



# Конвенция о правах ребенка

Distr.: General  
7 March 2016  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам ребенка

### Заключительные замечания по второму периодическому докладу Зимбабве\*

#### I. Введение

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Зимбабве (CRC/C/ZWE/2) на своих 2076-м и 2078-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2076 и 2078), состоявшихся 19 января 2016 года, и на своем 2104-м заседании (см. CRC/C/SR.2104), состоявшемся 29 января 2016 года, принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/ZWE/Q/2/Add.1). Комитет сожалеет, что доклад был представлен с существенным опозданием, что не позволяло Комитету рассматривать вопрос об осуществлении Конвенции Зимбабве на протяжении 19 лет. Комитет с удовлетворением отмечает конструктивный диалог с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.

#### II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им результат

3. Комитет приветствует ратификацию следующих договоров или присоединение к ним:

а) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (май 2013 года);

б) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (февраль 2012 года);

в) Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней (сентябрь 2013 года);

\* Приняты Комитетом на его семьдесят первой сессии (11–29 января 2016 года).



d) Конвенции (№ 182) Международной организации труда 1999 года о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда;

e) Кампальской декларации о беженцах, возвращенцах и внутренне перемещенных лицах в Африке (октябрь 2009 года);

f) Протокола Сообщества по вопросам развития юга Африки о гендерной проблематике и развитии (август 2008 года);

g) Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке (ноябрь 2003 года);

h) Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка (1999 год).

4. Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих законодательных актов:

a) Закона о внесении поправки (№ 20) в Конституцию Зимбабве (22 мая 2013 года);

b) Закона о труде [Глава 28:01] (14 августа 2015 года);

c) Закона о борьбе с торговлей людьми [Глава 9:25] (июнь 2014 года);

d) Закона об инвалидах [Глава 17:01] (20 июля 2014 года);

e) Закона о Зимбабвийской комиссии по правам человека [Глава 10:30] (12 октября 2012 года);

f) Закона о бытовом насилии [Глава 5:16] (30 июня 2006 года);

g) Закона о Комиссии по борьбе с коррупцией [Глава 09:22] (26 ноября 2004 года);

h) Закона о детях [Глава 5:06] (20 мая 2002 года);

i) Закона о половых преступлениях [Глава 9:21] (17 августа 2001 года).

5. Комитет приветствует следующие институциональные и политические меры:

a) Дорожную карту Зимбабве в области охраны здоровья матери и ребенка (2007–2015 годы);

b) План действий с целью положить конец изнасилованиям и сексуальному насилию (2014 год);

c) создание Зимбабвийской комиссии по правам человека (2013 год);

d) Национальную стратегию в области оказания правовой помощи детям (2012 год);

e) Национальный план действий в интересах сирот и уязвимых детей, этап II (2011–2015 годы);

f) Стратегию в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков (2010–2015 годы);

g) Национальные нормы в области ухода за детьми в учреждениях интернатного типа (2010 год);

h) Программу досудебного перевоспитания (2008 год);

- i) Планы активных и масштабных действий в области обеспечения выживания и развития детей в Зимбабве (2007–2015 годы);
- j) Политику в области развития детей в раннем возрасте (2005 год).

### **III. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции**

6. Комитет отмечает, что глубокий экономический спад, который переживает страна, сказывается на всех услугах, предоставляемых детям, и что ситуация еще больше осложняется в результате повсеместной коррупции, приводящей к противоправному отвлечению средств, которые могли бы использоваться для более эффективного осуществления прав детей. Он также признает, что пандемия ВИЧ/СПИДа, с которой сталкивается государство-участник, продолжает оказывать негативное воздействие на положение детей.

### **IV. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации**

#### **A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (пункт 6) Конвенции)**

##### **Предыдущие рекомендации Комитета**

7. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения вынесенных в 1996 году рекомендаций (CRC/C/15/Add.55)<sup>1</sup>, которые не были осуществлены в достаточном объеме, в частности рекомендаций, касающихся пересмотра национальной юридической базы (пункт 22), борьбы с социальными стереотипами и культурными и религиозными традициями, препятствующими осуществлению детьми своих прав (пункт 26), введения запрета на использование телесных наказаний (пункт 31) и увеличения минимального возраста наступления уголовной ответственности (пункт 33).

##### **Законодательство**

8. Комитет приветствует принятую в мае 2013 года новую Конституцию, которая содержит положения в целях поощрения и защиты прав детей в соответствии с Конвенцией. Отмечая продолжение процесса с целью приведения существующей политики, законодательства, программ и административной практики в соответствие с Конвенцией, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что некоторые законы не согласуются с ее положениями (пункт 11), что препятствует полному осуществлению прав детей в государстве-участнике.

9. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (пункт 22) и настоятельно призывает Межведомственную целевую группу по гармонизации законодательства ускорить свою работу с целью обеспечения ско-

---

<sup>1</sup> Если не указано иное, номера пунктов в скобках относятся к предыдущим заключительным замечаниям Комитета по Зимбабве, принятым в 1996 году (CRC/C/15/Add.55)

рейшего приведения всего национального законодательства в соответствие с положениями Конвенции.

#### **Всеобъемлющая политика и стратегия**

10. Комитет приветствует национальные планы, политику и стратегии, принятые государством-участником по различным тематическим аспектам прав детей. Однако он обеспокоен тем, что все еще не принят проект политики в области прав ребенка, который разрабатывается в течение уже длительного периода времени и направлен на укрепление координационных механизмов и мер по защите и поощрению прав детей.

11. **Комитет настоятельно призывает государство-участник завершить разработку политики в области прав ребенка и обеспечить, чтобы она полностью охватывала все области, затрагиваемые Конвенцией, и предусматривала разработку стратегии со всеми необходимыми для ее осуществления элементами, на реализацию которой были бы выделены достаточные людские, технические и финансовые ресурсы.**

#### **Координация**

12. Комитет приветствует многоплановые усилия по активизации осуществления и координации планов действий и стратегий, касающихся прав детей. Однако Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу отсутствия эффективного механизма для обеспечения систематического осуществления Конвенции и наблюдения за достигнутым прогрессом (пункт 14). Комитет особо обеспокоен недостаточной ясностью мандатов и функций различных министерств, департаментов и структур, отвечающих за координацию на национальном уровне, а также на уровне провинций и округов. Он также обеспокоен тем, что ограниченность ресурсов, выделяемых на обеспечение координации деятельности в области прав детей, приводит к проблемам в области их осуществления.

13. **Напоминая о своей предыдущей рекомендации (пункт 23), Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить создание на высоком межведомственном уровне надлежащего органа с четким мандатом и достаточными полномочиями и ресурсами для эффективной координации всей деятельности, связанной с осуществлением Конвенции во всех областях и на всех уровнях. Он рекомендует государству-участнику официально наладить сотрудничество с неправительственными организациями.**

#### **Выделение ресурсов**

14. Комитет с обеспокоенностью отмечает значительное сокращение в последние годы бюджета программ в области прав детей и соответствующие последствия для осуществления Конвенции.

15. **В свете итогов проведенного в 2007 году дня общей дискуссии на тему «Ресурсы для прав ребенка – ответственность государств» Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) существенно и до надлежащего уровня увеличить ассигнования в таких областях, как здравоохранение, образование и специальное обеспечение;**

**б) определить бюджетные статьи расходов на нужды детей, находящихся в неблагоприятном или уязвимом положении и нуждающихся в позитивных социальных мерах, и обеспечить защиту таких бюджетных**

статей даже в условиях экономического кризиса, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

с) ввести процедуру составления бюджета, предусматривающую учет проблематики прав детей с четким указанием конкретных ассигнований на нужды детей в соответствующих секторах и ведомствах, включая использование конкретных показателей и системы отслеживания;

д) создать механизмы для мониторинга и оценки адекватности, эффективности и равномерности распределения ресурсов, выделяемых на цели осуществления Конвенции.

### **Коррупция**

16. Комитет с глубокой обеспокоенностью отмечает, что коррупция по-прежнему имеет в государстве-участнике повсеместное распространение и продолжает отвлекать ресурсы, которые могли бы быть направлены на повышение эффективности осуществления прав детей. Приветствуя создание Зимбабвийской комиссии по борьбе с коррупцией, Комитет отмечает, что, как признало государство-участник, ее возможности выполнять поставленные перед ней задачи являются ограниченными ввиду недостаточности ресурсов (см. CRC/C/ZWE/Q/2/Add.1, пункт 16).

17. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять незамедлительные меры по борьбе с коррупцией и укрепить институциональный потенциал путем выделения людских, технических и финансовых ресурсов для эффективного выявления и расследования случаев коррупции и привлечения виновных к суду.

### **Сбор данных**

18. Отмечая принятие Национальной стратегии развития статистики, Комитет вновь выражает озабоченность (пункт 14) по поводу недостатков в системе сбора, анализа и обработки данных, касающихся прав детей.

19. В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003 год) об общих мерах по осуществлению Конвенции и своей предыдущей рекомендации (пункт 24) Комитет рекомендует государству-участнику:

а) незамедлительно улучшить свою систему сбора данных с целью охвата всех областей Конвенции и дезагрегирования данных по возрасту, полу, инвалидности, географическому местоположению, этническому происхождению и социально-экономическому положению в целях упрощения анализа положения всех детей, особенно детей, находящихся в уязвимом положении;

б) обеспечить обмен данными и показателями между соответствующими министерствами и использовать их при разработке, мониторинге и оценке политики, программ и проектов в целях эффективного осуществления Конвенции;

с) учитывать концептуальные и методологические рамки, установленные в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека под названием «Показатели соблюдения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению» (2012 год), в процессе определения, сбора и распространения статистической информации.

### Независимый мониторинг

20. Комитет отмечает создание Зимбабвийской комиссии по правам человека и ее тематической группы по правам детей. Однако он вновь выражает обеспокоенность по поводу независимости этого механизма и его способности проводить регулярный мониторинг и оценку прогресса в области осуществления Конвенции.

21. В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002 год) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (пункт 25) и настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить, чтобы Зимбабвийская комиссия по правам человека обладала полномочиями и ресурсами для мониторинга положения в области прав детей и могла получать, расследовать и разбирать жалобы детей с учетом специфики таких дел;

б) обеспечить независимость Зимбабвийской комиссии по правам человека, в частности в том, что касается ее финансирования, мандата, иммунитетов и назначения ее членов, в полном соответствии с Парижскими принципами;

в) обратиться за технической помощью к УВКПЧ, Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

### Распространение информации, повышение уровня осведомленности и подготовка

22. Комитет приветствует распространению Конвенции среди населения, парламентариев, правительственных должностных лиц, общинных и религиозных лидеров, а также с использованием школьных учебных программ. Однако он с озабоченностью отмечает незнание Конвенции и ее неприменение на практике соответствующими специалистами, занимающимися вопросами, которые касаются детей.

23. Комитет вновь отмечает необходимость проведения систематических информационных и просветительских кампаний в целях обеспечения более глубокого понимания Конвенции и уважения и защиты прав детей (пункт 26). Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия с целью широкого распространения принципов и положений Конвенции и обеспечить, чтобы усилия по распространению информации о Конвенции были нацелены на повышение уровня осведомленности, в частности, родителей, широких слоев населения и, особенно, самих детей;

б) осуществлять систематические программы обучения и подготовки по положениям Конвенции для всех групп специалистов, работающих с детьми и в интересах детей как в сельских районах, так и в городах, в частности для сотрудников правоохранительных органов, преподавателей, медицинских работников, социальных работников, персонала детских учреждений, а также религиозных и традиционных лидеров.

## **В. Определение ребенка (статья 1)**

24. Комитет приветствует положение Конституции, в соответствии с которым возраст совершеннолетия составляет 18 лет, а также введение запрета на помолвку малолетних детей и принудительные браки. Он также приветствует недавнее постановление Конституционного суда о введении запрета на вступление в брак для лиц моложе 18 лет.

25. **Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно внести поправки во все нормы статутного и обычного права, с тем чтобы возраст для вступления в брак составлял 18 лет, как это предусмотрено Конституцией и постановлением Конституционного суда, и широко распространить это постановление.**

## **С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)**

### **Недискриминация**

26. Приветствуя содержащееся в Конституции положение о запрете любой дискриминации, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что национальное законодательство по-прежнему не соответствует недискриминационным положениям Конвенции. Он вновь выражает обеспокоенность (пункт 12) в связи с высоким уровнем дискриминации в отношении определенных групп детей, включая детей-инвалидов, безнадзорных детей, детей, живущих в сельских районах, детей, рожденных вне брака, сирот, детей, переданных на воспитание в приемные семьи, детей-лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и детей, затронутых или инфицированных ВИЧ/СПИДом. Комитет серьезно обеспокоен положением девочек, особенно девочек-подростков, которые страдают от маргинализации и гендерных стереотипов, ограничивающих снижающих их возможности в плане получения образования, и которые являются более уязвимыми перед лицом сексуального насилия, надругательств и ВИЧ/СПИДа.

27. **Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (пункт 22) и настоятельно призывает государство-участник привести свое законодательство в соответствие со статьей 2 Конвенции и обеспечить полное осуществление всех правовых положений. Комитет рекомендует государству-участнику провести среди населения комплексные информационно-просветительские кампании в целях предотвращения всех форм дискриминации, включая формирование гендерных стереотипов, и борьбы с ними, как это предусмотрено в рекомендациях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (см. CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, пункт 22).**

### **Наилучшее обеспечение интересов ребенка**

28. Комитет приветствует положение Конституции о первостепенной важности наилучшего обеспечения интересов ребенка во всех вопросах, касающихся детей. Однако Комитет обеспокоен тем, что принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка не отражен во всем соответствующем законодательстве и не применяется во всех областях и что его содержание не определено надлежащим образом.

29. **В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить надлежа-**

ший учет и последовательное применение этого права во всей законодательной, административной и судебной практике и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, имеющих отношение к детям или затрагивающим их интересам. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии выработки руководящих указаний для всех соответствующих полномочных лиц в отношении определения интересов ребенка в каждой области и уделения первоочередного внимания их наилучшему обеспечению.

#### **Право на жизнь, выживание и развитие**

30. Несмотря на существование ряда программ и стратегий, включая Национальный план действий в интересах сирот и уязвимых детей, Комитет с серьезной обеспокоенностью отмечает высокие показатели материнской, неонатальной и детской смертности, а также замедленного роста и недоедания среди детей в возрасте до пяти лет, особенно в сельских районах. Он также глубоко обеспокоен большим количеством случаев смерти детей в возрасте до пяти лет по причине плохих санитарно-гигиенических условий и отсутствия чистой питьевой воды.

31. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **разработать национальную стратегию для решения проблем нищеты, социального обеспечения, питания и охраны здоровья, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, с тем чтобы дети могли в полном объеме осуществлять свое право на жизнь, выживание и развитие;**

б) **принять все необходимые меры для улучшения доступа к безопасной питьевой воде и надлежащей санитарной-гигиенической инфраструктуре и обеспечить ее устойчивость, функциональность, достаточность и доступность для всех, особенно для детей;**

в) **выделить достаточные ресурсы для обеспечения осуществления политики в области продовольственной безопасности и безопасности питания 2013 года.**

#### **Уважение мнения ребенка**

32. Приветствуя гарантируемое в Конституции право ребенка быть заслушанным, Комитет, тем не менее, вновь выражает обеспокоенность (пункт 16) по поводу того, что на практике дети, как правило, не допускаются к участию в процессе принятия решений ввиду бытующего мнения, что они не обладают право- и дееспособностью, а также по культурным причинам. Комитет с удовлетворением отмечает создание государством-участником молодежных парламента, кабинета и совета в целях поощрения участия детей в решении затрагивающих их вопросов, однако отмечает, что отсутствие надлежащих ресурсов у этих механизмов препятствует их эффективному функционированию.

33. **Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (пункт 30) и обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным и рекомендует ему принять меры по укреплению этого права в соответствии со статьей 12 Конвенции. Комитет далее рекомендует государству-участнику:**

а) **принять меры по обеспечению эффективного осуществления законодательства, признающего право детей высказывать свое мнение в ходе соответствующего судебного разбирательства, в том числе путем изу-**



чения возможности создания предназначенных для социальных работников и судов систем и/или процедур, позволяющих контролировать соблюдение этого принципа;

b) осуществлять программы, информационно-просветительские мероприятия и подготовку для всех занимающихся детьми специалистов в целях поощрения конструктивного и полноправного участия всех детей в жизни семьи, общины и школ, в том числе в рамках советов учащихся, уделяя при этом особое внимание девочкам и детям, находящимся в уязвимом положении, и обеспечить регулярную оценку таких программ и мероприятий;

c) обеспечить выделение из бюджета надлежащих ресурсов для эффективного функционирования молодежных парламента, кабинета и совета, с тем чтобы эти структуры имели возможность эффективно представлять интересы детей в рамках работы с высшими должностными лицами и законодателями на различных уровнях правительства.

## **D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)**

### **Регистрация рождений**

34. Отмечая с удовлетворением меры, принятые государством-участником в целях расширения масштабов регистрации рождений, включая отмену платы за выдачу детям свидетельств о рождении, Комитет, тем не менее, вновь выражает обеспокоенность (пункт 13) по поводу низкого числа регистрируемых рождений и низкого числа выдаваемых свидетельств о рождении, особенно в сельских районах и в случае домохозяйств с низким уровнем дохода. Он, кроме того, выражает обеспокоенность по поводу того, что непредставление свидетельства о рождении может, в частности, стать основанием для отказа в приеме в школу, допуске к государственным экзаменам по окончании школы и выдаче аттестата, а также являться причиной отказа в праве на наследование от законного отца ребенка ввиду отсутствия доказательств отцовства, представление которых предусмотрено законодательством государства-участника о наследовании.

35. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (пункт 27) и рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить, чтобы осуществление Закона о регистрации рождений и смертей (2005 год) способствовало наилучшему обеспечению интересов ребенка и упрощению административных требований, касающихся регистрации и выдачи свидетельств о рождении;

b) предоставить децентрализованным органам власти и медицинским учреждениям на местном уровне все необходимое для регистрации рождений и выдачи свидетельств о рождении;

c) укрепить и расширить систему мобильной регистрации рождений для обеспечения ее всеобщего охвата, в частности, в целях регистрации детей, рожденных вне медицинских учреждений, и детей, которые ранее не были зарегистрированы;

d) повысить уровень информированности общественности о важности регистрации рождений и процессе ее проведения.

### Гражданство

36. Комитет обеспокоен сообщениями об отказе детям, родившимся на территории государства-участника от родителей с неопределенным гражданством, в праве на регистрацию их рождения и приобретение зимбабвийского гражданства, что препятствует их доступу к медицинскому обслуживанию, образованию и другим социальным услугам. Он далее отмечает отсутствие в законодательстве положений, гарантирующих родившимся в государстве-участнике детям-апатридам право на приобретение гражданства.

37. В свете своего замечания общего порядка № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами стран их происхождения и замечания общего порядка № 7 об осуществлении прав ребенка в раннем детстве Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры для обеспечения того, чтобы все дети, рождающиеся в государстве-участнике, имели юридическое право на регистрацию их имени при рождении независимо от статуса гражданства их родителей и/или страны происхождения и чтобы они получали равный доступ к медицинскому обслуживанию, социальному обеспечению, образованию и другим социальным услугам;

б) рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства и внести соответствующие поправки в свое внутреннее законодательство о гражданстве, с тем чтобы каждый ребенок мог пользоваться правом на получение гражданства;

в) обратиться за технической помощью к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и ЮНИСЕФ в целях осуществления этих рекомендаций.

### Свобода ассоциации и мирных собраний

38. Комитет обеспокоен ограничениями, действующими в отношении права детей на свободу ассоциации и мирных собраний, а также сообщениями о том, что власти применяют Закон об общественном порядке и безопасности [глава 11:17] (2004 год) с целью отказа детям в разрешении проводить марши в ознаменование Международного дня детей и что детей заставляют участвовать в политических мероприятиях.

39. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить полное осуществление на практике конституционных гарантий прав на свободное выражение мнений, свободу ассоциации и мирных собраний и реализацию этих прав детьми.

### Право на неприкосновенность личной жизни

40. Комитет обеспокоен ненадлежащим применением законов о защите права детей на неприкосновенность личной жизни, в частности публикацией в прессе информации о детях, которые либо являются жертвами неправомерного обращения, либо обвиняются в совершении преступлений, а также повсеместным применением инвазивных процедур, например проверок на девственность.

41. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для укрепления осуществления действующего законодательства, которое обеспечивает защиту права на неприкосновенность личной жизни. Это предполагает налаживание сотрудничества со средствами массовой информации и проведение информационно-просветительских программ в

целях искоренения практики, которая нарушает право детей на неприкосновенность личной жизни.

**Е. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 (пункт а)) и 39 Конвенции)**

**Телесные наказания**

42. Комитет приветствует закрепленную в Конституции гарантию свободы от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Однако он по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что телесные наказания являются законными и широко применяются в семье, школах и других местах (пункт 18). Комитет с серьезной обеспокоенностью отмечает положения законодательства и правительственную политику, которые допускают применение «разумных» или «умеренных» телесных наказаний.

43. **Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 8 (2006) о телесных наказаниях Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (пункт 31) и настоятельно призывает государство-участник:**

**а) отменить или изменить, если необходимо, все положения законодательства и административных регламентов с целью введения эксплицитного запрета на применение телесных наказаний в качестве исправительной или дисциплинарной меры во всех местах;**

**б) информировать и просвещать родителей, опекунов и специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, в том числе преподавателей, о пагубных последствиях телесных наказаний и необходимости искоренения культуры замалчивания случаев насилия в отношении детей;**

**в) поощрять позитивные, ненасильственные и основанные на участии детей формы воспитания и поддержания дисциплины во всех местах, в том числе путем подготовки преподавателей и родителей по вопросам использования альтернативных мер поддержания дисциплины.**

**Сексуальная эксплуатация детей и надругательства над ними**

44. Комитет отмечает законодательные и политические меры, принятые государством-участником в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации детей и надругательств над ними, обеспечения преследования правонарушителей и оказания поддержки жертвам. Тем не менее Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу:

**а) широкой распространенности сексуальной эксплуатации и надругательств в отношении девочек, сирот, детей-инвалидов, детей-мигрантов и детей, живущих в условиях нищеты;**

**б) занижения сведений о таких нарушениях в отношении детей из-за стигматизации детей – жертв гендерного насилия или, в случае детей из числа приверженцев апостольской церкви, запрета на обращение за медицинской помощью или информирование властей;**

**в) неосведомленности о службах, оказывающих поддержку детям – жертвам сексуальной эксплуатации и надругательств;**

d) неэффективности системы правосудия и отсутствия у нее ресурсов, что является причиной чрезвычайно небольшого количества обвинительных приговоров, выносимых виновным в сексуальной эксплуатации и надругательствах в отношении детей.

45. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы все дети, подверженные любым формам сексуальной эксплуатации и надругательств или находящиеся под такой угрозой, получали всю необходимую помощь и защиту. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить, чтобы жертвы сексуальной эксплуатации и надругательств имели доступ в центры защиты детей по всей стране и чтобы эти центры были укомплектованы персоналом, подготовленным по вопросам защиты детей и обращения с детьми – жертвами злоупотреблений;

b) разработать доступные, конфиденциальные и адаптированные для детей механизмы, процедуры и руководства с целью обеспечения того, чтобы информация о случаях сексуальных надругательств и эксплуатации в отношении детей представлялась эффективным образом и в обязательном порядке, и с этой целью продолжать совместно работать с полицией в общинах и отделах по гендерным вопросам и защите детей;

c) выделить надлежащие ресурсы Межведомственной целевой группе по гендерному насилию и протоколу о межведомственном сотрудничестве в целях борьбы с сексуальными надругательствами и насилием в Зимбабве, а также системе правосудия для обеспечения документирования случаев сексуальной эксплуатации и надругательств в отношении детей, их незамедлительного и эффективного расследования и преследования виновных;

d) проводить информационно-просветительские кампании, в частности, для детей, родителей и лиц, осуществляющих уход, с целью борьбы со стигматизацией жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая инцест, и широко распространять информацию о каналах оповещения о таких нарушениях;

e) обеспечить разработку программ и политики по предупреждению сексуальной эксплуатации, реабилитации и социальной реинтеграции пострадавших детей в соответствии с итоговыми документами, принятыми на всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

#### **Вредная практика**

46. Комитет принимает к сведению положения, гарантирующие преимущественную силу Конституции над противоречащими ей законами и практикой, но обеспокоен тем, что государством-участником до сих пор не приняты последовательные системные меры по изменению или искоренению стереотипов и вредной практики. В частности, он глубоко обеспокоен:

a) пагубными нормами, обычаями и традициями, обуславливающими сохранение дискриминации в отношении девочек, включая, в частности, принудительные и ранние браки, полигамию, необходимость внесения выкупа за невесту (*лобола*), а в некоторых районах – проверку на девственность и охоту на ведьм;

b) утверждениями о применении членами религиозных сект, например приверженцами апостольской церкви, вредной культурной практики, в частности ранних браков, в том числе девочек в возрасте до десяти лет с мужчинами, которые намного старше их, в целях «духовного наставничества».

47. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) **принять все меры для обеспечения применения закона, запрещающего детские и принудительные браки, и предотвращения таких браков;**

b) **создать эффективную систему мониторинга для оценки прогресса в деле искоренения детских браков;**

c) **предоставлять жертвам детских и принудительных браков компенсацию и услуги по реабилитации, в том числе медицинские, психологические и социальные услуги;**

d) **проводить расследования в связи с утверждениями о применении членами религиозных сект (в частности, приверженцами апостольской церкви) вредной культурной практики и обеспечивать привлечение к уголовной ответственности всех приверженцев этой церкви, которые были признаны виновными, а также всех, кто пособничал заключению ранних и принудительных браков;**

e) **со ссылкой на совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 (2014) Комитета по правам ребенка о вредной практике проводить информационно-просветительскую работу среди семей и традиционных и религиозных лидеров в целях предупреждения и искоренения вредной практики, препятствующей осуществлению Конвенции.**

## **F. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20–21, 25 и 27 (пункт 4) Конвенции)**

### **Семейное окружение**

48. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике велико число домохозяйств, возглавляемых детьми или родителями во втором поколении, и отмечает, что у одной пятой детей в возрасте моложе 18 лет в живых не осталось ни одного родителя. Комитет также обеспокоен существованием дискриминационного законодательства по вопросам опеки над детьми, в котором проводятся различия между детьми, рожденными в браке и вне его, а также между детьми мужского и женского пола, и что дети, рожденные вне брака, имеют ограниченные контакты со своими отцами.

49. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **укреплять финансовую поддержку и общинные структуры с целью оказания помощи домохозяйствам, возглавляемым родителями во втором поколении и детьми, в удовлетворении их потребностей в том, что касается питания, жилья и доступа к базовым услугам, уделяя при этом особое внимание удовлетворению потребностей семей в сельских районах и фермерских общинах;**

b) обеспечить, чтобы юридическая ответственность за детей равномерно распределялась между родителями в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Конвенции;

c) принять необходимые меры для приведения законов в соответствие с антидискриминационными положениями Конституции, с тем чтобы родители имели равные права и обязанности в том, что касается попечительства и опеки над своим ребенком, независимо от того, родился он в браке или вне его, и обеспечить, чтобы никакому родителю не отдавалось предпочтение пока не будет конкретно рассмотрен вопрос о наилучшем обеспечении интересов ребенка;

d) обеспечить, чтобы дети от родителей, не состоящих в браке, имели возможность поддерживать контакты со своими отцами, если это служит целям наилучшего обеспечения интересов ребенка.

#### **Дети, лишенные семейного окружения**

50. Отмечая увеличение числа детей, находящихся в учреждениях интернатного типа, в том числе по экономическим причинам, и небольшое число детей, передаваемых на воспитание в семьи, Комитет выражает обеспокоенность по поводу недостаточности людских и финансовых ресурсов, имеющихся в распоряжении существующих учреждений интернатного типа. Он отмечает непригодность дезагрегированных данных, собираемых о детях, которые находятся в учреждениях интернатного типа, детях, переданных на воспитание в приемные семьи, и безнадзорных детях.

51. Комитет обращает внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение) и рекомендует государству-участнику:

a) поддерживать и укреплять, по возможности, систему ухода за детьми на базе семьи, в том числе за детьми, живущими в семьях с одним родителем, и продолжать развивать систему воспитания в приемных семьях для детей, которые не могут оставаться в своих семьях, с целью сокращения масштабов институционализации детей;

b) обеспечить наличие надлежащих гарантий и четких критериев, основанных на потребностях ребенка и необходимости наилучшего обеспечения его интересов, для определения того, следует ли помещать ребенка в учреждения альтернативного ухода;

c) обеспечить подготовку всех специалистов, включая социальных работников, сотрудников полиции, работников системы образования и медицинских работников, занимающихся детьми, по законам, посвященным защите детей;

d) обеспечить соблюдение соответствующими учреждениями национальных норм в области ухода за детьми в учреждениях интернатного типа и проводить на периодической основе анализ положения в области помещения детей на воспитание в приемные семьи и учреждения для контроля качества ухода, в том числе путем создания доступных каналов для уведомления о случаях неправомерного обращения с детьми, их отслеживания и исправления ситуации;

е) обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов центрам альтернативного ухода и соответствующим службам по защите детей в целях максимально возможного содействия реабилитации и социальной реинтеграции помещенных в них детей.

#### Усыновление/удочерение

52. Комитет обеспокоен чрезвычайно ограничительным толкованием правил усыновления/удочерения и бытующим в обществе негативным отношением к усыновлению/удочерению, что может иметь последствия для показателей внутреннего и международного усыновления.

53. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (пункт 29) и рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы дети не лишались возможности быть усыновленными/удочеренными из-за чрезмерно ограничительного толкования правил усыновления/удочерения;

б) провести информационно-просветительские мероприятия, посвященные процессу усыновления/удочерения, с целью противодействия бытующему негативному мнению;

в) рассмотреть вопрос о ратификации Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления.

#### Дети, находящиеся в тюрьмах со своими матерями

54. Комитет серьезно обеспокоен сообщениями об острой нехватке продуктов питания и плохих санитарных условиях для младенцев и детей, находящихся в тюремных камерах с их матерями, которые ожидают суда или отбывают наказание за совершение различных преступлений.

55. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять эффективные и незамедлительные меры для обеспечения того, чтобы условия жизни детей, находящихся в тюрьмах со своими матерями, включая доступ к медицинскому обслуживанию и услугам в области развития детей младшего возраста, были надлежащими для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития, как это предусмотрено статьей 27 Конвенции;

б) изыскивать всякий раз, когда это возможно, альтернативные тюремному заключению меры для беременных женщин и матерей с маленькими детьми;

в) обеспечивать, чтобы компетентные специалисты по вопросам развития ребенка тщательным и независимым образом следили за соблюдением принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка как до, так и во время пребывания детей со своими матерями, находящимися под стражей.

**Г. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23–24, 26–27 (пункты 1–3) и 33 Конвенции)**

**Дети-инвалиды**

56. Комитет одобряет принятие Закона об инвалидах (2014 год) и приветствует программы, осуществляемые государством-участником с целью предупреждения инвалидности среди детей. Однако Комитет обеспокоен тем, что в большинстве случаев инвалидность детей обусловлена причинами, которые можно было бы предотвратить, например заболеваниями, отсутствием доступа к полной вакцинации, отсутствием всеобъемлющего ухода (антенатального и постнатального), недоеданием и культурной практикой, как то ранней и частой беременностью. Кроме того, он обеспокоен:

- a) повышенным уровнем злоупотреблений, насилия, стигматизации и социальной изоляции детей-инвалидов, в частности детей с психическими или психосоциальными нарушениями, по всей стране, в особенности в сельских районах;
- b) трудностями в проведении ранней диагностики инвалидности и получении помощи, в особенности детьми из бедных семей;
- c) ограниченностью доступа к инклюзивному образованию и услугам квалифицированных преподавателей;
- d) непригодностью существующей в общественных местах инфраструктуры для детей-инвалидов.

57. В свете статьи 23 Конвенции и своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник использовать основанный на уважении прав человека подход к инвалидности и, в частности, рекомендует ему:

- a) принять меры с целью искоренения стигматизации и изоляции детей-инвалидов и укрепления своих правоприменительных механизмов для обеспечения соблюдения своего законодательства, запрещающего такую дискриминацию;
- b) принять политику в области профилактики, предусматривающую реализацию мер по искоренению причин инвалидности, которые можно предотвратить;
- c) выделить достаточные ресурсы на осуществление и укрепление политики и программ, реализуемых государством-участником в целях обеспечения детям-инвалидам доступа к медицинскому обслуживанию, в том числе к программам ранней диагностики и вмешательства;
- d) разработать комплексные меры по развитию инклюзивного образования детей-инвалидов и обеспечить, чтобы первоочередное внимание уделялось инклюзивному образованию, а не помещению детей в специальные школы и классы;
- e) организовать подготовку и назначить профильных преподавателей и специалистов для ведения занятий в инклюзивных классах наряду с оказанием индивидуальной помощи и уделением максимального должного внимания детям, сталкивающимся с трудностями в процессе обучения;



**f) ускорить создание необходимой инфраструктуры в общественных местах, для того чтобы приспособить их к нуждам детей-инвалидов.**

#### **Здравоохранение и медицинское обслуживание**

58. Одобряя стратегию государства-участника, направленную на сокращение материнской смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет, Комитет выражает обеспокоенность по поводу недостаточного объема финансовых средств, выделяемых на осуществление программ государства-участника в области улучшения охраны здоровья детей. В частности, Комитет обеспокоен:

- a) сохраняющимся высоким уровнем материнской, детской и младенческой смертности и заболеваемости;
- b) ограниченным доступом к медицинскому обслуживанию детей, живущих в условиях нищеты и в отдаленных и сельских районах, и взиманием платы за лечение ВИЧ и предоставление услуг по охране здоровья матери и ребенка;
- c) высоким уровнем хронического недоедания, которое является причиной задержек в развитии;
- d) ограниченным доступом к безопасной питьевой воде и санитарии;
- e) нехваткой квалифицированных медицинских работников;
- f) сообщениями о том, что апостольская церковь запрещает детям обращаться за медицинской помощью и пользоваться медицинскими услугами, в том числе делать прививки, что является причиной смертных случаев и высокого уровня материнской смертности среди подростков.

59. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и рекомендует ему:

- a) **укреплять свои программы и увеличивать объем ресурсов, выделяемых на улучшение положения в области охраны здоровья детей, в частности в сельских районах, в соответствии с Уагадугской декларацией о системах первичной медико-санитарной помощи и здравоохранения в Африке (2008 год);**
- b) **обеспечить доступ к бесплатным услугам в области охраны здоровья матери и ребенка, сократить уровень материнской, детской и младенческой смертности и принять меры в целях предотвращения недоедания и борьбы с этой проблемой путем выделения достаточных ресурсов на чрезвычайные мероприятия по обеспечению питания и доступа к безопасной питьевой воде и санитарии;**
- c) **разработать долгосрочные стратегии в целях удержания квалифицированного медицинского персонала и ускорения подготовки медицинских работников;**
- d) **проводить расследования в связи с утверждениями о том, что детям запрещается обращаться за медицинской помощью и пользоваться регулярными медицинскими услугами, обеспечивать привлечение виновных к уголовной ответственности, а также предоставление компенсации детям-жертвам и их семьям и их реабилитацию;**

е) осуществить технические руководства УВКПЧ по применению правозащитного подхода к осуществлению политики и программ сокращения и исключения предотвратимой смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до пяти лет (A/HRC/27/31) и сокращения масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости (A/HRC/21/22);

ф) обратиться за финансовой и технической помощью к ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

#### **Здоровье подростков**

60. Приветствуя усилия государства-участника по улучшению положения в области охраны здоровья подростков, Комитет тем не менее чрезвычайно обеспокоен:

а) широкими масштабами сексуального насилия, которому подвергаются девочки-подростки;

б) большим числом случаев ранней беременности и детских браков, которое коррелируется с показателем оставления учебы в школе девочками-подростками;

в) ограничительным законодательством об абортах и затянутыми процедурами предоставления разрешений на аборт, что является причиной незаконных и небезопасных абортов;

г) содержащимся в законе требованием, в соответствии с которым не состоящим в браке подросткам необходимо получить согласие родителей или опекунов на пользование услугами в области охраны репродуктивного здоровья, в том числе на получение информации о средствах контрацепции и предотвращении инфекций, передаваемых половым путем.

61. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять незамедлительные меры в целях борьбы с сексуальным насилием в отношении девочек-подростков путем документирования, быстрого и эффективного расследования всех случаев сексуального насилия, судебного преследования виновных и обеспечения реабилитации жертв;

б) обеспечить, чтобы просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья являлось частью обязательной программы школьного образования и целенаправленно охватывало девочек и мальчиков-подростков при уделении особого внимания повышению уровня осведомленности о существующих услугах по линии охраны репродуктивного здоровья в целях сокращения числа подростковых беременностей и предотвращения ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем;

в) принять незамедлительные меры по снижению уровня материнской смертности в результате подростковых абортов и обеспечить детям в законодательном порядке и на практике доступ к безопасным абортам и услугам по уходу после аборта;

г) обеспечить приведение законодательства в соответствие с Конституцией с целью предотвращения дискриминации подростков по признаку их гражданского состояния, особенно в том, что касается их доступа

к услугам в области охраны репродуктивного здоровья без согласия родителя или опекуна.

### **ВИЧ/СПИД**

62. Отмечая разработку стратегий для борьбы с пандемией СПИДа, Комитет обеспокоен:

- а) большим количеством случаев передачи инфекции от матери к ребенку и инфицирования ВИЧ среди девочек и мальчиков;
- б) большим числом детей, ставших сиротами в результате ВИЧ и СПИДа;
- в) значительным числом случаев смерти детей в возрасте моложе 5 лет по связанным с ВИЧ причинам;
- г) значительной долей младенцев, которые подвержены ВИЧ, но которые не проверяются на ВИЧ на раннем этапе и не получают необходимые лекарственные средства, особенно в сельских районах, что свидетельствует о наличии серьезных недостатков в системе ранней диагностики и лечения младенцев;
- д) большим количеством инфицированных ВИЧ детей в возрасте моложе 15 лет, которые не имеют доступа к антиретровирусной терапии.

63. В свете своего замечания общего порядка № 3 (2003) о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **продолжать проводить работу по профилактике передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку, осуществлять в общенациональном масштабе политику бесплатного предоставления услуг в области профилактики и лечения СПИДа и охраны здоровья матери и ребенка, улучшить последующее лечение инфицированных ВИЧ/СПИДом матерей и их младенцев в целях обеспечения ранней диагностики и скорейшего начала терапии, в том числе в сельских районах, посредством, в частности, осуществления руководящих принципов ВОЗ в отношении предотвращения передачи ВИЧ от матери к ребенку, антиретровирусной терапии и кормления детей грудного и младшего возраста<sup>2</sup> и создать централизованную базу данных о матерях и детях, проходящих курс антиретровирусной терапии, с тем чтобы они имели доступ к услугам во всех соответствующих пунктах на территории государства-участника;**

б) **улучшить доступ к качественным и оказываемым с учетом возраста пациента услугам по вопросам ВИЧ/СПИДа, сексуального и репродуктивного здоровья;**

в) **обратиться за технической помощью к Совместной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и ЮНИСЕФ.**

### **Уровень жизни**

64. Комитет глубоко обеспокоен по поводу сохраняющейся и широко распространенной нищеты, а также отсутствия надлежащих базовых услуг, в том числе комплексной системы социального обеспечения, в результате чего все боль-

---

<sup>2</sup> См. WHO Guidelines on HIV and infant feeding: Principles and recommendations for infant feeding in the context of HIV and a summary of evidence (2010).

шее число детей как в городских, так и в сельских районах, включая сирот и детей, затронутых или зараженных ВИЧ/СПИДом, не может пользоваться своим правом на достаточный уровень жизни в соответствии со статьей 27 Конвенции.

65. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **принять все необходимые меры для решения проблемы нищеты и уязвимости детей посредством, в частности, предоставления услуг по поддержке семей и социальной защиты семей, находящихся в неблагоприятном положении, в том числе путем реализации на общинном уровне целевых программ в интересах семей, наиболее подверженных риску нищеты;**

б) **уделять особое внимание правам и потребностям детей в рамках реализации своей стратегии по сокращению масштабов нищеты и всех других программ, направленных на повышение уровня жизни в государстве-участнике, в частности в том, что касается здравоохранения, питания, образования и жилья;**

в) **обратиться за технической помощью, помимо прочего, к ПРООН и ЮНИСЕФ.**

66. Комитет обеспокоен лишениями, которые испытывают дети и их семьи, перемещенные в результате прорыва плотины Токве Муркоси и мероприятий по их принудительному переселению, особенно сообщениями о высоком уровне недоедания и заболеваемости, случаях злоупотреблений и сексуального насилия в отношении детей и нарушении процесса обучения.

67. **Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить осуществление мер по улучшению положения семей, перемещенных в результате прорыва плотины Токве Муркоси и мероприятий по их принудительному переселению, включая предоставление им скорейшей и достаточной компенсации и возможности вернуться на свои земли, обеспечив при этом доступ к надлежащим и качественным услугам в области образования, здравоохранения и рекреации и восстановление утраченных свидетельств о рождении.**

## **Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29, 30 и 31 Конвенции)**

### **Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию**

68. Комитет приветствует программы, включая Модуль содействия начальному образованию, направленные на то, чтобы в школах могли учиться уязвимые дети. Однако Комитет по-прежнему (пункт 19) обеспокоен:

а) **платным характером начального образования ввиду взимания платы за обучение и скрытых расходов, по причине чего процент детей, оканчивающих школы, находится на низком уровне;**

б) **высокой долей девочек, прекращающих учебу, особенно в средних и высших учебных заведениях, вследствие ранних браков, беременности в подростковом возрасте, дискриминационных традиционных и культурных обычаев, нищеты и отсутствия политики, которая бы обеспечивала возвращение матерей подросткового возраста в школы после родов;**

с) низким качеством образования ввиду недостаточного объема бюджетных ассигнований, выделяемых на поддержку образовательных программ и инфраструктуры, что обуславливает нехватку квалифицированных преподавателей, низкий уровень преподавания, нехватку учебных материалов и неблагоприятные условия для получения образования, особенно в сельских районах;

d) трудностями, с которыми сталкиваются некоторые дети, в частности дети, живущие в условиях нищеты и в отдаленных и сельских районах, в плане получения доступа к образованию, по причине большого расстояния от дома до школы;

e) большим числом девочек, которые подвергаются сексуальным надругательствам и домогательствам по дороге в школу или обратно, а также в школах со стороны как учителей, так и одноклассников;

f) недостаточным количеством государственных учреждений для ухода за детьми младшего возраста и их обучения, а также нехваткой квалифицированных воспитателей;

g) сообщениями об использовании некоторых школ вооруженными формированиями в качестве баз и в политических целях, также о случаях притеснения, изгнания, незаконного задержания и помещения под стражу преподавателей и учащихся во время и после последних парламентских и президентских выборов.

69. В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику продолжать укреплять программы и политику с целью обеспечения доступности качественного образования для всех детей в Зимбабве. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) обеспечить бесплатный и обязательный характер начального образования, с тем чтобы все дети имели беспрепятственный и равный доступ к образованию;

b) устранить препятствующие образованию девочек барьеры, как то негативные культурные установки, ранние браки и перегруженность домашними обязанностями, и принять меры к тому, чтобы девочки не прекращали обучение в школе, в частности, путем обеспечения беременным девочкам-подросткам и матерям подросткового возраста поддержки и помощи в продолжении ими учебы в обычных общеобразовательных школах посредством, в частности, разъяснения и популяризации правительственной политики в отношении возвращения девочек в школы после беременности;

с) обеспечить выделение из бюджета достаточных ассигнований для повышения качества образования посредством увеличения числа квалифицированных преподавателей, улучшения школьной инфраструктуры, в том числе объектов для занятия спортом, рекреации и искусством, расширения доступа детей к школьным материалам и учебникам с целью искоренения различий в показателях зачисления учащихся в школы и посещаемости школ между городом и деревней;

d) создать безопасную образовательную среду, свободную от дискриминации и насилия, а также принять меры в целях защиты девочек от сексуальных домогательств и сексуального насилия на пути следования в школу и обратно посредством введения механизмов контроля и отчетности

для обеспечения преследования и наказания виновных в сексуальных надругательствах и домогательствах;

е) регулировать деятельность как государственных, так и частных учебных заведений путем принятия соответствующих стандартов, обеспечивающих качество образования, и регулярно инспектировать школы для оценки соблюдения этих стандартов;

ф) разработать и поощрять принятие мер по повышению качества программ профессиональной подготовки в целях приобретения детьми и молодыми людьми, в частности покинувшими школу, профессиональных навыков;

г) выделять достаточные финансовые и людские ресурсы для развития и расширения системы ухода и воспитания в раннем детстве на основе комплексной и целостной политики в области развития детей в раннем возрасте, в том числе путем выделения надлежащим образом подготовленных воспитателей;

h) принять надлежащие меры в целях противодействия использованию школ в военных или политических целях и создать механизмы для мониторинга и расследования утверждений о нападениях на учебные заведения.

## **I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32–33, 35–36, 37 (пункты b)–d)) и 38–40 Конвенции)**

### **Дети-мигранты**

70. Комитет обеспокоен тем, что затянувшийся социально-экономический кризис в государстве-участнике привел к миграции детей в соседние страны в поисках занятости или родственников, причем как в сопровождении, так и без сопровождения родителей. Он, в частности, обеспокоен тем, что вдоль маршрутов миграции дети подвергаются различным опасностям, включая сексуальное и физическое насилие и эксплуатацию, недоедание и нападения диких животных.

71. Комитет рекомендует государству-участнику принять комплексные меры по устранению коренных причин экономической миграции. Кроме того, он рекомендует государству-участнику принять меры в целях смягчения последствий миграции для благополучия затрагиваемых детей, в том числе путем предоставления помощи на местном уровне, подготовки специалистов по уходу и укрепления механизмов по оказанию социальной и психологической поддержки детям, лишенным семейного окружения. Государству-участнику рекомендуется заключить двусторонние соглашения с соседними государствами в целях обеспечения надлежащей защиты детей-мигрантов в странах назначения.

### **Экономическая эксплуатация, включая детский труд**

72. Комитет приветствует положение Конституции о защите детей от практики трудовой эксплуатации и с удовлетворением отмечает внесенную в законодательство поправку с целью увеличения минимального возраста для приема на работу до 16 лет. Однако Комитет обеспокоен сохранением в государстве-участнике практики использования детского труда, в том числе на опасных работах, по причине неэффективности мер в области обеспечения соблюдения

существующего законодательства и политики. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями об эксплуатации детей, в частности, из домохозяйств с низким уровнем доходов, в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве/охотничьем промысле и рыболовстве, в том числе низкой оплатой их труда и большой продолжительностью их рабочего времени.

73. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (пункт 32) и настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить приведение всего законодательства, политики и практики в полное соответствие с конституционным запретом на эксплуатацию детского труда и использование детей на опасных работах, а также составить список опасных видов работ, к которым не должны привлекаться дети;

б) обеспечить соблюдение положения о минимальном возрасте для приема на работу, в том числе путем привлечения надлежащим образом подготовленных инспекторов по вопросам труда и применения установленных законодательством мер наказания в отношении лиц, виновных в эксплуатации детей;

в) принять меры для устранения социально-экономических факторов, обуславливающих распространение детского труда, и активизировать осуществление программ в области социального обеспечения для предотвращения того, чтобы дети занимались экономической деятельностью;

г) осуществить информационно-просветительские мероприятия для всех работодателей, правительственных учреждений и населения в целом, особенно детей, по вопросам детского труда и мерах по обеспечению применения положений законодательства, особенно в сельских районах;

д) осуществлять надлежащие программы реабилитации для детей, выявленных в качестве занимавшихся детским трудом;

е) продолжать работать с Международной программой по ликвидации детского труда Международного бюро труда.

#### **Торговля детьми, контрабанда и похищение детей**

74. Комитет приветствует принятие Закона о борьбе с торговлей людьми (2014 год) и создание Межведомственной целевой группы по вопросам борьбы с торговлей людьми. Однако Комитет с обеспокоенностью отмечает продолжающиеся поступать сообщения о торговле детьми в государстве-участнике в контексте широкомасштабной миграции несопровождаемых детей. Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия достаточных программ в области физической и психологической реабилитации и реинтеграции в жизнь общества и семью для детей, ставших жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, включая проституцию и порнографию.

75. Комитет напоминает о рекомендациях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/ZWE/CO/2-5, пункт 26) в отношении борьбы с торговлей людьми и их эксплуатацией в целях проституции. Что касается положения детей, то он далее рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить эффективное применение соответствующего законодательства, политики и программ по борьбе с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях, в том числе путем выделения достаточных людских и финансовых ресурсов и ужесточения контроля на границах;
- b) обеспечить принятие надлежащих мер с целью привлечения к ответственности виновных в торговле детьми, их контрабанде и эксплуатации в коммерческих целях;
- c) активизировать усилия в целях обеспечения на всей территории государства-участника специализированной подготовки сотрудников судебных органов, прокуроров, сотрудников полиции, в особенности сотрудников подразделений, занимающихся гендерными вопросами и правами детей, сотрудников правоприменительных органов, социальных работников и других соответствующих специалистов по вопросам борьбы с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях;
- d) активизировать информационно-просветительскую деятельность, включая проведение кампаний по вопросам торговли людьми и их сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, в частности, в сельских и пограничных районах и местах проживания бедных слоев населения;
- e) обеспечить защиту и поддержку детей, ставших жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, в том числе посредством предоставления им приюта, официального определения наилучших интересов ребенка, их реабилитации и социальной интеграции в соответствии с итоговыми документами, принятыми на всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях;
- f) устранить коренные причины торговли детьми, детского труда и сексуальной эксплуатации, в том числе путем активизации усилий по улучшению и расширению доступа к образованию как для девочек, так и для мальчиков, в особенности тех, кто оказался в уязвимом положении;
- g) присоединиться к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

#### **Отправление правосудия по делам несовершеннолетних**

76. Комитет одобряет закрепленную в Конституции гарантию, в соответствии с которой помещение детей под стражу может являться лишь крайней мерой, и приветствует положения Конституции и законодательства, гарантирующие право на юридическую помощь, и другие стратегии, направленные на улучшение доступа детей к правосудию. Он также приветствует сделанное делегацией государства-участника в ходе диалога заявление о том, что Программа досудебного перевоспитания будет продолжена и будет в полном объеме финансироваться государством-участником. Однако Комитет по-прежнему (пункт 21) обеспокоен:

- a) очень низким возрастом наступления уголовной ответственности, который в настоящее время составляет семь лет;
- b) отсутствием четкого юридического запрета на пожизненное тюремное заключение детей без права досрочного освобождения и на заключение детей под стражу на неопределенный срок;



- с) применением в отношении мальчиков в качестве дисциплинарной меры наказания плетьюми;
- д) недостаточным объемом бюджетных ассигнований на обеспечение осуществления программ в целях поддержки системы правосудия по делам несовершеннолетних и предоставления детям, находящимся в конфликте с законом, доступа к услугам адвоката;
- е) отсутствием национальных механизмов для независимой инспекции мест содержания детей, лишенных свободы, и получения, с учетом интересов детей, жалоб на неправомерное обращение и пытки.

77. В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему отправления правосудия по делам несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими нормами. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (пункт 33) и настоятельно призывает государство-участник:

- а) увеличить минимальный возраст наступления уголовной ответственности в соответствии с международными стандартами;
- б) привести существующие законы в соответствие с новой Конституцией и обеспечить, чтобы детям не выносились приговоры к пожизненному тюремному заключению и чтобы они не заключались под стражу на неопределенный срок;
- с) принять всеобъемлющую политику в отношении системы отправления правосудия по делам несовершеннолетних, основанную на реституционной практике и праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов;
- д) увеличить штат надлежащим образом подготовленных специалистов, работающих в системе отправления правосудия по делам несовершеннолетних, назначить специальных судей по делам несовершеннолетних, обеспечить получение ими надлежащего образования и подготовки и выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для укрепления инфраструктуры и процедур специализированных судов по делам несовершеннолетних;
- е) обеспечить предоставление квалифицированной и независимой юридической помощи детям, находящимся в конфликте с законом, как на раннем этапе, так и в ходе всего судебного процесса путем увеличения людских и финансовых ресурсов, выделяемых Управлению юридической помощи;
- ф) продолжать осуществлять Программу досудебного перевоспитания и обеспечить, чтобы дети имели доступ к дисциплинарным мерам, альтернативным лишению свободы, таким как пробация, посредничество, консультирование и общественные работы, и чтобы заключение под стражу использовалось в качестве крайней меры;
- г) создать учитывающие интересы ребенка механизмы подачи и рассмотрения жалоб на применение жестокого обращения и пыток в отношении детей в полицейских участках и местах содержания под стражей;
- h) обеспечить проведение независимой инспекции мест содержания детей, лишенных свободы;

i) использовать инструменты предоставления технической помощи, разработанные Межучрежденческой группой Организации Объединенных Наций по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и ее членами, в число которых входят Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, УВКПЧ, ЮНИСЕФ и неправительственные организации, и обращаться за технической помощью в области правосудия по делам несовершеннолетних к членам этой Группы.

#### **Ж. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений**

78. В целях дальнейшего укрепления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

#### **К. Ратификация международных договоров по правам человека**

79. В целях дальнейшего укрепления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать основные договоры по правам человека, участником которых оно еще не является, а именно: Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

80. Комитет рекомендует государству-участнику выполнить свои обязательства по представлению докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, которые являются просроченными с соответственно июня 2015 года и марта 2014 года.

#### **Л. Сотрудничество с региональными органами**

81. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка Африканского союза для осуществления Конвенции и других договоров в области прав человека как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах Африканского союза.

#### **У. Осуществление и представление докладов**

##### **А. Последующие меры и распространение информации**

82. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение на используемых в

стране языках второго периодического доклада, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний.

## **В. Следующий доклад**

83. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные третий–седьмой периодические доклады к 10 апреля 2021 года и включить в них информацию о принятии последующих мер в связи с настоящими заключительными замечаниями. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятых 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

84. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный общий базовый документ, не превышающий по объему 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу, содержащимися в согласованных руководящих принципах представления докладов по международным договорам по правам человека, в том числе в руководящих принципах подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I), и в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи (пункт 16).