



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 August 2016
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать шестая сессия
31 октября – 11 ноября 2016 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Гаити

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.16-14757 (R) 050916 050916



* 1 6 1 4 7 5 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. Первоначальный доклад Гаити был представлен Совету по правам человека Организации Объединенных Наций в рамках универсального периодического обзора (УПО) 13 октября 2011 года. По результатам этого обзора государства – члены Совета адресовали гаитянскому государству 136 рекомендаций. После этого цикла обзора межведомственная рабочая группа, подготовившая первоначальный доклад, вновь собралась для подготовки добавления к докладу и вынесения решения по этим рекомендациям.

2. Учитывая необходимость координации деятельности правительства в области прав человека, после первого цикла обзора в Гаити 8 мая 2012 года было издано постановление об учреждении при премьер-министре должности министра-делегата по правам человека и борьбе с крайней нищетой. Кроме того, согласно постановлению от 13 мая 2013 года был создан Межведомственный комитет по правам личности (МКПЛ). Этому комитету поручено обеспечивать координацию и мониторинг государственной политики в сфере прав человека и в приоритетном порядке заниматься вопросами поощрения прав личности. В рамках МКПЛ было сформировано пять подкомитетов, в том числе подкомитет по разработке плана действий по выполнению 122 рекомендаций УПО.

3. Перед следующим обзором Гаити, намеченным на ноябрь 2016 года, был подготовлен промежуточный доклад, препровожденный Комитету по правам человека в августе 2014 года. В этом промежуточном докладе был представлен обзор результатов, достигнутых в выполнении одобренных рекомендаций, а также трудностей, с которыми пришлось столкнуться в ходе их выполнения. Проект этого доклада был представлен организациям гражданского общества, чтобы они могли изложить свои замечания в ходе консультации, которая состоялась 6 февраля 2014 года в Порт-о-Пренсе при поддержке Секции по правам человека МООНСГ, представляющей Управление Верховного комиссара по правам человека в Гаити.

4. Настоящий доклад, который служит дополнением промежуточного доклада 2014 года, будет представлен Комитету по правам человека в следующем цикле обзора. В нем отражены деятельность правительства в области прав человека за период с июня 2014 года по июль 2016 года. Следует отметить, что гаитянское государство также добилось определенных успехов в выполнении тех рекомендаций, которые не получили одобрения и которые воспроизводятся в настоящем докладе.

II. Методология и консультационный процесс

5. Настоящий доклад был подготовлен техническим секретариатом Межведомственного комитета по правам личности, в состав которого вошли представители следующих министерств: иностранных дел и по делам религий (МИД), юстиции и общественной безопасности (МЮОБ), внутренних дел и по делам общин (МВДО), социальных дел и труда (МСДТ), здравоохранения и по делам населения (МЗДН), национального образования и профессионального обучения (МНОПО), по положению женщин и правам женщин (МПЖПЖ), а также представитель Канцелярии премьер-министра. При составлении доклада использовались данные, предоставленные различными профильными государственными учреждениями. Затем 20 июля 2016 года в Порт-о-Пренсе была про-

ведена консультация с организациями гражданского общества, действующими в области прав человека.

III. Прогресс, достигнутый в выполнении рекомендаций предыдущего цикла УПО

A. Укрепление Национальной полиции Гаити (НПГ)

6. Укрепление НПГ всегда являлось одной из приоритетных задач гаитянского государства. Так, например, в настоящее время проводится пересмотр Закона 1994 года о создании органов полиции. Кроме того, Высшим советом национальной полиции (ВСНП) был утвержден план развития НПГ (на 2012–2016 годы). Этот план предусматривает оснащение органов полиции необходимым снаряжением, укомплектование личным составом, предоставление сотрудникам полиции инфраструктуры и профессиональной подготовки.

7. В целях увеличения численности личного состава НПГ в 2012 году была введена в действие программа набора новых сотрудников, в результате чего в 2016 году количество сотрудников полиции должно было достигнуть 16 000 человек. После завершения подготовки 26-го выпуска в личном составе органов полиции по состоянию на май 2016 года числился 14 221 сотрудник, включая 1 272 женщин. Первоначальную задачу выполнить не удалось: согласно последнему отчету НПГ, к концу 2016 году в рядах полиции будет насчитываться 15 000 сотрудников; это обусловлено, в частности, бюджетными ограничениями, которые не позволили увеличить численность курсантов полицейской академии.

8. 20 июня 2013 года премьер-министром был подписан документ с изложением порядка прохождения службы сотрудниками полиции. Этот документ предусматривает набор на службу на прямой конкурсной основе, прохождение курса первоначальной подготовки сотрудниками и комиссарами полиции, а также шкалу распределения категорий внутри каждого звания. Кроме того, на рассмотрение парламента был вынесен законопроект о профессиональной карьере сотрудников полиции. С другой стороны, 7 августа 2013 года Советом министров было издано постановление об особом статусе сотрудников НПГ. Наряду с этим предпринимаются усилия по выполнению 30-процентной квоты представительства женщин в личном составе органов полиции.

9. Благодаря внедрению программы повышения профессионального уровня НПГ была организована и с декабря 2012 года начала функционировать Национальная полицейская академия для кадровых сотрудников полиции. 23 октября 2013 года состоялся первый выпуск слушателей, состоявший из 42 комиссаров полиции, включая пять женщин. Усилил кадровый состав правоохранительных органов и второй выпуск академии, также состоявший из 42 комиссаров полиции. Кроме того, 21 офицер полиции прошел подготовку в сфере стратегического планирования и передовых методов управления.

10. Учебная программа Национальной школы полиции была усилена курсами по тематике прав человека. Так, например, при содействии организаций по борьбе с насилием в отношении женщин с сотрудниками полиции были проведены различные курсы подготовки по методам приема в отделениях полиции женщин, пострадавших от насилия. На сегодняшний день такую подготовку прошли порядка 450 женщин-полицейских. Кроме того, для сотрудников НПГ

при участии ЮНИСЕФ были разработаны учебный модуль и пособие по вопросам защиты детей.

11. В целях активизации деятельности по развитию туризма было сформировано подразделение полиции под названием «Политур»; ему поручено обеспечивать безопасность туристов и туристических объектов. Наряду с этим были созданы другие структуры, такие, как общинная воспитательная полиция (ОВП) и департаментская оперативная бригада специального назначения (ДОБСН). Для размещения некоторых подразделений НПП были построены здания, отвечающие соответствующим нормам.

12. Правительство осознает, что, учитывая нехватку финансовых и других средств, остается приложить немало усилий для размещения сотрудников НПП на уровне коммун и в приграничных районах. Тем не менее при поддержке со стороны ряда международных партнеров правительство продолжает обеспечивать личный состав НПП необходимым снаряжением.

В. Реформа системы правосудия

13. Правительство включило обеспечение верховенства права в число своих приоритетов и считает реформу системы правосудия одним из основных факторов достижения поставленной цели. Эта реформа проводится по нескольким основным направлениям: а) нормализация функционирования Кассационного суда; б) реформа уголовного законодательства Гаити; с) борьба с применением длительного предварительного заключения; и d) расширение доступа к органам правосудия.

1. Нормализация функционирования Кассационного суда

14. После заполнения вакантной должности председателя Кассационного суда для обеспечения регулярного функционирования этого органа в январе 2012 года были назначены шесть новых судей. В то же время была полностью введена в действие прокуратура при упомянутом суде. Благодаря функционированию этого учреждения 2 июля 2012 года был учрежден Высший совет правосудия (ВСП), возглавляемый Председателем Кассационного суда.

15. Согласно закону об учреждении ВСП, этот совет является административным, контрольным, дисциплинарным и совещательным органом судебной системы. ВСП приступил к аттестации всего судейского корпуса; в настоящее время он располагает судебной инспекционной службой. За период существования этой службы в нее поступило 1 500 жалоб на действия судей. Несмотря на предпринятые в 2012 году усилия по замещению вакансий в составе Кассационного суда, система правосудия сталкивается с аналогичной проблемой и в 2016 году. В самом деле, полномочия шести судей до сих пор не продлены, поскольку процедура их назначения в состав упомянутого суда является совместной прерогативой Сената и президента Республики. Сенат пока не представил президенту Республики каких-либо кандидатур для назначения в состав Суда. Отмечая запоздание с проведением этой процедуры, Министерство юстиции в апреле 2016 года направило Сенату письмо, в котором обратило его внимание на возможные последствия сбоев в работе Суда и призвало Сенат обеспечить нормализацию его функционирования.

2. Реформа уголовного законодательства Гаити

16. Для реформирования существующей репрессивной системы при Министерстве юстиции была сформирована рабочая группа по пересмотру Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов. Результаты работы этой группы были переданы на рассмотрение Президентской комиссии по реформе системы правосудия, учрежденной Указом от 4 января 2012 года. В рамках этого проекта предусмотрено введение уголовной ответственности за применение пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. В мае 2016 года предварительные проекты обоих кодексов были переданы в Министерство юстиции для дальнейшего законодательно оформления.

3. Борьба с применением длительного предварительного заключения

17. Борьба с применением длительных сроков предварительного заключения является одной из приоритетных задач правительства и предусмотрена в Плане действий МЮОБ на 2012–2016 годы. В целях более успешного решения этой проблемы в июле-августе 2013 года было проведено исследование на базе гражданской тюрьмы в Порт-о-Пренсе. Рекомендации по итогам этого исследования использовались председателем суда первой инстанции Порт-о-Пренса, органами прокуратуры и ВСП. Так, например, в августе и сентябре 2013 года были инициированы специальные судебные процедуры. Председатель суда совместно с прокуратурой перераспределил ряд дел, ожидавших рассмотрения, поскольку некоторые судьи, занимавшиеся этими делами, были повышены в должности или переведены в другой суд. Эти действия позволили судебным органам за период с августа по октябрь 2013 года освободить 83 предварительно задержанных лица. Если бы не забастовка адвокатов гильдии Порт-о-Пренса, число освобожденных было бы больше.

18. За рассматриваемый период правительство приняло меры к тому, чтобы судебные органы проводили больше слушаний по уголовным и гражданским делам. Благодаря этим мерам в январе–декабре 2013 года в судах было рассмотрено 744 дела; по ним обвинялось 963 человека, 283 из которых были оправданы. Что касается гражданского производства, то суды провели рассмотрение и вынесли решения по 1 912 таким делам.

19. В 2014–2015 годах по инициативе МЮОБ была проведена проверочная кампания, которая позволила выявить 427 дела лиц, подвергнутых длительным срокам предварительного заключения в Западном департаменте. При рассмотрении этих 427 дел 119 человек были преданы суду в рамках гражданского производства, причем 52 из них были освобождены. Кроме того, благодаря услугам бюро правовой помощи в ходе проверочной кампании были заслушаны 40 несовершеннолетних, в результате чего двое из них были освобождены, а 38 – помещены в приемные семьи. Остальные 308 дел были рассмотрены судом первой инстанции Порт-о-Пренса, заседавшим в качестве уголовного суда.

20. Для дальнейшей борьбы с длительным предварительным заключением в марте 2015 года МЮОБ разослало представителям правительства циркулярные письма и меморандумы с призывом строго соблюдать предусмотренные законом сроки задержания подозреваемых лиц. По состоянию на май 2016 года в стране действуют семь бюро правовой помощи (БПП): пять – в Порт-о-Пренсе, одно в Ле Ке (Южный департамент) и одно – в Кап-Аитьен (Северный департамент). Планируется открыть еще четыре БПП соответственно в Анс-а-Во (департамент Нипп), в Гонаиве (департамент Артибонит) и в Мирбале (Центральный департамент).

21. В апреле 2016 года МЮОБ констатировало продолжение применения длительного предварительного заключения и потребовало от судей регулярно контролировать положение в центрах содержания под стражей. Так, например, заседания по рассмотрению гражданских дел были проведены в гражданской тюрьме Порт-о-Пренса, в женской тюрьме Петионвиля и в Центре реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей (СЕРМИКОЛ), находящемся в населенном пункте Дельмас-33 (Западный департамент). Благодаря этим мерам были освобождены: из национальной тюрьмы - 441 задержанное лицо, из гражданской тюрьмы Петионвиля - 54 женщины и из центра СЕРМИКОЛ - 11 несовершеннолетних, к которым следует добавить еще 39 заключенных, освобожденных 20 июня 2016 года. Всего за апрель-май 2016 года вышло на свободу 506 человек.

22. В конце июня 2016 года в рамках слушаний гражданских дел, проведенных в пенитенциарных центрах, было освобождено 688 содержащихся под стражей лиц, в результате чего общее число задержанных, которые были оправданы по решению суда, составило 1 831 человек. Благодаря этим оправдательным приговорам удалось существенно сократить численность лиц, содержащихся в тюрьмах, и повысить уровень отслеживания судебных дел этих лиц. Указанные данные относятся к суду Порт-о-Пренса. Что касается других судебных органов, то слушания по уголовным делам с участием или без участия жюри присяжных стали проводиться более часто.

23. Была активизирована деятельность службы МЮОБ по вопросам содержания под стражей, которая занимается выявлением случаев продолжительного досудебного задержания и сотрудничает с комиссией по проверке пенитенциарных центров. Кроме того, 30 октября 2013 года была учреждена Специальная комиссия по контролю и оценке случаев предварительного заключения.

24. В целом ряде департаментов страны при органах прокуратуры были созданы комитеты по мониторингу процедур содержания под стражей, чтобы снизить число случаев продолжительного предварительного заключения и уровень переполненности тюрем. Такие комитеты действуют, в частности, в Круа-де-Буке и Пти-Гоав (Западный департамент), в Ле Ке, Гранд-Ривьер-дю-Нор и Кап-Аитьен, в Жакмеле (Юго-Восточный департамент) и в Мирбале.

4. Расширение доступа к органам правосудия

25. В 2011 году правительство возобновило реализацию программы правовой помощи малоимущим лицам, содержащимся в пенитенциарных центрах. В этой связи были созданы БПП, призванные оказывать правовую помощь тем участникам судебного разбирательства, у которых нет возможности обеспечить себе услуги адвоката. За период с декабря 2012 года по октябрь 2013 года эти БПП оказали помощь 6 056 лицам, в том числе 863 женщинам. Наряду с этим на рассмотрении парламента находится законопроект о создании национальной системы правовой помощи. В структуре суда Ле Ке (Южный департамент) была создана ячейка для содействия БПП, которое занимается правовой помощью несовершеннолетним.

26. Школа магистратуры (ШМА) продолжает обеспечивать подготовку судебных работников. В 2011-2012 учебном году 20 судей прошли начальный курс обучения и уже приступили к работе. За 2012-2013 учебный год было подготовлено 60 судей, которые также работают в учреждениях судебной системы. Каждый набор учащихся проходит стажировку во Франции и в Гаити. Действующие судьи постоянно занимаются повышением квалификации. В этой связи в ноябре 2012 года 18 судей прошли курс подготовки инструкторов, а еще поряд-

ка 95 судей были подготовлены по специализации «Отправление правосудия по делам несовершеннолетних». В 2014–2016 годах курс ШМА окончили 67 судей, в том числе 33 женщины. В декабре 2016 года этим судьям будет присвоена официальная квалификация. В январе 2014 года совместно с ВСП был составлен план мониторинга процесса обучения судей. С другой стороны, в 2015 году ШМА в сотрудничестве с ЮНИСЕФ выпустила Руководство по подготовке в области защиты детей.

27. Чтобы гарантировать доступ к правосудию, правительство обеспечило строительство новых судебных зданий и ремонт старых, которые пострадали от землетрясения в 2010 году. За период 2012–2013 годов было построено 8 новых мировых судов и еще 12 отремонтировано, а в 2014–2015 и 2015–2016 годах было осуществлено строительство 12 мировых судов. Кроме того, были восстановлены архивы канцелярии суда первой инстанции Порт-о-Пренса, а также построено и торжественно сдано в эксплуатацию здание Кассационного суда.

С. Борьба с безнаказанностью

28. В целях борьбы с безнаказанностью в органах полиции были назначены шесть новых генеральных инспекторов, вошедших в штат Генеральной инспекции НПГ (ГИНПГ). Кроме того, для изучения жалоб граждан был принят ряд мер, таких, как обязательное ношение повязок, позволяющих идентифицировать инспекторов полиции; введение в действие двух линий публичной телефонной связи, чтобы дать гражданам возможность обращаться в ГИНПГ в случаях нарушений, а также создание системы еженедельного наблюдения за действиями сотрудников НПГ. В то же время ведется работа по подготовке Стратегического плана укрепления потенциала ГИНПГ и Стратегического плана укрепления Главного управления судебной полиции.

29. В рамках мероприятий по проверке Главному управлению НПГ было предложено принять дисциплинарные меры, в результате которых из рядов полиции было уволено 79 сотрудников. Указанные расследования проводились в период 2006–2012 годов и охватывали 5 000 полицейских. В настоящее время процедуры проверки продолжаются.

30. В ходе расследования дела бывшего президента страны Жана-Клода Дювалье в феврале–мае 2013 года обвиняемый и восемь потерпевших были заслушаны Апелляционным судом Порт-о-Пренса. Апелляционный суд подтвердил обвинение в финансовых преступлениях, а также в своем постановлении от 20 февраля 2014 года оставил в силе обвинение в преступлениях против человечности, предъявленное Жану-Клоду Дювалье. Так, Суд поручил одному из своих судей провести разбирательство по указанному делу, однако этот судья получил отвод со стороны истца. По причине сбоя в работе кассационный суд пока не вынес своего постановления. Тем временем 4 октября 2014 года г-н Дювалье скончался. Лица, причастные к этому делу в том или ином качестве, были заслушаны Апелляционным судом.

31. Что касается дела об убийстве известного журналиста Жана-Леопольда Доминика и охранника его радиостанции Жана-Клода Луиссана, то 17 января 2014 года председателю Апелляционного суда Порт-о-Пренса для дальнейших судебных действий был представлен доклад следственного судьи с обвинениями в адрес девяти человек. Адвокаты обвиняемых обжаловали это обвинение, и Апелляционный суд Порт-о-Пренса приступил к рассмотрению упомянутого дела. Один из подозреваемых, проживавший в Аргентине, был арестован и экс-

традирован в Гаити, чтобы ответить на вопросы судей в рамках разбирательства по делу.

D. Условия содержания под стражей

32. Ветхое состояние большинства тюремных зданий и нехватка средств ограничивают возможности государства по гарантированию минимальных условий содержания под стражей. В целях улучшения положения заключенных правительство приступило к строительству новых пенитенциарных центров, соответствующих международным нормам. Так, например, в январе 2016 года была открыта новая гражданская тюрьма для женщин, построенная в общине Кабаре (Западный департамент). Однако это тюрьма пока не функционирует.

33. В мае 2011 года был построен и открыт Центр реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей (СЕРМИКОЛ), расположенный в населенном пункте Дельмас-33. В этом центре проводятся мероприятия по психологическому сопровождению и школьному образованию несовершеннолетних. В Кабаре находятся инфраструктура и штат сотрудников аналогичного центра – ШАРМИКАЛ, однако для его ввода в действие не хватает финансовых средств. Ожидается финансирование для реализации аналогичного проекта в Жакмеле.

34. Кроме того, с 6 мая 2013 года администрации тюрьмы в Форт-Либерте (Северо-восточный департамент) удалось обеспечить раздельное содержание несовершеннолетних и взрослых благодаря реализации проекта реконструкции этой тюрьмы.

35. Наряду с этим были разработаны проекты строительства пяти дополнительных тюрем – по одной гражданской тюрьме в Гонаиве, в Форт-Либерте, в Кото (Южный департамент) и в Карфуре (Западный департамент), – а также Западного пенитенциарного комплекса. Что касается этих проектов, то строительство гражданской тюрьмы в Форт-Либерте идет полным ходом; строится также тюрьма в Энше. Гражданская тюрьма в Круа-де-Буке (Западный департамент) функционирует в регулярном режиме.

36. Чтобы сократить число случаев содержания под стражей в полицейских участках, МЮОБ поручило государственным уполномоченным регулярно посещать их для обеспечения отслеживания дел задержанных. Кроме того, министром – делегатом по правам человека и борьбе с крайней нищетой были приняты меры по улучшению условий содержания заключенных во всех пенитенциарных центрах. В числе этих мер фигурируют мероприятия по социальной реабилитации в тюрьмах (занятия по чтению, письму и рисованию, празднование различных праздников с проведением зрелищных мероприятий).

37. В апреле–мае 2016 года Министерством юстиции был проведен ряд мероприятий, например посещения пенитенциарных учреждений для оценки сложившегося в них положения, организация национального форума по вопросу о длительном предварительном заключении, создание национальной комиссии по проблемам применения длительных сроков предварительного заключения, совещание технических и финансовых партнеров по теме проведения политики борьбы против длительного предварительного заключения, обеспечение мобильных клиник в целом ряде пенитенциарных центров столицы, проведение особых слушаний в центрах содержания под стражей, а также создание на базе Национального совета по телекоммуникации (КОНАТЕЛ) отдела по разработке законопроекта о борьбе с киберпреступностью.

38. Наконец, директорам департаментов было разослано циркулярное письмо Министерства здравоохранения и по делам населения (МЗДН) об оказании медицинской помощи больным заключенным. Если речь идет о тяжелом заболевании, заключенных отправляют в ближайший центр; наряду с этим принимаются меры по созданию в пенитенциарных центрах консультационной службы.

Е. Ратификация международных договоров

39. Были достигнуты заметные успехи в ратификации международных договоров по правам человека. Так, например, 10 октября 2013 года Гаити присоединилось к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; этот договор вступил в силу для Гаити 11 января 2014 года.

40. Наряду с этим в декабре 2013 года Гаити депонировало грамоту о ратификации Конвенции о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления. Упомянутая конвенция вступила в силу для Гаити 1 апреля 2014 года. Наконец, 9 сентября 2014 года Гаити ратифицировало Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

41. Было подписано еще два международных договора: Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей – соответственно 16 августа и 5 декабря 2013 года. Теперь оба эти документа должны быть ратифицированы.

42. Национальное собрание на своем заседании в пятницу, 30 апреля 2014 года, высказалось за ратификацию Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. Были депонированы соответствующие ратификационные грамоты, однако из-за технической проблемы зарегистрировать их у депозитария не удалось. Правительство примет меры к тому, чтобы ратификация этого документа вступила в силу в течение 2016 года.

43. Недавно на утверждение парламента были переданы три конвенции: Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция 1954 года о статусе апатридов и Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства.

Г. Применение законодательства о борьбе с коррупцией

44. Стремясь вести непрерывную борьбу с коррупцией, правительство Гаити внесло в парламент законопроект о предупреждении и пресечении коррупции, который в мае 2013 года был принят его обеими палатами. В этом законе, опубликованном 12 марта 2014 года, предусматривается наказание за 17 видов коррупционных преступлений, тогда как по Уголовному кодексу Гаити преследуется только незаконное обогащение. Кроме того, новый закон дает возможность привести национальное законодательство в соответствие с международными договорами о борьбе с коррупцией, стороной которых является Гаити. Согласно его положениям, проявлениями коррупции считаются следующие деяния: растрата, незаконное обогащение, отмывание доходов от преступления, присвоение государственных средств, хищение государственного имущества, взяточничество, неправомерное получение комиссионных, выставление завышенных счетов, необоснованная выдача вознаграждения, непотизм, скрытое финансирование политических партий, вымогательство, злоупотребление служебной ин-

формацией, неправомерное заключение государственной сделки, неправомерное получение комиссионного процента и злоупотребление общественным имуществом; за их совершение предусмотрены наказания в виде тюремного заключения на срок от трех до 15 лет. При этом следует отметить, что к ответственности за такие деяния могут привлекаться не только государственные чиновники, но и частные лица.

45. Отдел по борьбе с коррупцией (ОБК) ввел в действие «горячую» телефонную линию против коррупции (с номером 5656), которой население может пользоваться для сообщений о коррупционных проявлениях. За период действия этой линии в анонимную антикоррупционную систему уже поступило 17 таких сообщений.

46. Кроме того, 10 декабря 2015 года генеральный директор одного из государственных учреждений был осужден за коррупционные действия к тюремному заключению на срок четыре года и шесть месяцев. В настоящее время Сенатская комиссия по этике и борьбе с коррупцией проводит расследование по делу об использовании компетентными органами государственных средств в рамках управления активами концерна «Петрокариб» в период 2008–2015 годов.

47. В феврале 2012 года ОБК напомнил министрам о том, что по Закону от 12 февраля 2008 года они обязаны перед вступлением в должность декларировать имеющуюся у них собственность. Кроме того, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции (Меридская конвенция) в парламент был внесен законопроект о привлечении к ответственности за отмывание денежных средств и финансирование терроризма. В ноябре 2013 года этот закон был принят Палатой депутатов, а затем и Сенатом в той же редакции.

48. В целях дальнейшей борьбы с отмыванием активов в период с 29 марта по 29 апреля 2016 года ЦОФИ внедрил электронную программу, позволяющую проводить анализ досье. К борьбе с отмыванием денежных средств подключены также нотариусы и адвокаты. Было рассмотрено 33 993 досье с декларациями о происхождении денежных средств; 23 из них, вызвавшие подозрения, были подвергнуты тщательной проверке.

G. Национальное учреждение по правам человека

49. В стране действует национальное учреждение по правам человека – Управление защиты граждан (УЗГ).

50. УЗГ – это национальное учреждение, созданное в соответствии с Конституцией Гаити 1987 года в целях защиты интересов частных лиц от всех форм злоупотребления со стороны административных органов. Оно было сформировано во исполнение Закона от мая 2012 года, разработанного согласно Парижским принципам. После рассмотрения, проведенного в ходе его сессии, которая состоялась 18–22 ноября 2013 года, подкомитет по аккредитации при Международном координационном комитете национальных учреждений по поощрению и защите прав человека 4 декабря 2013 года официально аккредитовал УЗГ со статусом «А», что свидетельствует о его формальном соответствии Парижским принципам.

51. Недавно это учреждение было усилено благодаря назначению генерального директора, предусмотренному Законом о его создании. Кроме того, 7 июля 2016 года был назначен заместитель народного защитника.

52. В 2012–2013 и 2013–2014 финансовых годах УЗГ выделялся оперативный бюджет в размере 31 947 687 гурдов, что составляет 1,63% национального бюджета. В 2015–2016 финансовом году бюджет УЗГ был увеличено до 44 млн. гурдов.

Н. Национальный план действий в области прав человека

53. Проект национального плана действий в области прав человека был составлен в мае 2014 года. Этот план действий является инструментом, призванным, в частности, гарантировать эффективность учреждений, занимающихся вопросами защиты прав личности и демократии. Он также направлен на просвещение и информирование всех слоев населения об их правах и обязанностях перед государством и обществом. В рамках этого проекта предусмотрено проведение учебных занятий для сотрудников полиции, государственных должностных лиц и журналистов. Перед началом реализации проекта плана ожидается его одобрение со стороны гражданского общества.

I. Государственная политика

54. Для обеспечения координации и согласования государственной политики в области прав человека был учрежден Межведомственный комитет по правам личности (МКПЛ). Наряду с этим был разработан Стратегический план развития Гаити (СПРГ) на период до 2030 года. Цель этого плана – обеспечить охват всех групп населения услугами по питьевому водоснабжению и санитарными услугами; он предусматривает строительство и восстановление сетей питьевого водоснабжения и канализации, а также повышение эффективности, в частности, систем удаления твердых отходов.

55. В июне 2016 года была начата работа по подготовке Трехлетнего плана инвестиций (ТПИ) на период 2017–2019 годов. Этот план, необходимый для осуществления СПРГ, направлен на сокращение масштабов нищеты и неравенства и на содействие стабильному, длительному и справедливому росту.

56. В области **образования** СПРГ предусматривает оказание помощи детям младшего возраста для искоренения неграмотности и поощрения равенства полов в образовательной сфере, укрепления системы высшего и профессионально-технического образования.

57. В части **доступа к жилищу** приоритетное внимание в СПРГ уделяется вопросам расселения перемещенных лиц, наращивания предложения обустроенных земельных участков и развития финансового механизма для приобретения жилья. Этот план также направлен на расширение **доступа к медицинскому обслуживанию на всей территории страны**.

58. Для противодействия **стихийным бедствиям** и выработки срочных мер реагирования на такие бедствия правительством был подготовлен национальный план чрезвычайных мероприятий. Наряду с этим была создана техническая группа по вопросам защиты, цель которой – оказывать помощь наиболее уязвимым группам лиц, находящихся в пострадавших районах.

59. С другой стороны, Управление гражданской защиты пользуется доступом к информации о механизмах защиты и предупреждения рисков, а также к информации об услугах, предоставляемых пострадавшему населению, с учетом особых потребностей уязвимых групп лиц. В этой связи были разработаны

учебные модули по вопросам защиты, предназначенные лицам, заведующим убежищами для населения. Наряду с этим были подготовлены учебные курсы по оказанию первичной психологической помощи.

60. В рамках своей деятельности по борьбе с крайней нищетой правительство разработало глобальную стратегию социальной помощи «Ede Pèp» («Помочь народу»), ориентированную на самые уязвимые группы населения. В октябре 2013 года порядка 2,1 млн. человек смогли воспользоваться этой программой, реализация которой обошлась гаитянскому государству в 44,6 млн. долл. США.

61. В октябре 2013 года правительство приступило к проведению национальной жилищной политики, цель которой – расширить предложение жилья благодаря развитию программ строительства комплексных микрорайонов в столичном регионе Порт-о-Пренса. В ходе реализации этого плана были построены поселки «Люман Казимир» (на севере Порт-о-Пренса) и «Караколь» (на северо-востоке).

62. В апреле 2016 года Министерство планирования и внешнего сотрудничества приступило к реализации Плана гуманитарных мер реагирования на 2016 год. Главная цель этого плана – улучшить условия жизни населения в сельских и городских районах путем проведения мероприятий по борьбе с голодом, спасти весенний сельскохозяйственный сезон 2016 года, обогатить рацион питания уязвимых групп населения и т.д.

Ж. Право на питание

63. В 2012 году в рамках международного сотрудничества была начата реализация четырехлетней программы по обеспечению продовольственной безопасности с целью улучшения положения в сфере питания и расширения доступа наиболее уязвимых домохозяйств Гаити к пищевым продуктам местного производства. Она предусматривала прежде всего снижение уровня отсутствия продовольственной безопасности посредством укрепления сельскохозяйственного сектора.

64. В этом же ключе правительством были приняты меры для развития сельского хозяйства, обеспечившие прирост ВВП, в частности благодаря развитию производства растительных культур, животноводства и мясомолочного производства. Среди этих мер следует отметить запуск программы по оказанию содействия производителям какао, кофе и манго; реализацию двух программ субсидирования зимнего и весеннего сезонов. Была разработана программа завоевания внутреннего рынка птицеводческих продуктов. К концу 2016 года объемы производства птицы планируется довести до 1,3 млн. кур-несушек и до 15 млн. бройлеров в год. Наряду с этим была введена в действие программа расширения мощностей по переработке молока. В русле этой программы уже состоялся пуск четырех молокоперерабатывающих заводов, три завода находятся в стадии строительства, а еще 12 были модернизированы благодаря закупке нового оборудования. Наряду с этим проводилось профессиональное обучение ветеринаров и производителей молочной продукции. Здесь же следует упомянуть и открытие примерно 10 селекционных станций для генетического улучшения видов, а также порядка 30 опытных хозяйств.

65. В марте–мае 2016 года правительство приняло целый ряд мер по активизации развития сельскохозяйственного сектора. Для модернизации и активизации развития сельского хозяйства и животноводства реализуются три подпро-

граммы и 30 проектов с кредитным портфелем в объеме свыше 9 млрд. гурдов. В рамках проекта по повышению уровня безопасности периметра плотины было отремонтировано три здания; с другой стороны, в распоряжение фермеров были предоставлены исходные сельскохозяйственные ресурсы.

66. В департаменте Артибонит правительство распространило 4 196 льготных купонов. Отдельная, особая помощь была оказана шести отраслям, признанным стратегическими. В их число входят рисоводство, для которого было обеспечено в общей сложности 109,09 т коммерческого семенного материала сорта «TCS 10» с возделыванием 25 га посевных площадей. Кроме того, 28,56 т семян сорта «Крет-а-Пьеррот» было произведено и распределено в 10 общинных центрах. Наряду с этим были приняты меры содействия секторам производства фасоли и кукурузы. Благодаря сотрудничеству с Тайванем производители этих культур, инженерный состав и другие технические специалисты продолжают получать поддержку в освоении более эффективных технологий производства, в частности для засева 325 га кукурузы, в том числе 83 га – для производства семян. В секторе производства кофе были предприняты мероприятия по обработке примерно 1 000 га плантаций против оранжевой ржавчины кофейного дерева, а 375 га были восстановлены и обновлены; 40 человек прошли курс обучения, посвященный методам борьбы с оранжевой ржавчиной.

67. В рамках укрепления сектора производства манго следует отметить приобретение организацией «DPV-PJ» 2 200 ящиков отборных сортов манго в рамках оказания производителям содействия в послеуборочной обработке урожая, позволяющей снизить объем потерь на 25%. В секторе производства какао было выращено 60 000 саженцев в рамках проекта по восстановлению экспортного потенциала. С другой стороны, для проведения ежемесячных пахотных работ на площадях порядка 12 га имеется в наличии 60 насосов и 15 мотокультиваторов.

68. За период между 2013 годом и концом 2014 года правительство активизировало свою программу субсидирования исходных сельскохозяйственных ресурсов. В рамках этой программы было субсидировано приобретение 977 т семян (фасоли, гороха, бобов «Конго», кустовых бобов, кукурузы, сорго, арахиса); кроме того, было проведено распределение пахотного инвентаря. Мелкие фермерские хозяйства получили 117 новых тракторов с сопутствующим инвентарем, 40 новых мотокультиваторов, 130 комплектов упряжи, 2 000 наборов для прополки рисовых полей и более 10 000 сельскохозяйственных инструментов для выполнения работ на различных видах плантаций. Были предоставлены кредиты сельскохозяйственного назначения на общую сумму 445 млн. гурдов.

69. В рамках укрепления коммерческих направлений сельскохозяйственного сектора правительство приступило к созданию управления по активизации частных инвестиций в сельскохозяйственный сектор. На ближайшие 10 лет было утверждено 25 инвестиционных проектов на общую сумму 600 млн. долл. США. В течение 2013 года частными инвесторами было вложено 30 млн. долл. США.

70. Благодаря принятию этих и многих других мер удалось укрепить сельскохозяйственный сектор и одновременно сократить число лиц, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности. В октябре 2015 года количество жителей в 37 коммунах, в наибольшей степени пострадавших от засухи, составляло от 300 000 до 560 000 человек.

К. Право на образование

71. Гаитянское государство ввело в действие программы по обеспечению охвата детей из малоимущих семей школьным образованием, особенно в сельских районах, и по предоставлению им бесплатного базового образования. Так, например, Программа всеобщего бесплатного обязательного образования (ПВБОО), запущенная правительством в 2011 году в системе начального образования, способствует охвату все большего числа детей школьного возраста. Была усилена реализация программы школьного питания: благодаря этой программе каждый ребенок, зарегистрированный в ПВБОО, получает одно горячее блюдо в день, что позволяет предотвращать школьный отсев. Для облегчения доступа учащихся к школам была введена в действие система бесплатного школьного транспорта. Кроме того, в парламент был внесен законопроект о Национальном фонде образования, который в августе 2012 года был принят Палатой депутатов.

72. По данным Министерства национального образования и профессионального обучения (МНОПО), в 2011-2012 учебном году программой ПВБОО было охвачено 1 081 412 детей во всех 10 департаментах страны. В 2013-2014 учебном году число таких детей выросло до 1 465 974 (586 499 в столице и 879 475 в сельских районах). С другой стороны, более чем в 1 389 школах были распространены школьные наборы; этой акцией было охвачено 295 000 учащихся и 7 853 преподавателей.

73. С декабря 2012 года в стране реализуется программа «Kore etidyan» («В помощь учащимся»), целью которой является оказание содействия студентам Государственного университета. Меры по этой программе предусматривают выделение студентам суммы в 18 000 гурдов в качестве стипендии на один академический год. К январю 2014 года пособия по этой программе получили 22 000 студентов, а к настоящему времени их число выросло до 31 408.

74. В ходе школьной переписи 2013-2014 учебного года МНОПО установило, что на уровне дошкольного образования показатель охвата-нетто детей обучением составил 62% (78,6% среди мальчиков и 85,1% среди девочек). Из 755 388 детей в возрасте 3-5 лет 468 088 были зачислены в дошкольные учебные заведения; в стране насчитывается в общей сложности 10 835 таких заведений.

75. В секторе фундаментального образования в ходе переписи было зарегистрировано 17 036 учебных заведений первой, второй и третьей ступеней: 16 036 из них предоставляют обучение на первой и второй ступенях базового образования, а 4 214 (или 24,7%) – полный девятилетний курс такого образования; 51% мальчиков и 49% девочек посещают базовую школу первой и второй ступеней. Что касается третьей ступени, то здесь доля охвата-нетто школьным образованием возрастает до 75,6% у мальчиков и до 75,4% у девочек.

76. Среднее образование предоставляется в 4 845 учебных заведениях, которые посещают 663 061 учащихся (46% которых составляют девочки и 54% – мальчики); 5% этих учебных заведений относятся к системе государственного образования, их посещают 29% учеников.

77. Комиссия МНОПО по вопросам школьной адаптации и социальной поддержки (КШАСП), являющаяся органом по обеспечению интеграции детей-инвалидов в школьную среду, находится на этапе укрепления благодаря партнерским связям с Бюро государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов (БГСИН) и Высшим национальным институтом по вопросам про-

фессионального обучения и исследований в интересах образования молодежи, страдающей инвалидностью, и адаптированного обучения Франции (ВНИ АОИ).

78. В рамках проекта по укреплению правовой базы в интересах инвалидов в Гаити, реализуемого на основе партнерства с Организацией американских государств (ОАГ), БГСИН совместно с КШАСП в августе и сентябре 2015 года провели учебные курсы для 180 работников образования Западного департамента, чтобы дать им возможность выявить различные недостатки и содействовать их деятельности по надлежащему сопровождению учеников, страдающих инвалидностью. На этих курсах продолжительностью в несколько недель 180 педагогов рассмотрели проблемы инвалидности и инклюзивного образования в соответствии с правом инвалидов на образование.

79. Эти учебно-просветительские мероприятия, посвященные инклюзивным подходам и специальному образованию, проводятся в рамках глобальной программы подготовки педагогов, которая реализуется усилиями МНОПО и БГСИН при техническом содействии со стороны ВНИ АОИ.

L. Право на достаточное жилище и на основные социальные услуги

80. В ноябре 2011 года по решению правительства был создан Управление по строительству жилья и государственных зданий (УСЖГЗ), призванное проводить в жизнь жилищную политику государства. За период 2013–2016 годов в различных департаментах страны было построено 1 682 единицы жилья. Управление этим жилым фондом осуществляет государственное предприятие по развитию сектора социального жилья (ГПРСЖ).

81. Наряду с этим была разработана программа поддержки жилищного сектора, в рамках которой в Северо-восточном департаменте планируется построить 1 000 единиц жилья, причем 500 из них уже построены в общинах Уанаминт и Терье-Руж.

M. Торговля людьми

82. В области борьбы с торговлей людьми 30 апреля 2014 года был принят соответствующий закон, впоследствии опубликованный в газете «Монитор» № 103 от 2 июня 2014 года. Закон о борьбе с торговлей людьми предусматривает применение к торговцам людьми и их пособникам мер наказания в виде тюремного заключения на срок до 15 лет и уплаты штрафа. Для содействия осуществлению этого закона было принято постановление от 22 июля 2015 года, опубликованное в газете «Монитор» № 152 от 12 августа 2015 года, согласно которому был учрежден Комитет по борьбе с торговлей людьми. В состав Комитета входят 12 членов, в том числе девять представителей государственных учреждений, два представителя сектора прав человека и один представитель Управления народного защитника. Однако, несмотря на предусмотренное этим законом бюджетное финансирование, Комитет не располагает достаточными средствами для обеспечения его регулярного функционирования.

83. В 2015 году был разработан двухлетний план действий (на 2015–2017 годы) в области борьбы с торговлей людьми. Он отражает различные функции Комитета согласно статье 4 Закона о борьбе с торговлей людьми и предусматривает принятие мер по четырем основным направлениям: профилактика бла-

годаря просвещению и образованию, судебное преследование подозреваемых, защита жертв в социальной и судебной сферах и налаживание партнерских связей с национальными и международными учреждениями.

84. 16 и 17 ноября 2015 года были проведены курсы подготовки по проблемам торговли людьми, предназначенные для сотрудников полиции, судей и активистов правозащитных организаций. Кроме того, 24–26 февраля 2016 года был проведен учебный семинар для судей и прокуроров судебных органов Порт-о-Пренса и Круа-де-Буке, организованный совместно со Школой магистратуры, МОМ и ЮНИСЕФ в целях популяризации Закона о борьбе с торговлей людьми.

85. Опять-таки в целях борьбы с торговлей людьми сотрудники полиции и представители Исследовательского института социального обеспечения (ИИСОБ) размещены на различных участках границы между Гаити и Доминиканской Республикой, а также в аэропорту им. Туссена-Лувертюра в Порт-о-Пренсе.

86. После принятия Закона о борьбе с торговлей людьми в отношении трех лиц, подозревавшихся в такой торговле, были возбуждены разбирательства в трех разных судебных органах: в Форт-Либерте (Северо-восточный департамент), Жереми (департамент Гранд-Анс) и Инше (Центральный департамент). В результате проведения разбирательств один обвиняемый был оправдан и двое осуждены, причем один из них – постановлением председателя суда первой инстанции Форт-Либерте от 3 мая 2016 года.

87. В целях борьбы с торговлей детьми по новому закону от 29 августа 2013 года о реформе режима усыновления («Монитор» № 213 от 15 ноября 2013 года) теперь предусмотрено, что приемные родители должны проходить процедуру усыновления детей через уполномоченные органы усыновления (УОУ). Согласно упомянутому закону, УОУ – это иностранный или национальный орган, специализирующийся на вопросах усыновления детей, который был утвержден в своей стране происхождения и получил разрешение для осуществления деятельности в Гаити. Эти уполномоченные органы способствуют ведению борьбы с торговлей детьми, поскольку участвуют как в процедуре усыновления вместе с будущими приемными родителями ребенка, так и в дальнейшем отслеживании интеграции ребенка в приемную семью и его окружение в течение восьми последующих лет.

88. Учреждение по вопросам защиты детства (ИИСОБ) и МВДО, действуя через посредство Управления по иммиграции и эмиграции (УИЭ), 25 июля 2012 года подписали протокол о соглашении, предусматривающий ужесточение контроля за случаями вывоза несовершеннолетних в зарубежные страны. Согласно этому протоколу, любой выезд детей за пределы территории страны должен осуществляться с предварительного разрешения ИИСОБ. УИЭ должно будет сопровождать ИИСОБ в проведении мероприятий по контролю всех документов, разрешающих въезд, выезд или транзит любого несовершеннолетнего и сопровождающего его лица, проверяя их соответствие и убеждаясь в том, что несопровождаемые несовершеннолетние и их биологические родители (отец и/или мать) имеют выданное ИИСОБ разрешение на выезд. Все пограничные районы уже контролируются сотрудниками ИИСОБ или инспекторами УИЭ.

89. Были приняты меры для усиления бригады по защите несовершеннолетних (БЗН). Эта бригада задействовалась для ужесточения контроля на границах,

чтобы воспрепятствовать незаконным перемещениям и снизить опасность торговли детьми. Такие мероприятия проводились в сотрудничестве с ИИСОБ.

N. Права женщин

1. Борьба с насилием в отношении женщин

90. В области борьбы с насилием в отношении женщин и девочек правительство приняло целый ряд мер и ввело в действие различные механизмы. Среди этих мер можно отметить внесение законопроекта о предупреждении, пресечении и искоренении насилия над женщинами и девочками и создание в апреле 2013 года в структуре МПЖПЖ Управления по правовым вопросам. В 2012 году был принят второй Национальный план борьбы с насилием в отношении женщин и девочек на 2012–2016 годы; был принят и 4 июня 2014 года опубликован в газете «Монитор» Закон об отцовстве, материнстве и родственных связях; 25 ноября 2013 года было создано Бюро по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин и девочек. Это бюро находится в Западном департаменте, в его состав входят представители МПЖПЖ и НПП.

2. Предупреждение насилия в отношении женщин в лагерях для перемещенных лиц

91. В партнерстве со Структурой «ООН-женщины», МООНСГ и Фондом Организации Объединенных Наций по делам народонаселения (ЮНФПА) правительство приняло меры по сокращению масштабов насилия, проявляемого в отношении женщин и девочек в трех лагерях для перемещенных лиц: Карадэ, Гольф де Петсионвиль и Дельмас-2.

3. Содействие полиции в борьбе с насилием в отношении женщин

92. В целях более эффективного оказания помощи жертвам для сотрудников полиции были проведены различные учебные курсы по вопросам приема в отделениях полиции женщин, которые пострадали от насилия. Кроме того, в НПП была создана координационная группа по делам женщин. В семи отделениях полиции был открыт экспериментальный отдел по приему женщин и девочек, подвергнутых изнасилованию; в Юго-восточном и Северо-восточном департаментах были созданы сети по осуществлению Национального плана. Наряду с этим были разработаны программы профессиональной подготовки для полицейских и медперсонала; в 2014 году 450 женщин –сотрудников полиции прошли подготовку для усиления женского личного состава НПП, к которому в мае 2016 года примкнули еще 186 выпускниц курсов. С другой стороны, были проведены учебные курсы для сотрудников полиции, выполняющих функции координаторов по гендерным вопросам в структуре НПП.

4. Участие женщин в процессах принятия решений

93. Для заполнения 30-процентной квоты участия женщин в органах государственной власти был создан межотраслевой комитет. Кроме того, 2 декабря 2013 года при парламенте было открыто бюро по вопросам равенства полов. Этому бюро также поручено следить за соблюдением установленной квоты. К марту 2016 год доля женщин в правительстве составляла в среднем 30%.

94. МПЖПЖ в настоящее время занимается обновлением данных о женщинах в секторе государственной службы. Его план действий по проведению политики равенства в 2014–2020 годах нацелен на увеличение доли женщин в со-

стае ключевых институтов. Так, например, в ходе муниципальных выборов 2015 года было введено обязательное требование о включении как минимум одной женщины в каждый муниципальный орган. С другой стороны, шести женским объединениям, выдвинувшим своих кандидатов в мэрию, было оказано юридическое сопровождение.

95. Что касается судебной системы, то среди 660 судей насчитывается всего лишь 100 женщин. В состав Высшего совета судебной власти входят две женщины, а в выпуске ШМА за период 2014–2016 годов насчитывалось 67 стажеров-судей, включая 33 женщины.

5. Борьба с дискриминацией по признаку пола

96. В 2013 году Форум генеральных директоров одобрил политику правительства в области обеспечения равноправия мужчин и женщин на 20-летний период.

97. Для сокращения масштабов дискриминации по признаку пола МЗДН разработало ряд программ по учету особых потребностей, в частности по активизации плановой вакцинации беременных женщин и женщин фертильного возраста, а также по предоставлению бесплатных дородовых консультаций в государственных медицинских учреждениях.

98. МПЖПЖ продолжает свою просветительскую кампанию в период проведения массовых народных мероприятий, таких, как карнавалы, чтобы обращать внимание населения на опасность использования женского тела и предотвращения насилия под лозунгом «Мое тело – мое достоинство». Наряду с этим МПЖПЖ в партнерстве с МНОПО и книжными издательствами провели просветительскую кампанию на тему стереотипов, которые находят отражение в школьных учебниках.

О. Права детей

1. Охват медицинским обслуживанием

99. Были достигнуты успехи в деятельности МЗДН по реализации расширенной программы вакцинации, направленной на всеобщий охват детей профилактическими прививками. Реализация других программ также позволила расширить охват гаитянских детей медицинским обслуживанием. Так, например, в 2013 году уровень вакцинации от БЦЖ составил 72,7%, от туберкулеза – 75,8%, от полиомиелита – 87,5%, от КДС-1 – 85,3% и от КДС-32 – 80,6%. Кроме того, для повышения уровня медицинского обслуживания в восьми больницах департаментов и в 18 медицинских центрах Гаити были размещены 43 подразделения кубинских специалистов. Эти меры были усилены благодаря строительству и ремонту 38 учреждений, пострадавших от землетрясения в 2010 году: здания 28 из них растрескались, 8 частично обрушились, а 2 были разрушены полностью.

100. В 2011–2015 годах были проведены работы по строительству и ремонту санитарной инфраструктуры. За этот период было построено примерно шесть больниц, 39 поликлиник, девять центров первичной скорой акушерской и неонатальной помощи (ЦПСАНП), две станции переливания крови, 43 центра лечения острой диареи и 12 специализированных учреждений по различным направлениям медицины.

101. В настоящее время в стадии строительства находятся 52 медицинских учреждения, в том числе шесть больниц, 37 поликлиник, три ЦПСАНП и

11 специализированных центров. Наряду с этим было отремонтировано еще 97 медицинских учреждений, включая 16 больниц, 56 поликлиник и диспансеров, семь станций переливания крови и 14 специализированных центров. Следует также упомянуть открытие Национального центра скорой помощи, транспортный парк которого насчитывает 62 машины скорой помощи, два катера скорой помощи и один вертолет скорой помощи. В рамках своих программ в сфере здравоохранения гаитянское государство подготовило 3 938 многопрофильных медицинских работников общинного уровня.

2. Положение безнадзорных детей

102. Число безнадзорных детей в Гаити очень велико, и для его сокращения 12 ноября 2013 года в Заадном департаменте был открыт приемник-распределитель, способный принять до 400 детей, находящихся в уязвимом положении. Этот центр, на территории которого имеются начальная школа и профессиональное училище, спортивная и медицинская инфраструктура, занимается обучением детей и обеспечивает им психосоциальное сопровождение.

103. Рост числа учителей способствовал усилению кадрового педагогического состава по работе с безнадзорными детьми в рамках ПВБОО. Так, в трех департаментах страны 597 безнадзорных детей были помещены в четыре центра программы социальной интеграции.

3. Борьба с использованием детей для работы по дому и общей экономической эксплуатации детей

104. Под эгидой ИИСОБ были образованы рабочие группы по защите детства, чтобы содействовать активизации сотрудничества между государством и неправительственными организациями.

105. В распоряжение населения был предоставлен центр бесплатной телефонной связи для сообщений о случаях жестокого обращения, пренебрежения и торговли детьми. Аналогичным образом, были созданы механизм помещения в приемные семьи и транзитный центр, в частности для борьбы с использованием детей в качестве домашней прислуги, жестоким обращением с детьми и их эксплуатацией. Наряду с этим были проведены учет и классификация всех детских домов, после чего они были занесены в справочник в разбивке по категориям оказываемых услуг – «красные», «желтые» и «зеленые». Эти дома систематически инспектируются; кроме того, в стране действует мораторий на открытие новых детских домов.

106. Закон об усыновлении был опубликован в «Мониторе» 15 ноября 2013 года. Этот закон соответствует Гаагской конвенции о сотрудничестве в области международного усыновления. Постановление о ратификации этой конвенции было принято 27 июля 2012 года, а соответствующая ратификационная грамота депонирована в Гааге в декабре 2013 года.

107. В соответствии с положениями конвенций № 138 и № 182 МОТ был учрежден Трехсторонний комитет по мониторингу применения этих двух документов. Перечень работ, признанных на Гаити опасными, уже представлен в МСДТ.

108. В 2014 году МСДТ/ИИСОБ провели совместное обследование, в результате которого было выявлено 400 000 детей в возрасте 5–18 лет, из которых 207 000 находятся в неприемлемом положении домашней прислуги.

4. Представление периодического доклада Комитету по правам ребенка

109. Согласно статье 44 КПП был представлен первый периодический доклад об осуществлении Конвенции. В ноябре 2013 года через Министерство иностранных дел и по делам религий (МИД) утвержденный текст доклада был направлен в Комитет по правам ребенка в Женеве. Рассмотрение второго и третьего периодических докладов Республики Гаити было проведено 8 января 2016 года.

Р. Права инвалидов

110. С 2007 года в стране действует Бюро государственного секретаря по вопросам интеграции инвалидов (БГСИН); оно обеспечивает осуществление политики и программ в области интеграции лиц, страдающих инвалидностью. С марта 2012 года по 31 января 2014 года БГСИН совместно с партнерами из числа государственных учреждений и общественных организаций занималось вопросами укрепления своего институционального потенциала и усиления ассоциаций по проблемам инвалидов; облегчения большему числу инвалидов доступа к образованию и профессиональному обучению; расширения доступа к социальной защите, занятости и предпринимательству; поощрения и активизации процесса создания инфраструктур, физически доступных для инвалидов; укрепления правовой базы в интересах инвалидов; и содействия доступу большего числа инвалидов к медицинскому обслуживанию и услугам по реабилитации.

111. Закон от 13 марта 2012 года об интеграции инвалидов обязывает государство принимать меры для содействия включению инвалидов в общественную жизнь.

112. При содействии Организации американских государств (ОАГ) и финансовой поддержке АМР США текст этого закона был переведен на креольский язык и переложен на шрифт Брайля. Кроме того, была изготовлена звуковая версия Закона, а по территории страны распространено 3 000 экземпляров его текста на креольском и французском языках. В 2015 году было издано еще 10 000 экземпляров текста этого закона.

113. В соответствии с требованиями упомянутого закона Палата депутатов приняла законопроект об учреждении Фонда национальной солидарности для интеграции инвалидов; в настоящее время в Сенате ожидается голосование по этому законопроекту.

114. В октябре 2013 года был опубликован Указ президента о назначении восьми членов Национального совета по реабилитации инвалидов (НСРИ), согласно которому срок полномочий Совета был продлен на два года. Мандат Совета, истекший в 2015 году, до сих пор не был продлен.

115. Постановлением от 9 января 2014 года был учрежден Межведомственный комитет по мониторингу в интересах инвалидов (МКМИ), которому поручено заниматься координацией и согласованием государственной политики в сфере инвалидности, чтобы обеспечивать доступ инвалидов к физическим инфраструктурам и государственным учреждениям. МКМИ уже провел обследование в секторе государственной администрации для установления численности инвалидов, работающих в государственных учреждениях. Этот комитет также способствовал приему инвалидов на работу после опубликования Циркулярного письма № 15 правительства, в котором различным министерствам напоминалось об их обязанности выполнять законодательные положения об интеграции

инвалидов. После вынесения этого решения лица, страдающие инвалидностью, были трудоустроены в органах государственной администрации, в том числе двое – в канцелярии премьер-министра.

116. Для обновления Трудового кодекса Гаити была учреждена Трехсторонняя комиссия в составе представителей работодателей, работников и правительства. В процессе пересмотра эта комиссия будет учитывать рекомендации БГСИН для приведения Кодекса в соответствие с Законом от марта 2012 года.

117. Опираясь на содействие бразильских и кубинских партнеров, МЗДН в 2014 году открыло Гаитянский институт реабилитации. Этот институт предоставляет населению реабилитационные услуги, а также будет принимать участие в подготовке специалистов по реабилитации.

118. В 2012–2015 годах при содействии ОАГ и АМР США более 500 государственных чиновников и судей прошли подготовку по вопросам, касающимся применения Закона об интеграции инвалидов, системы поощрения и защиты прав инвалидов в рамках конвенций ООН и ОАГ и проведения государственной политики в интересах инвалидов.

119. Между государством и рядом частных учреждений было налажено партнерство в целях включения учебного модуля по теме обеспечения всеобщей доступности в программу профессиональной подготовки технических специалистов по строительству. В рамках экспериментального проекта, реализованного совместно с центром подготовки технических специалистов «Гаити-Тех», был подготовлен ряд специалистов в различных областях строительства.

120. 17 сентября 2013 года БГСИН организовало Салон занятости для специалистов, страдающих инвалидностью. Это мероприятие, проведенное совместно с организациями гражданского общества, дало возможность трудоустроить около 20 инвалидов. В 2015–2016 учебном году благодаря содействию БГСИН 14 инвалидов прошли стажировку на частных предприятиях.

121. В рамках программы под лозунгом «Kore Moun Andikape» («Поддержим инвалидов»), разработанной для содействия социально-экономической интеграции инвалидов, примерно 2 000 лиц, страдающих инвалидностью, получили государственные пособия. Кроме того, в 2013–2014 годах 50 инвалидов, часть которых проживала в лагерях для перемещенных лиц, получили новое адаптированное жилье.

122. Стремясь сделать общественные места более доступными для инвалидов, правительство уже приняло ряд мер, включая проведение в ноябре 2015 года обустройства автобусных остановок для лиц в инвалидных колясках и адаптацию некоторых автобусов государственной транспортной компании «Достоинство». Были оборудованы пандусами такие общественные здания, как школы, медицинские учреждения, мэрии, министерства и т.д. Для популяризации этих мер был подготовлен законопроект о нормах всеобщей доступности строительных объектов, предусмотренный в положениях главы IV Закона от 13 марта 2012 года.

Q. Перемещенные лица

123. В сравнении с 1 536 447 лицами, которые переместились сразу после землетрясения и были распределены примерно по 1 500 объектам, по состоянию на 30 июня 2016 года численность переселенцев составляла 61 302 человека, или 16 497 домохозяйств, распределенных по 33 объектам. Столь значитель-

ное сокращение было достигнуто благодаря программе субсидирования жилья и осуществлению проектов по возвращению/обустройству, включая проект 16/6, который был реализован при содействии ПРООН, ЮНОПС, МОМ и Международной организации труда (МОТ).

124. Проект 16/6 предусматривал закрытие шести лагерей и восстановление 16 жилых кварталов. В рамках этого проекта государство действовало по трем направлениям: субсидирование арендной платы перемещенным лицам в течение одного года; оказание помощи в расчистке завалов и восстановлении домов, отмеченных после землетрясения красной маркировкой; восстановление домов, отмеченных желтой маркировкой, то есть домов, подлежащих ремонту с учетом степени их повреждения. Независимо от выбранного решения каждой семье, выразившей желание покинуть лагерь, было выплачено пособие на обустройство в размере 20 000 гурдов. Следует также уточнить, что на восстановление каждого из домов, отмеченных красной маркировкой, государство выделило базовую сумму, эквивалентную 6 000 долл. США.

125. Правительство не прибегает к принудительному переселению граждан. Тем не менее в ряде случаев такие переселения были проведены по инициативе частных лиц, когда речь шла о лагерях, устроенных на объектах частной собственности. В прокуратуру при судах первой инстанции были поданы ходатайства об отсрочке исполнения решений о переселении, вынесенных в отношении перемещенных лиц.

R. Гражданское состояние и национальная принадлежность

126. 14 ноября 2012 года была начата процедура модернизации регистра учета гражданского состояния и личных данных жителей Гаити. В этой связи Национальное управление по вопросам установления личности (НУУЛ) уже приняло меры по усовершенствованию процедуры выдачи национальных удостоверений личности и стремится обеспечивать идентификацию гражданина Гаити со дня его рождения. С другой стороны, при содействии МНОПО и МСДТ оно приступило к реализации программы установления личности несовершеннолетних учащихся школ. Были проведены и другие мероприятия, например назначение соответствующих сотрудников в общинных службах и распределение справочных документов среди персонала отделов регистрации актов гражданского состояния. Кроме того, в мае 2013 года Национальным архивом был введен в действие механизм, облегчающий процедуру получения актов гражданского состояния для представителей гаитянской диаспоры.

127. С 2010 года при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев осуществляется проект по оформлению документов для лиц, проживающих в лагерях, направленный на решение проблемы регистрации рождений. Таким образом, за период с 2010 года более 11 000 человек смогли получить документ о гражданском состоянии, подтверждающий рождение.

128. Согласно постановлению от 8 января 2014 года, гражданам Гаити, не получившим свидетельства о рождении, разрешается сделать это до 2019 года. Наряду с этим в период с июля 2014 года по июнь 2015 года в Доминиканской Республике была реализована Программа по установлению личности и снабжению документами граждан Гаити (ПУЛДГ). В рамках этой программы было выдано 29 402 удостоверения личности и более 3 000 паспортов.

Заклучение

129. Как было подробно указано в различных разделах, за период 2011–2016 годов правительство приняло целый ряд мер для улучшения положения в области прав человека в Гаити. Несмотря на достигнутый прогресс и приложенные усилия, выполнение некоторых рекомендаций потребует настойчивости в выработке государственной политики и ее проведении в жизнь.

130. Несмотря на бюджетные ограничения, проблемы в связи с потребностями в восстановлении после землетрясения и сохранение кризисных проявлений после выборов 2015 года, гаитянское государство преисполнено политической воли и будет стремиться к дальнейшему улучшению положения в области прав человека на своей территории. Например, для достижения последующих успехов в области права на образование, в частности после развертывания ПВБОО, требуются постоянные шаги по обеспечению финансирования. Существуют и другие сферы, в которых необходимы дополнительные усилия. Можно упомянуть улучшение условий содержания под стражей, сокращение задержек в проведении судебного разбирательства, борьбу с применением длительного предварительного заключения; для этого требуется строительство новых тюрем, а также усиление личного состава органов полиции, которые сталкиваются с нехваткой финансовых ресурсов.

131. Что касается сотрудничества на международном уровне, то Республика Гаити всегда поддерживала прочные отношения с соответствующими международными учреждениями. Она постоянно принимала у себя международных экспертов и оказывала всяческое содействие в выполнении их миссий. С другой стороны, она примет любую помощь, если таковая будет ей оказываться по линии международного сотрудничества в процессе постепенного выполнения рекомендаций, которые были сформулированы для обеспечения реального осуществления прав граждан.
