



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
22 February 2016
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным третьем – пятому периодическим докладам Бенина¹

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий – пятый периодические доклады Бенина (CRC/C/BEN/3-5) на своих 2081-м и 2083-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2081 и 2083), состоявшихся 20 января года 2016 года, и на своем 2104-м заседании (см. CRC/C/SR.2104) 29 января 2016 года принял нижеследующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего–пятого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/BEN/Q/3-5/Add.1), которые позволили Комитету составить более полное представление о положении дел в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с межведомственной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый прогресс

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником или его присоединение к следующим договорам:

а) Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней, в 2012 году;

б) второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, в 2012 году.

4. Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих законодательных мер:

¹ Приняты Комитетом на его семьдесят первой сессии (11–29 января 2016 года).



- a) Закона № 2015-08 от 8 декабря 2015 года в качестве Закона о правах ребенка (Code de l'Enfant);
- b) Закона № 2011-26 от 9 января 2012 года о предупреждении насилия в отношении женщин и наказании за него;
- c) Закона № 2012-15 от 30 марта 2012 года, содержащего Уголовно-процессуальный кодекс;
- d) Закона № 2006-19 от 5 сентября 2006 года о сексуальных домогательствах и защите жертв;
- e) декрета № 2015-583 от 18 ноября 2015 года о роли, организации и функционировании центров по защите детей и подростков;
- f) декрета № 2012-416 от 6 ноября 2012 года, устанавливающего нормы и стандарты для детских приютов и центров по защите детей;
- g) декрета № 2011-029 от 31 января 2011 года, содержащего перечень видов работ, считающихся вредными для здоровья детей в Бенине;
- h) декретов № 2009-694 от 31 декабря 2009 года об особом порядке въезда иностранных детей на территорию Бенина; № 2009-695 от 31 декабря 2009 года о правилах выдачи административных разрешений на передачу детей в пределах территории Бенина; и № 2009-696 от 31 декабря 2009 года о правилах выдачи административных разрешений на выезд детей с территории Бенина;
- i) декрета № 2008-817 от 31 декабря 2008 года об учреждении Центрального управления по делам защиты несовершеннолетних и семей и предупреждения торговли людьми;
- j) Кодекса поведения, принятого в 2015 году в качестве межведомственного декрета о сексуальных надругательствах в школах.

5. Комитет приветствует следующие меры политики:

- a) национальный план в области образования (на 2016–2025 годы);
- b) национальную политику по вопросам защиты детей и дополняющий ее стратегический план действий (2014 год);
- c) национальную политику и программу развития сектора правосудия (2014 год);
- d) стратегический план действий министерства по делам семьи (на 2013–2017 годы);
- e) национальный план действий по искоренению наихудших форм детского труда (на 2012–2015 годы);
- f) многосекторальную национальную стратегию по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи (на 2010–2020 годы);
- g) стратегический план развития по вопросам продовольствия и питания (2009 год);
- h) национальный план действий по защите и развитию детей (2007 год).

6. Комитет отмечает в качестве позитивной меры направление государством-участником 31 октября 2012 года приглашения специальным процедурам

Организации Объединенных Наций, которое является первым таким приглашением.

III. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению Конвенции (статьи 4, 42 и 44 (пункт 6))

Предыдущие рекомендации Комитета

7. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к тому, чтобы выполнить те его рекомендации 2006 года (см. CRC/C/BEN/CO/2), которые не были выполнены или были выполнены в недостаточной мере, и, в частности, рекомендации, касающиеся создания независимого национального учреждения по правам человека (см. пункт 16), ресурсов в интересах детей (см. пункт 18), сбора данных (см. пункт 20), права на жизнь (см. пункт 31), насилия, жестокости и лишения заботы (см. пункт 47), детей-инвалидов (см. пункт 50), охраны здоровья (см. пункт 52), вредной традиционной практики (см. пункт 54), образования (см. пункт 62), экономической эксплуатации (см. пункт 68) и безнадзорных детей (см. пункт 74).

Законодательство

8. Комитет приветствует вступление в силу Закона о правах детей. Однако он по-прежнему испытывает обеспокоенность по поводу того, что этот Закон и другие законодательные акты о защите прав ребенка претворяются в жизнь не полностью и неэффективно.

9. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить полное и эффективное осуществление национального законодательства о защите прав детей.

Всеобъемлющая политика и стратегия

10. Комитет отмечает принятие Закона о правах детей, но по-прежнему испытывает беспокойство по поводу медленного осуществления дополняющего его плана действий (2014 год), что отрицательно сказывается на осуществлении Конвенции и конкретно на потенциале обеспечения на практике детям защиты и оказании им услуг.

11. Комитет рекомендует государству-участнику без промедлений проводить в жизнь национальную политику и стратегии по защите детей. Он также рекомендует обеспечить интеграцию всех имеющихся планов действий и программ в рамках общенационального плана действий и стратегий в интересах детей и предусмотреть механизмы, нормативные положения, а также бюджетные и людские ресурсы, необходимые для их эффективного осуществления.

Координация

12. Комитет обеспокоен отсутствием ясности в отношении координирующей роли органов по защите детей, в частности Национальной комиссии по правам

ребенка и Национального управления по мониторингу и координации деятельности по вопросам защиты детей.

13. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику учредить надлежащий орган на высоком межминистерском уровне с четкими функциями и достаточными полномочиями для координации всей деятельности по осуществлению Конвенции на межотраслевом, национальном, региональном и местном уровнях. Государству-участнику следует предоставить такому координационному органу необходимые людские, технические и финансовые ресурсы с целью обеспечить его эффективную деятельность.**

Выделение ресурсов

14. Хотя в контексте Стратегии роста для сокращения масштабов нищеты (на 2011–2015 годы) ассигнования по государственному бюджету на 2014 год на социальные сектора (здравоохранение, образование и социальное развитие) намечались в объеме 36%, Комитет с озабоченностью отмечает, что уровень бюджетных ассигнований на социальные сектора, на которые приходится только 29% государственного бюджета, остается низким и что министерство по делам семьи является одним из министерств с самым низким уровнем бюджетных ассигнований в Бенине.

15. С учетом итогов Дня общей дискуссии в 2007 году по теме «Ресурсы на права ребенка – ответственность государства» Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **провести всеобъемлющую оценку бюджетных потребностей детей и выделить в соответствии со статьей 4 Конвенции достаточные бюджетные средства на содействие осуществлению прав детей и, в частности, увеличить бюджетные ассигнования на социальную сферу и устранить различия по показателям, касающимся прав детей;**

б) **обеспечить, чтобы приверженность борьбе с нищетой нашла свое отражение в объеме бюджетных ассигнований и социальных расходах, и считать достижение Целей устойчивого развития и деятельности в интересах детей важной частью будущей стратегии сокращения масштабов нищеты;**

в) **продолжать и наращивать борьбу с коррупцией при уделении особого внимания сферам здравоохранения, образования и правосудия;**

д) **принять все необходимые меры к тому, чтобы увеличить объем ресурсов, выделяемых на нужды детей, и ресурсов, выделяемых министерству по делам семьи.**

Сбор данных

16. Комитет обеспокоен нехваткой дезагрегированных данных о положении детей и тем, что имеющиеся данные своевременно не обновляются и не публикуются.

17. В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003) по вопросу об общих мерах по осуществлению Конвенции о правах ребенка Комитет настоятельно призывает государство-участник в ускоренном порядке усовершенствовать систему сбора данных. Данные должны касаться всех областей, охваченных Конвенцией, и должны быть дезагрегированы по возрасту, полу, инвалидности, географическому району, этническому происхождению и социально-экономическому положению для облегчения анали-

за положения всех детей, особенно находящихся в уязвимых условиях. Государство-участник в процессе определения, сбора и распространения статистической информации должно учитывать концептуальные и методологические рамки, установленные в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) под названием «Показатели соблюдения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению». Комитет также рекомендует наладить обмен данными и показателями между соответствующими министерствами и использовать их для подготовки, мониторинга и оценки стратегий, программ и проектов в интересах эффективного осуществления Конвенции.

Независимый мониторинг

18. Комитет обеспокоен отсутствием независимого национального органа, обладающего четким мандатом на проведение эффективного мониторинга осуществления прав детей на всех уровнях, несмотря на его предыдущую рекомендацию на этот счет (см. CRC/C/BEN/CO/2, пункт 16).

19. В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка Комитет подтверждает свою рекомендацию государству-участнику принять меры для оперативного создания независимого механизма мониторинга в области прав человека, включая особый механизм для мониторинга соблюдения прав детей, уполномоченный получать, расследовать и рассматривать жалобы детей, а также принимать по ним решения с учетом их интересов и необходимости обеспечения невмешательства в личную жизнь и защиты пострадавших, и осуществлять мониторинг, принимать последующие меры и проводить проверки в интересах пострадавших. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить независимость такого механизма мониторинга, в том числе с точки зрения его финансирования, мандата и иммунитетов, с тем чтобы добиться полного соблюдения Принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижских принципов). Поэтому Комитет рекомендует государству-участнику обратиться за техническим содействием, в частности, к УВКПЧ и Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Распространение информации, просветительская деятельность и подготовка кадров

20. Комитет отдает должное государству-участнику за его усилия по распространению информации о Конвенции. Вместе с тем он испытывает обеспокоенность по поводу нехватки надлежащих материалов и информационных пособий в упрощенном виде и на местных языках для проведения информационно-просветительских мероприятий, в том числе кампаний, по правам ребенка. Он также обеспокоен тем, что, несмотря на многочисленные мероприятия по подготовке кадров и общественные информационные кампании, осведомленность о положениях Конвенции и Факультативных протоколов к ней все еще является ограниченной.

21. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать работу по распространению информации о Конвенции и законодательстве по правам детей на основных национальных языках, а также на французском языке, используя имеющиеся средства массовой информации в сотрудни-

честве с организациями гражданского общества. Он призывает государство-участник включить вопросы прав детей в программы ликвидации неграмотности и образования для взрослых; расширить тематику прав человека в учебных программах начальной и средней школы; и продолжать работу по проведению подготовки и систематическому повышению осведомленности о правах ребенка среди профессиональных групп, работающих с детьми и в интересах детей. Комитет рекомендует государству-участнику разработать стратегию распространения знаний о Законе о правах детей вместе с удобным для чтения вариантом его текста.

Сотрудничество с гражданским обществом

22. Комитет приветствует сотрудничество правительства с гражданским обществом, но по-прежнему испытывает обеспокоенность в связи с тем, что оно в основном имеет неофициальный характер и что мнение организаций гражданского общества в недостаточной мере выслушивается или выясняется.

23. Комитет рекомендует государству-участнику укреплять сотрудничество с гражданским обществом, выработав критерии и создав транспарентные механизмы сотрудничества и площадки для обмена мнениями и дискуссий; укреплять сотрудничество с неправительственными организациями, работающими в области защиты прав детей, и систематически привлекать их к разработке, осуществлению, мониторингу и оценке законов, политики и программ, относящихся к детям, на всех стадиях осуществления Конвенции.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

24. Комитет приветствует включение принципа учета наилучших интересов ребенка в Закон о правах детей. Комитет, однако, обеспокоен тем, что принцип учета наилучших интересов ребенка нередко не соблюдается в случае касающихся детей споров, которые зачастую разрешаются в соответствии с традиционными верованиями и обычаями в целях сохранения социальной сплоченности.

25. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия для обеспечения надлежащего учета и последовательного толкования и применения этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и влияют на их положение. Государство-участник должно гарантировать учет наилучших интересов ребенка в любой сфере и обеспечить уделение наилучшим интересам ребенка должного внимания в качестве главного соображения.

Уважение взглядов ребенка

26. Комитет отмечает усилия государства-участника, имеющие целью обеспечить уважение взглядов ребенка с помощью Детского парламента и Молодежного парламента, но подтверждает свою обеспокоенность тем, что государство-участник не приняло необходимых мер для преодоления бытующих в об-

шестве традиционных воззрений, ограничивающих возможности детей свободно выражать свои взгляды в школах, в судах или в семье и общине.

27. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве быть заслушанным Комитет подтверждает свою рекомендацию государству-участнику (см. CRC/C/BEN/CO/2, пункт 33) и вновь рекомендует:

а) поощрять и обеспечивать в семье и в школах, а также в ходе судебных или административных разбирательств должное уважение права детей быть заслушанными и взглядов детей и их участие в решении всех затрагивающих их вопросов, как это предусмотрено в статье 12 Конвенции;

б) проводить, в частности среди родителей, учителей, государственных должностных лиц, работников судебных органов, самих детей и во всем обществе, информационно-разъяснительную работу в целях обеспечения права детей быть заслушанными и уделять должного внимания их взглядам;

в) проводить регулярную оценку того, в какой мере учитываются взгляды детей и какое влияние это оказывает на политику, осуществление программ и на положение самих детей.

Право на жизнь, выживание и развитие

28. Комитет отмечает, что, согласно действующему законодательству, детоубийство в любой форме подлежит наказанию и что были приняты определенные меры по предупреждению детоубийства. Однако он по-прежнему испытывает беспокойство по поводу того, что дети, родившиеся инвалидами, и так называемые «ведьмины дети» могут быть убиты или брошены родителями. Он также обеспокоен отсутствием информации о судебных процессах в отношении виновных в таком детоубийстве и о вынесенных приговорах.

29. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/BEN/CO/2, пункт 31) и настоятельно призывает государство-участник предупреждать и искоренять детоубийство и оперативно принимать активные меры по защите права новорожденных младенцев на жизнь и обеспечить привлечение всех виновных в детоубийстве к судебной ответственности. Он рекомендует государству-участнику обеспечить расширение практики оказания медицинской помощи при родах в медицинских центрах обученным акушерским персоналом; наблюдение за новорожденными в общинах; проведение просветительской деятельности в общинах по вопросу прав ребенка, в том числе в программах ликвидации неграмотности и в начальных школах; и оказание надлежащей поддержки неправительственным организациям и религиозным объединениям, ведущим активную работу в этой области.

С. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 1–17)

Регистрация рождений

30. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что многие дети по-прежнему не регистрируются при рождении, в частности дети, проживающие в отдаленных сельских общинах, дети из обездоленных семей и дети в учреждениях интернатного типа. Он также обеспокоен сохраняющимися многочисленными препятствиями для регистрации рождений, такими как нехватка

информации или осведомленности о важном значении свидетельств о рождении, нехватка нормативных рамок, позволяющих обеспечить регистрацию всех рождений, и высокая стоимость получения свидетельств ввиду распространенной коррупции и бедности.

31. Комитет настоятельно призывает государство-участника принять все необходимые меры к тому, чтобы обеспечить регистрацию всех детей, особенно детей, находящихся в учреждениях интернатного типа. Более конкретно Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить эффективное функционирование вспомогательных центров регистрации на всей территории страны и создать специальный корпус уполномоченных, ответственных за управление системой записи актов гражданского состояния, с тем чтобы содействовать выдаче детям свидетельств об их гражданском статусе;

б) создать компьютеризированную национальную регистрационную базу данных; и расширить усилия, направленные на содействие пониманию в обществе важности регистрации рождений и процесса получения свидетельства о рождении для защиты детей от последствий отсутствия регистрации;

в) провести обзор национального законодательства и обеспечить бесплатную регистрацию рождений, включая их позднюю регистрацию;

д) обратиться, в частности, к ЮНИСЕФ за техническим содействием в деле выполнения вышеприведенной рекомендации.

Гражданство

32. Отмечая предоставленную делегацией информацию об осуществляемом в настоящее время пересмотре Закона № 65-17 от 23 июня 1965 года, регулирующего вопросы гражданства, Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что действующее законодательство содержит дискриминационные положения, которыми предусматривается, что при утрате гражданства Бенина мужчиной гражданства могут быть также лишены его жена и дети.

33. Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в Закон № 65-17 от 23 июня 1965 года с целью гарантировать женщинам, являющимся гражданками Бенина, равные права с мужчинами в отношении сохранения или утраты гражданства их детьми.

D. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 а) и 39)

Телесные наказания

34. Хотя Уголовным кодексом и Законом о правах детей телесные наказания запрещены, Комитет испытывает беспокойство в связи с тем, что телесные наказания по-прежнему считаются допустимой мерой дисциплинарного воздействия по отношению к детям. Он также обеспокоен тем, что немногие учащиеся, учителя или другие работники сферы образования осведомлены о законодательном запрете телесных наказаний или законодательстве по вопросам сексуальных домогательств или имеют доступ к информации о соблюдении прав детей.

35. В свете своего замечания общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания Комитет настоятельно призывает государство-участник в приоритетном порядке добиться соблюдения Уголовного кодекса и Закона о правах детей. Комитет также рекомендует государству-участнику широко распространить законодательство о запрещении телесных наказаний, особенно в государственных и частных школах и профессионально-технических училищах, а также разработать просветительские программы в целях недопущения телесных наказаний и поощрения позитивных, ненасильственных и основанных на участии форм воспитания детей и поддержания дисциплины.

Насилие, жестокое обращение и отсутствие заботы

36. Хотя многие законодательные положения защищают детей от насилия и жестокого обращения, Комитет испытывает обеспокоенность в связи с тяжестью и распространенностью насилия и жестокости по отношению к детям, особенно в семьях. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу недостатка мер и механизмов, призванных предупреждать и пресекать лишение детей заботы и проявление к ним жестокости, неадекватности выделяемых финансовых и людских ресурсов, по поводу недостаточной численности специалистов, имеющих подготовку по предупреждению и пресечению жестокого обращения с детьми, и недостатком осведомленности, информации и статистических данных о подобной практике. Комитет также обеспокоен тем, что виновные в совершении насилия над детьми редко привлекаются к ответственности.

37. В свете своего замечания общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и с учетом Цели устойчивого развития № 16, задачи 2 – положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) провести всеобъемлющее исследование для оценки характера и распространенности жестокого обращения с детьми и надругательств над ними, разработать показатели и наметить политику и программы для решения этой проблемы;

b) улучшить регистрацию случаев насилия в отношении детей и надругательств над ними за счет введения для специалистов, работающих с детьми, процедур обязательной регистрации подобных случаев;

c) организовать проведение информационно-разъяснительных и просветительских кампаний при активном участии самих детей для предотвращения и пресечения всех форм насилия в отношении детей и изменения бытующих воззрений и практики, приводящей к такому насилию;

d) привлекать виновных в совершении насилия и надругательств к судебной ответственности, обеспечивая при этом недопустимость виктимизации детей в ходе юридических разбирательств и защиту детей от вмешательства в их личную жизнь;

e) создать горячую линию помощи, которая будет бесплатной и круглосуточной, доступной на всей территории страны и будет специально предназначена для оказания помощи детям и молодежи;

f) начать общенациональную кампанию по искоренению насилия и надругательств над детьми и улучшить межсекторальную координацию

и мониторинг программ, направленных на решение проблемы насилия в отношении детей, с привлечением как местных, так и центральных органов власти с целью предупреждения насилия и реагирования на насилие в отношении детей в обществе.

Сексуальная эксплуатация и сексуальное надругательство

38. Несмотря на законодательные положения и межминистерский декрет о кодексе поведения в отношении сексуальных надругательств в школах, Комитет выражает обеспокоенность по поводу распространенности различных форм сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства в государстве-участнике, включая сексуальные надругательства в школах, в семьях и на работе, а также детской проституции и изнасилований. Он обеспокоен тем, что сексуальной эксплуатации подвергаются в основном девочки в возрасте моложе 14 лет, особенно проживающие в городских районах, дети, помещенные вне их семей, как, например, «видомогоны», дети, живущие в семьях с одним родителем, и работающие дети. Комитет также обеспокоен небольшим числом регистрируемых жалоб и тем, что случаи внесудебного урегулирования, мести в случае подачи жалоб, отзыва жалоб ввиду угроз и невыполнения компетентными органами власти своих обязанностей по соблюдению соответствующей процедуры, способствуют безнаказанности правонарушителей.

39. Комитет настоятельно призывает государство-участник без промедления выполнить рекомендации Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (A/HRC/25/48/Add.3). Он призывает государство-участник вести борьбу с безнаказанностью посредством создания механизмов и разработки процедур и руководств с целью обеспечить обязательную регистрацию случаев сексуального насилия в отношении детей и их сексуальной эксплуатации и посредством обязательного привлечения к уголовной ответственности виновных в сексуальном насилии и сексуальной эксплуатации. Комитет также рекомендует государству-участнику активизировать усилия, в том числе за счет выделения достаточных финансовых и людских ресурсов, чтобы обеспечить пострадавшим детям уход и помощь в целях их полного физического и психического восстановления и социальной реинтеграции, и рассмотреть возможность создания структур, способствующих их восстановлению и социальной реинтеграции.

Вредная практика

40. Приветствуя тот факт, что все формы калечения женских половых органов законодательно запрещены, Комитет в то же время испытывает глубокое беспокойство по поводу того, что эта вредная практика по-прежнему сохраняется и в период 2011–2014 годов даже распространилась, затрагивая особенно девочек в возрасте от 0 до 14 лет.

41. В свете совместной общей рекомендации № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечания общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка о вредной практике (2014), Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать свои усилия по предупреждению калечащих операций на женских половых органах, в частности путем:

а) эффективного обеспечения соблюдения запрета на калечащие операции на женских половых органах за счет привлечения к уголовной

ответственности и наказания виновных с учетом тяжести этого преступления;

b) принятия и выполнения национального плана действий по предупреждению этой вредной практики и выделения достаточных ресурсов на цели его реализации, особенно в сельских районах;

c) активизации общественно-просветительской и информационно-разъяснительной деятельности, включая проведение кампаний, ориентированных на мужчин и женщин, в том числе должностных лиц всех уровней и традиционных, общинных и религиозных лидеров, и имеющих целью искоренить такую практику;

d) обеспечения при необходимости переподготовки для лиц, практикующих операции на женских половых органах, и оказание им поддержки в поисках альтернативных источников дохода.

42. Комитет обеспокоен практикой заточения детей, особенно девочек, в вудуических монастырях, обусловленной семейными традициями и верованиями. Комитет испытывает особое беспокойство по поводу того, что такие дети лишены возможности получать образование и поддерживать связи за пределами монастыря и подвергаются жестокому обращению, включая ритуалы жертвоприношения и сексуальные надругательства. Комитет также обеспокоен сохраняющейся традиционной практикой «видомегон», затрагивающей девочек, и ограниченностью принимаемых мер по ее искоренению и привлечению к ответственности тех, кто их эксплуатирует.

43. **Комитет настоятельно призывает государство-участник проводить расследования и привлекать к судебной ответственности лиц, виновных в совершении актов вредной практики в отношении детей, и в срочном порядке освободить детей от любого окружения, где имеет место такая вредная практика. Государство-участник должно вести работу с традиционными лидерами и общинными организациями в целях повышения осведомленности о вредных последствиях таких видов практики и в целях их искоренения. Комитет также просит государство-участник представить в следующем докладе Комитету подробную информацию о конкретных мерах, принятых на этот счет, и об их результатах.**

44. Комитет обеспокоен тем, что ранние и принудительные браки девочек по-прежнему сохраняются и широко практикуются в сельской местности и некоторых районах на севере государства-участника, поскольку Кодексом о статусе личности и семьи в качестве специального исключения допускаются браки между подростками, не достигшими минимального брачного возраста в 18 лет.

45. **Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры в целях предупреждения и пресечения детских и принудительных браков девочек:**

a) обеспечив строгое соблюдение минимального возраста для вступления в брак, предусмотренного в Законе о правах детей;

b) посредством организации ориентированных на семьи, местные органы власти, религиозных лидеров и судей и прокуроров информационно-просветительских кампаний и программ о вредных последствиях ранних и принудительных браков для физического и психического здоровья и благополучия девочек;

е) посредством создания механизмов защиты подавших жалобу жертв детских и принудительных браков.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20–21, 25 и 27 (пункт 4))

Дети, лишенные семейного окружения

46. Комитет приветствует тот факт, что в Законе о правах детей предусмотрено оказание помощи родителям с низким уровнем дохода и создание детских приютов, центров предоставления защиты и введение практики патронатных семей. Вместе с тем он обеспокоен наличием большого числа детей, нуждающихся в альтернативном уходе, ограниченной вместимостью учреждений по альтернативному уходу и недостаточной поддержкой этих учреждений. Комитет также выражает сожаление по поводу ограниченного объема информации и данных о детях, находящихся в системе альтернативного ухода.

47. **Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение), Комитет подчеркивает, что финансовая и материальная нужда никогда не может быть единственным основанием для изъятия ребенка из-под родительской опеки и помещения его в условия альтернативного ухода или препятствием для его социальной реинтеграции. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) поддерживать и распространять, насколько это возможно, практику воспитания детей в семейном окружении, включая детей из семей с одним родителем, и улучшить систему патронатного попечительства над детьми, которые не могут оставаться в своих семьях, в целях сокращения практики институционализации детей;

б) выработать надлежащие гарантии и четкие критерии, основанные на учете нужд и наилучших интересов ребенка, для принятия решений о передаче ребенка в систему альтернативного ухода;

с) проводить периодический пересмотр решений о передаче детей в патронатные семьи и в учреждения по уходу за детьми, а также отслеживать качество оказываемого в них ухода, в том числе путем создания доступных каналов для уведомления о случаях ненадлежащего обращения с детьми, их отслеживания и устранения;

д) обеспечить реализацию декрета № 2012-416 от 6 ноября 2012 года, устанавливающего нормы и стандарты, применимые к детским приютам и центрам защиты детей, и выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов на нужды центров альтернативного ухода и оказания соответствующих услуг по защите детей в целях содействия информационному обеспечению, сбору данных и максимально возможной реабилитации и социальной реинтеграции проживающих в них детей.

Усыновление/удочерение

48. Приветствуя начавшийся в 2014 году процесс присоединения к Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении международного усыновления, Комитет вместе с тем обеспокоен отсутствием информации о правовом регулировании усыновления/удочерения и данных об официальном и неофици-

альном внутрисударственном усыновлении/удочерении. Комитет также испытывает озабоченность в связи с тем, что процесс присоединения к Конвенции является слишком медленным.

49. Комитет рекомендует государству-участнику регулировать процесс внутрисударственного усыновления/удочерения, в том числе в рамках расширенной семьи или общины, в соответствии с Конвенцией в целях усиления защиты прав приемных детей. Он также рекомендует государству-участнику ускорить процесс присоединения к Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении международного усыновления.

Б. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)

Дети-инвалиды

50. Комитет обеспокоен очень незначительным объемом информации о детях-инвалидах и о принимаемых мерах по охвату их образованием в обычных школах. Комитет также испытывает обеспокоенность по поводу их доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию и уходу и к социальным дотациям; по поводу их социальной изоляции, лишаящей их возможности принимать участие во многих сферах жизни общества; и по поводу степени стигматизации, которой они подвергаются как в городах, так и в сельских районах.

51. В свете своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник руководствоваться в вопросах, касающихся инвалидов, правозащитным подходом, разработать комплексную стратегию для охвата детей-инвалидов и:

a) организовать сбор данных о детях-инвалидах и разработать эффективную систему диагностирования инвалидности, необходимую для реализации надлежащей политики и программ по поддержке детей-инвалидов;

b) разработать набор комплексных мер по развитию инклюзивного образования и обеспечить приоритет инклюзивного образования перед помещением детей в специализированные учреждения и классы;

c) принять срочные меры для обеспечения доступа детей-инвалидов к услугам по охране здоровья, в том числе реализовывать программы ранней диагностики и медицинского вмешательства;

d) проводить просветительские кампании, ориентированные на государственных служащих, общественность и семьи, для борьбы со стигматизацией и предрассудками в отношении детей-инвалидов и поощрять формирование позитивных представлений о таких детях.

Здоровье и здравоохранение

52. Комитет глубоко обеспокоен показателями младенческой, неонатальной и материнской смертности, которые по-прежнему являются очень высокими, и тем, что 20% детей в возрасте до пяти лет имеют недостаточный вес, а 40% страдают задержкой роста в умеренной и до серьезной степени. Он также обеспокоен высокой заболеваемостью в государстве-участнике малярией и белково-калорийной недостаточностью, ограниченностью доступа к чистой воде

и надлежащей санитарии, а также тем, что всеобщая система медицинского страхования все еще не введена в действие.

53. **Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья и рекомендует государству-участнику:**

а) **ввести в действие и применять подготовленное УВКПЧ техническое руководство по применению правозащитного подхода к осуществлению политики и программ сокращения и исключения предотвратимой смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до пяти лет (A/HRC/27/31);**

б) **наращивать усилия по дальнейшему сокращению младенческой и детской смертности за счет уделения особого внимания профилактическим мерам и терапии, включая проведение вакцинации, улучшения условий питания и санитарно-гигиенических условий, расширения доступа к безопасной питьевой воде, особенно в сельской местности и в школах, и борьбы с инфекционными болезнями, белково-калорийной недостаточностью и малярий;**

с) **ввести в действие всеобщую систему медицинского страхования;**

д) **обратиться в этой связи за финансовым и техническим содействием, в частности к ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения.**

ВИЧ/СПИД

54. Комитет обеспокоен отсутствием информации о детях, живущих с ВИЧ/СПИДом, и о том, принимаются ли в школах меры по проведению информационно-просветительской работы и другие меры по вопросам ВИЧ/СПИДа и болезнях, передаваемых половым путем.

55. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к тому, чтобы располагать статистическими и дезагрегированными данными о детях, живущих с ВИЧ/СПИДом, и организовать проведение в школах информационно-просветительских программ по тематике болезней, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДом.**

Здоровье подростков

56. Комитет обеспокоен очень низким в государстве-участнике показателем использования контрацепции среди подростков в возрасте от 15 до 18 лет и показателем ранней сексуальной активности среди девочек. Он также обеспокоен сообщениями о том, что 3% случаев подростковой беременности приходится на девочек в возрасте до 15 лет и 15% на девочек в возрасте до 18 лет. Комитет далее выражает обеспокоенность по поводу криминализации абортов, что толкает девочек к тому, чтобы прибегать к небезопасным нелегальным абортам с риском для жизни.

57. **В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять комплексную стратегию по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить включение предназна-**

ченных для подростков обоих полов занятий по теме сексуального и репродуктивного здоровья в обязательную школьную программу при уделении особого внимания профилактике ранней беременности и инфекций, передаваемых половым путем;

б) принять меры для повышения уровня информированности об ответственном выполнении родительских функций и сексуальном поведении, уделяя при этом особое внимание мальчикам и мужчинам;

в) отменить уголовную ответственность за аборт при любых обстоятельствах и пересмотреть свое законодательство в целях обеспечения доступа к безопасным услугам по прерыванию беременности и услугам по уходу после аборта; и гарантировать, что при принятии решения о прерывании беременности мнение беременной девочки обязательно будет заслушано и учтено.

Грудное вскармливание

58. Комитет обеспокоен сообщениями об отсутствии дополнительных мер по распространению систематического грудного вскармливания и надлежащего кормления младенцев, в результате чего показатель исключительно грудного вскармливания детей в возрасте до шести месяцев сократился до 33%. Он также испытывает обеспокоенность по поводу лишь частичного применения положений о заменителях грудного молока. Комитет также отмечает, что женщины, работающие в неформальном секторе, не охвачены положениями об отпуске по беременности и родам.

59. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы расширить практику надлежащего кормления детей и грудного вскармливания за счет разъяснительной работы в обществе с помощью просветительских кампаний, повышения квалификации специалистов по охране здоровья, оказания специалистами содействия матерям, кормящим детей грудью, и реактивизации инициативы больниц с благоприятными условиями для ухода за младенцами. Он также рекомендует расширить сферу действия положений об отпуске по беременности и родам, чтобы охватить ими матерей, работающих в неформальном секторе.

G. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29, 30 и 31)

Образование

60. Отдавая должное усилиям государства-участника в области образования, в частности в том, что касается численности детей, посещающих школу, Комитет вместе с тем обеспокоен недостаточным объемом бюджетных ассигнований на цели начального и среднего образования. Он обеспокоен высоким показателем отсутствия грамотности в государстве-участнике, большой долей отсева из школ, особенно среди девочек, низкой долей учащихся, продолжающих учебу в средней школе, и проблемой насилия и сексуальных домогательств в школах. Он также испытывает обеспокоенность по поводу различий в доступе к школам, по поводу недостаточного количества компетентных учителей и по поводу косвенных расходов, которые несут семьи, таких, например, как расходы на приобретение школьных принадлежностей, школьной формы и иные связанные с этим издержки, что может служить препятствием для детей из бедных семей для посещения школы.

61. В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) принять все необходимые меры с целью гарантировать бесплатное начальное образование с точки зрения как прямых, так и косвенных расходов, а также принять меры к тому, чтобы дети не прекращали учебу в начальной школе;
- б) уделять особое внимание социально-экономическим и региональным различиям в доступе к образованию, в частности посредством принятия конкретных мер, направленных на недопущение того, чтобы дети из экономически малообеспеченных семей не были охвачены образованием, и на обеспечение равных возможностей;
- в) принимать превентивные меры против телесных наказаний, насилия и сексуальных домогательств в школах;
- г) создать новые школы и улучшить к ним доступ, особенно в сельских районах, и увеличить численность квалифицированных учителей, особенно учителей-женщин;
- д) выделить достаточные финансовые ресурсы для развития и расширения системы образования детей в раннем возрасте на основе комплексной и целостной политики ухода за детьми в раннем возрасте и их развития.

Н. Особые меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 (пункты b)–d)) и 38–40)

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

62. Несмотря на то, что государство-участник приняло Национальный план действий по искоренению наихудших форм детского труда, Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу широкого распространения труда детей в возрасте моложе 14 лет, включая его наихудшие формы, искаженного превращения традиционной практики «видомегон» в принудительный труд и по поводу возрастающего числа детей, работающих в неформальном секторе, несмотря на законодательное запрещение труда детей в возрасте моложе 14 лет. Он обеспокоен тем, что не было зарегистрировано никаких жалоб или случаев официального наказания лиц, принуждающих к труду детей моложе 14 лет. Комитет обеспокоен также отсутствием информации о мерах, принимаемых в целях наказания лиц, эксплуатирующих труд детей, и о том, выполняются ли решения, принимаемые национальным руководящим комитетом по борьбе с практикой детского труда, и выделяются ли ему достаточные ресурсы. Комитет также испытывает обеспокоенность в связи с тем, что минимальный возраст для приема на работу составляет 14 лет, несмотря на заявленное намерение повысить минимальный возраст для завершения обязательного образования до 15 лет.

63. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- а) обеспечить соблюдение касающихся детей положений Трудового кодекса, положений декрета 2011-029 от 31 января 2011 года, содержащего перечень работ, считающихся вредными для здоровья детей, и Национального плана действий по искоренению наихудших форм детского труда;
- б) незамедлительно положить конец экономической эксплуатации детей-видомегонов;

с) укрепить общинные механизмы предупреждения и пресечения внутригосударственной торговли детьми и экономической эксплуатации детей, особенно в неформальном секторе, и принимать превентивные меры, направленные на улучшение условий жизни и экономических возможностей семей, проживающих в сельских районах и зонах повышенного риска, при уделении особого внимания наиболее обездоленным семьям;

д) провести обследование на всей территории страны для выяснения, в частности, численности работающих детей, их возраста, видов выполняемых работ, количества часов, которые они работают, и размера вознаграждения за их труд;

е) продолжать сотрудничество с Международной программой по ликвидации детского труда Международной организации труда (ИПЕК/МОТ) и рассмотреть возможность повышения минимального возраста для приема на работу до 15 лет в целях приведения его в соответствие с возрастом завершения обязательного образования.

Безнадзорные дети

64. Комитет отмечает проведение государством-участником исследования по проблеме так называемых «талибе» и других детей, занимающихся попрошайничеством на улицах, но выражает глубокую обеспокоенность по поводу слабого обеспечения соблюдения законодательства о таких детях, как об этом свидетельствует отсутствие случаев судебного преследования или осуждения религиозных лидеров и родителей, посылающих детей попрошайничать на улице. Комитет также обеспокоен отсутствием программ, направленных на удовлетворение потребностей таких детей и обеспечение им защиты. Комитет далее выражает обеспокоенность в связи с тем, что безнадзорные дети не имеют родительской защиты и сталкиваются с огромными проблемами в добывании средств к существованию.

65. Комитет призывает государство-участник:

а) обеспечивать соблюдение действующего законодательства для защиты детей от всех форм эксплуатации и активно расследовать подобные случаи, осуществлять судебное преследование и применять санкции в отношении правонарушителей в целях усиления сдерживающего воздействия существующего законодательства;

б) разработать и осуществлять при активном участии самих безнадзорных детей всеобъемлющую политику, которая должна быть направлена на выявление коренных причин безнадзорности в целях предотвращения и сокращения масштабов данного явления;

с) в сотрудничестве с неправительственными организациями обеспечить безнадзорным детям необходимую защиту, жилье, адекватное медицинское обслуживание, образование и другие социальные услуги с учетом с их потребностей;

д) поддерживать воссоединение семей, когда это отвечает наилучшим интересам ребенка.

Торговля детьми, незаконная передача и похищение детей

66. Несмотря на то что государство-участник создало Центральное управление по делам защиты несовершеннолетних и предупреждению торговли людьми, у Комитета вызывает обеспокоенность количество детей, которые становятся

ся жертвами внутренней передачи детей для работы в качестве домашней прислуги, в натуральном сельском хозяйстве или в торговле, либо жертвами трансграничной торговли детьми, особенно девочками-подростками, в целях сексуальной эксплуатации и использования в качестве домашней прислуги в других странах. Комитет также обеспокоен тем, что традиционная практика использования детей в качестве «видомогонов» может являться питательной средой для сетей торговли детьми и незаконной передачи детей.

67. Комитет рекомендует государству-участнику проводить в жизнь план действий по реализации рекомендаций Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии посредством принятия стратегических нормативных рамок защиты детей, ведения борьбы с безнаказанностью и создания системы выявления пострадавших детей. Он также рекомендует принять законопроект по вопросу эксплуатации людей.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

68. С удовлетворением отмечая положения Закона о правах детей, предусматривающие ограничение сроков содержания под стражей в полицейских участках и продолжительности досудебного содержания под стражей, и создание двух пилотных судов по делам детей в округах Абомей-Калави и Абомей, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность по поводу негуманных и унижающих достоинство условий содержания несовершеннолетних, особенно в тюрьме в Абомей-Калави, и по поводу некоторых видов практики в нарушение Конвенции, в том числе: продолжительных сроков профилактического содержания под стражей без доступа к адвокату; отсутствия отдельного содержания несовершеннолетних и взрослых; продолжительного содержания, особенно ночью, в переполненных нередко камерах; содержания в некоторых случаях в карцерах дольше 12 часов; применения психологического и физического насилия, включая применение силы, угроз и телесных наказаний, особенно при аресте; и использования изоляторов временного содержания. Комитет также обеспокоен нехваткой в стране судей по делам несовершеннолетних и отсутствием мер, альтернативных лишению свободы.

69. В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией и с другими соответствующими стандартами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) гарантировать предоставление квалифицированной и независимой правовой помощи детям, находящимся в конфликте с законом, на ранней стадии процедуры и на всем протяжении юридических разбирательств;

б) содействовать применению альтернативных содержанию под стражей мер, таких как замена уголовного наказания иными мерами исправительного воздействия, условное наказание, посредничество, консультационная помощь или общественные работы в общине, когда это возможно, и обеспечивать, чтобы заключение под стражу использовалось в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени и чтобы решения об этом пересматривались на регулярной основе с целью их отмены;

с) расследовать заявления о применении пыток и жестоком обращении и привлекать к уголовному преследованию и наказывать сотрудников правоохранительных органов, виновных в такой жестокости по отношению к детям, лишенным свободы;

д) создать и ввести в действие превентивный механизм по предупреждению пыток (наблюдательный орган по предупреждению пыток) в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В частности, обеспечить, чтобы тюремные власти содействовали проведению частных конфиденциальных бесед с содержащимися под стражей детьми и персоналом во время посещений, осуществляемых независимыми органами, таким, например, как неправительственные организации;

е) в случаях, когда содержание под стражей является неизбежным, обеспечить, чтобы дети не содержались вместе со взрослыми и чтобы их содержание под стражей осуществлялось с соблюдением международных стандартов, в том числе в отношении доступа к образованию и услугам по охране здоровья.

70. Комитет рекомендует государству-участнику воспользоваться инструментами технической помощи, разработанными Межучрежденческой группой по правосудию в отношении несовершеннолетних и ее членами, в том числе Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и неправительственными организациями, и обращаться за техническим содействием по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних к членам Группы.

I. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

71. В целях дальнейшего усиления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

J. Ратификация международных договоров по правам человека

72. В целях дальнейшего усиления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать основные договоры по правам человека, участником которых оно еще не является, а именно: Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

73. Комитет настоятельно призывает государство-участник выполнить свои обязательства по представлению докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, представление которых задерживается с 2007 года.

К. Сотрудничество с региональными органами

74. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Африканским комитетом экспертов Африканского союза по правам и благосостоянию ребенка в деле осуществления Конвенции и других договоров по правам человека как в самом государстве-участнике, так и в других государствах Африканского союза.

IV. Выполнение рекомендаций и представление докладов

А. Последующие меры и распространение информации

75. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения всестороннего выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение на языках страны объединенных третьего – пятого периодических докладов, письменных ответов государства-участника на список вопросов и настоящих заключительных замечаний.

В. Следующий доклад

76. Комитет предлагает государству-участнику представить в едином документе свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады к 1 марта 2021 года и включить в них информацию о мерах, принятых для осуществления настоящих заключительных замечаний. Этот документ должен быть составлен с соблюдением согласованных руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятых Комитетом 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить доклад, то его перевод для последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

77. Комитет предлагает также государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий по объему 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу, предусмотренными в согласованных руководящих принципах представления докладов согласно международным договорам по правам человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I), и в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи (пункт 16).