



人权理事会

普遍定期审议工作组

第二十二届会议

2015年5月4日至15日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议
附件第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的
资料

利比里亚

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD) (1976 年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR) (2004 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) (2004 年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2) (2005 年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) (1984 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT) (2004 年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT) (2004 年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1993 年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC) (签署, 2004 年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(签署, 2004 年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)(签署, 2004 年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD) (签署, 2007 年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(CRPD) (2012 年)</p>	<p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(签署, 2004 年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(签署, 2004 年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW) (签署, 2004 年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(ICPPED)</p>

保留和/或声明

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
申诉程序、调查和紧急行动 ³	<p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP1)(签署, 2004年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)(签署, 2004年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT), 第20条(2004年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)(签署, 2004年)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)(签署, 2007年)</p>		<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD), 第十四条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR), 第四十一条</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP1)(签署, 2004年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)(签署, 2004年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT), 第21和第22条</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC) ICRMW(签署, 2004年)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)(签署, 2007年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(ICPPED)</p>

其他相关主要国际文书

	上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	<p>关于难民和无国籍人的公约⁴</p> <p>1949年8月12日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书⁵</p> <p>《巴勒莫议定书》⁶</p> <p>《防止及惩治灭绝种族罪公约》</p> <p>《国际刑事法院罗马规约》</p> <p>劳工组织基本公约⁷</p> <p>《联合国教科文组织反对教育歧视公约》</p>		<p>劳工组织第138号公约⁸</p> <p>劳工组织第169和第189号公约⁹</p> <p>1949年日内瓦四公约第三附加议定书¹⁰</p>

1. 2012年, 儿童权利委员会建议利比里亚批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》、《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《残疾人权利公约任择议定书》。¹¹ 儿童权利委员会还敦促利比里亚批准劳工组织第138号公约。¹²

B. 宪法和法律框架

2. 联合国利比里亚国家工作队(国家工作队)报告说,2014年8月6日,总统宣布为期三个月的紧急状态,以防止埃博拉病毒病的蔓延。在紧急状态期间,总统有权中止宪法权利,包括限制行动自由、言论自由和集会自由。然而,政府并未通过秘书长通报《公民权利和政治权利国际公约》各缔约国,它克减了哪些规定以及实行克减的理由是什么(《公民及政治权利国际公约》第二条第3款)。¹³ 紧急状态已于2014年11月解除。¹⁴

3. 国家工作队报告说,2014年12月20日举行了参议院选举,根据临时结果,有记录的选民投票率仅为25.8%。在埃博拉病毒病仍在多个州蔓延、自由仍受到限制的情况下举行选举的人权影响令人感到关切。¹⁵

4. 秘书长注意到,该国2012年8月设立了宪法审查委员会,其任务是为在全国范围内对《宪法》进行协商审查提供指导。¹⁶ 他报告说,该委员会与各政党、传统领袖和民间社会等利益攸关方举行了数次磋商,委员会还任命女性领导人,以动员妇女参与改革进程。¹⁷

5. 国家工作队指出,令人感到关切的是,由于对传统价值观和信仰体系的重视,《宪法》的协商审查未能做到充分纳入人权原则。缺少开展全面协商的充足时间、公民教育不足、审查具有选择性等一些看法表明,许多利比里亚人可能对结果并不满意。国家工作队建议利比里亚确保采用立足人权的方针对《宪法》进行全面审查,以反映人民的期望和制定一部符合人权的《宪法》。¹⁸

6. 2012年,联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)表示关切的是,提交众议院的一项法律草案建议修订《刑法》,对同性恋行为普遍定罪。人权高专办补充称,还有人拟议修订《家庭关系法》,明确禁止同性婚姻。¹⁹

7. 儿童权利委员会对《教育改革法》(2011年)、“防范和管控在此处键入公式。基于性别暴力全国行动计划”(2011-2015年)、“2000-2010年教育部门总体规划”和“2004-2015年全民教育方案”表示欢迎。²⁰

8. 儿童权利委员会还欢迎利比里亚颁布《儿童法》(2012年),并建议利比里亚确保全面和有效执行该法。国家工作队提出了类似建议。儿童权利委员会还重申其建议,即利比里亚对所有国内法进行全面审查,以确保所有国内法均完全符合《公约》。²¹

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

9. 国家工作队称,2011年成立的国家人权独立委员会,业务能力仍处于最低水平,²² 缺少部署大量人员协调人权监测、调查和外地活动所需的资金。国家工作队建议政府确保提供充足资金以便委员会履行其核心任务,并确保及时和透明地遴选新委员。²³

10. 2014 年，秘书长指出，国家人权独立委员会仍然需要制订内部治理程序，以便能够履行其参与各项重要进程的法定职责，委员会还应设立一个处理公众投诉的全国性机制。²⁴

11. 国家工作队报告说，“2013-2018 年国家人权行动计划”于 2013 年启动，建议利比里亚加强和支持由司法部牵头的现有协调机制，并为实施该计划划拨资源。²⁵

12. 儿童权利委员会重申对该国缺少指导《公约》执行工作的全面政策感到关切，建议利比里亚制定此类政策以及儿童问题国家行动计划，使全国儿童福利理事会的尽快开始运作。²⁶

13. 秘书长指出，2012 年，总统启动了“利比里亚 2030 年愿景”，这是实现国家经济社会理想的一项长期政治经济议程，涵盖公正的政治制度、安全、法治和民族和解等问题。²⁷

二. 与人权机制的合作

14. 秘书长指出，在 2010 年 11 月第一次普遍定期审议后，利比里亚政府实施了一项机制，促进和监测各项建议的执行工作。²⁸

A. 与条约机构²⁹的合作

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	2001 年 8 月			初次报告自 1977 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	-	-	-	初次报告自 2006 年逾期未交
人权事务委员会 (HR Committee)	-	-	-	初次报告自 2005 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2009 年 7 月	2014 年	-	第七和第八次合并报告待 2015 年审议
禁止酷刑委员会 (CAT)	-	-	-	初次报告自 2005 年逾期未交
儿童权利委员会 (CRC)	2004 年 6 月	2009 年	2012 年 10 月	第五和第六次合并报告应于 2018 年提交
残疾人权利委员会 (CRPD)	-	-	-	初次报告自 2014 年逾期未交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2011 年	发布《公约》；将“对妇女歧视”的定义纳入国内法；关于禁止女性外阴残割的立法 ³⁰	2011 和 2012 年发出催复通知 ³¹

条约机构的国别访问和/或调查

条约机构	日期	事项
防止酷刑小组委员会	2010 年 ³²	机密

15. 国家工作队指出，司法部 2014 年起草了《条约义务国家战略》。国家工作队建议内阁快速核准该《战略》，在各部委和政府机构中确定人权联络员，并将积压待提交的条约报告作为优先事项处理。³³

B. 与特别程序的合作³⁴

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	利比里亚人权状况独立专家从2004至2008年每年进行访问	
原则上同意的访问		
已提出请求的访问	见解和言论自由 法外处决、即审即决和任意处决 酷刑 外债 法官和律师的独立性	国内流离失所者 外债 赤贫
对指控信和紧急呼吁的回复	审议所述期间发送了 3 封信函。政府未答复任何来文。	

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

16. 联合国利比里亚特派团(联利特派团)人权和保护科继续监测和报告国家应对埃博拉病毒过程中出现的人权问题并开展相关宣传工作。提出的人权问题包括病人的歧视和侮辱患病者、被害人、幸存者及其家人和卫生工作者；隔离区内适足食物和水的获取以及卫生设施的使用；主要由于缺少就将采取或已采取的卫生措施进行沟通或反馈引起抗议，有时还伴有过度使用武力现象。³⁵

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

17. 儿童权利委员会感到遗憾的是，利比里亚未采取足够措施来执行委员会先前提出的建议，即消除一切形式的歧视，特别是对处于弱势境况儿童的歧视。它建议利比里亚确保修订或废除所有歧视性法律，包括习惯法，以便完全符合《公约》。³⁶

18. 消除对妇女歧视委员会要求利比里亚提供资料，说明为将“对妇女歧视”的定义纳入适当的国内法以及将男女平等原则纳入《宪法》采取了哪些措施。³⁷

19. 儿童权利委员会对基于性别的歧视的程度感到关切，特别是农村地区的女童在接受教育和获得社会服务的机会以及财产权和安全权方面持续遭到歧视。³⁸

20. 儿童权利委员会感到遗憾的是，赋予出生于利比里亚的儿童公民身份依然受到肤色或种族出身因素的限制，委员会重申其先前建议，并呼吁利比里亚修订《宪法》和有关公民身份的法律，以消除基于肤色或种族出身的歧视。³⁹

B. 生命权、人身自由和安全权

21. 国家工作队提及，截至 2014 年 11 月，利比里亚有 9 名死刑犯，但利比里亚仍在事实上暂停执行死刑。⁴⁰

22. 儿童权利委员会仍深感关切的是，该国仍然存在祭奠仪式杀害儿童现象和神断法等有害做法，儿童权利委员会敦促利比里亚：确保严格适用《儿童法》，以根除祭奠仪式杀害行为，迅速起诉这类做法的肇事者，执行禁止有害做法(包括神断法)的现行法。⁴¹

23. 国家工作队报告说，2014 年 8 月 19 日至 20 日，安全部队向抗议政府关于隔离一个社区的决定的人群开枪；三名示威者受伤，后其中一人死亡。政府设立了一个调查委员会来调查这一案件；其调查结果尚未公布。国家工作队指出，这些事件突出说明，安全部队对有效处理大规模抗议和人群控制的准备水平令人严重关切。国家工作队建议利比里亚执行国家人权独立委员会就这一事件提出的建议，开展有效的刑事调查，并确保追究所涉人员实施侵犯人权行为的责任。⁴²

24. 2014 年 11 月，联合国埃博拉应急特派团(埃博拉特派团)指出，埃博拉疫情削弱了安全部队，蒙罗维亚最贫困地区的一些警察局在警员感染或死于埃博拉病毒病后关闭，而各城市中，武装袭击和伺机犯罪现象有所增加。⁴³

25. 国家工作队提及，1,000 多名警察接受了人权培训。⁴⁴ 它补充说，利比里亚国家警察在许多领域仍然能力不足，包括有效应对犯罪和安全问题所需的后勤工作和专门知识。国家工作队注意到有报告称，国家警察人员勒索平民钱财，并且存在普遍的腐败行为。它建议利比里亚划拨充足预算，逐步招聘更多警察；如政

府所承诺的那样，确保设立安全部门平民监督机构；进一步发展和加强国家警察的内部问责机制。⁴⁵

26. 秘书长 2012 年指出，许多利比里亚人依然担心自己的人身安全，因为暴力犯罪高发、司法系统能力不足，监狱过度拥挤且工作人员不足使得问题更加严重。⁴⁶ 他曾于 2011 年指出，在强奸和武装抢劫报案频繁，毒品和暴民暴力盛行的情况下，维持法律和秩序仍然是一个难题。⁴⁷

27. 秘书长 2014 年报告说，审前拘留率高达 74%，惩教设施不安全问题仍然令人关切。⁴⁸ 国家工作队建议利比里亚继续执行埃博拉病毒病危机爆发后采取的减少审前拘留者的人数的做法，并确保及时处理遭到审前拘留者的案件。⁴⁹

28. 国家工作队称，监狱中食物长期短缺、个人卫生用品和卫生设施不足仍然令人关切。它建议利比里亚加快制定一个单独的法律框架，保证惩戒系统尊重人权；提高监狱基本标准，并加快建造 Cheesmanburg 设施，以缓解蒙罗维亚监狱的拥挤状况。⁵⁰

29. 秘书长表示，性暴力和基于性别的暴力案件的应对和管理工作以及强奸(特别是涉及年幼受害者的案件)报案数量高的情况仍然令人严重关切。他报告说，70%的受害者是未成年人，近 18%是未满 10 岁的女童。⁵¹ 秘书长敦促利比里亚在联合国的支持下，制定一项包括更系统的监测、分析和报告措施的全面预防战略。⁵² 国家工作队就暴力侵害妇女和儿童问题提出了类似的意见，并建议利比里亚加强警察调查家庭暴力和强奸案件的能力，从速颁布《打击家庭暴力法》。⁵³

30. 儿童权利委员会仍然感到严重关切的是，强奸儿童和针对儿童的性犯罪是报告最多的案件类型之一，大量案件在法庭外解决。委员会敦促利比里亚执行国内法律，保护儿童免遭性虐待和性剥削；切实调查所有案件；起诉和惩治腐败官员。⁵⁴ 国家工作队提出了类似建议。⁵⁵

31. 儿童委员会感到严重关切的是，女性外阴残割没有被明确为刑事罪行，许多社区，特别是农村地区，仍然广泛实行这种做法。委员会敦促利比里亚对女性外阴残割行为定为刑事罪行，并停止向所有女性外阴残割从业人员发放执照和许可证。⁵⁶ 消除对妇女歧视委员会曾于 2011 年和 2012 年要求利比里亚提供关于这一问题的后续资料。⁵⁷

32. 秘书长 2014 年指出，利比里亚持续存在关于有害的传统习俗(包括绑架、被迫加入秘密社团和女性外阴残割)的报道。⁵⁸ 秘书长注意到，内政部已与各利益攸关方(包括传统领袖)合作，执行政府关于监管秘密社团活动(包括禁止强迫加入)指导方针。⁵⁹

33. 儿童权利委员会深感关切的是，由内政部许可秘密社团管理的“丛林学校”的活动剥夺了儿童的受教育机会和家庭环境，并使他们遭到经济剥削和加入组织的各种习俗，如女性和男性割礼。委员会敦促利比里亚，禁止招募儿童加入“丛林学校”，并为可能易被招募的儿童提供适当的保护。⁶⁰

34. 儿童权利委员会感到关切的是，在学校、家中和替代照料场所，体罚仍属合法行为。委员会敦促利比里亚通过法律明文禁止在一切场合实施体罚。⁶¹

35. 儿童委员会感到震惊的是，童工现象在几乎所有经济部门都普遍存在且比例较高，委员会敦促利比里亚，除其他外，消除一切形式的童工现象，委员会还建议利比里亚实施各项法规，确保商业部门遵守人权、劳工、环境和其他各领域的国际和国内标准。⁶²

36. 儿童权利委员会重申其感到关切的是，将农村地区儿童迁往蒙罗维亚，进行街头叫卖、乞讨和家庭奴役的做法普遍存在。委员会建议利比里亚严格执行《禁止贩运法》(2005 年)；切实调查一切贩运儿童案件；将肇事者绳之以法；并为遭到贩运的儿童受害者提供适当保护。委员会还提出了一些建议，建议利比里亚制定一项国家战略，为街头儿童提供支助。⁶³

37. 国家工作队报告说，“反人口贩运行动计划(2014-19 年)”已于 2014 年启动，每 5 年延长一次。⁶⁴

38. 儿童权利委员会对边界地区的武装分子继续招募儿童加入其队伍感到关切，建议利比里亚制止在边境地区活动的武装分子招募和利用儿童。⁶⁵

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

39. 国家工作队报告说，利比里亚于 2013 年进行了法律改革，以确保司法救助途径和迅速审判。此后，四项法律已经生效；改革了陪审团制度；扩大了治安法院的管辖范围；对刑事罪行和量刑进行了重新分类。工作队补充说，尽管进行了政策改革并采取了积极举措，司法部门仍面临长期挑战，包括冗长的审前拘留，薄弱的监督和问责机制。⁶⁶

40. 秘书长报告说，司法部门和司法部启动了一些程序，定期审查拘留案件，并处理系统内部的延误问题。秘书长补充说，司法部和内政部在继续努力制订政策备选方案，以协调统一习惯司法制度和正规司法制度。⁶⁷

41. 国家工作队建议，司法机构和司法部确保执行 2013 年全国刑事司法会议的各项决议和 2013 年“管理和问责审查”提出的各项建议；为执行工作提供必要的资源；加强整个司法部门各机构问责机制，加强监督并确保采取行动打击违反程序、规则和行为守则的官员。⁶⁸

42. 国家工作队表示，基于性别的暴力的幸存者在寻求司法救助时遭遇困难。它指出，由于这些受害者通常是穷人且已脱离社会，他们没有任何手段使司法系统为他们服务。此类案件长期被置于待审案件里，并最终不了了之。秘书长提出了类似意见。⁶⁹

43. 国家工作队报告说，政府 2012 年启动了“国家建设和平、愈合与和解战略路线图(2012-2030 年)”，并于 2013 年 10 月启动“议事棚方案”，这是一个帮助犯罪者寻求公众宽恕的机制。国家工作队指出，为研究“议事棚方案”并制定适

当方法而招募专家的工作没有取得进展。国家工作队提到，造成拖延的因素有许多，包括政府对过渡时期司法反应迟缓；资源长期匮乏；和埃博拉病毒病的爆发。⁷⁰

44. 国家工作队建议利比里亚加强国家人权独立委员会的能力；为执行“议事棚方案”提供部级支持；继续在国家一级开展对话，针对过去实施的侵犯人权行为建立问责机制。⁷¹

45. 儿童权利委员会感到关切的是，16 岁以下儿童须承担刑事责任，该国对儿童普遍采用长时间审前拘留，且缺少正当法律程序。委员会重申其先前建议，建议利比里亚按照《公约》改革其少年司法制度。⁷²

46. 儿童权利委员会称赞利比里亚于 2008 年通过了《反腐败法》并设立了反腐败委员会，但对腐败仍普遍存在感到严重关切。委员会敦促利比里亚加强体制能力，对腐败行为进行有效的侦查、调查和起诉。⁷³

47. 秘书长报告说，2012 年，该国向立法机构重新提交了一项关于实施公务员行为守则的法案，该法案旨在提高公务员制度的透明度、问责制和善治。⁷⁴

D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

48. 儿童权利委员会赞赏改进出生登记的努力，但仍然感到关切的是，出生登记率低且存在区域和性别差距。委员会鼓励利比里亚提高出生登记率。⁷⁵

49. 儿童权利委员会指出，《儿童法》将男童和女童的法定结婚年龄均定为 18 岁，这是一项积极进展，但委员会敦促利比里亚将习惯法和成文法有关结婚年龄的法律规定与《儿童法》统一起来。⁷⁶

50. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出，政府已确保为所有生于利比里亚的居住在难民营的难民儿童进行登记并提供出生证明。然而，难民署指出，这一做法尚未适用于生活在社区中的难民。难民署建议利比里亚将出生登记做法适用于这一群体。⁷⁷

E. 言论自由与和平集会自由

51. 秘书长指出，许多公众阶层表示关切的是，利比里亚一些法律是过去暴虐政权的过时残余物，包括对反政府团体适用反煽动法律以及适用允许判处数额似乎过高的损害赔偿的刑事和民事诽谤法。他欢迎总统发表声明回顾政府 2012 年签署《桌山宣言》-和认可《宣言》关于取消对言论自由的定罪呼吁。⁷⁸

52. 秘书长表示，直言批评总统者遭到逮捕引发人们对于该国政府的新闻自由承诺的关切。2014 年，一名电台记者因对担任国家安全局负责人的总统继子发表评论而遭到拘留，罪名为“恐怖主义威胁”。⁷⁹

53. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议利比里亚取消将诽谤定为刑事罪行，并将其列入民法；建立媒体自我监管机制；确保记者和媒体工作者能在自由和安全的环境下从事自己的职业；并调查所有袭击记者和媒体工作者的行为。⁸⁰

54. 人权高专办对恐吓和暴力侵害男、女同性恋、双性恋和变性人活动者的氛围以及这一群体遭到袭击的报告感到关切。⁸¹

55. 秘书长 2013 年报告说，利比里亚发生过几次总体上和平的示威活动，其中许多涉及公共和私营部门工人要求领取拖欠工资。⁸² 2014 年，秘书长指出，与土地特许纠纷有关的紧张局势继续引起暴力示威，包括当年 7 月宁巴州的示威活动。⁸³

F. 工作权和公正良好工作条件权

56. 2013 年，联合国发展援助框架(联发援框架)报告说，尽管经济状况有所改善，利比里亚失业率仍然很高，据估计男性为 18.8%，女性为 34.2%。68%的就业机会来自于非正规部门，主要是在农林渔业，以及批发和零售贸易。联发援框架指出，妇女过度集中在生产率最低的部门就业，就业妇女中 90%在非正规部门或者农业部门工作。⁸⁴

57. 秘书长指出，大量没有技术、失业且受战争影响的青年(其中许多是前战斗人员)缺乏谋生机会对该国的稳定构成了巨大风险。他还说，虽然政府已努力为他们提供一些职业培训和短期就业方案，但进一步采取办法发展技能和拓宽就业前景将是至关重要的。⁸⁵

G. 社会保障权和适足生活水准权

58. 联发援框架指出，利比里亚 350 万人口中 63.8%生活在贫困线以下，其中 47.9%生活在赤贫中。尽管如此，自 2003 年冲突结束以来，主要由于采矿活动的扩大，利比里亚已成为世界上增长最快的经济体之一。联发援框架报告说，农业是利比里亚三分之二人口的主要生计来源，但是，粮食无保障情况严重，41%的利比里亚人得不到充足的粮食。⁸⁶

59. 国家工作队报告说，埃博拉病毒的传播给本已困难的社会经济状况带来了沉重打击。由于民众市场被关闭，自营职业活动受到严重影响；如国内粮食生产、采矿、接待服务和运输等一般经济活动放缓；许多利比里亚人失去了工作。基本商品的获取也受到了行动限制、当地市场关闭、价格上涨和各州商品供应路线受阻的严重影响。国家工作队建议利比里亚制订一个长期的复苏计划，确保人民获得保健、教育和就业机会。⁸⁷

60. 难民署报告说，政府处理埃博拉危机的方式受到批评，公民谴责政府应对不力，以致该疾病的爆发几乎影响到利比里亚社会的各个方面，而且经济和社会

活动逐渐减少。难民署还说，由于埃博拉病毒病的爆发，利比里亚的人道主义状况已经并将持续面临很大挑战。⁸⁸

H. 健康权

61. 国家工作队报告说，随着 2014 年 6 至 11 月埃博拉病毒病在全国感染率的增加，许多医务工作者由于缺乏个人防护设备和专业知识而被感染，主要卫生机构因此被迫关闭。国家工作队报告说，与埃博拉病毒病无关的疾病患者被医院拒之门外，长达三个月，医院要求许多患者回家，这些患者因得不到医生的治疗而死亡。⁸⁹ 埃博拉特派团还说，埃博拉病毒病削弱了对艾滋病毒/艾滋病感染者的治疗和护理工作。⁹⁰

62. 儿童权利委员会特别感到关切的是，许多社区(特别在农村地区)仍缺乏基本的保健服务，而且在卫生工作人员分配和基本卫生服务的获取方面，不平等和地区差异现象持续存在。委员会建议利比里亚，除其他外，改善基本保健服务的获取并执行强有力的涵盖整个国家初级保健制度。⁹¹

63. 儿童权利委员会感到关切的是，农村地区的孕妇在获得转诊服务方面面临困难，这导致了产妇死亡率高得令人难以接受以及儿童发病率和死亡率高等问题。儿童权利委员会建议，利比里亚制定一个便民利民的产前护理制度并确保产妇能够获得产科急诊护理。⁹²

64. 儿童权利委员会赞扬了利比里亚对防治艾滋病毒/艾滋病的坚定承诺，并建议利比里亚加强全面的艾滋病毒宣传/教育运动，并确保艾滋病毒测试和抗逆转录病毒药物提供的覆盖面适当。⁹³

I. 受教育权

65. 国际劳工组织公约和建议书执行问题专家委员会报告说，2011 年，小学教育净入学率为 41%，并且 66% 的儿童完成了小学教育。委员会注意到，政府采取了各种措施增加教育的机会，但委员会对小学和中学的低入学率及高辍学率表示关切。委员会敦促政府加紧努力改善教育系统的运作，并帮助所有儿童，特别是女童，获得免费基础教育。儿童权利委员会提出了类似建议。⁹⁴

66. 联发援框架报告说，教育领域的两性差距也很明显，15 至 49 岁妇女的文盲率高达 60%，而男子文盲率为 30%。⁹⁵

67. 秘书长 2013 年指出，利比里亚政府已开始实施各项准则，对 Sande 和 Poro 秘密社团妨碍一些地区儿童就学的一些传统活动进行监管。秘书长报告说，由于秘密社团的活动，在一些州，正规学校教育的儿童(特别是女童)入学率持续下降。⁹⁶

68. 教科文组织表示，利比里亚在国际社会的帮助下进一步努力增进受教育权，并通过采取人权视角和改善教育的预算拨款，在儿童和妇女权利领域取得了进展。然而，教科文组织指出，利比里亚没有采取足够措施来促进人权教育。⁹⁷

69. 国家工作队指出，由于埃博拉病毒病的蔓延，政府 2014 年 6 月下令关闭学校，估计有 140 万名学生被迫留在家中；国家工作队称，其中许多学生已开始工作，在埃博拉病毒病危险消除后，一些学生将选择不再返回学校。国家工作队建议利比里亚制定一项方案，通过广播电台提供教育，以缩小教育差距。⁹⁸

J. 残疾人

70. 儿童权利委员会感到关切的是，残疾儿童遭到侮辱的现象很普遍，委员会建议利比里亚，除其他外，确保残疾儿童能够获得免疫接种以及基本保健服务；为残疾儿童及其家庭提供适当支助；并为国家残疾问题委员会划拨充足资源。⁹⁹

K. 移徙者、难民和寻求庇护者

71. 难民署指出，1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》尚未被纳入国内法，而且利比里亚的法律存在一些可能导致无国籍状态的重大空白。难民署建议利比里亚审查国籍立法框架以确保其包含避免形成无国籍状态的所有必要保障措施，并采取措制定一项国家行动计划。¹⁰⁰

72. 难民署指出，该国正在对 1993 年《难民法》进行修订，以处理该法与其他重要文书不一致之处，目前修正案正在等待立法机关通过。¹⁰¹

73. 难民署指出，约 39,991 名难民享有有利的保护环境，包括享有人身安全权、自由迁徙权以及平等享有法律保护的权利。¹⁰²

74. 难民署承认利比里亚政府对确定难民地位的承诺，但仍感关切的是，一审阶段申请处理工作进度缓慢。¹⁰³

75. 难民署建议利比里亚划拨充足的资源，加强利比里亚难民遣返和重新安置委员会的能力；保持庇护程序对需要国际保护的个人的完全开放；避免驱逐人员；并加强对分配到入境点(边境)的官员进行关于需要国际保护的个人的各项权利的培训。¹⁰⁴

76. 儿童权利委员会感到关切的是，利比里亚没有为难民儿童提供保护和援助机制。委员会建议利比里亚加强对寻求庇护的难民儿童的援助，并建立一个专门机制，为失散和孤身儿童提供特别保护和协助。¹⁰⁵

L. 发展权和环境问题

77. 2014 年，秘书长报告说，利比里亚在建立土地改革法律和政策框架方面取得了进展，并且土地委员会已完成并向总统提交了将土地权利政策转变为法律的

立法草案。秘书长说，该政策设想了一个重新设计的土地权制度，使所有利比里亚人能够平等获取土地和财产并确保享有土地和财产权，而且该政策综合了各种土地所有权形式，使社区能够享受到自然资源的利益。¹⁰⁶

78. 儿童权利委员会感到遗憾的是，跨国公司的运营缺乏明确的监管框架，因而无法确保其遵守国际人权、劳工、环境和其他标准，而且委员会感到关切的是，这些公司也未就影响到采矿区家庭和社区的搬迁问题与有关人员或公众进行讨论或发布通知。委员会建议利比里亚要求公司就各项措施(例如搬迁社区或制定生产指标)的人权影响进行评估、协商和披露。¹⁰⁷

79. 2013年，利比里亚问题专家小组(专家小组)报告说，由于滥用私人使用许可证造成的与非法分配森林资源有关的问题持续存在，仍未得到解决，林业部门仍处于混乱状态。专家小组指出，这一状况是林业部门未解决的更严重问题的一个症状；这些问题包括自然资源治理更广泛的薄弱性以及利比里亚土地使用权框架长期存在的缺陷。¹⁰⁸

80. 专家小组仍感关切的是，政府没有对矿区进行适当监督，因此，进出利比里亚的黄金和钻石走私现象严重，这破坏了金伯利进程证书制度。专家小组发现，数千名前民兵战斗人员(其中许多仍受其前指挥官领导)参与了黄金和钻石的非法开采，专家小组仍感到关切的是，矿区为军事活动提供了招募理由和自我维持的集结地点。¹⁰⁹

81. 专家小组指出，政府对砂金部门的控制仍然非常薄弱，而许多矿区基础设施差，处于偏远的边境地区，加之土地、矿业与能源部工作人员经费不足，使得对该部门的监测极为困难。因此，非法开采和贩运黄金活动仍然几乎完全不受阻碍。¹¹⁰

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Liberia from the previous cycle (A/HRC/WG.6/9/LBR/2).

² The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;

OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.
- ⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol; 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons; and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.
- ⁶ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁷ International Labour Organization Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).
- ⁸ International Labour Organization Minimum Age Convention, 1973 (No. 138)..
- ⁹ International Labour Organization Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169); and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).
- ¹⁰ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.
- ¹¹ CRC/LBR/CO/2-4, para. 85; UNCT submission for the UPR of Liberia, para. 16.
- ¹² CRC/LBR/CO/2-4, para. 78.
- ¹³ S/2014/945, para. 15.
- ¹⁴ UNCT submission, paras. 2 and 3; also S/2014/644, third paragraph.

- ¹⁵ UNCT submission, paras. 7 and 8.
- ¹⁶ S/2013/124, para. 3.
- ¹⁷ S/2014/123, para. 11; also UNCT submission, para. 13.
- ¹⁸ UNCT submission, paras. 14 and 15.
- ¹⁹ OHCHR, Press briefing note on Sudan (Darfur), Viet Nam and Liberia, 3 August 2012, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12404&LangID=E also S/2012/641, para. 20.
- ²⁰ CRC/C/LBR/CO/2-4, paras. 3 and 5.
- ²¹ *Ibid.*, paras. 10–11; also UNCT submission, para. 15.
- ²² UNCT submission, para. 54. See also S/2011/497, para. 39; and S/2012/641, para. 21.
- ²³ UNCT submission, paras. 56 and 57.
- ²⁴ S/2014/123, para. 28.
- ²⁵ UNCT submission, paras. 11 and 35; also S/2014/123, para. 27.
- ²⁶ CRC/C/LBR/CO/2-4, paras. 12–15.
- ²⁷ S/2013/124, para. 2.
- ²⁸ S/2011/497, para. 38.
- ²⁹ The following abbreviations have been used in the present document:
- | | |
|--------------|---|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination; |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights; |
| HR Committee | Human Rights Committee; |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women; |
| CAT | Committee against Torture; |
| CRC | Committee on the Rights of the Child; |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families; |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities; |
| CED | Committee on Enforced Disappearances; |
| SPT | Subcommittee on Prevention of Torture. |
- ³⁰ CEDAW/C/LBR/CO/6, para. 49.
- ³¹ See letters dated 4 November 2011 and 14 March 2012 from the Rapporteur for follow-up on concluding observations of CEDAW to the Permanent Representative of the Republic of Liberia to the United Nations, available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/LBR/INT_CEDAW_FUL_LBR_19203_E.pdf and http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/LBR/INT_CEDAW_FUL_LBR_19204_E.pdf.
- ³² CAT/C/46/2, para. 15..
- ³³ UNCT submission, paras. 19 and 20.
- ³⁴ For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ³⁵ OHCHR, ESCR Bulletin, December 2014, available from <http://www.ohchr.org/EN/Issues/ESCR/Pages/ESCRBulletin.aspx>.
- ³⁶ CRC/C/LBR/CO/2-4, paras. 33 and 34.
- ³⁷ CEDAW/C/LBR/CO/6, para. 49; also letters dated 4 November 2011 and 14 March 2012 from the Rapporteur for follow-up on concluding observations of CEDAW to the Permanent Representative of the Republic of Liberia to the United Nations (see endnote 31).
- ³⁸ CRC/C/LBR/CO/2-4, para. 33.
- ³⁹ *Ibid.*, paras. 41 and 42.
- ⁴⁰ UNCT submission, para. 20.
- ⁴¹ CRC/C/LBR/CO/2-4, paras. 37, 38, 51 and 52; also UNCT submission, para. 53.
- ⁴² UNCT submission, para. 6; also S/2014/945, para. 34.
- ⁴³ UNMEER, Global Ebola Response, External Situation Report, 12 November 2014, para. 22, available from http://ebolaresponse.un.org/sites/default/files/situation_report-ebola-12nov14.pdf.

- 44 UNCT submission, para. 50; see also S/2012/641, para. 21.
- 45 UNCT submission, para. 52.
- 46 S/2012/230, para. 18.
- 47 S/2011/72, para. 10.
- 48 S/2014/598, para. 33; also S/2014/123, para. 49.
- 49 UNCT submission, para. 49.
- 50 UNCT submission, para. 49; also S/2013/479, para. 52 and S/2012/641, para. 35.
- 51 S/2011/497, para. 36 and S/2013/124, para. 11.
- 52 S/2014/181, para. 7¹.
- 53 UNCT submission, paras. 26 and 31.
- 54 CRC/C/LBR/CO/2-4, paras. 49–50; also S/2012/641, para. 31; S/2013/479, para. 93 and S/2014/123, para. 48.
- 55 UNCT submission, para. 27.
- 56 CRC/C/LBR/CO/2-4, paras. 51 and 52; also UNCT submission, paras. 27 and 28.
- 57 CEDAW/C/LBR/CO/6, para. 49; also letters dated 4 November 2011 and 14 March 2012 from the Rapporteur for follow-up on concluding observations of CEDAW to the Permanent Representative of the Republic of Liberia to the United Nations (see endnote 31).
- 58 S/2014/598, para. 22; also S/2013/479, para. 27.
- 59 S/2012/641, para. 20.
- 60 CRC/C/LBR/CO/2-4, paras. 51, 52 and 72 (j).
- 61 Ibid., paras. 45 and 46.
- 62 Ibid., paras. 30, 77 and 78.
- 63 Ibid., paras. 79–82; see also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) – Liberia, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014), available from http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3139023:NO.
- 64 UNCT submission, para. 11; also S/2014/598, para. 23.
- 65 CRC/C/LBR/CO/2-4, paras. 75 and 76.
- 66 UNCT submission, paras. 46 and 47; see also S/2012/230, para. 39; S/2011/497, para. 35 and S/2011/72, para. 29.
- 67 S/2013/124, paras. 48 and 49; see also S/2014/123, para. 49.
- 68 UNCT submission, para. 47.
- 69 UNCT submission, para. 29; also S/2013/479, para. 27; S/2012/641, para. 34; S/2011/72, para. 32 and S/2013/124, para. 48.
- 70 UNCT submission, paras. 9 and 25; see also S/2014/123, para. 8; S/2014/598, para. 10; S/2013/479, para. 87; S/2011/497, para. 4; and S/2011/72, para. 6.
- 71 UNCT submission, para. 25.
- 72 CRC/C/LBR/CO/2-4, paras. 83 and 84.
- 73 Ibid., paras. 18 and 19.
- 74 S/2012/641, para. 42.
- 75 CRC/C/LBR/CO/2-4, paras. 43 and 44.
- 76 Ibid., paras. 31 and 32.
- 77 UNHCR submission for the UPR of Liberia, p. 6.
- 78 S/2014/123, para. 85.
- 79 S/2014/598, para. 8.
- 80 UNESCO submission for the UPR of Liberia, paras. 26–28.
- 81 OHCHR, Press briefing note on Sudan (Darfur, Viet Nam and Liberia),³ August 2012, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12404&LangID=E; see also S/2012/641, para. 20.
- 82 S/2013/124, para. 13; also S/2013/479, para. 13 and S/2013/479, para. 14.

- ⁸³ S/2014/598, para. 9; and S/2014/123, para. 16.
- ⁸⁴ United Nations Development Assistance Framework (UNDAF), Liberia 2013–2017, 13 February 2013, p. 18, available from www.unliberia.org/doc/undaf20132017.pdf.
- ⁸⁵ S/2012/230, para. 19. See also S/2013/124, para. 30 and S/2011/72, para. 7.
- ⁸⁶ UNDAF, Liberia 2013–2017, 13 February 2013, p. 17 (see endnote 84).
- ⁸⁷ UNCT submission, para. 41.
- ⁸⁸ UNCHR submission, p. 2.
- ⁸⁹ UNCT submission, para. 5, also para. 37.
- ⁹⁰ UNMEER, Global Ebola Response: External Situation Report, 24 November 2014, para. 18, available from http://ebolaresponse.un.org/sites/default/files/situation_report-ebola-24nov14.pdf.
- ⁹¹ CRC/C/LBR/CO/2-4, paras. 62 and 63.
- ⁹² *Ibid.*, paras. 64 and 65.
- ⁹³ *Ibid.*, paras. 68 and 69.
- ⁹⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) — Liberia, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014), available from http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3139023:NO and CRC/C/LBR/CO/2-4, para. 72.
- ⁹⁵ UNDAF, Liberia 2013–2017, 13 February 2013, p. 17 (see endnote 84).
- ⁹⁶ S/2013/124, para. 27 and S/2012/641, para. 20.
- ⁹⁷ UNESCO submission, para. 24.
- ⁹⁸ UNCT submission, paras. 5, 38 and 41.
- ⁹⁹ CRC/C/LBR/CO/2-4, paras. 60 and 61.
- ¹⁰⁰ UNHCR submission, pp. 2, 4 and 6.
- ¹⁰¹ *Ibid.*, p. 1.
- ¹⁰² *Ibid.*, p. 2.
- ¹⁰³ *Ibid.*, p. 3.
- ¹⁰⁴ *Ibid.*, pp. 3–4.
- ¹⁰⁵ CRC/C/LBR/CO/2-4, paras. 73 and 74.
- ¹⁰⁶ S/2014/123, para. 13; S/2013/479, para. 9; also S/2012/230, para. 20; S/2013/124, para. 86 and S/2013/479, para. 66.
- ¹⁰⁷ CRC/C/LBR/CO/2-4, paras. 29 and 30.
- ¹⁰⁸ S/2013/683, para. 126.
- ¹⁰⁹ S/2014/363, paras. 65 and 66; also S/2011/72, para. 44; S/2012/641, para. 44; and S/2014/598, para. 47.
- ¹¹⁰ S/2013/683, para. 114.