



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
7 August 2015  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Двадцать третья сессия**  
2–13 ноября 2015 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии  
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета  
по правам человека\***

**Федеративные Штаты Микронезии**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



## Сокращения

СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
БДЗД	Базовый доклад о защите детей
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
ЭС	эпидемиологическая сеть
ИПЗБС	исследование по вопросам здоровья и безопасности семьи
ФШМ	Федеративные Штаты Микронезии
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
МУК	Межучрежденческая конференция
МОТ	Международная организация труда
МОМ	Международная организация по миграции
МЭ	медицинская эвакуация
НЖК	Национальная конференция женщин
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
СПР	Стратегический план развития
КООНПК	Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции
РКИКООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
НОЖ	насилие в отношении женщин
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

## Общая информация

1. Федеративные Штаты Микронезии (ФШМ) расположены в северной части Тихого океана и состоят из четырех крупных островных групп, насчитывающих 607 островов и образующих четыре штата в составе федерации: Чуук, Косрае, Понпеи и Яп.

2. В XIX и в первой половине XX века ФШМ были колонией Испании, Германии и Японии, а после Второй мировой войны находились под управлением Соединенных Штатов Америки как подопечная территория Организации Объединенных Наций. В 1979 году по итогам плебисцита в ФШМ была принята Конституция, а в 1986 году страна заключила с Соединенными Штатами Америки Договор о свободной ассоциации в качестве независимого и суверенного государства. В настоящее время в ФШМ имеется собственное правительство и руководство, аналогичное по своей структуре и системе правительству Соединенных Штатов Америки.

3. Штаты Чуук, Косрае, Понпеи и Яп имеют собственные конституции, выборных должных лиц и политику, что частично объясняется географической распродоточенностью ФШМ. Вместе с тем, Конституция ФШМ является высшим правом страны, с которым должны согласовываться законы и нормативные положения четырех штатов. Кроме того, национальное правительство ФШМ обладает исключительной компетенцией в определенных юридических и нормативных вопросах. Столицей ФШМ является город Паликир в штате Понпеи. Национальное правительство располагается в Понпеи и представляет все четыре штата в международных сношениях ФШМ. Президент ФШМ является главой государства. Президент управляет при содействии вице-президента и кабинета министров, в состав которого входят министры 7 министерств, а также директоры и главы 11 независимых агентств. В ФШМ действует однопалатный Конгресс, в который входят 14 членов, представляющих 4 штата: Чуук, Косрае, Понпеи и Яп. Десять членов Конгресса избираются на два года, а остальные четыре члена избираются на четыре года. Верховный суд ФШМ является высшей судебной инстанцией страны, а Верховный судья председательствует на его заседаниях наряду с несколькими членами Суда. В каждом из четырех штатов ФШМ имеются собственные суды штата.

4. Население ФШМ составляют этнические микронезийцы, хотя все жители ФШМ известны как чуукцы, косранцы, понпейцы или япцы в зависимости от штата, в котором они родились. Официальный язык ФШМ – английский, однако в каждом штате используются свои местные языки. Численность населения ФШМ превышает 100 000 человек. Часть населения живет за счет натурального хозяйства, в частности за счет фермерства и рыболовства, а экономика ФШМ существенно зависит от ежегодной финансовой помощи Соединенных Штатов Америки, оказываемой в соответствии с Договором о свободной ассоциации между двумя странами. Согласно этому Договору граждане ФШМ имеют право безвизового въезда в Соединенные Штаты Америки и бессрочного проживания в этой стране. Граждане ФШМ эмигрируют в Соединенные Штаты Америки в поисках возможностей для лучшей жизни, особенно в отношении образования и занятости. Валютой ФШМ является доллар США.

## Введение

5. По завершению последнего цикла универсального периодического обзора (УПО) правительство Федеративных Штатов Микронезии продолжило работу по улучшению положения в области прав человека в стране и в ответ на реко-

мендации, внесенные во время первого цикла представления докладов по УПО, подготовило настоящий доклад.

## **I. Методология и процесс консультаций**

6. Настоящий доклад составлен в результате активных межминистерских совещаний и консультаций. В мае 2015 года президентским указом была создана целевая группа по УПО в составе представителей министерств здравоохранения и социального обеспечения, иностранных дел, юстиции, ресурсов и развития, и образования; Статистического управления и неправительственных организаций.

7. В августе 2014 года под эгидой ФШМ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Форума тихоокеанских островов и Секретариата Группы по региональным правовым ресурсам Тихоокеанского сообщества было проведено рабочее совещание с участием правительственных и неправительственных правозащитных структур. По его итогам был подготовлен документ о графике и формате проведения УПО, содержание которого с внесенными в него обновленными данными включено в настоящий доклад.

## **II. Формирование нормативной и институциональной основы в области прав человека**

### **A. Национальные законы и законодательство**

8. После представления последнего доклада по УПО ФШМ в 2012 году приняли закон о борьбе с торговлей людьми.

### **B. Национальные меры и политика**

9. Национальный стратегический план развития на 2004–2023 годы. Стратегический план развития ФШМ (СПР) был разработан в 2004 году, когда ФШМ вступили в новый этап осуществления измененного Договора о свободной ассоциации с Соединенными Штатами Америки. СПР состоит из двух томов и представляет собой основной механизм национального экономического планирования. В первом томе содержатся основные компоненты этого плана и обзор экономики, политики и стратегии ФШМ в области развития по каждому хозяйственному сектору. Во втором томе приводятся параметры отраслевого планирования. Они дополняют друг друга и могут сопоставляться с помощью перекрестных ссылок

10. Национальная политика ФШМ в области гендерного равенства. В июне 2015 года в ФШМ был организован курс подготовки для координаторов по вопросам гендерного равенства из состава национального правительства и неправительственных организаций по методике учета гендерных особенностей в интересах наращивания их потенциала в деле выполнения возложенных на них функций, а также в целях выработки эффективного подхода к формированию национальной политики в области гендерного равенства на основе интеграции планов действий штатов по обеспечению гендерного равенства. Руководящие принципы разработки национальной политики в области гендерного равенства включают ряд ключевых международных и региональных основополагающих документов, предусматривающих обязательства по обеспечению гендерного равенства, в частности Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении

женщин (КЛДЖ), Пекинскую платформу действий 1995 года, Цели Организации Объединенных Наций в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, пересмотренную Тихоокеанскую платформу действий по улучшению положения женщин и обеспечению гендерного равенства на 2005–2015 годы, а также Декларацию тихоокеанских лидеров о гендерном равенстве 2012 года.

11. Политика ФШМ в области инвалидности (2009–2016 годы). Национальная политика в области инвалидности была выработана на основе проведения в марте 2006 года широких консультаций с заинтересованными сторонами из всех штатов ФШМ. Вопросами координации и практической организации консультаций занималось Министерство здравоохранения и социального обеспечения ФШМ. В результате обсуждений были приняты выводы, сформулированные в ходе консультаций, проходивших в штатах и на общенациональном уровне. Работой по осуществлению политики должно заниматься Министерство здравоохранения и социального обеспечения ФШМ, однако в рамках этой политики признается, что для достижения прогресса в обеспечении прав и потребностей инвалидов необходимо конструктивное взаимодействие между национальными координаторами по вопросам инвалидности и координаторами из штатов. Важная роль в деле поощрения прав человека инвалидов и их поддержки, а также в оказании услуг инвалидам принадлежит гражданскому обществу, включая церкви, низовые и общинные организации с участием инвалидов, частный сектор и профессиональные ассоциации.

12. Национальная молодежная политика ФШМ (2004–2010 годы). Национальная молодежная политика ФШМ будет пересматриваться в текущем году. Она разработана в ответ на потребности молодежи в решении ее проблем. Она полностью соответствует политике страны и служит механизмом обеспечения активного участия молодежи в национальном развитии и в повышении качества жизни молодых людей.

13. Общенациональная комплексная политика ФШМ в области уменьшения опасности бедствий и изменения климата (июнь 2013 года). Настоящая политика, дополняющая Стратегический план развития ФШМ (2004–2023 годы), разработана исходя из признания потребности в обеспечении развития населения, ресурсов и экономики ФШМ на современном этапе и в будущем с учетом рисков, связанных с изменением климата. Для ее успешной реализации необходимо добиться осознания проблем изменения климата, с которыми сталкиваются наши острова, а также предпринимать упреждающие действия, включая меры по уменьшению последствий изменения климата, опасности бедствий и по адаптации к климатическим изменениям. Общенациональная комплексная политика ФШМ в области уменьшения опасности бедствий и изменения климата была сформулирована в расчете на то, что она послужит основой для проведения совещаний с целью обсуждения целей и обязательств по региональным и международным договорам, принятым на себя ФШМ, в частности по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН).

14. Политика Федеративных Штатов Микронезии в области сельского хозяйства на 2012–2016 годы. Сельскохозяйственная политика ФШМ служит основой для деятельности всех субъектов государственного и частного сектора по обеспечению устойчивого роста сельского хозяйства. ФШМ сталкивается с многочисленными вызовами в достижении национальной продовольственной безопасности и поддержании приносящей доход деятельности населения в условиях сохраняющейся зависимости национальной экономики от помощи США и финансирования по линии Договора с этой страной. Вместе с тем, рыболовство и сельское хозяйство обладают определенным потенциалом в области развития, и в этой по-

литике признается важная роль традиционного фермерства и его значение для социокультурной сферы ФШМ.

15. Национальная энергетическая политика ФШМ, принятая в 2012 году. Разработка национальной энергетической политики ФШМ началась в 2008 году, когда руководители страны пришли к общему пониманию потребности в энергетической политике, включающей в себя планы действий штатов по уменьшению зависимости от ископаемых видов топлива и более широкому использованию альтернативных источников энергии в условиях резких колебаний цен на энергоресурсы. В этих целях была создана Национальная рабочая группа по энергетике и проведены совещания и консультации, конечным итогом которых стало одобрение и принятие упомянутой политики. Она изложена в двух томах: первый том посвящен общей политике, а второй содержит планы действий штатов. Политика предусматривает выполнимые и реалистичные цели и задачи, которые ФШМ способны решить.

16. Официальные органы и государственные организации по вопросам прав человека. В ФШМ вопросами прав человека активно занимаются следующие государственные ведомства и организации: Администрация Президента, Министерство иностранных дел, Министерство здравоохранения и социального обеспечения, Министерство юстиции и Министерство ресурсов и развития, Управление национальных архивов, культуры и охраны исторического наследия, Бюро по охране окружающей среды и управлению в условиях чрезвычайных ситуаций, Министерство образования, а также Министерство транспорта, связи и инфраструктуры.

### **III. Поощрение и защита прав человека на местах: осуществление международных обязательств в области прав человека, указанных в «основе обзора», национальное законодательство и добровольно взятые обязательства, деятельность национальных правозащитных учреждений, деятельность по повышению осведомленности общественности в области прав человека, сотрудничество с правозащитными механизмами**

17. В октябре 2014 года в ФШМ началась работа над базовым докладом о защите детей (БДЗД). Совместно с докладом был подготовлен Атлас социальных показателей равенства детей за 2013 год.

18. При финансовой поддержке Министерства иностранных дел Австралии и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в 2014 году в ФШМ было завершено исследование по вопросам здоровья и безопасности семьи (ИЗБС). ИЗБС стало первым исследовательским проектом по сбору всеобъемлющей информации о насилии в отношении женщин (НОЖ) в ФШМ. Его отправной точкой послужило понимание того, что насилие в отношении женщин является одним из наиболее серьезных нарушений прав человека и проблем здравоохранения во всем мире. За основу исследования было взято принятое в Организации Объединенных Наций определение НОЖ: «любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни». (Резо-

люция A/RES/48/104 1993 года). Предметом исследования был жизненный опыт сталкивающихся с насилием женщин, включая физическое и/или сексуальное насилие со стороны партнера, эмоциональное насилие со стороны партнера, экономическое насилие со стороны партнера, последствия насилия со стороны партнера для здоровья женщин, факторы риска, связанные с физическим и сексуальным насилием со стороны партнера, влияние на детей, межпоколенческие аспекты насилия со стороны партнера, насилие со стороны лица, не являющегося партнером, а также вопрос о степени обеспечения действующим законодательством надлежащей защиты потенциальных жертв насилия в семье. Согласно собранному данным и полученным в рамках ИЗБС выводам, насилие в отношении женщин в ФШМ приобрело широкие масштабы, и в большинстве случаев совершается лицами, с которыми женщины близко знакомы. К сожалению, женщины зачастую хранят молчание, поскольку они либо не могут самостоятельно найти выход из сложившегося положения, либо попросту считают такое насилие нормальным. В ИЗБС подчеркивается насущная потребность в проведении информационно-просветительской работы по проблематике насилия в отношении женщин и гендерных ролей, а также намечаются важные программы и рекомендации по улучшению благосостояния женщин и детей.

19. ФШМ завершили работу над страновым докладом по КЛДЖ и в июне 2015 года представили его Комитету по КЛДЖ.

#### **IV. Принятые меры по выполнению рекомендаций, внесенных по итогам первого цикла УПО**

##### **A. Тематическая область: международные договоры по правам человека**

###### **Рекомендации 1–10**

20. В апреле 2012 года ФШМ ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Завершена работа по выполнению правительством ФШМ процедур ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и в настоящее время предпринимаются шаги по передаче его ратификационной грамоты. ФШМ продолжает разработку планов по ратификации других основных документов по правам человека, в частности, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах. Кроме того, в 2011 году ФШМ подписали Конвенцию о правах инвалидов (КПИ), но не ратифицировали ее. На уровне штатов и в общенациональном масштабе проводятся консультации и информационно-просветительские мероприятия по КПИ в интересах мобилизации поддержки для ее ратификации. В марте 2012 года ФШМ присоединились к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (КООНПК). В соответствии с КООНПК в структуре национальной полиции ФШМ создана группа финансовой разведки, а Министерство юстиции ФШМ занимается разработкой веб-сайта для поддержки ее работы.

###### **Рекомендация 11–12**

21. В ноябре 2011 года ФШМ ратифицировали Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол) с це-

лью обеспечения эффективной защиты жертв торговли людьми и наказания виновных в совершении такого преступления. В марте 2012 года он был подписан в порядке его оформления в качестве закона. В результате этого при Министерстве юстиции ФШМ была создана группа по транснациональной преступности. Во всех четырех штатах ФШМ действуют собственные законы о борьбе с торговлей людьми. В марте 2012 года Министерство юстиции ФШМ провело общенациональные курсы подготовки для сотрудников полиции и сил общественной безопасности по проблематике торговли людьми.

#### **Рекомендация 13**

22. В ФШМ обсуждается вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года.

#### **Рекомендация 14**

23. ФШМ приняли участие в разработке тихоокеанской региональной стратегии в области инвалидности, направленной на реализацию инициатив по защите прав человека в регионе Тихого океана. В ФШМ проведены информационно-разъяснительные встречи и совещания по КПИ, и страна сотрудничала с неправительственными организациями при внесении КПИ на рассмотрение в Конгресс ФШМ в 2013 году. В октябре 2014 года ФШМ совместно со Всемирной организацией здравоохранения организовали учебные курсы по тематике реабилитации в общинах. Кроме того, в октябре 2014 года ФШМ приняли у себя министерское совещание Тихоокеанского форума по вопросам инвалидности. В период с апреля по июнь этого года национальное правительство ФШМ и национальная организация инвалидов ФШМ организовали поездки в штаты с целью проведения консультаций по национальной политике в области инвалидности и по КПИ с тем, чтобы заручиться поддержкой всех четырех штатов при ратификации КПИ Конгрессом ФШМ на его следующей очередной сессии. Раз в два года ФШМ принимают Межучрежденческую конференцию. Она организуется различными учреждениями и партнерами по развитию, которые занимаются оказанием помощи инвалидам и другим маргинализированным группам населения в ФШМ.

#### **Рекомендация 15**

24. В настоящее время обсуждается вопрос о вступлении ФШМ в Международную организацию труда (МОТ) с целью ратификации основных конвенций МОТ.

#### **Рекомендации 16–20**

25. ФШМ продолжают работу с правительствами штатов, направленную на снятие оговорок к КЛДЖ. После принятия этих поправок к КЛДЖ произошли определенные позитивные сдвиги, однако ФШМ еще предстоит решить вопрос о целесообразности снятия этих оговорок.

### **В. Тематическая область: законодательные и другие реформы по тематическим вопросам прав человека**

#### **Рекомендация 21**

26. В ФШМ принят национальный закон о борьбе с торговлей людьми, и во всех четырех штатах также введены собственные законы о борьбе с торговлей людьми. В 2015 году планируется пересмотреть и обновить национальную моло-



дежную политику и национальную политику в области инвалидности. В 2014 году в штате Косрае был принят закон о защите семьи L.V.10-20, L.D.3, и в этом году в своей резолюции L.R.11-26, 2015 штат поддержал присоединение ФШМ к КПИ. Согласно закону штата Чуук 12-14-18 в этом штате внесены изменения в закон о возрасте согласия в целях его повышения с 13 до 18 лет. Правительство штата Понпеи повторно внесло в законодательное собрание штата предложение о принятии закона о защите семьи, а штат Яп в резолюции 9-13, 2015 своего законодательного собрания выступил в поддержку ратификации ФШМ КПИ.

27. Во всех государственных больницах, поликлиниках и почтовых отделениях созданы удобные для инвалидов условия.

28. Во всех четырех штатах учреждены организации инвалидов. Три из них получили лицензии, а четвертая готовится приступить к работе в конце текущего года.

29. В 2012 году учреждена Ассоциация адвокатов ФШМ, объединяющая адвокатов из числа мужчин и женщин. Во всех четырех штатах обеспечивается бесплатный доступ к юридическому представительству силами Бюро государственного защитника, Корпорации юридических услуг Микронезии и судебных консультантов штатов.

#### **Рекомендация 22**

30. ФШМ продолжают изучение ранее внесенной в рамках УПО рекомендации о проведении комплексного обзора действующего законодательства и о согласовании законов и обычной практики всех четырех штатов с международными стандартами.

#### **Рекомендация 23**

31. В 2012 году в Конгресс ФШМ был внесен законопроект об изменении Конституции ФШМ с целью резервирования за женщинами мест в Конгрессе. Этот законопроект не прошел первое чтение.

32. В ФШМ действует закон об отпуске по беременности и родам (государственный закон 16-15), во исполнение которого предоставляется оплачиваемый отпуск продолжительностью до шести недель.

33. В 2013 году в ФШМ был издан Атлас социальных показателей положения детей, и в октябре 2014 года обнародованы выводы базового доклада ФШМ о защите детей. В Атласе приводится предметный обзор текущих социальных показателей и указываются пробелы и упущения во всех касающихся детей областях. БДЗД служит доказательством предпринимаемых в ФШМ мер по защите детей.

34. Действующие в стране женские группы, включая Совет женщин штата Понпеи, Совет женщин штата Чуук, Ассоциацию женщин штата Яп и Ассоциацию женщин штата Косрае, проводят кампании по повышению осведомленности о проблемах женщин и детей. В ходе Общенациональной конференции женщин в октябре 2014 года эти группы провели встречу для обмена мнениями о результатах региональных совещаний, в частности 12-й трехгодичной Конференции женщин Тихоокеанского региона, и обсудили вопросы улучшения положения и расширения прав женщин в ФШМ, доступа женщин и детей к здравоохранению и образованию, руководящей роли женщин, новых и назревших проблем молодежи ФШМ, а также климата, энергетики и продовольственной безопасности. Следующая Конференция женщин намечена к проведению в 2016 году в штате Яп.

**Рекомендация 24**

35. ФШМ продолжают изучать ранее внесенную по итогам УПО рекомендацию о корректировке любых применяемых в ФШМ обычных практик, которые не согласуются с обязательствами страны по международному праву, с целью возможного приведения национальных законов, касающихся женщин и детей, в соответствие с ее обязательствами по международному праву прав человека.

**Рекомендация 30**

36. В интересах укрепления законодательства о браке в соответствии с КЛДЖ входящие в ФШМ штаты провели следующую работу: в штате Косрае принят закон о защите семьи LB 10-20, L.D.3, 2014; на основании закона штата Чуук 12-14-18, 2014 возраст согласия повышен с 13 до 18 лет; и в штате Понпеи создана группа по борьбе с насилием в семье при департаменте общественной безопасности этого штата.

**Рекомендации 46–47**

37. В июне 2015 года ФШМ представили свои объединенные первоначальный – третий периодические доклады по КЛДЖ. В соответствии с президентским указом от 19 мая 2015 года создана Целевая группа по УПО в составе представителей министерств здравоохранения и социального обеспечения, иностранных дел, юстиции, ресурсов и развития, а также представителей неправительственных организаций. Целевая группа по УПО занимается разработкой планов подготовки доклада ФШМ по Конвенции о правах ребенка. Региональным партнерам, включая Форум тихоокеанских островов и Секретариат Группы по региональным правовым ресурсам Тихоокеанского сообщества направлены письма с просьбой об оказании технической помощи.

**Рекомендация 55**

38. В ФШМ продолжается практическая работа по ликвидации дискриминации и всех форм насилия в отношении женщин и детей. В частности, в 2012 году завершена работа по подготовке комплексного гендерного обзора, а в 2014 году было закончено исследование по вопросам здоровья и безопасности семьи, причем оба проекта касались необходимости предупреждения и пресечения жестокого обращения, сексуальных надругательств и насилия в отношении женщин и детей. Во всех четырех штатах организованы многоцелевые центры по оказанию услуг женщинам и детям в их общинах, которые также могут использоваться как места проведения женских мероприятий, а также в качестве приютов и центров по уходу за детьми в дневное время. В штате Яп действуют тайные приюты, о которых неизвестно правительству штата, предназначенные для помощи матерям и детям, пострадавшим от насилия в семье. В ФШМ принята национальная политика по борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте.

**С. Тематическая область: правозащитные учреждения****Рекомендации 39–41**

39. ФШМ продолжают укреплять существующие государственные механизмы, в частности отдел по вопросам гендерного развития и правам человека Министерства здравоохранения и социального обеспечения ФШМ, который занимается координацией правозащитных мероприятий и работы по выполнению обязательств в области прав человека. ФШМ пока не получили ответ на свою просьбу о направлении миссии по оценке, с которой они обратились в такие региональ-

ные организации, как Секретариат Форума тихоокеанских островов и Секретариат Группы по региональным правовым ресурсам Тихоокеанского сообщества.

#### **D. Тематическая область: правозащитное образование и просвещение/здравоохранение**

##### **Рекомендация 43**

40. В январе 2014 года в Конгресс ФШМ был внесен законопроект о создании Бюро по гендерным вопросам в структуре исполнительных органов национального правительства (СВ 18-118). Национальная конференция женщин ФШМ (НКЖ) является площадкой, на которой встречаются женщины из правительственных и неправительственных организаций для обсуждения, среди прочего, вопросов здравоохранения, образования, социального обеспечения, сельского хозяйства, предпринимательства, изменения климата, семейной жизни. Во время Конференции организуется также обмен предметами кустарных промыслов и выступления танцевальных коллективов. В 2010 году Национальная конференция женщин проходила в штате Косрае. Штат Чуук принимал Конференцию в 2012 году, а штат Понпеи в 2014 году.

41. Межучрежденческие консультации ФШМ (МВК) посвящены вопросам инвалидности. В 2013 году они проходили в штате Понпеи. С информацией о КПИ и национальной политике в области инвалидности были ознакомлены все заинтересованные стороны, включая организации сферы услуг из всех четырех штатов.

42. 8 марта является Международным женским днем, который отмечается во всех четырех штатах. Проводимые мероприятия включают программы по разъяснению важности тестирования на ВИЧ и борьбы с неинфекционными болезнями, а также выставки местного декоративно-прикладного искусства и ремесел.

43. Под руководством женских групп во всех четырех штатах проводится кампания «16 дней активных действий», в том числе отмечаются: День белой ленты, Международный день инвалидов и Всемирный день борьбы со СПИДом.

44. В рамках Недели женского здоровья организуются мероприятия по повышению осведомленности женщин ФШМ о таких болезнях, как рак груди, рак шейки матки, ВИЧ/СПИД и неинфекционные заболевания. При этом налажено оказание бесплатных услуг по сдаче цервикальных мазков и диагностированию высокого кровяного давления.

45. Программа медицинской эвакуации в штате Яп направлена на оказание помощи женщинам с первой беременностью, которые проживают на соседних островах. Правительство штата Яп выплачивает таким женщинам пособие для оказания им помощи в удовлетворении своих потребностей во время нахождения на основном острове.

46. Международный день молодежи отмечается во всех четырех штатах 12 августа. Основной темой мероприятий является развитие молодежи в стране. Во всех четырех штатах работают молодежные группы, а также имеется общий совет, который курирует осуществление ими программ и мероприятий.

##### **Рекомендация 45**

47. ФШМ предстоит принять меры для включения в свои национальные образовательные программы элементов правозащитного просвещения и подготовки.

**Рекомендация 53**

48. В ФШМ национальная учебная программа и стандарты включают курсы по естественным наукам и биологии, направленные на поощрение изучения жизненного цикла человека и репродуктивного здоровья. В контексте социальных исследований/микронезийских исследований рассматриваются вопросы прав человека, в том числе роли женщин, которые также обсуждаются в школах.

**Рекомендация 57**

49. В 2013 году в ФШМ на базе полицейской академии были организованы учебные курсы. В штате Чуук для сотрудников правоохранительных органов были проведены занятия по юридическим вопросам, на которые приглашались сотрудники правоохранительных органов из трех других штатов. В недавно отстроенной государственной тюрьме в штате Косрае оборудованы отдельные блоки для мужчин, женщин и лиц с психическими расстройствами.

**Рекомендации 67–68**

50. Конституция ФШМ признает право народа на охрану здоровья и инклюзивное образование. Статья 40 Кодекса ФШМ об обязательном образовании обеспечивает школьное обучение всех детей.

51. Во всех четырех штатах введены специальные учебные программы для учащихся из числа инвалидов.

52. В штатах Яп и Косрае дети в возрасте от 6 до 14 лет должны посещать школы, проходить иммунизацию и регистрацию.

53. Департамент образования штата Чуук повысил свои образовательные стандарты для всех учителей, вследствие чего они обязаны иметь диплом о прохождении курса общеобразовательной подготовки, так как в противном случае их должности будут переклассифицированы либо на них будут объявлены вакансии для привлечения наиболее квалифицированных кандидатов.

54. Во всех четырех штатах разработаны общественные прогулочные маршруты в целях поощрения здорового образа жизни методами физического воспитания.

55. В больнице штата Понпеи принята политика создания максимально благоприятных условий для младенцев, направленная на пропаганду исключительно грудного вскармливания.

56. Все молодежные советы в четырех штатах проводят просветительскую и информационную работу о пользе оздоровительных мероприятий, в том числе здорового образа жизни и ответственного отношения к здоровью.

57. В штате Яп планируется изменить законодательство с целью повышения возраста согласия с 13 до 18 лет. Проводимая в общинах штата программа просвещения по вопросам репродуктивного здоровья включает распространение бесплатных противозачаточных средств и организацию для молодежи занятий по вопросам планирования семьи. Аналогичные услуги оказываются в общинных медицинских центрах на всей территории штата Яп.

58. В рамках национальной молодежной программы в штатах Косрае и Понпеи финансируется программа воздержания, затрагивающая вопросы полового воздержания и безопасных половых связей, а также осуществление во всех четырех штатах программы воспитания личной ответственности (ПЛО), направленной на распространение информации о здоровом образе жизни через школьные учебные

планы с целью предупреждения возникновения опасных ситуаций с молодыми людьми и принятия ими рискованных решений.

59. В штате Понпеи действуют разнообразные молодежные группы, включая группы «Молодежь за перемены» и «Молодежные СМИ», которые ставят своей целью воспитание молодежи и поощряют молодых людей высказываться в средствах массовой информации о своем личном опыте и проблемах.

60. В соответствии с национальной молодежной программой к декабрю 2015 года планируется пересмотреть и обновить национальную молодежную политику ФШМ.

#### **Рекомендация 70**

61. Под эгидой Министерства здравоохранения и социального обеспечения ФШМ действует сеть эпидемиологического предупреждения, которая является системой наблюдения за серьезными заболеваниями, вирусами и другими опасными для здоровья факторами. Национальное правительство ФШМ запретило курение в зданиях и на объектах национального правительства, а также на расстоянии до 100 футов от них. Введены специальные места для курения. Во всех четырех штатах проводятся комплексные программы борьбы с раковыми заболеваниями, а во всех департаментах здравоохранения этих штатов осуществляются программы иммунизации. В ФШМ и в штате Понпеи приняты законы о борьбе с ВИЧ.

62. В штате Яп введена в действие программа медицинской эвакуации, в рамках которой осуществляется доставка на основной остров для медицинского обследования женщин, впервые готовящихся к родам и проживающих на соседних островах, а также для оказания им других медицинских услуг. Правительство штата Яп также выплачивает им пособие для поддержки в удовлетворении их потребностей. В штате Яп проводится неделя женского здоровья, во время которой всем женщинам предоставляется возможность бесплатно пользоваться услугами поликлиник.

### **Е. Тематическая область: торговля людьми**

#### **Рекомендация 29**

63. В ФШМ принят государственный закон 17-38 о включении новой подглавы II в главу 6 Кодекса ФШМ, содержащей определения преступлений в форме торговли людьми и сопряженных с ними преступлений и предусматривающей надлежащие меры наказания за их совершение, а также за другие деяния.

64. 22 января 2014 года был объявлен Национальным днем борьбы с торговлей людьми в ФШМ. В этот день во всех четырех штатах проводятся мероприятия по повышению осведомленности населения о проблеме торговли людьми.

#### **Рекомендация 63**

65. В 2012 году в ФШМ принят закон о борьбе с торговлей людьми. Во всех четырех штатах действуют собственные аналогичные законы: закон штата Косрае о борьбе с торговлей людьми 2013 года, закон штата Яп о борьбе с торговлей людьми 2013 года, закон штата Понпеи о борьбе с торговлей людьми 2012 года и закон штата Чуук о борьбе с торговлей людьми 2012 года.

## **Е. Тематическая область: социально-экономическое развитие**

### **Рекомендация 44**

66. ФШМ проводит ежегодную конференцию руководителей национальных органов и органов управления штатов, на которой участники обсуждают национальные первоочередные задачи, связанные с национальным стратегическим планом развития и целями Организации Объединенных Наций в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Раз в год проходит встреча на высшем уровне глав исполнительной власти Микронезии для рассмотрения субрегиональных задач, включая вопросы торговли, транспорта, изменения климата и здравоохранения. В целях обсуждения национальных обязательств и приоритетов ежегодно проводится встреча на высшем уровне президентов Микронезии с участием президентов Палау, Маршалловых островов и ФШМ.

### **Рекомендация 69**

67. В четырех штатах осуществляются мероприятия и программы по развитию их экономики в соответствии с национальными условиями, по уменьшению масштабов бедности, а также по расширению прав и возможностей женщин. Департамент здравоохранения штата Косрае реализует программу оказания помощи пациентам с особыми потребностями в получении дохода путем предоставления канцелярских услуг. Кроме того, в штате Касрае проводится целевая программа для женщин, работающих в сельском хозяйстве. Налажено распространение среди женщин семян и саженцев для посадки в огородах. Во время сбора урожая они привозят свою продукцию для продажи в город. В штатах Понпеи и Косрае принята программа активизации трудовой деятельности, в соответствии с которой бросившим школу учащимся выплачивается стипендия во время прохождения профессиональной подготовки по широкому кругу специальностей. В штате Понпеи введен рыночный день, который проходит раз в два месяца и в который женщины из деревень привозят свою продукцию и изделия для продажи в город. В штате Яп развернута инициатива по утилизации отходов, которая позволяет женщинам получать доход.

## **Г. Тематическая область: специальные процедуры в области прав человека**

### **Рекомендации 48–49**

68. В настоящее время в ФШМ проходят обсуждения по вопросу направления постоянного приглашения специальным процедурам Совета по правам человека.

## **Н. Тематическая область: гендерная идентичность и неравенство**

### **Рекомендация 42**

69. В интересах осуществления национального плана действий по обеспечению гендерного равенства, а также стратегии по борьбе с гендерным насилием в ФШМ создано Бюро по гендерным вопросам на уровне национального правительства, под эгидой которого в штатах Понпеи и Яп работают координаторы по гендерным вопросам.

70. В июне 2015 года в штате Понпеи было проведено рабочее совещание по учету гендерной проблематики в интересах разработки национальной гендерной политики. Это совещание было направлено на наращивание потенциала по учету гендерных аспектов координаторов по гендерным вопросам в каждом штате,

национального правительства и организаций гражданского общества. Еще одной задачей этого совещания являлось формулирование эффективного подхода к разработке национальной гендерной политики и соответствующих планов действий на уровне штатов. Одна из целей национальной гендерной политики состоит в борьбе с гендерным насилием.

#### **Рекомендация 50**

71. В январе 2014 года в Конгресс ФШМ был внесен законопроект С.В. №. 18-132 о включении поправок в Конституцию ФШМ с целью гарантирования представленности женщин в Конгрессе посредством введения дополнительных мест для женщин и с другими целями.

72. В ФШМ продолжается работа по расширению участия женщин в процессах принятия решений. К декабрю 2013 года исполнительная власть ФШМ выдвинула, а Конгресс ФШМ утвердил первую женщину – члена кабинета министров, первую женщину-судью в составе Верховного суда и первую женщину – Постоянного представителя ФШМ при Организации Объединенных Наций. На уровне штатов две женщины назначены сенаторами законодательного собрания штата Понпеи, и женщина назначена на должность судьи в Верховном суде этого же штата.

#### **Рекомендация 51**

73. В 2014 году было завершено исследование по вопросам здоровья и безопасности семьи, которое стало значимым мероприятием по борьбе с насилием в отношении женщин в стране.

74. Правительство штата Косрае приняло закон о защите семьи в 2013 году, а на рассмотрении законодательного собрания штата Понпеи находится законопроект этого штата о борьбе с насилием в семье.

75. Женщины, владеющие частными предприятиями, входят в Ассоциацию женщин-предпринимателей ФШМ.

76. 2012 год был отмечен увеличением числа женщин на видных руководящих должностях в ФШМ. Четыре женщины были утверждены на должности в кабинете министров, на должность члена высшей судебной инстанции страны была впервые назначена женщина, и первая женщина-посол была утверждена на одну из наиболее высоких дипломатических должностей ФШМ в качестве Постоянного представителя ФШМ при Организации Объединенных Наций.

#### **Рекомендация 52**

77. В ФШМ предпринимаются шаги по выполнению этой рекомендации, в частности посредством участия в сессиях Международной конференции по народонаселению и развитию 2010 и 2014 годов в целях выработки понимания проблем, связанных с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

#### **Рекомендация 54**

78. ФШМ вновь подтвердили свою приверженность укреплению гендерного равенства в рамках Декларации лидеров о гендерном равенстве, принятой на Раротонга в 2012 году, а также Тихоокеанской платформы действий по улучшению положения женщин и обеспечению гендерного равенства на 2005–2015 годы.

79. В июне 2015 для координаторов по вопросам гендерного равенства из состава правительственных органов и неправительственных организаций были ор-

ганизованы занятия по проблематике учета гендерных особенностей в целях наращивания их потенциала и формирования эффективного подхода к разработке национальной гендерной политики на основе интеграции планов действий штатов по обеспечению гендерного равенства.

80. В 2012 году ФШМ в сотрудничестве с Секретариатом Тихоокеанского сообщества завершили работу над комплексным гендерным обзором. Цель обзора состояла в определении потенциала национальных правительств по эффективному учету гендерной проблематики и в выявлении возможных направлений стратегических действий по его наращиванию.

#### **Рекомендация 59**

81. Во всех четырех штатах действуют многоцелевые центры по поддержке женщин и детей, которые могут параллельно использоваться для проведения женских мероприятий, а также в качестве приютов и центров по уходу за детьми в дневное время.

### **I. Тематическая область: защита детей**

#### **Рекомендации 31–38**

82. Закон штата Косрае о семье и несовершеннолетних детях (раздел 16.1202 статьи 16 Кодекса штата Косрае) требует от медицинских учреждений, учителей и всех лиц сообщать в управление Генерального атторнея Косрае любые достоверные сведения о подозрениях на жестокое обращение с детьми.

83. Суды штатов ФШМ обеспечивают по просьбе родителей/опекунов несовершеннолетних правонарушителей их участие в судебных процессах, а также предоставление таким молодым людям адвокатов.

84. В штатах ФШМ в рамках общих положений уголовных кодексов о сексуальных посягательствах действуют подзаконные акты по вопросам сексуальных посягательств в отношении детей.

85. Государственный закон ФШМ 17-38 непосредственно направлен на защиту детей от торговли людьми. В штате Чуук возраст согласия повышен с 13 до 18 лет.

#### **Рекомендация 56**

86. В октябре 2013 года ФШМ начали подготовку базового доклада о защите детей (БДЗД). Наряду с ним был издан Атлас социальных показателей равенства детей за 2013 год. БДЗД содержит анализ правовых рамок, официальных структур социальной помощи и условий проживания в общинах и семьях, а также оценку их эффективности с точки зрения укрепления защиты детей.

87. В сотрудничестве с Секретариатом Тихоокеанского сообщества ФШМ в 2012 году завершили работу над комплексным гендерным обзором. Цель обзора состояла в определении потенциала национальных правительств по эффективному учету гендерной проблематики и в выявлении возможных направлений стратегических действий по его наращиванию.

#### **Рекомендация 64**

88. ФШМ в 2014 году завершили исследование по вопросам здоровья и безопасности семьи (ИЗБС). Это исследование предусматривало изучение различных аспектов жизни женщины, в том числе информации о социально-



экономическом положении, здоровье, семье и взаимоотношениях. В 2013 году правительство штата Косрае приняло закон о защите семьи. Правительство штата Чуук повысило возраст согласия с 13 до 18 лет.

89. ФШМ завершили подготовку странового доклада по КЛДЖ и в июне 2015 года представили его в Комитет по КЛДЖ.

#### **Рекомендация 65**

90. Во всех четырех штатах действуют многоцелевые центры по поддержке женщин и детей, которые могут параллельно использоваться для проведения женских мероприятий, а также в качестве приютов и центров по уходу за детьми в дневное время.

#### **Рекомендация 66**

91. В статье 41 главы 5 Кодекса ФШМ указано, что правительство ФШМ несет ответственность за обеспечение ухода за детьми, разлученными с домашним окружением из-за надругательств, и за их защиту.

### **Ж. Тематическая область: окружающая среда и изменение климата**

#### **Рекомендация 73**

92. В январе 2014 года ФШМ ратифицировали принятую в Дохе поправку к Киотскому протоколу к РККООН.

93. Все четыре штата и национальное правительство ФШМ создали центры по управлению действиями в чрезвычайных обстоятельствах, которые выполняют функции централизованной структуры для проведения совещаний и поддержания связи в условиях чрезвычайных ситуаций, связанных с природными явлениями. В марте 2013 года в ФШМ была завершена работа по модернизации систем связи раннего предупреждения.

94. Микронезийский фонд охраны природы составил комплекс руководящих принципов в области изменения климата, а Организация охраны природы разработала стандартную методику действий по вопросам уменьшения уязвимости и повышения адаптивной способности к изменению климата, проведения многосторонних аналитических исследований и организации планирования. В ФШМ создана Президентская целевая группа по вопросам управления в условиях стихийных бедствий.

95. В ФШМ действует государственный закон 18-35 об изменении климата, который был подписан в качестве закона в декабре 2013 года.

96. ФШМ получили финансовую поддержку со стороны Международной организации по миграции (МОМ) в целях уменьшения опасности стихийных бедствий в связи с изменением климата и принятия мер по смягчению последствий изменения климата в системе школьного образования страны.

97. В 2013 году в школьную учебную программу штата Косрае были включены материалы об изменении климата.

98. В рамках инициатив по утилизации отходов в штате Яп введен полный запрет на использование пластиковых пакетов.

99. На ежегодном совещании на высшем уровне стран Микронезии президенты Палау, Маршалловых островов и ФШМ обсуждают такие общие насущные проблемы, как изменение климата. В коммюнике об их встрече, состоявшейся в

июле 2015 года, говорится, что «Президенты призвали все страны мира принять необходимые меры для ограничения глобального потепления до уровня ниже 1,5 градуса согласно призывам Альянса малых островных государств и других уязвимых стран».

100. Национальная конференция руководителей национальных органов и органов управления штатов рассматривает приоритетные задачи в рамках ФШМ, включая вопросы изменения климата, сельского хозяйства, экономики, туризма и пр.

## **К. Тематическая область, насилие в отношении женщин**

### **Рекомендации 25–28**

101. В интересах полного выполнения законодательства о правах женщин и прямого запрета супружеского насилия в штате Косрае принят закон о защите семьи 10-20, L.D.3, 2014; в штате Чуук повышен возраст согласия с 13 до 18 лет на основе закона CSL12-14-18, 2014; и в штате Понпеи создана группа по борьбе с насилием в семье в структуре его департамента общественной безопасности. В штатах Понпеи, Яп и Косрае проводится политика отказа от прекращения дел, которая наделяет штаты исключительными полномочиями в вопросах принятия решения о предъявлении обвинений подозреваемым в насилии в семье. В законодательном собрании штата Понпеи находится на рассмотрении законопроект об обеспечении безопасности семьи. Правительство штата Понпеи в сотрудничестве с Секретариатом Тихоокеанского сообщества провело рабочее совещание по учету гендерных аспектов в контексте разработки общей политики штата в этой области.

102. Законодательное собрание штата Косрае приняло резолюцию о введении в действие закона этого штата о защите семьи.

### **Рекомендация 58**

103. В четырех штатах торжественно отмечается Международный женский день. Его программа включает разъяснительную работу по проблеме насилия в семье. В рамках просветительских мероприятий в четырех штатах в штате Чуук проводится марш для сбора пожертвований и обсуждения вопросов насилия в семье, а в штате Понпеи организуется рыночный день.

### **Рекомендации 60–62**

104. Правительство оказывает поддержку Конференции женщин ФШМ, которая собирается раз в два года.

105. При содействии ЮНФПА в ФШМ проведено исследование по вопросам здоровья и безопасности семьи в качестве одного из элементов региональных усилий по сбору данных о масштабах насилия в отношении женщин. Полученные данные, а также разработанные на их основе рекомендации составят полезную дорожную карту для решения вопросов защиты детей и борьбы с насилием в отношении женщин.

## L. Тематическая область: международное сотрудничество

### Рекомендация 70

106. В целях поощрения прав человека и совершенствования работы по выполнению обязательств в области прав человека ФШМ продолжают предпринимать усилия для получения технической помощи по линии таких международных организаций, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; Организация Объединенных Наций в области образования, науки и культуры; Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана; Программа развития Организации Объединенных Наций, ЮНФПА, УВКПЧ и МОМ.

### Рекомендация 71

107. ФШМ тесно взаимодействуют с такими региональными и международными организациями, как Секретариат Форума тихоокеанских островов, Секретариат Группы по региональным правовым ресурсам Тихоокеанского сообщества, ВОЗ и МОМ в деле выполнения своих основных международных обязательств в области прав человека.

### Рекомендация 72

108. ФШМ осуществляют активное сотрудничество с Совместным присутствием Организации Объединенных Наций в целях получения дальнейшей помощи со стороны Структуры «ООН-женщины», УВКПЧ, Секретариата Форума тихоокеанских островов и Секретариата Группы по региональным правовым ресурсам Тихоокеанского сообщества, а также с действующими в стране неправительственными организациями в рамках решения проблем, отмеченных в ходе первого УПО по ФШМ.

## V. Достижения, передовая практика, вызовы и трудности

109. Достижения ФШМ в области укрепления прав человека за период после 2010 года включают:

- a) представление странового доклада по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в июне 2015 года;
- b) завершение исследования по вопросам здоровья и безопасности семьи в 2014 году;
- c) начало работы по составлению базового доклада о защите детей в 2014 году;
- d) принятие в штате Чуук закона о возрасте согласия в 2013 году;
- e) утверждение общенациональной комплексной политики в области уменьшения опасности стихийных бедствий и изменения климата в 2013 году;
- f) принятие закона о борьбе с торговлей людьми в 2012 году;
- g) подписание Конвенции о правах инвалидов в 2011 году.

110. Трудности в деле реализации повестки дня в области прав человека включают:

- a) недостаток финансов;

- b) изменение климата и связанные с ним бедствия;
- c) нехватку людских ресурсов;
- d) ограниченность инфраструктуры;
- e) географическую рассредоточенность ФШМ.

## **VI. Ключевые национальные приоритетные задачи и инициативы, намеченные к осуществлению в ближайшие годы**

111. ФШМ считает своей первоочередной задачей осуществление следующих инициатив:

- a) выработку национальной политики ФШМ в области гендерного равенства;
- b) подготовку и представление странового доклада ФШМ по Конвенции о правах ребенка.

## **VII. Ожидания соответствующего государства с точки зрения наращивания потенциала, а также просьбы о технической помощи, если таковые имеются, и полученная поддержка**

112. Правительство ФШМ хотело бы выразить признательность за всю финансовую поддержку и техническую помощь, которую оказывают партнеры по развитию и которая помогает ФШМ выполнять свои обязательства в области прав человека.

113. ФШМ вновь просит об оказании помощи в координации усилий по обеспечению прав человека на уровне штатов и национального правительства.

## **VIII. Добровольные обязательства**

114. ФШМ будут продолжать тесно сотрудничать с местными, национальными, региональными и международными партнерами в деле выполнения своих обязательств в области прав человека.

## **IX. Заключение**

115. ФШМ выражают признательность за предоставленную возможность проинформировать о принятых мерах по осуществлению рекомендаций, внесенных по итогам первого цикла УПО. ФШМ полны решимости продолжать работу по выполнению своих обязательств в области прав человека.