



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 September 2015
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать третья сессия
2–13 ноября 2015 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Оман

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не должно рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. Настоящий доклад об общем положении в области прав человека в Султанате Оман составлен Министерством иностранных дел Султаната во исполнение резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года и в соответствии с ее пунктом 5 е) о проведении универсального периодического обзора (УПО) положения в области прав человека во всех государствах мира. В подготовке настоящего доклада приняли участие правительственные и неправительственные учреждения, а также организации гражданского общества, работающие в государстве (в приложении приводится перечень организаций, с которыми были проведены консультации).

2. В Султанате Оман существуют основные нормативно-правовые документы, гарантирующие и признающие права человека, а также позволяющие обеспечить их уважение, защиту и практическую реализацию. Среди них особое значение имеет Основной закон государства (Конституция), который является основным документом по защите прав и свобод населения во всех сферах (гражданской, политической, экономической, социальной и культурной). Основной закон государства соответствует правозащитным принципам и гарантирующим их международным договорам по правам человека.

3. Султанат Оман ратифицировал большинство международных договоров по правам человека и привел свое национальное законодательство в соответствие с положениями этих договоров. Султанат прилагает существенные усилия для присоединения к еще не ратифицированным международным договорам.

4. В соответствии с общими принципами, закрепленными в Основном законе государства и международных договорах, национальное законодательство Султаната обеспечивает защиту прав человека.

5. 26 января 2011 года Оман представил Совету по правам человека свой первый национальный доклад в рамках УПО. Совет утвердил доклад 7 июня 2011 года. Государство взяло на себя 103 добровольных обязательства, приняло к сведению 51 рекомендацию в целях их дальнейшего изучения и отклонило 12 рекомендаций, несовместимых с авраамическими религиями откровения, с внутренним законодательством государства и со свойственными его цивилизации принципами.

6. Для Султаната Оман этот второй национальный доклад представляет собой кульминацию плана работы, начатой после утверждения его первого национального доклада. Государство считает, что этот этап представляет собой шаг вперед в деле защиты прав человека и положительный вклад в мировую практику в этой области.

7. Настоящий доклад представлен Султанатом Оман в соответствии с выводами, сделанными в отношении его первоначального доклада в рамках УПО, и его обязательствами, а также во исполнение положений резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и резолюций 5/1 и 19/21 Совета по правам человека. При подготовке настоящего доклада Руководящая комиссия под управлением Министерства иностранных дел провела множество консультаций с различными министерствами и гражданским обществом. В настоящем докладе подробно рассматриваются меры, принимаемые Султанатом Оман для обеспечения контроля за выполнением рекомендаций, вынесенных в рамках УПО, и отмечены усилия, постоянно предпринимаемые государством для поощрения и защиты прав человека.

II. Методология подготовки к обзору и процесс составления доклада

A. Методология подготовки к обзору

8. Султанат начал принимать меры по выполнению рекомендаций, вынесенных в рамках УПО, с момента утверждения его первоначального доклада. В 2012 году во исполнение соответствующего постановления Совета министров была учреждена Министерская руководящая комиссия, призванная контролировать процесс составления доклада для УПО.

B. Составление доклада и процесс консультаций

9. Для подготовки своего второго национального доклада в рамках процесса консультаций Министерская руководящая комиссия приняла ряд мер и провела различные встречи. Кроме того, она организовала ряд мероприятий с участием организаций гражданского общества и государственных органов Султаната, и их предложения по оптимальному выполнению вынесенных в рамках УПО рекомендаций и по составлению второго национального доклада были проанализированы.

10. Для получения предложений и замечаний от населения, в частности от организаций гражданского общества, национальных учреждений и заинтересованных лиц в государстве, на посвященной УПО странице Министерской руководящей комиссии веб-сайта Министерства иностранных дел был размещен проект второго национального доклада, подготовленного в рамках УПО. Для информирования населения на вышеуказанной веб-странице были размещены краткие сведения об УПО и резюме первоначального доклада Султаната, а также взятых на себя государством обязательств и вынесенных рекомендаций.

III. Развитие конституционной и институциональной основы для поощрения и защиты прав человека

A. Основной закон

11. На основе султанского указа № 99/2011¹ в Основной закон государства (Конституцию) были внесены поправки в целях наделения Совета Омана следующими законодательными и надзорными полномочиями:

- а) представлять Совету Омана планы развития и ежегодные предложения по государственному бюджету, разработанные компетентными органами;
- б) передавать разработанные правительством законопроекты Совету Омана для их утверждения или изменения, а затем препровождать их Его Величеству Султану для их промульгации;

¹ Султанат считает важным поощрять в стране принцип взаимных консультаций в интересах государства и населения. С этой целью, признавая важное значение участия всех слоев населения в процессе общего развития страны для удовлетворения их потребностей в прогрессе, посредством первой внесенной в Основной закон (Конституцию) поправки Султанат наделил Государственный совет и Консультативный совет более широкими законодательными и надзорными полномочиями, дополнив их соответствующие мандаты.

- c) разрабатывать законопроекты и передавать их на рассмотрение правительству;
- d) передавать Консультативному совету экономические и социальные конвенции, ратификация которых или присоединение к которым предложены правительством.

В. Национальное законодательство

12. Султанский указ № 25/2011 установил административную и финансовую независимость Генеральной прокуратуры и наделил ее всеми полномочиями, предусмотренными в Законе о Генеральной прокуратуре в отношении Генерального инспектора полиции и таможенных служб.
13. Султанским указом № 26/2011² был учрежден государственный орган по защите прав потребителей.
14. В соответствии с Султанским указом № 27/2011 Государственный орган по финансовому надзору был переименован в Государственный орган по финансовому и административному надзору и получил более широкие полномочия.
15. В соответствии с Султанским указом № 104/2011 Султанат присоединился к Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее пятьдесят четвертой сессии (декабрь 1999 года).
16. В соответствии с Кодексом военной юстиции, введенным в действие на основании Султанского указа № 110/2011, за военные преступления, геноцид, преступления против человечности и преступления против пленных и раненных предусмотрены наказания, и на эти преступления не распространяется срок давности.
17. На основании Султанского указа № 54/2011³ Султанат ратифицировал Второй протокол к Гаагской конвенции 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта.
18. В соответствии с Султанским указом № 9/2013⁴ в Высший судебный совет будут входить исключительно лица, занимающие судебские должности.
19. Султанский указ № 10/2012 регулирует работу судебной власти и обеспечивает ее независимость от исполнительной власти. Если раньше административным управлением судебными органами занималась исполнительная власть,

² Государственный орган по защите прав потребителей при Министерстве торговли и промышленности обладает широкими полномочиями. С учетом важного значения его мандата ему были предоставлены все материальные и кадровые ресурсы, необходимые для практического выполнения им своих полномочий, служебных обязанностей и поставленных задач.

³ С учетом того, что эта Конвенция является одним из договоров, теснее всего связанных с международным гуманитарным правом, и с учетом богатства культурных ценностей Султаната и необходимости их защищать в условиях вооруженных конфликтов вышеуказанная инициатива свидетельствует о приверженности Султаната поощрению норм международного гуманитарного права.

⁴ Верховный судебный совет обеспечивает независимость и поддерживает работу судебной власти, а также способствует укреплению ее профессиональных ценностей, идеалов и этических норм. Совет занимается всеми судебными вопросами, в частности разрабатывает государственную судебную политику и обеспечивает надлежащее функционирование судов и органов прокуратуры, рационализируя судебные процедуры и расширяя доступ к правосудию.

то на основании вышеупомянутого указа суды перешли на самостоятельное административно-финансовое управление.

20. В соответствии с Султанским указом № 30/2013 Султанат присоединился к Конвенции о ядерной безопасности, принятой в июне 1994 года⁵.

21. В соответствии с Султанским указом № 64/2013⁶ Султанат присоединился к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

22. Принятый на основании Султанского указа № 22/2014 Закон о детях обеспечивает практическую реализацию прав ребенка в Султанате в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, двумя Факультативными протоколами к ней и положениями других соответствующих законодательных актов.

23. На основании Султанского указа № 26/2014⁷ Султанат присоединился к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

24. В соответствии с Султанским указом № 27/2014⁸ Султанат ратифицировал Арабскую конвенцию о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.

25. На основании Султанского указа № 28/2014 Султанат ратифицировал Арабскую конвенцию о борьбе с коррупцией.

26. На основании Султанского указа № 5/2015 Султанат ратифицировал Арабскую конвенцию о борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием технологий.

27. На основании Султанского указа № 6/2015 Султанат ратифицировал Арабскую конвенцию о борьбе с транснациональной организованной преступностью.

IV. Изменения, касающиеся правительственных органов и государственных правозащитных организаций

28. В государстве были разработаны рациональные практические стратегии, инициативы и законы. На основании этих принятых правительством стратегий и законов министерства как органы исполнительной власти обязаны заниматься поощрением прав человека в соответствии с обязательствами, взятыми на себя Султанатом в качестве государства-участника соответствующих международных договоров. Ниже подробно описаны обязанности каждого министерства в этой области.

⁵ Эта важнейшая Конвенция направлена на обеспечение безопасного и регламентированного использования ядерной энергии при соблюдении природоохранных норм и принятие всех необходимых мер для обеспечения гарантий безопасности ядерных установок и подготовки к любым возможным чрезвычайным ситуациям на ядерных объектах.

⁶ Это одна из самых важных Конвенций, к которой может присоединиться государство в рамках борьбы с коррупцией. После завершения присоединения Султанат примет национальные меры по осуществлению для включения ее положений в действующее национальное законодательство.

⁷ Эта Конвенция является одним из договоров, формирующих международное гуманитарное право, и направлена на запрещение применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин ввиду того, что они наносят серьезный ущерб жизни людей и вызывают травмы и страдания, несоизмеримые с их потенциальной военной пользой.

⁸ Эта Конвенция направлена на борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма с учетом их негативных последствий. В этой связи следует отметить принятие Султанатом Закона о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в соответствии с Султанским указом № 79/2010. Присоединение к этой Конвенции следует рассматривать как одну из мер, принимаемых Султанатом в этой области.

Министерство внутренних дел

Закон об оманском гражданстве, принятый в соответствии с Султанским указом № 38/2014

29. В соответствии с международными конвенциями, государством-участником которых является Султанат, и в соответствии с его обязательством поощрять права человека Закон № 38/2014 об оманском гражданстве содержит новые положения, которые, насколько это возможно, не допускают наличия законодательных пробелов, способных привести к случаям безгражданства. Например, в соответствии с его статьей 11.3 оманское гражданство предоставляется ребенку, независимо от его места рождения, мать которого является иностранкой и состоит в браке с оманцем, в том числе в случае утраты им оманского гражданства.

30. Новый Закон об оманском гражданстве позволяет оманцу, отказавшемуся от своего гражданства, восстановить его на условиях, предусмотренных в статье 12, а овдовевшей или разведенной иностранке, состоявшей в браке с оманцем, натурализоваться на условиях, предусмотренных в статье 17.

31. Статья 18 Закона об оманском гражданстве позволяет оманской гражданке, которая состоит в браке с бросившим ее иностранцем или является вдовой иностранца либо разведена с иностранцем, передавать оманское гражданство и все связанные с ним права своему несовершеннолетнему ребенку.

32. Закон о выборах членов Консультативного совета был введен в действие Султанским указом № 85/2013 в связи и в соответствии с поправками, внесенными в Основной закон государства Султанским указом № 99/2011. Согласно его статье 5 независимая и объективная комиссия высокого уровня, возглавляемая судьей Верховного суда, будет контролировать избрание членов Консультативного совета и разрешать избирательные споры. В статье 6 определены полномочия и функции этой комиссии. В соответствии с прежним регулировавшим его работу исполнительным подзаконным актом такие функции входили в компетенцию исполнительной власти. Однако в соответствии с принципами прозрачности и справедливости на основании вышеуказанного закона они перешли к независимому органу, главой и другими членами которого являются судебные работники.

Министерство иностранных дел

33. В 2012 году Министерство иностранных дел учредило Министерскую руководящую комиссию, Оперативную группу и Комиссию по правовым вопросам (возглавляемые соответственно Министром иностранных дел, Генеральным секретарем и Советником Министра иностранных дел). Потенциал этих подразделений направлен на обеспечение выполнения Султанатом своих обязательств перед правозащитными механизмами, укрепление двустороннего и международного сотрудничества в целях поощрения и защиты прав человека и на обеспечение практической реализации этих прав.

Министерство труда

34. Министерство труда при участии трех сторон производственного процесса (правительства, работодателей и работников) регулирует рынок труда и способствует тому, чтобы частный сектор был основным источником рабочих мест и был привлекательным для работников. С этой целью было разработано надлежащее законодательство, позволяющее защищать работника и работодателя,

а также обеспечивать практическую реализацию прав, которыми законно обладают все стороны производственного процесса. Недавно Министерство труда приняло различные законы и подзаконные акты, направленные на развитие рынка труда в соответствии с потребностями государства и международными критериями в этой области.

Законодательство, регулирующее рынок труда

35. На основании Султанского указа № 61/2013 в Закон о социальном страховании был внесен ряд поправок в целях увеличения размера пенсий на 5%. Этот указ регулирует уровни взносов в Государственный орган социального страхования, установленные для работников частного сектора, и предусматривает увеличение размера их пенсий.

36. Недавно Министерство приняло следующие законы и подзаконные акты, направленные на развитие рынка труда в соответствии с потребностями государства и международными критериями в этой области:

- Министерское постановление № 656/2011 устанавливает обстоятельства и виды деятельности, при которых женщинам разрешается работать в ночное время, а также условия для найма женщин;
- Министерское постановление № 111/2013 предусматривает учреждение надзорной комиссии, которой поручено разработать необходимые планы запуска проекта по установлению электронной связи между Министерством труда и Центральным банком и обеспечить контроль за его реализацией, что позволит создать комплексную систему для обеспечения получения заработной платы работниками частного сектора;
- Министерское постановление № 570/2013 устанавливает порядок учреждения, работы и регистрации профсоюзов трудящихся и Всеобщего союза трудящихся Султаната Оман и предусматривает определения, правила и полномочия, связанные с работой Всеобщего союза трудящихся;
- Министерское постановление № 72/2014 от 31 марта 2014 года предусматривает реструктуризацию Комиссии по социальному диалогу, в которую входят представители трех сторон производственного процесса (правительства, работодателей и работников).

Защита трудящихся

37. Султанат уделяет большое внимание всем трудящимся без каких-либо исключений и дискриминации. Были приняты законы, защищающие права работников и работодателей. Генеральное управление по делам трудящихся Министерства труда контролирует условия труда, разрешает трудовые споры и распространяет информацию о трудовом законодательстве.

Проверки

38. Генеральная инспекция контролирует предприятия частного сектора, подпадающие под действие Трудового кодекса. В период 2013–2014 годов было проверено 12 328 частных компаний, из которых 47 были привлечены к судебной ответственности за нарушения установленных норм.

39. Проверки Генеральной инспекции ежегодно затрагивают от 40% до 49% работников частного сектора.

40. Инспекция по вопросам безопасности и гигиены труда следит за соблюдением соответствующего законодательства в частных компаниях. В период

2013–2014 годов было проверено 3 046 компаний, 147 из которых совершили правонарушения. В случае повторных нарушений информация о компаниях-рецидивистах передается в Генеральную прокуратуру для назначения им соответствующих правовых санкций.

Урегулирование трудовых споров

41. Трудовые споры, как правило, разрешаются в судебном порядке. В исключительных случаях они могут также разрешаться путем переговоров при посредничестве Министерства труда и в присутствии работодателя и работника. В период 2013–2014 годов были поданы 12 694 трудовые жалобы.

Информация для трудящихся и работа профсоюзов

42. При Министерстве труда работают службы информации о трудовом законодательстве, предоставляющие услуги работникам и работодателям. В период 2013–2014 годов для работников было организовано 916 программ повышения юридической грамотности. В 2014 году в стране было зарегистрировано 211 профсоюзов, что на 15% больше по сравнению с 2013 годом.

Система защиты заработной платы

43. Для обеспечения выплаты компаниями заработной платы работникам в установленные даты была создана электронная система защиты заработной платы. Реализация первого этапа проекта началась в июне 2014 года и затрагивает компании первой категории, многонациональные корпорации и консультативные компании (4 676 компаний, где работают 574 967 сотрудников обоих полов). В настоящее время предпринимаются усилия для внедрения этой системы в остальных компаниях.

Министерство социального развития

44. Стратегии и программы Министерства социального развития направлены на полноценное соблюдение прав человека и включают в себя принципы защиты прав человека в целом и прав детей, женщин и инвалидов в частности. Пятилетние и ежегодные планы развития Министерства социального развития также предусматривают контроль за осуществлением конвенций о правах человека.

45. Министерство социального развития вместе с другими учреждениями, входящими в систему защиты прав человека и развития Султаната, установило основанные на правах человека гарантии социальной защиты для таких групп, как дети, женщины, инвалиды, молодежь и пожилые люди. Программы и проекты Министерства социального развития направлены на обеспечение практической реализации этими группами своих прав и на удовлетворение их потребностей.

Механизмы и программы

46. На основании Султанского указа № 18/2014 было создано Генеральное управление по делам инвалидов. В соответствии с Султанским указом № 330/2012 было создано Управление по защите семьи, при котором был учрежден Центр по вопросам примирения, предоставляющий защиту и помощь детям и женщинам, ставшим жертвами насилия и торговли людьми. В соответствии с Султанским указом № 51/2015 было создано Генеральное управление по делам пожилых людей. Министерство социального развития учредило также следующие центры и учреждения по оказанию помощи:

- Центр охраны детства;

- Центр социальной защиты пожилых людей;
- центры консультирования и реабилитации несовершеннолетних правонарушителей;
- центры «Вафаа» по абилитации инвалидов;
- Центр абилитации и оценки;
- Центр реабилитации «Дар-аль-Аман».

47. В области политики следует отметить, что Министерство социального развития провело конференции и симпозиумы, на которых рассматривались вопросы прав женщин и детей и других групп. Кроме того, были разработаны, среди прочего, следующие стратегии:

- проект стратегии социальной работы на 2016–2025 годы;
- проект национальной стратегии в интересах детей на 2016–2025 годы;
- проект национальной стратегии в интересах женщин на 2016–2025 годы;
- проект стратегии в интересах инвалидов на 2016–2025 годы.

48. В законодательной области в рамках основного направления деятельности по своему мандату Министерство социального развития приняло следующие законы, подзаконные акты и постановления о защите приоритетных для министерства групп:

- Закон о детях, принятый на основании Султанского указа № 22/2014;
- Министерское постановление № 212/2012, в соответствии с которым был утвержден регламент приютов;
- Постановление Министерства социального развития № 21/2011, в соответствии с которым были установлены нормы и утверждены меры по борьбе с попрошайничеством;
- Министерское постановление № 72/2014, в соответствии с которым были утверждены правила предоставления социальной помощи;
- Регламент Центра примирения, утвержденный в соответствии с Министерским постановлением № 228/2013;
- Правила предоставления протезов и ассистивных устройств, утвержденные в соответствии с Министерским постановлением № 235/2014.

49. Министерством социального развития были реализованы, в частности, следующие программы в интересах семьи, женщин и детей:

- Программа предоставления финансовой помощи пожилым людям, инвалидам, сиротам и вдовам в соответствии с Законом о социальном обеспечении;
- Программа социальной защиты семей, которая предусматривает телефонные консультации по вопросам семьи и брака;
- Программа юридических консультаций для женщин;
- Программа поддержки оманских женских ассоциаций;
- Программа распределения в патронатные семьи детей, лишенных родительской опеки;
- Программа ухода за детьми-сиротами;
- Программа ухода за пожилыми людьми и инвалидами.

50. Представители Министерства социального развития работают, в частности, в следующих национальных органах и комиссиях, занимающихся правами человека:

- Национальной комиссии по правам человека;
- Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми;
- Национальной комиссии по борьбе с наркотиками и психотропными веществами.

Министерство просвещения и высшего образования

51. Султанат завершил ряд новаторских мероприятий по линии образования в области прав человека, кульминацией которых стало принятие Султанского указа № 22/2014 об обязательном бесплатном образовании. Кроме того, в период 2009–2014 годов Султанат реализовал План арабских стран по образованию в области прав человека, в частности предусматривавший включение курса по правам человека в учебные программы, подготовку преподавателей по вопросам прав человека, распространение культуры прав человека и расширение участия общин в распространении культуры прав человека.

Дети-инвалиды

52. В соответствии с Султанским указом № 121/2008 Министерство просвещения и высшего образования разработало программу в интересах инвалидов для обеспечения соблюдения принципа равных образовательных возможностей для всех учащихся в Султанате без какой-либо дискриминации. Эта программа охватывала период до 2013/14 учебного года и затрагивала в общей сложности 627 школ. Программа по интеграции лиц с умственной отсталостью и нарушениями слуха осуществлялась до 2013/14 учебного года в общей сложности в 182 начальных школах, где учатся 1 390 детей обоих полов. В 2004/05 учебном году программа по лечению расстройств развития речи и языка осуществлялась лишь в одной школе. С тех пор она была продлена, и в 2010/11 учебном году она осуществлялась уже во всех образовательных округах. В 2013/14 учебном году под руководством 31 специально подготовленного педагога эта программа реализовывалась в 72 школах (среди 648 учащихся обоих полов).

53. Министерство просвещения и высшего образования заботится о будущем этих учащихся и прилагает усилия для того, чтобы они завершили свое обучение и после получения аттестата о среднем общем образовании наравне со сверстниками были включены в единую программу приема в высшие учебные заведения Министерства высшего образования, в соответствии с которой учащиеся распределяют для обучения по различным существующим образовательным программам согласно установленным квотам и условиям. Лица с нарушением слуха и зрения зачисляются в Университет им. Султана Кабуса и в некоторые частные университеты Султаната, такие как Колледж стран Залива. Группа выпускников 2013/14 года с нарушениями слуха получила стипендии для обучения в высших учебных заведениях Соединенных Штатов Америки и Иорданского Хашимитского Королевства. После завершения своего обучения лица с нарушениями слуха записываются в центры подготовки административных работников и специалистов.

Обязательное образование

54. Султанат уделяет образованию приоритетное внимание и стремится обеспечить реализацию права на образование на практике. С этой целью статья 36 Закона о детях (принятого на основании Султанского указа № 22/2014) предусматривает охват детей обязательным начальным образованием. Родитель или опекун обязан записать ребенка в школу и следить за тем, чтобы он регулярно посещал занятия и в полном объеме получил надлежащее образование. Согласно имеющимся статистическим данным за 2012/13 учебный год чистый коэффициент охвата образованием в государственных школах на уровне 1–6 классов составил 98,2%, а на уровне 7–9 классов – 95,5%.

55. В образовательных центрах для взрослых Министерства просвещения и высшего образования лица, которые закончили три курса по программе обучения грамоте, а затем прекратили свое регулярное образование и умеют читать и писать на приемлемом уровне, обучаются по программе 7–12 классов. Большинство учащихся по этой программе составляют женщины. В 2013 году доля неграмотных лиц в Султанате составляла 9,18%.

Образование в области прав человека

56. На всех уровнях был отмечен ряд примеров положительной практики организации образования в области прав человека. Ниже приведены наиболее важные из них.

57. Султанат предпринял усилия для включения образования в области прав человека и прав ребенка в учебные программы на всех уровнях образования. После принятия проекта разработки документа о включении образования в области прав человека и прав ребенка в учебные программы и курс подготовки преподавательского состава, отвечающего за его осуществление, ряд должностных лиц был зачислен на курсы подготовки по правам человека в Султанате и за рубежом для приобретения новых навыков и глубоких знаний по всем аспектам, связанным с образованием в области прав человека, в частности по программам для подростков и защите детей.

58. Кроме того, в рамках комплексного плана по обучению преподавателей и педагогов тому, как использовать документ о включении образования в области прав человека и прав ребенка в учебные программы и как применять его в своей работе, была проведена специальная подготовка для кадров, отвечающих за каждый предмет. С этой целью специально для методистов были подготовлены брошюры и дидактические пособия, посвященные использованию концепций прав человека и прав ребенка и подготовке соответствующих занятий для учащихся. Кроме того, для учащихся были проведены семинары и подготовлены учебные материалы, книги и мероприятия, включенные в образовательные программы, в частности в виде учебных и внеклассных занятий, а также программы для самостоятельной работы, мультфильмы и иллюстративные материалы, связанные с правами ребенка.

Министерство высшего образования

59. После начала «благословенного возрождения» страны в 1970 году все внимание правительства Султаната было направлено на науку и образование. Министерство высшего образования решило укрепить систему образования Султаната для формирования образованного поколения, отвечающего требованиям рынка труда и способного удовлетворять связанные с развитием потребности государства во всех сферах. Планы и программы Министерства обеспечивают получение

высококласного высшего образования, соответствующего передовым педагогическим тенденциям и современным нормам. Программы Министерства высшего образования учитывают также проблематику прав человека и непосредственно направлены на их поощрение.

60. На культурных семинарах, которые посещают студенты высших учебных заведений, рассматриваются концепции прав человека и такие вопросы, связанные с межкультурным диалогом, как культура терпимости, права человека и свободы.

61. В период 2012–2014 годов многие преподаватели оманских университетов приняли участие в проведенных в Султанате и за рубежом лекциях и конгрессах, посвященных правам человека.

62. Студенческие отделы деканатов и центры помощи учащимся высших учебных заведений проводят студенческие мероприятия и выставки, посвященные концепциям прав человека.

63. Языковая программа позволила обучить студентов высших учебных заведений множеству языков, включая китайский, французский и немецкий.

64. Для участия в ряде мероприятий, организованных высшими учебными заведениями, приехало большое число студенческих делегаций из всех стран мира. Например, за последние годы страну посетили делегации из Университетского колледжа «Джорд» (Соединенные Штаты Америки), Университета «Тэйлорс» (Малайзия), Пенсильванского университета (Соединенные Штаты Америки) и Российского университета дружбы народов.

65. Оманские студенты приняли участие в праздновании Всемирного дня культурного разнообразия, в частности в том, который проходил в штате Флорида 18 марта 2014 года. Они приняли участие также в Азиатско-Тихоокеанской конференции «Международная модель Организации Объединенных Наций», состоявшейся в Бангкоке (Таиланд) 20–24 сентября 2012 года.

66. С 10 июня по 5 июля 2013 года при поддержке Американского института Ближнего Востока была организована программа летнего студенческого обмена. Цель этой программы – обучить американских студентов арабскому языку. Параллельно с ней проводилась другая программа по повышению уровня знания английского языка среди оманских студентов.

67. В соответствии с министерским постановлением № 31/2013 была учреждена комиссия, отвечающая за программу студенческого обмена, которая направлена на обучение в 2013/14 году студентов различных иностранных и арабских государств, в частности таких, как Соединенное Королевство, Австралия, Финляндия и Марокко. Гранты на обучение получили в общей сложности 107 студентов обоих полов.

68. Высшие учебные заведения предоставляют гранты для обучения арабским и неарабским студентам в рамках Оманской программы культурного и научного обмена. В 2011/12–2014/15 учебных годах в рамках этой программы было предоставлено 52 гранта, 14 из них для обучения в университете Султана Кабуса, 11 – в различных университетах прикладных наук, 20 – на технических факультетах, 5 – на финансовом факультете и 2 – на факультете шариата.

69. В 2014/15 учебном году во исполнение министерского постановления № 71/2014 было подготовлено руководство по профессиональной ориентации студентов, содержащее информацию о высших учебных заведениях. Это руководство, которое будет использоваться с 2015/16 учебного года, предполагает применение демократических принципов к отношениям между студентами университетов.

70. Для повышения осведомленности о том, что современное международное общество живет в мире и руководствуется принципами взаимопонимания и терпимости, и для поддержки учебного процесса и научных исследований Его Величество Султан создал в различных престижных международных университетах кафедры, в частности Кафедру авраамических религий и общих ценностей имени Султана Кабуса в Кембриджском университете (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и Кафедру международных отношений имени Султана Кабуса в Гарвардском университете (Соединенные Штаты Америки).

V. Национальные механизмы по поощрению и защите прав человека

Национальная комиссия по правам человека

71. Национальная комиссия по правам человека, созданная в 2008 году в соответствии с Султанским указом № 124/2008, обладает независимостью и подчиняется Государственному совету лишь в административных вопросах. Это учреждение имеет аккредитационный статус категории «В», присвоенный Международным координационным комитетом национальных учреждений по поощрению и защите прав человека.

72. К основным полномочиям Национальной комиссии по правам человека относятся контроль за деятельностью по защите прав человека и свобод, осуществляемой Султанатом в соответствии с Основным законом государства и международными договорами и конвенциями, и пресечение нарушений и ущемлений прав человека, принятие ответных мер и исправление ситуации, а также разработка ежегодных планов по реализации на национальном уровне необходимых мер для распространения культуры прав человека.

Состав и полномочия Национальной комиссии по правам человека

73. В отношении назначения ее членов и гарантий ее плюрализма следует отметить, что полномочия Национальной комиссии по правам человека определены в статье 1 приложения к ее регламенту. В вышеупомянутом Султанском указе установлено, что Комиссия будет состоять из 14 членов, которые будут назначаться в соответствии с предусмотренными Парижскими принципами надлежащими гарантиями плюралистического представительства различных групп гражданского общества. В соответствии с вышеуказанной статьей Национальная комиссия по правам человека состоит из следующих членов:

- одного представителя Государственного совета;
- одного представителя Консультативного совета;
- одного представителя Торгово-промышленной палаты Омана;
- одного представителя Всеобщего союза трудящихся Султаната Оман;
- одного представителя юридического сообщества;
- трех представителей ассоциаций гражданского общества: Ассоциации оманских женщин, Ассоциации журналистов и Ассоциации адвокатов;
- шести представителей следующих ведомств: Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, Министерства социального развития, Министерства юстиции, Министерства труда и Министерства гражданских служб.

Такой состав отражает цель и стремление обеспечить, чтобы в Комиссии работали высококвалифицированные люди с большим опытом, представляющие широкие слои гражданского общества, а также национальные учреждения и организации, занимающиеся правами человека.

74. Национальная комиссия по правам человека уполномочена:

- контролировать деятельность по защите прав человека и свобод, осуществляемую в Султанате в соответствии с Основным законом государства и международными договорами и конвенциями;
- рассматривать замечания, сформулированные иностранными государствами, международными организациями и неправительственными организациями в отношении положения в области прав человека в Султанате, и координировать последующую деятельность соответствующих структур в связи с этими замечаниями;
- консультировать соответствующие национальные учреждения по вопросам, связанным с правами человека и свободами, и взаимодействовать с ними при подготовке докладов по правам человека;
- разрабатывать ежегодный план, предусматривающий надлежащие национальные меры по распространению культуры прав человека, и препровождать его Совету министров для его принятия, а затем координировать работу компетентных органов по его осуществлению;
- выполнять любые другие функции, входящие в сферу ее компетенции.

75. В Парижских принципах установлено, что для действенного и объективного выполнения своих обязанностей Комиссия должна обладать финансовой независимостью. В соответствии с этим принципом в статье 8 вышеупомянутого указа предусмотрено, что финансовые средства для Комиссии выделяются из общего государственного бюджета и любых других источников, утвержденных Советом министров.

76. В соответствии со статьей 11 вышеупомянутого указа Национальная комиссия по правам человека будет готовить ежегодный доклад о своей работе, который будет включать в себя целесообразные с ее точки зрения предложения по вопросам, входящим в ее сферу компетенции. Этот ежегодный доклад будет препровождаться Его Величеству Султану через Премьер-министра.

77. В отношении присоединения к международным договорам по правам человека и их ратификации следует отметить, что в соответствии с Парижскими принципами во взаимодействии с Министерством иностранных дел Национальная комиссия по правам человека учредила рабочую группу, состоящую из двух членов Комиссии и уполномоченную подтверждать необходимость ратификации конвенций по правам человека и контролировать их осуществление.

78. Национальная комиссия по правам человека хотела бы развивать сотрудничество с международными правозащитными механизмами, в частности такими, как:

- Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (Бейрут и Женева);
- Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона (Доха).

Национальная комиссия по правам человека хотела бы также активизировать сотрудничество с национальными учреждениями и региональными механизмами

Управления Верховного комиссара по правам человека в целях укрепления программы по наращиванию потенциала должностных лиц и людей, проявляющих интерес к ценностям и принципам прав человека.

Поездки на места для выявления примеров передовой практики

79. Национальная комиссия по правам человека прилагает усилия для активизации контактов с организациями гражданского общества и контролирует соблюдение Парижских принципов, в соответствии с которыми необходимо поддерживать постоянную связь со всеми учреждениями, занимающимися правами человека, для обеспечения глобального мониторинга происходящих в этой области изменений и для установления практического взаимодействия с национальными учреждениями и другими структурами. В этой связи Национальная комиссия по правам человека поддерживает диалог, в частности с такими организациями гражданского общества, как:

- Ассоциация инвалидов;
- Ассоциация оманских женщин;
- Ассоциация «Аль-Тавия» для больных раком;
- кроме того, она провела встречи с главами соответствующих ведомств, например с Министром гражданских служб, Министром здравоохранения, Генеральным прокурором, Министром юстиции, Министром Канцелярии султана, Министром внутренних дел, Министром социального развития, Председателем Государственного совета и Председателем Комиссии по борьбе с торговлей людьми;
- она провела также встречи с руководителями Управления по делам пениitenciарных учреждений.

Разработка национальной стратегии распространения культуры прав человека

80. Национальной комиссии по правам человека, среди прочего, поручено разрабатывать ежегодный национальный план по повышению осведомленности и информированности о правах человека. В этой связи Комиссия посетила различные учебные заведения и молодежные организации, в частности:

- оманские университеты, молодежные центры и ЮНИСЕФ;
- кроме того, она приняла делегацию форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, которая провела оценку результатов работы Комиссии;
- летние лагеря.

Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми

81. Для укрепления национальной правовой системы в соответствии с международными инициативами в этой области законодательная власть Омана приняла Закон о борьбе с торговлей людьми согласно Султанскому указу № 126/2008. Статья 22 этого закона предусматривает учреждение национальной комиссии, в состав которой будут входить различные компетентные структуры.

82. Этой комиссии поручено подготовить план действий по борьбе с торговлей людьми, создать базу данных в координации с местными, региональными и международными органами и разработать программу помощи жертвам и их реабили-

тации. Несмотря на относительно небольшое количество соответствующих случаев, с учетом того, что Султанат является государством транзита, компетентные органы ведут серьезную борьбу с этим преступлением. С этой целью в соответствии с международными конвенциями по этому вопросу были приняты надлежащие законы и меры и было расширено региональное и международное сотрудничество.

Рабочая группа по составлению доклада Султаната об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации

83. Султанат Оман присоединился к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 2002 году на основании Султанского указа № 87/2002. Акт о ратификации этой Конвенции был опубликован в Официальном вестнике от 26 октября 2002 года и стал частью национального законодательства по правам человека в соответствии со статьей 76 Основного закона государства. Различные органы Султаната провели анализ Конвенции в ходе рабочих совещаний и семинаров и представили свои замечания по объединенным второму–пятому периодическим докладам Султаната Оман за 2006–2012 годы.

84. В отношении обеспечения благополучия матери и ребенка необходимо отметить, что Министерство социального развития совместно со своими партнерами, в частности с Министерством здравоохранения и Министерством образования, а также при поддержке ЮНИСЕФ и при участии организаций гражданского общества подготовило стратегии в интересах детей и женщин, направленные главным образом на разработку соответствующих программ и политики.

VI. Ассоциации гражданского общества и ассоциации общественного значения

85. Основной закон государства защищает право на свободное создание национальных ассоциаций, преследующих законные и мирные цели. Закон о неправительственных организациях, принятый на основании Султанского указа № 14/2000, разрешает физическим лицам создавать некоммерческие ассоциации для осуществления социальной, культурной и благотворительной деятельности.

86. Участие в работе ассоциаций носит добровольный характер. Вышеуказанный закон не проводит никакого различия между членами ассоциаций, которые могут свободно выбирать лиц, которые будут представлять их интересы в советах управляющих, и гарантирует общинам экспатриантов право создавать ассоциации на законных основаниях. Кроме того, в соответствии с этим законом административным органом, который занимается вопросами, связанными с ассоциациями, является Министерство социального развития. В настоящее время компетентные органы рассматривают новый законопроект об ассоциациях гражданского общества.

87. Закон позволяет ассоциациям организовывать торжества, фестивали, встречи и шествия, которые соответствуют заявленным целям, были санкционированы Министерством социального развития и скоординированы с другими государственными учреждениями для обеспечения безопасности их участников и населения в целом и охраны общественного достояния.

88. В представленной ниже таблице приводятся виды существующих в государстве ассоциаций и число их членов согласно данным, содержащимся в ежегодном докладе за 2014 год, опубликованном Министерством социального развития.

<i>Вид ассоциации</i>	<i>Количество</i>	<i>Число членов</i>
Ассоциации оманских женщин	60	10 291
Благотворительные ассоциации	30	2 643
Профессиональные ассоциации	30	8 344
Социальные клубы иностранных общин	16	4 970

Оманский государственный благотворительный фонд

89. Оманский государственный благотворительный фонд управляет семью программами, в частности Программой системы «кафала» в интересах сирот, в рамках которой 2 400 сирот получают уход, ежемесячные субсидии и материальную помощь в определенных случаях, Программой воспитания в приемных семьях и Программой предоставления субсидий и помощи для медицинского лечения, образования, питания и жилья.

90. Оманский государственный благотворительный фонд предоставил помощь в размере 80 млн. оманских риалов лицам, пострадавшим от циклона «Гону».

91. Кроме того, Оманский государственный благотворительный фонд предоставил поддержку, например, в рамках Программы оказания чрезвычайной помощи и помог восстановить инфраструктуру других государств, пострадавших от циклона, независимо от того, были ли они братскими или дружественными государствами.

92. Оманский государственный благотворительный фонд распространил также на различные государства, в частности, такие ежегодные программы, как:

- Программа бурения скважин;
- Программа предоставления стипендий учащимся университетов и других высших учебных заведений Султаната;
- Программа поощрения и финансирования благотворительных организаций;
- Программа восстановления и оснащения мест отправления культа;
- Программа строительства и ремонта жилья;
- Программа системы «кафала» в интересах сирот;
- Программа предоставления продовольственной помощи;
- Программа водоснабжения посредством автоцистерн.

VII. Национальные стратегии и политика

Стратегия Султаната

93. Стратегия Султаната основана на нескольких основных принципах. Среди ее приоритетов можно выделить обеспечение гражданам достойного уровня жизни путем усовершенствования систем образования, предоставления помощи и здравоохранения, поощрения общинного развития и повышения качества услуг

государственных учреждений. Стратегия Султаната охватывает следующие программы:

- План действий системы здравоохранения до 2050 года, который основан на принципах работы Всемирной организации здравоохранения и в котором определены шесть основных элементов, лежащих в основе системы здравоохранения (управление, финансирование, медицинские кадры, предоставление медицинских услуг, информация, продукты медицинского назначения, вакцинация и медицинские технологии);
- Национальный план по борьбе с торговлей людьми на 2008–2016 годы;
- Национальная стратегия в интересах детей на 2016–2025 годы;
- Национальная стратегия по улучшению положения женщин на 2016–2025 годы;
- Национальный план в интересах пожилых людей на 2016–2025 годы.

VIII. Добровольные обязательства и рекомендации, принятые в рамках первого УПО 2011 года

94. В соответствии с постановлением № 24/2015 Совета министров Султанат дал свое принципиальное согласие на присоединение Омана к следующим договорам:

- a) Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 1966 года;
- b) Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года;
- c) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

95. В этой связи для присоединения к международным конвенциям и договорам необходимо принять описанные ниже законодательные меры, предусмотренные Основным законом государства:

- a) своим постановлением № 24/2015 Совет министров в принципе утвердил решение о снятии оговорки к пункту 4 статьи 15 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин («Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства»). Султанат внес поправки в Закон о паспортах, позволяющие женщинам получать паспорт без обязательного разрешения ее опекуна мужского пола («вали аль-амр») и, следовательно, предоставляющие им большую свободу передвижения без соответствующего разрешения. Отмена соответствующей оговорки выразилась в принятии конкретных мер на практике.

Рекомендации, находящиеся на стадии рассмотрения

96. После рассмотрения конвенций было принято решение о том, что необходимо в приоритетном порядке присоединиться к тем, которые перечислены в пунктах 1–8, и что компетентные органы Султаната продолжают оценку и изучение следующих договоров:

- a) Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года;

б) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

с) Конвенции № 87 МОТ о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года; Конвенции № 98 МОТ о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров 1949 года.

Меры, принимаемые Султанатом для поощрения и защиты прав человека

1. Содействие развитию политического сотрудничества

97. К этой группе относятся меры, касающиеся верховенства права, отправления правосудия и системы уголовного правосудия. В соответствии с Султанским указом № 99/2011 обе палаты Совета Омана (Государственный совет и Консультативный совет) наделены широкими законодательными и надзорными полномочиями по принятию законов, контролю за работой исполнительной власти и вынесению решений в отношении международных конвенций.

98. В соответствии с положениями Основного закона государства к органам судебной власти относится Высший совет, которому поручено следить за надлежащим функционированием судов и вспомогательных органов. Управление судебной инспекции контролирует работу судов и составляет отчеты по ней. В отношении судебной системы следует отметить, что философия государства в отношении уголовной юстиции основана на концепциях реабилитации и сдерживания и применении принципа *nulla poena sine lege*.

2. Расширение прав и возможностей женщин

99. Султанат предпринял усилия для поощрения прав женщин, и ему удалось повысить долю девочек в системе школьного образования до 50%. Доля девушек в университетах достигает 55%. Согласно статистическим данным за 2012 год, доля женщин среди государственных служащих составляет 43%, а среди работников частного сектора – 20,3%.

100. Женщины имеют право голосовать и избираться в Совет Омана (который состоит из двух палат: Консультативного совета и Государственного совета) и муниципальные советы. В настоящее время три женщины занимают министерские должности (две из них являются министрами). В дипломатическом корпусе в ранге посла работают три женщины. Султанский указ № 125/2008 позволил женщинам получить право владения государственными земельными участками наравне с мужчинами. Женщины имеют право получать паспорт без согласия своего мужа. Трудовое законодательство защищает женщин от неправомерного увольнения по причине болезни, беременности или любой другой причине, связанной с ее репродуктивной жизнью. Женщины имеют право на оплачиваемый отпуск по беременности, родам и уходу за ребенком до 50 дней и на соответствующий неоплачиваемый отпуск до одного года.

3. Средства массовой информации

101. Министерство информации стремится следить за достижениями в области информационно-коммуникационных технологий, модернизировать законодательство, регулирующее работу средств массовой информации, и согласовывать его с новыми интерактивными СМИ.

102. Министерство информации совместно с Министерством юстиции и Университетом Султана Кабуса проводит обзор всех законов, регулирующих деятельность СМИ. К таким законам относятся: Закон о печати и публикациях, Закон о цензуре художественных произведений и Закон о частных радиовещательных и телевизионных компаниях. За работу по пересмотру этого законодательства отвечает комиссия, состоящая из специалистов и ученых и уполномоченная подготовить единый закон о средствах массовой информации.

103. Разработка этого законопроекта занимает много времени, так как в ней участвует множество учреждений, которые должны координировать свою работу, и так как планируемые поправки носят радикальный и всеобщий характер. В новом законе будут подробно рассматриваться многие ранее не регулировавшиеся вопросы, в частности касающиеся электронных СМИ.

104. Среди приоритетных задач Министерства информации можно назвать обеспечение участия населения, изучение общественного мнения и получение информации о потребностях целевых групп и их ожиданиях в отношении имеющихся информационных услуг. Для этого Министерство совместно с Университетом Султана Кабуса во всех провинциях государства провело статистическое обследование в целях выявления и удовлетворения потребностей населения в информационных программах.

105. В условиях свободы, которая проявляется в свободе прессы и свободе выражения мнений, в государстве выходит 9 ежедневных газет, 4 из которых на английском языке, а также 80 других газет, журналов и еженедельных, ежемесячных и ежеквартальных периодических изданий. Количество медийных и печатных компаний увеличилось соответственно до 24 и 99. Международная книжная выставка-ярмарка в Маскате является одной из крупнейших в государствах Совета сотрудничества стран Залива. На последней ярмарке было представлено 633 издательства из 24 стран и 180 000 изданий, 65% из которых составили новинки и переизданные книги. Маскатская ярмарка входит в число основных ярмарок, где свободно распространяются различные издания, и поэтому число ее участников растет с каждым годом.

106. Его Величество Султан, стремясь улучшить работу представителей этой профессии, издал различные указы, в которых подчеркивается важность подготовки журналистов и контроля качества и объективности печатных изданий и средств массовой информации в целом. Министерство информации совместно с Ассоциацией журналистов Омана организовало внутри и за пределами страны курсы профессиональной подготовки для журналистов.

107. Ассоциация журналистов Омана – независимая организация гражданского общества, которая, однако, тесно взаимодействует с Министерством информации по вопросам развития журналистской профессии и модернизации регулирующих ее норм. В Ассоциацию журналистов Омана входят более 450 человек.

108. Министерство информации по-прежнему ежегодно организует в среднем по 70 программ подготовки.

109. Важное значение, безусловно, имеет обучение правилам профессиональной этики и их соблюдение. В эпоху открытости и значительной свободы и иногда в условиях отсутствия какого-либо контроля возникает опасность того, что это может привести к негативным последствиям для журналистской профессии, как это произошло в других обществах в результате ущемления и нарушения прав третьих сторон, клеветы, диффамации и подстрекательства к ненависти. Поэтому для обеспечения и сохранения права на свободу выражения мнений для всех необходимо, чтобы журналистов обучали качественной и профессиональной работе.

Достижения и передовая практика

Международные показатели в отношении Султаната

- По индексу гендерного неравенства Султанат занимал в 2013 году 56-е место среди всех стран мира и 6-е место среди арабских государств.
- По валовому национальному показателю удовлетворенности населения в 2010–2013 годах Султанат занимал 23-е место среди всех стран мира и 2-е место среди арабских государств.
- По глобальному индексу конкурентоспособности в 2014–2015 годах Султанат занимал 46-е место среди всех стран мира и 5-е место среди арабских государств.
- По индексу восприятия коррупции в 2013 году Султанат занимал 61-е место среди всех стран мира и 4-е место среди арабских государств.

Основные показатели в области образования

- Программы обучения грамоте и образовательные стратегии Султаната привели к конкретным результатам. В 2013 году показатель неграмотности в стране среди населения в возрасте от 15 до 79 лет составлял лишь 9%.
- Султанат твердо убежден в том, что право на образование – это право всех людей независимо от их пола. Поэтому в системе школьного образования нет никакого гендерного разрыва.
- Султанат призывает оманских граждан обеспечивать своих детей школьным образованием. Благодаря тому, что образование является бесплатным, чистый показатель охвата начальным школьным образованием увеличился до 98%.
- Кроме того, Султанату удалось добиться рационального соотношения между преподавателями и учениками (один преподаватель на десять учащихся).

Основные показатели в области здравоохранения

110. Право на охрану здоровья является одним из основных прав человека в любом государстве. Султанат прилагает значительные усилия для улучшения показателей здоровья и развития своих медицинских услуг. Можно привести следующие примеры:

- на 10 000 жителей в государстве приходится 19,5 врачей и 43,1 представителей среднего медицинского персонала;
- в стране насчитывается также 6 373 больничных койки (16 коек на 10 000 жителей).

111. В целях улучшения здоровья детей и профилактики инфекционных заболеваний среди детей уровень вакцинации детей моложе одного года доведен в 2012 году до 100%.

Примеры передовой практики

112. Среди примеров передовой практики Султаната можно выделить проект «Избавление от страданий» («Факк аль-Курба»). Этот проект, разработанный Банком жилищного финансирования и гражданским обществом, был направлен на облегчение страданий некоторых граждан (например, за счет погашения ипотечной или личной задолженности). Кроме того, следует отметить работу центра «Аль-Аман», который занимается улучшением благосостояния и реабилитацией

инвалидов; систему полиции Султаната Оман, которая позволяет получать через Интернет жалобы от жертв торговли людьми и бороться с этой проблемой; проект Дополнительного фонда поддержки МСП и программу включения курса по правам человека в учебные планы.

Меры в области развития

113. Оманские граждане как индивидуумы являются основой и объектом общего развития страны. Человек – не просто средство, а конечная цель развития (в традиционном понимании). Согласно докладом Организации Объединенных Наций о развитии человеческого потенциала Султанат входит в число государств мира с наиболее высокими темпами развития.

114. Высшему совету планирования была поручена разработка общенациональной стратегии долговременного развития и руководящих принципов ее практического осуществления с учетом имеющихся в стране природных и кадровых ресурсов, а также периодическая оценка ее реализации с учетом происходящих экономических, социальных и иных изменений. Высший совет планирования разрабатывает также стратегию благоустройства городов и стратегию по вопросам статистики и информации, определяет основные критерии для составления проектов развития, определяет направления планов в области развития, обеспечивая сбалансированный учет его экономических и социальных аспектов, и обеспечивает экономическое сотрудничество. Среди предложенных мер по обеспечению развития следует отметить следующие:

- «зеленую экономику»: меры в области энергетики, сельского хозяйства, инвестиций и устойчивого развития транспорта, направленные на преобразование Султаната в центр экспорта и рэкспорта экологичных продуктов и технологий;
- Программу использования возобновляемых источников энергии;
- Фонд поддержки МСП;
- банкам были даны указания выделять не менее 5% своих кредитных портфелей для МСП.

Профессиональная подготовка

115. В последние годы Министерство гражданских служб начало использовать систему дистанционного обучения для подготовки кадровых ресурсов Султаната и учредило административный отдел, отвечающий за эти вопросы. Ожидается, что эта форма обучения позволит сэкономить время, снизить затраты, увеличить число государственных служащих, проходящих профессиональную подготовку, и предоставить им возможность делать это без отрыва от производства. Министерство гражданских служб совместно со специализированными центрами организовало ряд программ за границей, в которых приняли участие более 90 должностных лиц, контролирующих работу различных государственных учреждений. Эти программы направлены на улучшение результатов работы, подготовку руководящих кадров административного звена второго уровня в государственных учреждениях, накопление богатого опыта и практики успешного управления в сфере профессиональной подготовки, подготовку руководителей государственных ведомств, развитие стратегических планов, определение средней производительности труда, развитие кадровых ресурсов и расширение доступа к государственным услугам и повышение их качества. Кадровых работников Султаната обучают тому, как решать проблемы, связанные с правами человека, торговлей людьми и нарушением прав женщин и детей. Сотрудников полиции, служб национальной безопасности и судебных органов учат работать с за-

ключенными и проводить надлежащие различия между обвиняемыми и виновными. Ниже описаны некоторые меры, принимаемые в этой области.

Посещение и инспектирование пенитенциарных учреждений

116. При посещении и инспектировании пенитенциарных учреждений и мест лишения свободы соблюдаются полномочия и критерии, установленные в Законе о тюрьмах и подзаконных актах к нему, Законе о Высшем судебном совете, Уголовно-процессуальном кодексе и Законе о Генеральной прокуратуре. Судебные органы и полиция Султаната Оман координируют свои действия при организации таких посещений.

Кодекс поведения сотрудников полиции

117. С момента своего создания полиция Султаната Оман следит за соблюдением ее сотрудниками норм профессиональной этики, установленных в Законе о полиции и подзаконных актах к нему. В этих нормативно-правовых документах определены сфера компетенции полиции Султаната Оман, полномочия и обязанности ее сотрудников, ее роль в выполнении национального долга и в обеспечении безопасности и стабильного положения в обществе, а также меры наказания за правонарушения.

Служба приема жалоб на действия сотрудников полиции

118. В полиции Султаната Оман создано несколько различных отделов и подразделений по приему сообщений и жалоб в отношении неправомерных действий сотрудников полиции, в частности Контрольное управление Генеральной инспекции полиции и таможенных служб, Отдел по рассмотрению жалоб Юридической службы и Служба по вопросам военной юстиции. Эти подразделения тщательно изучают сообщения и жалобы и принимают соответствующие правовые меры.

IX. Вызовы и приоритеты

119. Султанат руководствуется принципами прозрачности, постепенного прогресса и баланса между национальными и международными, а также организационными и законодательными аспектами. Перед Оманом стоят, в частности, следующие задачи:

- содействовать повышению роли правозащитных механизмов;
- продолжать развивать законодательную систему;
- продолжать обеспечивать специализированную подготовку национальных кадров.

120. Кроме того, Султанат решает задачи, связанные с оценкой и пересмотром действующих стратегий в интересах женщин и детей и стратегий по борьбе с торговлей людьми, оценкой хода достижения целей стратегических планов действий и с созданием базы статистических данных о работе, проводимой Султанатом во всех областях прав человека.

121. Несмотря на то, что эти задачи еще не выполнены, Султанат неустанно работает над обеспечением стабильности и спокойствия на своей территории и в соседних государствах. Султанат пользуется авторитетом и большим доверием среди братских и дружественных государств региона, а также среди всех государств мира. Например, Султанат организовал трехсторонние переговоры между Соединенными Штатами Америки, Исламской Республикой Иран и Европейским союзом, на которых был подтвержден принцип общих интересов.

Х. Выводы

122. Султанат Оман признает колоссальную важность прав человека и придает первоочередное значение их поощрению и защите. Компетентные государственные органы (Министерская руководящая комиссия и Национальная комиссия по правам человека) положительно оценивают ситуацию в области прав человека в Султанате. При этом компетентные органы осознают, что по-прежнему остаются нерешенные проблемы. Поэтому на основе и согласно Конституции государства и с учетом соответствующих докладов и рекомендаций Султанат Оман осуществляет активную деятельность по улучшению положения в области прав человека в государстве. Различные меры и инициативы, принятые за последние годы во всех указанных в настоящем докладе областях, отражают рациональный подход Султаната к защите прав человека и позволяют механизму УПО оценить усилия, предпринятые государством в ходе первого цикла УПО, а также еще нерешенные проблемы.

123. Подготовка доклада в рамках второго цикла УПО придала новый импульс анализу, проводимому различными учреждениями Султаната, и предоставила возможность, которой необходимо воспользоваться, особенно в связи с соблюдением и контролем за выполнением международных обязательств государства. Кроме того, УПО помог активизировать диалог между различными сторонами.

124. Правительство прилагает усилия для достижения дальнейшего прогресса в поощрении и защите прав человека, активизации конструктивного взаимодействия и повышения эффективности практической деятельности.

125. Уважение прав человека – один из важнейших элементов в системе ценностей оманского общества. Султанату удалось добиться значительных успехов благодаря терпимости, сотрудничеству, уважению, сплоченности семей, братству, доверию, безопасности операций, устранению всех форм радикализма, дискриминации и сегрегации, справедливости и равенству – всем тем ценностям, которые лежат в основе его цивилизации и культурного наследия.

Приложения

- Приложение 1.** **Перечень ведомств, с которыми проводились консультации**
- Приложение 2.** **Основной закон государства с внесенными в него поправками**
- Приложение 3.** **Перечень подписанных или ратифицированных Султаном международных конвенций по правам человека**
- Приложение 4.** **Таблица с описанием мер, принимаемых Министерством просвещения и высшего образования для отражения аспектов прав человека в учебных программах**
- Приложение 5.** **Перечень важных законов, указанных в настоящем докладе**

Приложение 1

Ведомства, с которыми были проведены консультации

1. Министерство иностранных дел.
 2. Министерство внутренних дел.
 3. Министерство высшего образования.
 4. Министерство труда.
 5. Министерство просвещения.
 6. Министерство юстиции.
 7. Министерство социального развития.
 8. Министерство информации.
-