставляют зарегистрированным пользователям веб-сайта www.space-track.org данные по основным параметрам орбиты космических объектов и направляют другим операторам космических летательных аппаратов в срочном порядке и в соответствии с просьбой уведомления о сближении космических объектов, чреватым опасностью столкновения с другими космическими аппаратами и космическим мусором. Соединенные Штаты направляют уточненные оценки вероятности сближения космических объектов операторам, которые предоставляют подробные

эфемеридные данные в ответ на первоначальное уведомление об опасном сближении.

15. Пункт 40: «В соответствии с Договором о космосе государства незамедлительно информируют другие государства или Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об установленных ими явлениях в космическом пространстве, в том числе на Луне и других небесных телах, которые могли бы представить опасность для жизни или здоровья космонавтов или опасность для пилотируемых полетов. Кроме того, государствам следует рассмотреть возможность предоставления на добровольной основе своевременной информации другим правительственным и неправительственным субъектам, эксплуатирующим космические аппараты, о природных явлениях, которые могут создавать вредные помехи космическим аппаратам, занимающимся исследованием и использованием космического пространства в мирных целях».

16. Соединенные Штаты осуществляют эту меру, размещая предупреждения о космической погоде на веб-сайте www.swpc.noaa.gov.

17. Помимо содействия безопасности своих собственных пилотируемых космических полетов Соединенные Штаты также сотрудничают с Китаем, с тем чтобы свести к минимуму опасность столкновения космических объектов в рамках своих программ пилотируемых космических полетов. Например, Соединенные Штаты направляют Китаю уведомления об опасном сближении в связи с полетами его космических кораблей «Шэньчжоу».

Направление уведомлений о планируемых запусках космических аппаратов

18. Пункт 41: «Государства должны направлять уведомления о готовящихся запусках космических аппаратов и заданиях ракет-носителей. Группа отметила, что пример такого уведомления приводится в Гаагском кодексе поведения по предотвращению распространения баллистических ракет».

19. Соединенные Штаты направляют уведомления о планируемых запусках космических аппаратов сообразно со своим присоединением к Гаагскому кодексу поведения.

Уведомления, направляемые в целях уменьшения риска

20. Пункт 42: «Государства должны своевременно и в максимально возможной и практически осуществимой степени уведомлять потенциально затрагиваемые государства о планируемых маневрах, которые могут создать угрозу безопасности полета космических объектов других государств».

21. Соединенные Штаты направляют другим операторам космических летательных аппаратов в срочном порядке и в соответствии с просьбой уведомления о сближении космических объектов, чреватым опасностью столкновения с другими космическими аппаратами и космическим мусором. Соединенные Штаты направляют уточненные оценки вероятности сближения космических объектов операторам, которые предоставляют подробные эфемеридные данные в ответ на первоначальное уведомление об опасном сближении, которое может создать опасность столкновения. Эти уточненные оценки могут содействовать повышению эффективности и действенности любых маневров, выполняемых сотрудничающими операторами космических летательных аппаратов для избежания столкновения. Соединенные Штаты используют свою информацию, призванную повысить осведомленность об обстановке в космосе, включая информацию, получаемую в рамках их международной программы обеспечения совместной осведомленности об обстановке в космосе, для содействия эксплуата-

ции своих собственных космических летательных аппаратов таким образом, чтобы не создавать угрозу безопасности космических полетов, совершаемых космическими объектами других государств.

22. Пункт 43: «Государства должны поддерживать разработку и осуществление мер по обмену информацией и своевременно и в максимально возможной и практически осуществимой степени уведомлять все государства, потенциально затрагиваемые прогнозируемыми событиями, которые сопряжены с большим риском и в результате которых возвращающийся космический объект или остаточные материалы из возвращаемого космического объекта могут причинить значительный ущерб или вызвать радиоактивное заражение, Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и соответствующие международные организации».

23. Соединенные Штаты направляют уведомления летчикам и морякам в районах, затрагиваемых возвращением космических объектов в атмосферу, и направили уведомления о неуправляемом возвращении в атмосферу нескольких космических объектов Соединенных Штатов, даже когда риск для безопасности населения считался крайне низким. Кроме того, Национальное управление по аэронавтике и исследованию космического пространства (НАСА) Соединенных Штатов является членом Межагентского координационного комитета по космическому мусору (МККМ), у которого имеются процедуры уведомления и мониторинга событий, связанных с возвращением космических объектов в атмосферу и сопряженных с большим риском.

24. Пункт 44: «Государства должны своевременно и в максимально возможной и практически осуществимой степени уведомлять все другие потенциально затрагиваемые государства о явлениях, связанных с природными и техногенными угрозами безопасности полета космических объектов. Сюда могут входить риски, вызванные неисправностью космических объектов или утратой контроля, которые могут привести к значительному повышению вероятности возвращения в атмосферу, сопряженного с большим риском, или столкновения между космическими объектами».

25. Соединенные Штаты участвуют в ежегодных кампаниях МККМ по проведению испытаний, связанных с неуправляемым возвращением в атмосферу космических объектов. Последние примеры кампаний МККМ по проведению таких испытаний – совместный мониторинг неуправляемого возвращения в атмосферу американского спутника для исследования верхних слоев атмосферы и немецких спутников ROSAT в 2011 году, российского космического аппарата «Фобос-Грунт» в 2012 году и спутника Европейского космического агентства (ЕКА) для изучения гравитационного поля и стабильности циркуляции океанской воды (GOCE) в 2013 году.

26. Соединенные Штаты также предоставили информацию затронутым государствам, а также широкому международному сообществу о сбоях в работе американского спутника (USA-193) в январе 2008 года и о столкновении спутников «Космос-2251» и «Иридиум-33» в феврале 2009 года.

27. Пункт 45: «Следует избегать преднамеренного разрушения любых находящихся на орбите космических аппаратов и ступеней ракеты-носителя и осуществления любой другой вредоносной деятельности, в результате которой образуется долгоживущий космический мусор. В тех случаях, когда преднамеренное разрушение признано необходимым, государства должны информировать другие потенциально затрагиваемые государства о своих планах, в том числе о мерах, которые будут приняты для обеспечения того, чтобы преднамеренное

разрушение произошло на относительно малой высоте в целях минимизации сроков нахождения на орбите образующихся фрагментов космического мусора. Все соответствующие действия должны осуществляться согласно принятым Организацией Объединенных Наций Руководящим принципам предупреждения образования космического мусора, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/217, озаглавленной "Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях».

28. Соединенные Штаты осуществляли эту меру, когда направляли дипломатические уведомления о планах в отношении спутника USA-193 в феврале 2008 года. Соединенные Штаты также провели брифинги до начала и по окончании операций, посвященные мерам по минимизации образования мусора в связи со спутником USA-193. Деятельность Соединенных Штатов в рамках этого мероприятия осуществлялась в соответствии с Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора МККМ и Руководящими принципами предупреждения образования космического мусора Комитета, касающимися преднамеренного разрушения.

Контакты и визиты на космодромы

29. Пункты 46 и 47: «Добровольные ознакомительные визиты могут обеспечить международному сообществу возможность для получения более четкого представления о процессах и процедурах, используемых государством в контексте космической деятельности, включая деятельность двойного назначения и военную деятельность, создавая тем самым условия для разработки и использования уведомлений и процедур проведения консультаций. С учетом статьи X Договора по космосу, а также других многосторонних обязательств государствам рекомендуется рассмотреть вопрос о предоставлении на добровольной основе специалистам возможности посещать объекты, связанные с космосом [в том числе космодромы, центры управления полетами, командные центры и другие рабочие объекты космической инфраструктуры]. В число таких объектов могут входить центры слежения за космической обстановкой».

30. В соответствии со своим законодательством и нормативно-правовыми актами, касающимися передачи технологии, а также многосторонними обязательствами Соединенные Штаты регулярно принимают делегации международных наблюдателей, посещающих центры пилотируемых полетов и роботизированной эксплуатации космических летательных аппаратов НАСА и Национального управления по исследованию океанов и атмосферы (НОАА). Соединенные Штаты также приглашали военных и гражданских правительственных экспертов посетить объекты по эксплуатации космических летательных аппаратов Министерства обороны и Объединенный центр космических операций Стратегического командования Соединенных Штатов в рамках деятельности по военному сотрудничеству.

Международное сотрудничество

31. Пункты 49 и 51: «Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях обеспечивает всем государствам основу для создания и наращивания своего потенциала по осуществлению космической деятельности и/или извлечению выгод из нее. Международное сотрудничество в реализации научно-технических проектов с участием космических и некосмических держав может способствовать укреплению доверия ... Международное сотрудничество является важным инструментом содействия реализации каждым государством права на достижение своих законных целей извлече-

ния выгоды из космических технологий в интересах своего собственного развития и благополучия».

32. Соединенные Штаты в настоящее время осуществляют эту меру, используя для укрепления международного сотрудничества целый ряд двусторонних и многосторонних механизмов. Для НОАА при выполнении его задач международное сотрудничество имеет важнейшее значение. Управление поддерживает двусторонние партнерские связи со своими коллегами во всем мире как в рамках обмена данными наблюдения Земли из космоса, так и в организации совместных полетов спутников, а многосторонние связи – в рамках, помимо других форумов, Группы по наблюдениям Земли (ГНЗ) и Комитета по спутникам наблюдения Земли (КЕОС), а также Координационной группы по метеорологическим спутникам (КГМС).

33. Пункт 55: «Двусторонние, региональные и многосторонние программы наращивания научно-технического потенциала, связанного с космосом, могут способствовать тому, чтобы работники системы образования и ученые из развивающихся стран во всех районах мира укрепляли навыки и расширяли знания, связанные с космосом. Такие программы должны способствовать наращиванию потенциала путем уделения основного внимания теории, исследованиям, прикладным мероприятиям, полевым учениям и экспериментальным проектам, призванным способствовать социальному и экономическому развитию государств и регионов, в которых такие программы осуществляются».

34. Соединенные Штаты в настоящее время осуществляют эту меру путем оказания поддержки работе, проводимой в рамках ГНЗ и КЕОС, включая эксплуатацию системы GEONETcast Americas, и выполнения важной функции в Рабочей группе КЕОС по созданию потенциала и распространению данных.

35. Пункт 56: «Принятие политики открытого сбора и распространения спутниковых данных в интересах обеспечения устойчивого экономического и социального развития будет соответствовать резолюции 41/65 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства». Поддерживая политику распространения данных, государства могли бы также рассмотреть вопрос о принятии программ, направленных на организацию подготовки и просвещения пользователей в развивающихся странах по вопросам принятия и обработки соответствующих спутниковых данных, и о том, чтобы сделать эти данные доступными и полезными для конечных пользователей на национальном и международном уровнях».

36. Один из наиболее полезных сводов принципов устойчивого развития на Земле – это Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства. Эти принципы устанавливают концепцию предоставления недискриминационного доступа к данным, что позволяет использовать актуальные и высококачественные космические геопространственные данные в интересах устойчивого развития в таких прикладных областях, как сельское хозяйство, оценка обезлесения, мониторинг стихийных бедствий, смягчение последствий засухи и рациональное использование земельных ресурсов, и это дает существенные социальные выгоды. В настоящее время десятки стран эксплуатируют спутники наблюдения Земли и сотрудничают в целях максимального использования информации, получаемой с этих космических аппаратов, для содействия устойчивому развитию всех стран. В рамках таких организаций, как КЕОС и ГНЗ, спутниковые данные широко распространяются среди групп пользователей в правительствах, академических институтах и неправительственных организациях во всем мире. Точно так же работа над важнейшим

вопросом оповещения о стихийных бедствиях и реагирования на них ускорилась благодаря усилиям, предпринимаемым по таким направлениям, как программа Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН) и Международная хартия по космосу и крупным катастрофам.

37. Принципы глобального открытого доступа к данным позволяют обеспечить доступ к геопространственным данным за номинальную плату или бесплатно. Геологическая служба Соединенных Штатов (ЮСГС), например, предоставляет международному сообществу бесплатный электронный доступ ко всем снимкам, полученным со спутника «Лэндсат» и хранящимся в национальном архиве глобальных снимков ЮСГС, за весь период начиная с 1972 года, когда был запущен спутник «Лэндсат-1». Кроме того, все заинтересованные стороны всегда могут найти все данные наблюдения Земли со спутников НАСА и производные информационные продукты, получить к ним доступ и бесплатно воспользоваться ими через созданную НАСА Базу данных Системы наблюдения Земли. Точно так же НОАА на протяжении десятилетий предоставляет международному сообществу все данные, полученные в ходе его полетов, в режиме, близком к реальному времени, а также с помощью геостационарных спутников осуществляет наблюдение за территорией Южной и Центральной Америки в целях составления краткосрочных прогнозов погоды и мониторинга сильных бурь. НОАА также провело ряд мероприятий по наращиванию потенциала, включая подготовку метеорологов из стран Южной и Центральной Америки в использовании спутниковых данных, организацию конференции для участников, использующих спутники, и проведение практикумов, предусматривающих виртуальное и личное участие, в Африке, под эгидой Рабочей группы КЕОС по созданию потенциала и распространению данных. Аналогичная политика распространения данных проводится или будет проводиться и в связи с рядом других текущих или планируемых полетов спутников. Принцип открытого и недискриминационного доступа к данным способствует повышению транспарентности и укреплению доверия между народами и имеет важнейшее значение для устойчивого развития на Земле.

Консультативные механизмы

38. Пункты 57 и 58: «Своевременное и регулярное проведение консультаций с использованием двусторонних и многосторонних дипломатических обменов и других механизмов межправительственного взаимодействия, включая двусторонние каналы, контакты между военными, научные и иные каналы, может способствовать предотвращению инцидентов, недоразумений и недоверия. Кроме того, такие консультации могут быть полезны для:

- a) разъяснения информации, касающейся исследования и использования космического пространства, в том числе в целях обеспечения национальной безопасности;
- b) разъяснения информации, представленной в отношении программ космических исследований и освоения космоса;
- c) прояснения неоднозначных ситуаций;
- d) обсуждения хода осуществления согласованных мер по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности;

е) обсуждения процедур и соответствующих международных механизмов для рассмотрения практических аспектов использования космического пространства;

ф) предотвращения или минимизации потенциальных угроз причинения вреда или создания вредных помех.

Государствам рекомендуется рассмотреть вопрос о том, чтобы использовать существующие консультативные механизмы, например механизмы, предусмотренные в статье IX Договора по космосу и соответствующих положениях Устава и Регламента радиосвязи МСЭ».

39. Без ущерба для статьи IX Договора по космосу Соединенные Штаты своевременно и регулярно проводят консультации с использованием двусторонних и многосторонних диалогов по вопросам безопасности в космосе, форумов военного сотрудничества в космической сфере и других обменов. Эти диалоги и обмены не только позволяют обмениваться информацией о национальной космической политике, стратегиях и программах, но и имеют важное значение для прояснения потенциально неоднозначных ситуаций. Соединенные Штаты участвуют в многосторонних форумах, включая Конференцию по разоружению, КОПУОС, Комиссию по разоружению и Международный союз электросвязи, где имеются возможности для обсуждения вопросов, касающихся разработки и осуществления руководящих принципов долгосрочной устойчивости, МТД и предотвращения или минимизации потенциальных угроз причинения вреда или создания вредных помех.

Информационно-разъяснительная работа

40. Пункт 60: «Меры по ведению информационно-разъяснительной работы могут повысить уровень взаимопонимания между государствами, а также укрепить сотрудничество на региональном и многостороннем уровнях и на уровне неправительственных организаций и частного сектора. Это может способствовать укреплению безопасности всех государств на основе роста взаимного доверия благодаря проведению информационно-разъяснительной работы на политическом и дипломатическом уровнях в отношении космической деятельности. Конкретные меры могут предусматривать участие государств в тематических практикумах и конференциях по проблемам безопасности в космосе».

41. Соединенные Штаты регулярно обеспечивают участие экспертов в проводимых Организацией Объединенных Наций практикумах по прикладному применению космоса, по космической науке и технике, а также в двусторонних и региональных практикумах по космосу. Здесь можно упомянуть организацию трех совещаний Регионального форума Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по космической безопасности, которые прошли в ноябре 2012 года, в октябре 2014 года и в ноябре/декабре 2015 года, и организацию ежегодных практикумов по космической безопасности Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР).

42. Пункт 61: «Космические державы должны информировать Генерального секретаря, общественность и международное научное сообщество о характере, ходе, местах и результатах космической деятельности, как это предусмотрено в Договоре по космосу».

Соединенные Штаты регулярно публикуют информацию о своей космической деятельности, используя для этого общедоступные веб-сайты, презентации на конференциях и практикумах и публичную дипломатию.

43. Пункт 62: «Группа отметила важный интеллектуальный вклад международных организаций и неправительственных организаций в усилия по содействию проведению информационно-разъяснительной работы. Такая работа обеспечивает всем государствам и другим соответствующим субъектам возможность для развития конструктивного диалога. В системе Организации Объединенных Наций следует особо отметить работу Управления по вопросам космического пространства, Управления по вопросам разоружения и Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения. Государства должны активно рекомендовать всем заинтересованным сторонам, включая научное сообщество и неправительственные организации, активно участвовать в усилиях по повышению информированности общественности о космической политике и деятельности».

44. Соединенные Штаты также активно добиваются участия заинтересованных сторон из частного сектора в решении вопросов обеспечения долгосрочной устойчивости через федеральные консультативные комитеты, а также путем непосредственного включения консультантов из частного сектора в состав своих делегаций в КОПУОС.

Координация

45. Пункт 63: «Государствам рекомендуется, в том числе по линии своих космических агентств или других уполномоченных структур, существующих механизмов и международных организаций, укреплять координацию их космической политики и космических программ в целях повышения безопасности и предсказуемости использования космического пространства. В поддержку этой цели они могут также заключать двусторонние, региональные или многосторонние соглашения, соответствующие их многосторонним обязательствам».

46. Соединенные Штаты в настоящее время претворяют эту меру в жизнь путем осуществления целого ряда дипломатических и научных обменов в рамках двусторонних и многосторонних диалогов по вопросам сотрудничества в космосе. Соединенные Штаты также поддерживают обмен информацией для повышения осведомленности об обстановке в космосе в целях обеспечения безопасности космических полетов и стабильности деятельности в космическом пространстве.

47. Пункт 65: «Члены Группы договорились о том, что в целях укрепления координации космической деятельности государства, международные организации и частные структуры, осуществляющие космические программы, должны создать контактные центры, ответственные за координацию».

48. Соединенные Штаты в настоящее время осуществляют эту меру путем создания справочника по оперативным центрам и другим назначенным контактным пунктам в целях обеспечения своевременного направления уведомлений об опасном сближении космических объектов на орбите. Объединенный центр космических операций Стратегического командования Соединенных Штатов приложил усилия для создания и ведения реестра контактных данных по всем центрам спутниковых операций. Для того чтобы получить эту информацию Соединенные Штаты использовали свои двусторонние и многосторонние дипломатические диалоги по сотрудничеству в космосе.

49. Пункт 67: «Государства должны стремиться к тому, чтобы принимать самое широкое участие в деятельности межправительственных органов системы Организации Объединенных Наций, связанной с космосом, в частности в деятельности Конференции по разоружению, [Международного союза электросвя-

зи] МСЭ, [Всемирной метеорологической организации] ВМО, Комиссии по устойчивому развитию и любых создаваемых ими органов. Государства, осуществляющие космическую деятельность, должны активно участвовать – в качестве членов или наблюдателей – в работе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях».

50. Соединенные Штаты являются активным участником и приверженцем работы этих органов системы Организации Объединенных Наций, связанных с космосом, включая КР, КОПУОС, МСЭ, ВМО, а также ЮНИДИР.

Другие выводы и рекомендации

51. Пункт 68: «Группа правительственных экспертов рекомендует государствам и международным организациям на добровольной основе и без ущерба для осуществления обязательств, вытекающих из действующих правовых документов, изучить и выполнять меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия, описанные в настоящем докладе».

52. Соединенные Штаты активно поддержали эту рекомендацию, выступив совместно с Российской Федерацией и Китаем соавторами резолюций 68/50, 69/38 и 70/53, все три из которых были одобрены всем составом Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН). Эти резолюции настоятельно призывают соответствующие органы и организации системы Организации Объединенных Наций, включая Конференцию по разоружению, сообразно обстоятельствам содействовать эффективному осуществлению выводов и рекомендаций, содержащихся в докладе ГПЭ.

53. Пункт 69: «Группа одобряет усилия по выполнению политических обязательств, например в форме односторонних заявлений, двусторонних соглашений или многостороннего кодекса поведения, чтобы способствовать принятию ответственных мер в космическом пространстве и использованию космического пространства в мирных целях. Члены Группы считают, что добровольные политические меры могут обеспечить основу для рассмотрения концепций и предложений в отношении международных правовых обязательств, требующих неукоснительного соблюдения».

54. Сегодня космические системы и поддерживающая их инфраструктура сталкиваются с целым рядом естественных опасностей, а также с растущим числом техногенных угроз, которые могут воспрепятствовать использованию, вызвать повреждения, ввести в заблуждение операторов, нарушить функционирование или привести к уничтожению космических объектов. Безответственные действия против космических систем имели бы последствия, выходящие за рамки космической среды, поскольку они приводили бы к сбоям в поставках всемирных услуг, от которых зависят гражданский и коммерческий космический сектор, а также сектор национальной безопасности. Учитывая растущую угрозу – в результате безответственных действий умышленного или ненамеренного характера – для долгосрочной устойчивости, стабильности и безопасности космических операций, не имеющий обязательной юридической силы многосторонний кодекс поведения, сфокусированный на использовании добровольных и прагматичных мер транспарентности и укрепления доверия, мог бы способствовать предотвращению инцидентов, недоразумений и недоверия в космическом пространстве. Такой многосторонний кодекс поведения должен укреплять национальную безопасность и поддерживать неотъемлемое право на индивидуальную и коллективную самооборону, являющееся одним из фундаментальных элементов международного права.

55. Пункт 71: «В целях укрепления доверия между государствами Группа рекомендует обеспечить всеобщее принятие, осуществление и всестороннее соблюдение существующих правовых рамочных документов в отношении космической деятельности, участниками которых государства являются или которые были подписаны ими».

56. Соединенные Штаты отмечают усилия международного сообщества, и особенно КОПУОС и его Юридического подкомитета (ЮПК), по достижению консенсуса в деле развития космического права таким образом, чтобы это вело к укреплению международно-правовой основы для космической деятельности и способствовало исследованию космоса. Соединенные Штаты активно участвуют в работе ЮПК и соблюдают правовые обязательства в рамках основных договоров по космосу – Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу), Соглашения о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (Соглашение о спасании и возвращении), Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности), Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации). Кроме того, Соединенные Штаты оказывают поддержку КОПУОС и его подкомитетам в разработке принципов и руководящих указаний, не имеющих обязательной юридической силы, таких как Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства, Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, и Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, разработанные Организацией Объединенных Наций. Соединенные Штаты придерживаются «четырех основных» договоров по космосу, Устава, Конвенции и соответствующего Регламента МСЭ, Конвенции ВМО и Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой.

57. Соединенные Штаты также поддерживают усилия ЮПК в отношении двух постоянных пунктов его повестки дня, цель которых – способствовать укреплению национального управления в интересах обеспечения устойчивости космической деятельности. В рамках одного из этих пунктов повестки дня государствам предлагается обмениваться информацией о национальном законодательстве с уделением особого внимания важности применения надлежащих средств для обеспечения использования космического пространства в мирных целях и выполнения международно-правовых обязательств. В рамках другого пункта государствам предлагается обмениваться информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора. Такой обмен информацией имеет важное значение, поскольку позволяет странам воспользоваться уроками, извлеченными их соседями и партнерами, и, возможно, внедрить подобные механизмы и процессы у себя.

58. Пункт 72: «Группа правительственных экспертов рекомендует Генеральной Ассамблее решить вопрос о том, каким образом следует развивать в дальнейшем меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия и обеспечить их всеобъемлющее рассмотрение и поддержку, в том числе путем передачи изложенных выше рекомендаций для рассмотрения, в соответствующих случаях, Комитету по использованию космического пространства в мирных целях, Комиссии по разоружению и Конференции по разоружению. Первый и Четвертый комитеты Генеральной Ассамблеи могут также принять решение о

созыве совместного специального заседания для рассмотрения возможных проблем, создающих угрозу безопасности и устойчивости в космосе».

59. Соединенные Штаты старались поддерживать эту рекомендацию, выступив совместно с Российской Федерацией и Китаем соавторами резолюций 68/50, 69/38 и 70/53, все три из которых были одобрены всем составом Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН). На сегодняшний день рекомендации, содержащиеся в докладе ГПЭ, были рассмотрены КОПУОС и Конференцией по разоружению, и Соединенные Штаты настоятельно призывают, чтобы эти рекомендации рассмотрела и Комиссия Организации Объединенных Наций по разоружению. Соединенные Штаты также с удовольствием приняли участие в совместном специальном заседании Первого и Четвертого комитетов, состоявшемся 22 октября 2015 года.

60. Пункт 73: «Группа рекомендует далее государствам-членам принимать меры к тому, чтобы в максимально возможной и практически осуществимой степени соблюдать принципы и руководящие указания, единогласно одобренные Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и Генеральной Ассамблеей. Помимо этого, государства-члены должны рассмотреть, когда это уместно, вопрос о принятии мер для осуществления других международно признанных принципов, касающихся космического пространства».

61. Соединенные Штаты включили принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Принципы, касающиеся дистанционного зондирования и использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, в отечественную практику. Кроме того, внутренняя политика и нормативно-правовые акты Соединенных Штатов, касающиеся предупреждения образования космического мусора, направлены на выполнение Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора с помощью стандартов правительства Соединенных Штатов по практике предупреждения образования орбитального мусора, а также нормативно-правовых актов Федеральной комиссии связи, Федерального управления гражданской авиации и Министерства торговли.

ЮНИСПЕЙС+50

62. За период, минувший после выпуска консенсусного доклада ГПЭ в 2013 году, международное сообщество добилось прогресса в ряде областей. В процессе подготовки к 50-й годовщине Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС+50) Руководящий комитет определил ряд приоритетных тематических областей (A/AC.105/C.1/WGW/2016/L.1). Соединенные Штаты отмечают, что как минимум две из них – активизация обмена информацией о космических объектах и событиях в космосе и развитие потенциала в XXI веке – согласуются с рекомендациями, содержащимися в докладе ГПЭ, и настоятельно призывают государства-члены продолжить рассмотрение этих и других приоритетных тематических областей ЮНИСПЕЙС+50.

Соображения, касающиеся дальнейшего продвижения работы ГПЭ

63. Руководящие принципы, которые разрабатываются в Рабочей группе по долгосрочной устойчивости космической деятельности НТПК КОПУОС, помогут сделать обсуждение вопроса о МТД для космической деятельности в системе Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных организациях более содержательным. Соединенные Штаты настоятельно призывают завершить разработку руководящих принципов долгосрочной устойчивости в 2016 году. Кроме того, Соединенные Штаты настоятельно призывают продолжить рассмотрение приоритетных тематических областей для ЮНИСПЕЙС+50, особенно тех, которые согласуются с МТД, рекомендованными в докладе ГПЭ.

64. Соединенные Штаты также с удовольствием приняли участие в совместном специальном заседании Первого и Четвертого комитетов, состоявшемся 22 октября 2015 года. Это заседание позволило рассмотреть вопросы межучрежденческой координации усилий Организации Объединенных Наций в деле продвижения и эффективного осуществления МТД в рамках имеющихся ресурсов с привлечением различных подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций, таких как Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства (УВКП ООН) и Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, и других учреждений, занимающихся тематикой космической деятельности (таких как ЮНИДИР).

65. Соединенные Штаты также считают, что Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) должно и далее играть активную роль в обсуждении МТД в космосе в рамках этого межучрежденческого механизма, причем УВР ООН должно предоставлять экспертную помощь и поддержку в осуществлении МТД, рекомендованных ГПЭ, которые выходят за рамки текущих мандатов УВКП ООН, ВМО, МСЭ и других подразделений системы Организации Объединенных Наций (например, обмен информацией об основных военных расходах, связанных с космосом, и другой космической деятельности, связанной с обеспечением национальной безопасности). Эти усилия по осуществлению могут быть дополнены информационно-разъяснительной работой УВКП ООН, УВР ООН и ЮНИДИР. В такой информационно-разъяснительной работе можно использовать богатый опыт ЮНИДИР в решении всего спектра вопросов, связанных с обеспечением безопасности и устойчивости в космосе.

66. В дополнение к изложенным выше конкретным мерам ГПЭ рекомендует государствам – после согласования конкретных односторонних, двусторонних, региональных и многосторонних МТД – регулярно проводить обзор осуществления этих мер и обсуждать дополнительные меры, которые могут потребоваться (А/68/189, пункт 70). Соединенные Штаты считают, что для этой цели можно было бы использовать КР.