



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 February 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать вторая сессия
4–15 мая 2015 года

**Национальный доклад, представляемый
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Монголия

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен.
Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.15-02658 (R) 040315 040315



* 1 5 0 2 6 5 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Введение

1. Монголия представила свой первый национальный доклад о ситуации с правами человека в Монголии шестнадцатой сессии Совета по правам человека (далее по тексту "СПЧ") в 2010 году. Рассмотрение доклада обернулось в общей сложности 129 рекомендациями, предложенными другими странами, из которых Монголия связала себя 126 рекомендациями и сообщила, что страна уже реализовала оставшиеся три рекомендации.

II. Методология и консультативный процесс

2. Второй национальный доклад отражает правовые и структурные изменения и имевший место прогресс в защите и поощрении прав человека в Монголии в 2010–2014 годах, а также состояние осуществления Плана действий на 2011–2014 годы, одобренного правительством Монголии (далее по тексту "ПМ") в 2011 году, в порядке реализации рекомендаций. В мае 2014 года Монголия представила Организации Объединенных Наций свой добровольный среднесрочный доклад об осуществлении рекомендаций. Нынешний доклад включает также существующие вызовы и пробелы в защите и поощрении прав человека, равно как и цели, пути и средства их преодоления.

3. Рабочая группа по второму национальному докладу, созданная декретом премьер-министра Монголии, собрала суботчеты соответствующих организаций об осуществлении рекомендаций и провела два дискуссионных совещания. Рабочая группа в сотрудничестве с министерствами и ведомствами Монголии, Национальной комиссией по правам человека (далее по тексту "НКПЧ") и неправительственными организациями (далее по тексту "НПО"), занимающимися правами человека, трижды организовала открытую дискуссию по докладу.

4. Доклад включает предложения и рекомендации, внесенные представителями НПО, которые участвовали в вышеупомянутых дискуссиях.

III. Правовая среда для защиты и поощрения прав человека

A. Совершенствование национальной правовой среды

5. Национальный механизм, занимающийся и ведающий правами человека в Монголии, состоит из Подкомитета по правам человека (ПКПЧ) в рамках Великого народного хурала, НКПЧ, Комитета по реализации Национальной программы по правам человека, его секретариата и его аймачных (провинции) и городских филиалов.

6. В 2013 году в рамках судебной реформы были приняты законы Монголии о суде, о правовом статусе судей, о правовом статусе адвокатов, о судебной администрации, о правовом статусе представителей граждан в суде, о примирительном посредничестве.

7. Чтобы обеспечить гендерное равенство в политических, юридических, экономических, социальных, культурных и семейных отношениях, в 2011 году был одобрен Закон о гендерном равенстве. Закон ввел понятия гендерного фактора, гендерного равенства, сексуального угнетения и квоты на гендерную

представленность и законодательно закрепил равенство и недискриминацию мужчин и женщин в политических, экономических и социальных отношениях, юридически зафиксировал квоту на гендерную представленность, которая подлежит реализации государственными и неправительственными организациями. Например, он устанавливает, что не менее 15% директоров департаментов министерств и ведомств должны быть женщинами. В общей сложности из 22 191 работника, принятого в правоохранительной сфере, 84,2% составляют мужчины и 15,8% – женщины. Если посмотреть на гендерный баланс в ведомствах и организациях Министерства юстиции, то из 31 старшего должностного лица 29, или 90,3%, составляют мужчины, а 2, или 6,5%, – женщины.

8. В 2012 году был введен Закон о борьбе с торговлей людьми. Закон определил "торговлю людьми" как преступление в соответствии с палермским Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Этот Закон устанавливает, что государство несет ответственность за отражение существа преступлений, сопряженных с торговлей людьми, ее последствий, предупреждения преступности и повышения осведомленности в школьных учебных программах старших и средних классов общеобразовательных школ, за защиту достоинства и личности жертв преступлений, сопряженных с торговлей людьми, за обеспечение конфиденциальности их персональной информации ради их безопасности, за эксплуатацию защитных приютов, за предоставление медико-санитарных и психологических реабилитационных услуг жертвам, за предоставление им работы, за их подключение к профессиональной подготовке и за предоставление правовой консультативной помощи.

9. В 2013 году был одобрен Закон о защите свидетелей и потерпевших. Этот закон определяет формы защитных мер, таких как предоставление индивидуальной защиты свидетелям, жизни и здоровью которых был нанесен или может быть нанесен ущерб, их временное помещение в безопасное убежище, изменение их внешности, и устанавливает, что, когда возникает необходимость в защитных мерах, ответственность за осуществление защитных мер несут полиция, следственное управление, служба судебных приставов ("Takhar"), ведомство по борьбе с коррупцией и главное разведывательное управление.

10. Закон о предоставлении правовой помощи нуждающимся ответчикам, который был введен в действие в 2013 году, защищает права неимущих граждан путем предоставления им услуг адвокатов для отстаивания их законных интересов в ходе расследования и судебного разбирательства.

В. Присоединение к международным договорам

11. В отчетный период Монголия, как отражено в рекомендациях, присоединилась ко Второму факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни (2012 год), и ратифицировала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2014 год) и Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2014 год).

12. В 2012 году Монголия представила свой четвертый доклад по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, в 2012 году – первый доклад по Конвенции о правах инвалидов, в 2014 году – 19–21-й сводный доклад по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и в 2014 году – 8–9-й сводный доклад по Кон-

венции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Монголия завершила и вскоре представит свой пятый доклад по Конвенции о правах ребенка и второй доклад по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

С. Новые учреждения по поощрению прав человека

13. Наряду с правозащитными учреждениями, упомянутыми в первом докладе, по Закону о защите свидетелей и потерпевших и по Закону о службе приставов, недавно была создана служба приставов. Служба приставов занимается защитой 43 офисов 41 канцелярии в 79 судах.

14. В 2012 году был создан директивный Совет по делам инвалидов.

15. В 2014 году в рамках Департамента по международно-правовым вопросам Министерства иностранных дел был создан новый Отдел по правам человека для координации деятельности, связанной с присоединением к международным правозащитным договорам и осуществлением договоров, присоединение к которым уже произошло, для мониторинга деятельности по подготовке докладов и представлению информации, связанной с этими договорами.

16. В порядке реализации Закона о предоставлении правовой помощи нуждающимся ответчикам был учрежден Центр правовой помощи, который функционирует на общенациональной основе, предоставляя правовую помощь малоимущим ответчикам в 9 районах столицы, 21 аймаке и 3 сомонах. В первой половине 2014 года в Центр правовой помощи обратились и получили бесплатно услуги адвоката 1 046 ответчиков по 982 делам. Из этих дел 479 дел были полностью разрешены судом, 66 дел были урегулированы в досудебном порядке, а 358 дел находятся на стадии вынесения решений. Подавляющая часть просителей услуг обратились за помощью адвоката на стадии расследования (49,2%) и на стадии судебного разбирательства по первой инстанции (28,3%).

Д. Судебная реформа

17. Целью новых пакетных законов о судебной системе является создание возможности для более объективной реализации судебных полномочий, предусмотренных в демократической Конституции Монголии, дабы отправлять справедливое правосудие путем обеспечения независимого, открытого и транспарентного суда, обеспечения независимости судебной администрации и ее бюджета, регулирования рабочей нагрузки судов и судей и повышения квалификации и ответственности судей, что сопряжено с насущными проблемами судебной реформы.

18. Реализация пакетных законов о судебной системе с 15 апреля 2013 года дала следующие результаты: было произведено разделение судебной администрации и судебных процедур и тем самым были созданы условия, когда судьи, были освобождены от административного хозяйства и его влияния. По независимой модели в организационном и структурном отношении был впервые создан Генеральный судебный совет, функции которого состоят в том, чтобы обеспечить независимость и защиту судов и судей.

19. Согласно их специализации на региональном уровне были созданы суды первой инстанции и апелляционные суды, что позволяет судьям вести судебные разбирательства в соответствии с их специализацией. Начали функционировать новые механизмы с целью обеспечить добропорядочность и независимость судей.

20. Поскольку пакетные законы о судебной системе заложили правовую основу для внедрения технологических достижений, было много сделано для того, чтобы перевести суды на электронную основу. В судебных зданиях всех ступеней был создан зал "открытого суда", который позволяет следить за судебным разбирательством в онлайн-режиме, что является практической реализацией положений законов об обеспечении открытости и транспарентности судебных разбирательств для граждан и общественности. Таким образом, создан механизм защиты от нарушений прав человека на уровне суда.

21. С 2014 года у нас в стране было введено примирительное посредничество, и в настоящее время примирительное посредничество успешно проведено в 33 судах первой инстанции по гражданским делам.

22. В соответствии с "Положением об отборе и работе представителей граждан" в судах первой инстанции функционируют представители граждан.

IV. Осуществление рекомендаций по защите и поощрению прав человека

A. Отмена смертной казни

23. 5 января 2012 года был ратифицирован Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

24. Президент Монголии в 2010 году в порядке осуществления своего полного права на помилование заключенных в рамках Уголовного кодекса ввел мораторий на смертную казнь, и с тех пор не был казнен ни один человек.

25. Пересмотренный проект Уголовного кодекса предусматривает отказ от смертной казни.

26. Созданы условия для содержания лиц, приговоренных к смертной казни, в камерном помещении (недавно введенного в эксплуатацию) пенитенциарного центра, оснащенном мобильной телекамерой для круглосуточного наблюдения, которая отвечает стандартам, предписываемым законодательством.

27. Прокуратура в пределах своей компетенции осуществляет контроль на тот счет, обращаются ли с осужденным, приговоренным к смертной казни, в соответствии с международными стандартами.

B. Предотвращение пыток

28. 24 сентября 2013 года Монголия подписала, а 11 декабря 2014 года – ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

29. По Закону о полиции, принятому ВНХ в 2013 году, НКПЧ наделена полномочиями на осуществление контроля над деятельностью полиции и полицейских работников. Это ведет к созданию независимой национальной системы проверки деятельности полицейского персонала.

30. Был учрежден подкомитет, с тем чтобы осуществлять Национальную программу по правам человека в полицейской структуре, обеспечивать ее реализацию и представлять соответствующую информацию вышестоящим инстанциям. Этот подкомитет возглавляется первым заместителем начальника Главного полицейского управления в рамках деятельности по обеспечению прав человека и по "Меморандуму о сотрудничестве между Главным полицейским управлением и Национальной комиссией по правам человека" организует на регулярной основе совещания с целью обсуждения проделанной работы и предложений о будущей деятельности, а также изучает работу с лицами, подвергнутыми заключению за уголовные правонарушения, информацию о жалобах задержанных, подозреваемых и осужденных относительно прав человека и принятые меры, задачи, подлежащие реализации в ходе работы по поощрению прав человека, и план мероприятий.

31. Приказом министра юстиции были утверждены следующие регламенты: Правила внутреннего распорядка в пенитенциарных помещениях (2013 год), Положение об осуществлении контроля над исполнением судебных приговоров в виде принудительных работ (2013 год), Положения о деятельности вооруженного конвоя (2014 год), Положение об обеспечении безопасности судей (2014 год), Положение о вооруженном конвое в ходе смены пенитенциарных помещений и пенитенциарных объектов (2014 год), Положение об осуществлении мер безопасности и защиты с целью обеспечить конфиденциальность информации о свидетелях и потерпевших (2014 год), Положение о предоставлении специальных технических средств свидетелям и потерпевшим (2014 год), Положение о мерах безопасности и защиты в ходе временного помещения свидетелей и потерпевших в безопасном убежище (2014 год), Положение о предоставлении медицинской помощи свидетелям и потерпевшим (2014 год), Положение о персональной защите (2014 год), Положение о защите и охране пенитенциарных центров и о контроле над осужденными (2014 год) и Положение о размещении подозреваемых, обвиняемых и осужденных в организационных структурах (2014 год).

32. В соответствии с организационной структурой полицейского ведомства, отдел, ведающий расследованием преступлений, совершенных специфическими субъектами, был переведен в департамент внутреннего контроля и безопасности Главного полицейского управления с целью поддержки следственной деятельности Управления по борьбе с преступностью. Как гласит пункт № 224 Положения о деятельности полиции, "полицейскому запрещается обращаться с временно арестованным жестоким, бесчеловечным и унижающим достоинство образом, подвергать его пыткам путем преднамеренного совершения физических и психологических актов и совершать любые неправомерные действия". И полицейские работники осуществляют свою деятельность в соответствии с этим пунктом.

33. Согласно консолидированным данным, предоставленным Генеральным судебным советом, в период с 2010 года по 2014 год имели место следующие преступления, квалифицируемые Уголовным кодексом как пытки: 1 человек по одному делу в 2010 году (аймак Баян-Улгий), 1 человек по одному делу в 2013 году (аймак Хувсгел) и 2 человека по одному делу (аймак Дорнод). Все осужденные были приговорены по статье 251 Уголовного кодекса. Полицейское

ведомство не получало от прокуратуры никаких запросов и официальных предписаний в связи с пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения или наказания.

34. В порядке поддержки следственной деятельности в специализированном управлении сектор для проведения встреч и допросов был полностью оснащен видеокамерами, и как результат произошли улучшения в том, что касается безопасности всех участников процесса расследования, защищенности, конфиденциальности, поддержания порядка в ходе встреч референтов, следователей, прокуроров, судей, контрразведчиков и дознавателей по делам о борьбе с коррупцией с подозреваемыми и осужденными и в ходе их допросов, и в 2014 году не было отмечено ни одного случая пыток и бесчеловечного обращения.

35. В 2007–2011 годах было введено в эксплуатацию шесть пенитенциарных заведений, отвечающих международным стандартам, в 12 аймаках были полностью завершены ремонтные работы в пенитенциарных заведениях Управления по исполнению судебных решений, и все это обернулось сравнительным улучшением пенитенциарных условий. Чтобы приблизить условия содержания под стражей к стандартам Организации Объединенных Наций, в 2013 году было одобрено пять новых стандартов.

36. Содержание и дух Конвенции против пыток, а также проблемы предотвращения пыток получили отражение в учебной программе полицейского училища Университета по подготовке правоохранительных работников. В 2008–2013 годах на эту программу было зачислено 4 909 слушателей курсов и студентов 161 курса, и это обернется реальным эффектом для знаний и практической работы будущего персонала правоохранительных структур.

С. Предотвращение и пресечение домашнего насилия

37. Проблема домашнего насилия была конкретно отражена в таких государственных директивных документах, как "Монгольская государственная политика по развитию семьи", "Национальная программа по гендерному равенству" и "Национальная программа по поощрению прав человека в Монголии". Монголия присоединилась к соответствующим международным договорам и конвенциям, а недавно и одобрила "Закон о борьбе с домашним насилием" и "Национальную программу по борьбе с домашним насилием". И это свидетельствует о том, что государство придает большое значение этой проблеме и своим усилиям на этот счет. Национальная программа по борьбе с домашним насилием ставит перед собой такую задачу, как предоставление социальных, психологических и юридических услуг по принципу "одного окна" либо по принципу "сводной бригады". В этой связи одобрение решением правительства Монголии в 2009 году Национальной программы по предупреждению несчастных случаев и насилия и его последующая реализация позволили создать в больницах медицинскую службу для жертв домашнего насилия. Исходя из необходимости координации работы организаций и экспертов, занимающихся предоставлением услуг жертвам насилия, государственные административные и сервисные организации всех ступеней объединили свои мероприятия с прицелом на семью и с 2012 года начали работать в форме сотрудничества в режиме "одного окна" по принципу "сводной бригады".

38. Судя по информации о преступлениях, заявленных в полицейское ведомство¹, в период с 2010 года по октябрь 2014 года в общей сложности из 160 380 заявленных преступлений 2 828 случаев были связаны с домашним насилием. В последние четыре года возрастает число жертв домашнего насилия. Из-за преступлений потеряли жизнь и понесли физический ущерб и вред здоровью 284 человека в 2010 году, 420 – в 2011 году, 534 – в 2012 году, 514 – в 2013 году и 632 – в первые десять месяцев 2014 года. Этот рост связан с более частыми обращениями граждан за помощью в полицию, что обусловлено улучшением понимания и повышением правовой грамотности среди граждан в силу предпринимаемых правительством в последние годы с целью борьбы с такого рода преступлениями публичными информационно-просветительскими мероприятиями и многогранными организационными и структурными мерами.

39. Защитой жертв домашнего насилия и предоставлением соответствующих услуг занимаются исключительно НПО, работающие в этой сфере, но в 2014 году правительство впервые создало свой собственный приют для защиты жертв. Эта защитный приют функционирует круглосуточно и принимает жертв домашнего насилия в течение 1–30 дней, а также предоставляет им медицинскую помощь и психологическое консультирование. В 2014 году помощь в этом приюте получила 241 жертва, и в том числе 2 взрослых мужчин, 109 женщин, 91 девочка и 130 мальчиков из 140 семей.

40. Создание защитного приюта в рамках полицейской организационной структуры позволило ей снизить уровень риска для жертв, оперативно разрешать случаи, предоставлять жертвам психологические услуги и правовую помощь и в сотрудничестве с социальным работником производить запись жертв в службы социального попечения и проводить посредническую деятельность. Все это привело к улучшению положения дел с восстановлением нарушенных прав жертв насильственных преступлений, с возмещением ущерба и с привлечением к ответственности исполнителей насилия.

41. С 2014 года была введена в эксплуатацию прямая телефонная линия № 107, с тем чтобы принимать звонки от жертв домашнего насилия на предмет экстренной помощи. В этот период сюда позвонили и получили соответствующую информацию и консультации 478 граждан, и в том числе 61 – из сельской местности и 368 – из города Улан-Батор. С 15 декабря 2009 года в судебно-криминалистическом госпитале Министерства юстиции начал свои операции комплексный сервисный центр для жертв домашнего и сексуального насилия. Центр предоставляет медицинскую помощь женщинам в возрасте от 25 до 38 лет, которые стали жертвами домашнего и сексуального насилия, принимая их во временный защитный приют на 24–72 часа. По состоянию на 2014 год медицинскую помощь от этого центра получили 21 жертва сексуального насилия, 234 жертвы домашнего насилия, т.е. в общей сложности 255 человек. Преобладающая часть, или 95%, жертв составляют люди в возрасте от 25 до 38 лет.

42. Были внесены дополнения и изменения к показателям оценки работы и должностным обязанностям полицейского ведомства и полицейских сотрудников, которые в настоящее время включают оценку их работы по борьбе с домашним насилием.

¹ Исследование Информационно-исследовательского центра Главного полицейского управления.

43. Чтобы выявлять и пресекать такого рода латентные преступления и предоставлять жертвам экстренную помощь, насущно необходимо, чтобы государственные служащие, работающие в этой сфере, имели большие навыки и знания. В рамках такой деятельности Национальный центр по борьбе с насилием в сотрудничестве с НПО организовал в 2013–2014 годах учебный семинар по упрочению потенциалов в сфере предоставления защиты и услуг жертвам бытового насилия более чем для 250 полицейских инспекторов и социальных работников девяти районов. Такая подготовка проводилась и в сельской местности, и в настоящее время более 600 местных полицейских инспекторов и социальных работников изучили специфику домашнего насилия, его коренные причины и получили подготовку на тот счет, как предоставлять помощь в бригадном режиме, как оказывать бригадные услуги на высоком уровне на основе законодательства о защите потерпевших и обеспечивать их безопасность с учетом их прав и их специфических нужд.

44. Совместным приказом № 69/55 министра юстиции и министра социального обеспечения и труда от 2009 года было утверждено Положение о проведении обязательного обучения для исполнителей домашнего насилия с целью повлиять на их поведение и соответствующая программа обучения. По этому Положению Центр по сотрудничеству между полицией и общественностью Главного полицейского управления в сотрудничестве с НПО "Мужчины – здоровая семья" и при финансовой поддержке Министерства юстиции с октября 2014 года начал в пенитенциарном центре Главного управления по исполнению судебных решений обязательное обучение для исполнителей домашнего насилия. Это обучение было предоставлено 343 лицам, задержанным по судебному предписанию.

45. В принципе практикуется назначение референтов и следователей из числа женщин для работы в подразделении, отвечающем за борьбу с насилием в отношении детей и семьи в столичном полицейском управлении.

46. Поскольку одной из причин домашнего насилия является дефицит адекватного семейного воспитания, были разработаны три–четыре модуля формальной и неформальной подготовки по семейному воспитанию и проводятся соответствующие курсы подготовки.

D. Борьба с торговлей людьми

47. В Министерстве юстиции был учрежден подсовет, призванный регулировать деятельность по пресечению и предотвращению торговли людьми и по предоставлению профессионального кураторства. Как предусмотрено в Законе о борьбе с торговлей людьми, была составлена Национальная программа по борьбе с торговлей людьми. Основная цель этой программы состоит в том, чтобы форсировать деятельность по осуществлению Закона о борьбе с торговлей людьми, пресекать и предотвращать совершение такого рода преступлений в будущем и привлекать целевые группы посредством конструктивного подхода к подготовке и пропагандистской работе. Проект плана действий по реализации программы включает проблемы, связанные с предотвращением и пресечением таких форм торговли людьми, как сексуальная эксплуатация, трудовая эксплуатация, подневольный или опосредованный фиктивный брак, усыновление детей и торговля человеческими органами, а также проблемы, связанные с защитой жертв преступлений.

48. Ведется работа по созданию единой информационной базы по преступлениям, связанным с торговлей людьми. Эта информационная база рассчитана на использование государственными органами при расследовании, выявлении и предотвращении преступлений.

49. До 2014 года правительство в течение девяти лет в три этапа реализовывало Национальную программу по борьбе с торговлей людьми с особой защитой женщин и детей от использования в целях сексуальной эксплуатации, и будет и впредь вести ее реализацию.

50. С целью не допустить, чтобы жертвы преступлений, связанных с торговлей людьми, были затронуты преступными деяниями, предоставлять компенсацию жертвам, производить их социальную реабилитацию, Консульский департамент Министерства иностранных дел в сотрудничестве с профильными государственными органами и НПО занимается безопасным возвращением домой монгольских граждан, чьи интересы были нарушены за рубежом в силу преступлений, связанных с торговлей людьми. Например, в 2014 году были доставлены домой 36 граждан, которые стали жертвами торговли людьми и других преступлений.

51. В 2010 году Монголия заключила с правительством Специального административного района КНР – Макао Соглашение о сотрудничестве в области борьбы с торговлей людьми, а также – в 2011 году – Соглашение с КНР о сотрудничестве в борьбе с преступностью. Было утверждено и начало действовать в 2013 году Положение о предоставлении помощи гражданам, которые стали жертвами торговли людьми за рубежом, о предоставлении временного приюта и продуктов питания, о выдаче паспорта или аналогичного документа и о выделении требуемых ресурсов для их доставки домой.

52. В качестве монгольских стандартов были приняты "Общие требования к предоставлению социальных услуг жертвам преступлений, связанных с торговлей людьми", и основная цель этих стандартов состоит в том, чтобы конкретизировать общие требования к предоставлению публичных социально-бытовых услуг жертвам преступлений, связанных с торговлей людьми, определить среду для таких услуг и тем самым поднять качество обслуживания.

53. Из 12 преступлений, связанных с торговлей людьми, заявленных в 2013 году, один случай был сопряжен с потерпевшим ребенком. По состоянию на 2014 год из 15 преступлений, связанных с торговлей людьми, 10 дел получили уголовную квалификацию и были переданы в суд; 5 дел находятся в стадии расследования. В 2010–2014 годах 17 жертв преступлений, связанных с торговлей людьми, были помещены в защитные приюты и обеспечены правовыми и медико-санитарными услугами, и ведется работа по их социальной реабилитации.

Е. Защита свидетелей и потерпевших

54. В соответствии со статьей 7 Закона о защите свидетелей и потерпевших, министром юстиции были одобрены и вступили в действие положения "Об изменении внешности в качестве защитной меры безопасности", "Об изменении документов свидетелей и потерпевших", "О временном помещении свидетелей и потерпевших в безопасное убежище в качестве защитной меры безопасности", "О предоставлении и использовании индивидуальных специальных при-

способлений, специальной техники и коммуникационного оборудования" и "О предоставлении медико-санитарной помощи свидетелям и потерпевшим".

55. Свидетели и потерпевшие помещаются во временное безопасное убежище с их согласия, а в случае малолетних свидетелей и потерпевших – с согласия родителей, законных опекунов или организаций по защите прав детей. Когда свидетели и потерпевшие находятся в безопасном убежище, принимаются защитные меры в зависимости от степени риска, и пока они находятся под защитой, им предоставляется психологическая и юридическая помощь со стороны специализированной бригады спецподразделения безопасности Службы судебных приставов. Как гласит "Положение о предоставлении медико-санитарной помощи свидетелям и потерпевшим", лицо, находящееся под защитой, обеспечивается медико-санитарными услугами всеми звеньями организаций медико-санитарного обслуживания вне зависимости от принадлежности, и в случае доставки такого лица в больницу на предмет медицинской помощи ответственность за его безопасность несет организация, которая предоставляет защиту.

56. Как указано в Положении "О предоставлении и использовании индивидуальных специальных приспособлений, специальной техники и коммуникационного оборудования", когда свидетелям и потерпевшим предоставляются индивидуальные специальные приспособления, специальная техника и коммуникационное оборудование в рамках защитных мер безопасности, заключается соглашение и в обязательном порядке даются инструкции относительно того, как их использовать и как долго. Положение также конкретизирует, кто будет устанавливать длительность использования приспособлений, и содержит перечень специальных технических приспособлений, который был утвержден Положением.

57. Полицейская организационная структура отразила принцип защиты достоинства и безопасности свидетелей и потерпевших в отдельном Законе о борьбе с торговлей людьми. Отражение норм полицейской организационной структуры в отношении свидетелей и жертв преступлений в таких документах, как "Закон о полиции" (2013 года), пункт № 244 (Защита свидетелей и потерпевших), пункт № 228 (Следственная деятельность) и пункт № 305 (Учреждение и использование информационной базы по криминальным группировкам) "Положения о деятельности полиции", а также Положение об обращении со свидетелями и потерпевшими (2014 года), представляет собой шаг вперед в русле совершенствования правовой среды, связанной с жертвами преступлений.

58. В порядке реализации такой задачи, как обеспечение безопасности свидетелей и потерпевших, а также предоставление им профессиональной психологической и юридической помощи в ходе расследования преступлений, в сотрудничестве с 1-м районным уголовным судом первой инстанции с 2014 года в здании этого суда начала функционировать специальная комната для свидетелей и потерпевших. В этой комнате свидетелям и потерпевшим предоставляются средства, которые позволяют им не встречаться подозреваемыми и осужденными и не подвергаться психологическому давлению, избавляя их от присутствия на судебных слушаниях, но зато дают им возможность наблюдать из этой комнаты судебное разбирательство и давать свидетельские показания.

Г. Меры по борьбе с коррупцией

59. Принятие и осуществление Закона 2011 года об информационной транспарентности и о праве на получение информации с целью обеспечить транспарентность государственной деятельности и обеспечить право граждан и юриди-

ческих лиц искать и получать информацию создало благоприятные условия для антикоррупционных превентивных мер. Чтобы обеспечить прозрачность на публичной службе и предотвратить коррупцию и конфликт интересов, в 2012 году был принят Закон об урегулировании публичных и личных интересов на публичной службе и о предотвращении конфликта интересов.

60. По этому Закону перед назначением на работу публичные служащие и должностные лица несут обязанность заранее заявить о конфликте личных интересов, и реализация Закона идет очень хорошо. Чтобы обеспечить ответственности прозрачность борьбы с коррупцией и реализации Закона, на соответствующем веб-сайте и в других СМИ помещается регулярная информация о регистрации деклараций доходов должностных лиц.

61. В 2012 в Закон о борьбе с коррупцией были внесены кое-какие дополнения и изменения на тот счет, что к нему не имеют отношения ограничения на персональную информацию, установленные Законом о тайне государства, организаций и частных лиц, что оборачивается позитивным эффектом для выявления случаев коррупции.

62. Интеграция Следственной службы государственной Генеральной прокуратуры в Управление по борьбе с коррупцией с целью обеспечить независимость Управления по борьбе с коррупцией позволила проводить расследования должностных преступлений, совершаемых работниками разведки и полиции, референтами, следователями, прокурорами и судьями.

63. В 2014 году ВНХ принял Закон о прозрачности счетов. По этому Закону государственным организациям и организациям, принадлежащим государству, запрещается засекречивать информацию, связанную с планированием, исполнением и реализацией бюджета и отчетностью, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, и от них требуется размещать всю соответствующую информацию на своих веб-сайтах.

64. В 2013 году с целью борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, с целью совершенствования превентивных мероприятий и достижения регламентации по международным стандартам был одобрен и введен в действие Закон о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.

Г. Поощрение прав женщин

65. В русле рекомендаций многих стран относительно введения закона об обеспечении гендерного равенства, запрещения дискриминации женщин по признаку пола во всех сферах и расширения участия женщин на руководящем уровне, в 2011 году был одобрен Закон о гендерном равенстве,

66. Как устанавливает пересмотренный Закон о выборах в Великий народный хурал, одобренный в 2012, среди партийных и коалиционных кандидатов на выборах должно насчитываться не менее 20% женщин. В 2012 году на выборах в ВНХ женщины составляли 32% кандидатов, а из 76 избранных членов парламента на женщин приходилось 14,47%, или 11 членов-женщин, что представляет собой четырехкратное увеличение по сравнению с предыдущим парламентом.

67. Как предусматривает Закон о гендерном равенстве, представленность женщин на всех уровнях в министерствах, ведомствах и органах местного самоуправления должна составлять не менее 15–40%. В общей сложности из

17 900 публичных служащих на государственной административной службе женщины составляют 57,4%, в том числе 27,6% – на высоком уровне.

68. С введения Закона о гендерном равенстве НКПЧ получила и передала в правоохранительные органы в общей сложности 39 жалоб на сексуальные домогательства на рабочем месте и на домашнее насилие, которые были связаны с дискриминацией женщин, и в том числе 5 жалоб в 2011 году, 9 – в 2012 году, 16 – в 2013 году и 9 – в первые шесть месяцев 2014 года.

69. С целью защиты здоровья матери и ребенка в некоторых аймаках был учрежден Фонд защиты здоровья матери и ребенка, который финансирует медицинское лечение неимущих семей. А направление в сомоны передвижных больниц и специализированных медицинских бригад с целью предоставления медицинской помощи пастухам в отдаленной местности позволило сократить экстренные вызовы.

70. В соответствии с надлежащим законодательством Монголии Фонд социального страхования и социально-бытового обеспечения, чтобы упрочить социальное благополучие материнства, выплачивает пособия по беременности и в связи с рождением ребенка. Фонд развития человеческого потенциала выплачивает всем монгольским детям в возрасте до 18 лет "детские" деньги.

71. Ощутимые результаты дают принимаемые меры по сокращению материнской заболеваемости, и в последние годы наблюдается устойчивое снижение материнской заболеваемости. Например, в количественном выражении материнская заболеваемость снизилась в 2012 году до 51,5%, в 2013 году – до 42,6% и в первые 11 месяцев 2014 года – до 33,2%. Если в 2004 году доля материнской заболеваемости среди женщин-пастухов составляла 49%, то в 2010 году она сократилась до 37, а в 2012 году – до 13%.

72. В недавно разработанном проекте Уголовного кодекса квалифицируются в качестве преступления сексуальные домогательства.

73. В Монголии девочки и мальчики, женщины и мужчины имеют равный доступ к начальному, полному среднему, высшему и профессионально-техническому образованию во всех сферах, включая науку и технику. Правительство Монголии учредило при Министерстве образования и науки центр по непрерывному образованию. Согласно законодательству, образовательные инспекторы специализированной инспекции осуществляют контроль над осуществлением политики равного доступа девочек, мальчиков, женщин и мужчин к образованию и над качеством образовательных услуг и мероприятий.

Н. Защита прав ребенка

74. В 2010 году Национальный совет по делам детей во главе с премьер-министром Монголии одобрил директивный стратегический документ (на 2010–2015 годы) об упрочении защиты детей, который рассчитан на развитие системы защиты и ограждения каждого ребенка от пренебрежения, насилия и трудовой эксплуатации, и ведет работу над его реализацией за счет запланированных мероприятий. Для реализации стратегии правительством Монголии с 2012 года ежегодно выделяется в среднем дополнительно 400–500 млн. тугриков.

75. Соответственно в 2011 году и в 2013 году были приняты и введены в действие Национальная программа по ликвидации нетерпимых форм детского труда и поэтапная Программа по развитию детей.

76. Из 428 законов, которые действуют в Монголии, около 60 содержат свыше 350 положений о детях и их правах. В целях совершенствования национального законодательства в соответствии с Конвенцией о правах ребенка были доработаны проекты законов о правах ребенка и о защите ребенка, и начат процесс их принятия со стороны ВНХ. В этих проектах законов нашли отражение положения, касающиеся сокращения детского труда, равно как и в пересмотренный² проект трудового кодекса были включены положения о запрете трудоустройства лиц в возрасте до 15 лет, а в пересмотренный проект закона о семье была включена правовая регламентация усыновления в русле соответствующих международных инструментов.

77. Монголия ведет работу в русле ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений. В 2012 году НКПЧ одобрила Положение о приеме, распределении и рассмотрении детских заявлений и жалоб. Из всех заявлений и жалоб, связанных с правами ребенка, НКПЧ полностью разрешила в 2010 году – 6, в 2011 году – 10, в 2012 году – 1, в 2013 году – 12 заявлений и жалоб.

78. Поскольку в определенной степени существуют насилие и скрытые формы физического наказания в отношении детей, была введена в действие "горячая линия" для помощи детям, с тем чтобы интегрировать деятельность по выявлению, регистрации и защите детей, живущих в таких условиях. Телефонная линия для помощи детям № 108 функционирует круглосуточно (бесплатно), и осуществляется регистрация всей информации от граждан и организаций о нарушениях прав детей и производится оценка рисков. По состоянию на конец 2013 года по этому телефонному номеру было получено 42 946 адресных звонков и были предоставлены соответствующие услуги. Телефонная линия для помощи детям является основным мероприятием по созданию системы индивидуального обслуживания исходя из функций детских организаций. С 1 июня 2014 корпорация "Мобиком" и международная организация "Уорлд Визжн" на протяжении трех лет предоставляют финансовую поддержку этому проекту.

79. С 2012 года стандартное требование MNS6264: 2011 об обязательном введении защитной одежды для детей-наездников, участвующих в национальных скачках, привело к некоторому прогрессу в защите прав детей-наездников; однако остаются проблемы, которые требуют дальнейшего внимания.

80. Национальный план действий на 2012–2016 годы по ликвидации нетерпимых форм детского труда, составленный при поддержке Международной организации труда и одобренный правительством в 2011 году, устанавливает главную цель: привести национальное законодательство о детском труде в соответствие с принятыми международными договорами, повысить потенциал правоохранительных органов и расширить доступность медико-санитарного обслуживания, образования и социальных услуг для детей, которые пострадали от нетерпимых форм труда. По состоянию на 2013 год в общей сложности из 93 968 работающих детей 10 398 детей были заняты на тяжелых работах.

81. С тем чтобы улучшить контроль над детским трудом за счет увеличения контингента специализированных трудовых инспекторов, в 2009 году было раз-

² Проекты законов классифицируются как первоначальная и пересмотренная версия. В случае когда определенные социальные отношения впервые подвергаются правовому регулированию, данный проект закона понимается как первоначальный, ну а если закон, который регулирует отношения, корректируется путем изменения 50 и более процентов его регламентаций, то данный закон понимается как пересмотренный.

работано методическое наставление для контроля над детским трудом, которое подлежит реализации по всей стране. Проверка хозяйствующих субъектов, проведенная в 2012 году государственными трудовыми инспекторами в соответствии этим наставлением, вскрыла трудовую занятость 1 012 детей, и сообразно с законодательством были приняты соответствующие меры.

82. Ограниченный характер носит доступность социальных услуг, конкретно рассчитанных на работающих детей. Хотя с 2010 года в столице начал функционировать центр НПО, занимающийся повседневным предоставлением услуг работающим детям, в настоящее время в силу отсутствия адекватного бюджета и финансовых ресурсов он способен предоставлять услуги лишь немногим детям.

83. В 2013–2014 годах центральная биржа труда в рамках своей "Программы по профессиональной подготовке национальных квалифицированных работников" подключила по их просьбе к профессионально-технической подготовке 81 ребенка в возрасте от 16 до 18 лет. А в 2012–2013 годах Департамент по развитию детей и семьи подключил к своей профессиональной подготовке на предмет социальной интеграции 180 детей в возрасте от 5 до 17 лет, занимающихся волонтерским трудом.

I. Защита прав инвалидов

84. Министерство демографического развития и социально-бытового обеспечения в настоящее время составляет закон о правах граждан-инвалидов. В отчетный период был развернут План действий на 2013–2016 годы по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, с тем чтобы поддержать развитие инвалидов, обеспечить их участие, повышать их занятость и упрочить их права на образование и на свободу от насилия и дискриминации и поощрять другие их права. По этому плану аймачные и районные организации проводят запланированные мероприятия по интенсификации своей работы в отношении инвалидов, а доклады министерств, ведомств, аймаков и районов об осуществлении консолидируются и представляются на заседание правительства. Таким образом, налажен механизм мониторинга, и эта задача реализуется в полном объеме.

85. В рамках пересмотра Закона о социально-бытовом обеспечении инвалидов недавно был разработан проект закона о правах инвалидов, и, чтобы получить отзывы от государственных и неправительственных организаций, граждан и общественности, было организовано дискуссионное совещание по проекту. 18 октября 2014 на заседании правительства был представлен на утверждение проект концепции закона, и сейчас идет редакционная работа над законом.

86. В 2013 году была создана Комиссия по медико-санитарному обслуживанию, образованию и социально-бытовому обеспечению детей-инвалидов. Комиссия разработала регистрационный формуляр на предмет первичной реабилитации детей-инвалидов в возрасте от 4 до 16 лет и оценочный лист на предмет раннего выявления инвалидности у детей в возрасте от 0 до 3 лет и организовала общенациональное мероприятие по раннему выявлению инвалидности у детей в возрасте от 0 до 3 лет. В ходе мероприятия в 21 аймаке Монголии и 9 районах столицы медицинское обследование прошли 134 579 детей в возрасте от 0 до 3 лет, и в том числе 99 208 детей в сельской местности и 35 371 ребенок – в городе. Из всех обследованных детей в возрасте от 0 до 3 лет 73,7% были выходцами из аймаков, а 26,3% – из городских районов. 132 614 детей, или

98,5%, отличались нормальным развитием, а 1 965 детей, или 1,5%, имели запоздалое развитие.

87. В рамках Программы "Tegshduuren" в аймаках Хувсгел, Орхон, Архангай и Умнеговь, а также в столичных районах Сухэ-Батор, Баянзурх и Багахангай были созданы реабилитационный кабинет и ортопедическая мастерская, на что было израсходовано 25,5 млн. тугриков.

88. В 2013 году Министерство здравоохранения и спорта одобрило Национальную программу по предупреждению несчастных случаев среди детей и Программу зондирования и анализа младенцев (на 2014–2020 годы) и организовало в четырех аймаках и трех столичных районах обучение родителей детей, страдающих церебральным параличом.

89. Чтобы сократить число детей с врожденной инвалидностью, в Национальном центре охраны материнства и детства была создана лаборатория медицинской генетики и пренатальной диагностики.

90. Ведется реализация второго этапа Программы по равному доступу детей-инвалидов к образованию. На одногодичный курс подготовки по повышению квалификации в Монгольском педагогическом университете зачислены коррекционные педагоги. В рамках этой структуры в Университете за счет финансирования из государственного бюджета была учреждена учебно-диагностическая лаборатория для детей-инвалидов. Согласно отчету Министерства труда за 2013 год, в числе в общей сложности 42 798 слушателей центров профессионально-технической и производственной подготовки насчитывалось 513 детей-инвалидов.

91. В рамках работы по совершенствованию условий обучения детей-инвалидов было расширено и введено в эксплуатацию школьное здание, рассчитанное на 320 детей и оснащенное читальными залами, кабинетом для развития потенциала преподавателей и учеников и зал лечебной физкультуры, что обеспечило возможности для учебы и проведения классных уроков. В 2013–2014 учебном году были разработаны и изданы в количествах, соответствующих статистическим данным об учащихся пяти специализированных школ, некоторые учебники для специализированных школ.

92. Как предусматривает Положение об учете затрат организаций по специализированному обучению, утвержденное правительством в 2012 году, при предоставлении финансирования организациям по специализированному обучению, занимающимся специализированным образованием детей-инвалидов, ставка нормативных расходов на каждого ребенка увеличивается в три раза. В программах по наращиванию потенциала применительно к общеобразовательным школам и в ракурсе проведения курсов подготовки по обучению с учетом особых потребностей проводятся конкретные и эффективные мероприятия с целью отразить методику и психологию работы с детьми-инвалидами.

93. Чтобы повысить зачисляемость в школы и детские сады детей-инвалидов, на месте ведется профессиональная подготовка коррекционных педагогов, и с этой целью в училище по дошкольному образованию при Монгольском педагогическом университете развернуты годичные курсы профессиональной подготовки для коррекционных педагогов. По просьбе государственной организации и при поддержке международных организаций в школу № 116 для слепых детей и детей с ослабленным зрением было поставлено учебное оснащение на сумму 46 млн. тугриков, и в том числе принтеры Брайля, трости, линзы Брайля, бумага, увеличительные стекла, а также автобусы и микрофургоны с подъемными устройствами.

94. В рамках программы по поддержке занятости граждан-инвалидов было выделено 2 млрд. 668 млн. тугриков для финансирования 2 159 проектов по всей стране, отобранных в ходе бизнес-тендера для инвалидов на предмет индивидуального предпринимательства или создания кооперативов и товариществ, и в результате трудоустройство получили 1 660 инвалидов. Среди НПО, занимающихся защитой интересов инвалидов, и хозяйствующих субъектов был также объявлен ограниченный тендер, и в результате 33 НПО и хозяйствующим субъектам была предоставлена финансовая помощь на сумму 759,4 млн. тугриков, а трудоустройство получили 114 инвалидов. Помимо этого, была предоставлена финансовая помощь хозяйствующим субъектам и неправительственным организациям, которая позволила произвести постоянное трудоустройство 91 инвалида.

95. В 2013 году в пенитенциарных лагерях Главного управления по исполнению судебных решений было заключено 162 инвалида, а в 2014 году – 157 осужденных инвалидов. Из них 99 осужденным-инвалидам в 2013 году и 77 – в 2014 году по их просьбе было предоставлено подходящее рабочее место во внутренних производственных структурах пенитенциарного лагеря, такое как в качестве библиотекаря, облицовщика или вышивальщика. Постепенно, шаг за шагом улаживаются проблемы их зарплаты и повышения, и в определенной мере были сокращены платежи в порядке возмещения ущерба.

96. По законам о социальном обеспечении и социально-бытовом обслуживании инвалидов эта целевая категория получает 68 видов помощи, услуг и льгот. В 2013 году на предоставление финансовой поддержки инвалидам, которые индивидуально или в рамках кооперативов или товариществ эксплуатируют предприятия, был выделен 1 млрд. тугриков (10–35 млн. тугриков в аймаках, 60–80 млн. тугриков в районах). Предоставление отобранным 883 проектам финансовой поддержки на сумму 986,0 млн. тугриков привело к созданию в общей сложности 1 439 рабочих мест, и в том числе 996 постоянных рабочих мест для инвалидов.

97. С целью создания инвалидам условий для осуществления ими своих прав голоса на президентских выборах 2013 года на трех-четыре избирательных участках для избирателей в инвалидных колясках были впервые созданы специальные удобства. В кабинках для голосования для людей с дефектом зрения были выложены увеличительное стекло, очки для чтения, доска с алфавитом Брайля, что позволило слепым впервые подать свой голос самостоятельно, без помощи доверенных.

Ж. Защита прав ЛГБТ

98. Чтобы запретить юридически и пресекать все формы дискриминации, Монголия изучает возможность признания статьи 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и внесла в недавно разработанный Уголовный кодекс положение, которое гласит: "Уголовное преследование возбуждается в случае дискриминации по признаку гражданства, происхождения, языка, цвета кожи, возраста, пола, социального происхождения и статуса, имущественного положения, работы, должности, религии, убеждений, образования, внешнего облика, сексуальной и гендерной ориентации и состояния здоровья, а также в случае ограничения прав и свобод, требования действий или бездействия и запугивания".

99. В силу традиционного подхода все еще в определенной степени существует дискриминация ЛГБТ и нарушение их прав человека. Результаты исследования о реализации прав ЛГБТ в Монголии, проведенного в 2012 году в рамках борьбы с дискриминацией по причине сексуальной или гендерной ориентации с целью распространения правозащитного просвещения и информации среди общественности и повышения осведомленности общественности, были отражены в двенадцатом докладе НКПЧ о состоянии прав человека и свобод в Монголии, который стал предметом представления и обсуждения в Постоянном комитете ВНХ по правовым вопросам.

100. В рамках проекта НПО "Повышение публичной осведомленности и понимания относительно прав ЛГБТ", призванного ослабить негативный облик и неприятие, существующие в обществе, улучшить отношение людей и культуру мышления и создать благоприятную среду для того, чтобы ЛГБТ осуществляли свои права и свободно выражали свои взгляды, оказались эффективными телеанонсы и документальные репортажи, транслируемые несколькими телевизионными станциями.

К. Профилактика и преодоление ВИЧ/СПИДа

101. Соответственно в 2011 году и в 2012 году были приняты пересмотренный Закон о здравоохранении и пересмотренный Закон о предупреждении вируса иммунодефицита человека и синдрома приобретенного иммунодефицита. Эти законы предусматривают новые предписания в отношении предоставления медицинской помощи и услуг населению без какой-либо дискриминации на равной и доступной основе, с тем чтобы воспретить какое бы то ни было ограничение прав человека и свобод по причине ВИЧ-инфекции или СПИДа и запретить любое оскорбление и все формы дискриминации в отношении таких лиц.

102. В 2013 году была проведена среднесрочная оценка Национального стратегического плана по предупреждению инфекций, передаваемых половым путем (ИППП), и ВИЧ/СПИДа, и Министерству здравоохранения и спорта и Национальному исследовательскому центру по инфекционным заболеваниям было поручено осуществлять координацию и обеспечивать осуществление Плана, и тем самым был создан механизм осуществления консолидированной политики по ИППП и ВИЧ/СПИДу.

103. Монголия фигурирует в числе стран, которые отличаются малой распространенностью ВИЧ-инфекции, и в настоящее время тут не зарегистрировано никаких случаев трансмиссии через кровь, кровепродукты и от матери – к плоду. По состоянию на 2014 год все 126 граждан, зарегистрированных с ВИЧ/СПИДом, которые нуждаются в лечении, проходят противоретровирусную терапию, и начиная с 2013 года правительство Монголии взяло на себя их расходы на медикаменты. И все это свидетельствует об улучшении доступности и качества публичного медико-санитарного попечения и услуг в сфере медицинской помощи в связи с профилактикой ВИЧ/СПИДа.

104. Для предотвращения ВИЧ/СПИДа Монголия ввела в действие на национальном уровне добровольные консультативно-аналитические центры по выявлению ВИЧ-инфекции, которые приближают услуги к гражданам. Исследовательско-аналитическая служба Национального исследовательского центра по инфекционным заболеваниям организует общенациональные учебные практикумы.

L. Поощрение права на образование

105. Монголия приступила к реализации одобренной в 2014 году Национальной программы открытого образования "Одна Монголия", которая нацелена на создание возможности для получения на основе коммуникационной и информационной технологии открытого пожизненного непрерывного и качественного образования.

106. Проводятся мероприятия с целью предоставить начальное, основное и полное среднее образование гражданам, которые когда-то бросили школу или остались вне школы по другим причинам, и обеспечить им элементарную грамотность и просвещение на предмет жизнеобеспечения в рамках такого законодательства, как Закон об образовании, директивный документ о неформальном образовании (2010 года), Положение о проведении обучения по совмещенным учебным программам начального, основного и полного среднего образования (2007 года).

107. Свидетельства о начальном образовании и аттестаты о полном среднем образовании получили в 2011–2012 учебном году 12 025 учащихся, а в 2012–2013 учебном году – 11 810 учащихся, которые были зачислены по программе переобучения. На первичную и среднюю ступени обучения грамотности было зачислено 9 000 человек, и в том числе 120 детей из монастырей и 78 детей из отдаленной местности.

108. В 2013–2014 учебном году 1 573 учащихся были зачислены и завершили программу, совмещенную с пожизненным базовым образованием, 849 учащихся – в рамках заочного и вечернего обучения на ступени полной средней школы, а 1 391 учащийся по программе, совмещенной с пожизненным полным средним образованием.

109. В летопись образовательной школы и в учебную программу социальных исследований был включен новый раздел, касающийся борьбы за права и свободы человека и демократию.

110. С целью повысить преобладающее участие частного сектора в поощрении национальных систем образования и здравоохранения, НПО была наделена правом на организацию на профессиональном уровне экзаменов, с тем чтобы производить отбор организующих ассоциаций и союзов по особым критериям.

111. В 2013–2014 учебном году на национальном уровне функционировало в общей сложности 1 067 детских садов, 303 из которых относятся к частной собственности, а из 756 общеобразовательных школ 128, или 16,9%, относятся к числу школ, находящихся в частной собственности.

112. Чтобы дети граждан, проживающих и работающих за рубежом, не забывали свой родной монгольский язык и с целью предоставить им возможность для изучения монгольского языка, им через дипломатические миссии в зарубежных странах доставляются учебники.

M. Поощрение права на труд

113. Хотя Трудовой кодекс гласит, что "работающим мужчинам и женщинам, выполняющим одинаковую работу, устанавливается вознаграждение в размере одной и той же суммы", не получает отражения принцип "равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности", установленной в Конвенции № 100 Международной организации труда (далее МОТ) о равном вознаграждении

гражденин. Этот принцип будет включен в пересмотренный проект трудового кодекса.

114. По Закону о публичной службе оклады и заработки государственных служащих приводятся вне зависимости от пола в соответствии со шкалами заработной платы, установленными правительством в отношении постов и классификационного уровня.

115. Трехсторонний национальный комитет по труду и социальному консенсусу одобрил "Рекомендации в отношении окладов и заработков в хозяйствующих субъектах и организациях", которые конкретизируют методы оценки работы и определения типа и уровня работ исходя из оценки. Хотя небольшое число крупных хозяйствующих субъектов и организаций, следующих этой классификации работ и шкале заработной платы, заключают коллективные договоры и соглашения и выплачивают оклады и заработки, отраженные в этих документах, подавляющая часть хозяйствующих субъектов и организаций не практикуют эти рекомендации. Во взаимодействии с МОТ прилагаются усилия с целью упрочить потенциал партнерских организаций в плане заключении договоров о заработной плате, начиная в первую очередь с организаций горнорудной и строительной сфер.

116. Министерство труда реализовывало в 2014 году программы трудовой подготовки, рассчитанные на то, чтобы в короткий срок дать профессиональные навыки безработным и неквалифицированным работникам, равно как и Национальную программу по подготовке профессиональных работников, Программу по поддержке занятости граждан в возрасте старше 40 лет, Программу развития предпринимательства, Программу по поддержке занятости пастухов, Программу по поддержке рабочих мест инвалидов, Программу по поддержке занятости молодежи, Программу по трудоустройству студентов и Программу в отношении рабочего времени и Проект консалтинговых услуг старших экспертов.

117. С целью предоставления временных рабочих мест безработным гражданам, зарегистрированным в службе занятости, их привлечения к крупным публичным работам и создания "зеленых" рабочих мест реализуется программа "Генеральный план по Монголии".

Н. Бедность и продвижение продовольственной безопасности

118. Согласно статистическим данным, если в 2010 году уровень бедности достигал 38,7%, то в конце 2012 года он упал до 27,4%. В сельской местности уровень безработицы составляет 35,5%, а в городской местности он равен 23,2%.

119. В 2012 году были вновь одобрены Закон о пищевых продуктах и Закон о безопасности пищевых продуктов, с тем чтобы снизить уровень бедности и повысить запасы и доступность продовольствия. Разработаны проекты закона об органических пищевых продуктах, национальной программы по поддержке производства органических пищевых продуктов и перечня веществ, используемых при производстве органических пищевых продуктов. С 2016 года, чтобы улучшить ситуацию с продовольственной безопасностью, правительством осуществляется и будет осуществляться Национальная программа продовольственной безопасности.

120. Исходя из их жизненного уровня создана единая информационная база по 794 090 монгольским семьям, и ежемесячно среди 16 822 семей, или 2% всех

семей, которые непременно нуждаются в социальных пособиях и поддержке, распределяются продовольственные талоны.

121. По состоянию на 2014 год показатели демографической продовольственной ситуации в Монголии, равно как и отставания в развитии детей в возрасте до пяти лет, числа людей, страдающих от голода и нехватки продовольствия, сократились соответственно до 10,8, 1,6 и 1,0%, что позволило Монголии достичь такой цели, как шестикратное уменьшение в 2015 году числа людей, страдающих от голода и нехватки продовольствия, по сравнению с 1990 годом. Реализация программы "Полуденный чай" для учеников начальных классов общеобразовательных школ позволила сократить школьный отсев среди детей из семей с низкими доходами и уменьшить нехватку и дефицит продовольствия.

О. Экологическая деградация и утверждение безопасности

122. С тем чтобы улучшить правовую среду, устранить накладку, пробелы и противоречия 18 законов в сфере охраны окружающей среды и улучшить координацию, в 2012 году были внесены поправки в 15 законов и недавно были приняты и введены в действие законы о сборе за загрязнение воды, о защите почвы и о защите от опустынивания.

123. По этим законам лицо, нарушившее экологический баланс и нанесшее ущерб, должно загладить ущерб путем выплаты компенсации. Был создан фонд экологической реабилитации, который дает возможность защитить окружающую среду и уменьшить экологическую деградацию за счет использования не менее чем 55% доходов от уплаты сборов за природные ресурсы, которые концентрируются в аймаках и столице. Преобладающее право на защиту окружающей среды и на использование плодов природного достояния получают местные жители.

124. В 2011 году была одобрена Национальная программа по изменению климата, и в рамках Программы при финансовой поддержке ПРООН и Адаптационного фонда ведется проект на сумму 5,5 млн. долл. США по реализации адаптационных мер на базе экосистем в речных бассейнах, уязвимых по отношению к изменению климата.

125. Министерство окружающей среды, зеленого развития и туризма в сотрудничестве с ПРООН реализует Программу по совершенствованию предоставления услуг в области водоснабжения и канализации (на 2008–2013 годы) в аймаках Говь-Алтай, Баянхонгор и Умнеговь. Программа рассчитана на улучшение управления, хозяйствования и структуры организаций, ведающих объектами водоснабжения и санитарии, и на обеспечение местных жителей питьевой водой, отвечающей санитарно-гигиеническим требованиям, и улучшенными санитарно-техническими услугами.

Р. Вызовы и пути их преодоления

126. Хотя компетентными ведомствами были приняты законодательные документы о поощрении и защите прав человека, все же есть необходимость дальнейшего совершенствования людского потенциала и мастерства для полноценной реализации таких законов. Кроме того, все еще неадекватны финансовые ресурсы.

V. Приоритетная проблема

127. В отчетный период Монголия предпринимала конкретные меры по осуществлению рекомендаций. В частности, достигнут значительный прогресс в сфере присоединения к международным договорам и введения национального законодательства по конкретным категориям прав человека. И приоритетной проблемой является дальнейшее совершенствование людского и институционального потенциалов правоохранительных органов и поощрение правозащитного просвещения общественности.
