



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十三届会议
2015年5月4日至15日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会人权理事会第 5/1
号决议附件第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇
编的资料

马拉维

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

世界人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1996年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(1993年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1993年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1987年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(1996年)</p> <p>《儿童权利公约》(1991年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的(2009年)</p> <p>《残疾人权利公约》(2009年)</p>	<p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2010年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》</p>
保留、声明和/或谅解		<p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(声明：第3条，应征最低年龄：18岁，2010年)</p>	
申诉程序、调查和紧急行动 ³	<p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(1996年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人</p>		<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》</p>

格的待遇或处罚公约》第 20 条(1996 年)	《公民权利和政治权利国际公约》第四十一条 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(2000 年签署) 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，第 21 和第 22 条 《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》 《残疾人权利公约任择议定书》 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》
--------------------------	--

其他相关主要国际文书

	上一轮审议后的情况	审议后的行动	审议后的行动
批准、加入或继承	《难民和无国籍人地位公约》 ⁴ 1949 年 8 月 12 日内瓦四公约第一和第二附加议定书 ⁵ 劳工组织基本公约 ⁶ 《国际刑事法院罗马规约》 《巴勒莫议定书》 ⁷		《防止及惩治灭绝种族罪公约》 劳工组织第 169 号和第 189 号公约 ⁸ 1949 年日内瓦四公约第三附加议定书 ⁹ 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》

1. 2014 年，人权事务委员会请马拉维考虑加入《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。¹⁰

2. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)称，对 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书的保留是难民享有自身权利的能力、获得服务和实现自力更生的一大障碍。¹¹ 难民署建议马拉维撤销该保留¹²并加入 1961 年《减少无国籍状态公约》。¹³

3. 联合国教育、科学及文化组织(联合国教科文组织)称, 马拉维尚不是 1960 年《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》缔约方。¹⁴

B. 宪法和法律框架

4. 联合国国家工作队称, 2010 年 11 月 1 日的普遍定期审议期间 (2010 年审议)¹⁵, 马拉维表示支持关于作为紧急事项修订或撤销《巫术法案》¹⁶的建议 102.5, 但《巫术法案》仍在由法律委员会审议中。¹⁷ 马拉维还表示支持关于确保除其他外, 《婚姻、离婚和家庭关系法》尽快生效的建议 102.4。¹⁸ 但该法尚未颁布。¹⁹

5. 联合国国家工作队呼吁颁布《婚姻、离婚和家庭关系法》, 其中应规定伴侣双方充分自由同意结婚并将最低结婚年龄定为 18 岁。²⁰ 人权事务委员会促请马拉维尽快颁布该法并确保根据国际标准规定最低结婚年龄。²¹

6. 食物权问题特别报告员建议马拉维在粮食安全法草案的基础上咨商相关利益攸关方, 制定关于食物权的法律框架。²²

7. 难民署建议颁布自 2011 年以来一直未出台的难民法。²³

8. 联合国教科文组织称诋毁在该国是刑事犯罪, 24 建议不再将诋毁定为刑事罪行并将其纳入《民法典》。²⁵

9. 人权事务委员会对通过《获取信息法》工作的延迟和可能的限制言论自由的《E 法案》草案表示关切。委员会称, 马拉维应加快通过该法并确保该法及《E 法案》的规定符合《公民权利和政治权利国际公约》。²⁶

10. 人权事务委员会关切的是, 《公民权利和政治权利国际公约》的规定在马拉维法律中未获充分效力, 并促请马拉维在本国法律中赋予其充分效力。²⁷

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

国家人权机构的地位²⁸

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮的情况 ²⁹
人权委员会	A (2007 年)	A (重新认证推迟至 2015 年 3 月) ³⁰

11. 人权事务委员会关切的是, 马拉维人权委员会并非独立运作且资金不足。还关切的是, 委员会不愿涉足男女同性恋、双性恋、变性者和双性者问题。人权事务委员会称, 马拉维应修订《人权委员会法》以确保该委员会完全享有独立; 为委员会提供充足资源; 建立落实委员会建议的机制。委员会还应完全遵守其职权并涉足所有人权问题, 包括有关男女同性恋、双性恋、变性者和双性者的问题。³¹

12. 增进和保护人权国家机构国际协调委员会(协调委员会)资格认证小组委员会于 2014 年注意到,政府拟修订《人权委员会法》并计划将拟议修订提交议会 2015 年 2 月的会议审议。该草案内容将涉及小组委员会以往所有建议。³²

13. 食物权问题特别报告员建议马拉维改善机制与方法学,以收集关于贫困和粮食不安全问题的充分分列的数据,从而提高各项全国调查的准确性和可靠性。

33

14. 联合国国家工作队称,2010 年审议期间提出的关于通过保护儿童权利的国家行动计划、法律 and 政策的建议 102.11 未得到充分落实。³⁴弱势儿童问题国家行动计划(2014 - 2018 年)正在定稿,但建议中提出的儿童问题的政策和国家行动计划尚未定稿或落实。³⁵

II. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作³⁶

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2003 年 8 月	—	—	初次报告自 1997 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会	—	—	—	初次报告 1996 年逾期未交自
人权事务委员会	—	2012 年	2011 年 11 月(在未收到报告的情况下提出的临时意见); 2014 年 7 月	第二次报告应于 2018 年提交
消除对妇女歧视委员会	2010 年 2 月	2014 年	—	第七次报告 2015 年待审议
禁止酷刑委员会	—	—	—	初次报告逾期未交自 1997 年
儿童权利委员会	2009 年 1 月	—	—	第三至第五次报告自 2013 年逾期未交,《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》初次

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
				报告自 2011 年逾期未交，《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》初次报告自 2012 年逾期未交
残疾人权利委员会	—	—	—	初次报告自 2011 年逾期未交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
人权事务委员会	2015 年	法外处决；酷刑；对儿童性侵犯；强迫婚姻和童婚 ³⁷	2013 年； ³⁹ 需提供补充资料 ⁴⁰
消除对妇女歧视委员会	2012 年	颁布尚未出台的男女平等法；孕产妇死亡率与人工流产 ³⁸	

B. 与特别程序的合作⁴¹

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	—	食物 (2013 年)
原则上同意的访问	—	和平集会和结社自由
已提出请求的访问	食物 适足住房	赤贫 人权维护者
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文九次。政府已对四份作出回复。	

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

15. 联合国国家工作队称，教育、农业、贸易、政治参与、卫生与就业等领域存在性别差距。这导致了权利分工、参与和管理资源及决策方面的男女不平等，使妇女在社会经济、法律和政治领域仍处于不利地位。⁴²

16. 食物权问题特别报告员指出，妇女属于特别贫困群体并在享有食物权方面面临特殊障碍。多数情况下，妇女因在家中的传统角色而承担不平等的家务责任。此外，妇女占农业劳动力的 70%，但在决策和控制生产资源与土地方面与男性并不平等。⁴³ 特别报告员建议马拉维加强将性别视角纳入食物和营养安全战略与计划的工作。⁴⁴

17. 人权事务委员会欢迎通过男女平等法，但感到遗憾的是，仍有一些现行法律歧视妇女。委员会特别关切的是，根据法律，妇女在国籍方面不享有同男性平等的权利。委员会称，除其他外，马拉维应为执行男女平等法划拨充足的资金和人力资源并修订所有仍歧视妇女的法律，特别是《公民法》第 9 和第 16 节，以确保国籍方面的规定同等适用于妇女和男性。⁴⁵

18. 联合国国家工作队称，2014 年 4 月生效的《男女平等法》(2013 年) 禁止有害传统习俗、基于性别的暴力、性别歧视和性骚扰。该法就妇女在生活各领域，特别是公共和政治生活中，参与决策岗位，以及同等接受教育和培训的问题做了规定，还承认了妇女的性健康和生殖健康权利。该法建议在教育和就业领域规定比例和政策，以确保妇女大量切实参与这些领域。正在开展工作制定该法的执行指南。⁴⁶

19. 人权事务委员会关切的是，关于艾滋病毒/艾滋病问题的法案草案包含不符合《公民权利和政治权利国际公约》的规定，例如准许保健服务提供方透露当事人的艾滋病毒状态，并规定特定情况下进行强制检测。委员会称，马拉维应审议关于艾滋病毒/艾滋病问题的法案草案，以确保其完全符合《公民权利和政治权利国际公约》及国际标准并加快通过该法案。⁴⁷

20. 联合国国家工作队称，妇女在艾滋病毒和艾滋病问题方面的处境突出了男女差别，并影响了妇女在家中、工作中和社会中的角色。艾滋病毒和艾滋病问题的社会心理和社会经济层面对妇女和男性影响有所不同，因为妇女在社区中的地位与男性不平等。男女不平等是妇女人群中艾滋病毒和艾滋病感染高发的一个关键因素。妇女因自身性健康和生殖健康权利得不到尊重而更易受艾滋病毒和艾滋病问题影响。社会地位低限制了妇女掌控自己生活以对抗艾滋病毒和艾滋病问题、脱离高危关系或充分获得优质保健的可能性。⁴⁸

B. 生命权、人身自由和安全权

21. 人权事务委员会欢迎马拉维实际上暂停执行死刑，但促请该国考虑废除死刑并审查《刑法典》，确保死刑如果执行仅适用于最严重的罪行。委员会还称，马拉维应提供充足资金用于重新审判获判强制死刑的囚犯，还应确保获判死刑者寻求赦免或减刑的权利。⁴⁹

22. 人权事务委员会关切的是，有大量关于执法人员酷刑行为的报案，关于警察使用火器的法律不符合国际标准。委员会促请马拉维调查所有酷刑案件，起诉受指控的犯罪者，赔偿受害者，并确保《警察法》符合《执法人员使用武力和火器的基本原则》。⁵⁰

23. 任意拘留问题工作组注意到，四名被拘留者未经审判而被长时间拘留且未获得立即获知其指控罪名等最低正当程序保障，例如获得法律顾问、面见法官和在合理时间内受审权利。⁵¹ 委员会认为，对四人的拘留属任意拘留，违反了《公民权利和政治权利国际公约》第九和第十四条。⁵²

24. 联合国国家工作队注意到，2010年审议期间，马拉维除其他外，接受了关于立即成立警方申诉委员会的建议。⁵³ 联合国国家工作队称，独立的警方申诉委员会已设立，但尚未开始运作。⁵⁴ 另外，马拉维警察局设有内务处，负责调查对警察的申诉，包括侵犯人权的申诉，但该处人员不足。⁵⁵

25. 人权事务委员会对监狱拘留条件表示关切。委员会称，马拉维除其他外，应加快通过《监狱法》；强化监狱监察局的能力和独立性；建立机制，持续审议监察局的建议；便利被拘留者提出申诉。⁵⁶

26. 鉴于高等法院2009年关于监狱严重超员和食物不足问题的判决，食物权问题特别报告员访问了Maula监狱。⁵⁷ 他指出，监狱系统每日仅能为囚犯提供一餐，有时囚犯一天得不到食物。⁵⁸ 他建议马拉维立即采取措施，确保监狱提供充足的食物，包括在新的《监狱法》中提高现行最低标准。⁵⁹

27. 人权事务委员会关切的是，家庭暴力仍普遍存在。委员会促请马拉维加快审议《防止家庭暴力法》，明确将配偶强奸入刑，将受指控的犯罪者绳之以法，并强化受害者保护、赔偿、康复和重新融入机制。⁶⁰

28. 联合国国家工作队称，暴力侵害妇女和女童问题普遍存在。基于性别的暴力根源于家庭和社区层面的社会经济和文化因素，包括妇女和男性在社会文化和经济上的不平等及妇女赋权不足。与性别有关的暴力包括学校教师对女童的性侵犯、妻子继承和寡妇性清洗等方面。联合国国家工作队强调，需要更考虑性别的法律并加强执行现有法律，加大力度支持受害者并提高公众意识，增进男女平等。⁶¹

29. 人权事务委员会关切的是，针对寡妇的传统习俗持续存在，促请将“寡妇继承”和其他任何歧视妇女和女童的有害传统习俗明确入刑。⁶²

30. 人权事务委员会关切的是，有报告称女性外阴残割的习俗普遍存在，促请马拉维将这一习俗明文入刑。⁶³

31. 人权事务委员会关切的是，强迫婚姻和童婚的习俗长期存在。委员会促请马拉维加快通过《婚姻、离婚与家庭关系法》并确保将强迫婚姻和童婚明文入刑。⁶⁴

32. 人权事务委员会关切的是，除其他外，存在着导致女童遭性侵犯的习俗。委员会称，马拉维应将导致性侵犯的“性清洗”仪式的习俗明文入刑，并采取消除该习俗的战略。⁶⁵

33. 人权事务委员会关切的是，对儿童的性侵犯大量存在，且《刑法典》未将对男童一切形式的性侵犯入刑。委员会促请马拉维修订《刑法典》，将对儿童一切形式的性侵犯入刑，无论受害儿童的性别为何，将犯罪者绳之以法，并为受害者提供赔偿与康复。⁶⁶

34. 人权事务委员会关切的是，童工现象大量存在。委员会称，马拉维应为有效执行法律和相关条约划拨充足资源以消除童工现象。⁶⁷ 马拉维还应制定政策，减少和防止街头儿童问题。⁶⁸

35. 联合国国家工作队注意到，2010 年审议期间，马拉维接受了第 102.12、第 102.31、第 102.32 和第 102.33 条建议，这些建议除其他外，都与贩运人口问题相关。委员会称，《儿童保育、保护与公正法》已将贩运儿童定为犯罪，但管辖贩运人口行为的现有法律框架十分薄弱。委员会称，法律委员会已建议在这方面颁布新法律，新法案能够已提交议会 2014 年 9 月的会议。⁶⁹

36. 人权事务委员会表示关切的是，贩运人口行为大量存在，现有官方数据不足，关于贩运问题的专门法律未能按时通过。委员会深感遗憾的是，缺乏针对贩运的受害者的计划。还称，马拉维应加快通过关于贩运人口问题的法律，该法应将一切形式的贩运入刑，同时规定处罚和充分的受害者援助，并将受指控的犯罪者绳之以法，确保所有受害者得到保护、援助、康复与赔偿。⁷⁰

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

37. 人权事务委员会关切的是，审前拘留者人数众多；审前拘留者并非总是与获刑囚犯分别关押；实际工作中未充分运用拘留之外的其他措施。委员会称，马拉维应减少审前拘留者人数；确保获刑人员同审前拘留者分别关押；更多地使用非拘押惩处方式。⁷¹

38. 人权事务委员会关切的是，法官、司法人员和律师人数少，难以解决法院案件积压，且法律援助办公室资源和人员不足。委员会称，马拉维应制定减少案件积压的国家政策；强化上诉程序；增加法官和司法人员人数，特别是在农村地区；执行法律援助法及法律教育与法律执业者法。⁷²

39. 人权事务委员会对未起诉或未尽快起诉受指控的犯罪者的情况下法外处决的报告表示关切。委员会称，马拉维应起诉所有法外处决的受指控者；尽快完成所有尚未启动的诉讼；为受害提供保护、康复和赔偿。⁷³

40. 联合国国家工作队称，性暴力案件中，妇女因牵涉耻辱而不愿为自己遭受的攻击作证。工作队呼吁制定性暴力案件法院程序特别规则。联合国国家工作队还称，受害者的证词须得到证实，这是成功起诉性暴力罪行的一大困难。多数案件没有佐证证据，且马拉维不具备 DNA 检测设施。⁷⁴

41. 联合国国家工作队称，马拉维在强化青少年司法体系方面有所进展：在 Blantyre、Zomba、Mzuzu、Nkhata-bay、Salima 和 Mulanje 设有六个为儿童着想的法院；37 名司法行政官、39 名警方检察官、37 名监护官和 34 名法院职员接受了青少年司法培训。工作队认为，2010 年审议期间提出的关于青少年司法的建议 102.37 已落实。⁷⁵

42. 人权事务委员会关切的是，2010 年时，儿童承担刑事责任的年龄定为 10 岁，这一年龄过低。委员会称，马拉维应按国际标准提高儿童承担刑事责任的年龄。⁷⁶

D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

43. 人权事务委员会对无证搜查表示关切，并称马拉维应考虑撤销《警察法》第 35 节，以防止任意搜查和干涉自由与隐私。⁷⁷

44. 人权事务委员会称，马拉维应通过法律明文规定，法院审理离婚案件时在婚姻关系存续期间财产的获得方面应充分承认非金钱贡献。⁷⁸

45. 人权事务委员会关切的是，成年同性自愿性行为仍被定为犯罪，并且有报告称男女同性恋、双性恋、变性者和双性者受到暴力侵害。委员会称，马拉维应审议本国法律，明文禁止将性取向和性别身份作为歧视理由，并撤销将成年之间的同性和其他自愿性行为定为犯罪的规定(《刑法典》第 137(A)、第 153、第 154 和第 156 条)。委员会还称，马拉维应起诉暴力侵害男女同性恋、双性恋、变性者和双性者的犯罪者；赔偿受害者；确保公务员不使用可能鼓励此种暴力的语言。⁷⁹

E. 言论自由、结社自由与和平集会自由以及公共和政治生活参与权

46. 人权事务委员会欣见马拉维撤销了授权信息部禁止报刊的《刑法典》第 46 节，但仍关切的是，有报告称，记者和人权维护者受到警方骚扰和/或逮捕。委员会称，马拉维应确保保护记者和人权维护者免遭骚扰和任意逮捕，起诉责任人并赔偿受害者。⁸⁰

47. 人权维护者处境问题特别报告员于 2012 年对马拉维的人权维护者处境深表关切，特别是由于其集会和言论自由权受到限制。她注意到，行使了这些权利的人权维护者遭到安全部队和其他行为方的暴力攻击并导致了人员伤亡。⁸¹

48. 人权事务委员会注意到，为调查 2011 年 7 月示威的处理情况而设立的调查委员会于 2012 年 7 月公布了报告。委员会称，马拉维应尽快起诉所有对据称与示威相关的逮捕、杀害和虐待负有责任者并充分赔偿受害者。⁸²

49. 人权事务委员会称，马拉维应保障集会和结社自由，包括消除示威权方面的障碍并适用 48 小时通知的规则。⁸³

F. 工作权和公正良好工作条件权

50. 食物权问题特别报告员称，由于几十年来实行压低劳动力价格以便为新兴房地产行业创造廉价劳工的政策，马拉维是世界上全国最低工资水平最低的国家之一。⁸⁴ 他建议政府：改革全国最低工资，以根据国际人权法律确保所有工人，包括临时/季节工人的最低生活工资；确保尊重集体谈判和组织权在各行各业得到尊重；强化劳动法守法情况的监督，包括设立具备充足人员和职权的劳工监察员。⁸⁵

51. 人权事务委员会关切的是，有报告称，拉斯特法里派成员未能同等获得就业机会。委员会称，马拉维应确保拉斯特法里派成员同等获得就业机会。⁸⁶

G. 社会保障权和适足生活水准权

52. 食物权问题特别报告员指出，马拉维是世界上最贫困的国家之一，在 2013 年人类发展指数排名调查的 186 个国家中位列第 170。他注意到，该国超过半数人口生活在贫困线以下，这些人的处境在过去十年间少有或没有改进。四分之一的马拉维人口被视为“极度贫困”，收入低于满足每日最低热量摄入建议所需的食物开销估值。不平等日益严重；⁸⁷三分之一的人口没有粮食安全，进食模式受到影响，食物摄入减少。⁸⁸ 特别报告员还注意到，马拉维是本区域内人口增长最快的国家；预计到 2040 年该国人口将增至目前的三倍，超过 4000 万人。⁸⁹ 特别报告员建议，该国的主要农业支助方案农场投入补贴方案需要改革。⁹⁰

53. 食物权问题特别报告员建议政府，除其他外：审议并改革农场投入支助计划，特别是用于支持小农并解决粮食不安全问题的农场投入补贴方案；⁹¹ 确保土地管理的法律框架提供充分保护，防止抢夺土地和强行迁移，并特别重视妇女面临的具体障碍；⁹² 扩大学校营养计划的规模，实现全国全面覆盖，并由当地为这类计划供应食物，以产生协同增效作用，支持小农食物生产；⁹³ 扩大现金转让社会保护方案，以改变捐助方资助和项目有时限的模式，转向提供长期全国社会保护的全面体系，同时强化现有的社区式定位机制。⁹⁴

54. 食物权问题特别报告员还注意到，艾滋病毒/艾滋病问题导致了大量得不到其他家庭成员支持的“孤老”和由祖父母或家中其他儿童照料的孤儿。⁹⁵

55. 联合国国家工作队称，2012/13年，近200万人被列为粮食不安全人口，2013/14年，近185万人被列为粮食不安全人口，尽管全国玉米生产出现盈余。⁹⁶

H. 健康权健康权

56. 人权事务委员会对孕产妇死亡率高、人工流产定为犯罪和与不安全人工流产相关的死亡率高深表关切。委员会注意到2013年成立了负责审议人工流产法的特别委员会，但关切的是，该法的改革过度拖延。委员会称，马拉维应立即审议本国关于人工流产的法律并补充规定例外，如强奸或乱伦所致怀孕或怀孕给妇女健康带来风险的情况。该法应规定所有妇女和青少年都能获得生殖卫生服务，包括在农村地区，并减少孕产妇死亡率。⁹⁷

57. 联合国国家工作队称，孕产妇死亡的主要原因包括大出血、高血压、败血症和不安全人工流产。工作队提出，产科保健急诊服务获得有限；计划生育需求得不到满足；妇女和女童，获得高质量的性健康和生殖健康信息与服务的程度有限，特别是在农村和边远地区。由于青少年怀孕率高，出现大量产科瘘病例。⁹⁸

58. 人权事务委员会称，马拉维应提供充足的性健康和生殖健康服务，以减少青少年怀孕率。⁹⁹

59. 食物权问题特别报告员注意到，营养不良水平之高令人担忧：近半数5岁以下儿童有长期营养不良症状；约48%按年龄身高不足(发育迟缓)；30.6%按年龄体重不足(体重偏低)；11.4%按身高体重不足(消瘦)。¹⁰⁰

60. 人权事务委员会关切的是，男女同性恋、双性恋、变性者和双性者不能有效获得卫生服务。委员会称，马拉维应保障男女同性恋、双性恋、变性者和双性者有效获得卫生服务，包括艾滋病毒/艾滋病治疗。¹⁰¹

61. 联合国国家工作队称，将自愿同性关系定为犯罪、社会耻辱和歧视对享有健康权有消极影响。男女同性恋、双性恋、变性者和双性者通常被排斥在教育方案或疾病与传染预防和保健服务等公共卫生与支助举措之外，并且无法获得必要信息、支助和服务，因而难以做出知情决定并减少自身易受艾滋病毒影响的程度。¹⁰²

62. 艾滋病规划署报告称，自2010年来，马拉维新增艾滋病毒感染人数下降了41%。¹⁰³ 联合国国家工作队也报告称，艾滋病毒流行病有所下降，马拉维正在如期实现千年发展目标之目标六(防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病)和目标四(减少儿童死亡率)。¹⁰⁴

I. 受教育权

63. 联合国教科文组织称，马拉维没有为所有人提供免费义务教育。¹⁰⁵ 建议鼓励马拉维实行免费义务初等教育。¹⁰⁶

64. 人权事务委员会关切的是，有报告称，拉斯特法里派成员儿童有时无法上学。马拉维应确保拉斯特法里派成员获得受教育的同等机会。¹⁰⁷

65. 联合国国家工作队称，尽管 1994 年免除了学费，超过 10% 的学龄儿童未能入学。一、二年级男女儿童净入学率较高，但初等教育毕业率平均仅 26%，女童毕业率只有 16%；班级人数众多，师生比例为 1:107。联合国国家工作队称，教室严重短缺迫使很多儿童在户外上课；只有 20% 的在校儿童有桌椅；教学用材料短缺。¹⁰⁸

66. 联合国教科文组织称，马拉维未采取充分措施推进人权教育。¹⁰⁹ 建议鼓励马拉维继续推进人权教育。¹¹⁰

67. 联合国国家工作队称，中等教育入学率方面尚未实现男女平等，并且不太可能在千年发展目标的目标日期 2015 年之前实现。¹¹¹

J. 文化权利

68. 联合国教科文组织称，马拉维是 1972 年《保护世界文化和自然遗产公约》2003 年《保护非物质文化遗产公约》和 2005 年《保护和促进文化表达形式多样性公约》的缔约国，应鼓励其执行公约中接触和参与文化遗产与创作表达的规定，这有助于落实参与文化生活的权利。¹¹²

K. 残疾人

69. 人权事务委员会关切的是，缔约国未按时执行《残疾法》，并且没有满足白化病患者需求的计划。委员会称，马拉维应为执行《残疾法》划拨充足资源；确保针对违反该法的行为提供有效补救；执行专门满足白化病患者需求的计划。¹¹³

L. 移徙者、难民和寻求庇护者

70. 人权事务委员会关切的是，马拉维自 2011 年来未给予任何寻求庇护者难民身份。还关切的是，有报告称，需要国际保护的人员被拒绝入境。委员会称，马拉维应完全遵守符合不推回原则并确保所有需要国际保护的人员得到适当、公正的待遇，尽快处理关于难民身份的决定。¹¹⁴

71. 难民署称，资格委员会已有近两年半未审议难民身份申请。建议马拉维恢复难民资格决定进程并定期举行决定难民资格的会议，至少每月一次。¹¹⁵

72. 难民署欢迎 2012 年启动强制普及出生登记进程，建议马拉维考虑为其境内出生的难民和寻求庇护者儿童发放出生证。¹¹⁶

M. 发展权与环境问题

73. 食物权问题特别报告员于 2014 年注意到，1994 年马拉维《宪法》提出，获得食物是人类发展权的内容之一，并请国家“采取一切必要措施实现发展权”。根据本国法律中食物权的地位和本国国际义务，马拉维法院经济、社会与文化权利具有可诉性，包括获得充足食物的权利。¹¹⁷

74. 食物权问题特别报告员指出，马拉维的自然资源面临巨大压力，部分是由于人口迅速增长。在马拉维，土地退化(土壤肥力降低加剧)是最令人担忧的环境危机的信号。该国还多发自然灾害，特别是洪水、干旱和旱季。洪灾和旱灾年均造成新增贫困人口约 265000 人，年均导致损失约为其国内生产总值的 1.7%。¹¹⁸

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Malawi from the previous cycle (A/HRC/WG.6/9/MWI/2).

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICCPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICCPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICCPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICCPED, art. 30.
- ⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, and 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons.
- ⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.
- ⁶ International Labour Organization Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).
- ⁷ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁸ International Labour Organization Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169); and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- ⁹ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.
- ¹⁰ CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 11.
- ¹¹ UNHCR submission for the UPR of Malawi, p. 2.
- ¹² *Ibid.*, p. 2.
- ¹³ *Ibid.*, p. 4.
- ¹⁴ UNESCO submission for the UPR of Malawi, para. 17.
- ¹⁵ See A/HRC/16/4.
- ¹⁶ UNCT submission for the UPR of Malawi, para. 4; see also A/HRC/16/4, para. 102.5.
- ¹⁷ UNCT submission, para. 4.
- ¹⁸ *Ibid.*, para. 4; see also A/HRC/16/4, para. 102.4.
- ¹⁹ UNCT submission, para. 4.
- ²⁰ *Ibid.*, para. 20.
- ²¹ CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 25. See also letter dated 15 November 2013 from the Rapporteur for follow-up on concluding observations of CEDAW to the Permanent Representative of the Republic of Malawi to the United Nations, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/MWI/INT_CEDAW_FUL_MWI_15778_E.pdf.
- ²² A/HRC/25/57/Add.1, para. 83 (a).
- ²³ UNHCR submission, p. 2.
- ²⁴ UNESCO submission, para. 25.
- ²⁵ *Ibid.*, para. 35.
- ²⁶ CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 22.
- ²⁷ *Ibid.*, para. 5.

- 28 According to article 5 of the rules of procedure of the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- 29 For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/27/40, annex.
- 30 Pending its re-accreditation, the NHRI retains its A status.
- 31 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 6.
- 32 ICC Sub-Committee on Accreditation Report – October 2014, pp. 20-21.
- 33 A/HRC/25/57/Add.1, para. 83 (c).
- 34 UNCT submission, para. 8; see also A/HRC/16/4, para. 102.11.
- 35 UNCT submission, para. 8.
- 36 The following abbreviations are used in UPR documents:
- | | |
|--------------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination; |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights; |
| HR Committee | Human Rights Committee; |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women; |
| CAT | Committee against Torture; |
| CRC | Committee on the Rights of the Child; |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families; |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities; |
| CED | Committee on Enforced Disappearances; |
| SPT | Subcommittee on Prevention of Torture. |
- 37 CCPR/C/MWI/CO/1Add.1, para. 29.
- 38 CEDAW/C/MWI/CO/6, para. 52.
- 39 CEDAW /C/MWI/CO/6/Add.1.
- 40 See letter dated 15 November 2013 from the Rapporteur for follow-up on concluding observations of CEDAW to the Permanent Representative of the Republic of Malawi to the United Nations, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/MWI/INT_CEDAW_FUL_MWI_15778_E.pdf.
- 41 For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- 42 UNCT submission, para.12.
- 43 A/HRC/25/57/Add.1, para. 68.
- 44 Ibid., para. 83 (b).
- 45 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 7; also UNCT submission, para. 21.
- 46 UNCT submission, para. 18.
- 47 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 20.
- 48 UNCT submission, para. 13.
- 49 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 11.
- 50 Ibid., para. 13.
- 51 A/HRC/WGAD/2012 年/15, para. 52.
- 52 Ibid., para. 56.
- 53 UNCT submission, para. 30..
- 54 Ibid., para. 30.
- 55 Ibid., para. 30.
- 56 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 16.

- 57 A/HRC/25/57/Add.1, para. 70, referring to High Court of Malawi Lilongwe District Registry, Constitutional case No. 15 of 2007, *Masangano v. Attorney General, Minister of Home Affairs and Internal Security, and Commissioner of Prisons*, ruling of 19 February 2009.
- 58 A/HRC/25/57/Add.1, para. 71.
- 59 *Ibid.*, para. 83 (n).
- 60 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 14.
- 61 UNCT submission, para. 31.
- 62 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 8.
- 63 *Ibid.*, para. 8.
- 64 *Ibid.*, para. 25.
- 65 *Ibid.*, para. 8.
- 66 *Ibid.*, para. 24.
- 67 *Ibid.*, para. 26.
- 68 *Ibid.*, para. 26.
- 69 UNCT submission, para. 36.
- 70 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 17.
- 71 *Ibid.*, para. 15.
- 72 *Ibid.*, para. 18; see also UNCT submission, para. 37.
- 73 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 12; also UNCT submission, para. 26.
- 74 UNCT submission, para. 35.
- 75 *Ibid.*, para. 38 .
- 76 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 18.
- 77 *Ibid.*, para. 20.
- 78 *Ibid.*, para. 7.
- 79 *Ibid.*, para. 10; also UNCT submission, para. 14.
- 80 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 22.
- 81 A/HRC/19/55/Add.2, para. 225.
- 82 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 23.
- 83 CCPR/C/MWI/CO/1, para. 17.
- 84 A/HRC/25/57/Add.1, para. 44.
- 85 *Ibid.*, para. 83 (e) –(g).
- 86 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 21.
- 87 A/HRC/25/57/Add.1, para. 9.
- 88 *Ibid.*, para. 11.
- 89 *Ibid.*, para. 5.
- 90 *Ibid.*, p. 1.
- 91 *Ibid.*, para. 83(d).
- 92 *Ibid.*, para. 83(i).
- 93 *Ibid.*, para. 83(k).
- 94 *Ibid.*, para. 83 (m).
- 95 *Ibid.*, para. 63.
- 96 UNCT submission, para. 44. .
- 97 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 9; see also letter dated 15 November 2013 from the Rapporteur for follow-up on concluding observations of CEDAW to the Permanent Representative of the Republic of Malawi to the United Nations, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/MWI/INT_CEDAW_FUL_MWI_15778_E.pdf.
- 98 UNCT submission, para. 23.
- 99 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 9.
- 100 A/HRC/25/57/Add.1, para. 10.
- 101 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 10.
- 102 UNCT submission, para. 16.

- 103 UNAIDS, The Gap Report 2014 年, p. 30.
104 UNCT submission, para. 25.
105 UNESCO submission, para. 32.
106 Ibid., para. 33.4.
107 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 21.
108 UNCT submission, para. 45.
109 UNESCO submission, para. 32.
110 Ibid., para. 33.3.
111 UNCTsubmission, para. 46.
112 UNESCO submission, para. 37.
113 CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, para. 19.
114 Ibid., para. 27.
115 UNHCR submission, p. 3.
116 Ibid., p. 3
117 A/HRC/25/57/Add.1, paras. 14 and 15.
118 Ibid., paras. 6 and 7.
-