



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 May 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать вторая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Аналитическое исследование о связи между изменением климата и правом каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящее аналитическое исследование о связи между изменением климата и правом каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья представлено Совету по правам человека во исполнение резолюции 29/15 Совета по правам человека. В этом исследовании Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека рассматривает воздействие изменения климата на права человека, в частности на право на здоровье; сопутствующие правозащитные обязательства и обязанности государств и других субъектов; а также составные элементы правозащитного подхода к рассмотрению проблемы изменения климата и выгоды от его применения. В заключительной части Управление Верховного комиссара формулирует ряд рекомендаций.

GE.16-07407 (R) 200516 200516



* 1 6 0 7 4 0 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	3
II. Воздействие изменения климата на осуществление права на здоровье	3
A. Основные факторы воздействия изменения климата на здоровье человека	6
B. Непропорциональное воздействие на отдельных лиц и на группы лиц, которые находятся в уязвимом положении	10
III. Общие обязательства и принципы в области прав человека, применимые в условиях изменения климата.....	13
IV. Изменение климата и право человека на здоровье	16
V. Применение правозащитного подхода к вопросам здравоохранения и борьбы с изменением климата.....	17
VI. Выводы и рекомендации	20

I. Введение

1. Настоящее исследование представлено во исполнение резолюции 29/15 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами подробное аналитическое исследование о связи между изменением климата и правом каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

2. 21 августа 2015 года УВКПЧ распространило среди государств-членов вербальную ноту и вопросник с просьбой направить ему материалы для проведения такого исследования. Сообщения были направлены и другим заинтересованным сторонам, в том числе организациям гражданского общества, международным организациям и национальным учреждениям по правам человека. Полученные материалы были обобщены в документе зала заседаний¹, подготовленном УВКПЧ до начала тематической дискуссии об изменении климата и праве на здоровье, которая была проведена Советом по правам человека 3 марта 2016 года². Итоги этой тематической дискуссии, вышеупомянутые письменные материалы и выводы независимых исследований были использованы в ходе работы над настоящим аналитическим исследованием.

3. В настоящем исследовании УВКПЧ рассматривает воздействие изменения климата на права человека, особенно на право на здоровье, сопутствующие правозащитные обязательства и обязанности государств и других субъектов, а также составные элементы правозащитного подхода к рассмотрению проблемы воздействия изменения климата на здоровье человека и выгоды от его применения. В заключение УВКПЧ излагает конкретные рекомендации по осуществлению обязательств в области прав человека, в частности права на здоровье, в условиях изменения климата.

II. Воздействие изменения климата на осуществление права на здоровье

4. Все права человека являются универсальными, неотъемлемыми, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными. Эти характеристики наилучшим образом применимы к праву на здоровье. Осуществление права на здоровье зависит, в частности, от наличия качественного медицинского обслуживания, безопасных условий труда, достаточного жилища, продуктов питания, воды и санитарных услуг, здоровой окружающей среды и образования, причем все эти факторы должны проявляться на основе недискриминации, а также широкого участия заинтересованных сторон в разработке и проведении политики в

¹ Вопросник, оригиналы полученных материалов и их резюме размещены на веб-сайте www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/StudyImpact.aspx. В настоящем исследовании ссылки на материалы, представленные заинтересованными сторонами, будут снабжены пометкой «Материалы, представленные (наименование заинтересованной стороны)».

² Обобщающий доклад о проведении этой дискуссии содержится в документе A/HRC/32/24. С полными текстами выступлений можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/StudyImpact.aspx.

области здравоохранения³. Изменение климата – это реальный процесс, вызванный прежде всего выбросами парниковых газов, причем он способствует, в частности, увеличению частотности экстремальных погодных явлений и стихийных бедствий, росту уровня морей, наводнениям, сильной жаре, засухе и распространению тропических и трансмиссивных заболеваний⁴. Подобные экстремальные проявления наносят вред экосистемам, подрывают производство продуктов питания и водоснабжение, повреждают инфраструктуру и среду проживания, повышают заболеваемость и смертность. С другой стороны, эти явления приводят к перемещению пострадавшего населения, среди которого наблюдается ухудшение состояния психического и физического здоровья. Таким образом, изменение климата как прямо, так и косвенно угрожает всестороннему и эффективному осуществлению ряда прав человека, включая право на жизнь, воду и санитарные услуги, питание, здоровье, жилище, самоопределение, культуру и развитие.

5. Многие негативные последствия изменения климата – такие, как утрата источников жизнеобеспечения, снижение урожайности, разрушение домов, рост цен на продукты питания и отсутствие продовольственной безопасности, – ложатся непропорционально тяжелым бременем на отдельных лиц и на группы лиц, которые и без того находятся в неблагоприятном положении, в частности, по причине их местонахождения, бедности, пола, возраста, инвалидности, культурного или этнического происхождения, и которые исторически оказывали наименьшее влияние на объем выбросов парниковых газов. В пятом докладе об оценке, подготовленном Межправительственной группой экспертов по изменению климата, указано, что люди, которые являются социально, экономически, культурно, политически, институционально или иным образом маргинализованными, особенно уязвимы от изменения климата, а также от принятия ряда мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий⁵. Например, деятельность в сферах биотопливной агроиндустрии, гидроэнергетики и сохранения лесных угодий может усугублять отсутствие продовольственной безопасности и перемещение населения. Опасность перемещения всерьез угрожает отдельным лицам, общинам и даже целым государствам, которые находятся на приморских низменностях, в тундре и в арктических льдах, на засушливых землях и в других хрупких экосистемах и на территориях, относящихся к группе риска, и которые зависят от этих земель с точки зрения обеспечения жилищем и средствами к существованию.

6. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) вновь утверждает, что изменение климата уже влияет на здоровье людей и продолжит влиять на него в будущем. ВОЗ указывает, что основными опасностями для здоровья, обусловленными изменением климата, являются сильная жара и пожары; рост распространения болезней, переносимых через пищу и воду, а также трансмиссивных заболеваний; повышение вероятности недоедания; и потеря трудоспособности среди уязвимых групп населения. К числу дополнительных потенциальных рисков относятся: нарушение функционирования продовольственных систем; возникновение жестоких конфликтов, связанных с нехваткой ресурсов и пере-

³ В пункте 3 своего замечания общего порядка № 14 (2000 год) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья Комитет по экономическим, социальным и культурным правам утверждает, что право на здоровье тесно связано и зависит от осуществления других прав человека.

⁴ См. Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014: Synthesis Report*.

⁵ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014—Impacts, Adaptation, and Vulnerability: Summary for Policymakers*, p. 6.

мещением населения; усугубление состояния бедности. Ожидается, что изменение климата приведет к обострению существующего неравенства в сфере здравоохранения как между группами населения, так и внутри них, и что «воздействие изменения климата на здоровье людей в подавляющем большинстве случаев будет негативным»⁶.

7. Межправительственная группа экспертов по изменению климата подтверждает, что здоровье населения зависит от погодных условий и других аспектов изменения климата. Источниками прямого воздействия на здоровье являются «изменения температурного режима и осадков, а также наступление сильной жары, наводнений, засух и пожаров», а косвенно «здоровье человека может страдать от экологических потрясений, вызванных изменением климата (неурожаи, структурные изменения в распространении трансмиссивных заболеваний), или от социальных мер в связи с изменением климата (таких, как перемещение населения вследствие продолжительной засухи)»⁷.

8. В своих крайних проявлениях изменение климата может приводить к гибели людей. Согласно данным исследования, проведенного по решению Форума стран, восприимчивых к изменению климата, от последствий изменения климата в мире ежегодно умирают 400 000 человек⁸. По прогнозам ВОЗ, в период 2030–2050 годов изменение климата будет ежегодно уносить жизни еще 250 000 человек, которые погибнут только от недоедания, малярии, диареи и теплового стресса⁹. Одни лишь случаи преждевременной смерти вследствие изменения климата являются серьезным основанием для принятия неотложных мер. С другой стороны, изменение климата также создает угрозу для основных детерминантов здоровья человека на каждом уровне, действуя в качестве фактора, множющего угрозы. По данным Комиссии «Ланцет» по вопросам здравоохранения и изменения климата, изменение климата грозит свести на нет достижения последних 50 лет в области развития и здоровья населения в мире¹⁰. В одно из недавних исследований был сделан вывод о том, что «неконтролируемое потепление, как ожидается, переконфигурирует мировую экономику путем снижения средних общемировых доходов к 2100 году примерно на 23% и обострения глобального неравенства по сравнению со сценариями без воздействия изменения климата»¹¹.

9. В материалах тематической дискуссии Совета по правам человека и в своих письменных докладах подавляющее большинство заинтересованных сторон согласились с тем, что изменение климата представляет серьезную угрозу для здоровья человека, в том числе для социальных и экологических факторов здоровья, таких, как чистый воздух, безопасная питьевая вода, достаточное пи-

⁶ Материалы, представленные ВОЗ (см. сноску 1 выше); WHO, “Climate change and health”, Fact sheet No. 266, можно ознакомиться на веб-сайте www.who.int/mediacentre/factsheets/fs266/en/.

⁷ K.R. Smith and others, “Human health: impacts, adaptation, and co-benefits”, *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability*, Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, p. 713.

⁸ См. DARA, *Climate Vulnerability Monitor: A Guide to the Cold Calculus of a Hot Planet*, 2nd ed. (2012).

⁹ См. WHO, *Quantitative Risk Assessment of the Effects of Climate Change on Selected Causes of Death, 2030s and 2050s* (2014).

¹⁰ См. *Lancet Commission on Health and Climate Change*, “Health and climate change: policy responses to protect public health” (2015).

¹¹ M. Burke, S.M. Hsiang and E. Miguel, “Global non-linear effect of temperature on economic production”, *Nature*, vol. 527, pp. 235-239 (12 November 2015).

тание и надежное жилище (см. A/HRC/32/24). Этот тезис был подтвержден и в экспертном анализе. Например, Всемирный банк счел, что в результате изменения климата 1–2 млрд. человек могут испытывать дефицит безопасной питьевой воды¹².

10. Негативные последствия изменения климата носят глобальный, современный характер и, как ожидается, будут активно нарастать в зависимости от той степени изменения климата, которая в итоге будет наблюдаться в природе. Поэтому изменение климата требует принятия глобальных ответных мер на основе прав человека. Совет по правам человека, механизмы его специальных процедур и УВКПЧ последовательно обращали внимание на взаимосвязь между правами человека и изменением климата в ряде резолюций, докладов и мероприятий по этой теме, а также в ходе пропаганды правозащитного подхода¹³. Как указано в различных резолюциях Совета¹⁴, подход к проблеме изменения климата, основанный на правах человека, обладает потенциалом для обогащения и усиления международной, региональной и национальной политики, закрепления последовательности политического курса, благосостояния людей и устойчивого развития.

11. Значение правозащитного подхода непосредственно признано в Парижском соглашении, где к государствам обращен призыв при принятии соответствующих мер борьбы с изменением климата уважать, поощрять и учитывать права человека, включая право на здоровье. Применение правозащитного подхода должно опираться на углубленное понимание основных факторов воздействия изменения климата на здоровье всех людей, особенно тех, которые находятся в уязвимом положении. Некоторые из этих факторов рассмотрены ниже.

A. Основные факторы воздействия изменения климата на здоровье человека

1. Воздействие жарких погодных явлений

12. По данным ВОЗ, прогнозируемое увеличение средних сезонных температур наряду с частотой и интенсивностью периодов жаркой погоды будет влиять на рост показателей смертности от жары среди лиц в возрасте старше 65 лет. В сравнении с прогнозами, не предусматривающими изменение климата, эти явления будут ежегодно влечь за собой дополнительно порядка 38 000 летальных случаев к 2030 году и примерно 100 000 дополнительных летальных случаев в год – к 2050 году. Наиболее тяжелые последствия будут ощущаться в Юго-Восточной Азии¹⁵.

13. Воздействие тепловых волн также приводит к возникновению респираторных и сердечно-сосудистых заболеваний и является опасным для здоровья людей, работающих на открытом воздухе или в условиях неэффективного температурного контроля. К числу рисков, существующих в сфере гигиены труда, относятся клинические проявления теплового удара с летальным исходом. Повышение температуры также воздействует на производительность труда и борьбу с бедностью, повышая уязвимость малоимущих групп населения, особенно в

¹² *World Development Report 2010: Development and Climate Change*, p. 5.

¹³ См. www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/HRCClimateChangeIndex.aspx.

¹⁴ См. резолюции 7/23, 10/4, 18/22, 26/27 и 29/15.

¹⁵ WHO, *Quantitative Risk Assessment*.

развивающихся странах, многие из которых имеют слаборазвитую инфраструктуру здравоохранения¹⁶.

2. Влияние на загрязнение воздуха

14. Изменение климата не является причиной загрязнения воздуха, однако оно способно усугублять некоторые формы такого загрязнения, поскольку источники выбросов парниковых газов и загрязнителей воздуха нередко являются аналогичными. Расширение доступа к экологически чистой энергии позволило бы одновременно снизить уровни выбросов парниковых газов и других вредных загрязнителей. Поскольку, согласно оценочным данным, от бытового загрязнения воздуха и от загрязнения окружающего воздуха ежегодно умирают соответственно порядка 4,3 млн. и 3,7 млн. человек¹⁷, это обеспечило бы существенные выгоды с точки зрения охраны здоровья населения. С другой стороны, загрязнители воздуха связаны с такими факторами воздействия на здоровье, как сердечно-сосудистые и респираторные заболевания и аутизм¹⁸, которые могут влиять на качество жизни и производительность труда.

3. Экстремальные погодные явления и стихийные бедствия

15. Непосредственное воздействие на здоровье людей оказывают такие кризисные явления, как, в частности, ураганы, сильная жара, наводнения, оползни, засуха и лесные пожары. Изменение климата приводит к увеличению частотности и интенсивности этих явлений и усугубляет связанные с ними последствия для здоровья, к которым относятся увечье, инвалидность, смерть и передача инфекционных заболеваний. Например, согласно прогнозам, изменение климата способно усилить опасность наводнений в прибрежных районах посредством как повышения уровня моря, так и наращивания интенсивности и частотности экстремальных погодных явлений. Помимо летальных исходов, наводнение может стать причиной травм, инфекций, психических проблем, потери дохода и урожая, нанесения ущерба системам водоснабжения и канализации и другим объектам инфраструктуры с последующим воздействием на здоровье, таким, как рост масштабов распространения трансмиссивных заболеваний¹⁹.

16. За период 2005–2015 годов более 1,5 млрд. человек пострадали от стихийных бедствий; при этом непропорционально затронутыми оказались женщины, дети и лица, находящиеся в уязвимом положении²⁰. По данным Центра наблюдения за процессами внутреннего перемещения, за последние семь лет из-за климатических или погодных бедствий в мире ежегодно перемещалось 22,5 млн. человек²¹.

17. Последствия этих кризисных ситуаций в непропорциональной степени затрагивали лиц, находящихся в уязвимом положении. Например, при проявлениях гендерного неравенства в сфере доступа к экономическим, социальным и культурным правам среди женщин наблюдаются более высокие показатели

¹⁶ Материалы, представленные Программой развития Организации Объединенных Наций.

¹⁷ См. WHO, “Climate change and health”.

¹⁸ См. M.F. Cortez, “Air pollution exposure in pregnancy linked to autism in study” (Bloomberg, 18 December 2014).

¹⁹ WHO, *Quantitative Risk Assessment*.

²⁰ Материалы, представленные Программой развития Организации Объединенных Наций.

²¹ *Global Estimates 2015: People Displaced by Disasters*, p. 8 (July 2015).

смертности в результате стихийных бедствий²². Кроме того, прослеживалась прямая связь между положением женщин в обществе и вероятностью получения ими надлежащей медицинской помощи в периоды бедствия и экологического стресса²³.

4. Распространение переносчиков болезней

18. Изменение климата различными путями способствует распространению переносчиков болезней. В результате стихийных бедствий разрушается инфраструктура водоснабжения и канализации, что приводит к вспышкам заболеваний, переносимых с помощью воды и насекомых. Например, в теплом климате развивается вирус холеры, а насекомые и другие переносчики вируса весьма чувствительны к жаре, влажности и дождевым осадкам. Изменение климата привело к значительному расширению ареала распространения лихорадки денге; аналогичные последствия этого изменения возможны и для малярии. В настоящее время более половины мирового населения проживает в районах распространения mosquitos *Aedes aegypti*, являющихся основными переносчиками таких заболеваний, как зика, денге и чикунгунья. Потепление грозит дальнейшим расширением этого географического района. Помимо вышеупомянутых заболеваний, участники дискуссии и респонденты настоящего исследования установили взаимосвязь между изменением климата и вспышками лептоспироза, диареи, вирусных инфекций, менингита, ветряной оспы, вирусного гепатита, лейшманиоза и коклюша²⁴.

19. Изменение климата оказывает разнообразное воздействие на передачу заболеваний, включая продление сезона их трансмиссивности и расширение географии их распространения. Согласно прогнозам ВОЗ, к 2030 году его воздействие дополнительно приведет к гибели 48 000 детей младше 15 лет от диареи и еще 60 000 – от малярии. Такое увеличение смертности непропорционально затронет жителей Африки и Юго-Восточной Азии²⁵.

5. Питание

20. Изменение климата оказывает воздействие на питание, в частности, через изменения в урожайности культур, потерю источников жизнеобеспечения, рост масштабов бедности и сокращение доступа к продуктам питания, водоснабжению и санитарным услугам. Увеличение уровня выбросов диоксида углерода приводит к изменению климата и напрямую вызывает снижение содержания белков, минералов и витаминов во многих базовых продовольственных культурах²⁶. Согласно недавним оценкам Всемирного банка, повышение среднемировой температуры на 2 °C создаст для 100–400 млн. человек угрозу наступления голода и может стать причиной гибели от недоедания еще свыше 3 млн. чело-

²² E. Neumayer and T. Plümper, “The gendered nature of natural disasters: the impact of catastrophic events on the gender gap in life expectancy, 1981-2002”, *Annals of the Association of American Geographers*, vol. 97 (3), pp. 551-566 (2007).

²³ См. WHO, “Gender inequities in environmental health”, документ EUR/5067874/151 (2008).

²⁴ Различные материалы, в том числе полученные от ВОЗ; и G. Mercer, “The link between Zika and climate change”, *The Atlantic* (24 February 2016).

²⁵ WHO, *Quantitative Risk Assessment*.

²⁶ L. Ziska and others, *The Impacts of Climate Change on Human Health in the United States: A Scientific Assessment*, U.S. Global Change Research Program (Washington, D.C., 2016), pp. 189-216.

век в год²⁷. Ожидается, что к 2050 году изменение климата приведет к тому, что еще 24 млн. детей будут страдать от недоедания²⁸. ВОЗ полагает, что к 2030 году вследствие изменения климата общая смертность от недоедания среди детей младше пяти лет будет увеличиваться примерно на 95 000 случаев в год²⁹. Помимо проблемы голода, недоедание приводит к росту уровней заболеваемости и смертности от таких болезней, как диарея, пневмония, малярия и корь. Непропорциональное воздействие этих проблем ощутят на себе жители Южной Африки и африканских стран, расположенных к югу от Сахары. Согласно прогнозам, к 2050 году изменение климата вызовет серьезное отставание в росте у детей на 23% в центральной части Африки к югу от Сахары и на 62% – в Южной Азии³⁰.

6. Воздействие на психическое здоровье

21. Последствия изменения климата могут вызывать тяжелые последствия для психического здоровья как через прямое воздействие, так и в результате влияния на системы социальной поддержки и культурные традиции. Люди, которые лишились своих домов или своих близких либо оказались в ситуациях, связанных с угрозой для жизни, подвергаются повышенному риску возникновения стрессового состояния и чувства тревоги, включая посттравматическое стрессовое расстройство и депрессию³¹. Климатическое воздействие на психическое здоровье является следствием как немедленного психического влияния изменения климата, так и его более постепенного влияния на окружающую среду, антропогенные системы и инфраструктуру³². Например, исследование воздействия изменения климата на психическое здоровье показало, что длительная засуха может приводить к росту числа самоубийств среди фермеров наряду с развитием психических заболеваний и стрессовых расстройств³³.

7. Другие виды воздействия изменения климата на здоровье человека

22. Являясь фактором, увеличивающим число угроз, изменение климата влечет за собой более разнообразные последствия, чем можно охватить в настоящем докладе. Например, оно становилось причиной перемещения населения, вынужденной миграции, отсутствия безопасности и жестоких конфликтов; каждое из этих событий порождает существенные риски для здоровья людей³⁴.

²⁷ World Bank, *World Development Report 2010*, pp. 4-5.

²⁸ См. G.C. Nelson and others, *Climate change: Impact on Agriculture and Costs of Adaptation*, International Food Policy Research Institute (Washington, D.C., 2009).

²⁹ WHO, *Quantitative Risk Assessment*.

³⁰ S.J. Lloyd, R. Sari Kovats and Zaid Chalabi, "Climate change, crop yields, and undernutrition: development of a model to quantify the impact of climate scenarios on child undernutrition", *Environmental Health Perspectives*, vol. 119, pp. 1817-1823 (2011).

³¹ Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень здоровья, выступление в ходе тематической дискуссии об изменении климата и праве на здоровье, состоявшейся 3 марта 2016 года.

³² См. S. Clayton, C. Manning and C. Hodge, *Beyond Storms & Droughts: The Psychological Impacts of Climate Change* (Washington, D.C., American Psychological Association and ecoAmerica, 2014).

³³ S.K. Padhy and others, "Mental health effects of climate change", *Indian Journal of Occupational and Environmental Medicine*, vol. 19 (1), pp. 3-7 (2014).

³⁴ См. выступление Специального докладчика по вопросу о праве на здоровье в ходе тематической дискуссии; и S.M. Hsiang, M. Burke and E. Miguel, "Quantifying the influence of climate on human conflict", *Science*, vol. 341, issue 6151 (13 September 2013).

Сокращение биоразнообразия в результате изменения климата также влияет на развитие новых лекарственных препаратов и на доступ к медикаментам. Вред, наносимый экосистеме, приводит к далеко идущим последствиям для здоровья, инфраструктуры, экосистемных услуг и традиционных источников жизнеобеспечения. Изменение климата и связанные с ним стихийные бедствия усиливают нагрузку на правительства, которые прилагают огромные усилия для направления имеющихся ограниченных ресурсов на выполнение обязательств в области прав человека.

В. Непропорциональное воздействие на отдельных лиц и на группы лиц, которые находятся в уязвимом положении

23. Негативное воздействие изменения климата оказывается непропорционально тяжелым для малоимущих слоев, женщин, детей, мигрантов, инвалидов, меньшинств, коренных народов и других уязвимых групп населения, особенно для тех, кто проживает в географически уязвимых развивающихся странах. Жители малых островных развивающихся государств, прибрежных и высокогорных зон, районов пустынь и полюсов и других хрупких экосистем в наибольшей степени уязвимы от изменения климата³⁵. Например, население малых островных развивающихся государств в настоящее время страдает от проблем со здоровьем, связанных с климатическими условиями, и от воздействия экстремальных погодных явлений, которые могут оказывать кратко- и долгосрочное воздействие на здоровье человека, включая утопление, увечья, рост распространения инфекций, сокращение объемов воды и ухудшение ее качества³⁶. В самых тяжелых случаях рост уровня моря угрожает самому существованию некоторых атолловых государств, жители которых сталкиваются с неминуемым перемещением и с сопутствующими этому процессу проблемами для физического и психического здоровья.

24. Комиссия «Ланцет» по вопросам здравоохранения и изменения климата заявила, что некоторые группы населения являются особо уязвимыми от воздействия изменения климата на здоровье человека, в частности из-за нынешних проявлений социально-экономического неравенства, культурных норм и естественных психологических факторов³⁷. Всемирный банк подчеркнул, что малоимущие слои населения подвергаются непропорционально высокому воздействию изменения климата, из-за которого число лиц, живущих в крайней нищете, может возрасти к 2030 году на 100 млн. человек³⁸. Изменение климата усугубляет последствия и расширяет районы распространения таких заболеваний, как малярия и диарея, уровень которых среди малоимущих групп населения непропорционально высок. Межправительственная группа экспертов по изменению климата также выделила тот факт, что ущерб здоровью от недоедания, вызванного изменением климата, наносится главным образом в районах, которые уже живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности³⁹. Такие виды воздействия увеличивают объем расходов на здравоохранение и число больных среди тех групп населения, которые менее всего могут позволить себе такие расходы, что еще больше усугубляет порочный круг нищеты.

³⁵ См. WHO, "Climate change and health".

³⁶ Smith and others, "Human health".

³⁷ *Lancet* Commission, "Health and climate change".

³⁸ См. S. Hallegatte and others, *Shock Waves: Managing the Impacts of Climate Change on Poverty*, Climate Change and Development Series (Washington, D.C., World Bank, 2016).

³⁹ Smith and others, "Human health".

1. Последствия для здоровья и гендерные аспекты

25. Очевидно, что изменение климата усиливает гендерные различия с точки зрения риска для здоровья⁴⁰. В мировом масштабе женщины гибнут от стихийных бедствий чаще мужчин; в большей степени при этом уязвимы женщины более молодого возраста. Собранные данные показывают, что различия наблюдаются и в уровнях уязвимости от косвенных и долговременных последствий изменения климата. Например, в периоды засухи здоровье женщин и девочек подвергается непропорционально большому риску также из-за ограничения запасов воды для питья, приготовления пищи, обеспечения гигиены и продовольственной безопасности. Как правило, в мировом масштабе беднейшие домохозяйства используют наиболее вредные с экологической точки зрения энергоносители для выполнения домашних функций, таких, как приготовление пищи, которые зачастую выполняются женщинами и девочками. Из-за использования таких энергоносителей в мире ежегодно умирают свыше 4,3 млн. человек⁴¹.

2. Воздействие на здоровье детей

26. В составе населения многих стран, которые в значительной степени уязвимы от изменения климата, доля детей также более высока. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), право детей на здоровье особенно ущемляется в результате изменения климата. Из-за слабого развития своей физиологической и иммунной систем дети исключительно уязвимы от изменений качества воздуха и воды, температурного режима и влажности, а также от трансмиссивных заболеваний и от болезней, переносимых с водой и пищей. Дети страдают от большинства существующих в мире заболеваний, обусловленных изменением климата, и под его воздействием основные смертоносные для детей болезни (диарея, малярия, истощение), скорее всего, станут еще более распространенными. С другой стороны, дети чаще взрослых гибнут от стихийных бедствий или умирают от недоедания, травм или заболеваний в период после бедствия⁴². Риск экстремальных погодных явлений и других климатических факторов может оказывать влияние на будущее детей и другими существенными путями: например, было установлено, что в рамках стратегии выживания семей стало расти число детских браков⁴³.

27. Изменение климата влечет непропорционально суровые последствия для маргинальных и социально отчужденных лиц и групп, включая тех, чей образ жизни неразрывно связан с окружающей средой, например для детей коренных народов. Оно обостряет существующее неравенство в медицинском обслуживании и несет угрозу для самой концепции равенства поколений, ибо последствия изменения климата будут наиболее тяжелыми для детей и для будущих поколений, которые практически или вообще не способствовали его появлению.

3. Воздействие на здоровье мигрантов

28. Экологические факторы и изменение климата являются важнейшими стимулами для миграции. Хотя миграцию можно рассматривать в качестве стратегии адаптации к изменению климата, в то же время она повышает риски для здоровья людей. По данным Международной организации по миграции,

⁴⁰ См. WHO, *Gender, Climate Change and Health* (2014); и *Mainstreaming Gender in Health Adaptation to Climate Change Programmes: User's Guide* (2012).

⁴¹ См. WHO, "Climate change and health".

⁴² Материалы ЮНИСЕФ.

⁴³ Материалы Организации «Хьюман райтс уотч».

причиной опасности для здоровья в связи с миграцией или перемещением населения являются ограничение доступа к учреждениям здравоохранения, товарам и услугам; утрата систем и активов для социальной помощи; и другие негативные факторы воздействия на наличие и доступность основных детерминантов здоровья. При перемещении в связи с внезапными бедствиями одной из основных причин смертности могут стать инфекционные заболевания. Перемещение населения, связанное со стихийными бедствиями, зачастую происходит в уязвимых районах, создавая серьезные проблемы для систем государственного здравоохранения и для доступа к медицинским товарам и услугам. Кроме того, мигранты могут страдать психическими расстройствами из-за последствий перемещения и проявлений дискриминации, которым они могут подвергаться⁴⁴.

4. Воздействие на здоровье коренных народов

29. Поскольку изменение климата воздействует на источники жизнеобеспечения и на традиционный уклад жизни коренных народов, оно может повлечь за собой чрезвычайно суровые последствия для их психического и физического здоровья. Состояние здоровья многих коренных народов напрямую связано с их непосредственной средой обитания, которая зачастую служит им первейшим источником воды, пищи и лекарств⁴⁵. В результате исследования, проведенного недавно в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, было установлено, что коренные общины сталкиваются с многочисленными трудностями при адаптации к изменениям в окружающей среде, которые усугубляют отсутствие продовольственной безопасности и подрывают состояние здоровья. Например, климатические изменения, произошедшие в Андском регионе и в предгорьях Анд, привели к вариативности времен года, воздействующей на продовольственную безопасность, социальную стабильность, состояние здоровья и психологическое благополучие народов аймара и кечуа⁴⁶.

30. Аналогичным образом, скотоводы-кочевники испытывают на себе серьезное воздействие изменений в режиме дождевых осадков, которые создают угрозу для их пастбищ, приводят к снижению объемов молочного производства и вызывают падеж среди молодняка. Наряду с этим засухи повышают опасность возникновения респираторных заболеваний, болезней от недоедания, а также болезней, переносимых с водой – таких, как холера, которые особенно опасны для женщин и детей младшего возраста⁴⁷. Межправительственная группа экспертов по изменению климата отметила, что уязвимость от изменений климата может возрастать вследствие проявлений неравенства по расовым и этническим мотивам⁴⁸. Это в особенности актуально для многих коренных народов, которые сталкиваются с более высокой вероятностью оказаться в тяжелом экономическом положении, подвергнуться дискриминации и подорвать здоровье и которые для своего жизнеобеспечения нередко опираются на уязвимые экосистемы.

⁴⁴ Материалы Международной организации по миграции.

⁴⁵ Выступление г-на Хинду Ибрагима в ходе тематической дискуссии «Изменение климата и право на здоровье».

⁴⁶ См. J. Kronik and D. Verner, *Indigenous Peoples and Climate Change in Latin America and the Caribbean* (Washington, D.C., World Bank, 2010).

⁴⁷ Выступление г-на Хинду Ибрагима.

⁴⁸ Smith and others, “Human health”.

III. Общие обязательства и принципы в области прав человека, применимые в условиях изменения климата

31. Права человека – это универсальные юридические гарантии, обеспечивающие защиту отдельных лиц, групп и народов от действий или бездействия в отношении их основных свобод и прав. В соответствии с правом в области прав человека правительства (в основном) и другие носители обязанностей должны уважать, поощрять, защищать и выполнять все права человека. Права человека защищены законом и налагают обязанности в отношении действий и бездействия, прежде всего со стороны государств, но также и со стороны других носителей обязанностей. Обязанности, стандарты и принципы в области прав человека должны определять политику смягчения последствий изменения климата и адаптации к его изменению, а также предусматривать отчетность стран за выполнение обязательств, касающихся изменения климата.

32. Как показывает предыдущий анализ, изменение климата, вызванное деятельностью человека, негативно воздействует на всестороннее осуществление прав человека, особенно на право на здоровье. При таком воздействии все носители обязанностей должны соблюдать возложенные на них обязательства и ответственность⁴⁹. Например, государства должны ограничивать объем антропогенных выбросов парниковых газов (в частности, смягчать последствия изменения климата), в том числе путем введения в действие регулирующих положений, чтобы минимизировать нынешнее и будущее негативное воздействие изменения климата на права человека. Если мероприятия по смягчению последствий изменения климата не обеспечивают эффективную защиту прав, государства должны принять надлежащие меры адаптационного характера для защиты и соблюдения прав всех лиц, особенно тех, которые находятся под наибольшей угрозой негативного воздействия климатических изменений.

33. В соответствии с системой прав человека требуется, чтобы глобальные усилия по смягчению последствий изменения климата и по адаптации к его изменению регулировались соответствующими правозащитными нормами и принципами, включая права на участие и информацию, на транспарентность, отчетность, справедливость и недискриминацию.

34. В Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и в Декларации о праве на развитие четко указано, что для соблюдения обязательств государств в области прав человека требуются как индивидуальные действия, так и международное сотрудничество. Согласно этим основополагающим документам по правам человека, государства, действующие самостоятельно и сообща, обязаны выделять в максимальных пределах имеющихся ресурсов средства для постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав, а также для продвижения гражданских и политических прав и права на развитие. Непринятие разумных мер по привлечению ресурсов для предотвращения прогнозируемого ущерба для прав человека, наносимого вследствие изменения климата, является нарушением этого обязательства.

35. В Декларации о праве на развитие к государствам обращен призыв создавать в рамках индивидуальных и коллективных действий национальные и международные условия, благоприятные для осуществления всех прав человека, и

⁴⁹ См. OHCHR, Key messages on human rights and climate change (2015), можно ознакомиться на веб-сайте www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/KeyMessages_on_HR_CC.pdf.

предоставлять развивающимся странам, в том числе в рамках международного сотрудничества, соответствующие средства и возможности для ускорения их всестороннего развития. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах далее указано, что каждый человек имеет право на пользование результатами научного прогресса и их применения. Поэтому всем государствам следует активно содействовать разработке и обмену новыми технологиями в области смягчения изменения климата и адаптации к нему.

36. В Декларации о праве на развитие также подчеркивается, что все люди несут ответственность за развитие, и поэтому они должны поощрять и защищать соответствующий политический, социальный и экономический порядок, необходимый для развития. В Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека утверждается, что государства обязаны обеспечивать защиту прав человека от нарушений со стороны предприятий, а предприятия обязаны соблюдать права человека и не нарушать их. Таким образом, все субъекты должны нести ответственность за негативные последствия своей деятельности и коллективно отвечать за принятие мер по их исправлению⁵⁰. В частности, предприятия должны нести ответственность за воздействие на климат, оказываемое их деятельностью, и принимать ответственное участие в мероприятиях по смягчению изменения климата и адаптации к нему, при которых обеспечивается полное соблюдение прав человека.

37. В соответствии с правозащитными принципами равенства и недискриминации необходимо принимать меры по рассмотрению и смягчению непропорционального воздействия изменения климата на наиболее маргинальные группы населения; обеспечивать в рамках деятельности по борьбе с климатом выгоды лицам, группам и народам, находящимся в уязвимом положении; и сокращать проявления неравенства. Проведение мероприятий по борьбе с изменением климата не должно усугублять неравенство внутри государств или между ними. Например, права коренных народов должны находить полное отражение в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а действия, которые способны повлиять на их права, не должны осуществляться без их свободного, предварительного и осознанного согласия. Нужно также следить за тем, чтобы гендерные аспекты, в том числе усилия по обеспечению гендерного равенства, учитывались при планировании всех мероприятий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Права детей, пожилых людей, меньшинств, мигрантов и других групп лиц, находящихся в уязвимом положении, должны находиться под надежной защитой.

38. Непропорциональное воздействие изменения климата на лиц, находящихся в уязвимом положении, вызывает озабоченность с точки зрения климатической справедливости, честности, равноправия и доступа к средствам правовой защиты. Во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и других документах по правам человека четко указано, что все лица, пострадавшие от нарушений прав человека, имеют право на доступ к эффективным средствам правовой защиты. Лица, которые пострадали или пострадают от изменения климата, должны иметь доступ к значимым средствам защиты, включая судебные и иные механизмы для восстановления нарушенных прав. Обязанности государства в контексте изменения кли-

⁵⁰ Вопрос о юридических обязательствах государств и предприятий в области борьбы с изменением климата становится предметом все более широкого консенсуса и анализа. См., например, принятые в Осло Принципы в отношении обязательств в сфере глобального изменения климата (1 марта 2015 года).

мата и иного экологического ущерба распространяются на всех правообладателей и на все виды ущерба, причиненного как внутри границ, так и за их пределами. Государствам следует нести ответственность перед правообладателями за их вклад в изменение климата, в том числе за неспособность адекватно регулировать выбросы, производимые предприятиями под их юрисдикцией.

39. В Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, в Венской декларации и Программе действий и в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию провозглашается право на развитие, которое должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды. В Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата к государствам обращен призыв защитить будущие поколения и вести борьбу с изменением климата на основе справедливости и в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью и имеющимися у них возможностями. Хотя изменение климата воздействует на людей повсюду, те лица, которые внесли наименьший вклад в производство выбросов парниковых газов (т.е. бедняки, дети и будущие поколения), зачастую больше всех страдают от его последствий. В интересах справедливости при ведении борьбы с изменением климата необходимо, чтобы эта борьба приносила выгоды жителям развивающихся стран, коренным народам, будущим поколениям и другим группам населения, находящимся в уязвимом положении.

40. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата идет по пути эволюции: в ходе ежегодной Конференции Сторон продолжаются переговоры по вопросам ее осуществления. В рамках этих переговоров и связанных с ними процедур важная роль отводится правозащитным принципам транспарентности, участия и подотчетности⁵¹. Чтобы обеспечить устойчивое развитие и надлежащие механизмы смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, переговоры по климатическим аспектам должны вестись при участии общественности и в условиях транспарентности. Правовая основа должна обеспечиваться при разработке как субстантивных обязательств Сторон, так и процедур их согласования и выполнения.

41. Международный пакт о гражданских и политических правах и другие документы по правам человека, такие, как Декларация о праве на развитие, гарантируют всем лицам право на свободное, активное, значимое и осмысленное участие в общественной жизни. Особое внимание следует уделять соблюдению соответствующих обязательств в области прав человека, касающихся участия лиц, групп и народов, находящихся в уязвимом положении, в процессах вынесения решений и принятию мер к тому, чтобы усилия по адаптации и смягчению последствий не оказывали вредного влияния на тех, кому они должны приносить выгоду. В части экологических вопросов Европейская конвенция о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды, обеспечивает потенциальную модель для поощрения эффективного управления в области окружа-

⁵¹ Применение этих принципов в экологическом контексте рассмотрено в Европейской конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды (Орхусская конвенция).

ющей среды и рассмотрения вопросов о взаимосвязи прав на доступ к информации, на участие в общественной жизни и на доступ к правосудию⁵².

IV. Изменение климата и право человека на здоровье

42. Защита всех прав человека от воздействия изменения климата имеет основополагающее значение для защиты права на здоровье. Однако в международном масштабе все шире признается особая взаимосвязь между изменением климата и правом человека на здоровье. Элементы этой взаимосвязи признаны в тексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В статье 1 неблагоприятные последствия изменения климата определяются как изменения в физической среде или биоте, вызываемые изменением климата, которые оказывают значительное негативное влияние на здоровье и благополучие человека. В статье 3 Сторонам Конвенции предлагается принимать меры в целях сведения к минимуму причин изменения климата и смягчения его отрицательных последствий, в том числе для здоровья. В статье 4 Сторонам предлагается далее сводить к минимуму воздействие на здоровье населения проектов по смягчению и адаптации и принимаемых ими мер с использованием таких соответствующих инструментов, как оценки воздействия. Первое непосредственное упоминание о правах человека в контексте Конвенции было сделано в 2010 году в решении 1/СР.16, где Конференция Сторон ссылается на резолюцию 10/4 Совета по правам человека, в которой Совет признает вредное воздействие изменения климата на эффективное осуществление прав человека. В этом решении подчеркивается, что Сторонам Конвенции следует в рамках всех действий, связанных с изменением климата, обеспечивать полное уважение прав человека.

43. В результате последующих переговоров и дискуссий тематика прав человека была включена в итоговый документ, принятый на двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В итоговом документе двадцать первой сессии упоминается итоговый документ шестнадцатой сессии, где здравоохранение фигурирует в числе приоритетных секторов для принятия мер по адаптации и где право на здоровье непосредственно упоминается в преамбулах к обоим ее решениям и в Парижском соглашении. В разделе этого итогового документа, посвященном активизации деятельности до 2020 года, подчеркивается важность сопутствующих выгод в сфере здравоохранения. В Соглашении государствам также предлагается в ходе своих соответствующих мероприятий по борьбе с изменением климата уважать, поощрять и учитывать права человека, включая право на здоровье.

44. Право на здоровье непосредственно защищено в ряде международных договоров по правам человека, в том числе в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и в Конвенции о правах инвалидов. Страны, ратифицировавшие международно-правовые документы, которые касаются изменения климата и/или права на здоровье, обязаны осуществлять их и включить предусмотренные в них обязательства в национальное законодательство.

⁵² Материалы Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.

45. Таким образом, на государства возложены четкие обязательства принимать меры по предотвращению и смягчению негативного воздействия изменения климата на право на здоровье, в том числе в отношении экологических и социальных детерминантов здоровья. Это было непосредственно признано Комитетом по правам ребенка в его замечании общего порядка № 15 (2013 год) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, где Комитет призывает государства принимать меры по реагированию на угрозы и риски, которые несет загрязнение окружающей среды для детского здоровья при любых обстоятельствах, и осуществлять относящиеся к окружающей среде действия, которые «должны учитывать изменение климата, так как это является одной из основных угроз для детского здоровья и усугубляет неравенство в области состояния здоровья». Поскольку изменение климата оказывает непропорциональное воздействие на права лиц, находящихся в уязвимом положении, принципы равенства и недискриминации особенно актуальны для принятия мер в климатической области, в связи с чем от государств требуется обеспечить наличие, доступность, приемлемость и высокое качество учреждений здравоохранения. Например, в контексте перемещения населения под воздействием изменения климата право на здоровье предполагает, чтобы государства вводили в действие и осуществляли прозрачные и обеспечивающие социальную инклюзивность стратегии в сфере здравоохранения, в которых предусмотрено уделение приоритетного внимания потребностям уязвимых и маргинальных групп, включая мигрантов⁵³.

V. Применение правозащитного подхода к вопросам здравоохранения и борьбы с изменением климата

46. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижском соглашении, Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий и в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития вновь подтверждаются обязательства государств по применению правозащитного подхода в областях развития и деятельности по борьбе с изменением климата. Теперь эти обязательства должны претворяться в жизнь; программа их реализации содержится в Декларации о праве на здоровье и в Заявлении о взаимопонимании между учреждениями системы Организации Объединенных Наций относительно правозащитных подходов к развитию сотрудничества и планирования⁵⁴. Применение правозащитного подхода позволяет анализировать обязательства, проявления неравенства и уязвимости, а также принимать меры по прекращению дискриминационной практики и несправедливого распределения полномочий. Он объединяет планы, стратегии и программы в систему прав и соответствующих им обязанностей, установленных международным правом. Основными признаками правозащитного подхода являются:

- a) обозначение выполнения прав человека в качестве главной цели при разработке стратегий и программ;
- b) выявление правообладателей и их прав в целях расширения их возможностей для подачи жалоб и обеспечение их участия в процессах принятия соответствующих решений;

⁵³ Материалы Международной организации по миграции.

⁵⁴ См. <http://hrbportal.org/the-human-rights-based-approach-to-development-cooperation-towards-a-common-understanding-among-un-agencies>.

- с) конкретное указание правообладателей и их обязанностей для обеспечения их отчетности;
- d) ориентация выработки всех стратегий и программ на принципы и стандарты международного права в области прав человека, особенно Всеобщей декларации прав человека и основных универсальных договоров по правам человека.

47. Этим подходом нужно руководствоваться при осуществлении любого мероприятия по адаптации к изменению климата или по смягчению его последствий, такого, как расширение применения альтернативных источников энергии, сохранение лесов, проекты по лесонасаждению и схемы переселения. Пострадавшие лица и общины должны участвовать на недискриминационной основе в разработке и реализации таких проектов. У них должен быть доступ к процедурам надлежащего судебного разбирательства и средствам правовой защиты на случай нарушения их прав. Для обеспечения климатической справедливости необходимо, чтобы деятельность по борьбе с изменением климата осуществлялась согласно правозащитному подходу, основанному на принципах равноправия, подотчетности, равенства, инклюзивности и солидарности. Эти принципы имеют ключевое значение для ориентации процесса оказания содействия развивающимся странам, в том числе финансовой и технологической помощи. Лицам, находящимся в уязвимом положении и столкнувшимся с последствиями изменения климата, нужно обеспечить защиту их прав, доступ к мероприятиям по адаптации и повышению сопротивляемости и поддержку международного сообщества.

48. Явно недостаточно лишь сосредоточить внимание на принятии мер к тому, чтобы в ходе борьбы с изменением климата обеспечивать соблюдение прав человека. В соответствии с правозащитным подходом государства должны принимать позитивные меры по уважению, защите, поощрению и выполнению всех прав человека для всех людей. Непринятие мер по предотвращению прогнозируемого ущерба для прав человека от изменения климата, или хотя бы мер по привлечению максимального объема имеющихся ресурсов для принятия таких мер, является нарушением этого обязательства. Принимаемые меры должны быть сосредоточены на обеспечении защиты прав всех лиц, уязвимых от изменения климата. В соответствии с принципами прав человека, сформулированных в Декларации о праве на развитие и в других документах, такие меры борьбы с изменением климата должны носить как индивидуальный, так и коллективный характер и осуществляться в интересах всех лиц, особенно тех, которые относятся к маргинальным группам населения.

49. Далее в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата рассматривается потребность в принятии справедливых мер по борьбе с изменением климата: она призывает государства защищать климатическую систему в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью и имеющимися у них возможностями на благо нынешнего и будущих поколений⁵⁵. Обязательства государств предусматривают осуществление международного сотрудничества, включающего оказание финансовой и технологической помощи и содействия в укреплении потенциала, для налаживания низкоуглеродного, климатоустойчивого и стабильного развития, обеспечивая при этом быстрое сокращение выбросов парниковых газов. Учитывая права человека при проведении мероприятий и стратегий по борьбе с изменением климата и давая населению возможность принимать участие в выработке политики,

⁵⁵ См. также Парижское соглашение.

государства могут повышать уровень устойчивости и отчетности правообладателей за их деятельность. Это, в свою очередь, будет способствовать слаженности действий, последовательности политики и осуществлению всех прав человека, включая право на здоровье.

50. Правозащитные принципы реализации права на здоровье требуют от национальных правительств принятия мер к тому, чтобы медицинские учреждения, товары и услуги имелись в наличии в достаточном количестве и были физически и экономически доступными на недискриминационной основе. При этом медицинские учреждения, товары и услуги должны соответствовать гендерным и культурным особенностям, научным и здравоохранительным критериям, а также требованиям качества и медицинской этики. Все профильные субъекты должны иметь возможность участвовать через транспарентные процедуры в выработке и проведении политики здравоохранения. Органам системы здравоохранения и другим ответственным субъектам следует отчитываться за выполнение обязательств в области прав человека в сфере обеспечения здоровья населения, включая возможность использования эффективных средств правовой защиты через механизмы подачи жалоб или другие средства восстановления прав. Правозащитный подход также учитывает и включает в себя те многочисленные факторы, которые влияют на осуществление права на здоровье – основополагающие факторы здоровья, – такие, как доступ к безопасной питьевой воде и надлежащим санитарным услугам, достаточное снабжение безопасным продовольствием и питанием, здоровые условия труда и благоприятная окружающая среда и достаточное жилище⁵⁶.

51. Являясь юридическим и этическим императивом, правозащитный подход к ведению борьбы с изменением климата предполагает учет негативного воздействия изменения климата на здоровье человека и недопущение того, чтобы принятие мер по смягчению последствий и адаптации пагубно влияло на все права человека. Подотчетность, транспарентность, значимое и осмысленное участие способны усиливать мероприятия по смягчению последствий и адаптации, делая их более масштабными, эффективными, инклюзивными, гибкими и партнерскими и не обходя вниманием чьи-либо интересы. Хотя воздействие изменения климата на здоровье человека будет в целом негативным, принятие мер по противодействию его последствиям может открыть в мировом масштабе широкие возможности для улучшения состояния здоровья населения⁵⁷. ВОЗ отметила наличие огромного потенциала для получения побочных выгод в сфере здравоохранения при проведении политики борьбы с изменением климата⁵⁸. Правозащитный подход призван сыграть ключевую роль в определении и проведении эффективных мер по борьбе с изменением климата на благо всех жителей нашей планеты.

52. Например, в исследовании Института мировых ресурсов было указано, что юридическое признание общинных прав собственности на лесные угодья может значительно сократить выбросы диоксида углерода, происходящие из-за

⁵⁶ См. замечание общего порядка № 14 (2000 год) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на наивысший достижимый уровень здоровья, пункты 4 и 11.

⁵⁷ *Lancet Commission*, “Health and climate change”.

⁵⁸ См. WHO, “Promoting health while mitigating climate change”, Technical briefing for the World Health Organization Conference on Health and Climate Change (27–29 August 2014).

обезлесения⁵⁹. Важно отметить, что такие меры также обеспечивают защиту традиционных источников жизнеобеспечения и доступ к традиционным продуктам питания и лекарствам, оказывающим позитивное влияние на состояние здоровья местных общин. Таким образом, правозащитный подход обладает потенциалом для решения комплексных проблем, касающихся здравоохранения, устойчивого развития, управления природными ресурсами и изменения климата, расширяя при этом права и возможности самых маргинальных слоев. Государствам настоятельно необходимо применять правозащитные подходы ко всем аспектам борьбы с изменением климата на международном, региональном, национальном и местном уровнях, чтобы обеспечивать успешное выполнение своих обязательств в области прав человека и эффективно противостоять той угрозе, которую несет в себе изменение климата.

VI. Выводы и рекомендации

53. Подавляющее большинство участников тематической дискуссии Совета по правам человека по изменению климата и праву на здоровье, а также тех, кто откликнулся на призыв предоставить материалы для подготовки настоящего исследования, согласились с тем, что изменение климата влечет за собой существенные негативные последствия для осуществлении права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Чтобы добиться выполнения права на здоровье, правительства, гражданское общество, частный сектор, международные партнеры и частные лица должны сотрудничать в области охраны окружающей среды и обеспечить устойчивое развитие, отвечающее потребностям нынешнего и будущих поколений.

54. Поскольку изменение климата непосредственно способствует нарушению прав человека, на государства возложено позитивное обязательство принимать меры по смягчению его последствий; предотвращать негативное воздействие на права человека; обеспечивать всем лицам, особенно тем, кто находится в уязвимом положении, адекватные возможности для адаптации к меняющимся климатическим условиям; и регулировать деятельность частного сектора в целях снижения его вклада в изменение климата и обеспечить соблюдение прав человека.

55. Негативное воздействие изменения климата будет неуклонно возрастать с каждым этапом развития потепления. Таким образом, целью всех мероприятий по борьбе с изменением климата должно являться максимально возможное ограничение потепления и роста температуры в пределах 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней. Помимо установления и достижения какой-либо масштабной цели для защиты права на здоровье от воздействия изменения климата потребуются принятие мер по смягчению последствий и адаптации к ним, которые носили бы правозащитный, эффективный и коллективный характер и отвечали бы интересам уязвимых групп населения.

56. Деятельность в этом направлении начинается с принятия эффективных законов и стратегий на всех уровнях и завершается проведением ответственного мониторинга и оценки. Многие государства сообщили о том, что

⁵⁹ См. С. Stevens and others, *Securing Rights, Combating Climate Change: How Strengthening Community Forest Rights Mitigates Climate Change* (World Resources Institute, 2014).

здоровье населения и окружающая среда находятся у них под защитой Конституции и что они принимают конкретные меры по смягчению негативных последствий изменения климата на здоровье человека и по адаптации к этому изменению. Для выявления и развития передовой практики требуется дальнейший анализ этих стратегий и мероприятий. Государствам следует включать стратегии по вопросам здравоохранения и прав человека в свои планы действий по смягчению и адаптации, в намеченные и согласованные на национальном уровне данные для передачи в секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также в другие стратегии и мероприятия по борьбе с изменением климата на всех уровнях. Им следует улучшать межсекторальное сотрудничество и разрабатывать специализированные рамочные программы в целях противодействия угрозам для здоровья, связанным с изменением климата.

57. Для повышения уровня сопротивляемости населения изменению климата государствам также следует принимать меры по развитию устойчивых и жизнеспособных систем и инфраструктуры здравоохранения, в частности для водоснабжения и канализации, и выполнять свои минимальные основные обязательства в отношении права на здоровье⁶⁰, в том числе через поощрение систем всеобщего охвата медицинским обслуживанием и социальной защиты.

58. Для принятия эффективных и основанных на правах человека мер по борьбе с изменением климата требуются механизмы и процедуры открытого и коллективного участия, а также система точного и транспарентного измерения выбросов парниковых газов и показателей изменения климата, в том числе его последствий. Государства должны обеспечить наличие и открытую доступность информации, касающейся раннего оповещения об изменении климата. Планы мероприятий по адаптации и смягчению последствий должны быть публичными, финансироваться транспарентно и разрабатываться в консультации с пострадавшими группами населения. Уязвимые группы должны участвовать в принятии мер по включению прав человека в политику борьбы с изменением климата и иметь возможность рассматривать проблемы изменения климата и его последствия, в частности в рамках соответствующих процедур и механизмов, предусмотренных Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата. Следует развивать просвещение в вопросах здоровья и изменения климата, чтобы содействовать значимому и осмысленному участию соответствующих групп в принятии решений. В результате проведения оценок воздействия должно быть установлено, что мероприятия по борьбе с изменением климата проводятся с соблюдением прав человека, особенно права на здоровье⁶¹. Далее государствам следует разрабатывать и отслеживать соответствующие показатели по правам человека в контексте изменения климата; вести дезагрегированные данные для мониторинга различных аспектов воздействия изменения климата по демографическим группам; и обеспечивать принятие эффективных мер по борьбе с изменением климата наряду с соблюдением прав человека.

⁶⁰ См. замечание общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, пункт 43.

⁶¹ См. статью 4 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (обязывающую государства учитывать воздействие на здоровье населения принимаемых ими мер по смягчению последствий и адаптации к изменению климата).

59. Мероприятия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним должны быть сосредоточены на интересах населения, учитывать гендерные аспекты и обеспечивать соблюдение прав лиц, групп лиц и народов, находящихся в уязвимом положении, в том числе женщин, детей, коренных народов, мигрантов и бедняков. Государствам следует разработать правозащитный подход к проблеме экологической миграции путем включения аспектов изменения климата и здоровья мигрантов в свои планы и стратегии, касающиеся развития, снижения рисков для здоровья, рисков наступления бедствий и противодействия таким рискам. Для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин государствам следует развивать всестороннее и равное участие женщин в процессах принятия решений, в том числе в отношении уменьшения опасности бедствий и повышения сопротивляемости; и расширять доступ женщин к образованию, земельным угодьям, технологиям, кредитованию, социальной защите и жизнеспособным системам здравоохранения. Наряду с этим следует принимать меры по защите традиционных знаний, земель и ресурсов коренных народов и обеспечивать их участие в соответствующих процессах принятия решений.

60. Охрана здоровья должна являться приоритетным направлением для инвестиций в мероприятия по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Следует направлять усилия на использование параллельных выгод в климатической и здравоохранительной сферах, которые обеспечивают прямое снижение масштабов заболеваемости, укрепление сопротивляемости общин, сокращение масштабов нищеты и борьбу с глобальной несправедливостью. Деятельность в этом направлении могла бы включать, например, мероприятия по снижению объема местных выбросов загрязнителей воздуха из энергетических систем благодаря повышению энергоэффективности и использованию более экологичных энергоносителей; по развитию активных транспортных систем, обеспечивающих более низкие уровни выбросов и улучшение состояния здоровья; по переходу от потребления продуктов животного происхождения к более устойчивым и здоровым режимам питания; по предоставлению доступа к услугам в области репродуктивного здоровья, включая современное планирование семьи; и по защите прав собственности общин на землю⁶². С другой стороны, необходимо принять меры к тому, чтобы деятельность по борьбе с изменением климата не оказывала вредного воздействия на права человека, как это, например, иногда происходит в случаях, связанных с биотопливом, продовольственной безопасностью, перемещением населения или плотинами гидроэлектростанций.

61. Государствам следует активизировать сотрудничество и оказание помощи в целях развития на основе принципов равенства и общей, но дифференцированной ответственности для обеспечения надлежащего финансирования и исследования мер по адаптации, помогающих беднейшим странам и тем лицам, группам лиц и народам, которые подвергаются наибольшему риску. К числу конкретных мер могли бы относиться: обеспечение справедливого доступа к технологии, включая при необходимости смягчение стандартов в сфере интеллектуальной собственности и облегчение передачи технологий; проведение целевых мероприятий по борьбе с бедностью; и учреждение специального фонда климатической справедливости для финансирования мероприятий по смягчению последствий и

⁶² См., например, Smith and others, "Human health".

адаптации за счет средств, поступающих как из государственного, так и из частного секторов. Следует привлекать ресурсы для укрепления научно-исследовательских и конструкторских разработок, в частности, в сфере сбора данных для принятия эффективных и своевременных мер борьбы с негативным воздействием изменения климата на основные факторы здоровья; для диагностики и лечения заболеваний и борьбы с их переносчиками; для внедрения климатоустойчивых культур; для возобновляемых источников энергии и энергосбережения; и для выявления взаимосвязи между здоровой окружающей средой, здоровьем животных и здоровьем человека. Финансирование деятельности по борьбе с изменением климата и адаптации к нему должно содействовать принятию эффективных мер, направленных на предоставление уязвимым лицам в развивающихся странах возможности непосредственно воспользоваться сопутствующими выгодами для здоровья. Финансирование борьбы с изменением климата должно носить новаторский, долгосрочный характер и дополняться имеющимся финансированием, направляемым на нужды борьбы с бедностью и устойчивого развития.

62. Кроме того, крайне важно укрепить механизмы возмещения потерь и ущерба и обеспечить отчетность государственного и частного секторов за их деятельность. Например, национальные учреждения по правам человека могут сочетать анализ и действия по развитию средств правовой защиты от индивидуальных нарушений прав человека и систематических недоработок в ведении борьбы с изменением климата. Суды и другие правовые институты также должны сыграть роль в защите наиболее уязвимых групп населения, обеспечивая подотчетность и предоставляя доступ к средствам правовой защиты.

63. Принятие чрезвычайных мер реагирования должно носить всеобъемлющий характер и охватывать широкий спектр областей, таких, как психическое здоровье, сексуальное и репродуктивное здоровье, инвалидность, потери и ущерб. В программу по оказанию чрезвычайной помощи нужно включить немедленные меры социальной защиты, такие, как субсидирование цен, программы продовольственной помощи, программы по обеспечению занятости, программы переквалификации, кредитование уязвимых групп населения и специальные комплексы мер по детскому питанию и сексуальному и репродуктивному здоровью. Государствам следует создать, в частности, системы раннего оповещения; использовать механизмы общинного мониторинга, в том числе традиционные знания; укреплять потенциал в сфере принятия чрезвычайных мер реагирования; и улучшать координацию в области решения проблемы климатической миграции и защиты права мигрантов на здоровье в рамках принятия мер по уменьшению риска стихийных бедствий и адаптации к их последствиям.

64. Деятельность по борьбе с изменением климата, проводимая на основе правозащитного подхода, должна опираться на политику в области прав человека, на климатологическую политику и на политику в области развития, а также на поддержку соответствующего экспертного сообщества. Такие документы, как Женевское заявление о соблюдении прав человека в рамках деятельности по борьбе с изменением климата, могут служить движущей силой на пути постоянного движения к этой цели. Государствам, которые пока этого не сделали, нужно рассмотреть вопрос о подписании этого заявления. Механизмы по правам человека следует привлекать к мониторингу обязательств в климатологической сфере, в том числе посредством изучения воздействия изменения климата на права человека в ходе

универсального периодического обзора и усилиями договорных органов и мандатариев специальных процедур Совета по правам человека. УВКПЧ, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и ВОЗ должны действовать сообща и сотрудничать с другими соответствующими партнерами и государствами в деле разработки и поощрения политики борьбы с изменением климата, которая приносит выгоды населению и нашей планете, а также в деле осуществления соответствующих обязательств, таких, которые сформулированы в Аддис-Абебской программе действий, Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий и в Парижском соглашении.
