

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
27 March 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать восьмая сессия

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека в Южном Судане

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 26/31 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отслеживать положение в области прав человека в Южном Судане и представить Совету на его двадцать восьмой сессии доклад по этому вопросу, содержащий рекомендации в отношении технической помощи и мер по наращиванию потенциала, в том числе в отношении образования в области прав человека с целью устранения проблем в сфере безопасности, а также привлечения к ответственности и отправления правосудия в переходный период.

Настоящий доклад подготовлен в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и охватывает период с 15 августа по 15 декабря 2014 года. В сентябре 2014 года на двадцать седьмой сессии Совета Верховный комиссар представил доклад о положении в области прав человека в Южном Судане, охватывающий период с 8 мая по 8 августа 2014 года (A/27/69).

Положение в области прав человека в Южном Судане в рассматриваемый период продолжало вызывать серьезную озабоченность. Гражданское население по-прежнему больше всего страдало от продолжения вооруженного конфликта и неспособности своих лидеров остановить боевые действия.

* Представляется с опозданием.

GE.15-04923 (EXT)



* 1 5 0 4 9 2 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Несмотря на сокращение масштабов и снижение остроты конфликта, число гражданских лиц, перемещенных на территории страны, продолжало расти без надежды на то, что люди смогут в ближайшем будущем вернуться к себе домой. МООНЮС по-прежнему получала сообщения о нарушениях и ущемлениях прав человека, а также о нарушениях норм международного гуманитарного права, в том числе сообщения о гибели и ранении гражданских лиц в результате действий всех сторон вооруженного конфликта. По-прежнему сообщалось также о случаях сопряженного с конфликтом сексуального насилия не только в ходе боевых действий между главными воюющими сторонами, но и в ходе периодических межэтнических столкновений. Кроме того, поступали сообщения о масштабной вербовке детей, использовании в военных целях и захвате школ и больниц и других серьезных нарушениях и злоупотреблениях, совершаемых в отношении детей.

Положение в области прав человека характеризовалось также ограничениями свободы выражения мнений. Регулярно поступали сообщения о притеснении членов гражданского общества, задержании журналистов, конфискации газет и закрытии радиостанций правительственными должностными лицами.

Сохранялись проблемы в сфере отправления правосудия, где по-прежнему отмечалось большое число случаев произвольных арестов, содержания под стражей без предъявления обвинений и суда и отсутствие гарантий справедливого судебного разбирательства. Эти проблемы, обусловленные недостаточностью потенциала, нехваткой ресурсов и отсутствием политической воли, в результате конфликта обострились еще больше. В МООНЮС также продолжали поступать заявления о применении пыток и жестоком обращении в местах содержания под стражей. В некоторых случаях принятие жестких мер по обеспечению безопасности в ответ на случаи межобщинного насилия приводило к нарушениям прав подозреваемых и гражданских лиц.

Продолжает вызывать серьезную озабоченность необеспечение ответственности за нарушения и ущемления прав человека, совершаемые в ходе конфликта. В связи с многочисленными утверждениями о серьезных нарушениях и ущемлениях прав человека и норм международного гуманитарного права, имевших место после вспышки насилия в декабре 2013 года, национальные субъекты ограничились принятием лишь нескольких и при этом малоэффективных мер по привлечению виновных к ответственности. Хотя правительство признало факт совершения нарушений и разработало ряд мер по привлечению к ответственности, имеются серьезные сомнения относительно соответствия таких мер международным стандартам, в том числе в части надлежащего отправления правосудия, обеспечения независимости и прозрачности.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	4
II. Сложившееся положение и развитие событий	4–21	4
A. События в области безопасности	4–8	4
B. Защита гражданского населения	9–13	5
C. Межобщинное насилие	14–16	7
D. Мирный процесс	17–19	7
E. Законодательные изменения	20–21	8
III. Обзор предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека и нарушений норм международного гуманитарного права	22–51	9
A. Внесудебные убийства	22–27	9
B. Сексуальное насилие в связи с конфликтом	28–32	10
C. Дети и вооруженные конфликты	33–35	11
D. Отправление правосудия	36–40	12
E. Свобода выражения мнений	41–44	13
F. Ответственность	45–51	5
IV. Техническая помощь	52–55	14
V. Заключение	56–57	15
VI. Рекомендации	58–70	16

I. Введение

1. В резолюции 26/31 Совет по правам человека выразил серьезную обеспокоенность по поводу положения в области прав человека в Южном Судане и в связи с сообщениями о зверствах, совершенных после вспышки насилия 15 декабря 2013 года, включая преднамеренные убийства гражданских лиц и массовые перемещения населения, а также утверждениями о незаконной вербовке и использовании детей-солдат, широко распространенных случаях произвольных арестов и содержания под стражей и сексуальном насилии. Впоследствии Совет просил Верховного комиссара в срочном порядке обеспечить мониторинг положения в области прав человека в Южном Судане и представить Совету на его двадцать восьмой сессии доклад по этому вопросу.

2. В настоящем докладе содержится общий обзор положения в области прав человека в Южном Судане со времени представления Совету по правам человека последнего доклада Верховного комиссара в сентябре 2014 года. В нем изложены несколько заявлений о нарушениях и ущемлениях прав человека и серьезных нарушениях норм международного гуманитарного права, полученных Отделом прав человека МООНЮС за период с мая по август 2014 года, и дается анализ тенденций в области прав человека, проявившихся в течение этого периода. В нем рассматривается ряд конкретных заявлений с уделением особого внимания внесудебным расправам, сексуальному насилию в условиях конфликта, использованию детей в вооруженном конфликте, отправлению правосудия и обеспечению свободы выражения мнений.

3. В соответствии с мандатом Совета Безопасности МООНЮС осуществляет наблюдение за положением в области прав человека в Южном Судане. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека сотрудничает с МООНЮС в осуществлении совместной политики с Департаментом операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций в области прав человека в рамках операций в пользу мира, предоставляя консультационную и техническую поддержку в вопросах наблюдения за соблюдением прав человека и проведения расследований. Отдел по правам человека МООНЮС продолжает сталкиваться с трудностями в обеспечении безопасности и решении материально-технических проблем, которые не позволяют полностью проверить все заявления, которые он получает.

II. Сложившееся положение и развитие событий

A. События в области безопасности

4. Несмотря на подписанные в январе и мае 2014 года соглашения о прекращении военных действий, между двумя сторонами в конфликте продолжали возникать эпизодические вооруженные столкновения. Бои продолжались на протяжении всего отчетного периода, особенно в трех штатах – Джонглей, Верхний Нил и Юнити. В целом военные позиции обеих сторон существенных изменений не претерпели: правительственные силы по-прежнему контролировали положение в столицах всех штатов и в стратегически важных городах, а оппозиционные силы сохраняли контроль над окрестными районами в некоторых частях штатов Верхний Нил и Юнити, а также над северными районами штата Джонглей.

5. В наибольшей степени от конфликта по-прежнему страдал штат Юнити. Общая обстановка в плане безопасности в штате оставалась нестабильной из-за близости расположения сил Народно-освободительной армии Судана (НОАС) и Народно-освободительного движения Судана/армии Судана (НОДС/А) в оппозиции. Хотя НОАС продолжала контролировать столицу штата город Бентиу и большинство нефтяных месторождений штата Юнити, этот контроль оставался относительным. Правительство слабо контролирует ситуацию в южных округах штата Юнити, и в районах за пределами Бентиу достаточно часто возникали столкновения.

6. Расположенный рядом со штатом Юнити богатый своими нефтяными ресурсами штат Верхний Нил также продолжал ощущать воздействие конфликта. Хотя Малакал по-прежнему находился под контролем правительства, обстановка в плане безопасности оставалась нестабильной – неоднократно происходили столкновения между силами НОАС и НОДС/А в оппозиции, особенно в округах Насир и Эр-Ренк. Силы оппозиции регулярно совершали нападения на правительственные войска вблизи нефтяного месторождения Палойч, которое оставалось под контролем правительственных сил. В округе Мабан также происходили столкновения между НОАС и силами обороны Мабана, местной вооруженной группой, поддерживающей НОАС, предположительно из-за нежелания последней войти в состав НОАС. Ситуация в Малакале оставалась напряженной из-за опасений в отношении того, что силы оппозиции выдвинутся в направлении Малакала из северной части штата Джонглей, и в связи с сообщениями о возникновении внутренней напряженности в рядах правительственных сил в Малакале.

7. Если в столице штата Джонглей Боре ситуация оставалась спокойной, то в северных районах округов Айод и Дук обстановка в области безопасности ухудшилась. Сообщалось о тяжелых боях между силами НОАС и НОДС/А в оппозиции в округе Айод, которое остается под контролем НОАС. Согласно сообщениям, с конца ноября по начало декабря 2014 года происходили столкновения между НОАС и НОДС/А в оппозиции в округах Фангак и Пидги в северо-западной части штата, в результате чего тысячи мирных жителей оставили свои дома.

8. Хотя конфликт в основном затрагивает северо-восточную часть страны, штаты Юнити, Верхний Нил и Джонглей, уже появляются тревожные признаки того, что насилие может распространиться и на другие районы страны, включая регион Большой Бахр-эль-Газаль и Большой Экваториальный регион. Сообщения о воздушных бомбардировках в ноябре 2014 года в округе Рага штата Западный Бахр-эль-Газаль вызвали обеспокоенность в связи с усилением региональных аспектов этого конфликта. В сообщениях также указывается, что в боевых действиях в регионе принимали участие Движение за справедливость и равенство, Суданское Народно-освободительное движение-Север (СНОД-Север) и ряд других неюжносуданских ополченческих группировок. В Восточном Экваториальном штате, после убийства солдата НОАС, 6–7 октября силы НОАС напали на деревню Чукудум в округе Буди, что привело к перемещению более 200 человек. По сообщениям в конце сентября в результате перестрелок между военнослужащими НОАС в городах Джубе и Ей Центрального Экваториального штата погибли семь солдат НОАС.

В. Защита гражданского населения

9. Несмотря на сокращение масштабов и снижение интенсивности боевых действий, конфликт продолжает приводить к значительным жертвам среди гражданского населения в результате целенаправленных нападений по признаку этнической принадлежности и массового перемещения людей. По-прежнему поступают многочисленные сообщения о грубых нарушениях и ущемлениях прав человека и нарушениях норм международного гуманитарного права, совершаемых в отношении гражданских лиц всеми сторонами конфликта. Они являются частью уже знакомой и вызывающей обеспокоенность практики, когда в ходе боевых действий мирные граждане становятся объектом нападений и гибнут из-за предполагаемой или фактической принадлежности к группе, не относящейся к контролирующим район вооруженным элементам. Хотя такие целенаправленные нападения зачастую совершаются по этническому признаку, описанные в настоящем докладе нарушения показывают, что атмосфера вражды привела к еще более глубокому расколу общин, от членов которых во все большей степени ожидается, что они должны выбирать одну из сторон.

10. По состоянию на декабрь 2014 года более 1,4 миллиона человек были перемещены внутри страны и еще около 467 000 человек были вынуждены искать убежища в соседних странах. Кроме того, примерно четыре миллиона человек в этой стране столкнулись с серьезной проблемой нехватки продовольствия. Гуманитарный доступ по-прежнему затруднен из-за боевых действий и применяемого обеими сторонами насилия в отношении гуманитарных сотрудников, имущества и инфраструктуры гуманитарных учреждений. Активные боевые действия и отсутствие безопасности в штатах Юнити и Верхний Нил продолжают препятствовать оказанию гуманитарной помощи и ограничивать доступ по дорогам и по воздуху.

11. К середине декабря 2014 года более 100 000 гражданских лиц были размещены в комплексах МООНЮС – специальных «пунктах защиты гражданского населения», – поскольку люди боялись возвращаться в свои дома, опасаясь возможного насилия. Большинство внутренне перемещенных лиц находятся в Бентиу (43 000 человек), Джубе (32 000) и Малакале (17 000). В некоторых пунктах защиты гражданского населения, расположенных в низинных, подверженных затоплениям районах, во время сезона дождей уже происходили наводнения, оказавшие существенное негативное воздействие на условия жизни людей, здоровье и санитарию. МООНЮС расширила территорию лагерей для размещения большего числа гражданских лиц и усилила безопасность внутри и вокруг этих пунктов. В Джубе, Малакале и Боре были построены новые помещения в целях решения проблемы, связанной с переполненностью и антисанитарными условиями в лагерях.

12. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывают случаи насилия в пунктах защиты гражданских лиц МООНЮС и вокруг них. Акты насилия зачастую совершались в отношении внутренне перемещенных лиц, гуманитарных работников и персонала МООНЮС; насилие является следствием межобщинных противоречий, обострения внутриобщинной борьбы за власть, усиления радикализации молодежи, потребления алкоголя и наркотиков. В некоторых районах действия НОАС вокруг этих пунктов привели к созданию крайне угрожающей для гражданских лиц обстановки и серьезному ограничению свободы передвижения внутренне перемещенных лиц. Например, в Бентиу солдаты НОАС продемонстрировали весьма агрессивный настрой по отношению к мирным гражданам в пунктах защиты гражданских лиц. 30 сентября 2014 года представители МООНЮС стали свидетелями того, как примерно 20 одетых в военную

форму солдат НОАС, в их числе дети-солдаты, размахивали оружием у входа в пункты защиты. У них на автомашине был также установлен пулемет.

13. МООНЮС по-прежнему сталкивается с проблемами сохранения гражданского характера пунктов защиты, поскольку обе стороны обвиняют миссию в оказании поддержки противоположной стороне и укрывательстве дезертиров внутри ее комплексов. В Джубе МООНЮС получила сообщения о том, что представители сил НОАС арестовали и взяли под стражу по подозрению в дезертирстве мирных жителей из племени нуэр, причем некоторые из гражданских лиц заявили о применении пыток и жестоком обращении.

С. Межобщинное насилие

14. Конфликт, как представляется, также привел к повышению уровня межобщинного насилия с пагубными последствиями для положения в области прав человека, особенно в Озерном, Восточном и Западном Экваториальном штатах

и в пунктах защиты гражданских лиц МООНЮС. В Озерном штате межобщинный конфликт между представителями различных кланов племени динка продолжался несмотря на усилия, предпринятые правительством и государственными властями в целях ослабления напряженности. Продолжались нападения, включая акты сексуального насилия, в порядке мести за убийство 5 августа верховного вождя Куей-Чок Пайама. В ответ на эскалацию насилия правительство усилило присутствие сил безопасности в этом штате. Однако эти меры привели к новым нарушениям в результате жестких действий представителей силовых структур.

15. В Восточном Экваториальном штате также происходили серьезные вспышки межобщинного насилия, в частности, 6 декабря 2014 года в Лороньо, округ Торит, были убиты несколько гражданских лиц, включая женщин и детей. В поступивших сообщениях указывалось, что к нарушениям прав человека, включая акты сексуального насилия и грабежи, были причастны силы безопасности, направленные в этот район для борьбы с насилием. В сентябре-октябре в связи с ухудшением обстановки в плане безопасности в Чукудуме, округ Буди, Восточный Экваториальный штат, также сообщалось о нарушениях прав человека со стороны НОАС, включая произвольные задержания, пытки и внесудебные казни.

16. В Западном Экваториальном штате, особенно в районах округа Мундри-Вест, приток вооруженных скотоводов из племени динка, прибывших из штатов Озерный и Джонглей с большим количеством скота, привел к росту напряженности в отношениях с принимающими общинами. В Центральном Экваториальном штате МООНЮС наблюдала за столкновениями между общинами Куку и Мади вдоль границы между округом Каджо-Кеджи в Южном Судане и округом Мойо в Уганде, приведшими к гибели нескольких человек в обеих общинах и перемещению от 8 000 до 10 000 гражданских лиц с угандийской стороны на южносуданскую сторону границы.

Д. Мирный процесс

17. Несмотря на сильное давление со стороны международного сообщества на пути к политическому урегулированию конфликта был достигнут весьма значительный прогресс. 5 октября 2014 года в Эфиопии после всестороннего

обсуждения сторонами вопросов, касающихся структуры предлагаемого переходного правительства национального единства и распределения ролей и обязанностей между членами этого правительства, завершился шестой раунд переговоров, прошедших при посредничестве Межправительственной организации по развитию (ИГАД). Хотя президент Салва Киир и лидер повстанцев Рик Махар в своем соглашении о прекращении огня от 9 мая выразили согласие на формирование переходного правительства национального единства, они, однако, еще не достигли необходимых для этого компромиссов. По завершении саммита глав государств и правительств ИГАД, состоявшегося в ноябре в Аддис-Абебе, сторонам было предоставлено 15 дней для проведения консультаций со своими сторонниками по вопросам структуры переходного правительства.

18. 24 ноября 2014 года правительство организовало в Джубе конференцию национальных делегатов для обсуждения итогов переговоров под эгидой ИГАД. Делегаты пришли к выводу, что в течение переходного периода исполнительную власть должны осуществлять исполнительный президент, вице-президент и премьер-министр, не обладающий исполнительными полномочиями. В начале декабря в штате Верхний Нил НОДС/А в оппозиции организовало консультативную конференцию и подтвердило, что переходное правительство должно иметь в своем составе президента в качестве церемониального главы государства и исполнительного премьер-министра. По состоянию на декабрь месяц соглашение между двумя сторонами относительно состава переходного правительства по-прежнему не было достигнуто. Правительство подтвердило свое намерение провести запланированные на июнь 2015 года выборы в том случае, если заключить мирное соглашение не удастся.

19. Стороны начали параллельный переговорный процесс в Аруше, Объединенная Республика Танзания, где в период 12–18 октября 2014 года состоялся диалог в рамках НОДС. В переговорах участвовали представители НОДС, НОДС/А в оппозиции и бывшие задержанные НОДС (высокопоставленные должностные лица НОДС, которые были взяты под стражу правительством, но впоследствии освобождены). 20 октября различные группировки НОДС подписали рамочное соглашение, взяв на себя обязательство по соблюдению внутрипартийной демократии и обеспечению примирения и восстановления. В прилагаемом к нему коммюнике стороны признали коллективную ответственность за кризис в Южном Судане и заявили о необходимости его скорейшего прекращения под руководством НОДС посредством подлинного и честного диалога. В рамочном документе Арушский процесс характеризуется как отдельный процесс, не имеющий отношения к мирным переговорам, проводимым при посредничестве ИГАД, но признается, что оба процесса являются взаимоукрепляющими.

Е. Законодательные изменения

20. В течение отчетного периода был принят ряд мер по созданию правовой базы, обеспечивающей поощрение и защиту прав человека. Национальное законодательное собрание приняло законопроект о ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах и Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и государственного управления. 3 сентября 2014 года Ассамблея ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а 1 октября ратифицировала Африканскую хартию прав и основ благосостояния ребенка. Однако ратификационные грамоты еще не сданы на хранение в Организацию Объединенных Наций.

21. 8 октября 2014 года Национальное законодательное собрание утвердило законопроект о национальной безопасности, который, если он будет принят в качестве закона, предоставит силам безопасности широкие полномочия задерживать и арестовывать людей без гарантий соблюдения процессуальных норм. Законопроект должен был пройти процедуру рассмотрения и получить одобрение президента на фоне выражения озабоченности относительно его соответствия положениям временной Конституции Республики Южный Судан 2011 года. В ноябре 2013 года Ассамблея утвердила три закона о средствах массовой информации предположительно в целях защиты журналистов от преследований, цензуры и запугивания, а в ноябре 2014 года они были подписаны и вступили в силу.

III. Обзор предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека и нарушений норм международного гуманитарного права

A. Внесудебные убийства

22. В течение отчетного периода, несмотря на снижение интенсивности боевых столкновений, МООНЮС по-прежнему получала сообщения о случаях нарушений и ущемлений прав человека, включая убийства гражданских лиц сторонами конфликта. Особую тревогу вызвали сообщения об убийстве мирных жителей силами НОДС/А в оппозиции в сентябре 2014 года в округе Ренк, штат Верхний Нил, и в октябре в Бентиу, штат Юнити. Результатом конфликта стала также дальнейшая эскалация межобщинного насилия, отмеченного серьезными инцидентами, связанными с убийством гражданских лиц. Помимо сохранения напряженности между НОАС и оппозиционными силами, дополнительную угрозу для гражданских лиц создают рост числа вооруженных групп таких, как силы обороны Мабана, и, согласно сообщениям, возрождение группировки «Белая армия».

23. Согласно поступившей информации в округе Ренк, штат Верхний Нил, силами оппозиции предположительно были убиты гражданские лица в связи с военными действиями, имевшими место в сентябре 2014 года. МООНЮС получила сообщения о том, что во время нападений, возможно, было убито до 83 человек, однако не смогла проверить эту информацию из-за неблагоприятной обстановкой в плане безопасности в этом районе.

24. По сообщениям, в Бентиу, штат Юнити, по крайней мере 11 гражданских лиц были убиты силами оппозиции, когда 29 октября 2014 года они предприняли новую попытку взять у правительства контроль над городом. В сообщениях также указывается, что гражданские лица умышленно выбираются в качестве мишеней по причине их предполагаемой связи с правительственными силами. В одном случае 14 человек были выведены из церкви, в которой они пытались найти укрытие, и отведены на близлежащее кладбище, где, по крайней мере, восемь из них были расстреляны, двое получили ранения, четверым не было причинено никакого вреда. В еще одном случае в ходе нападения две женщины и ребенок были убиты в своих домах.

25. По имеющимся сведениям, 12 декабря 2014 года группа торговцев в Тарвангиеле, штат Юнити, подверглась нападению со стороны НОАС и несколько гражданских лиц было убито. Предварительные расследования МООНЮС показывают, что, по крайней мере, 53 мирных жителя, включая

женщин и детей, которые передвигались вдоль торгового пути из Судана в направлении деревень к югу от Бентиу в районе, контролируемом НОАС, подверглись нападению в вечернее время; до восьми гражданских лиц было убито, в том числе женщина и девочка, девять получили ранения и 15 человек были задержаны НОАС. МООНЮС не смогла установить, были ли все торговцы гражданскими лицами, или среди них были бойцы НОДС/А в оппозиции.

26. Как представляется, конфликт также стал причиной повышения уровня межобщинного насилия, приведшего к росту числа убийств. В Озерном штате убийство в августе 2014 года верховного вождя привело к столкновениям между группами племени динка, спровоцировавших серию убийств и изнасилований на почве мести. Так, например, 12 сентября напряженность возросла в округе Квейбет, после того как пять лиц из племени динка-агар попали в засаду и были убиты, как сообщалось, людьми из соперничающей общины динка гок.

27. Согласно сообщениям, в городах Гумурук и Ликунголе в соседнем штате Джонглей в ходе двух столкновений между представителями одной возрастной группы племени мурле в результате нападений и ответных действий погибло по меньшей мере четыре человека. Присутствие сил НОАС в целях сдерживания напряженности между представителями общин буйя и дидинга предположительно также явилось причиной возникновения конфликта. МООНЮС получила сообщения о том, что 7 октября 2014 года в Чукудуме, округ Буди, Восточный Экваториальный штат, солдаты НОАС убили по меньшей мере двух граждан и сожгли 47 домов. Также сообщалось, что в округе Центральный Румбек в результате периодических столкновений между подкланами племени динка-агар и силами безопасности погибло около 100 человек. По сообщениям, 6 декабря в ходе инцидента в Восточном Экваториальном штате неизвестными вооруженными людьми из округа Торит были убиты 28 жителей округа Лафона, включая женщин и детей.

В. Сексуальное насилие в связи с конфликтом

28. В течение отчетного периода из всех регионов страны, особенно из мест присутствия большого числа вооруженных лиц, поступали сообщения о случаях сексуального насилия в связи с конфликтом. МООНЮС продолжала вести документальный учет случаев сексуального насилия в ходе конфликта на фоне крупномасштабных военных действий и периодических межобщинных столкновений.

29. Согласно результатам проведенного МООНЮС первоначального расследования в связи с нападением на Бентиу, штат Юнити, совершенном 29 октября 2014 года силами НОДС/А в оппозиции, женщины были похищены представителями оппозиционных сил, и некоторые из них во время нападения были подвергнуты изнасилованию. Государственные должностные лица утверждали, что по крайней мере 20 женщин были похищены из Сук Саби, Деро и университета штата Юнити и доставлены в Гуит и Нхиалдиу. Также утверждалось, что НОДС/А в оппозиции использовали изнасилование в качестве наказания лиц, заподозренных в симпатиях к правительству.

30. В ходе другого инцидента в декабре 2014 года три женщины из группы в составе 30 человек, по сообщениям, были изнасилованы солдатами НОАС по пути в деревню, расположенную вблизи пункта защиты гражданских лиц в Бентиу, после того как солдаты, которые якобы попросили их присоединиться к ним, затем открыли по группе стрельбу. МООНЮС также обеспокоена сохраняющимися проблемами, связанными с обеспечением защиты женщин в пунк-

тах защиты гражданских лиц. Сообщалось, что в нескольких местах женщины подверглись нападениям, в том числе изнасилованию, внутри самих пунктов, а также при попытке выйти за их пределы или вернуться обратно.

31. Сообщалось также о случаях сексуального насилия на почве межобщинных противоречий. Согласно сообщениям, в Озерном штате женщин и детей использовали в целях мести, в том числе подвергая их изнасилованию. В Восточном Румбеке заявление о том, что верховный вождь клана Гуони был убит представителями клана Туйик, по сообщениям, вызвало волну ответных нападений, включая изнасилования женщин и детей. В полученных МООНЮС сообщениях также указывается, что силы безопасности, направленные 6 декабря 2014 года для урегулирования ситуации, связанной с межобщинным насилием в округе Торит, были причастны к нарушениям прав человека, включая применение сексуального насилия в отношении женщин.

32. В октябре 2014 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и президент Южного Судана подписали совместное коммюнике с изложением шагов, которые правительство намерено предпринять в целях предотвращения и ликвидации сексуального насилия. В этом соглашении, предусматривающем оказание технической поддержки Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, определяются приоритетные направления деятельности, включая предоставление медицинской, психологической и правовой помощи жертвам, решение проблемы безнаказанности, обеспечение безопасности и проведение реформы сектора правосудия и обеспечение того, чтобы преступления, связанным с сексуальным насилием, уделялось серьезное внимание в рамках мирного процесса, а также в качестве элемента Соглашения о прекращении военных действий от 23 января 2014 года.

С. Дети и вооруженные конфликты

33. Дети по-прежнему являются основными жертвами насилия в Южном Судане в результате массовых перемещений и отсутствия доступа к таким услугам, как медицинское обслуживание и образование. Кроме того, МООНЮС продолжает получать сообщения о масштабной вербовке детей, использовании в военных целях и захвате школ и больниц и других серьезных нарушениях и злоупотреблениях, совершаемых в отношении детей. Присутствие детей-солдат наблюдалось в Бентиу, Малакале и Куаджоке. В период с сентября по ноябрь 2014 года Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) задокументировал более 70 случаев грубых нарушений в отношении детей, от которых пострадало более 2 000 детей.

34. В течение отчетного периода командование НОАС издало новые приказы, запрещающие вербовку и использование детей силами НОАС, а также занятие школ. 8 октября 2014 года ЮНИСЕФ представил правительству и НОАС перечень из 20 школ, предположительно используемых НОАС в военных целях. 29 октября правительство при содействии Организации Объединенных Наций начало кампанию под названием «Дети, а не солдаты» в целях прекращения и предотвращения вербовки детей. 5 декабря Организация Объединенных Наций, представленная ЮНИСЕФ, подписала меморандум о взаимопонимании с группой повстанцев, группировкой «Кобра» из Демократического движения Южного Судана/Армии обороны Южного Судана (ДДЮС/АОЮС) с основным местом базирования в штате Джонглей, об освобождении и реинтеграции примерно 3 000 детей, связанных с этой группой.

35. В качестве положительного момента следует отметить, что Национальное законодательное собрание приняло законопроект о ратификации Африканской хартии о правах и благосостоянии ребенка без каких-либо оговорок.

D. Отправление правосудия

36. В Южном Судане по-прежнему сохраняются проблемы, связанные с обеспечением отправления правосудия в соответствии с международными нормами в области прав человека. Конфликт подрывает принцип верховенства права на всей территории страны, о чем свидетельствует явное отсутствие прокуроров и судей не только в штатах, пострадавших от конфликта, но и в штатах, не затронутых боевыми действиями, таких как Большой Экваториальный регион и регион Большой Бахр-эль-Газаль. В результате, серьезные дела, включая убийства, по-прежнему рассматриваются в традиционных судах обычного права, которые мало приспособлены для этого и не отвечают международным нормам в области прав человека. Традиционные суды нередко принимают незаконные решения о задержании или других формах наказания без надлежащего соблюдения процессуальных гарантий. Отмечалось, что решения о задержании, выходящие за рамки их компетенции выносились судами обычного права, в частности, в Восточном Экваториальном штате, штате Северный Бахр-эль-Газаль и Западном Экваториальном штате.

37. Аресты и содержание под стражей органами безопасности, особенно Службой национальной безопасности (СНБ) и НОАС, по-прежнему остаются серьезной проблемой. МООНЮС получила целый ряд сообщений о случаях произвольных арестов и задержаний отдельных лиц сотрудниками СНБ «по соображениям государственной безопасности». Кроме того, было установлено, что СНБ, действуя за рамками своих правовых и конституционных полномочий, совершала и другие нарушения, включая произвольные аресты, в частности аресты и заключение лиц под стражу без сообщения причин задержания, или содержание лиц под стражей в местах, не указанных в официальных бюллетенях, что лишало родственников и адвокатов возможности получить доступ к задержанным.

38. МООНЮС осуществляла регулярное наблюдение за функционированием тюремных учреждений на территории всей страны, и в ее докладах указывается, что условия содержания под стражей не изменились с предыдущего отчетного периода, и они по-прежнему далеки от международных стандартов. По-прежнему глубокую озабоченность вызывают случаи содержания под стражей через посредников, произвольного задержания, задержания за правонарушения, не определенные в законодательном порядке, продолжительного содержания под стражей, а также совместное содержание под стражей несовершеннолетних и взрослых. МООНЮС также отмечала случаи вмешательства правительственных чиновников низших уровней в правоприменительный процесс посредством вынесения распоряжений об арестах и заключения под стражу.

39. 9 сентября 2014 года 14-летний подросток был задержан военнослужащими НОАС непосредственно перед пунктом защиты гражданских лиц МООНЮС в Бентиу, штат Юнити. Также сообщалось, что в августе в Джубе военные НОАС подвергли произвольному задержанию нескольких женщин, к которым во время их пребывания под стражей было применено физическое насилие. Женщины были освобождены в тот же день после вмешательства одного из старших офицеров НОАС.

40. Длительное досудебное содержание под стражей из-за отсутствия потенциала и ресурсов, а иногда в силу политических мотивов задержания по-прежнему является широко распространенной практикой в Южном Судане. Так, например, два члена Законодательной Ассамблеи Озерного штата остаются под стражей с 24 октября 2014 года якобы за содействие вооруженным группам молодежи в оказании сопротивления усилиям правительства, направленным на разделение двух общин с целью сокращения масштабов насилия. Задержанным не было предъявлено обвинение в совершении преступления, и не был обеспечен доступ к адвокату. Из положительных моментов следует отметить, что в округе Восточный Авейль штата Северный Бахр-эль-Газаль, благодаря проведенной МООНЮС разъяснительной работе, 11 декабря решением судьи окружного суда из под стражи были освобождены 25 человек, подвергшихся произвольному задержанию, включая трех женщин. Многие из них находились в заключении, отбывая наказание на основании приговоров, вынесенных судами обычного права, несмотря на тот факт, что эти суды не обладают юридическими полномочиями для вынесения таких решений.

Е. Свобода выражения мнений

41. Положение в области соблюдения свободы выражения мнений еще более ухудшилось, о чем свидетельствуют сообщения о непрекращающихся актах запугивания, притеснениях и угрозах в отношении средств массовой информации и журналистов, главным образом со стороны сотрудников СНБ. Сообщалось о временной конфискации ряда выпусков газет, распоряжениях о закрытии газетных издательств, радиостанций, арестах, допросах и преследованиях журналистов. Эти меры приводят к распространению самоцензуры и во все большей степени подрывают возможность осуществления права на свободу выражения мнений.

42. Согласно сообщениям, 16 августа 2014 года СНБ закрыла радиостанцию «Бахита», вещавшую под эгидой Римско-католической церкви, арестовала и поместила под стражу ее новостного редактора после выхода в эфир 15 августа репортажа с информацией о новых боях в штате Юнити и изложением точек зрения источников в НОДС/А в оппозиции, которые были опубликованы в издании «Судан трибюн». 19 августа, под давлением национальных и международных ассоциаций средств массовой информации, редактор был выпущен на свободу, и 5 ноября станция возобновила вещание.

43. Как сообщалось, 10 октября 2014 года представитель НОАС предупредил журналистов о необходимости получения «достоверных фактов» от военного командования, прежде чем публиковать репортажи на какие-либо военные темы или по вопросам, связанным с безопасностью. В тот же день СНБ арестовала и задержала иностранного журналиста, который 15 октября был освобожден без предъявления ему обвинения. 31 октября СНБ был задержан фотокорреспондент за снятие фоторепортажа на бензоколонке во время топливного кризиса. 31 октября редактор крупной ежедневной газеты был вызван в полицию и на несколько часов заключен под стражу после поступления жалобы на опубликованный им комментарий.

44. 9 сентября 2014 года Канцелярия президента сообщила о подписании и вступлении в силу трех законопроектов о средствах массовой информации: Закона об Управлении по делам средств массовой информации, Закона о праве доступа к информации и Закона о сотрудничестве в области телерадиовещания.

В то время как некоторые разделы этих законов предусматривают поощрение прав человека, в Законе об Управлении по делам средств массовой информации сохранено положение об уголовной ответственности за клевету из Уголовного кодекса Южного Судана 2008 года, предусматривающее наказание за это правонарушение виде штрафа или тюремного заключения сроком до двух лет. Принимая во внимания тот факт, что исполнительная власть наделена полномочиями назначать и увольнять сотрудников учрежденных этими законами органов, представляется, что предусмотренная законами защита журналистов и работников средств массовой информации носит сугубо номинальный характер.

Е. Ответственность

45. В области привлечения к ответственности за нарушения и ущемления прав человека, особенно тех, которые были совершены после вспышки насилия в декабре 2013 года, произошло совсем немного значимых событий. Хотя в нескольких конкретных случаях было отмечено принятие отдельных мер по привлечению к ответственности, включая аресты и расследования в связи с заявлениями об убийстве гражданских лиц сотрудниками полиции в ноябре 2014 года в Центральном Экваториальном штате и штате Северный Бахр-эль-Газаль, в целом, как представляется, национальные субъекты не предприняли каких-либо значительных усилий по привлечению к ответственности лиц, виновных в грубых нарушениях прав человека.

46. 5 декабря 2014 года руководство Президентского комитета по нарушениям прав человека, учрежденного в январе 2014 года в целях расследования нарушений и ущемлений прав человека, совершенных сотрудниками служб безопасности и оппозиционными силами, сообщило МООНЮС о том, что Комитет завершил работу над своим докладом и представил его президенту. В то же время Генеральный инспектор полиции Южного Судана сообщил МООНЮС, что результаты расследования событий, произошедших в декабре 2013 года, проведенного национальной службой полиции, не позволили установить причастность сотрудников полиции к нарушениям прав человека. Генеральный инспектор указал, что выводы полиции были представлены Президентскому комитету.

47. 8 декабря 2014 года в Озерном штате один человек был осужден и приговорен к смертной казни Высоким судом Центрального Румбека за убийство 5 августа верховного вождя Куей-Чок Пайама, ставшего причиной распространения межобщинного насилия в штате. С четырех других ответчиков, проходивших по тому же делу, были сняты обвинения в заговоре и укрывательстве этого преступника. В отличие от подавляющего большинства рассматриваемых в стране дел, включая дела, наказуемые смертной казнью, интересы обвиняемых в этих случаях представляли адвокаты.

48. Некоторые местные органы массовой информации сообщали и о других событиях, связанных с принятием мер по обеспечению ответственности в стране, однако МООНЮС не смогла проверить эти сообщения. Так, например, 15 октября 2014 года, в одной газете сообщалось о том, что военный суд НОАС приговорил к тюремному заключению и увольнению за «нарушение дисциплины» трех солдат, совершивших убийство мирного жителя и солдата в Джубе в начале 2014 года, однако МООНЮС не смогла подтвердить эту информацию. Аналогичным образом МООНЮС не смогла проверить достоверность репортажа, показанного 11 октября по телевидению Южного Судана, о проведении Президентским комитетом по правам человека дополнительного расследования

нарушений прав человека и злоупотреблений, совершенных в Джубе в декабре 2013 года. МООНЮС отметила, что даже в случаях, когда такие расследования касаются нарушений прав гражданских лиц, НОАС неохотно передает дела в гражданские суды в соответствии с требованиями национального законодательства.

49. МООНЮС также проводила работу с руководителями НОДС/А в оппозиции с целью отслеживания и поддержки мер по обеспечению ответственности. 24 ноября 2014 года сотрудники МООНЮС по правам человека встретились с представителями руководства НОДС/А в оппозиции в штате Юнити, для того чтобы задать им вопросы по поводу сообщений об убийстве гражданских лиц и похищении женщин во время нападения повстанцев на Бентиу 29 октября. Лидеры отрицали случаи нападений на гражданских лиц и заявили, что женщины, которые якобы были похищены, на самом деле были доставлены к своим мужьям в районы, находящиеся под контролем оппозиции.

50. Что же касается привлечения к ответственности на международном уровне, то МООНЮС оказывала содействие в организации поездок на места Комиссии Африканского союза по расследованию событий в Южном Судане, в том числе в Бор и Малакалу. Комиссия по расследованию завершила подготовку своего доклада и представила его Председателю Комиссии Африканского союза, который сообщил, что доклад будет обсуждаться на заседании Совета мира и безопасности Африканского союза.

51. 18 сентября правительство Соединенных Штатов Америки объявило о введении санкций, включая установление запрета на поездки и замораживание активов, в отношении командира 3-й дивизии НОАС генерал-майора Сантино Денга Вола и бывшего командира 4-й дивизии НОАС генерал-майора Джеймса Коанга Чуола, перешедших в декабре 2013 года на сторону НОДС/А в оппозиции. 30 октября правительство Канады также ввело санкции в отношении командующего силами НОДС/А в оппозиции генерал-майора Питера Гадета и начальника президентской гвардии генерал-майора Мариала Чануонга.

IV. Техническая помощь

52. В мае 2014 года Совет Безопасности в своей резолюции 2155 (2014) принял решение о прекращении функций МООНЮС, связанных с оказанием помощи правительству Южного Судана в наращивании потенциала, с тем чтобы она могла сосредоточиться на решении четырех приоритетных задач: защита гражданских лиц; контроль за соблюдением и расследованием нарушений прав человека; создание условий для доставки гуманитарной помощи и оказание содействия в выполнении соглашения о прекращении боевых действий.

53. Уделяя особое внимание мониторингу, расследованиям, контролю и отчетности по вопросу о нарушениях прав человека, МООНЮС продолжала принимать меры для устранения, когда это было возможно, нарушений, в том числе посредством проведения информационно-разъяснительных кампаний по правам человека для негосударственных партнеров, в частности в штатах Юнити, Озерный, Джонглей и в Западном Экваториальном штате. Эти просветительские мероприятия включали учебные занятия с журналистами, представителями женских групп, религиозных организаций и организаций гражданского общества, социальными работниками больниц, возвращенцами и учащимися начальных и средних школ. МООНЮС также проводила мероприятия по расширению осведомленности о правах человека и механизмах урегулирования

споров с лидерами общин и перемещенными лицами на своих пунктах защиты гражданского населения. В соответствии с резолюцией 2155 (2014) Совета Безопасности особое внимание было уделено обеспечению прав женщин на всестороннее участие в процессах принятия решений, предотвращения и разрешения конфликтов.

54. 25 ноября 2014 года в рамках усилий по противодействию гендерному насилию, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом, МООНЮС и ее партнеры начали проведение по всей стране ежегодной кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия», включая организацию радиопередач и информационно-просветительских мероприятий.

55. 11 декабря 2014 года в Джубе МООНЮС в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры организовала курс обучения для 15 обозревателей средств массовой информации по вопросам методологии сбора информации и расследования нарушений прав человека. Аналогичные курсы обучения по вопросам проведения расследований, отчетности и информационно-пропагандистской деятельности были организованы для представителей организаций гражданского общества.

V. Заключение

56. Спустя год с начала конфликта в Южном Судане положение в области прав человека остается весьма серьезным. Хотя масштабы и интенсивность конфликта в последнее время пошли на убыль, упорные бои, особенно в штатах Юнити, Верхний Нил и Джонглей, сопровождающиеся грубыми нарушениями и ущемлениями прав человека, включая убийства, сексуальное насилие в связи с конфликтом и массовые перемещения гражданских лиц, продолжаются. В силу отсутствия какого-либо значимого прогресса на пути к достижению политического урегулирования кризиса существует угроза обострения вооруженного конфликта, что будет иметь еще более губительные последствия для мирного населения. Наряду с конфликтом межобщинное насилие также продолжает вызывать серьезную озабоченность. Заметно ухудшилось положение в области соблюдения права на свободное выражение мнений, о чем свидетельствуют инциденты, связанные с угрозами и запугиванием представителей гражданского общества, случаи задержания журналистов и введение цензуры средств массовой информации.

57. Несмотря на то, что и те и другие силы, участвующие в боевых действиях, продолжают грубо нарушать права человека и нормы международного гуманитарного права, на сегодняшний день ни одна из сторон не предприняла никаких конкретных шагов для привлечения к ответственности виновных и не продемонстрировала готовность к обеспечению справедливости и возмещению ущерба жертвам. Поскольку обе стороны в конфликте не проявляют особого стремления к привлечению виновных к ответственности, остается надеяться, что Комиссия Африканского союза по расследованию событий в Южном Судане, созданная с целью расследования продолжающихся преступлений, а также нарушений и ущемлений прав человека, в ближайшее время опубликует свои выводы в качестве шага на пути к реальному обеспечению ответственности за нарушения и ущемления прав человека и нахождению выхода из порочного круга насилия и безнаказанности в стране.

VI. Рекомендации

58. Рекомендации Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, содержащиеся в его докладе Совету по правам человека на его двадцать седьмой сессии, остаются в основном невыполненными и по-прежнему сохраняют свою силу. Верховный комиссар подтверждает эти рекомендации, расширяя сферу их применения, и добавляет новые.

Правительству Южного Судана следует:

59. Немедленно прекратить боевые действия и все формы насилия, а также не нарушать права человека и нормы международного гуманитарного права, в том числе не совершать нарушений, которые могут быть квалифицированы как международные преступления, такие как внесудебные казни, насилие на этнической почве, сексуальное насилие в связи с конфликтом, включая изнасилование, а также гендерное насилие, вербовку и использование детей, насильственные исчезновения и произвольные аресты и задержания.

60. Соблюдать все соглашения, подписанные под эгидой Межправительственной организации по развитию (ИГАД), включая подписанное в январе 2014 года соглашение о прекращении военных действий и соглашение об урегулировании кризиса в Южном Судане от 9 мая 2014 года, и полностью придерживаться курса на переговорный процесс в Аддис-Абебе, в том числе, создавая условия для развертывания и укрепления механизма ИГАД по мониторингу и проверке во всех районах, пострадавших от конфликта.

61. Обеспечить оперативное, заслуживающее доверия, прозрачное, независимое, беспристрастное и полное расследование утверждений о нарушениях норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, в том числе предполагаемых международных преступлений, совершенных в Джубе на начальных этапах конфликта в середине декабря 2013 года, и нападений на гражданских лиц, совершенных в Бенту и Боре в апреле 2014 года. Добиться привлечения к ответу виновных в таких нарушениях в соответствии с международными стандартами, а также предоставления соответствующих средств правовой защиты и компенсации жертвам.

62. Прекратить деятельность, препятствующую реализации права на свободу выражения мнения, в том числе преследования и цензуру средств массовой информации и представителей гражданского общества, вызов в суд журналистов и помещение их под стражу, а также вынесение решений о приостановке публикаций и изъятии выпусков газет.

Народно-освободительному движению Судана/армии Судана в оппозиции и другим вооруженным группировкам следует:

63. Немедленно прекратить боевые действия и все формы насилия, а также не нарушать права человека и нормы международного гуманитарного права, в том числе не совершать нарушений, которые могут быть квалифицированы как международные преступления, такие как внесудебные казни, насилие на этнической почве, сексуальное насилие в связи с

конфликтом, включая изнасилование, а также гендерное насилие, вербовку и использование детей, насильственные исчезновения и произвольные аресты и задержания.

64. Соблюдать все соглашения, подписанные под эгидой ИГАД, включая подписанное в январе 2014 года соглашение о прекращении военных действий и соглашение об урегулировании кризиса в Южном Судане от 9 мая 2014 года, и полностью придерживаться курса на переговорный процесс в Аддис-Абебе, в том числе создавая условия для развертывания и укрепления механизма ИГАД по мониторингу и проверке в подконтрольных им районах.

65. Взять на себя обязательство соблюдать нормы международного гуманитарного права, в том числе не нападать на гражданское население, гражданские объекты и объекты гуманитарных учреждений; прекратить произвольные и несоразмерные нападения; а также обеспечить доступ гуманитарных работников к подконтрольным им территориям.

66. Содействовать проведению оперативных расследований в связи с утверждениями о серьезных нарушениях норм международного гуманитарного права и прав человека командующими, комбатантами и связанными с ними вооруженными формированиями, в том числе в связи с незаконным убийством гражданских лиц в Бентиу в середине апреля 2014 года.

Совету мира и безопасности Африканского союза следует:

67. Обеспечить, чтобы выводы Комиссии Африканского союза по расследованию событий в Южном Судане, созданной для расследования нарушений прав человека, совершенных во время конфликта, были опубликованы и доведены до сведения широкой общественности, а также обеспечить выполнение ее рекомендаций.

Межправительственной организации по развитию следует:

68. Обеспечить, чтобы любое окончательное мирное соглашение предусматривало выполнение обязательства по расследованию прошлых нарушений и злоупотреблений, борьбе с безнаказанностью и привлечению виновных к ответу в соответствии с международными нормами, а также поощрению прав человека и не допускало распространения амнистии на лиц, предположительно виновных в совершении международных преступлений и грубых нарушений и злоупотреблений в области прав человека.

Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане следует:

69. Продолжать регулярное и своевременное представление открытых докладов о положении в области прав человека в Южном Судане в соответствии с резолюцией 2155 (2014) Совета Безопасности.

70. В соответствии с критериями своего переориентированного мандата продолжать обеспечивать поддержку программ наращивания потенциала в Южном Судане, в частности в области образования по вопросам прав человека и повышения информированности групп гражданского общества.