



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 December 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать четвертая сессия
18–29 января 2016 года

Национальный доклад, представляемый в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Мозамбик

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Методология

1. Республика Мозамбик проходила процедуру оценки в рамках универсального периодического обзора в феврале 2011 года. Соответствующий доклад был окончательно принят в июне того же года. В то время правительство Мозамбика приняло 161 из вынесенных в общей сложности 169 рекомендаций. В 2013 году, когда правительство представило среднесрочный обзор, в его докладе отмечалось успешное выполнение примерно 50% этих рекомендаций. Сегодня мы с удовлетворением отмечаем, что правительству удалось выполнить примерно 90% рекомендаций, а остальные рекомендации находятся в процессе выполнения. В настоящем отчете освещается прогресс, достигнутый в деле выполнения принятых рекомендаций, и в то же время признается, что многое еще предстоит сделать.

2. Правительство считает, что подобная оценка служит интересам жителей Мозамбика. Оно подчеркивает свою приверженность этой работе и признает обязанность правительства обеспечить жителям страны возможность жить с чувством собственного достоинства и пользоваться тем уважением, которого они заслуживают. Поэтому мы рассматриваем универсальный периодический обзор в качестве еще одного инструмента оценки эффективности работы правительства в интересах жителей Мозамбика.

3. Меры, принятые для выполнения рекомендаций, освещаются в докладе на основе анализа трех областей, а именно: i) поощрение и защита прав человека, ii) гражданские и политические права и iii) экономические, социальные и культурные права. По каждой из областей затрагивается множество конкретных вопросов, которые имеют отношение к набору рекомендаций, включенных в матрицу мероприятий Плана действий по итогам универсального периодического обзора Мозамбика на 2012–2015 годы. Этот инструмент был разработан специально для обеспечения того, чтобы рекомендации принимались во внимание и выполнялись учреждениями на основе целостного и систематического подхода к стратегическому планированию их деятельности. Он служит отправной точкой для этой работы.

4. Ответственность за подготовку доклада была возложена на Межведомственную рабочую группу по правам человека при координации со стороны Министерства юстиции, конституционных и религиозных дел (МЮКР). С этой целью были проведены консультативные семинары во всех 11 провинциях страны. Их основная задача состояла в том, чтобы совместно оценить достигнутый прогресс и трудности в деле осуществления прав человека в рамках компетенции каждого из участников. К данному процессу активно привлекались все стороны, заинтересованные в этих вопросах, в том числе представители организаций гражданского общества. Полученная информация была сведена в проекте доклада, который затем был обсужден и принят на проведенном в Мапуту общенациональном рабочем совещании. После этого Совет министров Республики Мозамбик (Кабинет министров) утвердил доклад.

II. Правовые и институциональные основы защиты и поощрения прав человека в Мозамбике

A. Конституционная основа

5. Мозамбик продемонстрировал свою твердую приверженность делу поощрения и защиты прав человека, закрепив в разделе III своей Конституции полный перечень прав, обязанностей, свобод, основных индивидуальных и коллективных

гарантий. Об этой приверженности также свидетельствует то обстоятельство, что страна присоединилась к большинству международных договоров по данному вопросу, а также позитивное сотрудничество с международными и региональными механизмами специальных процедур.

В. Правовая и политическая основа

6. В статье 134 Конституции Республики Мозамбик (КРМ) провозглашается разделение и взаимозависимость ветвей власти¹. Осуществление властных полномочий гарантируется пятью суверенными органами, а именно: Президентом Республики; Ассамблеей Республики (парламентом); правительством; судами; и Конституционным советом².

7. Согласно Конституции Мозамбик – светское государство, функционирующее на основе принципа отделения религии от государства. Вместе с тем существующие религиозные конфессии пользуются свободой отправления культа, а государство признает и уважает их, а также поощряет веротерпимость. Именно на этих принципах в стране в условиях полной гармонии осуществляют свою деятельность более 500 официально зарегистрированных религиозных групп.

8. Мозамбик является государством правового плюрализма, то есть официальные механизмы урегулирования споров сосуществуют в нем с нормами обычного права при условии, что последние не противоречат закрепленным в КРМ ценностям и принципам.

9. Смертная казнь однозначно запрещена в соответствии с пунктом 2 статьи 40 КРМ. Она была впервые отменена с принятием Конституции 1990 года, а в результате пересмотра Конституции в 2004 году это эпохальное правовое и политическое достижение народа Мозамбика вновь получило свое подтверждение.

10. КРМ гарантирует свободу ассоциации и право граждан на свободу ассоциации в той мере, в которой такие ассоциации не наносят ущерба существующему общественному порядку, государственной безопасности и благополучию других граждан.

С. Петиции

11. Право на подачу петиций в Мозамбике является конституционным принципом, закрепленным в статье 79 КРМ. Обязательный принцип восстановления прав граждан обеспечивается не только путем подачи петиций. Он предусматривает также применение других механизмов, таких как подача жалоб и установление виновных. Граждане имеют право требовать восстановления своих прав путем обращения в парламент, Национальную комиссию по правам человека, к Омбудсмену, в суды, прокуратуру, Генеральную инспекцию труда, а также с помощью процедуры административного разбирательства.

III. Поощрение и защита прав человека в Мозамбике

А. Ратификация международных договоров

12. В Мозамбике сложилась давняя традиция ратификации основных договоров в области прав человека, восходящая к первым годам после обретения им независимости. Эта практика является одним из приоритетов его внешней политики. Благодаря ей страна является участником большинства региональных и между-

народных договоров по правам человека. Со времени проведения последнего обзора страна ратифицировала Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами

13. Основой для сотрудничества между Республикой Мозамбик и правозащитной системой Организации Объединенных Наций служит соблюдение страной тех договоров, участником которых она является. Одним из наиболее успешных примеров взаимодействия с системой Организации Объединенных Наций является позитивный опыт сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в частности его региональным отделением по Южной Африке, а также страновой группой Организации Объединенных Наций, особенно в рамках деятельности ПРООН, от которой Мозамбик получал техническую помощь в различных областях. В рамках Африканского союза (АС) Мозамбик поддерживает активный диалог с Африканской комиссией по правам человека и народов. Страна прилагает все усилия для выполнения своих обязательств, в том числе по организации поездок в страну мандатариев специальных процедур и, в частности, миссий специальных докладчиков, каждый раз, когда направляется соответствующая просьба на этот счет. Посещения некоторых докладчиков пока не проведены по причинам, связанным с планированием их сроков. К ним относится посещение Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Выражаем надежду на то, что эта поездка состоится в ближайшее возможное время.

14. Республика Мозамбик прилагает все усилия к тому, чтобы упорядочить положение дел с представлением ею докладов специализированным механизмам Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Последние доклады были представлены в октябре 2013 года Комитету по правам человека и Комитету против пыток и в июне 2014 года Африканской комиссии по правам человека и народов. В этой связи следует отметить, что правительство в рамках последующих мер уже представило ответы на вопросы, которые содержатся в пунктах 13, 14 и 15 рекомендаций, вынесенных Комитетом по правам человека.

15. Доклады по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛРД), Конвенции о правах ребенка (КПР) и Конвенции о правах инвалидов (КПИ) уже представлены в соответствующие комитеты. В настоящее время страна лишь ожидает определения сроков их рассмотрения. Доклад Комитету по ликвидации всех форм расовой дискриминации будет представлен в ближайшее время.

С. Институциональная структура

16. Институциональная структура для поощрения и защиты прав человека в Мозамбике включает в себя две категории субъектов, усилия которых дополняют друг друга.

Государственная структура

17. В государственной структуре существуют три отдельных институциональных уровня выполнения мандата по поощрению и защите прав человека. Они со-

ответствуют характерному для конституционного строя Мозамбика разделению властей:

- исполнительная власть, в рамках которой основным учреждением, работающим в области прав человека, является МЮКР, координирующий усилия государственных структур в этой области;
- законодательная власть, осуществляемая Ассамблеей Республики (АР), в организационную структуру которой входят Комитет по конституционным вопросам, правам человека и законности и Комитет по петициям;
- судебная власть и прокуратура.

Национальные правозащитные учреждения

18. Во исполнение своих международных обязательств, в частности по Венской конвенции и Плану действий, государство прилагает усилия в целях эффективного осуществления принципа участия и создания новых каналов и инструментов поощрения диалога и укрепления контроля за соблюдением государственной политики в сфере прав человека. В этой связи в стране в соответствии с Парижскими принципами было создано два национальных правозащитных учреждения.

1) Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)

19. В Законе № 33/2009 от 22 декабря предусматривается создание Национальной комиссии по правам человека, наделенной мандатом по поощрению и защите прав человека в Мозамбике. Этот независимый орган начал функционировать в сентябре 2012 года вскоре после приведения 11 его членов к присяге президентом Республики. С момента начала работы НКПЧ провела следующие мероприятия: представление парламенту предложений о внесении поправок в Конституцию, подготовка проекта Стратегического плана Комиссии, организация учебных курсов по правам человека, в том числе по праву на достаточное питание.

20. В соответствии с законом об учреждении НКПЧ Комиссия обязана ежегодно представлять доклад о своей деятельности парламенту и Президенту Республики. Вместе с тем со времени начала своей работы в 2012 году она пока не представила ни одного доклада. НКПЧ сталкивается с практическими трудностями, вызванными отсутствием у нее надежной административной структуры и отделений по всей стране. Предпринимаются усилия по выработке более эффективной стратегии, которая позволит Комиссии в полной мере выполнять свой мандат, имеющий важнейшее значение для поощрения и защиты прав человека в Мозамбике.

2) Омбудсмен

21. Омбудсмен был избран парламентом в мае 2012 году. Его основная обязанность заключается в том, чтобы «обеспечивать права граждан, защиту законности и справедливости в деятельности органов государственной власти». Данный государственный орган имеет все необходимые условия для работы и взаимодействует с 12 партнерами. Управление Омбудсмана получает финансирование из средств государственного бюджета и поддержку от сотрудничающих с ним партнеров.

22. Начиная с 2013 года Омбудсмен представляет ежегодный доклад парламенту. Доклад затем публикуется в «Вестнике Республики» и содержит подробную информацию о деятельности Омбудсмана, перспективах и трудностях, сделанных выводах и рекомендациях. В докладах за 2013 и 2014 годы отмечается, что «большое количество граждан подавали жалобы, петиции и заявления». Сообща-

ется также, что за период с июня 2012 года по март 2013 года было получено 249 обращений, из которых 161 обращение было полностью рассмотрено, а по 88 обращениям рассмотрение еще не было завершено. За период с апреля 2013 года по март 2014 года было получено 315 обращений, из которых по 158 обращениям рассмотрение закончилось, а 157 обращений еще оставались на рассмотрении.

23. В рамках своего мандата Омбудсмен выносит рекомендации учреждениям, в отношении которых была подана жалоба, в целях устранения нарушений. В этой связи за период с апреля 2013 года по март 2014 года Омбудсмен направил 26 рекомендаций различным структурам. Нынешний ход работы свидетельствует о том, что для эффективного рассмотрения поступающих обращений необходимо увеличить численность надлежащим образом подготовленных сотрудников. С другой стороны, необходимо выработать более действенную стратегию принятия мер Омбудсменом, для чего может потребоваться пересмотр законодательства в целях устранения существующих пробелов и укрепления значимости и результативности его работы.

Организации гражданского общества

24. Мозамбикские организации гражданского общества (ОГО) играют заметную роль в поощрении и защите прав человека. Следует отметить, что ОГО функционируют на основании конституционных норм. Они создаются в соответствии со статьями 51 и 52 КРМ, а также положениями Закона № 8/91 от 18 июля, который называется «Законом об ассоциациях». В сфере прав человека в Мозамбике работает более 1 500 организаций. Большинство из них занимаются оказанием юридической и адвокатской помощи, наблюдением за условиями содержания в полицейских участках и исправительных учреждениях, подготовкой «параллельных» докладов по различным вопросам прав человека и сообщений о случаях нарушения основных прав, лоббистской и информационно-пропагандистской деятельностью, а также мониторингом государственной политики с точки зрения правозащитного подхода.

IV. Достижения, проблемы и трудности в деятельности по поощрению и защите прав человека

A. Положение в области гражданских и политических прав

Политические процессы и выборы

25. Демократический процесс в Республике Мозамбик был укреплен, и на нынешнем этапе Конституция наряду с другими правовыми нормами обеспечивает гражданам право на смену государственной власти мирным образом. На практике это право осуществляется путем регулярного и периодического проведения каждые пять лет свободных и справедливых выборов на основе всеобщего избирательного права. К настоящему времени всеобщие президентские и парламентские выборы успешно проводились пять раз: в 1994, 1999, 2004, 2009 и 2014 годах.

26. Одновременно в этой сфере эффективно осуществляется процесс децентрализации, который инициирован правительством в соответствии с его намерением выстроить полностью децентрализованную систему государственного управления. Примером тому служит учреждение местных органов власти и создание местных консультативных советов. Таким образом, в рамках этого процесса правительство намерено помогать местным органам власти повышать уровень своей

подотчетности и прозрачности в распоряжении ресурсами и создавать возможности для свободного участия граждан в процессе принятия решений. Если говорить о децентрализации на муниципальном уровне, то необходимо упомянуть о выборах мэров и членов муниципальных ассамблей, которые успешно проводились в 1998, 2003, 2008 и 2013 годах. Правительство также увеличило число округов в целях повышения качества оказываемых услуг путем децентрализации. Число округов, таким образом, увеличилось со 128 до 148.

Пенитенциарные службы

27. В Мозамбике пенитенциарная система входит в число основных компонентов системы отправления правосудия. При этом она является одним из самых проблематичных компонентов, несмотря на некоторые позитивные шаги, которые были предприняты в ходе усилий по уменьшению ее отрицательного воздействия на права человека. В частности, правительство Мозамбика внедрило ряд инициатив, с тем чтобы добиться соблюдения заложенных в КРМ принципов обеспечения верховенства права в соответствии с международными стандартами. Работе пенитенциарных служб была придана новая динамика с принятием Закона № 3/2013 от 16 января о создании Национальной пенитенциарной службы (НПС). Положения этого закона были подкреплены принятием декретов № 63 и № 64 от 6 декабря 2013 года об утверждении Органического закона об НПС и Положения о персонале НПС, выполняющем функции по охране исправительных учреждений, а также внутреннего регламента НПС.

28. По состоянию на конец второй недели 2015 года в местах содержания под стражей по всей стране находилось в общей сложности 15 946 заключенных, из которых 10 762 являлись осужденными, а 5 184 ожидали суда. Следует отметить, что в общей структуре контингента заключенных насчитывается 15 520 мужчин и 426 женщин, возраст которых составляет от 16 до чуть более 65 лет; из них 1 379 являлись несовершеннолетними правонарушителями в возрасте от 16 до 18 лет; 2 753 – молодыми правонарушителями в возрасте от 19 до 21 года; 8 573 – молодыми людьми в возрасте от 22 до 35 лет, а 3 156 взрослых заключенных находились в возрасте от 36 лет и старше.

29. До сих пор возникают трудности с предоставлением юридической помощи заключенным, не имеющим средств для того, чтобы нанять собственного адвоката, несмотря на деятельность Института правовой и адвокатской помощи (ИПАП). По состоянию на конец сентября 2015 года число заключенных, имеющих доступ к юридической помощи, было меньше числа получающих ее лиц. Доля лиц, которым юридическая помощь предоставляется в ходе досудебного содержания под стражей, составила примерно 50% и не изменилась по сравнению с показателем, отмеченным в 2014 году.

30. В целом сведений о лицах, которые отбыли наказание и по какой-либо причине остаются в исправительном учреждении после истечения срока лишения свободы, не имеется.

31. Обеспечение охраны, порядка и дисциплины в исправительных учреждениях страны в течение рассматриваемого периода осуществлялось в нормальном режиме, несмотря на некоторые нарушения. За первую половину 2015 года было зарегистрировано 40 дисциплинарных нарушений, в результате чего 8 лиц были помещены под стражу; в отношении 25 человек применены дисциплинарные меры и 7 человек уволены.

32. Как правило, заключенные имеют право на медицинское обслуживание, а также на исполнение религиозных обрядов при условии, что это не влечет за собой нарушения порядка и дисциплины. Они могут регулярно иметь свидания с

родственниками и близкими людьми, принимать пищу до трех раз в день, получать информацию (газеты, журналы, книги и письма), а также проводить досуг и заниматься спортом. Они также имеют возможность получать образование и профессионально-техническую подготовку. Экономической деятельностью из общего числа осужденных лиц занимаются 2 339 (15,70%) заключенных, в том числе 2 167 мужчин и 172 женщины. Остальные 12 556 человек (84,3%) занимаются трудовой деятельностью.

33. По поводу альтернативных санкций и наказаний, не связанных с лишением свободы, которые были введены в Уголовный кодекс путем принятия Закона № 35/2014 от 31 декабря, следует отметить, что их практическое внедрение зависит от утверждения Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, дополняющих положения Уголовного кодекса. Так, очевидно, что в положениях действующего Уголовного кодекса не содержится четко оговоренных процессуальных норм, кроме как в отношении мер воспитательного и социального характера, наложения штрафов вместо лишения свободы, а также других административных мер, которые с точки зрения действующего процессуального законодательства могут применяться без учета изменений, ожидаемых с принятием Уголовно-процессуального кодекса и утверждением Уголовно-исполнительного кодекса.

34. Несмотря на описанные выше достижения, в исправительных учреждениях и других местах содержания под стражей все еще имеются проблемы, хотя в некоторых учреждениях, прежде всего имеющих высокие показатели переполненности, были достигнуты определенные улучшения. Масштабы этой проблемы, как ожидается, будут сведены к минимуму за счет строительства новых тюремных комплексов, возможного использования исправительных учреждений открытого типа и введения санкций и наказаний, не связанных с лишением свободы.

Полиция

35. В соответствии с пунктом 1 статьи 254 КРМ основная функция полиции Республики Мозамбик (ПРМ) заключается в обеспечении правопорядка, охране безопасности людей и имущества, поддержании общественного порядка, уважении верховенства права и строгом соблюдении основных прав и свобод граждан. Без ущерба для принципа многопартийности пункт 2 той же статьи гласит, что сотрудники полиции являются беспартийными.

36. Являясь государственной службой, ПРМ включена в систему Министерства внутренних дел. Она состоит из следующих подразделений: силы поддержания общественного порядка и безопасности; уголовный розыск; пограничная полиция и береговая, озерная и речная полиция. К отделам полиции, в частности, относятся: отдел быстрого реагирования; отдел по охране особо важных лиц; отдел специальных операций; кинологический отдел. В соответствии с Конституцией и законодательством ПРМ подчиняется начальнику полиции и его помощнику – заместителю начальника полиции, оба из которых назначаются Президентом, действующим в качестве главнокомандующего сил обороны и безопасности.

37. Для целей профессиональной подготовки в системе ПРМ имеется школа практической подготовки личного состава и Академия полицейских наук, призванная повышать квалификацию сотрудников путем организации практикумов и специализированных дипломных программ. Кроме того, в зависимости от ранга, профиля и руководящих функций сотрудников для них проводятся курсы повышения квалификации и переподготовки. Помимо традиционных специализированных предметов учебная программа включает в себя модули по вопросам соблюдения и уважения прав человека, при этом также рассматривается возмож-

ность введения предмета, посвященного правам человека и гендерному насилию, с уделением особого внимания отдельным уязвимым группам.

38. За последние несколько лет неудовлетворительное поведение некоторых сотрудников ПРМ (чрезмерное применение силы, неправомерное обращение с задержанными в полицейских участках, вскрывшиеся факты коррупции) привлекли к себе внимание ряда национальных и международных организаций гражданского общества, а также специализированных органов Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

39. Несмотря на данные случаи, ПРМ добилась серьезных успехов в повышении качества обслуживания граждан, в частности путем открытия линии прямой связи для получения сообщений о фактах неправомерного поведения и применения дисциплинарных мер в случае доказанных нарушений. В отношении некоторых сотрудников полиции были применены строгие меры наказания вплоть до увольнения.

40. Наиболее трудные задачи в данном секторе по-прежнему касаются выработки таких критериев найма и подготовки сотрудников ПРМ и оценки несения ими службы, которые позволяли бы повышать их профессионализм и эффективность при выполнении ими своих обязанностей в соответствии с законом и другими нормативными актами, регламентирующими работу полиции.

41. Для выполнения поставленных перед сектором целей был разработан ряд мер, направленных на повышение общественного авторитета полиции, а именно:

- расширение и повышение эффективности практики инспектирования работы полиции путем возвращения в Органический закон о ПРМ положений об инспекционной полиции;
- укрепление существующих и создание новых общинных советов безопасности для более активного привлечения местного населения к работе по укреплению и поддержанию правопорядка и безопасности в самих общинах;
- увеличение числа отделов помощи семьям и детям, ставшим жертвами насилия. Такие службы помимо борьбы с насилием в семье занимаются вопросами защиты, а также предупреждения и пресечения преступлений среди несовершеннолетних;
- более частое проведение координационных совещаний между сотрудниками полиции и представителями общин;
- возобновление программы «Закон и порядок», направленной на профилактику преступности и борьбу с ней, а также просвещение граждан по вопросам самозащиты и информирования о деятельности преступников;
- укрепление программы «Безопасные маршруты и безопасные школы».

Защита беженцев и апатридов

42. Закрепленное в статье 20 ПРМ конституционное положение о праве на убежище, а также ратифицированные Республикой Мозамбик региональные и международные договоры по этому вопросу служат правовым основанием для принятия мозамбикским государством решений о необходимости предоставления убежища и статуса беженца иностранным гражданам и апатридам.

43. Ввиду своего географического положения Мозамбик является привлекательной страной для въезда и транзита беженцев. В этом контексте правительство сотрудничает с Управлением Верховного комиссара Организации Объеди-

ненных Наций по делам беженцев (УВКБ) и другими гуманитарными организациями в деле оказания помощи беженцам и просителям убежища. В общей сложности в стране находится 20 884 беженца и просителя убежища из различных африканских стран. После предоставления заявителям убежища и статуса беженца они обеспечиваются продуктами питания, товарами первой необходимости и лекарствами, а их дети получают право на образование и трудоустройство. В 2014 году Мозамбик присоединился к двум конвенциям – Конвенции о статусе апатридов (1954 года) и Конвенции о сокращении безгражданства (1961 года).

Борьба с коррупцией и содействие транспарентности

44. Коррупция является серьезной помехой для надлежащего управления в Мозамбике. Именно поэтому борьба с коррупцией является одной из самых приоритетных задач государства. Целью этой борьбы является содействие повышению социального благосостояния граждан. С другой стороны, она является предпосылкой для преодоления крайней нищеты. Поэтому в Пятилетней программе правительства на 2015–2019 годы наряду с другими мерами предусматривается проведение целого ряда правовых, экономических и социальных реформ. Они призваны укреплять надлежащее управление в интересах более эффективного оказания государственных услуг и содействия экономическому и социальному развитию. Правительство осознает, что широкое распространение коррупции негативно сказывается на усилиях страны по поощрению социально-экономического и политического развития. Нередко коррупция ограничивает доступ граждан к государственным благам и услугам. В некоторых случаях имеет место связь между этим явлением и нищетой. Его распространение зачастую не позволяет социально уязвимым группам свободно пользоваться благами и услугами.

45. Этим объясняется крайне важная роль Центрального управления по борьбе с коррупцией (ЦУБК). Оно представляет собой самостоятельное подразделение, которое подчиняется Генеральному прокурору, имеет собственный бюджет и призвано обеспечивать максимально высокий уровень транспарентности и добросовестности. В этой связи следует отметить принятие Закона № 15/2012, предусматривающего «создание механизмов в целях защиты прав и интересов жертв, истцов, свидетелей и других процессуальных субъектов», а также Закона № 16/2012 об антикоррупционных мерах в сфере государственного управления, в котором с учетом принципов транспарентности и в целях противодействия коррупции регламентируются ситуации конфликта интересов среди государственных должностных лиц и наемных работников. Закон вменяет в обязанность таким государственным должностным лицам декларировать свое имущество. В целях мониторинга и осуществления этих важных мер по активизации борьбы с коррупцией и во исполнение Закона 16/2012 была создана Комиссия по этике, которая в настоящее время в соответствии с требованиями Закона № 16/2012 занимается созданием Центрального управления по защите жертв, истцов, свидетелей и других процессуальных субъектов.

46. Согласно выпущенному в 2013 году ежегодному докладу Генерального прокурора в 2012 году было рассмотрено 148 дел о коррупции. К судебной ответственности за нецелевое использование государственных или общественных средств или имущества на общую сумму, по оценкам составляющую 62 930 984 метикалов и 77 сентаво, было привлечено 104 лица³. Таким образом, хотя показатели эффективности государственного управления Всемирного банка и данные других учреждений указывают на то, что коррупция является хронической и серьезной проблемой в стране, вышеописанные и другие меры свидетельствуют о том, что государство предпринимает решительные усилия, если не для полной ликвидации, то хотя бы для уменьшения масштабов этого явления.

Гендерная проблематика

47. Страна добилась заметного прогресса в деле защиты прав женщин и обеспечения их участия в общественной жизни. В первой Конституции, принятой в 1975 году, предусматривалось равенство мужчин и женщин перед законом, а в новой редакции Конституции 1990 года было провозглашено «равенство мужчин и женщин во всех сферах политической, экономической, социальной и культурной жизни».

48. Пост председателя парламента страны занимает женщина. Среди 250 депутатов парламента 100 являются женщинами, что соответствует 40% депутатских мандатов. В Постоянном комитете Ассамблеи Республики заседает шесть женщин, что составляет 35% его состава. Две женщины являются руководителями парламентских фракций, одна – докладчиком парламента, три – председателями специальных комитетов и одна – докладчиком специального комитета. В составе кабинета министров доля женщин составляет 28,6%, в то время как среди заместителей министров она равна 20%. В органах государственной власти на местах 4 из 11 губернаторов провинций являются женщинами, что соответствует 36%. Процентная доля женщин на должностях администраторов округов составляет 27, а на руководящих должностях административных органов – 17%.

49. В стране по-прежнему наблюдается такое явление, как дискриминация в отношении девочек в плане доступа к образованию. Вместе с тем отмечается улучшение положения по сравнению с прошлым. Показатели охвата школьным образованием растут, а имеющиеся данные свидетельствуют о тенденции к сокращению разрыва в посещении школ между мальчиками и девочками. Среди женщин увеличилось число грамотных, хотя по этому показателю они по-прежнему значительно отстают от мужчин. Показатели, отражающие состояние здоровья населения страны, начинают приходить в соответствие с международными тенденциями: у женщин ожидаемая продолжительность жизни выше, чем у мужчин. Эта тенденция, однако, может приобрести противоположный вектор ввиду воздействия пандемии ВИЧ/СПИДа на женщин, которые более уязвимы и чаще умирают от этого заболевания.

50. Подтверждением повышенного внимания, которое мозамбикское общество уделяет гендерной тематике, стало создание правительством в середине 1990-х годов Министерства по делам женщин и социальному обеспечению, которое в настоящее время называется Министерством по делам гендерного равенства, детства и социальной политики (МГДС).

51. Закрепленный в КРМ принцип равенства мужчин и женщин⁴ лежит в основе Гендерной политики и стратегии ее осуществления. Мозамбик подписал Пекинскую декларацию и Платформу действий. Страна является участником инициатив регионального уровня (Заявление САДК по вопросам положения женщин, Торжественная декларация о равенстве мужчин и женщин в Африке, Факультативный протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке), в рамках которых подчеркивается первостепенная важность интеграции гендерных аспектов в различные меры политики, стратегии и программы управления. Резолюция об утверждении Национального плана действий по улучшению положения женщин (НПДЖ) служит одним из важных инструментов ускорения процесса повсеместного учета гендерной проблематики и достижения равенства.

52. Приведенные показатели и принятие законодательства и стратегий по гендерным вопросам не отменяют того факта, что дискриминация в отношении женщин по-прежнему является значительной проблемой. Многие женщины, особенно пожилые, сталкиваются с обвинениями в занятиях колдовством и по этой

причине становятся жертвами насилия. Это дополнительно затрудняет принятие закона о праве наследования, запрещающего какие бы то ни было формы дискриминации в отношении женщин в вопросах наследования имущества в случае смерти супруга; в настоящее время женщина лишается любых прав на имущество, приобретенное в ходе совместного проживания, если ее брак не был зарегистрирован официально.

53. В связи с проблемой насилия в отношении женщин правительство Мозамбика внедрило Комплексный многоотраслевой механизм помощи жертвам насилия, который был одобрен Кабинетом министров на 17-й очередной сессии 22 мая 2012 года. Этот механизм призван служить основой для общенациональных и комплексных мер противодействия насилию в отношении женщин, обеспечивая взаимодействие между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в частности сотрудниками полиции, должностными лицами органов здравоохранения, социального обеспечения и других ведомств, в целях реагирования на все случаи гендерного насилия и принятия по ним последующих мер.

В. Положение в экономической, социальной и культурной сферах

Развитие

54. В силу своего географического положения Мозамбик подвержен воздействию стихийных бедствий. В 2015 году в стране произошли разрушительные наводнения, пагубно сказавшиеся на ее экономической и социальной жизни. Разгул стихии затронул, в частности, северную часть страны, особенно провинции Ньяса, Кабу-Делгаду, Нампула и Замбезия. Наибольший ущерб был нанесен сельскому хозяйству, транспорту, энергетике и торговле, а также населенным пунктам, образовательной и медицинской инфраструктуре.

55. Так, от непосредственного воздействия стихийных бедствий пострадало 188 000 человек, было разрушено 10 000 домов, 7 медицинских учреждений и 2 000 школьных помещений, в результате чего по меньшей мере 150 000 человек прервали учебу. Если говорить об ущербе для экономической инфраструктуры, то в течение примерно 30 дней было серьезно затруднено передвижение людей и грузов между южными и центральными районами и северной частью страны из-за серьезных разрушений на общенациональной автостраде № 1 в округе Мокуба провинции Замбезия. В результате обрушения 10 опор высоковольтных линий электропередачи напряжением 220 кВ прекратилась подача электроэнергии в центральные и северные районы страны. В сельскохозяйственном секторе наводнениями было охвачено 110 602 га земли, причем на 72 965 га, что соответствует 1,6% общих посевных площадей, погиб урожай сельскохозяйственных культур. Это сказалось на хозяйственной деятельности и доходах примерно 85 000 семей.

56. Для уменьшения пагубных последствий этих стихийных бедствий был принят целый ряд важных мер, включая оперативные действия правительства по сооружению временных объектов, восстановлению дорог и организации аварийного энергоснабжения, а также выделению посевного материала пострадавшим семьям для второго сезона сельскохозяйственных работ. Следует также отметить предоставление гуманитарной помощи правительством, национальным движением солидарности с пострадавшими и партнерами в области развития. Коллективные усилия способствовали скорейшему возвращению жизни пострадавших в нормальное русло, сохранению контроля над инфляцией, а также восстановлению экономической и социальной жизни в пострадавших районах. Эти меры позволили сохранить наблюдавшуюся в последние годы в стране макроэкономическую стабильность.

Земельные вопросы

57. В соответствии со статьей 100 КРМ земля в Мозамбике принадлежит государству. Доступ к земельным ресурсам, их использование и освоение регулируется Законом № 19/97 от 1 октября, известным как «Закон о земле». С правовой точки зрения Закон о земле является продуманным и новаторским документом. С одной стороны, в нем нашла материальное воплощение идея отражения норм обычного права, которые защищают интересы использующих землю фермеров. С другой стороны, этот Закон предоставляет широкие гарантии и реальные возможности всем другим сторонам, заинтересованным в коммерческой эксплуатации и освоении земельных ресурсов. Основной принцип (статья 3) заключается в том, что земля является государственной собственностью. Она не может быть объектом продажи или какого-либо иного отчуждения или ипотеки. В этой связи должны приниматься во внимание вопросы рационального управления природными ресурсами. Оно должно осуществляться ответственным образом, с учетом принципа уважения прав граждан, как непосредственно участвующих в трудовой деятельности, так и тех, чья жизнь связана с территорией, на которой расположены данные предприятия. Именно исходя из этого, правительство совместно с гражданским обществом осуществило инициативу по подготовке плана действий по вопросу о взаимосвязи между предпринимательской деятельностью и правами человека.

58. В этой связи особого внимания требуют вопросы охраны окружающей среды. Право на устойчивую окружающую среду в Мозамбике гарантируется на конституционном уровне в статье 90 КРМ, пункт 1 которой гласит, что «каждый гражданин имеет право жить в устойчивой окружающей среде и обязан ее охранять». Для проведения в жизнь этого конституционного положения правительство создало Министерство земельных ресурсов, окружающей среды и сельского развития в качестве главного органа, призванного разрабатывать и осуществлять меры политики по охране окружающей среды.

Право на образование

59. В правовой системе Мозамбика предусматривается право всех граждан на образование в соответствии с положениями 113 и 114 КРМ. Закон № 6/92 о национальной системе образования (НСО) развивает эти положения Конституции. В Плане действий по сокращению масштабов абсолютной нищеты (ПДСАН II) на 2004–2009 годы вслед за ПДСАН I (на 2001–2005 годы) обучение грамоте и образование взрослых определены в качестве одной из важнейших задач образовательной программы. По итогам переписи 2007 года уровень неграмотности в стране составлял 50,4%. В соответствии с обновленными данными, полученными в ходе обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, этот показатель снизился до 48,1%. Информация о фактическом положении в области грамотности в стране будет получена в ходе обследования бюджетов домашних хозяйств (ОБДХ) 2015 года. Принятые нормативно-правовые документы и упомянутая выше политика отражают решимость правительства и общества в целом отводить образованию особое место и все более важную роль в деле сокращения масштабов нищеты и развития человеческого потенциала в стране. Это согласуется с международными обязательствами, которые страна взяла на себя, в частности, в Джомтьенской⁵ и Дакарской декларациях.

60. Одним из важнейших достижений в сфере образования за последние два года стало расширение сети школ на всей территории страны, при этом особое внимание уделялось сельским районам. В результате возросло число детей, поступающих в школу, а среднее расстояние, которое преодолевают учащиеся по пути в школу, сократилось. Статистические данные свидетельствуют также о со-

крашении разрыва между процентными долями поступающих в школу мальчиков и девочек. Следует особо упомянуть о введении в учебную программу предмета «гражданское и нравственное воспитание», в рамках которого изучаются также права человека. При этом крайне актуальной остается задача повышения качества образования и уменьшения отсева из школ⁶ с учетом жалоб общественности на неудовлетворительное владение школьниками навыками чтения и письма. В связи с этим различные программы обучения грамоте для детей, молодежи и взрослых на уровне начальной школы будут и впредь осуществляться в партнерстве с организациями гражданского общества. Учащиеся будут участвовать в образовании взрослых и разработке программ обучения родителей, координируя эту работу с требованиями программы начального образования.

61. В настоящее время готовится целый ряд мероприятий, а именно:

- закупка специализированных средств – оборудования для печати шрифтом Брайля, инструкций и пуансонов к нему, бумаги для печати по Брайлю, словарей языка жестов, схем символов, наборов материалов для занятий адаптивной физкультурой, принтеров Брайля и т.д. – для ресурсных центров инклюзивного образования (РЦИО);
- постоянное обучение преподавателей языку жестов, системе Брайля, навыкам диагностики и инструктажа;
- постоянное обучение преподавателей проведению занятий по адаптивной (инклюзивной) физкультуре;
- создание РЦИО в большем числе провинций для в общей сложности 26 000 школьников, уже охваченных начальным образованием, 670 учащихся средних школ и 27 студентов высших учебных заведений;
- предоставление студентам с особыми образовательными потребностями стипендий для обучения в высших учебных заведениях;
- разработка специальных экзаменов для учащихся с особыми образовательными потребностями.

62. В 2014 году был достигнут целевой показатель обеспечения школ учебниками; во все государственные начальные школы страны поступило в общей сложности 13 139 000 экземпляров учебников, в то время как запланированное количество учебников составляло 13 000 000 экземпляров. Продолжает сокращаться число детей, которым приходится сидеть на полу во время занятий. В школы было поставлено 71 975 парт, благодаря чему улучшились условия преподавания и обучения.

63. В 2003/2004 учебном году в рамках реформы учебной программы начального образования в 23 школах была введена система обучения на двух языках, охватывающая 16 языков. В 2015 учебном году двуязычным обучением охвачена 551 школа и 98 179 школьников при поддержке 2 331 учителей. Набор языков преподавания не изменился, при этом в настоящее время проводится исследование по вопросу о введении языков сибалке и симаника, на которых говорят в провинции Маника. В 2013 году Министерство образования поручило провести внешнюю оценку программы двуязычного обучения, по итогам которой был сделан вывод об эффективности данной системы. В школах, где введено двуязычное обучение, учащиеся демонстрируют более высокую успеваемость по сравнению с моноязычными школами. В то же время на основе исследования были вынесены рекомендации о необходимости укреплять контроль за педагогическим процессом; повышать квалификацию учителей; разрабатывать дополнительные материалы и развивать методологии двуязычного образования. Следует подчеркнуть, что Стратегия расширения двуязычного образования уже подготовлена и

должна быть представлена Кабинету министров до конца 2015 года. Ожидается, что практическая работа по расширению охвата системы начнется в 2017 году.

64. Если говорить о соотношении численности учащихся и преподавателей, то соответствующий целевой показатель пока не достигнут. Его достижение остается непростой задачей, особенно в сфере начального образования. По сравнению с исходным уровнем 2010 года, который составлял 65,8 учащихся на одного преподавателя, в 2014 году данный показатель уменьшился до 62. Это означает, что не была достигнута цель, установленная в Плана действий по сокращению масштабов нищеты (60 учащихся на преподавателя), что объясняется ростом численности детей, посещающих школу. Последняя тенденция опережает темпы усилий по массовому найму преподавателей и строительству новых объектов школьной инфраструктуры по всей стране. Высокая численность поступления детей в первые классы школы была обеспечена благодаря кампании по информированию населения о важности направления детей, и особенно девочек, в школу по достижении ими соответствующего возраста, которая осуществлялась в форме сообщений по радио, объявлений в церквях, выступлений известных людей, пропаганды в кинотеатрах и распространения печатных материалов. Таким образом, помимо сокращения соотношения численности преподавателей и учащихся возник ряд других сложных задач, вызванных необходимостью институционального строительства и активизации усилий по повышению уровня грамотности.

65. В том, что касается нормативно-правового документа, разрешающего переводить беременных девочек в ночные школы, было отмечено, что, поскольку данный вопрос неоднозначно воспринимается в обществе, он требует взвешенного решения. В этой связи была сформирована группа, которая должна провести консультации с различными слоями общества о путях решения этого вопроса.

Право на жилище

66. Статья 91 КРМ гласит, что право на жилище является одним из основных прав каждого гражданина. Принимая во внимание политические, экономические и социальные перемены и стремясь содействовать предоставлению надлежащего жилья и созданию качественных жилищных условий по доступным ценам для представителей всех слоев общества, правительство резолюцией № 19/2011 от 8 июня утвердило политику и стратегию жилищного строительства в Мозамбике.

67. В период с 2011 по 2015 год в рамках проектов Фонда развития жилищного хозяйства (ФРЖХ) в различных районах страны было построено 200 жилых домов. Был подготовлен проект строительства 5 000 жилых домов в микрорайоне Интака в городе Матола, направленный на развитие социального жилья в интересах малоимущих семей и молодых супружеских пар. В рамках этого проекта уже сооружено 330 домов.

Доступ к воде и основным санитарным услугам

68. В соответствии со статьей 98 КРМ в Республике Мозамбик вода как природное богатство является государственной собственностью и находится в общественном пользовании. В соответствии с этим доступ к воде регулируется Национальной политикой в области водных ресурсов, которая была принята резолюцией № 46/2007 Кабинета министров от 30 октября. Резолюция призвана продвигать такие принципы, как расширение доступа к услугам водоснабжения и санитарии в целях удовлетворения основных потребностей жителей, особенно малоимущих слоев сельского населения, участие заинтересованных лиц, децентрализация и мобилизация местных ресурсов, переосмысление функций правительства как содействующей стороны, увеличение роли частных инвестиций и обеспечение профессиональной подготовки на всех уровнях. Перед сектором водоснаб-

жения и санитарных услуг в Мозамбике стоит множество непростых задач. Они еще более усложняются целым комплексом факторов, включая низкий уровень финансирования, сложный характер данной отрасли и существующие нормы бюджетных ассигнований.

69. В том, что касается водоснабжения в сельских районах, в 2010 году в них эксплуатировалось примерно 17 000 источников воды. К 2014 году их число увеличилось до 24 679 в результате расширения системы водоснабжения и строительства новых водозаборных сооружений. В соответствии с Индексом социального развития 2011 года 51,0% населения в Мозамбике получают питьевую воду из улучшенных источников, а до конца 2015 года планируется вдвое уменьшить долю населения, не имеющего устойчивого доступа к безопасной питьевой воде.

70. Для обеспечения такой устойчивости было проведено обучение сотрудников 1 479 комитетов по водоснабжению и санитарии (КАС), переподготовка сотрудников 1 655 КАС, обучение 311 сантехников и местных рабочих, мероприятия по профилактическому ремонту водозаборных сооружений и просветительские кампании по социальным вопросам для местного населения, благодаря чему в 2014 году общее число отдельных действующих источников составило 24 679.

71. В сфере городской санитарии в пригородных районах была оборудована 22 991 уборная улучшенного типа по сравнению с плановым показателем, который составлял 16 106 уборных. Также было сооружено 12 084 канализационных отстойника. Было проведено обучение 142 техников по обслуживанию муниципальных канализационных систем. В рамках санитарных мероприятий в сельских районах в течение 2014 года была оборудована 114 721 уборная улучшенного типа, а 841 община была признана ликвидировавшей практику открытой дефекации. В секторе водоснабжения за 2014 год 47 799 домашних хозяйств в городских районах были подключены к водопроводным сетям и сооружено 195 водоразборных колонок.

72. Некоторые другие проекты в области водоснабжения, включенные в план работы правительства в этом секторе, либо уже завершены, либо еще продолжаются. Успешное осуществление этой работы ведет к созданию мощностей, позволяющих обслуживать, согласно оценкам, еще 1 657 662 жителей. В целом проведенные мероприятия по развитию систем в сельских районах положительно сказались на жизни 1 309 980 человек – 635 896 мужчин и 689 842 женщин. Системы, построенные в городских районах, улучшили жизнь 347 682 человек, в том числе 166 887 мужчин и 180 794 женщин.

Доступ к транспорту

73. Нынешнее состояние городского общественного транспорта в стране, особенно в крупных городах, требует реформ и конкретных мер. Ситуация усугубляется недостаточной доступностью существующих видов транспорта, состоянием дорог в некоторых районах и заторами дорожного движения. По этим причинам уменьшается число рейсов, выполняемых каждым транспортным средством, в результате чего курсирующий транспорт переполняется пассажирами, которые перестают соблюдать самые базовые правила. Это приводит к значительным потерям времени на промежуточных и конечных остановках. На основании проведенных исследований был сделан вывод о том, что меры по уменьшению масштабов транспортной проблемы не должны сводиться исключительно к увеличению парка транспортных средств. Для этого необходимо также внедрить модель технического и оперативного управления перевозками, оценить тенденции роста населения, ввести специальные маршруты и схемы продажи билетов для повышения качества планирования и оптимизации использования ресурсов. В настоящее время для обеспечения быстрой и бесперебойной перевозки пассажиров

правительство рассматривает вопрос о тарифах на проезд в транспорте, поскольку он является крайне болезненным для всех заинтересованных сторон. Стремясь уменьшить масштабы проблемы, правительство в 2015 году выступило с предложением закупить за счет государственных средств 93 пассажирских автобуса для сети общественного транспорта. К настоящему времени приобретено и выведено на маршруты 64 автобуса. Они были распределены между автопарками столичных городов всех провинций. В рамках партнерства с частным сектором закупается еще 50 автобусов, а также автомобили других типов. Еще одним возможным решением является увеличение числа железнодорожных рейсов. В этой связи правительство в настоящее время осуществляет процедуру приобретения 70 новых вагонов, из которых 62 являются пассажирскими, а 8 – багажными вагонами, в которых также размещены электрогенераторы для освещения пассажирских салонов.

Здравоохранение и ВИЧ/СПИД

74. Капиталовложения в здравоохранение являются одной из приоритетных задач социальной политики правительства, поскольку здоровье представляет собой ценный ресурс и на него имеют право все граждане. Это право закреплено в статье 116 КРМ. Оно способствует упрочению принципа социальной справедливости, которым руководствуется мозамбикское государство. Основные усилия в этой области направлены на то, чтобы все граждане без какого-либо исключения имели доступ к наилучшему медицинскому обслуживанию в любой момент, когда им это может потребоваться, и поэтому гарантии предоставления населению качественных, своевременных, эффективных и соответствующих принципу гуманности услуг имеют важнейшее значение.

75. Пропаганда здорового образа жизни и участие население имеют ключевое значение для успешного осуществления программ в области здравоохранения. Информирование и просвещение по вопросам, касающимся здоровья, по-прежнему входит в число наиболее приоритетных задач, поскольку служит механизмом обеспечения права граждан на получение информации о здоровье. Кроме того, такая деятельность позволяет эффективнее распоряжаться этим ценным и жизненно необходимым ресурсом. Для изменения моделей поведения и пропаганды здорового образа жизни были внедрены такие инструменты, как информирование, просвещение и взаимодействие. Было укреплено взаимодействие со средствами массовой информации, в том числе районными радиостанциями и другими СМИ, по вопросам включения в сетку эфирного вещания материалов, пропагандирующих здоровый образ жизни. Одним из важнейших направлений работы является вовлечение передовых представителей общин в деятельность комитетов по здравоохранению и совместных комитетов по управлению медицинскими учреждениями. Создание и расширение сферы деятельности общинных комитетов здравоохранения и комитетов по совместному управлению медицинскими учреждениями происходит в настоящее время.

76. В целом отмечается неуклонное улучшение ряда таких показателей охраны здоровья населения, как количество обращений за амбулаторной медицинской помощью, уровень охвата вакцинацией детей в возрасте до двух лет, доля родов, принимаемых в больничных условиях, а также расширение охвата антиретровирусной терапией. Введение в календарь прививок новых вакцин, а также повышенное внимание к профилактике с акцентом на качественное, комплексное и повсеместное оказание услуг в значительной мере способствует сокращению уровня младенческой смертности. Вместе с тем, несмотря на увеличение числа родов, принимаемых в больничных условиях, страна еще далека от достижения всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Так, хотя уровень материнской смертности снизился, нынешние показатели

все еще представляются слишком высокими. Кроме того, в последнее десятилетие в стране отмечались высокие показатели рождаемости, низкая распространенность применения современных методов контрацепции и пробелы в оказании услуг в области планирования семьи.

77. В 2011 году в стране насчитывалось 1 435 медицинских учреждений, а к 2014 году сеть медицинской помощи в городских и сельских районах расширилась и включала в себя 1 537 учреждений. Из них в 1 211 учреждении имеются родильные отделения; что соответствует 79% учреждений. Хотя потребности в медицинском обслуживании удовлетворяются далеко не полностью, произошло заметное улучшение обеспеченности медицинскими учреждениями на душу населения, а также повышение качества предоставляемых населению услуг по уходу и медицинской помощи. В 2011 году в стране имелось 977 врачей и 34 524 других медицинских специалиста, а общая численность медицинских работников составляла 35 501 человек. В 2014 году эти показатели увеличились и составили 1 309 врачей и 42 772 других медицинских специалиста или в общей сложности 44 081 человек.

78. Общая картина состояния здоровья населения в Мозамбике свидетельствует о том, что, с одной стороны, существенным фактором основных проблем в области национального здравоохранения является нищета. С другой стороны, ситуация в этой области оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие по причине снижения производительности труда и больших расходов, связанных с профилактикой и лечением таких наиболее опасных для страны заболеваний, как малярия, ВИЧ/СПИД и туберкулез. Количество зарегистрированных случаев заболевания малярией составило 3 344 413 в 2011 году; 3 203 338 в 2012 году; 3 924 832 в 2013 и 5 463 800 в 2014 году. Эти показатели говорят о тенденции к росту заболеваемости, которая, возможно, была бы еще более выраженной, если бы в стране не проводились такие мероприятия по борьбе с переносчиками заболевания, как раздача противомоскитных сеток и опрыскивание помещений. За период с 2011 по 2014 год в рамках массовых кампаний по распространению защитных средств было выдано 11 041 194 противомоскитных сетки и 4 320 480 противомоскитных сеток было предоставлено беременным женщинам в ходе дородовых консультаций. В течение того же периода в 33 из 128 округов ежегодно проводились мероприятия по распылению инсектицидов, которыми в этих округах было охвачено более 85% населения.

79. В последние годы растет регистрируемая заболеваемость туберкулезом, что свидетельствует о повышении оперативности работы национальной системы здравоохранения, доступность услуг которой повышается. Несмотря на прилагаемые усилия, заболеваемость туберкулезом по-прежнему является проблемой, при этом было выявлено несоответствие между количеством случаев, зарегистрированных в стране, и оценочными данными Всемирной организации здравоохранения. Кроме того, более полной регистрации случаев препятствует отсутствие при каждом из медицинских учреждений лабораторий и соответствующим образом обученного персонала. Показатель регистрируемой заболеваемости в 2014 году составил 233 случая на 100 000 человек. Из 58 270 случаев туберкулеза, зарегистрированных в 2014 году, около 52% (29 337) случаев характеризовались одновременным наличием туберкулеза и ВИЧ.

80. Если говорить о здоровье женщин и детей, то показатель охвата первичными дородовыми консультациями в стране составляет 91%, хотя возможности для последующего наблюдения и сопровождения женщин в период беременности ограничены. Лишь около 50% таких женщин в ходе беременности посещают консультацию не менее четырех раз в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения. Только 54% беременных женщин рожают в боль-

ничных отделениях (Обследование демографического состава и здоровья населения, 2011 год). По данным системы информации о здоровье населения Министерства здравоохранения (СИЗ МЗ) в 2014 году показатель доли родов в безопасных условиях увеличился до 71%, и это непосредственным образом сказывается на сокращении материнской смертности благодаря наличию условий для безопасного рождения ребенка в присутствии квалифицированного персонала. Следует отметить, что в стране достигнут прогресс в деле снижения материнской смертности примерно на 60%, т.е., с 1 000 до примерно 408 случаев на 100 000 живорождений (Обследование демографического состава и здоровья населения, 2011 год). Страна достигла целевого показателя Цели развития 4, сформулированной в Декларации тысячелетия и касающейся сокращения детской смертности. По данным Обследования демографического состава и здоровья населения (2011 года) в период с 2006 по 2011 год по сравнению с периодом с 1996 по 2001 год этот показатель в стране снизился со 106 до 64 случаев на 1 000 живорождений.

81. Вместе с тем по данным СИЗ МЗ в стране было зарегистрировано увеличение доли новых пользователей услуг в области планирования семьи с 23% в 2011 году до 28% в 2014 году. Проводится аналитическая работа и осуществляются капиталовложения в целях обеспечения максимально широкой доступности информации и услуг, при этом признается необходимость предоставления услуг в области планирования семьи на уровне общин для обеспечения доступа к ним обездоленных слоев населения. Показатель использования противозачаточных средств по-прежнему ниже желаемого уровня и, согласно данным Обследования демографического состава и здоровья населения 2011 года, составляет 11,3%, что является проблемой для страны.

82. Расширенная программа иммунизации (РПИ) в настоящее время осуществляется в 1 406 из имеющихся 1 537 медицинских учреждений, что соответствует показателю охвата в 92%. В 2011 году в рамках программы использовалось 2 620 холодильников для хранения вакцин. К 2014 году количество используемых холодильников возросло на 17,5% и составило в общей сложности 3 079. В рамках РПИ было зарегистрировано систематическое увеличение охвата детей полной иммунизацией. Этот показатель вырос с 74% в 2011 году до 82,4% в 2014 году, что соответствует в общей сложности 604 293 иммунизированным детям. В период с 2011 по 2014 год в рамках программы в календарь прививок была добавлена новая вакцина, предназначенная для профилактики пневмококковой инфекции. В течение того же периода была экспериментально испытана стратегия применения вакцины от рака шейки матки, в рамках которой удалось провести иммунизацию в общей сложности 5 877 девочек в возрасте 10 лет в трех выбранных округах.

83. В последние десятилетия сектор здравоохранения в Мозамбике сталкивался с серьезными проблемами, которые осложнились с распространением ВИЧ/СПИДа, в результате чего Мозамбик вошел в число 10 стран мира с наиболее высокими показателями эпидемии, и на его долю приходится 8% всех инфицированных детей в мире. Согласно оценкам с ВИЧ живут 1,5 млн. человек. Из них 800 000 составляют женщины и 200 000 – дети в возрасте до 15 лет. Коэффициент распространенности ВИЧ в Мозамбике составляет 11,5% среди взрослого населения в возрасте от 15 до 49 лет (Национальное обследование распространения, рисков поведения и информации о ВИЧ и СПИДе в Мозамбике, 2009 год). Ежегодно происходит около 120 000 случаев инфицирования (Отчетность о достигнутом прогрессе в осуществлении глобальных мер противодействия СПИДу, 2014 год). Демографической группой с самым высоким показателем распространенности инфекции (16,8%) являются женщины в возрасте от 25 до 29 лет. Среди

молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет распространенность выше среди женщин (11,1%), чем среди мужчин (3,7%).

84. Проблема ВИЧ/СПИДа имеет серьезный и неотложный характер. По этой причине правительство принимает различные меры в сфере профилактики инфицирования и борьбы с пандемией, примером чего служит создание Национального совета по борьбе с ВИЧ/СПИДом (НСВС). В целях защиты от дискриминации было принято несколько законодательных норм, защищающих лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом в области занятости и других сферах общественной жизни.

85. НПО играют исключительно важную роль в осуществлении Национального плана по борьбе со СПИДом. Собранные за рассматриваемый период данные в целом подтверждают результаты проведенного в 2011 году третьего Обследования демографического состава и здоровья населения, которые «свидетельствуют о выдающихся успехах в области здоровья населения, а также о сложных задачах, которые возникнут в предстоящие годы». Значительный прогресс достигнут в вопросах профилактики передачи ВИЧ от матери к ребенку (ППМР). Количество медицинских учреждений, оказывающий услуги ППМР, увеличилось с 1 063 в 2011 году до 1 288 в 2014 году.

86. Благодаря введению в 2013 году системы всеобщего доступа к антиретровирусной терапии (АРТ) для ВИЧ-положительных беременных женщин (вариант В+) доля женщин, пользующихся более эффективными схемами уменьшения риска передачи инфекции от матери к ребенку, увеличилась с 72% в 2011 году до 91% в 2014 году (СИЗ/МЗ). В 2014 году доля случаев передачи вируса от матери к ребенку снизилась до 8,7%, при этом ставилась задача сократить эту долю до уровня ниже 5%. За прошедшие годы были достигнуты значительные успехи в обеспечении доступности АРТ и охвата ею населения. По состоянию на конец 2014 года в стране имелось 753 медицинских учреждения, предоставляющих АРТ, по сравнению с 261 таким учреждением в 2011 году. Такое повышение доступности услуг привело к увеличению пациентов, проходящих АРТ с 273 561 человек в 2011 году до 646 312 человек в 2014 году (СИЗ/МЗ).

87. Описанные выше тенденции повышения доступности и охвата медицинской помощи и лечения ВИЧ, включая профилактику передачи вируса от матери к ребенку, до известной степени способствовали повышению качества жизни населения. Кроме того, средняя продолжительность жизни, которая в 2011 году составляла 52,4 года (54 года у женщин и 50,4 года у мужчин), увеличилась до 53,5 года (54,5 у женщин и 50,4 у мужчин) в 2014 году (по данным Национального института статистики). Средняя продолжительность жизни, составлявшая в 2011 году 49 лет, в 2013 году выросла до 50 (по данным Всемирного банка). Несмотря на эти успехи, правительство по-прежнему сталкивается с трудностями в деле борьбы с ВИЧ/СПИДом. К числу основных трудностей относятся нехватка людских ресурсов, медицинских принадлежностей и оборудования, ограниченный охват сети медицинских учреждений, высокие показатели хронического недоедания, ограниченность сети транспортного сообщения и недостаточное финансирование.

Труд

88. Труд является правом и обязанностью всех граждан трудоспособного возраста, и это право и обязанность официально закреплены в статье 84 КРМ. Трудовая сфера регулируется специальным законом (Закон о труде, Закон № 23/2007 от 1 августа) в отношении трудящихся в целом, включая частный сектор, а также Общим положением о должностных лицах и сотрудниках государственных органов применительно к государственным служащим. Следует отметить, что Мо-

замбик является участником нескольких конвенций о труде Международной организации труда (МОТ).

89. Законом о труде предусматривается право работников на организацию профсоюзов и ведение коллективных переговоров о заключении трудовых договоров и предоставлении льгот. В соответствии с данным законом профсоюзы обязаны вести переговоры о повышении заработной платы в рамках трехстороннего механизма социального диалога с участием правительства, работодателей и профсоюзов. Право на забастовку гарантируется Конституцией. Трудящиеся пользуются этим правом на практике и могут продолжать им пользоваться при условии соблюдения ими требований, установленных в законодательстве. Принудительный или обязательный труд, включая детский труд, запрещается законом. В соответствии с этим требованием при получении сообщений о нарушениях закона власти принимают в отношении виновных лиц надлежащие меры и обеспечивают соблюдение закона.

Дети

90. Согласно оценкам численность населения Мозамбика составляет более 25 млн. человек. Их них 14 322 409 человек находятся в возрасте от 0 до 19 лет⁷. Таким образом, дети составляют более половины населения страны. Это означает, что более половины жителей Мозамбика по определению относятся к уязвимой категории населения. В этой связи поощрение прав детей всегда было конституционным требованием и вопросом первостепенной важности для страны. В Конституции права детей закреплены в положениях статьи 47. Мозамбик подписал и ратифицировал ряд международных договоров, в том числе Конвенцию о правах ребенка. Был принят ряд других законодательных актов, подкрепляющих Конвенцию, таких как Статут ювенальной юстиции (СЮЮ), Гражданский кодекс (ГК), Уголовный кодекс (УК) и Закон о семье (ЗС), а также другие акты. Кроме того, в сфере защиты детей в стране были приняты Закон о поощрении и защите прав ребенка (ЗПЗПР, Закон № 7/2008 от 9 июля), Закон об организации опеки над несовершеннолетними (Закон № 8/2008 от 15 июля) и Закон о недопущении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми (Закон № 6/2008 от 9 июля).

91. Для координации и объединения усилий различных правительственных учреждений и организаций гражданского общества, участвующих в деятельности по поощрению и защите прав детей, правительство учредило Национальный совет по правам детей (НСПД). Председателем НСПД является Министр по делам гендерного равноправия, детства и социальной политики (МГДС), а в его состав входят представители других государственных ведомств, а также гражданского общества и религиозных организаций.

92. В интересах детей был принят ряд стратегий и среднесрочных и долгосрочных программ, в основном нацеленных на улучшение их экономического положения и обеспечение их развития. Среди них заслуживает упоминания Национальный план действий в интересах детей (НПАД). В этом документе определены основные приоритеты деятельности по обеспечению выживания, защиты и развития детей на основе реализации политики и стратегий правительства, а именно, Государственного пятилетнего плана развития, Плана действий по сокращению масштабов нищеты и Программы действий на период до 2025 года и ее инструментов ежегодного планирования: Плана экономического и социального развития (ПЭСР), Государственного бюджета (ГБ) и Среднесрочного плана налогообложения (СПН).

93. В 2012 году правительство при участии всех сторон, заинтересованных в осуществлении прав ребенка, подготовило НПАД II на период 2013–2019 годов. Центральное место в НПАД II занимают принципы и права, закрепленные в КРМ, действующем законодательстве и ратифицированных международных договорах, рекомендациях Комитета по правам ребенка Организации Объединенных Наций, а также рекомендациях детского парламента и других форумов.

94. Благодаря осуществлению НПАД был обеспечен более широкий доступ детей к основным социальным услугам и более эффективная их защита на уровне семьи и общины. В этой связи следует отметить значительные достижения в деле улучшения условий проживания сирот и брошенных детей, а также других детей, оказавшихся в трудной ситуации, предоставления им помощи и обеспечения их социальной интеграции. Они дополняют собой меры, принимаемые в рамках социальной солидарности на уровне общин, поскольку возможности учреждений по удовлетворению нужд детей, оказавшихся в тяжелых ситуациях, в том числе ставших жертвами насилия, до сих пор признаются недостаточными.

95. Учитывая, что семейная обстановка лучше всего подходит для здорового и гармоничного развития детей, правительство разработало меры политики и программы, направленные на укрепление потенциала семей и общин по уходу за их детьми. Через Национальный институт социальных действий (НИСД) – учреждение, находящееся в ведении МГДС – правительство осуществляет программы помощи уязвимым группам населения, включая детей. В целом в рамках Программы прямой социальной поддержки (ПРСП) и Программы базовых социальных субсидий (ПБСС) ежегодно оказывается помощь 400 000 домашним хозяйствам, находящимся в уязвимом положении. Особое значение в этой связи имеет оказание помощи домашним хозяйствам, возглавляемым детьми, численность которых составляет 6 761, поскольку в большинстве случаев такие дети являются сиротами. В 2012 году было начато осуществление Программы социальных мер по стимулированию производительного труда, предусматривающей социальную интеграцию трудоспособных лиц, находящихся в уязвимом положении. Услугами этой программы воспользовались 9 683 домашних хозяйства в городских и сельских районах.

96. В рамках работы государственных программ и различных организаций по укреплению потенциала семей и общин более чем 900 000 детей в общинах ежегодно предоставляется продовольственная помощь, школьные принадлежности, различные предметы первой необходимости, свидетельства о статусе малоимущих, противомоскитные сетки и одежда. Кроме того, в рамках мер по защите ребенка 6 468 детей воссоединились со своими семьями или были направлены в приемные или патронатные семьи.

97. Несмотря на то, что конкретного законодательства по проблеме сексуального насилия принято не было, в целях защиты несовершеннолетних и назначения строгих наказаний виновным лицам может применяться и подлежит строгому исполнению целый ряд уже принятых законодательных актов, среди которых можно назвать Закон о труде, в котором содержатся положения, касающиеся детского труда, Закон № 6/99 от 2 февраля о посещении детьми ночных развлекательных заведений и употреблении ими алкоголя и табака, а также положения Уголовного кодекса, принятого в соответствии с Законом 35/2014 от 31 декабря, в частности, статья 179 (ненадлежащие условия труда или привлечение к сверхурочной работе несовершеннолетних, пожилых лиц или инвалидов); статья 219 (изнасилование несовершеннолетнего лица в возрасте от 12 лет), статья 220 (вступление с половую связь с несовершеннолетним лицом), статья 227 (сводничество), статья 228 (совращение несовершеннолетнего лица).

98. Регистрация рождений осуществляется МЮКР через Национальное управление регистрации актов гражданского состояния и нотариальных услуг. За период с 2010 по 2014 год оно выполняло функции выявления и текущей регистрации рожденных детей и выдачи им свидетельств о рождении, в результате чего за пятилетний срок было зарегистрировано рекордное количество детей в возрасте от рождения до пяти лет, составившее 3 453 482 ребенка. Вместе с тем очевидна необходимость выработки более эффективных способов охвата детей с участием МГДС, МЗ и организаций гражданского общества.

99. К числу актуальных задач в этой области относятся борьба с торговлей людьми и принятие мер в отношении проблемы безнадзорных детей. Как уже отмечалось, для обеспечения защиты детей необходимо продолжать процесс включения во внутреннее законодательство ратифицированных международных конвенций.

Доступ к правосудию

100. Доступ к юридической помощи в Мозамбике основан на конституционном принципе правового плюрализма, сформулированном в статье 4 КРМ. Он означает, что граждане могут свободно обращаться в официальные и неофициальные органы правосудия при условии, что деятельность последних не нарушает принципы верховенства права, основанного на законности.

101. Данный принцип следует рассматривать в совокупности со статьей 62 КРМ, в соответствии с которой гражданам предоставляется свободный доступ к судам, юридической помощи, представительству интересов и механизмам защиты. На практике в целях реализации права граждан на доступ к правосудию государство учредило Институт правовой и адвокатской помощи (ИПАП). Он представляет собой учреждение в структуре МЮКР, в функции которого входит обеспечение осуществления права на защиту путем предоставления поручительства и бесплатной юридической помощи гражданам, находящимся в экономически неблагоприятном положении.

102. В целях обеспечения доступа к правосудию для всех лиц ИПАП осуществляет свою деятельность на всей территории страны, и им были созданы отделения во всех 11 провинциях. За период с 2010 по 2014 год ИПАП еще больше расширил территориальный охват своей деятельности и работает в 140 из 148 округов страны. В 135 из них он имеет постоянные отделения, а в остальных 5 округах работает в режиме выездного обслуживания. В течение указанного выше периода услуги по оказанию юридической и адвокатской помощи были оказаны 462 059 гражданам из экономически незащищенных групп населения.

103. Принципы разделения властей и независимости судов, а также создание организаций гражданского общества, призванных защищать права граждан, являются наиболее важными инструментами обеспечения эффективного доступа граждан к правосудию. С этой точки зрения одной из наиболее важных гарантий является функционирование судебных органов.

104. В секторе отправления правосудия осуществляется ряд крупных реформ. К ним относятся развитие нормативно-правовой и институциональной основы, расширение сети судебных органов, а также создание и обеспечение функционирования высших апелляционных судов. Это позволит облегчить нагрузку на другие суды по обеспечению исполнения судебных решений. Реформы также предполагают расширение и обеспечение функционирования региональных судов по административным делам, создание и начало деятельности Национальной комиссии по правам человека и Детского парламента, а также создание центров посреднических услуг и арбитражного урегулирования споров. Эти достижения

имеют важное значение, однако для решения повсеместных проблем, препятствующих удовлетворению интересов граждан, необходимо активизировать усилия государства и общества в целом.

V. Потребность в технической помощи

105. Республика Мозамбик прилагает колоссальные усилия для выполнения своих международных обязательств по основным договорам в области прав человека. Вместе с тем экономические трудности, с которыми сталкивается страна, ограничивают ее способность добиваться еще более впечатляющих успехов. Поэтому Мозамбик был бы признателен за предоставление технической помощи и международное сотрудничество, в частности в целях укрепления потенциала, в следующих областях:

- расширение институционального и практического потенциала в области отправления правосудия, в частности путем увеличения числа судов, более активной подготовки судей и должностных лиц судов и улучшения условий содержания заключенных в местах лишения свободы;
- перевод основных национальных, региональных и международных договоров в области прав человека на национальные языки и информационно-просветительская работа с населением;
- оказание поддержки различным министерствам, участвующим в деятельности по поощрению и защите прав человека;
- оказание поддержки в целях запуска процесса полноценного функционирования Национальной комиссии по правам человека;
- активизация деятельности по просвещению общественности в области прав человека;
- обновление школьных учебных программ по правам человека.

Основные трудности

106. Осуществление универсальных принципов прав человека на национальном, региональном и глобальном уровнях имеет для правительства Мозамбика императивное значение. В этом контексте в настоящем докладе приводится резюме наиболее приоритетных задач. Правительство Мозамбика сохраняет приверженность и активную позицию в отношении дальнейшей ратификации основных международно-правовых документов, участником которых страна еще не является, и присоединения к ним. Мы также намерены на регулярной основе представлять соответствующие доклады в договорные органы Организации Объединенных Наций. На национальном уровне Мозамбик подтверждает свое обязательство и готовность продолжать распространение знаний и опыта в области прав человека. Они занимают центральное место в его Конституции. Мы считаем, что этого можно добиваться путем укрепления государственных институтов и стимулирования участия гражданского общества (НПО, средств массовой информации и т.д.) как проводников процесса поощрения и защиты прав человека.

107. Наконец, Мозамбик будет по-прежнему прилагать максимум усилий для борьбы с нищетой. Правительство продолжит содействовать глубоким реформам в важнейших секторах, показатели эффективности которых пока оставляют желать лучшего. Они будут осуществляться в контексте дальнейшего утверждения в стране принципов демократического государства, основанного на принципе верховенства права, в частности путем расширения доступа к правосудию, проведения реформы пенитенциарных учреждений, улучшения положения в трудо-

вой сфере, защиты прав детей, осуществления права на достаточное жилище, проведения правовой реформы и борьбы с ВИЧ/СПИДом. Мозамбик также обязуется укреплять потенциал учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

Примечания

- ¹ Executive, Legislative and Judicial.
 - ² Article 133 of CRM.
 - ³ PGR (2013). PGR Annual Statement to the PR, May 2013.
 - ⁴ CRM (2004) – Art 36.
 - ⁵ Education for All.
 - ⁶ MINED (2012) – Education Strategy 2012-2016.
 - ⁷ INE, Planning for 2015.
-