



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十四届会议
2016年1月18-29日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议
附件第15段(b)和人权理事会第16/21号决议附件第5段汇编
的资料

莫桑比克

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及联合国人权事务高级专员报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除联合国人权事务高级专员办事处对外发布的报告和声明中所载的意见、看法或建议外,本报告不含高专办的其他任何意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第17/119号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一 背景与框架

A. 国际义务的范围¹

1. 国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1983)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1993)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(1993)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1997)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(1999)</p> <p>《儿童权利公约》(1994)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2004)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2003)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(2014)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(2013)</p> <p>《残疾人权利公约》(2012)</p>	<p>《经济、社会、文化权利国际公约》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2008)</p>
保留和/或声明	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(保留意见, 第 22 条, 1983)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(声明, 第 3 条(2), 2004)</p>		
申诉程序、调查和紧急行动 ³	<p>OP-《消除对妇女一切形式歧视公约》, 第 8 条(2008)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》, 第 20 条(1999)</p>	<p>《残疾人权利公约任择议定书》, 第 6 条(2012)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》第 14 条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》, 第 41 条</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》, 第 21 和第 22 条</p> <p>《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》, 第 76 和 77 条</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(签署, 2008)</p>

2. 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	审议后的行动
批准、加入或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》		《国际刑事法院罗马规约》(签署, 2000)
	《巴勒莫议定书》 ⁴		
	1951《关于难民地位的公约》及其 定书》	1967《议 1954《关于无国籍人地位的公约》 (加入, 2014)	
		1961《减少无国籍状态公约》(加入, 2014)	
	1949年8月12日日内瓦四公约及其第一和 二附加议定书 ⁵		1949年日内瓦公约附加第三议定书 ⁶
	劳工组织基本公约 ⁷		劳工组织第169号和第189号公约 ⁸ 《取缔教育歧视公约》

1. 鼓励莫桑比克成为下列公约的缔约国：《经济、社会、文化权利国际公约》，《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》，《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。⁹ 2014年，赤贫与人权问题特别报告员注意到莫桑比克尚未批准《经济、社会、文化权利国际公约》并指出这与其承诺相距甚远。¹⁰

2. 2013年，禁止酷刑委员会建议莫桑比克发表《公约》第21条和第22条所指声明。¹¹

3. 联合国国家工作队指出，莫桑比克在实施普遍定期审议建议方面取得许多成就，其中之一是莫桑比克已是以下公约的缔约国：《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约》、《残疾人权利公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、1954《关于无国籍人地位的公约》和1961《减少无国籍状态公约》。¹²

4. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)建议，莫桑比克按照其第一次普遍定期审议已接受的建议，¹³ 撤回其对1951年《关于难民地位的公约》的保留意见，加强保护环境促进难民融入当地社会。¹⁴ 人权事务委员会，禁止酷刑委员会和国家工作队提出了类似的建议。¹⁵

5. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指出应鼓励莫桑比克批准《取缔教育歧视公约》。¹⁶

B. 宪法和法律框架

6. 国家工作队指出, 2014 年莫桑比克通过了一项新《刑法典》取代 1886 年前《法典》, 增强了其遵守妇女和儿童权利方面的义务, 包括将各种形式性暴力和性虐待定为犯罪。¹⁷

7. 联合国教科文组织注意到 2014 年通过了《获得信息法案》。¹⁸

C. 制和人权基础架构及政策措施

8. 难民署和国家工作队注意到, 2012 年, 莫桑比克依照 2009 年第 33/2009 号法建立了国家人权委员会。¹⁹ 难民署忆及, 莫桑比克在普遍定期审议²⁰ 第一个周期内就支持这一议题。²¹ 人权事务委员会关注, 有报告指出, 国家人权委员会缺乏独立性, 敦促莫桑比克确保其享有充分的独立性, 向其提供必要的资源, 使其完全按照有关增进和保护人权国家机构地位的原则(《巴黎原则》)履行其职责。²² 赤贫问题特别报告希望经济, 社会和文化权利被列入委员会的任务之内。²³

9. 国家工作队还指出, 2012 年由议会选举产生了监察员, 这是一个国家机构, 其职能是确保公民权利和捍卫公共管理绩效的合法性。然而, 实施这些建议是一个挑战, 因为这些建议不是强制性的。²⁴

二. 与人权机构的合作

10. 国家工作队表示, 人权局为实施国家行动计划概述的建议制定了一个监测和评估框架, 以确保有效落实在普遍定期审议提出的建议。该计划按照国家五年发展规划, 联合国发展行动框架, 扶贫行动计划和各部门的计划制定。²⁵

A. 与条约机构的合作

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2007 年 8 月	-	-	第十三至十四次合并报告自 2010 年逾期未交
人权事务委员会	-	2012(最初于 1994 年到期)	2013 年 10 月	第二次报告应于 2017 年提交
消除对妇女歧视委员会	2007 年 5 月	-	-	第三至四次合并报告自 2010 年逾期未交
禁止酷刑委员会	-	2012(最初于 2000 年到期)	2013 年 11 月	第二次报告应于 2017 年提交

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
儿童权利委员会	2009年9月	-	-	第三至四次合并报告应于2016年提交；儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》初次报告自2006年逾期未交；《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》初次报告自2005年逾期未交
保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会	-	-	-	初次报告自2004年逾期未交
残疾人权利委员会	-	-	-	初次报告自2004年逾期未交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见	条约机构	应提交日期	事项 r	提交情况
	人权事务委员会	2014	任意逮捕或拘留和法律保障；法官人数不足；培训不足和公正审讯权 ²⁶	2014年 ²⁷ 和2015年 ²⁸ 发送提醒函
	禁止酷刑委员会	2014	被拘留者的法律保障；调查执法人员在外处决和其他非法杀害中的参与；酷刑和虐待 ²⁹	2014年 ³⁰ 发送提醒函

11. 禁止酷刑委员会感到遗憾的是莫桑比克的初次报告没有完全符合委员会的准则，而且延期12年提交。³¹

B. 与特别程序的合作³²

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已进行的访问	健康 外债 境内流离失所者 法官与律师的独立性	赤贫
原则上同意的访问	水与卫生设施 健康	粮食
提出的访问请求	人权捍卫者 即决处决	健康 贩卖儿童
对指控信和紧急呼吁的回复	在审议期间，发出一份来文。政府未对来文做出任何答复。	

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

12. 莫桑比克于 2013 年向联合国高级人权专员办事处提供财政援助。³³

13. 人权高专办支持莫桑比克的活动，如全国企业和人权会议³⁴ 和全国人权委员会的培训。³⁵ 区域办事处推动对制定企业和人权政策的重要性的认识，包括和人权高专办专家一起就企业和人权问题去马普托访问。³⁶

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

14. 赤贫问题特别报告员指出，尽管在妇女政治代表性方面取得了成果，社会指数表明，妇女在大多数社会和经济措施方面落后于男性。根深蒂固的重男轻女社会秩序，加之缺乏在制度层面落实法律和政策，实现两性平等的进展严重受挫。³⁷ 此外，人权事务委员会关注，根据习惯法，妇女更易受到歧视，包括在继承和获得土地方面的歧视。³⁸ 委员会敦促莫桑比克消除对妇女的陈旧观念。³⁹

15. 国家工作队和人权事务委员会指出，莫桑比克的一个捍卫同性恋者的权利的非政府组织长时间未能注册。⁴⁰

B. 生命权、人身自由和安全权

16. 国家小组指出，政府和主要反对党 *Renamo* 之间的持续政治紧张局势导致了 2014 年发生在该国中部地区的武装冲突，造成人民罹难和基础设施破坏。继 2014 年 9 月签署停火之后，于 2014 年 10 月举行了总统和议会选举，2015 年 1 月新政府宣誓就职。⁴¹

17. 国家工作队说，近年来，该国的特点是不安全日益加剧，特别在主要城市更是如此。国家工作队还指出，与此同时，当局控制之外的小武器流通和在正规机构之外进行申诉的趋势加重。⁴² 禁止酷刑委员会和人权事务委员会关注持续使用私刑的现象，敦促莫桑比克防止和调查私刑，起诉和惩罚肇事者。⁴³

18. 禁止酷刑委员会关注，关于警察部队成员非法杀戮，包括法外处决的指控和警察过度使用武力，特别在逮捕嫌疑犯和控制示威时过度使用武力的指控。委员会敦促莫桑比克及时、有效和公正地调查执法机构成员参与法外处决以及过度使用武力的指控，为受害人提供赔偿。⁴⁴ 人权事务委员会提出了类似的关切。⁴⁵

19. 禁止酷刑委员会敦促莫桑比克确保及时调查所有羁押期间死亡案例，如查实因酷刑、虐待或故意疏忽致死，负有责任者应予以定罪和实施应有的惩罚。⁴⁶

20. 禁止酷刑委员会就警察和监狱官员对被捕和被拘留者施加酷刑或虐待而长期不受惩罚表示关注。委员会敦促莫桑比克确保及时、彻底和公正调查所有这些指控，肇事者受到起诉，一旦罪名成立则量刑制裁。⁴⁷ 委员会还对酷刑和虐待的受害者几乎没有获得任何赔偿表示关注，建议莫桑比克确保受害者得到补偿。⁴⁸

21. 人权委员会对任意逮捕和拘留，包括任意逮捕和拘留儿童的报道表示关注。⁴⁹ 禁止酷刑委员会和人权事务委员会还对超出法律规定时限的长期审前拘留，以及刑满后继续拘留的报道表示关注。⁵⁰

22. 国家工作队表示，监狱系统继续面临各种挑战，如冗长的审前羁押和恶劣的监狱条件。国家工作队说，暴力常常发生、监狱人满为患、监狱基础设施破旧、没有足够的供水和卫生设施。国家工作队还提到食品短缺和食品质量差以及传染病高发病率的情况。⁵¹ 禁止酷刑委员会和人权事务委员会表示了类似的担忧，并建议莫桑比克建立一个系统，定期监测拘留场所，改善拘留条件，减少拥挤现象。⁵²

23. 2014年人权高专办指出，国家人权委员会已走访了各省份的监狱和拘留中心，标志着其首次以国家预防机制履行其监测的职责。⁵³

24. 国家工作队报告说，莫桑比克已实施了与第一个普遍定期审查相关的建议，核准了援助暴力受害妇女的多部门综合机制，以期提供优质服务、鼓励投诉、和有效实施该法。⁵⁴ 赤贫问题特别报告员指出，尽管建立了解决基于性别暴力问题的政治和法律框架，包括反对家庭暴力的法律，设立了专门警察服务，系统地援助受害者，但基于性别的暴力仍是一个严重的问题。特别报告员关注的是缺乏有效的执行。⁵⁵ 人权事务委员会关注，由于传统的社会态度，此类罪行的举报长期不足，敦促莫桑比克打击一切形式和表现的基于性别的暴力行为。⁵⁶

25. 2011年，法官和律师独立性问题特别报告员建议莫桑比克继续扩大打击暴力侵害妇女儿童办事处的覆盖范围，向援助妇女和儿童的警察及其他官员提供具体培训。⁵⁷

26. 人权事务委员会关注有报告表明对被控施巫术的老年妇女施加侮辱与暴力侵害。人权事务委员会敦促莫桑比克保护被控施巫术老年妇女免遭侵犯与虐待。⁵⁸

27. 禁止酷刑委员会仍关注一些传统权力依然采用儿童抵债和对儿童施加体罚(鞭打)的做法。委员会敦促莫桑比克，特别是在农村地区，打击有害的传统习俗确保其习惯法与惯例和其人权义务相符。⁵⁹

28. 人权事务委员会指出，由于家属试图在法院系统之外获得肇事者的赔偿，往往没有向有关部门举报儿童虐待和性剥削，包括在学校里的儿童虐待和性剥削的情况。⁶⁰ 国家工作队建议，莫桑比克开展对儿童施暴的调查，采用行为改变策略，打破对暴力侵害儿童行为保持沉默或漏报的文化，为孩子创造关爱性的暴力举报机制；强化机制，对性犯罪者从严定罪。⁶¹ 禁止酷刑委员会建议莫桑比克禁止在所有场所对儿童施加任何体罚。⁶²

29. 国家工作队关注，莫桑比克的正式和非正式部门童工现象普遍。国家工作队指出，《劳动法》规定最低就业年龄为 15 岁，然而，多指标或类集调查(2008 年)显示，22% 5 至 14 岁年龄段儿童从事童工。⁶³ 人权事务委员会关注，特别在农业部门和家政服务业童工率很高，还有有关儿童性剥削的报告。委员会敦促莫桑比克执行现有的政策和法律，消除童工和对儿童的性剥削，确保那些违反这些法律者受到起诉。⁶⁴

30. 禁止酷刑委员会注意到为防止人口贩运所作的努力，但关注仍然存在为性剥削或强迫劳动的目的国内和跨国人口贩卖，以及器官贩卖现象。⁶⁵ 人权事务委员会关注，由于担心遭到报复，贩运案件未充分举报，还关注巫医贩卖身体部位的情况。人权事务委员会敦促莫桑比克加强努力防止、删除和惩治贩运人口和贩运身体部位者，保护人口贩运受害人免遭报复。⁶⁶

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

31. 法官和律师独立性问题特别报告员指出，尽管《宪法》、法律和政策框架令人鼓舞，但司法机构独立性和公正性方面依然存在一些障碍。⁶⁷ 特别报告员建议莫桑比克为维护司法独立性加倍努力。为此目的，考虑进行宪法和法律改革，以期加强权力制衡的分离原则，并制定保障措施，确保司法机关和法院的预算拨款以保障总检察长办公室、法律援助和代表机构等各级法院的财政自主权。⁶⁸

32. 国家工作队指出，尽管事态积极发展，司法和社会服务仍然被确定为存在大多数弊端的领域，如人员不足、缺乏训练有素的社会工作者和执法人员、警察解决问题的能力不足、如不能保障公众秩序和安全，不能在全国各地给予法律援助。⁶⁹ 禁止酷刑委员会仍然关注法官数量少和法院积压案件多的问题。⁷⁰ 人权事务委员会建议，莫桑比克紧急增加合格有素的司法人员数量，继续努力减少诉讼程序的延误。⁷¹

33. 禁止酷刑委员会关注，并不总是向被逮捕和被拘留者提供所有基本法律保障。⁷² 人权事务委员会提出了类似的关注，建议莫桑比克确保被拘留者都享有符合《公民权利和政治权利国际公约》的法律保障。⁷³

34. 法官和律师独立性问题特别报告员建议，莫桑比克在国际社会协助下，向所有法律援助和代表机构提供所必需的支持，以使其在全国实现有效代表，并获得履行其职能所必要的行政和财政自主权。⁷⁴ 禁止酷刑委员会提出了类似建议。⁷⁵

35. 国家工作队指出，文化价值观和习惯法阻止妇女和儿童享受其宪法权利。国家工作队还指出，人权意识水准低下，传统法官和社区领袖解决社区一级问题的能力薄弱。⁷⁶

36. 国家工作队指出，未成年人犯罪数量增加，并指出，根据司法部，13%的监狱人口为 16 和 21 岁之间的青少年。⁷⁷ 禁止酷刑委员会关注，经常对青少年实施审前羁押。禁止酷刑委员会敦促莫桑比克，确保审前拘留只能作为最后手段用于青少年，而且羁押时间越短越好，确保所有触犯法律的少年犯与成年犯分开羁押。⁷⁸

37. 国家工作队指出，部长理事会于2011年批准了反腐败一揽子计划。⁷⁹ 赤贫问题特别报告员感到失望的是，由于法律框架中的弊端，腐败继续困扰该国政府。他强调，腐败严重破坏该国履行人权义务的能力，给生活在贫困中的人们带来超乎寻常的严重影响。⁸⁰ 特别报告员建议莫桑比克加强中央打击腐败局和其他执法机构之间的合作。⁸¹

D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

38. 赤贫问题特别报告员指出，莫桑比克的童婚率非常高，2011年38%的15岁至19岁女孩成为母亲或孕妇。特别报告员指出，这些女孩很少或根本没有任何有关生殖健康的知识，使她们极易青少年怀孕和传染到性传播疾病，包括艾滋病毒/艾滋病。童婚和少女怀孕也导致女孩较低的中学入学率和毕业率。⁸² 人权事务委员会和国家工作队表示了类似的担忧。⁸³

39. 国家工作队说，以前的《刑法典》条款规定“对那些经常犯抗自然恶习者实施治安措施”，经解释则可用于将同性人之间的性关系入刑，这些条款已删除。⁸⁴ 国家工作队指出，尽管莫桑比克没有接受第一个普遍定期审议期间提出的有关建议，已部分对《刑法典》进行了审查。⁸⁵

E. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

40. 联合国教科文组织指出，诽谤是一种犯罪行为，可能会导致罚款和长达两年的监禁，⁸⁶ 教科文组织建议莫桑比克将诽谤合法化，根据国际标准将其纳入《民法典》。⁸⁷ 人权事务委员会提出了类似建议。⁸⁸

41. 人权事务委员会关注，警察在和平示威期间任意逮捕和平示威参与者，并对他们使用催泪瓦斯，高压水枪，橡皮子弹和警棍。人权事务委员会敦促莫桑比克在实践中确保保障集会自由权。⁸⁹

42. 人权事务委员会注意到，特别在政府高层妇女代表性取得了进展，但关注在地方一级决策职位的妇女代表不足。人权事务委员会敦促莫桑比克有效实施和执行关于两性平等和不歧视的现行有关法律和政策框架，增加妇女在地方一级决策职位的代表性。⁹⁰ 赤贫问题特别报告员提出了类似建议。⁹¹

F. 工作权和公正良好工作条件权

43. 国家小组指出，尽管据报告，经济因采掘业投资而增长，但失业率持续不下。青年人首当其冲。⁹²

44. 国家工作队还指出，有信息表明莫桑比克的女性失业率(24%)高于男性(16%)，与男性(43.2%)相比，更多女性(56.8%)在非正规部门工作。女性主要在农村就业，其就业早，从事质量较差的工作、而且较难获得贷款。⁹³

45. 2013 年, 劳工组织公约和建议执行问题专家委员会请该国政府采取步骤修改第 23/2007 号劳动法, 以便充分体现男女同等价值工作的同工同酬原则。⁹⁴

G. 社会保障权和适足生活水准权

46. 赤贫问题特别报告员和国家工作队指出, 在过去二十年中莫桑比克的经济快速增长, 是撒哈拉以南非洲地区增长最快的国家之一。⁹⁵ 然而, 特别报告员指出, 经济增长未能达到处境最不利的社会, 没有利用经济增长大幅度减贫。⁹⁶ 国家工作队指出, 长期营养不良仍然是一个重大的健康挑战, 全国超过一半的人口(54%)生活在贫困线以下。⁹⁷

47. 赤贫问题特别报告员指出, 必须立即采取措施, 支持照顾孤儿的老年人。她指出, 他们往往生活在极度动荡不定的情况下, 不得不解决自己的健康问题。⁹⁸

48. 特别报告员建议莫桑比克确保为实施《减贫行动计划》提供足够资源、提高对受益者的确认、重新评估标准, 以确保社会保障计划达到社会最贫穷最弱势的阶层, 有效落实《促进和保护老年人权利法》。⁹⁹

49. 赤贫问题特别报告员说, 鉴于莫桑比克 61% 的人口生活在农村地区, 因此莫桑比克减贫的关键是获得土地权。然而, 国家一级缺乏能力, 人们普遍缺乏权利意识, 缺乏社区一级的参与, 以及地方政府和土地开发商不承认社区土地所有权已导致频繁的土地纠纷或其他紧张状况。¹⁰⁰ 此外, 莫桑比克的住房需求正在增加, 向城市地区迁移对资源造成压力。特别报告员建议莫桑比克实施 1977 年《土地法》, 采取措施消除阻碍妇女行使其土地权的社会文化障碍, 并确保社会所有成员, 包括最为脆弱者享有充分的供水, 卫生和供电等住房所需物理基础设施。¹⁰¹

50. 国家工作队指出, 2011 年仅约一半莫桑比克人饮用来自改进来源的水, 约 40% 人口需花了 30 多分钟时间取水。不到四分之一的莫桑比克人使用经改善的卫生基础设施, 39% 仍然使用露天排便厕所。使用未经改良的供水水源和卫生设施对莫桑比克人的健康是个重大威胁, 是全球大多数腹泻死亡的原因。¹⁰²

H. 健康权

51. 国家工作队表示, 产妇高死亡率与发病率指明这是对妇女与儿童结构性歧视和剥夺妇女与女童性与生殖健康权利所致。尽管儿童生存已在过去 15 年大幅提高, 但目前死亡率仍位居世界前列。避孕药具的使用率低下部分解释了早期和意外怀孕率高的原因。¹⁰³ 赤贫问题特别报告员特别关注, 农村妇女在获得性健康和生殖保健照料方面遇到的情况。¹⁰⁴ 国家工作队还注意到, 新《刑法典》允许在怀孕第十二周之前由卫生专业人员在公共或私人医疗设施进行堕胎。¹⁰⁵

52. 特别报告员建议, 莫桑比克立即采取措施, 降低新生儿死亡率和 5 岁以下儿童死亡率; 确保所有妇女有机会获得高质量的性健康和生殖健康服务; 确保从国家预算中调拨足够的财政资源用于国家卫生服务。¹⁰⁶

53. 国家工作队指出,预期寿命略有提高,但继续受到以下流行病的影响:以疟疾,艾滋病,肺结核为主导的传染性疾病和日益严重的非传染性疾病。¹⁰⁷ 国家工作队还指出,艾滋病毒与艾滋病仍然是一个重大挑战,人口的 11.5% 受感染,其中大部分是妇女。国家工作队还指出,政府没有增加用于艾滋病防治工作的国家预算,艾滋病防治工作继续由外部援助维持。¹⁰⁸

54. 赤贫问题特别报告员指出,艾滋病毒/艾滋病对儿童的影响是毁灭性的,估计 2008 年有 19000 名儿童死于艾滋病,18 万 14 岁以下儿童感染艾滋病毒。由于艾滋病病毒而沦为孤儿和弱势儿童估计有 74 万。¹⁰⁹

55. 国家工作队建议莫桑比克扩大全面的艾滋病毒/艾滋病预防干预措施以覆盖《全国加速战略计划》的五个方面,加倍努力实现普及疟疾预防覆盖面,¹¹⁰ 加大财政支持力度,以解决孕产妇和新生儿死亡率,包括降低总的怀孕率。¹¹¹

I. 受教育权

56. 国家工作队表示,虽然教育普及有所改善,但教育质量仍然是一个挑战,学生完成小学教育的比例非常低。2012 年,仅 55% 儿童完成小学教育,每年虽然很多孩子完成小学教育,但其阅读和写作能力不行。国家工作队表示,应审查《全国教育系统法》(第 6/92 号法),使其符合 2004 年《宪法》,同时应改进基础设施质量。¹¹²

57. 教科文组织注意到,莫桑比克持续改进受教育权利的落实,但没采取充分措施解决女童在校歧视问题,没有消除阻碍女孩完成学业的原因。¹¹³ 教科文组织指出,应鼓励莫桑比克消除对女童在校歧视与在教育体系受到骚扰虐待的现象。¹¹⁴ 赤贫问题特别报告员指出,一项调查表明,70% 被调查女孩报告,一些教师用性行为作为升级条件,50% 被调查女孩表示,她们受到来自老师和同龄群体男孩的性虐待。这些罪行常常逍遥法外,因为女生都不愿举报此类虐待。¹¹⁵ 禁止酷刑委员会敦促莫桑比克消除对在校女孩的暴力和性虐待,为此实施一切必要的保护措施以确保受害人获得补偿。¹¹⁶

58. 特别报告员关注有报告指出,教育部 2003 年发布的第 39/GM/2003 法令(*despacho*),该法令禁止怀孕女孩上白天课,由此女孩一旦怀孕往往被迫上夜校。特别报告员建议莫桑比克按照其人权义务修改该法令(*despacho*)。¹¹⁷

J. 残疾人

59. 赤贫问题特别报告员指出,与其他人口的生活条件相比,残疾人的生活条件普遍更动荡不定,残疾人受歧视与侮辱遭遇深重。¹¹⁸ 特别报告员建议莫桑比克确保其立法符合其《残疾人权利公约》规定的义务;采取适当措施确保残疾人平等地获得交通,信息和通信手段;为消除对残疾人的歧视,在社区一级开展提高认识运动。¹¹⁹

K. 移徙者、难民和寻求庇护者

60. 难民署指出，2010 年以来，莫桑比克及其邻国面临需在混合移民流中确认需国际保护者身份的日益严重的挑战。¹²⁰ 难民署建议莫桑比克进一步以敏感保护的方式加强其管理混合移民流的政策，提高边境官员和执法人员的认识和能力。¹²¹

61. 国家工作队关注，将非正规移民拘留在不符合羁押移民标准的场所的做法，国家工作队还关注以下种种做法：没有非正规移民登记；缺乏与外界联系；缺乏司法审查；警察局或小队站的羁押条件差。¹²²

62. 难民署指出，莫桑比克对 1951 年《关于难民地位的公约》所作的保留意见涵盖的权利享有不可预测，可在任何时候通过部级法规或政策予以限制。然而，难民署指出，莫桑比克在实践中通常保持慷慨的做法。难民署建议政府审查第 21/1991 号《难民法》和第 33/2007 号法令，以确立早已在实践中体现积极安排，以权利为基础的法律框架。¹²³

63. 难民署指出，确定难民地位过程依然漫长，而且由于行政法庭程序复杂和积案堆集，二审过程是个挑战。难民署建议政府继续努力减少庇护申请的积压，并简化上诉程序，加强行政法庭的能力。¹²⁴

64. 难民署指出，莫桑比克无国籍状态的主要原因是法律空白、登记率低、缺少文档，加之长期的迁徙模式所致。难民署说，没有颁布新立法来管控 2004 年修订的《宪法》，因而，实施 1975 年《国籍法》自相矛盾的条款及其实施条例的做法受到质疑。另外，根据 2007 年普查，有可能确定该国大量无证人员。难民署建议莫桑比克在 2017 年进行人口普查识别无国籍人士和那些未知或未确定国籍人，调查应包括评估缺少文档根本原因的领域，对 1975 年《国籍法》及实施条例进行审查，使其与 2004 年《宪法》和相关的难民和无国籍人公约保持一致。¹²⁵

65. 人权事务委员会指出，儿童登记仍然很低，不在妇产医院出生或其家长不在的儿童登记存在弊端。人权事务委员会敦促莫桑比克，确保儿童的登记，包括在全国所有地区设立产科医院之外的特殊单位进行登记。¹²⁶

L. 发展权和环境问题

66. 赤贫问题特别报告员指出，尽管近几年的经济增长，发展伙伴和捐助者依然是减贫和公平增长努力的关键因素。2012 年，外援几乎占国家预算的 50%。同时，特别报告员欢迎国际社会努力提供援助，呼吁国际社会确保一致性，以实现和保证长期战略。¹²⁷

67. 特别报告员注意到，在过去 35 年中，莫桑比克经历了 35 个以上的极端气候与洪水事件，这对早已处于普遍极度贫困，缺乏应变能力灾难深重的人们显然是雪上加霜。由于日益增加的矿业项目，莫桑比克环境景观发生了巨大变化。特别报告员注意到其收到信息指出，其中一些项目对居住在周边地区的社区，包括土地和自然资源所带来的负面影响。¹²⁸

68 特别报告员建议莫桑比克确保受安置工作影响的社区以有意义的方式参与安置过程的各个阶段，包括及时便利地向他们提供资料。特别报告员还建议，莫桑比克促进围绕环境可持续发展的全国性辩论，并根据“工商业与人权指导原则：实施联合国‘保护、尊重和补救’框架”，设立企业责任机制。¹²⁹

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Mozambique from the previous cycle (A/HRC/WG.6/10/MOZ/2).

² The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment

OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.

⁶ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.

⁷ International Labour Organization (ILO) Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).

⁸ ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169); and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).

⁹ See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 30; and CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 5.

¹⁰ See A/HRC/26/28/Add.1, para. 11.

¹¹ See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 29.

¹² United Nations country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 2.

¹³ For the full text of the recommendation see A/HRC/17/16, para. 88.9 (Ecuador).

¹⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 5.

¹⁵ The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW

CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- ¹⁶ See UNESCO submission for the universal periodic review of Mozambique, para. 39; also the country team submission, p. 13.
- ¹⁷ Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 3.
- ¹⁸ See UNESCO submission for the universal periodic review of Mozambique, para. 31; also the country team submission, p. 4.
- ¹⁹ Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 4; and UNHCR submission, p. 2.
- ²⁰ See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 33.
- ²¹ UNHCR submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 2.
- ²² See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 7; also CAT/C/MOZ/CO/1, para. 10.
- ²³ See A/HRC/26/28/Add.1, para. 14.
- ²⁴ Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 4.
- ²⁵ Ibid., p. 1.
- ²⁶ See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 24.
- ²⁷ Letter from the Human Rights Committee to the Permanent Mission of Mozambique to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 24 November 2014, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MOZ/INT_CCPR_FUL_MOZ_18882_E.pdf.
- ²⁸ Letters from the Human Rights Committee to the Permanent Mission of Mozambique to the United Nations Office and other international organizations in Geneva: one dated 9 June 2015 and available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MOZ/INT_CCPR_FUL_MOZ_21024_E.pdf; the other dated 1 October 2015 and available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/MOZ/INT_CCPR_FUL_MOZ_21845_E.pdf.
- ²⁹ See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 33.
- ³⁰ Letter from the Committee against Torture to the Permanent Mission of Mozambique to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 8 December 2014, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CAT/Shared%20Documents/MOZ/INT_CAT_FUL_MOZ_19040_E.pdf.
- ³¹ See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 2.
- ³² For the titles of special procedure mandate holders, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcompage.aspx.
- ³³ OHCHR Report 2013, pp. 131, 134-135 and 140-141.
- ³⁴ OHCHR Report 2014, p. 157 and 159.
- ³⁵ Ibid., p. 157; and OHCHR Report 2013, p. 216.
- ³⁶ OHCHR Report 2014, p. 157.
- ³⁷ See A/HRC/26/28/Add.1, para. 24.
- ³⁸ See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 9.
- ³⁹ Ibid.

- 40 Ibid.
- 41 Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 1.
- 42 Ibid., p. 6.
- 43 See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 22; and CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 12.
- 44 See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 11.
- 45 See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 11.
- 46 See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 19; also CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 14.
- 47 See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 18.
- 48 See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 18.
- 49 See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 13.
- 50 See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 15; and CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 13-14.
- 51 Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 6.
- 52 Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 6.
- 53 OHCHR Report 2014, p. 157.
- 54 Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 4.
- 55 See A/HRC/26/28/Add.1, para. 30.
- 56 See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 10.
- 57 See A/HRC/17/30/Add.2, para. 121.
- 58 See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 10.
- 59 See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 25.
- 60 See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 19.
- 61 Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 13.
- 62 See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 27.
- 63 Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 9.
- 64 See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 18.
- 65 See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 26.
- 66 See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 26.
- 67 Ibid., para. 119.
- 68 Ibid., para. 119.
- 69 Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 7.
- 70 Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 7.
- 71 Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 7.
- 72 See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 13.
- 73 See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 13.
- 74 See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 8.
- 75 See CAT/C/MOZ/CO/1, para. 8.
- 76 Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 7.
- 77 Ibid., p. 6.
- 78 Ibid., p. 6.
- 79 Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 3.
- 80 See A/HRC/26/28/Add.1, paras. 16-17.
- 81 See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 9; and the country team submission for the universal periodic review of Mozambique, pp. 5-6.
- 82 Ibid., para. 34.
- 83 See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 9; and the country team submission for the universal periodic review of Mozambique, pp. 5-6.
- 84 Ibid., p. 6.
- 85 Ibid., p. 6.
- 86 See UNESCO submission for the universal periodic review of Mozambique, para. 32.
- 87 Ibid., para. 42.
- 88 See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 21.
- 89 Ibid., para. 22.
- 90 See A/HRC/26/28/Add.1, para. 82 (b).

- ⁹¹ See A/HRC/26/28/Add.1, para. 82 (b).
- ⁹² Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 9.
- ⁹³ *Ibid.*, p. 6.
- ⁹⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, observation concerning ILO Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100) – Mozambique, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014), available from http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3141910:NO.
- ⁹⁵ Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 1; see also A/HRC/26/28/Add.1, para. 6.
- ⁹⁶ See A/HRC/26/28/Add.1, para. 7.
- ⁹⁷ Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 9.
- ⁹⁸ See A/HRC/26/28/Add.1, para. 39.
- ⁹⁹ *Ibid.*, paras. 79 (c), 89 (a) and 84 (a).
- ¹⁰⁰ *Ibid.*, paras. 60-61.
- ¹⁰¹ *Ibid.*, paras. 65, 88 (a)-(b).
- ¹⁰² Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 9.
- ¹⁰³ *Ibid.*, p. 6.
- ¹⁰⁴ See A/HRC/26/28/Add.1, para. 50.
- ¹⁰⁵ Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 3.
- ¹⁰⁶ See A/HRC/26/28/Add.1, paras. 83 (b), 82 (e) and 86(a).
- ¹⁰⁷ Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 9.
- ¹⁰⁸ Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 9.
- ¹⁰⁹ See A/HRC/26/28/Add.1, para. 33.
- ¹¹⁰ *Ibid.*, pp. 10-11.
- ¹¹¹ *Ibid.*, p. 14.
- ¹¹² *Ibid.*, pp. 10-11.
- ¹¹³ *Ibid.*, pp. 10-11.
- ¹¹⁴ *Ibid.*, pp. 10-11.
- ¹¹⁵ *Ibid.*, pp. 10-11.
- ¹¹⁶ *Ibid.*, pp. 10-11.
- ¹¹⁷ See A/HRC/26/28/Add.1, paras. 37 and 83(f).
- ¹¹⁸ *Ibid.*, para. 44.
- ¹¹⁹ *Ibid.*, para. 44.
- ¹²⁰ UNHCR submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 6.
- ¹²¹ UNHCR submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 6.
- ¹²² Country team submission for the universal periodic review of Mozambique, p. 8.
- ¹²³ *Ibid.*, pp. 3-5.
- ¹²⁴ *Ibid.*, pp. 3-5.
- ¹²⁵ *Ibid.*, pp. 7-8.
- ¹²⁶ See CCPR/C/MOZ/CO/1, para. 20.
- ¹²⁷ See A/HRC/26/28/Add.1, para. 73.
- ¹²⁸ *Ibid.*, paras. 18 and 20.
- ¹²⁹ *Ibid.*, para. 81 (b) and (e).