



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 November 2015
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать третья сессия
2–13 ноября 2015 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Сан-Томе и Принсипи

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



Введение

1. В феврале 2011 года в ходе десятой сессии универсального периодического обзора Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи (ДРСТП) в качестве члена Организации Объединенных Наций впервые представила свой доклад, по итогам рассмотрения которого государства-участники интерактивного диалога вынесли ряд рекомендаций.

2. Для того чтобы показать успехи, проблемы и примеры эффективной практики, отмеченные за отчетный период 2011–2015 годов, настоящий доклад был составлен на основе вынесенных в ходе десятой сессии УПО рекомендаций, которые получили поддержку страны и которые направлены на оценку выполнения обязательств по поощрению и защите прав человека.

3. Министерство юстиции и по правам человека, ответственное за подготовку настоящего доклада и координацию действий в рамках этой работы, учредило с этой целью специальную межминистерскую комиссию¹ и просило другие правительственные ведомства и организации гражданского общества внести свой вклад в эту работу для обеспечения большей открытости и всеобщего участия в ней.

4. Для улучшения процесса подготовки доклада был организован семинар, посвященный его представлению и публичному обсуждению, с участием представителей таких государственных структур, как: Канцелярия Президента Республики, Национальная ассамблея, министерства иностранных дел и сотрудничества, юстиции и по правам человека, обороны и по морским делам, финансов и общественной администрации, образования, культуры и науки, по делам молодежи и спорта, Генеральная прокуратура, Национальный институт по вопросам гендерного равенства, Национальный институт по делам молодежи, уголовная полиция, пенитенциарные учреждения, службы социальной реинтеграции и Управление социальной защиты. На этот семинар были приглашены также такие организации гражданского общества, как Национальный совет по делам молодежи, Ассоциация женщин-юристов, Правозащитная платформа, Коллегия адвокатов, Центр по вопросам добросовестности государственных служащих Сан-Томе и Принсипи, Фонд детей и молодежи и Ассоциация по реинтеграции беспризорных и подверженных риску детей.

5. Как указано выше, государства-участники интерактивного диалога выявили ряд аспектов, требующих улучшения, и вынесли в этой связи 82 рекомендации.

6. Вместе с тем ряд рекомендаций (например, содержащихся в пунктах 64.15, 64.55 и 64.58) уже были рассмотрены в первом докладе, и значительное количество рекомендаций сводится к одной и той же теме. Таким образом, во избежание повторений настоящий доклад был разделен на шесть следующих тем:

- a) ратификация и осуществление международных договоров по правам человека;
- b) реформа системы отправления правосудия и включение в нее международных и региональных договоров по правам человека;
- c) укрепление национальной правозащитной системы;
- d) поощрение и защита гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав граждан;
- e) поощрение прав женщин и гендерного равенства;
- f) поощрение и защита прав детей, пожилых людей и инвалидов.

I. Ратификация и осуществление международных договоров по правам человека

7. ДРСТП ратифицировала такие международные договоры, как Конвенция о правах ребенка (КПР), 14 мая 1991 года, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), 3 июня 2003 года, и Конвенция о правах инвалидов (КПИ), 6 октября 2014 года.

8. На региональном уровне 23 мая 1986 года ДРСТП ратифицировала Африканскую хартию прав человека и народов.

9. Несмотря на то, что еще не были ратифицированы другие конвенции, Сан-Томе и Принсипи приняла правовые, институциональные и административные меры для обеспечения всем живущим на ее территории лицам свободной и достойной жизни в соответствии с принципами, предусмотренными международными и региональными договорами по правам человека.

10. Что касается утверждения норм международного права, то в 2003 году в Конституцию были включены пункт 1 статьи 13 о нормах и принципах общего международного права, которые являются неотъемлемой частью внутреннего права Сан-Томе и Принсипи, и пункт 2 статьи 13, согласно которому надлежащим образом утвержденные и ратифицированные соответствующими компетентными органами нормы международных конвенций, договоров и соглашений становятся действующими нормами внутреннего законодательства Сан-Томе и Принсипи после их официального опубликования.

II. Реформа системы отправления правосудия и включение в нее международных договоров по правам человека

11. В рамках реформы системы правосудия правительство приняло меры по улучшению качества работы судебной системы за счет борьбы с коррупцией, ускорения процессуальных действий, создания благоприятных условий для восстановления доверия граждан к судебной системе и включения международных правозащитных норм в свою правовую базу.

12. В этой связи был принят ряд мер, наиболее важными из которых являются утверждение основного закона о судебной системе, институционализация следствия как отдельной фазы процессуальных действий и организационное закрепление должности следственного судьи, разработка и принятие уголовного и уголовно-процессуального законодательства, учреждение должности судьи по исполнению наказаний, утверждение закона о правовой помощи и юридических консультациях, утверждение закона о борьбе с бытовым насилием, создание единого центра регистрации предприятий и частичная оптимизация работы и информатизация регистрационных и нотариальных служб.

13. Наконец, был также разработан ряд законопроектов, направленных на улучшение согласования внутреннего законодательства с международными нормами, в частности законопроект о защите подверженных риску детей и молодежи, законопроект о помещении в специализированные учреждения, законопроект о приемных семьях, законопроект об усыновлении, законопроект об опеке над несовершеннолетними, проект нового трудового кодекса с перечнем наихудших форм детского труда и законопроект о семье. В этой связи планируется также пересмотреть ряд законов, в частности Уголовный кодекс, Гражданский кодекс и Гражданский процессуальный кодекс.

14. Мы осознаем, что при формировании организационной структуры системы отправления правосудия необходимо также учитывать потребности ее пользователей, уделяя повышенное внимание специализации судов для улучшения доступа граждан и/или пользователей к более совершенной системе отправления правосудия. Кроме того, необходимо установить правила, способствующие более регулярной оценке работы системы отправления правосудия для повышения ее эффективности и оперативности.

15. Помимо реорганизации судебной системы, программа правительства также направлена на реформирование процессуального права, главным образом за счет усовершенствования гражданского судопроизводства как на стадии подачи заявлений, так и на стадии исполнения судебных решений. Например, планируется сократить количество видов процессуальных действий путем упрощения существующего режима и обеспечения его эффективности и оперативности, при одновременном недопущении излишней формализации судопроизводства и поощрении устных форм ведения процесса, что сделает его более результативным и понятным для сторон. Изменения коснутся также процесса разработки и укрепления альтернативных средств урегулирования конфликтов.

16. Что касается определения в национальном законодательстве бесчеловечных, унижающих достоинство и неправомерных видов обращения, то в пунктах 3 и 4 статьи 215 действующего Уголовного кодекса, указано, что пытки и другие жестокие, унижающие достоинство или бесчеловечные виды обращения представляют собой «деяние, связанное с причинением серьезных физических или психологических мучений, сильного физического или психологического переутомления или использованием химических, наркотических или иных естественных или искусственных средств для нарушения способности жертвы принимать осознанные решения или проявлять свободную волю. Положения предыдущего пункта не включают в себя страдания, связанные с исполнением мер наказаний, предусмотренных в пункте 1, а также с применением законных мер по лишению или ограничению свободы».

17. В отношении мер, применимых в случае нарушения права на свободу профсоюзной деятельности, следует отметить, что действующие Закон № 5/92 от 28 мая (Закон о профсоюзах) и Закон № 6/92 от 11 июня (Закон об индивидуальных условиях труда) не предусматривают меры наказания для неплатежеспособных работодателей. Однако находящийся на стадии открытого обсуждения проект нового трудового кодекса предусматривает поправки, направленные на обеспечение этого права. Этот законопроект вводит понятие индивидуальной свободы профсоюзной деятельности (статья 350) и общей свободы профсоюзной деятельности (статья 412 и последующие статьи) и предусматривает последовательные меры наказания (пункт 5/9 статьи 350).

Пенитенциарная система

18. Главное управление по вопросам пенитенциарных учреждений и социальной реинтеграции (ГУПУСР) является органом государственного управления, уполномоченным обеспечивать исполнение уголовных наказаний и следить за ходом социальной реинтеграции заключенных. В его обязанности входит также содействие обеспечению достойных и гуманных условий содержания в пенитенциарных учреждениях. В статье 60 о правах внутреннего регламента вышеупомянутых учреждений указано, что «у лишенного свободы лица сохраняются его основные права человека...». В соответствии с пунктом 2 статьи 61 о праве на личную неприкосновенность «лишенное свободы лицо имеет право на гуманные и достойные физические условия его содержания, в частности в отношении питания, гигиены, здоровья и жилого помещения...»².

19. В стране имеется пенитенциарное учреждение, в котором можно содержать около 200 человек. Оно было построено в середине XX века и нуждается в техническом обслуживании и ремонте. Здание разделено на два крыла с камерами казарменного типа, и в нем нет пунктов наблюдения и одиночных камер. В нем есть медпункт, который, однако, не приспособлен для размещения больших заключенных. В здании отсутствуют необходимые условия для физического разделения заключенных в соответствии с предусмотренными нормами.
20. Тем не менее ведется активная работа – которую планируется завершить в этом году – по расширению и улучшению условий содержания в этом пенитенциарном учреждении, в котором будет построено новое крыло с камерами для индивидуального и коллективного содержания заключенных.
21. Относительно улучшения условий содержания в пенитенциарных учреждениях следует также отметить, что в мае текущего года правительство объявило о строительстве нового пенитенциарного учреждения строгого режима, которое будет отвечать всем требованиям, касающимся безопасности и достойных условий содержания заключенных.
22. Несмотря на то, что ГУПУСР сталкивается с финансовыми трудностями, оно ежедневно обеспечивает заключенным трехразовый прием пищи с горячими и разнообразными блюдами. Следует отметить, что семьи также могут передавать питание.
23. Все заключенные имеют возможность использовать питьевую воду для личной гигиены, получать медицинскую помощь и медикаменты.
24. При необходимости обращения к врачам-специалистам и в экстренных случаях заключенные направляются в государственные медицинские учреждения.
25. Система социальной реинтеграции по-прежнему сталкивается со структурными проблемами, в частности с необходимостью разработки последовательной политики, регулирующей текущую деятельность.

III. Укрепление национальной правозащитной системы

26. Правительство совместно с партнерами, в частности с ПРООН и ЦПЧДЦА, приступило к созданию национального учреждения по правам человека (НУПЧ) в соответствии с Парижскими принципами.
27. В апреле 2014 года в Сан-Томе был проведен семинар с участием представителей правительственных ведомств, гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций с целью обсуждения моделей НУПЧ с учетом национальных реалий.
28. С учетом специфики страны на своей очередной сессии, состоявшейся 22 и 23 августа 2015 года, Совет министров обсудил вопрос об учреждении должности омбудсмена, и в настоящее время разрабатывается организационно-правовая основа его управления.
29. Хотя мандатариям специальных процедур по правам человека не было направлено приглашений, при содействии ЦПЧДЦА и ПРООН в июне 2011 года, октябре 2012 года, апреле 2014 года, июле 2014 года и октябре 2015 года были проведены программы подготовки по вопросам международных механизмов по правам человека, создания НУПЧ, выполнения рекомендаций и подготовки докладов для судебных работников и гражданского общества.

30. В отношении укрепления национальной правозащитной системы следует также отметить, что в рамках исполнительной власти впервые было создано правительственное ведомство по контролю за политикой в области прав человека, которое было названо Министерством юстиции и по правам человека.

IV. Поощрение и защита гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав граждан

Гражданские и политические права

31. В соответствии с Конституцией страны политическая власть принадлежит народу, который осуществляет ее посредством реализации всеобщего и равного права на прямое и тайное голосование. Все граждане имеют право лично или через свободно избранных представителей участвовать в политической жизни и управлении субъектами государства. В стране проводятся свободные и открытые выборы.

32. В качестве последнего примера участия граждан в разработке государственной политики и поощрении транспарентности и добросовестного управления можно отметить непосредственное участие граждан в формировании общего государственного бюджета.

33. Органы государственной власти должны соблюдать принцип разделения и взаимозависимости ветвей власти в соответствии с Конституцией. Государство поддерживает и защищает признанные законом социальные организации, которые в соответствии с конкретными интересами регулируют и стимулируют участие граждан в политической жизни. В этой связи любой гражданин может создавать политические организации и не признанные законом организации, которые регулируют свободное и многостороннее участие граждан в политической жизни, а также участвовать в работе этих организаций. Порядок создания политических партий и организаций гражданского общества регулируется специальным законом.

Образование

34. В соответствии со статьей 55 Конституции ДРСТП право на образование является основным правом, и государство обязано заниматься ликвидацией неграмотности и поощрять непрерывное образование. Начальное образование является обязательным и бесплатным. Разрешается получать образование в специальных учебных заведениях.

35. В 2003 году был принят основной закон № 2/2003 о системе образования с целью установления общих и организационных принципов работы системы образования.

36. Политика в области образования ДРСТП реализуется при содействии двусторонних и многосторонних партнеров и основана на итогах Всемирной конференции по вопросам образования для всех (Джомтьен, 1990 год), Декларации тысячелетия, содержащей цели в области развития (Нью-Йорк, 2000 год), итогах Форума «Образование для всех» (Дакар, 2000 год) и Всемирной конференции по образованию лиц с особыми потребностями, а также на национальном докладе по вопросам образования и работе Форума по вопросам образования, проведенного в Сан-Томе и Принсипи (2012 год).

37. Согласно докладу об оценке национальной стратегии на 2000–2015 годы, существующие образовательные системы в целом демонстрируют разные результаты: в некоторых секторах удалось добиться реальных успехов, а в других необходимы новые стимулы для движения вперед. К первой группе относятся начальное образование и образование для молодежи и взрослых, а ко второй – дошкольное образование, среднее и высшее образование и профессионально-техническое образование.

38. Необходимо отметить, что в рамках комплексной реформы дошкольного образования Папский католический университет Рио-де-Жанейро оказывает помощь в разработке учебной программы, а университет Минью предоставляет поддержку в разработке рамочного закона о дошкольном образовании. Были проведены исследования для оценки знаний детей, закончивших обучение в подготовительной группе, т.е. первый год начального образования. В целом можно сказать, что в системе образования были достигнуты значительные успехи, но при этом все еще остаются некоторые пробелы.

39. Помимо повышения эффективности образовательной системы и увеличения количества учебных заведений, власти планируют к 2022 году придать более универсальный характер среднему образованию и сделать его бесплатным, качественным и полным (до 12 класса).

40. Профессионально-техническое образование в настоящее время предоставляется по старым и новым специальностям. В этой области были приняты конкретные меры при содействии Федеративной Республики Бразилия. Однако по-прежнему отмечаются проблемы, связанные с приведением учебных программ в соответствие с требованиями рынка.

41. В отношении высшего образования следует отметить, что в стране существует три высших учебных заведения, в которых учатся в общей сложности около 1 500 студентов. При этом отмечаются крайне высокие расходы на высшее образование, которые составляют более 40% от текущих расходов Министерства образования. Получение высшего образования происходит главным образом за границей в рамках политики предоставления стипендий на обучение странами-партнерами при поддержке правительства ДРСТП. Из-за отсутствия предложений по трудоустройству, обеспечивающих надлежащую профессиональную интеграцию, многие люди после завершения своего обучения в иностранных учебных заведениях остаются за границей.

Здравоохранение

42. Охрана здоровья относится к основным правам, гарантируемым Конституцией ДРСТП, и государство несет ответственность за разработку политики по укреплению здоровья населения, направленной на обеспечение физического и душевного благосостояния населения в соответствии с положениями статьи 50 Конституции.

43. Согласно закону № 90/96 в 1996 году женщины были освобождены от расходов на медицинское обслуживание в период беременности и родов. Кроме того, от медицинских расходов были освобождены такие группы населения, как дети в возрасте до пяти лет; самые малоимущие лица, признанные как таковые соответствующей государственной службой; лица с почечной недостаточностью, слепые, лица с такими болезнями, как диабет, гемофилия, туберкулез, гипертония, анкилозирующий спондилоартрит, рассеянный склероз и лепра, при их обращении к врачу в связи с их болезнями, а также добровольные доноры крови и лица с хроническими психическими расстройствами.

44. Медицинское обслуживание осуществляется на трех уровнях: на уровне больниц, поликлиник и медицинских пунктов. Поликлиники, находящиеся в главных городах округов, предоставляют непрерывное медицинское обслуживание и консультации, а медицинские пункты представляют собой базовые медицинские учреждения, где работает исключительно один младший медицинский работник, который предоставляет услуги на уровне младшего медицинского персонала, проводит полноценный медицинский прием для женщин и детей и периодические консультации в отношении общего медицинского обследования.

45. Доклады ПРООН свидетельствуют о том, что большая часть показателей по здоровью в стране превосходит показатели многих стран Африки к югу от Сахары, но некоторые из них в конце 1990-х годов ухудшились, в частности показатели первичной медико-санитарной помощи и смертности. Это вызвано главным образом такими факторами, как отсутствие эффективного управления в системе здравоохранения из-за нехватки квалифицированных кадров, нехватка оборудования, материалов и медикаментов и их нерациональное использование, ухудшение состояния инфраструктуры, резкое увеличение численности населения, уменьшение объема финансовых средств, выделяемых из общего государственного бюджета, и сбои в реализации проектов. Еще одна причина ненадлежащего состояния здоровья населения в стране связана с тем, что значительная его часть не имеет доступа к питьевой воде.

46. Согласно данным Национального института статистики (НИС), в период 2000–2014 годов показатели детской и младенческой смертности снизились вдвое, а доля детей, болеющих малярией, уменьшилась с 61% до всего лишь 1,5%.

47. Следует также отметить, что по данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в Сан-Томе и Принсипи отмечается относительно низкая доля лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, которая составляет 1,5%. Эти показатели остаются практически неизменными с 2005 года, и было зарегистрировано лишь несколько случаев смерти в этой связи.

48. В завершение темы здоровья следует отметить, что после положительной оценки ВОЗ Сан-Томе и Принсипи была признана Организацией Объединенных Наций одной из немногих стран мира, которой удалось снизить уровень заболеваемости малярией, являвшейся причиной около 60% всех смертей. Согласно представленному в этом месяце докладу Партнерства по борьбе с малярией («Roll Back Malaria»), Сан-Томе и Принсипи входит в группу из 11 африканских стран, где показатели смертности от малярии снизились более чем вдвое.

Сокращение масштабов бедности

49. ДРСТП продолжает заниматься проблемой сокращения масштабов бедности. Несмотря на то, что задача по существенному сокращению масштабов бедности была включена в две последние стратегии развития, в этой области остается еще много нерешенных проблем.

50. По данным последнего обследования потребительских возможностей домохозяйств 2010 года, доля малоимущих лиц среди населения, рассчитанная на основе среднего дохода, снизилась с 53,8% в 2000 году до 49,6% в 2010 году.

51. Согласно этим же данным, 62% населения живут в двух округах: Ми-Сочи и Агуа-Гранде. Если в округе Ми-Сочи показатели относительной бедности снизились с 59% до 38%, то в округе Агуа-Гранде ситуация ухудшилась: показатели бедности выросли с 39,4% до 52%. При этом самые высокие показатели бедности (84,5% и 73,7%) были зарегистрированы соответственно в округах Кауи и Лемба.

52. В результате обследования была выявлена следующая закономерность в данных об уровне бедности в Сан-Томе и Принсипи: в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, отмечаются более высокие показатели бедности, которые составляют 71,3% против 63,4% в случае домохозяйств, возглавляемых мужчинами. Кроме того, относительно высокий уровень бедности наблюдается среди безработных.

53. В своей программе правительство отмечает, что только устойчивый экономический рост, способствующий созданию новых рабочих мест, позволит эффективно бороться с бедностью. Эта точка зрения отстаивается во всех стратегических документах на 2015–2030 годы, таких как Доклад о проведении национальных консультаций по повестке дня в области развития на период после 2015 года (2015 год); Основные направления программы развития страны до 2030 года (2015 год); Стратегия развития Сан-Томе и Принсипи до 2030 года (2010 год); «Сан-Томе и Принсипи в 2030 году: страна, в которой мы бы хотели жить» (2015 год).

54. В 2012 году правительство разработало вторую Национальную стратегию по сокращению масштабов бедности (НССБ-II), в которой определены приоритетные области работы на пять лет (2012–2016 годы).

55. В 2013 году был разработан План приоритетных действий (ППД), в котором на основе руководящих принципов НССБ-II были определены более решительные меры на трехгодичный период 2013–2016 годов в соответствии с Целями развития тысячелетия (ЦРТ), обязательствами, взятыми на себя государством на международном уровне, и другими документами, касающимися отраслевой политики.

56. За отчетный период правительством были разработаны и утверждены следующие документы по отраслевой политике: Национальная политика в области занятости (июль 2015 года); Стратегия развития частного сектора в стране (2015 год); Национальная политика и стратегия социальной защиты (февраль 2014 года); Стратегия водоснабжения и ассенизации Сан-Томе и Принсипи с участием населения до 2030 года (декабрь 2012 года); Национальный план борьбы с детским трудом и перечень наихудших форм детского труда (2012 год); Культурная политика Сан-Томе и Принсипи (2012 год); Стратегия развития информационно-коммуникационных технологий (2012 год); Национальная стратегия борьбы с малярией на 2012–2016 годы (октябрь 2012 года), Планы природоохранной деятельности в заповеднике Сан-Томе и Принсипи (2010 год); Стратегия охраны здоровья школьников (2010 год); Национальный план комплексного управления твердыми городскими отходами Сан-Томе и Принсипи на 2010–2015 годы (август 2010 года); Стратегия в области образования и профессиональной подготовки на 2007–2017 годы (2006 год); Национальный план всеобщего образования на 2002–2015 годы.

Водоснабжение и ассенизация

57. В декабре 2012 года была опубликована Стратегия водоснабжения и ассенизации Сан-Томе и Принсипи с участием населения до 2030 года, согласно которой правительство включило водоснабжение и обеспечение населения питьевой водой в число приоритетных направлений стратегий борьбы с бедностью и обеспечения устойчивого развития.

58. За отчетный период были реализованы проекты, позволившие увеличить масштабы и зону покрытия сети водоснабжения и ассенизации за счет инвестиций, направленных на развитие инфраструктуры, связанной с каптажем и рас-

пределением воды, а также за счет укрепления институционального потенциала соответствующего сектора для обеспечения рационального использования водных ресурсов.

59. В настоящее время реализуются следующие проекты: Проект водоснабжения за счет реки Риу-ду-Ору на 2012–2015 годы, финансируемый из двустороннего источника; Проект комплексного управления водными ресурсами бассейна реки Провас на 2013–2016 годы, финансируемый АфБР и ГЭФ; Проект по водоснабжению и ассенизации в сельских районах, финансируемый АфБР. Кроме того, в настоящее время реализуется представленный в 2015 году трехгодичный проект по расширению и ремонту систем водоснабжения в пригородных и сельских районах при финансовой поддержке ЕФР, а также намечено внесение существенного вклада в финансирование планов действий в рамках стратегии водоснабжения и ассенизации.

60. По данным ВПНЖ 2012 года, было отмечено уменьшение доли семей, не имеющих доступа к питьевой воде, – с 26% в 2001 году до 16% в 2012 году.

61. Доля семей, не имеющих санитарно-технического оборудования в своем жилье, снизилась с 75% в 2001 году до 57% в 2012 году, а доля семей, имеющих такое оборудование, увеличилась за тот же период с 25% до 43%.

62. В отношении обработки отходов следует отметить, что в 2012 году лишь 19,3% семей Сан-Томе и Принсипи могли пользоваться муниципальной системой сбора отходов, а 63,4% вывозили бытовые отходы на пустыри и 12,4% сжигали или закапывали их. В 2001 году вышеупомянутая коммунальная услуга практически повсеместно отсутствовала.

Продовольственная безопасность

63. В ходе тридцать девятой сессии Конференции ФАО, состоявшейся в Риме 6–13 июня 2015 года, было отмечено, что на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия (ВВП) были высоко оценены усилия Сан-Томе и Принсипи по эффективной координации действий для обеспечения продовольственной безопасности, которая позволила стране добиться успехов, предвосхищающих выполнение первой ЦРТ и цели по сокращению вдвое числа голодающих людей до 2015 года.

64. В области продовольственной безопасности основой для разработки политики служит Документ об общем направлении сельскохозяйственной политики, принятый в 1999 году. В 2012 году и в 2014 году были разработаны соответственно Национальная программа по обеспечению продовольственной безопасности и надлежащего питания (НППБП) и Национальная программа инвестирования в сельское хозяйство для обеспечения продовольственной безопасности и надлежащего питания на 2016–2020 годы (НПИСБП), которые предусматривают комплекс мер по стимулированию сельскохозяйственного производства, улучшению условий выхода на рынки, обеспечению населения лучшим питанием и укреплению систем производства продовольствия, включая переработку сельскохозяйственной продукции.

65. В 2012 году был опубликован Основной закон № 4/2012 о Национальной программе по вопросам питания и здоровья школьников (НППЗШ), который служит нормативно-правовой основой, регулирующей Национальную программу по вопросам здоровья и питания школьников.

66. В 2015 году был учрежден Национальный совет по продовольственной безопасности с целью улучшения координации деятельности по реализации стратегий и программ, касающихся продовольственной безопасности и питания, а также с целью улучшения контроля за такой деятельностью.

67. НССБ-II предусматривает четыре параллельные программы обеспечения продовольственной безопасности, основные направления которых будут рассмотрены ниже на основе данных различных источников и докладов о мониторинге стратегии.

Программа стимулирования производства экспортных культур и увеличения его объема

68. Эта программа направлена на увеличение объемов и диверсификацию производства экспортных культур.

69. В период 2010–2015 годов осуществлялся последний цикл Программы поддержки семейной сельскохозяйственной деятельности и кустарного рыболовства с участием населения (ППССКРУН), который получил финансовую помощь МФСР и был ориентирован на мелких фермеров, животноводов, рыбаков и женщин, занимающихся мелкой торговлей рыбой. На этом этапе проект был направлен на стимулирование производства сельскохозяйственных культур для сбыта на нишевых рынках, структурированных по сельскохозяйственным секторам, приносящим высокий доход.

70. ППССКРУН предусматривает не только меры стимулирования, но и инициативы по профессионализации сотрудников сельскохозяйственных предприятий за счет создания экспортных кооперативов и сертификации продуктов, предназначенных для справедливой торговли и биологически чистого сельского хозяйства.

Программа увеличения объема и улучшения качества производства животноводческой продукции

71. Эта программа направлена на увеличение объема производства животноводческой продукции и на расширение возможностей населения получать животные белки.

72. В этой связи в период 2006–2013 годов был реализован Проект поддержки развития животноводства (ППЖ II), а в настоящее время осуществляются Проект развития свиноводства на 2012–2017 годы и ППССКРУН на 2013–2015 годы за счет диверсификации производства продовольственной продукции.

73. В 2006–2013 годах в рамках Проекта поддержки развития животноводства (ППЖ II), реализованного при финансовой помощи АфБР, были приняты меры по улучшению генетических характеристик местных пород, строительству блока искусственного оплодотворения, организации технической подготовки в этой области и импорту более совершенных пород животных. В рамках этого проекта проводились также исследования по производству кормов для животных на основе местных продуктов и кампании по вакцинации и охране здоровья животных.

74. В этой связи принятые в рамках ППССКРУН меры по диверсификации производства продовольственной продукции способствовали также созданию инфраструктуры для развития свиноводства и птицеводства.

75. В рамках Проекта развития свиноводства на 2012–2017 годы, финансируемого из двустороннего источника, были приняты меры по улучшению генетических характеристик определенных пород свиней, организации технической подготовки, развитию инфраструктуры и импорту свиней породы ландрас и крупных белых свиней.

Программа улучшения качества производства рыбы

76. Эта программа направлена на увеличение объема рыбной ловли, модернизацию судов, занимающихся кустарным и промышленным рыболовством, и на усовершенствование методов хранения рыбы.

77. Для выполнения этой цели правительство разработало следующие проекты: Проект по восстановлению инфраструктуры обеспечения продовольственной безопасности (ПВИПБ), Проект по укреплению потенциала рыбаков и продавщиц рыбы, Проект поддержки программы рыболовства, Проект поддержки сельского хозяйства и рыболовства, Проект по обеспечению безопасности на малых морских судах, занимающихся кустарным рыболовством (ПБМСКР) и ППССКРУН.

78. Реализуемый в 2011–2015 годах Проект по восстановлению инфраструктуры обеспечения продовольственной безопасности (ПВИПБ) получил финансовую поддержку АфБР для укрепления потенциала кадров и инвестирования в работы по восстановлению сельскохозяйственной, сельской и рыболовной инфраструктуры (систем орошения, сельских дорог и средств хранения продуктов). В области кустарного рыболовства этот проект способствовал повышению безопасности на море и профессионального уровня рыбаков и продавщиц рыбы.

79. Кроме того, в настоящее время осуществляется Проект по укреплению потенциала рыбаков и продавщиц рыбы на 2012–2015 годы, финансируемый, в частности, Японией и направленный на оказание помощи рыбакам и женщинам, занимающимся мелкой торговлей рыбой, в ловле и хранении рыбы в рамках партнерства с Ассоциацией рыбаков Санта-Катарины (2012–2013 годы) и Ассоциацией рыбаков Порту-Алегри (2014–2015 годы).

80. В рамках Проекта поддержки программы рыболовства на 2012–2013 годы, получившего финансирование от Королевства Испании, была оказана поддержка рыбакам в приобретении оборудования для рыболовства, лабораторного оборудования, оборудования для обеспечения безопасности и профессиональной подготовки, а также помощь в восстановлении и благоустройстве Рыболовного центра Невиш. Проект поддержки сельского хозяйства и рыболовства направлен на создание инфраструктуры для хранения рыбы.

81. В рамках Проекта по обеспечению безопасности на малых морских судах, занимающихся кустарным рыболовством (ПБМСКР), который является частью крупного Проекта по адаптации к изменению климата в прибрежных районах на 2012–2016 годы, была организована профессиональная подготовка рыбаков и было предоставлено навигационное оборудование и средства обеспечения безопасности на море.

82. В соответствии с ППССКРУН в рамках принятых НПО «МАРАПА» мер, касающихся свежей рыбы на льду, были усовершенствованы профессиональные навыки участников и построены более безопасные и надежные корабли для кустарного рыболовства. Пользу от этого проекта получили 460 рыбаков и 234 женщины, занимающиеся мелкой торговлей рыбой, из 16 рыболовческих общин.

83. В рамках Проекта по укреплению гражданского общества в целях социально-экономического развития сектора рыболовства (ПУГОСЭРР) на 2013–2015 годы, получившего финансовую поддержку Европейского союза, также были приняты меры по расширению участия рыбаков и женщин, занимающихся торговлей рыбой, в реализации стратегий развития отрасли и в процессе принятия решений, по укреплению их профессиональных навыков в морской и рыболовной областях, увеличению объемов вылова рыбы, расширению доступа к продуктам питания, полученным в результате кустарного рыболовства, и обеспечению надлежащих медико-санитарных условий и улучшению качества питания.

Программа обеспечения продовольственной безопасности

84. Эта программа направлена на обеспечение продовольственной безопасности населения.

85. В период 2009–2011 годов в рамках сотрудничества с португальским Институтом «Маркеш ди Вале Флор» НПО «АДАППА» осуществила Децентрализованный проект по обеспечению продовольственной безопасности (ДППБ). Этот проект способствовал обеспечению продовольственной безопасности за счет укрепления потенциала по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции.

86. В ходе осуществления этого проекта было предоставлено сельскохозяйственное оборудование и техника и семена для садоводов, создана вспомогательная производственная инфраструктура, в частности оросительные каналы, водосборные бассейны, инфраструктура для сушки и хранения, были восстановлены блоки по переработке и построен завод по переработке маниока.

87. ДППБ был продлен на 2013–2015 годы и на втором этапе своего осуществления (ДППБ II) способствовал созданию рынков местного производства и одновременно обеспечению надлежащим питанием детей в детских садах и начальных школах, подпадающих под действие Национальной программы по вопросам питания и здоровья школьников (НППЗШ). Непосредственно пользу от этого проекта получили около 600 производителей и перерабатывающих предприятий и, следовательно, в конечном итоге примерно 40 200 детей.

88. Среди результатов, полученных за отчетный период в рамках ПВИПБ, следует отметить строительство и установку ирригационных систем для мелких фермеров, ремонт сельских дорог и создание крытых садков для продовольственных культур.

89. В 2012 году в этой области был также разработан пятилетний Проект развития продовольственных культур на 2012–2017 годы, финансируемый из двустороннего источника. Этот проект, ориентированный главным образом на стимулирование производства таких пяти пищевых продуктов, как кукуруза, маниок, сладкий картофель, таро и соя, предусматривает инвестирование в улучшение условий производства и поддержание качества определенных продуктов, в частности в снабжение оборудованием и расходными материалами и в профессиональную подготовку мелких фермеров.

90. Следует также отметить внесенный в 2015 году вклад Проекта по поощрению конструктивных инициатив в секторе пищевой промышленности (ПКИП), финансируемый Европейским союзом и осуществляемый НПО «АЛИСЕИ» в партнерстве с «АДАППА» и «КВА ТЕЛА».

91. За время своего осуществления этот проект позволил поддержать развитие таких трех продовольственных культур, как бананы, таро и хлебное дерево, укрепить агропромышленный комплекс и обеспечить профессиональную подготовку его сотрудников, гарантировать местное производство продовольствия в необходимом количестве для поставки на местные рынки и переработку излишков, что способствовало уменьшению зависимости от импортируемых товаров.

92. В рамках этого проекта были проведены различные исследования, которые послужили основой для разработки комплексной стратегии содействия развитию этих трех культур на всех этапах цепочки: производство – организация процесса – переработка и сбыт с целью снабжения соответствующей продукцией школьные столовые, подпадающие под действие Национальной программы по вопросам питания и здоровья школьников.

93. В ближайшие пять лет планируется принять целый ряд комплексных мер, отражающих усилия правительства по обеспечению непрерывного масштабного инвестирования в сельскохозяйственный сектор для обеспечения продовольственной безопасности и сокращения масштабов бедности в сельских районах, как это отмечено ниже.

94. ПВИПБ, по которому в июле 2015 года правительство и АфБР подписали соглашение о его финансировании в течение нового периода 2015–2020 годов, позволит утроить объем инвестиций в модернизацию производственной инфраструктуры, поддержку развития производственно-сбытовых цепочек и профессиональную подготовку агротехников с новым упором на гендерную проблематику и вопросы питания.

95. Разработанный в 2015 году шестилетний Проект поддержки маломасштабного товарного сельскохозяйственного производства (ППМТС), финансируемый МФСР и ФАР, направлен главным образом на сокращение масштабов бедности в сельских районах и повышение уровня продовольственной безопасности. Его конкретная цель связана с предоставлением уязвимым семьям в сельских районах долгосрочных возможностей получения доходов в результате реализации их растительной и животной продукции на нишевом экспортном рынке и на внутреннем рынке.

96. Проект в области побочной продукции леса на 2015–2017 годы, финансируемый АфБР и реализуемый ФАО, направлен на активизацию использования такой побочной продукции леса, как наземная улитка (*Archachatina marginata*), пальмовое вино (сок *Elaeis guineensis*), джетфрут (плоды *Artocarpus heterophyllus*), хлебное дерево (плоды *Artocarpus altilis*), чайот съедобный (*Sechium edule*) и паслен черный (*Solanum nigrum*), а также на обеспечение продовольственной безопасности и рациональное использование природных ресурсов.

97. Финансируемый ФАО двухгодичный Проект поощрения агролесопастбищной интеграции земледельческо-скотоводческих предприятий малых и крайне малых размеров направлен на увеличение объемов и диверсификацию сельскохозяйственного и животноводческого производства, охрану и рациональное использование природных ресурсов, институциональную профессиональную подготовку и улучшение благосостояния сельского населения. Соглашение о финансировании было подписано в феврале 2015 года, а начало реализации проекта запланировано на июль 2015 года.

98. Разработанный в июне 2015 года и финансируемый ПРООН и ГЭФ четырехгодичный Проект укрепления потенциала сельских жителей в целях адаптации и создания устойчивых к последствиям изменения климата средств к существованию в Сан-Томе и Принсипи направлен на смягчение последствий изменения климата для сельского хозяйства, рыболовства и аграрной экономики, обес-

печение продовольственной безопасности и повышение устойчивости наиболее уязвимых общин к воздействию изменения климата.

99. Финансируемый, среди прочего, ФАО трехгодичный Проект развития садоводства в городах и пригородных районах на 2015–2017 годы направлен на стимулирование производства плодоовощной продукции в пригородных зонах двух экспериментальных районов: в округе Лобата, Сан-Томе, и автономной провинции Принсипи.

Транспарентность в добывающей промышленности

100. В мае 2012 года правительство вновь подало заявку на включение Сан-Томе и Принсипи в Инициативу по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности (ИТДП), после чего кандидатура страны была утверждена в октябре. В рамках этого процесса в том же году был учрежден Национальный комитет по ИТДП, состоящий из партнеров, представляющих гражданское общество, представителей горнодобывающих компаний и членов правительства, и работающий при поддержке постоянного секретариата.

101. В ноябре 2014 года был опубликован первый национальный доклад о ИТДП, в котором отражены независимые данные о платежах, задекларированных компаниями-операторами, правительством и государственными учреждениями за период с 1 января 2003 года по 31 декабря 2013 года.

102. В настоящее время готовится второй доклад об ИТДП, посвященный операциям, проведенным в исключительной экономической зоне Сан-Томе и Принсипи в 2014 году.

103. В августе 2015 года Национальный комитет по ИТДП начал принимать меры, предусмотренные в его утвержденной в июле 2015 года Коммуникационной стратегии по распространению среди населения информации о первом докладе об ИТДП, а также о деятельности нефтяных компаний в стране под девизом «*Kuá Povo, Povo Toca Sebê*» (то, что принадлежит всем, должно быть известно всем).

Механизм финансирования и координации помощи

104. В основе разработки в 2005 году стратегии проведения реформы с целью модернизации системы управления государственными финансами за счет профессиональной подготовки кадров, изменения нормативно-правовой базы и введения новой концептуальной модели управления бюджетными средствами, финансами и наследием при поддержке новой информационной платформы «SAFE-e» лежала необходимость усовершенствования системы управления государственными финансами.

105. В этой связи в 2007 году были приняты следующие нормативно-правовые акты: Закон № 3/2007 от 12 февраля о создании и регулировании системы управления государственными финансами (СУГФ); Указ № 4/2007 от 17 января о новой бюджетной классификации государственных доходов и расходов и Указ № 21/2007 от 4 июля, регулирующий новую государственную систему учета и план счетов.

106. Во исполнение обязательства по улучшению транспарентности и подотчетности в рамках системы управления государственными финансами с 2012 года государственный бюджет распределяется посредством новой системы финансового управления «SAFE-e».

107. Правительство приложило существенные усилия для сокращения суммы государственной задолженности. В 2006 году до того, как страна попала под действие инициативы по сокращению долга для бедных стран с высоким уровнем задолженности, сумма долга составляла 360 млн. долл. США. С момента действия этой инициативы сумма долга уменьшилась и в конце июня 2013 года она составляла 222,4 млн. долл. США.

108. При поддержке Всемирного банка и Международной организации по облегчению бремени задолженности в 2012 году был разработан и принят новый Закон об управлении государственным долгом, регулирующий политику государственной задолженности и управления ею.

109. В 2014 году была принята Национальная стратегия по вопросам государственной задолженности на 2012–2020 годы, которая позволяет правительству сократить расходы и риски государственной задолженности за счет оценки рисков и управления ими, координации действий по реализации налоговой политики и валютно-кредитной политики для обеспечения приемлемого пруденциального уровня задолженности и недопущения превышения максимальных показателей благодаря проводимой налоговой политике.

110. Для повышения контроля за расходами, транспарентности и подотчетности государственные отчеты со сводными счетами за 2010–2011 годы были переданы правительством на проверку аудиторской компании Счетной палаты.

111. Для улучшения планирования расходов и распределения государственных ресурсов была разработана среднесрочная отраслевая программа расходов для таких областей, как инфраструктура, здравоохранение и образование, сельское хозяйство, водоснабжение и ассенизация, а также была организована профессиональная подготовка кадров по вопросам бухучета, бюджета и финансового планирования.

112. Для повышения эффективности и результативности получения доходов были укреплены и усовершенствованы процедуры и правила сбора налогов, что привело к существенному повышению объема доходов.

113. Проведенную в 2008 году реформу по введению прямого налогообложения можно назвать успешной, так как в период 2007–2011 годов объем собранных подоходных налогов увеличился на 152% в номинальном выражении, что составляет 30% текущих доходов против примерно 25% в 2007/2008 году. Государственная стратегия в этой области предусматривает расширение базы налогообложения и налоговых поступлений и борьбу с уклонением от уплаты налогов за счет более прогрессивной структуры Налогового управления (НУ); упрощения системы налогообложения коллективных доходов; налогов, удерживаемых у источника выплаты, в случае поставщиков услуг и укрепления системы налогового управления.

114. В области укрепления координационных механизмов в настоящее время при содействии ПРООН принимаются меры по восстановлению структуры по технической координации, названной Группой по координации помощи (ГКП), и разрабатывается информационная система мониторинга помощи (ИСМП).

115. В августе 2013 года был утвержден новый Закон о предупреждении и пресечении отмывания денег и финансирования терроризма, а в октябре он был отмечен Межправительственной группой по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке (МГБДО), которая решила исключить Сан-Томе и Принсипи из черного списка стран, где существует риск отмывания денег и финансирования терроризма.

116. Для мобилизации средств в целях финансирования основных направлений программы преобразования страны до 2030 года правительство провело в Лондоне 14 и 15 октября 2015 года первую международную конференцию инвесторов и партнеров (МКИП).

V. Поощрение прав женщин и гендерное равенство

117. В области поощрения прав женщин и обеспечения гендерного равенства правительство ратифицировало основной международный документ по этому вопросу – Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, правительство принимает законодательные и институциональные меры, демонстрируя тем самым свою неизменную приверженность ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и поощрению гендерного равенства.

118. В этой связи в пункте 1 статьи 15 Конституции ДРСТП указано, что «все граждане равны перед законом, пользуются равными правами и имеют одинаковые обязанности без какого-либо различия по признаку социального происхождения, расы, пола, политических взглядов, религии или философских воззрений», а в пункте 2 статьи 15 указано, что «женщины имеют равные с мужчинами права и обязанности, и им гарантируется полноценное участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни».

119. Помимо этой статьи многие другие статьи касаются поощрения гендерного равенства в отношении семьи, выбора профессии, права на труд, образования, избирательного права, доступа к политическим постам, права на подачу петиции и участия в политической жизни, а также обязанностей, связанных с национальной обороной.

120. Правительство Сан-Томе и Принсипи также приняло следующие нормативно-правовые акты:

- Закон № 2/77 о семье, статья 1 которого в законодательном порядке регламентирует семейные отношения, брак, сожитительство, развод, отношения между родителями и детьми, обязанности по материальному обеспечению, усыновление и попечительство;
- Закон № 1/90 о социальном обеспечении, в статье 1 которого указано, что социальную защиту населения обеспечивает государство посредством накопительных программ социального обеспечения и предоставления социальной помощи, а в статье 140 говорится, что социальная помощь предоставляется в интересах населения для обеспечения его средствами, позволяющими создать достойные условия жизни и развивать свой потенциал;
- Закон № 6/92 об индивидуальных условиях труда, статья 137 которого гарантирует женщинам равные с мужчинами возможности и условия занятости и труда без какой-либо прямой или косвенной дискриминации по признаку пола, гражданского состояния или семейного положения, а также доступ женщинам к любой работе, профессии или должности, которые не связаны с реальным или потенциальным риском для их репродуктивной функции. Положения последующих статей предусматривают для женщин гарантии недискриминации и защиты в отношении материнства, беременности, ночной работы, возможностей и т.д.;
- Закон № 11/2008 о борьбе с бытовым насилием и насилием в семье, в статье 2 которого указано, что все женщины и мужчины и дети, независимо от их социального статуса, этнической принадлежности, сексуальной ориента-

ции, профессии, культуры, уровня образования, возраста и религии, обладают основными правами, присущими человеческой личности, и им гарантируются возможности и средства для жизни без насилия, сохранения их физического и психического здоровья и поддержания надлежащего морального, интеллектуального и социального состояния;

- Закон № 12/2008 об укреплении механизмов правовой защиты жертв преступлений, бытового насилия и насилия в семье;
- Закон № 8/2010 о национальной обороне, в пункте 1 статьи 6 которого указано, что защита Родины является обязанностью и основополагающим правом любого гражданина (как мужского, так и женского пола) Сан-Томе и Принсипи, а в пункте 2 статьи 7 говорится, что по закону любой гражданин должен проходить военную службу;
- Закон № 6/2012 об утверждении нового Уголовного кодекса, в котором дается определение ряду преступлений против женщин и детей и предусмотрено ускорение судопроизводства по ним;
- Закон-указ № 18/2007³ об учреждении Национального института по обеспечению гендерного равенства и равноправия (НИГРР), который отвечает за пропаганду и реализацию государственной политики по поощрению прав женщин и обеспечению гендерного равенства и равноправия в Сан-Томе и Принсипи (статьи 1 и 3);
- Указ № 14/2007⁴ об утверждении Национальной стратегии обеспечения гендерного равенства и равноправия и о наделении НИГРР полномочиями по пропаганде и реализации государственной политики по поощрению прав женщин и обеспечению гендерного равенства и равноправия в Сан-Томе и Принсипи, а также о координации действий по созданию НИГРР и об обеспечении повсеместного включения гендерной проблематики во все программы и стратегии развития страны в соответствии с пунктом 4 статьи 1 этого указа. В эту стратегию были внесены изменения в 2012 году.

121. В отношении участия женщин в общественной жизни следует отметить, что в 2009 году Национальная ассамблея приняла резолюцию о паритетной представленности, согласно которой женщины должны составлять не менее трети всех членов парламента (R74/08/2009).

122. Также в рамках деятельности по защите женщин и детей в феврале и марте 2013 года правительство в партнерстве с Ассоциацией женщин-юристов Сан-Томе и Принсипи (АЖЮС) при финансовой поддержке посольства США провела крупную кампанию по предупреждению торговли людьми в сельских районах. Она была направлена на распространение информации о торговле людьми, формирование более активной гражданской позиции у молодежи, а также на укрепление потенциала граждан и учреждений в плане борьбы с эксплуатацией в рамках торговли людьми.

123. В числе других мер следует отметить выполнение статьи 4 (о декретном отпуске) Женевской конвенции об охране материнства на основании Президентского указа № 3/2004 от 4 февраля, который был опубликован в официальном вестнике № 3 от 6 апреля 2004 года и в котором предусмотрено, что любая женщина, подпадающая под действие вышеуказанной Конвенции, имеет право на декретный отпуск сроком не менее 14 недель при представлении медицинской справки или иного надлежащего документа с указанием предполагаемой даты родов в соответствии с национальным законодательством и национальной практикой. Эта мера является шагом вперед на пути защиты женщин и детей.

124. Помимо вышеуказанных мер следует отметить, что правительство в свои соответствующие программы государственной политики включает меры по обеспечению гендерного равенства и равноправия и искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин.

VI. Поощрение и защита прав детей, пожилых лиц и инвалидов

125. Защита прав детей, пожилых лиц и инвалидов гарантирована Конституцией ДРСТП и другими законами Республики.

Дети

126. В соответствии со статьей 52 Конституции дети имеют право на уважение и защиту со стороны общества в целях их всестороннего развития.

127. Согласно статье 19 Уголовного кодекса, несовершеннолетние в возрасте до 16 лет не подлежат уголовной ответственности. В отношении лиц в возрасте от 16 до 21 года действуют положения особого законодательства (статья 9 – специальные положения в отношении молодежи).

128. Вместе с тем в стране по-прежнему отсутствует институт ювенальной юстиции. В статье 57 основного закона о судебной системе (закон № 7/2010) предусмотрено создание трибуналов и/или специальных подразделений, в частности, в соответствии с пунктом b) упомянутой статьи, – создание Суда по делам семьи и несовершеннолетних. Его юрисдикция определена в статьях 60, 61 и 62 указанного закона. Реализации этой инициативы по-прежнему препятствуют финансовые трудности. Чтобы хоть как-то восполнить этот пробел, дела, касающиеся несовершеннолетних, передаются на рассмотрение гражданских судов.

Национальная комиссия по правам детей

129. Национальная комиссия по правам детей так и не приступила к выполнению своих функций в связи с целым рядом проблем. В то же время, учитывая большое значение этой комиссии для поощрения и защиты прав детей, правительство со всей серьезностью подходит к этому вопросу и обязуется принять все необходимые меры для исправления ситуации.

Правовые механизмы

130. ДРСТП ратифицировала основные международные конвенции о правах детей и подростков, включая:

- a) Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка (КПР);
- b) Конвенцию МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу;
- c) Конвенцию МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда;
- d) Конвенцию об инспекции труда;
- e) Конвенцию о принудительном труде;
- f) Конвенцию об упразднении принудительного труда.

131. Будучи участником указанных конвенций, Сан-Томе и Принсипи принимает меры к тому, чтобы гарантировать закрепленные в них права, руководствуясь своим основным законом, нормативными актами обычного права и проводя политику по борьбе с дискриминацией, эксплуатацией, сексуальным насилием, торговлей детьми и жестоким обращением с детьми с целью обеспечения их всестороннего развития в соответствии с изложенными в КПР принципами для эффективного поощрения и защиты прав детей.

132. В этом контексте следует отметить положения различных законодательных актов, отражающие твердую приверженность правительства Сан-Томе и Принсипи обеспечению всестороннего развития детей:

- в статье 52 Конституции Республики указывается, что «дети имеют право на уважение и защиту со стороны общества и государства в целях их всестороннего развития»;
- Закон о семье (закон № 2/77) от 24 декабря регулирует правовые отношения в семье и имеет целью укрепление единства семьи и защиту детей;
- Закон о социальном обеспечении от 13 марта (закон № 1/90) гарантирует экономическую и социальную защиту малоимущих групп населения, которые не в состоянии удовлетворить свои самые базовые экономические, санитарно-гигиенические и социальные потребности (статьи 140–149);
- Закон о прокуратуре (закон № 13/2008) среди прочего наделяет органы прокуратуры особой компетенцией выступать в качестве представителя государства, несовершеннолетних лиц, инвалидов и других лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с предусмотренными законом условиями (статья 3);
- Закон № 6/92 от 11 мая касается индивидуальных условий труда и устанавливает минимальный возраст для приема на работу – 14 лет (статья 128);
- Закон о системе образования от 2 июня (закон № 2/2003) предусматривает, в частности, введение в стране обязательного шестилетнего бесплатного образования;
- Закон о бытовом насилии и насилии в семье от 29 октября (Закон № 11/2008) предусматривает создание механизмов по предупреждению бытового насилия и насилия в семье и наказанию виновных, а также меры по поддержке и защите жертв такого насилия;
- Закон № 12/2008 от 29 октября укрепляет механизмы правовой защиты жертв насилия в семье и бытового насилия.

133. Следует отметить, что эти правовые положения консолидированы в рамках нового Уголовного кодекса, содержащего целый ряд статей о защите прав детей, закрепленных в международных нормативных актах, в том числе:

- a) статью 135, касающуюся детоубийства;
- b) статью 136, касающуюся оставления ребенка;
- c) статью 152, касающуюся жестокого обращения с несовершеннолетними, надругательств над ними и бытового насилия;
- d) статью 160, касающуюся торговли людьми в целях эксплуатации их труда;
- e) статью 161 о торговле людьми;
- f) статью 162, касающуюся похищения человека;

- g) статью 162, касающуюся захвата заложников;
- h) статью 164, касающуюся похищения несовершеннолетних;
- i) статью 168, касающуюся сексуального насилия в отношении лица, неспособного сопротивляться;
- j) статью 169, касающуюся сексуального насилия в отношении лица, находящегося в лечебном учреждении;
- k) статью 172, касающуюся торговли людьми в целях принуждения к занятию проституцией;
- l) статью 173, касающуюся сводничества;
- m) статью 175, касающуюся сексуальных надругательств в отношении детей;
- n) статью 176, касающуюся сексуальных надругательств в отношении подростков;
- o) статью 177, касающуюся сексуальных контактов с подростками;
- p) статью 178, касающуюся гомосексуальных контактов с подростками;
- q) статью 179, касающуюся вовлечения несовершеннолетних в проституцию;
- r) статью 180, касающуюся вовлечения несовершеннолетних в порнографию;
- s) статью 181, касающуюся сводничества и торговли несовершеннолетними;
- t) статью 182, касающуюся отягчающих обстоятельств и ответственности юридических лиц.

134. Правительство при поддержке социальных партнеров и партнеров в области развития, действующих в рамках как двусторонних, так и многосторонних соглашений, вновь продемонстрировало твердую приверженность обеспечению защиты детей за счет разработки, утверждения и принятия Национальной политики в области социальной защиты; руководящих принципов и стандартов в отношении детей, находящихся в учреждениях альтернативного ухода; программы наиболее важных первых 1 000 дней жизни ребенка; программы обучения для родителей; учреждения национальных механизмов поощрения и популяризации прав ребенка; разработки и принятия первого документа Национальной политики по вопросам защиты детей в Сан-Томе и Принсипи, в котором содержатся руководящие указания для осуществления мер в области предупреждения всех форм насилия, жестокого обращения или эксплуатации в отношении детей, а также выявления и наказания виновных в совершении таких актов. Эта политика является одним из ключевых инструментов системы защиты детей в Сан-Томе и Принсипи.

135. Наконец, важно отметить, что для обеспечения здорового образа жизни и предотвращения участия детей в незаконной деятельности был принят закон № 3/2012 об ограничении доступа несовершеннолетних лиц в общественные места и места продажи алкогольных напитков и табачных изделий, доступа к запоминающим устройствам и устройствам воспроизведения магнитных записей, основной целью которого является регулирование доступа несовершеннолетних в места проведения развлекательных и увеселительных мероприятий после 21 часа; приобретения и потребления алкогольных напитков; выставления, продажи, сдачи в аренду и воспроизведения аудиовизуальных материалов, запрещенных для лиц, не достигших 18-летнего возраста.

Институциональные механизмы

136. В контексте защиты и поощрения прав и интересов детей Сан-Томе и Принсипи, действуя через свои государственные органы, такие как Президент Республики, Национальная ассамблея, правительство, суды и прокуратура, в сотрудничестве с другими организациями, включая Ассоциацию адвокатов, Ассоциацию женщин-юристов, Национальный институт по вопросам поощрения равенства между мужчинами и женщинами и т.д., делает все возможное, чтобы гарантировать детям возможность эффективного осуществления прав, закрепленных в КПР, Конституции ДРСТП и других законах Республики. В этой связи правительство рассчитывает на поддержку учреждений Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ВПП) и неправительственных организаций и других организаций гражданского общества, сотрудничающих с правительством Сан-Томе и Принсипи в области поощрения и эффективной защиты прав детей и их развития. Среди организаций гражданского общества следует выделить следующие: Фонд для детей и молодежи, АРКАР (ассоциация по реабилитации детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, входящих в группу риска), АЙСЕК, Фонд матерей Сан-Томе и Принсипи, организации «СТЕР UP», «Сестры», «Церкви», Фонд «Новое будущее», организация «La Santa Casa de Misericórdia», Федерация НПО СТП, организация «Каритас» и другие.

Повышение уровня информированности о запрещении эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей

137. Сексуальное насилие, эксплуатация и вовлечение детей в занятие проституцией, ставшие предметом особого внимания во всем мире, не обошли стороной и ДРСТП, и в этой связи в государстве принимаются меры по предотвращению этих социальных явлений и борьбе с ними. В этом контексте различные государственные и частные организации, в частности НИГРР, КАКВД, Центр обучения и социальных связей, Ассоциация женщин-юристов, сотрудничают в рамках информационно-просветительских кампаний на национальном уровне с целью предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств над детьми и детской проституции.

Инвалиды и пожилые люди

138. Положения о защите прав лиц, принадлежащих к этой группе, в частности, содержатся в следующих конституционных законах: Законе № 1/90 о социальном обеспечении (статьи 140–149 и т.д.); Законе № 6/92 года об индивидуальных условиях труда (статьи 128–131, 142/1 и 143/1), Декрете-законе № 25/2014 о регулировании социальной защиты (статьи 70–76).

139. Что касается инвалидов, то соответствующий закон № 7/2012 был утвержден 24 мая 2010 года и опубликован 12 сентября 2012 года в Официальном вестнике № 110. И наконец, следует отметить, что ДРСТП уже ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов, утвержденную постановлением № 103/IX/2014 Национальной ассамблеи и ратифицированную Указом Президента № 17/2014, опубликованными в Официальном вестнике № 183 от 31 декабря 2014 года, обеспечив тем самым соблюдение и защиту основных прав инвалидов.

Заключительные замечания

140. Не все рекомендации, вынесенные в адрес ДРСТП, были выполнены, но многие из них были учтены и постепенно осуществляются, в частности это касается гарантий гражданских, политических, экономических и социальных прав граждан.

141. Что касается конвенций, которые еще не были ратифицированы, то, как было отмечено, многие из них подписаны уже некоторое время назад. Нынешнее правительство осознает большое значение этих договоров для укрепления демократии и в этом месяце намерено представить все соответствующие конвенции и договоры Национальной ассамблее для их утверждения и ратификации.

142. Несмотря на то, что в стране пока еще не ратифицированы многие договоры, Сан-Томе и Принсипи придерживается положений международных договоров по правам человека и поэтапно проводит реформы в области законодательства с целью его согласования с нормами международного права.

143. Исходя из этого принципа, можно утверждать, что Конституция ДРСТП как документ общего характера включает положения всех конвенций. Еще одним доказательством этой приверженности служит включение в новые уголовный и уголовно-процессуальный кодексы многих положений, направленных на укрепление защиты конституционных принципов, обеспечивая тем самым достойную и мирную жизнь граждан и условия, необходимые для поощрения и защиты их прав.

144. В указанных кодексах предусмотрено введение новых положений, разработанных в соответствии с международными договорами, например с Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (статьи Уголовного кодекса 207 – подстрекательство к войне; 208 – вербовка в вооруженные силы; 209 – вербовка наемников; 210 – геноцид и 211 – военные преступления против гражданского населения, раненых, больных и военнопленных); Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (статья 214 Уголовного кодекса – этническая или религиозная дискриминация); Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статьи Уголовного кодекса 152 – неправомерное обращение или злоупотребления в отношении несовершеннолетних и подчиненных и бытовое насилие; 215 и 216 – пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и 217 – несообщение о преступлении и статья 199 Уголовно-процессуального кодекса); Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (статьи Уголовного кодекса 158 – похищение; 159 – рабство; 160 – торговля людьми в целях трудовой эксплуатации, 161 – продажа людей; 162 – похищение человека; 163 – захват заложников; 164 – похищение несовершеннолетних; 172 – торговля людьми в целях проституции; 173 – сутенерство и 181 – сводничество и торговля несовершеннолетними); Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

145. ДРСТП отмечает, что после обретения независимости страна, несмотря на все трудности, избрала путь построения демократического общества, в котором гарантированы правосудие, равенство и уважение основных прав человека, и признает, что ей предстоит еще многое сделать в этом направлении.

Примечания

- ¹ La commission interministérielle pour les Droits de l'homme est composée de représentants des ministères suivants: des Affaires étrangères et des communautés, de la Défense et de la Mer, des Finances et l'Administration publique, de l'Éducation, la Culture et les Sciences, de la Santé et d'un représentant de la Région Autonome de Principe, conformément à la décision n°28/2015, ministère de la Justice et des Droits de l'homme, du 15 mai 2015.
 - ² Voir JO N° 73, du 27 novembre, 2008.
 - ³ Publié au Journal Officiel n°38, du 8 août 2007.
 - ⁴ Publié au Journal Officiel n°25, du 3 juillet 2007.
-