

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
7 April 2016  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека****Тридцать вторая сессия**

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия  
и связанные с ними формы нетерпимости:****последующие меры и осуществление****Дурбанской декларации и Программы действий****Доклад Специального докладчика по вопросу  
о современных формах расизма, расовой  
дискриминации, ксенофобии и связанной  
с ними нетерпимости****Записка секретариата**

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости рассматривает выявленные им изменения в эволюции проблем в области прав человека и демократии, которые по-прежнему возникают в связи с деятельностью экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов, «бритоголовых» и подобные им экстремистские идеологические движения. Он также анализирует вопрос, о котором он сообщал в предыдущих докладах. Специальный докладчик по-прежнему глубоко обеспокоен проблемой экстремистских движений и продолжающимся прославлением нацизма некоторыми группами.

Специальный докладчик отмечает, что с момента представления его предыдущих соответствующих докладов Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека не произошло никаких значительных изменений и что прежние рекомендации по этому вопросу все еще актуальны.

Специальный докладчик кратко освещает общие тенденции, выявленные на данный момент, в том, что касается проблем в области прав человека и демократии, которые по-прежнему возникают в связи с деятельностью экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов, «бритоголовых» и подобные им экстремистские идеологические движения. В конце доклада он повторяет свои выводы и рекомендации, сформулированные в предыдущих докладах.

GE.16-05650 (R) 200416 200416



\* 1 6 0 5 6 5 0 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## **Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

### **I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 70/139 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального докладчика подготовить для представления в том числе Совету на его тридцать второй сессии доклад об осуществлении этой резолюции о борьбе с прославлением нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, на основе мнений правительств и неправительственных организаций.

2. Кроме этого, в резолюции 70/139 Генеральная Ассамблея напомнила о том, что Комиссия по правам человека в своей резолюции 2005/5 просила Специального докладчика продолжить проработку этого вопроса, сформулировать соответствующие рекомендации в его будущих докладах и запросить и принять к сведению в связи с этим мнения правительств и неправительственных организаций.

3. В настоящем докладе Специальный докладчик рассматривает выявленные им изменения в эволюции проблем в области прав человека и демократии, которые по-прежнему возникают в связи с деятельностью экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов, «бритоголовых» и подобные им экстремистские идеологические движения. Он также анализирует вопрос, о котором он сообщал в предыдущих докладах. Специальный докладчик по-прежнему глубоко обеспокоен проблемой экстремистских движений и продолжающейся героизации нацизма некоторыми группами.

4. Специальный докладчик отмечает, что с момента представления его предыдущих соответствующих докладов по этому вопросу Генеральной Ассамблее (A/69/334 и A/70/321) и Совету по правам человека (A/HRC/23/24, A/HRC/26/50 и A/HRC/29/47) никаких значительных изменений не произошло и что прежние рекомендации по этому вопросу все еще актуальны.

### **II. Полученная информация о существовании экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов, «бритоголовых» и схожие экстремистские идеологические движения**

5. Специальный докладчик по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимся распространением инцидентов, связанных с проявлением насилия, провоцируемых национализмом, расизмом, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью во всем мире, и продолжает выражать обеспокоенность по поводу прославления нацистского движения в конкретных областях. Он с обеспокоенностью отмечает повторяющиеся виды практики, которые подпитывают современные формы расизма и создают проблемы для защиты и укрепления демо-

кратии и прав человека и защиты уязвимых групп людей от преступлений на почве расизма и ксенофобии.

6. В 2001 году на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшейся в Дурбане, Южная Африка, и в принятых на ней Дурбанской декларации и Программе действий государства признали, что политические платформы и организации, основанные на расизме, ксенофобии или доктринах расового превосходства и связанной с ними дискриминации, несовместимы с принципами демократии и эффективного управления.

7. Как отмечено в его предыдущих тематических докладах, представленных Совету по правам человека (A/HRC/23/24, A/HRC/26/50 и A/HRC/29/47), Специальный докладчик постоянно получает информацию о том, что в ряде стран и регионов экстремистские политические партии, движения и группы продолжают усиливать свое влияние. Так, в ряде местных и региональных законодательных органов, в частности в Европе, сложилась тенденция к тому, что несколько мест в локальных и региональных парламентах получают экстремистские политические партии. Специальный докладчик обеспокоен тем, что в некоторых странах ряд традиционных политических партий продолжает создавать коалиции с партиями экстремистского толка; по этой причине он обращает внимание на то, что все политические партии демократического толка должны строить свои программы и мероприятия на основе уважения прав и свобод человека и осуждать политические лозунги, направленные на пропаганду идей расизма, ксенофобии, дискриминации или нетерпимости.

8. Стигматизация уязвимых групп населения, таких как мигранты и беженцы, и нападки на эти группы продолжаются. Специальный докладчик испытывает обеспокоенность по поводу того, что политические руководители все чаще обвиняют определенные группы населения в высоком уровне безработицы, сокращении социальных пособий и расширении масштабов нищеты. Лица, исповедующие ислам и иудаизм, лица африканского происхождения и представители общин рома по-прежнему становятся объектами целенаправленной травли и подвергаются насилию, которое может принимать форму поджогов домов и актов вандализма в отношении школьного имущества или мест отправления культа. Специальный докладчик получил также информацию об угрозах в отношении мусульманских женщин, носящих головные платки, и о физических нападениях на имамов в мечетях. Как указывалось в его предыдущих докладах, политические руководители должны принимать все меры, необходимые для решения социально-экономических проблем надлежащим образом, особенно в периоды экономического спада, решительно осуждать проявления расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и не прибегать к высказываниям экстремистского толка, которые особенно часто используются во время избирательных кампаний в целях победы на выборах (см. A/HRC/26/50 и A/HRC/29/47).

9. Специальный докладчик отмечает также деяния, которые, следуя аналогичной схеме, направлены на прославление нацизма, в том числе нанесение изображений свастики на памятники жертвам Холокоста или в еврейских школах, а также осквернение еврейских кладбищ. Он вновь осуждает попытки ультраправых групп отрицать Холокост и искажать исторические факты. Такие попытки ревизионизма ведут к реабилитации и распространению нацизма и других экстремистских идеологий и создают благодатную почву для проявлений национализма и неонацизма. Специальный докладчик напоминает о важности введения уголовной ответственности за одобрение, отрицание или преумень-

шение Холокоста в национальном законодательстве, особенно с учетом того, что такое отрицание может способствовать распространению расистской идеологии и, таким образом, представлять собой ненавистнические высказывания согласно статье 4 а) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

10. Как отмечалось в предыдущих тематических докладах Специального докладчика, расистские и нетерпимые ненавистнические высказывания в политических выступлениях также участились в средствах массовой информации, в Интернете, в частности в социальных сетях, в особенности в отношении мигрантов в целом, в том числе беженцев и просителей убежища, а также лиц, исповедующих ислам и иудаизм, и представителей общин рома (см. A/HRC/26/50 и A/HRC/29/47). Специальный докладчик выражает обеспокоенность также в связи с тем, что экстремистские движения и группы проводят активную работу в Интернете и социальных сетях и размещают на своих веб-сайтах или веб-сайтах организаций-единомышленников материалы, которые пропагандируют и разжигают расовую дискриминацию и насилие и являются средством расширения сообщества их сторонников во всем мире. Кроме того, Специальный докладчик отмечает неэффективность действующих во многих странах систем наказания за нарушение соответствующих законодательных актов, касающихся социальных сетей. Он с сожалением отмечает, что в очень малом количестве случаев виновные в ненавистнических высказываниях наказываются системами правосудия, а также что по ним крайне редко выносятся обвинительные приговоры.

11. Специальный докладчик был информирован о проявлениях экстремизма в рядах полиции. Согласно полученной информации, в ряде стран сотрудники полиции открыто распространяют крайне правые, националистические и ксенофобские идеи и высказывания в их официальном статусе защитников общественного порядка и государственных служащих (см. также A/HRC/23/24 и A/HRC/29/47). Он особо обеспокоен сообщениями, указывающими на то, что в ряде стран Восточной Европы сотрудники полиции иногда не желают принимать какие-либо меры для прекращения притеснений, оскорблений или насильственных действий и/или принимать жалобы от жертв преступлений на почве расизма и ксенофобии, особенно от мигрантов и представителей групп меньшинств, а также расследовать эти инциденты. Кроме того, Специальный докладчик обеспокоен утверждениями о том, что сотрудники полиции все чаще становятся причастными к преступлениям, которые связаны с применением в отношении женщин африканского происхождения и женщин из числа этнических меньшинств сексуального и гендерного насилия, о которых часто не сообщается или по которым не проводятся надлежащие расследования.

12. Пользуясь данной возможностью, Специальный докладчик вновь заявляет о своей обеспокоенности в связи с тем, что многие преступления на почве расизма не предаются огласке из-за нежелания жертв взять на себя смелость сообщить соответствующим властям о произошедших инцидентах из страха ответных мер или преследования (особенно при наличии у них лишь временной регистрации в стране или при ее полном отсутствии), из-за уверенности в том, что полиция не будет проводить никакого расследования, или отсутствия доверия к системе отправления правосудия по уголовным делам, а также из-за языковых барьеров и незнания своих прав (см. также A/HRC/23/24 и A/HRC/29/47). Кроме того, из-за отсутствия точных и свежих данных в разбивке по этнической принадлежности, включая данные в разбивке по полу, особенно в случае нелегальных мигрантов и просителей убежища, может сложиться впечатление, что экстремистские политические партии, движения и группы не совершают пре-

ступлений на почве расизма или что такие преступления совершаются реже, чем есть на самом деле. Специальный докладчик настоятельно призывает государства принять дополнительные меры для обеспечения более активного взаимодействия с жертвами для уменьшения их опасений и создать условия, способствующие формированию доверия между пострадавшими, полицией и прокуратурой. Государствам и представителям гражданского общества следует также создать комплексные системы, позволяющие уведомлять о таких инцидентах, регистрировать и отслеживать их, а также побуждать пострадавших сообщать о них.

13. Специальный докладчик получил кроме того сообщения о нападениях на гомосексуалистов и бисексуалов, а также лесбиянок и транссексуалов со стороны отдельных лиц и групп, связанных с крайне правыми и неонацистскими группами. Одни и те же группы, которые нападают на расовые меньшинства, дискриминируют их и поощряют дискриминацию в их отношении, причастны к нападениям на отдельных лиц по признаку их сексуальной ориентации. Специальный докладчик придерживается мнения, что личность человека складывается из множества компонентов, таких как пол, возраст, национальность, профессия, сексуальная ориентация, политические убеждения, вероисповедание и социальное происхождение; поэтому терпимость, взаимопонимание и уважение по отношению ко всем, исключая предрассудки, стереотипы или дискриминацию, должны лежать в основе любых человеческих отношений. Он отмечает также многочисленные и зачастую взаимосвязанные формы дискриминации, которой люди подвергаются по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения или сексуальной ориентации, и в этой связи обращает внимание на то, что были представлены заниженные данные по расовому насилию в отношении гомосексуалистов, бисексуалов, лесбиянок и транссексуалов. В связи с этим он настоятельно призывает государства принять необходимые меры по устранению перекрестного характера различных форм дискриминации.

14. Ссылаясь на свои предыдущие доклады (см. A/HRC/26/50 и A/HRC/29/47), Специальный докладчик выражает обеспокоенность по поводу увеличения числа сообщений о выставлении на всеобщее обозрение расистских символов и транспарантах во время футбольных матчей и использовании в этом контексте расистских лозунгов и жестов. Такие случаи вызывают особую обеспокоенность с учетом важной роли, которую играют профессиональные спортсмены в качестве источника вдохновения для молодежи. Специальный докладчик вновь заявляет о своем убеждении, что расизму и нетерпимости не место в спорте. Он напоминает о требованиях, изложенных в резолюции 13/27 Совета по правам человека, в которой Совет настоятельно призвал государства и соответствующие международные и региональные организации активизировать борьбу против расизма в спорте, в том числе путем разработки и осуществления кодексов поведения, направленных на решение проблемы экстремизма и нетерпимости в рядах болельщиков.

### **III. Выводы и рекомендации**

15. Учитывая, что ситуация не претерпела изменений с тех пор, как Специальный докладчик представил данные по этому вопросу, он вновь повторяет рекомендации, сделанные в его предыдущих докладах, представленных Совету по правам человека (A/HRC/23/24, A/HRC/26/50 и A/HRC/29/47) и Генеральной Ассамблее (A/69/334 и A/70/321), поскольку

они сохраняют свою значимость и актуальность. Они кратко изложены ниже в разбивке по тематическим областям.

16. Специальный докладчик просит все государства представлять информацию о мерах, принимаемых на их соответствующих территориях в связи с положениями резолюции 70/139 Генеральной Ассамблеи о борьбе с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

#### **А. Политические меры**

17. Специальный докладчик приветствует усилия, предпринимаемые государствами с целью противодействия политическим партиям, движениям и группам экстремистского толка, включая группы неонацистов, «бригадистов» и схожие экстремистские идеологические движения. Хотя были отмечены эффективные виды практики, сохраняются и серьезные проблемы. Специальный докладчик считает, что следует продолжать разработку и применение комплексного подхода, опирающегося на надежную правовую основу и предусматривающего другие меры, в том числе ключевые политические меры, такие как образовательные и информационно-просветительские программы, а также подхода, ориентированного на защиту интересов жертв.

18. Государствам следует непременно учитывать, что для эффективного предупреждения и искоренения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости необходимо сохранять и укреплять ценности демократии. Поэтому политическим руководителям и партиям следует решительно осуждать любые заявления, способствующие распространению идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательстве к расовой дискриминации или ксенофобии. Они должны осознавать свою моральную ответственность, поощрять терпимость и уважение и воздерживаться от формирования коалиций с экстремистскими партиями расистского или ксенофобского характера.

#### **В. Законодательные меры**

19. Как указано в итоговом документе по обзору хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом, равно как и всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к совершению таких актов. В этой связи Специальный докладчик призывает все государства выполнить обязательства, предусмотренные в Дурбанской декларации и Программе действий, которые представляют собой всеобъемлющую рамочную программу действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией. Он рекомендует также государствам принять законодательство, соответствующее международным правозащитным нормам, в том числе Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, уделяя особое внимание своим обязательствам, предусмотренным статьей 4 Конвенции. В этой связи государ-

ствам следует включить во внутреннее уголовное законодательство норму, согласно которой совершение преступления по расистским, ксенофобским, антисемитским или гомофобным мотивам или преступления, преследующего соответствующие цели, является отягчающим обстоятельством, влекущим более суровое наказание.

20. Специальный докладчик вновь подчеркивает, что государства обязаны привлекать к судебной ответственности виновных в совершении преступлений с расистскими, ксенофобскими или антисемитскими мотивами и бороться с безнаказанностью. Государства должны обеспечить проведение незамедлительного, тщательного и беспристрастного расследования в связи с такими преступлениями и назначение виновным надлежащих мер наказания.

21. Специальный докладчик настоятельно призывает государства обеспечить жертвам преступлений расистского или ксенофобского характера полный доступ к эффективным средствам правовой защиты, в том числе гарантировать право добиваться возмещения ущерба, нанесенного в результате совершения таких преступлений. Кроме того, он рекомендует государствам гарантировать оказание жертвам расистских или ксенофобских преступлений надлежащей правовой, медицинской и психологической помощи и разъяснение им имеющихся у них прав и существующих судебных и внесудебных средств правовой защиты. Государствам следует активнее работать с уязвимыми группами или меньшинствами, которые подвергаются особому риску стать жертвами преступлений расистского или ксенофобского характера, с целью восстановления доверия к сотрудникам правоприменительных органов и системе уголовного правосудия и создавать условия, способствующие тому, чтобы пострадавшие более активно сообщали о таких преступлениях.

### C. Дезагрегированные данные

22. Специальный докладчик повторяет рекомендации, сформулированные в предыдущих докладах, в частности те из них, которые были сделаны в его последнем докладе, представленном Генеральной Ассамблее (A/70/335), о том, что государствам следует собирать дезагрегированные данные и статистическую информацию о преступлениях на почве расизма, ксенофобии и антисемитизма с целью определения видов совершенных правонарушений и характерных признаков жертв и преступников, а также того, связаны ли они с какой-либо политической партией, движением или группой экстремистского характера. Государствам следует выделять надлежащие финансовые, кадровые и технические ресурсы для улучшения качества существующих систем сбора данных, обеспечивая участие гражданского общества в этом процессе, который должен осуществляться таким образом, который гарантировал бы право на неприкосновенность частной жизни.

### D. Образование

23. Специальный докладчик напоминает о том, что образование по-прежнему является наиболее эффективным способом противодействия негативному влиянию, которое могут оказывать на молодежь политические партии, движения и группы экстремистского характера. Вновь обра-

шая внимание на пункт 136 Дурбанской программы действий и свой соответствующий тематический доклад, представленный Совету по правам человека на его двадцать третьей сессии (A/HRC/23/56), он рекомендует государствам признать важную роль образования в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, особенно в деле поощрения принципов терпимости и уважения к этническому, религиозному и культурному многообразию и предупреждения распространения экстремистских, расистских и ксенофобских движений и пропаганды, в частности среди молодежи. Кроме того, он повторяет свою рекомендацию, сделанную в вышеупомянутом докладе, о том, что государствам следует признать важную роль формального и неформального образования в ликвидации предубеждений, изменении в позитивную сторону негативных воззрений, углублении взаимопонимания и социальной сплоченности.

24. Специальный докладчик осуждает любое отрицание и любые попытки отрицания Холокоста, равно как и любые проявления религиозной нетерпимости, подстрекательства, притеснений или насилия в отношении лиц или общин по признаку этнического происхождения или религиозных убеждений. Он призывает государства принять конкретные меры, в том числе законодательные и в сфере образования, такие как включение просвещения по вопросам Холокоста в школьные программы, с тем чтобы предотвратить ревизионизм в отношении Второй мировой войны, отрицание Холокоста и нацистского геноцида. Он призывает также к активной работе по сохранению памятных мест, служивших в качестве нацистских лагерей смерти, концентрационных лагерей и принудительно-трудовых лагерей и тюрем.

#### **Е. Нарращивание потенциала**

25. Специальный докладчик рекомендует дополнительно укрепить потенциал сотрудников правоприменительных и судебных органов для борьбы с преступлениями на почве расизма, ксенофобии, антисемитизма или гомофобии. Государственным должностным лицам, в том числе сотрудникам правоприменительных органов, следует предоставлять комплексную обязательную профессиональную подготовку по правам человека, в том числе подготовку с особым упором на расистские и ксенофобские преступления, совершаемые лицами, связанными с экстремистскими политическими партиями, группами и движениями, а также необходимые руководящие указания и доступ к процедурам, с тем чтобы они могли выявлять, расследовать и регистрировать такие преступления. Он подчеркнул, что государствам следует также обеспечить, чтобы сотрудники правоприменительных органов работали с уязвимыми группами, которые особенно подвержены риску стать жертвами преступлений, совершаемых на почве расизма, ксенофобии или антисемитизма, с тем чтобы уменьшить их обостренные страхи и опасения, восстановить их доверие к системам правового регулирования и предоставить им надлежащие возможности сообщать о таких преступлениях.

#### **Ф. Расистские или ксенофобские высказывания в Интернете**

26. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает все более широкое использование Интернета и социальных сетей для рекламы и рас-



пространения материалов расистского характера. Государствам следует воспользоваться всеми возможностями для противодействия распространению идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, и пропагандирования таких ценностей, как равенство, недискриминация, разнообразие и демократия, при соблюдении своих обязательств по статьям 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах. Принимая меры по борьбе с экстремистскими идеями и предубеждениями, государствам следует стремиться к укреплению свободы выражения мнений, которая играет важнейшую роль в поощрении демократии и борьбе с расистскими и ксенофобскими идеологиями.

## **G. Спорт**

27. Специальный докладчик напоминает о своих рекомендациях в отношении укрепления мер по недопущению инцидентов расистского и ксенофобского характера во время спортивных мероприятий, отмечая ключевую роль спорта в поощрении культурного разнообразия, терпимости и гармонии. Он напоминает также о Дурбанской программе действий, в пункте 218 которой содержится настоятельный призыв к государствам в сотрудничестве с межправительственными организациями, Международным олимпийским комитетом и международными и региональными спортивными федерациями активизировать борьбу против расизма в спорте путем воспитания молодежи всего мира с помощью занятий спортом без какой бы то ни было дискриминации.

## **H. Гражданское общество**

28. Специальный докладчик напоминает о важности тесного сотрудничества с гражданским обществом и международными и региональными правозащитными механизмами. В частности, следует подчеркнуть важную роль, которую гражданское общество играет в сборе информации, налаживании тесного взаимодействия с жертвами и поощрении демократических принципов и прав человека. Он призывает национальные правозащитные учреждения разработать соответствующие программы поощрения терпимости и уважения ко всем людям и проводить сбор соответствующей информации.