



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十四届会议
2016年1月18日至29日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(b) 段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

所罗门群岛

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权事务高级专员办事处对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权事务高级专员办事处任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

1. 国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1982 年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(1982 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(2002 年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1995 年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(签署, 2009 年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(签署, 2009 年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)(签署, 2008 年)</p>		<p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(ICPPED)</p>
保留和/或声明	<p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(保留: 第七条(甲)项(1)目、第十条第 1 款、第十三条第 2 款(甲)项和第十四条, 1982 年)</p>		
申诉程序、调查和紧急行动 ³	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)第十四条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(签署, 2009)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)第 8 条(2002 年)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)(签署, 2009 年)</p>		<p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(ICPPED)</p>

2. 其他相关主要国际文书

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承		《防止及惩治灭绝种族罪公约》
《国际刑事法院罗马规约》(签署, 1998 年)		《国际刑事法院罗马规约》
关于难民的公约 ⁵		《巴勒莫议定书》 ⁴
《一九四九年八月十二日内瓦公约》及其第一和第二附加议定书 ⁷		关于无国籍人的公约 ⁶
《劳工组织第 29 号公约》 ⁹	劳工组织七项基本公约 ¹⁰	《一九四九年日内瓦四公约第三附加议定书》 ⁸
		《劳工组织第 169 号公约》和《劳工组织第 189 号公约》 ¹¹
		《取缔教育歧视公约》

1. 联合国国家工作队指出, 自上次普遍定期审议以来, 所罗门群岛批准了若干国际劳工组织基本公约。¹² 工作队赞赏所罗门群岛持续努力, 按照 2011 年普遍定期审议的建议,¹³ 批准其尚未加入的人权条约和任择议定书, 并通过在国内适用落实这些文书。¹⁴ 2014 年, 消除对妇女歧视委员会鼓励所罗门群岛考虑批准《公民权利和政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《残疾人权利公约》¹⁵ 和《巴勒莫议定书》。¹⁶

2. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)注意到, 虽然所罗门群岛已经接受普遍定期审议的建议, 即加入 1954 年《关于难民地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》,¹⁷ 但政府尚未付诸行动。¹⁸ 难民署建议所罗门群岛加入这些公约。¹⁹

B. 宪法和法律框架

3. 国家工作队注意到, 所罗门群岛启动了宪法改革进程。宪法改革科正进行最后阶段磋商。然而, 新联邦宪法提交议会的时间表还不明朗。²⁰

4. 消除对妇女歧视委员会关切地指出, 新联邦宪法草案保留了现行《宪法》中的第 15(5)(c)-(e)条, 将收养、结婚、离婚、殡葬、死后财产转移, 以及土地保有、收回和购买等方面基于习惯法的歧视性做法规定为例外。²¹ 委员会建议, 所罗门群岛根据《消除对妇女一切形式歧视公约》第一条和第二条, 加快通过新联邦宪法的进程, 并在其中纳入关于以下内容的条款: 男女平等、禁止对妇女的直接和间接歧视及公共和私人领域共同存在的多重歧视, 以及制裁措施。²²

5. 该委员会关切地注意到,《刑法典》、《刑事诉讼法典》、《岛民离婚法》、《亲子关系、分居和抚养法》、《劳动法》和《公民身份法》包含歧视性条款。²³ 委员会建议所罗门群岛在联邦宪法草案中包含一项条款,据以废除与《消除对妇女一切形式歧视公约》所载的平等和不歧视原则相悖的所有立法,包括习惯法中的相关规定。²⁴

6. 消除对妇女歧视委员会虽注意到法律改革委员会有权检讨并修改国内立法,但仍对必要的改革迟未通过感到关切。²⁵ 国家工作队发现法律改革科工作的开展受制于人力资源问题、能力问题、政府更迭和优先事项变更、政治意愿和财政因素,建议政府为该科提供充分资源并立即废除《刑法典》中所有歧视性条款。²⁶

7. 秘书长反对暴力侵害儿童特别代表于 2015 年 5 月访问所罗门群岛,注意到该国政府再次承诺通过已于 2013 年拟毕的儿童与福利法案。国家工作队鼓励对法案进行游说和宣传,鼓励法案由关键合作机构主导,鼓励法案在议会获得通过。²⁷

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

8. 国家工作队报告称,2011 年所罗门群岛接受了 7 项有关成立国家人权机构的建议;²⁸ 次年,联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)与亚太国家人权机构论坛进行考察,评估了组建独立机构的可行性。此类机构的设立在 2014 年联邦宪法草案中有专条规定。国家工作队继续鼓励所罗门群岛组建独立的国家人权机构,以开展协调工作,为在全国范围内加强落实人权进行能力建设并提供协助,寻求联合国和国家人权机构亚太论坛在此方面的支持。²⁹

9. 消除对妇女歧视委员会建议所罗门群岛采取措施,确保监察员办公室或其他机构有权受理妇女有关歧视的申诉。³⁰

10. 2011 年,国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权,尤其是经济、社会、文化权利的影响问题独立专家建议政府通过国家人权行动计划。他指出所罗门群岛缺乏一个充分的人权框架来支撑发展战略并确保公共问责,同时敦促政府运用基于权利的方法设计和实施国家发展战略。³¹

二. 与人权机制的合作

11. 国家工作队报告称,劳工组织公约和建议书执行问题专家委员会 2014 年关切地注意到所罗门群岛未履行部分报告义务。³²

A. 与条约机构的合作

12. 国家工作队介绍了所罗门群岛《消除对妇女一切形式歧视公约》国家咨询委员会的情况。该委员会由政府成立,负责对《消除对妇女一切形式歧视公约》的实施进行监督并提供咨询,在组织和资源上面临重大挑战。儿童问题国家咨询与行动委员会 1992 年成立,面临协调困难,联合国儿童基金会在此方面提供了支持。国家工作队鼓励政府进一步支持上述两委员会,为其划拨充足的资源,从而确保相关人权条约的实施。³³

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	1983年7月	-	-	第2次至第12次报告 自1985年起逾期未交
经济、社会和文化权利委员会	2002年11月	-	-	第2次报告 自2005年起逾期未交
消除对妇女歧视委员会	-	2013	2014年10月	第4次报告应于2018年提交
儿童权利委员会	2003年6月	-	-	第2次和第3次合并报告 自2007年起逾期未交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见			
条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除对妇女歧视委员会	2016	关于消除对妇女歧视的立法；暴力侵害 - 妇女；怀孕女童留校就学；性健康和生殖健康教育 ³⁴	

B. 与特别程序的合作³⁵

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	有
已经进行的访问	外债	暴力侵害妇女
原则上同意的访问	-	-
已提出请求的访问	-	-
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内未曾发文	

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

13. 国家工作队报告称，人权高专办太平洋区域办事处为所罗门群岛提供有关普遍定期审议报告的技术支持。内容包括在2014年与太平洋岛屿论坛秘书处以及太平洋共同体秘书处区域权利资源组联合举办关于普遍定期审议的培训，以及于2015年6月派遣一位联合国志愿人员组织的志愿者。³⁶

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

14. 暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员称，通常妇女的社会地位低于男子，在政治、教育和经济资源的获取等生活的诸多方面受到不公平对待和歧视。人们看重的主要是妇女育儿持家的传统角色，认为妇女在家应恭顺服从，若偏离角色预期，男子一般使用身体暴力对其加以“管教”。³⁷ 消除对妇女歧视委员会表示震惊的是，暴力侵害妇女的社会接受度较高，而且妇女不愿举报。³⁸ 特别报告员称，聘礼加剧了对妇女的暴力侵害，缩小了妇女逃脱暴力关系的通道，接收聘礼的家庭不愿支持或接受暴妇女，因为否则就得赔偿或退还嫁女时收受的钱物。³⁹

15. 特别报告员建议政府：制定暂行特别措施，包括配额和优惠待遇，促进妇女融入教育和经济；推出激励措施，增加公共和私有部门的妇女就业；⁴⁰ 设计和实施有针对性的意识提升活动，培养和改变社会态度，特别是认为妇女的社会地位低于男子的观念；支持、加强和推广有关妇女人权和暴力侵害妇女问题的项目，以提高当地社区主管单位对这些问题的认识和敏感性。⁴¹

16. 国家工作队报告称，因为在关键主管部委设立了性别问题联络点，《性别平等和妇女发展国家政策》与《消除暴力侵害妇女行为国家政策》成为主流，但是责任仍然模糊，因资源有限引发的问题仍然存在，政策实施仍然缺乏清晰的监控目标。国家工作队鼓励通过协调、宣传、意识提升和资源分配来有效落实这两项国家政策。⁴²

17. 消除对妇女歧视委员会称，所罗门群岛有意修改《性别平等和妇女发展国家战略》，在其中纳入委员会的结论性意见，委员会对此表示欢迎。⁴³ 国家工作队报告说，联合国促进性别平等和增强妇女权能署应政府要求，将继续支持战略制定工作并为之提供技术援助，以便落实委员会结论性意见中的建议。⁴⁴

18. 难民署指出，1978 年《公民身份法》中的歧视性规定可能使选择外籍配偶国籍的妇女和嫁给所罗门群岛国民的外籍妇女有沦为无国籍人的风险。⁴⁵ 消除对妇女歧视委员会敦促所罗门群岛立即废除该法有关国籍取得、传承、保留和丧失的所有歧视性规定，并确保父母双方都能将其国籍传给子女。⁴⁶

19. 国家工作队注意到所罗门群岛没有明确的反歧视法律或法规保护艾滋病毒携带者的权利，同时报告称该国于 2015 年 9 月取消了对艾滋病毒携带者/艾滋病患者入境和停留的旅行限制。⁴⁷

20. 国家工作队注意到所罗门群岛已接受普遍定期审议的一项建议：废除把成年人的合意性行为定为犯罪的所有条款，⁴⁸ 敦促政府使法律符合对平等和不歧视的承诺及国际人权义务，废除所有可用于将成年人的合意同性性行为定为犯罪的条款。⁴⁹

B. 生命权、人身自由和安全权

21. 国家工作队称 2014 年颁布的《惩教服务规定》旨在让在押人员更好地回归社会，持续实施此类法规有其重要性。国家工作队鼓励政府批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，切实保护、保障在押人员的权利。⁵⁰

22. 暴力侵害妇女问题特别报告员说，2009 年负责妇女、青年、儿童和家庭事务的部委公布了一项关于所罗门群岛妇女、儿童所受暴力侵害的研究。该研究显示，妇女遭受拳打、脚踢或武器攻击等严重暴力的可能性远大于遭受“轻微暴力”的可能性。⁵¹

23. 该特别报告员建议政府考虑优先颁布有关暴力侵害妇女的专门法，抓紧完成《刑法典》改革，从而确保婚内强奸等任何形式的性暴力与性侵犯均被定为犯罪；对强奸作出宽泛且全面的界定；不再把性暴力或性侵犯归入“有伤风化罪”。⁵²

24. 消除对妇女歧视委员会对 2014 年《家庭保护法》的通过表示欢迎。该法将家庭暴力定为犯罪。⁵³ 国家工作队报告称，《家庭保护法》对暴力行为的刑罚低于《刑法典》，而且保护令的实施存在问题。国家工作队鼓励政府实行适当政策，考虑到并弥补该法执行方面的缺陷。⁵⁴ 消除对妇女歧视委员会建议政府采取措施，确保警察对有关暴力侵害妇女行为的举报做出反应并展开调查，对施暴者提出诉讼并加以惩处，收集关于起诉和定罪的数据，包括省一级的数据。⁵⁵

25. 消除对妇女歧视委员会感到遗憾的是，习惯法中的童婚和聘礼适用于女童，而且体罚儿童的做法持续存在，这对女童造成了影响。⁵⁶ 委员会建议所罗门群岛抓紧废除允许童婚和聘礼的习惯法；针对与《消除对妇女一切形式歧视公约》相悖的有害做法，开展活动并请社区领导人参与；⁵⁷ 保护女童和男童在家和社区免受体罚。⁵⁸

26. 国家工作队注意到，政府于 2013 年启动“安全网”，政府、非政府组织和机构一道，为基于性别的暴力幸存者和受害者提供协调一致的一线服务与支持。挑战包括：多数服务集中于霍尼亚拉，农村妇女无法享受；缺乏资源和能力；没人主导安全网的监督工作。⁵⁹ 消除对妇女歧视委员会建议政府加强针对受暴妇女的“安全网”转介制度，在所有省份设立妇女庇护所，确保其对包括残疾妇女在内的所有妇女开放。⁶⁰

27. 消除对妇女歧视委员会建议所罗门群岛调查有关性侵犯和强奸女学生的指控，并起诉加害人。⁶¹

28. 该委员会对以下现象感到关切：通过色情制品对女童进行性剥削；利用聘礼制度让女童暂时嫁给外籍劳工；委员会建议所罗门群岛确保在修改《刑法典》时，将色情旅游业、在色情制品中使用女童、以及对妇女和女童的其他形式性剥削定为犯罪；⁶²

29. 该委员会对伐木区女童遭受性剥削感到关切,建议所罗门群岛防止利用妇女和女童卖淫营利的行为,重点关注伐木区和正在实施大型项目的地区,并确保加害人受到起诉和惩治;⁶³

30. 该委员会对卖淫女入罪感到关切,提出的建议之一是所罗门群岛应提供其他的创收方式。⁶⁴

31. 国家工作队注意到,《移民法》于 2012 年通过,该法将人口贩运及相关活动定为犯罪,并强化对受害者的保护。⁶⁵ 消除对妇女歧视委员会建议所罗门群岛加强贩运人口问题咨询委员会的任务授权和工作;⁶⁶

32. 消除对妇女歧视委员会注意到,尽管妇女对社区和平建设作出了贡献,却没有正式参与为结束 1998 年至 2003 年期间民族紧张局势而开展的和平谈判并签署的协议。⁶⁷ 委员会呼吁所罗门群岛通过妇女与和平安全国家行动计划。⁶⁸ 国家工作队指出,国家建设和平政策在 2015 年 6 月仍有待内阁批准。⁶⁹

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

33. 暴力侵害妇女问题特别报告员注意到,在妇女遭受暴力侵害的案件中,基于习惯法的和解与赔偿尤其令人关注,特别是因为传统制度的本质是父权制,极少为女性受害人带来真正的正义。在这种体制下,由于案件到不了治安法庭,加害人不用为其造成的伤害负责。⁷⁰ 消除对妇女歧视委员会建议政府大力阻止在家暴案件中使用调解,监测依照习惯法进行赔偿与和解的情况,并确保赔偿与和解不违反《消除对妇女一切形式歧视公约》;⁷¹ 制定具有明确时间表的战略,以确保传统司法机制在处理妇女投诉时遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》所载的人权标准。战略应包括就《消除对妇女一切形式歧视公约》和妇女人权为传统司法机关开展能力建设和培训方案;⁷²

34. 国家工作队称,服务集中在霍尼亚拉,法院、治安官、检察官、公设律师和警察多在此地。这给大多数农村人口造成了困难,他们很少或无法诉诸正规的司法系统。虽然全体司法系统使用者均受影响,但是妇女和女童则因为性别歧视而面临更加严峻的挑战。⁷³ 关于妇女诉诸司法的渠道,国家工作队表示,负责司法和法律事务与负责妇女、青年、儿童和家庭事务的部委同意成立一个协调小组,以明确在《家庭保护法》下优先开展的活动并制定实施计划。国家工作队鼓励政府确保该法的执行机构步调一致且资源充足。⁷⁴

35. 暴力侵害妇女问题特别报告员建议政府重设巡回法庭,将之作为一项发展要务和急务,以便住在首都以外的受暴妇女享受司法服务。这应当包括提供基础设施和人力与财务资源,例如各省的法官、治安官和律师数量充足。⁷⁵ 报告员还建议政府强化警察局家暴受害人支持科的职能。⁷⁶

36. 国家工作队称,真相与和解委员会提供的最终报告内有关于族群矛盾和建议的全面介绍,该报告已与 2012 年 2 月提交所罗门群岛政府。⁷⁷ 消除对妇女歧视委员会敦促所罗门群岛正式通过并公布委员会的结论,并采用建议实施框架。⁷⁸

37. 国家工作队对政府宣布组建独立的反腐机构表示欢迎,承诺为其提供技术支持。⁷⁹

D. 婚姻权和家庭生活权

38. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到法律改革委员会的提案从 1995 年起就一直没有通过。该委员会敦促所罗门群岛禁止家庭关系中歧视妇女的任何习俗，⁸⁰ 加快通过法律改革委员会有关修订《岛民婚姻法》、《亲子关系、分居和抚养法》和《岛民离婚法》的提案，颁布统一的家庭法，从而保障男女在家庭关系之中以及婚姻关系解除手续办理期间与之后享有平等权利。⁸¹

39. 暴力侵害妇女问题特别报告员建议政府对《岛民婚姻法》作出必要修订，把男女法定最小结婚年龄定为 18 岁；对《岛民离婚法》作出必要修订，确保家暴女性受害人在申请离婚前无需出示证据；废除有关通奸损害赔偿金的支付、妇女的婚姻财产权和抚养费分配的任何歧视性条款。⁸²

E. 言论自由以及公共和政治生活参与权

40. 联合国教育、科学与文化组织(教科文组织)鼓励所罗门群岛依照国际标准制定有关信息自由的法律。⁸³

41. 国家工作队表示，2014 年所罗门群岛举行大选，采用选民生物识别登记并取得巨大成功。工作队鼓励所罗门群岛选举委员会与相关组织继续开发自身能力，⁸⁴ 并且鼓励政府开展项目提升人们对 2014 年《政党廉正法》条款的认识。⁸⁵

42. 国家工作队报告称，2014 年大选仅有一名妇女入选议会。但是，有 26 名女性候选人参选，达到历史最高水平。⁸⁶ 暴力侵害妇女问题特别报告员建议政府采取平权措施；⁸⁷ 消除对妇女歧视委员会建议在议会中为妇女保留至少 30% 的席位。⁸⁸

F. 工作权和公正良好工作条件权

43. 消除对妇女歧视委员会建议所罗门群岛加强与劳工组织的合作，并向劳工组织寻求技术援助，以便妇女更好地获得就业机会。⁸⁹

G. 社会保障权和适足生活水准权

44. 外债问题独立专家注意到该国的社会指标为地区最差之一，贫穷率高、城市失业率高、性别失衡程度高。⁹⁰

45. 独立专家还指出，1998 年资源分配引发民族矛盾，导致法律和秩序崩塌。局势不稳的状况一直持续到 2003 年 7 月所罗门群岛区域援助特派团介入。此后，国家恢复和平，重建与改革工作取得相当大的进步。但是，所罗门群岛仍旧易于陷入冲突，因为冲突背后的许多问题依然悬而未决，⁹¹ 其中较为突出的是土地保有权、获得基础服务与公共资源的渠道匮乏、经济基础狭窄和经济资源分配不平等。⁹²

46. 消除对妇女歧视委员会提出许多有关农村妇女处境的问题。农村妇女占该国妇女总数的 81%。⁹³ 委员会的建议有：所罗门群岛提高认识，促进农村妇女参与省一级与农村政策相关的决策过程，确保针对农业和畜牧业主管部门所实施创收项目的培训和拨款惠及所有省份的农村妇女，包括年轻妇女；促进农村妇女取得土地所有权，加强代表农村妇女经济利益的社区协会；确保在分配大型商业项目征用/租用的土地而产生的收入和利润时做到男女平等。⁹⁴

47. 国家工作队称，由于可供使用的土地有限、城市规划欠缺，霍尼亚拉的住房供应仍是难题。该市将近 35%的居民(大约 3,000 户家庭或 22,000 个人)在非正规住区中安身。2013 年的一项气候变化脆弱性和适应评估显示，这些住区易受气候变化的影响，因为内部杂乱无章，通常缺少充足的设施和服务，例如步道、电力、环境卫生、水和垃圾收集。⁹⁵

48. 国家工作队发现，所罗门群岛农村人口中有三分之二仍随地大小便，数量为太平洋次区域之最。然而，农村家庭中仅有 15%用上了改良后的环境卫生设施。随地大小便除了影响健康，还加大了妇女、儿童受侵犯和失体面的风险。霍尼亚拉最贫穷社区的妇女遭受身体暴力和性暴力的风险格外高，特别在汲水、沐浴或起夜时。⁹⁶ 国家工作队注意到，政府 2014 年已批准一项国家政策和一项关于农村用水、环境卫生和个人卫生的 2015 年-2019 年国家实施战略。农村供水和环境卫生设计与施工国家标准也已制定。⁹⁷

H. 健康权

49. 国家工作队发现，在所罗门群岛增加医疗服务渠道有难度，因为大部分居民只能勉强维持生计，而且分散于多个岛屿，再者基础设施和交通连接少之又少。免疫及其他医疗服务的获取途径有限、宣传体系薄弱、医疗基础设施管理和问责欠佳，汇报关系不清。医务人员的态度和医疗设施的状况也制约了医疗服务的使用。⁹⁸ 所罗门群岛的婴儿和儿童死亡率为太平洋最高地区之一。⁹⁹

50. 国家工作队称，所罗门群岛正在检查和更新国家人口政策，目的之一是使之兼顾省情。¹⁰⁰ 国家工作队鼓励政府改善计划生育服务、商品和信息的质量。¹⁰¹ 工作队还鼓励所罗门群岛继续支持加强医疗系统，包括针对基于性别的暴力的反应机制。¹⁰²

51. 消除对妇女歧视委员会建议，所罗门群岛修改法律，将因强奸、乱伦致孕、母体健康受威胁或胚胎严重受损而实施的堕胎去罪化。¹⁰³

I. 受教育权

52. 教科文组织称，所罗门群岛已通过《教育战略框架(2007 年 - 2015 年)》，现正在检讨《教育法》。¹⁰⁴ 该组织建议所罗门群岛特别通过实施面向妇女、儿童和残疾人的全纳教育项目来推进全民教育；提高对体罚负面影响的认识；促进人权教育和培训。¹⁰⁵

53. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到：特别影响女童的是教育基础设施不足，包括缺乏基本的环境卫生设施，没有单独的女厕所，女童要走很远才到学校，这些都增加了女童遭受暴力侵害的风险；农村地区女生宿舍短缺，就算有也不够安全；未实行小学义务教育，就读中小学会产生间接成本，例如交通、课本、文具和学校收费，这些对女童影响格外大，因为父母要是能力有限，通常优先考虑男童的学业；早孕少女数量很多，学校会开除怀孕少女，而且不设育后重返校园的政策。¹⁰⁶

54. 该委员会建议所罗门群岛：考虑增加教育预算比例，通过设置单独的女厕所改善学校环境卫生设施；确保女童在校安全；加大努力让女童包括怀孕女童留校就学；通过正在审议的“二次教育”政策并提供充分的儿童保育设施，帮助未成年母亲育后重返校园；确保女童不因怀孕而被开除，适当处罚实行开除处分的责任人；持续发展和促进与年龄相称的性健康和生殖健康教育，解决早孕问题。¹⁰⁷

55. 国家工作队介绍了女童高中就读难的问题和减少辍学现象的方案，同时指出缺少增建中学的计划，并表示解决这一问题需要发展合作伙伴的财政支持。¹⁰⁸

J. 残疾人

56. 消除对妇女歧视委员会担心缺乏保护残疾妇女和女童的公共政策和措施，¹⁰⁹吁请所罗门群岛通过全面的政策和方案，保护残疾妇女和女童的权利，同民间社会和社区组织及国际利益攸关方结成伙伴关系，识别被歧视、被孤立、被限制行动以及被施以不同形式身体和心理暴力的残疾妇女和女童。¹¹⁰

K. 国内流离失所者

57. 国家工作队报告称，2014 年所罗门群岛突发洪水，52,000 人受到影响，约有 11,000 人被迫转移到正式疏散中心。¹¹¹ 洪水突显了一些保护问题，包括正式疏散中心的设计和运作、管理委员会的性别代表性、医疗服务和营养援助的提供、资源的配给、供妇女更衣或哺乳的私密空间、人身安全措施、基于性别的暴力事件，以及用以跟踪正式疏散中心以外受影响群体需求或 *wantok* 网络内流离失所者需求的机制。¹¹²

58. 国家工作队表示，霍尼亚拉的国内流离失所者被从正式疏散中心遣送回原籍省份，也即享有祖传土地权利的省份。政策的实施不仅没有真正辅助自愿搬迁，而且还严重影响到有马莱塔族裔背景的人，他们早先曾居住在霍尼亚拉的非正规住区。许多因为这项政策而迁移的人从未去过马莱塔，或已有 20 到 30 年不在该地居住。受该政策的影响，妇女在一些家庭成了顶梁柱，因为赚钱养家的主要男性成员返回霍尼亚拉寻找工作或等待援助物资。¹¹³ 国家工作队鼓励政府确保统筹管理疏散中心以应对未来的灾难事件，并重视保护事务以及弱势和边缘群体的处境。国家工作队一如既往地致力于提供技术援助，以在人道主义事件中实现人权标准的主流化。¹¹⁴

L. 发展权和环境问题

59. 外债问题独立专家称，所罗门群岛试图实现经济增长、自我维持式发展并摆脱不可持续的债务包袱，但面临诸多挑战。该国贸易条件差、地理环境恶劣、经济体量小且倚重进口和不可持续的伐木业、政府收入不足、生产部门落后、严重依赖外援，这些限制因素使国家极易受到外部冲击。独立专家认可政府为应对挑战所付出的努力及发展合作伙伴在此方面提供的支持。¹¹⁵

60. 该独立专家关切地注意到，政府和捐助方的发展战略缺少协调，也缺乏一个能够保证以透明、负责、以人为本的方式发放援助的监管环境。¹¹⁶ 他说，公共事务的监管不尽人意，这说明政府需要紧急建立一套独立的机制来监控公共资金的使用和管理、政府机关和私有企业的表现，以及援助项目。此机制应做到财务和制度独立，并确保议会的有效监管。¹¹⁷

61. 消除对妇女歧视委员会吁请按照《消除对妇女一切形式歧视公约》的规定，在为实现千年发展目标而开展的所有工作中和 2015 年后发展框架中纳入性别视角。¹¹⁸

62. 国家工作队鼓励所罗门群岛政府批准关于降低发展中国家因森林砍伐和退化所产生的排放量以及森林养护、可持续森林管理和提高森林碳储量的作用(REDD+ 进程)的路线图。¹¹⁹

63. 采取措施缓减气候变化带来的风险是一项已被接受的建议。¹²⁰ 就此，难民署报告称，所罗门群岛属自然灾害高风险国，不妨设立一套长效国家保护综合措施，应对由于气候变化和/或自然灾害而导致的流离失所问题。¹²¹ 国家工作队鼓励政府让关键决策者更好地理解环境进一步恶化所产生的影响。¹²²

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Solomon Islands from the previous cycle (A/HRC/WG.6/11/SLB/2).

² The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure

ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol.
- ⁶ 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁷ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.
- ⁸ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.
- ⁹ International Labour Organization (ILO) Forced Labour Convention, 1930 (No. 29).
- ¹⁰ ILO Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).
- ¹¹ ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169); and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- ¹² Country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, p. 2.
- ¹³ For the full text of the recommendations, see A/HRC/18/8 and Corr.1, paras. 81.1 (Morocco), 81.2 (Chile), 81.3 (Argentina), 81.4 (Spain), 81.5 (Ecuador), 81.6 (Brazil), 81.7 (France), 81.8 (Maldives), 81.9 (Costa Rica), 81.10 (New Zealand), 81.11 (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland), 81.12 (New Zealand), 81.13 (Slovakia), 81.14 (Canada), 81.15 (Slovenia), 81.16 (Slovakia), 81.17 (Slovakia), 81.18 (Indonesia), 81.19 (United States of America).
- ¹⁴ Country team submission for the review of Solomon Islands, p. 2.
- ¹⁵ See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 53.
- ¹⁶ Ibid., para. 27 (a).
- ¹⁷ For the full text of the recommendations, see A/HRC/18/8 and Corr.1, paras. 81.5 (Ecuador) and 81.16 (Slovakia).
- ¹⁸ UNHCR submission for the universal periodic review of Solomon Islands, p. 3.
- ¹⁹ Ibid., p. 4.
- ²⁰ Country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, p. 2.
- ²¹ See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 9.
- ²² Ibid., para. 11 (b). See also A/HRC/23/49/Add.1, para. 85 (a).
- ²³ See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 10 (c).
- ²⁴ Ibid., para. 11 (c). See also A/HRC/23/49/Add.1, para. 85.

- 25 See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 10.
- 26 See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 6.
- 27 Ibid., para. 7.
- 28 For the full text of the recommendations, see A/HRC/18/8 and Corr.1, paras. 79.1 (Canada), 79.2 (Ireland), 79.3 (Argentina), 79.4 (Spain), 79.5 (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland), 79.6 (Morocco), 79.7 (Indonesia).
- 29 See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 10.
- 30 See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 13 (f).
- 31 See A/HRC/17/37/Add.1, para. 101.
- 32 See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 13.
- 33 Ibid., para. 11.
- 34 See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 54.
- 35 For the titles of special procedure mandate holders, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx.
- 36 See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 15.
- 37 See A/HRC/23/49/Add.1, para. 6.
- 38 See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 24.
- 39 See A/HRC/23/49/Add.1, para. 22.
- 40 Ibid., para. 85 (c). See also CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 21.
- 41 See A/HRC/23/49/Add.1, para. 87 (a).
- 42 See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 16. See also A/HRC/23/49/Add.1, para. 85 (h).
- 43 See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 7.
- 44 See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 12.
- 45 See UNHCR submission for the universal periodic review of Solomon Islands, pp. 3-4 and CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 30 (a). See also country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 29.
- 46 See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 31.
- 47 See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, paras. 17-18.
- 48 Ibid., para. 19. For the full text of the recommendations, see A/HRC/18/8 and Corr.1, para. 80.38 (Norway).
- 49 Country team submission for the review of Solomon Islands, para. 19.
- 50 See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 20.
- 51 See A/HRC/23/49/Add.1, para. 15.
- 52 Ibid., para. 85 (d) and (e).
- 53 See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 4 (a).
- 54 See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 4.
- 55 See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 25 (b).
- 56 Ibid., para. 22.
- 57 Ibid., para. 23 (b).
- 58 Ibid., para. 23 (d).
- 59 See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 22.
- 60 See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 25 (d).
- 61 Ibid., para. 33 (b).
- 62 Ibid., paras. 26 and 27 (c).
- 63 Ibid., paras. 26 and 27 (e).
- 64 Ibid., paras. 26 and 27 (f).
- 65 See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 3.
- 66 See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 27 (b).
- 67 Ibid., para. 14.
- 68 Ibid., para. 15.
- 69 See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 24.
- 70 See A/HRC/23/49/Add.1, para. 68.
- 71 See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 25 (c).

- ⁷² Ibid., para. 13 (b).
- ⁷³ See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 27.
- ⁷⁴ Ibid., para. 21.
- ⁷⁵ See A/HRC/23/49/Add.1, para. 85 (i).
- ⁷⁶ Ibid., para. 85 (k).
- ⁷⁷ See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 25.
- ⁷⁸ See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 17.
- ⁷⁹ See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 23.
- ⁸⁰ See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, paras. 44 (h) and 45.
- ⁸¹ Ibid., para. 45 (f).
- ⁸² See A/HRC/23/49/Add.1, paras. 85 (f) and (g).
- ⁸³ See UNESCO submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 38.
- ⁸⁴ See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 30.
- ⁸⁵ Ibid., para. 8.
- ⁸⁶ Ibid., para. 31.
- ⁸⁷ See A/HRC/23/49/Add.1, para. 85 (b).
- ⁸⁸ See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 29 (b).
- ⁸⁹ Ibid., para. 35 (a).
- ⁹⁰ See A/HRC/17/37/Add.1, para. 38.
- ⁹¹ Ibid., para. 37.
- ⁹² Ibid., para. 78.
- ⁹³ See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 38.
- ⁹⁴ Ibid., para. 39.
- ⁹⁵ See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 52.
- ⁹⁶ Ibid., para. 34.
- ⁹⁷ Ibid., para. 32.
- ⁹⁸ Ibid., para. 35.
- ⁹⁹ Ibid., para. 40.
- ¹⁰⁰ Ibid., para. 37.
- ¹⁰¹ Ibid., para. 38.
- ¹⁰² Ibid., para. 41.
- ¹⁰³ See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 37 (e).
- ¹⁰⁴ See UNESCO submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 33.
- ¹⁰⁵ Ibid., para. 34, recommendations 2-4.
- ¹⁰⁶ See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 32.
- ¹⁰⁷ Ibid., para. 33.
- ¹⁰⁸ See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 45.
- ¹⁰⁹ See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 42.
- ¹¹⁰ Ibid., para. 43.
- ¹¹¹ See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 53.
- ¹¹² Ibid., para. 54.
- ¹¹³ Ibid., para. 55.
- ¹¹⁴ Ibid., para. 57.
- ¹¹⁵ See A/HRC/17/37/Add.1, para. 89.
- ¹¹⁶ Ibid., para. 102.
- ¹¹⁷ Ibid., para. 103.
- ¹¹⁸ See CEDAW/C/SLB/CO/1-3, para. 50.
- ¹¹⁹ See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 50.
- ¹²⁰ For the full text of the recommendation, see A/HRC/18/8 and Corr.1, para. 81.34 (Ecuador).
- ¹²¹ See UNHCR submission for the universal periodic review of Solomon Islands, pp. 4-5.
- ¹²² See country team submission for the universal periodic review of Solomon Islands, para. 51.