



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 February 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать вторая сессия
4–15 мая 2015 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Маршалловы Острова

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.15-02015 (R) 110315 170315



* 1 5 0 2 0 1 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Введение

1. После завершения последнего цикла универсального периодического обзора (УПО) Республика Маршалловы Острова (РМО) продолжает свою деятельность, направленную на улучшение способности правительства решать проблемы в области прав человека. Основными достижениями являются введение в действие нового Уголовного кодекса, который в большей степени соответствует международным стандартам в области прав человека, введение в действие *Закона о предупреждении и защите от бытового насилия 2011 года* (ЗПЗБН), а также активное участие в работе Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов и последующее рассмотрение Советом по правам человека (СПЧ) соответствующего итогового доклада. РМО продолжает сталкиваться с серьезными проблемами при решении вопросов в области прав человека, в том числе с отсутствием потенциала и нехваткой ресурсов в период серьезных финансовых затруднений. Кроме того, постоянная угроза климатических изменений требует повышенного внимания как на политическом уровне, так и на уровне предоставления услуг, о чем свидетельствует засуха в северных атоллах в 2013 году и затопление южных атоллов в 2014 году.

I. Методология и процесс консультаций

2. Комитет по развитию ресурсов (КРР) остается полномочным органом Кабинета министров, занимающимся вопросами прав человека. В состав КРР входят руководящие работники Управления главного секретаря, Министерства внутренних дел (МВД), Министерства иностранных дел (МИД), Министерства образования (МО), Министерства природных ресурсов и развития (МРР), Министерства здравоохранения (Минздрав), Министерства юстиции (МЮ), включая Генеральную прокуратуру, Управления государственных защитников, Департамента общественной безопасности, Национального совета по подготовке кадров (НСПК), Управления по вопросам экономики, политики, планирования и статистики (УЭППС), Отделения совместного присутствия Организации Объединенных Наций (ОСПООН), Совета неправительственных организаций Маршалловых Островов (СНОМО), Объединения женщин Маршалловых Островов (ОЖМО) и Ассоциации молодежного взаимодействия в интересах здоровья (АМВИЗ). КРР планирует и осуществляет процесс подготовки докладов по УПО.

3. В число основных мероприятий входит участие в двух семинарах, организованных в партнерстве с Секретариатом Форума тихоокеанских островов (СФТО), Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и Группой по региональным правовым ресурсам (ГРПР) Секретариата Тихоокеанского сообщества (СТО). Секретариат КРР назначил главную группу по координации работы по составлению докладов по УПО. Это главная группа состоит из представителей МИД, МВД, Генеральной прокуратуры, Министерства образования и Минздрава. Группа оказывает содействие работе по сбору и обработке информации, а также проведению консультаций и процессу утверждения.

4. Консультации состоялись в ходе двух семинаров, проведенных на начальном этапе, и во время последующих встреч с КРР и другими заинтересованными сторонами. Кроме того, 16 января 2015 года состоялся Форум с участием 4 атоллов, пострадавших от ядерных испытаний. В ходе Форума редакционная группа по УПО представила свой доклад.

II. Изменения со времени предыдущего обзора, исторический контекст в государстве – объекте обзора и рамки поощрения и защиты прав человека, особенно нормативные и институциональные рамки; Конституция, законодательство, меры политики, национальная судебная практика, инфраструктура в области прав человека, включая национальные правозащитные учреждения, и объем международных обязательств, указанных в "основе обзора" в резолюции 5/1

A. Национальные законы и законодательные акты

5. Основные изменения в законодательстве со времени составления последнего доклада по УПО включают:

Закон о предупреждении и защите от бытового насилия (ЗПЗБН), Уголовный кодекс 2011 года, Закон о системе государственных школ Маршалловых Островов 2013 года (ЗСГШ).

B. Национальные меры и политика

1. Национальный стратегический план (2015–2017 годы)

6. Национальный стратегический план (НСП) был разработан в 2013 году в процессе сотрудничества, возглавляемого УЭППС, при методической и консультационной помощи Руководящего комитета НСП, учрежденного Кабинетом министров под председательством главного секретаря. Была оказана техническая помощь по линии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). НСП "разработан в качестве основы для координации сформулированных среднесрочных целей в области развития и целей правительства РМО на национальном уровне". Он охватывает трехлетний период с 2015 по 2017 год и подлежит постоянному обновлению в целях соответствия долгосрочным целям, особенно в связи с намеченными сроками завершения в 2023 году финансирования по *Соглашению о свободной ассоциации с внесенными в него поправками*.

7. НСП был разработан в соответствии как с Конституцией, так и с Перспективной концепцией развития до 2018 года, которая обеспечивает для РМО всеобъемлющий учет национальных условий и перспективы в отношении соответствующих национальных приоритетов. Целью НСП является "устойчивое, справедливое и поддающееся оценке развитие, отражающее приоритеты и культурные традиции населения Маршалловых Островов". Для достижения этой цели необходимо осуществление деятельности в пяти секторах: социальное

развитие, окружающая среда, изменение климата и повышение устойчивости к стихийным бедствиям, развитие инфраструктуры, устойчивое экономическое развитие и эффективное управление. Цели деятельности в каждом секторе соответствуют десяти национальным тематическим областям, определенным в Перспективной концепции развития до 2018 года.

2. Национальная гендерная политика РМО

8. Начиная с 2013 года МВД, при техническом содействии Секретариата Тихоокеанского сообщества (СТО), возглавляло разработку гендерной политики, которая призвана заменить Национальную политику в отношении женщин, срок действия которой истек в 2001 году. В редакционный комитет входили представители соответствующих правительственных и неправительственных организаций. Политика была разработана в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Конвенции о правах ребенка (КПР), Тихоокеанским планом, Декларацией тысячелетия (ДТ), Пекинской платформой действий, Пересмотренной Тихоокеанской платформой действий по улучшению положения женщин и развитию гендерного равенства и Пересмотренной Декларацией лидеров Форума тихоокеанских островов о гендерном равенстве 2012 года. В октябре 2014 года был подготовлен окончательный проект, который обсуждался в рамках консультаций, проведенных в Маджуро. В начале 2015 года планируется его рассмотрение кабинетом министров.

9. Гендерная политика была разработана в соответствии с НСП. Целью гендерной политики является "руководство процессом разработки законов, политики, процедур и практики, которые будут соответствовать потребностям, приоритетам и чаяниям всех женщин и мужчин и эффективно способствовать ликвидации всех форм дискриминации и неравенства." Пять приоритетных целей включают: укрепление потенциала правительства для разработки программ и услуг с учетом гендерных аспектов, обеспечение благополучия семей, устранение гендерного насилия и защита и уход за жертвами, создание благоприятных условий для равноправного участия в процессе экономического развития и пользования его благами и равноправного участия женщин и мужчин в процессе принятия решений.

3. Национальная политика развития РМО с учетом интересов инвалидов (2014–2018 годы)

10. В сентябре 2014 года Нитиджела утвердила Национальную политику развития РМО с учетом интересов инвалидов. Политика в отношении инвалидов была разработана в процессе сотрудничества с МВД при техническом содействии Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН), СФТО и Тихоокеанского форума по проблемам инвалидности (ТФПИ). Целью политики является "обеспечение всеобъемлющей основы для улучшения качества жизни инвалидов и повышение их полноценного участия в общественной жизни" в соответствии со стремлением "РМО создать безбарьерное общество, уважающее права всех инвалидов, за счет расширения их возможностей, в том числе предоставления им средств достижения своих прав". Политика в отношении инвалидов была разработана в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов (КПИ), Тихоокеанской региональной стратегией по вопросам инвалидности (ТРСИ) и Инчхонской стратегией.

11. Политика в отношении инвалидов охватывает десять приоритетных областей: координационную деятельность, законодательство, подписание и присо-

единение к КПИ, информационно-просветительскую работу, образование и профессиональную подготовку, сферу занятости и источники средств к существованию, доступ к услугам здравоохранения, поощрение учета проблематики инвалидов во всех правительственных органах и среди гражданского общества, укрепление Организации инвалидов Маршалловых Островов (ОИМО), вопросы женщин-инвалидов и молодых людей с ограниченными возможностями. В январе 2015 года Нитиджела утвердила присоединение правительства к КПИ.

4. Национальная политика РМО в отношении молодежи (2009–2014 годы)

12. Национальная политика РМО в отношении молодежи была разработана в 2009 году в ходе консультаций с национальными заинтересованными сторонами и при техническом содействии со стороны региональных партнеров по развитию. Цель этой политики заключается в поощрении и координации деятельности молодежных организаций путем мобилизации и привлечения молодых людей в качестве партнеров по развитию и расширения сотрудничества между правительством, неправительственными организациями (НПО), церквями и общинами. Существующее последний год Бюро молодёжи при МВД активно занимается поисками технической помощи для пересмотра и обновления молодежной политики. Нитиджела приняла поправку к Закону Маршалловых Островов о консультационных услугах для молодежи для включения в него молодежных организаций.

13. Политика в отношении молодежи охватывает следующие приоритетные области: молодежь, семьи и общины; образование и обучение; карьерный рост, сферу занятости и источники средств к существованию; здравоохранение и социальные услуги; культуру и искусство; спорт и досуг; а также механизмы молодежных организаций и программы развития молодежи. Эти направления политики способствуют решению ключевых проблем, определенных общинами и заинтересованными участниками в процессе консультаций, таких как отсутствие поддержки со стороны семей и общин, безработица среди молодежи, отсев учащихся, подростковая беременность, токсикомания, депрессии и самоубийства, преступность среди несовершеннолетних, а также утрата культурных традиций и самобытности. Все мероприятия в ключевых областях политики должны осуществляться в соответствии со следующими ценностями и принципами: участие молодежи и предоставление ей права голоса, партнерство, справедливость, устойчивость, разнообразие, доступность и транспарентность.

5. Национальная политика/стратегия РМО в области репродуктивного здоровья (2014–2016 годы)

14. Отдел репродуктивного здоровья Министерства здравоохранения (Минздрав) разработал политику в области репродуктивного здоровья в рамках консультативного процесса при технической поддержке Тихоокеанского субрегионального отделения Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). В соответствии с обязательствами РМО в рамках Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и Целями развития тысячелетия (ЦРТ), РМО активно улучшает услуги в области репродуктивного здоровья, в частности в том, что касается обеспечения безопасной беременности и работы служб по планированию семьи. Политика предусматривает качественное обслуживание в области сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ) для всего населения РМО. Тематическими направлениями политики являются: здоровье матерей и новорожденных, обеспечение планирования семьи, охрана сексуального и репродуктивного здоровья, борьба с ИППП и ВИЧ и интеграция с другими программами в области СРЗ, другие гинеколо-

гические заболевания, рак шейки матки и молочной железы, гендерная проблематика и вопросы репродуктивного здоровья, обеспеченность средствами охраны репродуктивного здоровья и участие мужчин в решении вопросов репродуктивного здоровья.

6. Профилактика подростковой беременности в РМО: трехлетняя стратегия (2014–2016 годы)

15. В 2014 году при поддержке ЮНФПА РМО разработала стратегию предупреждения подростковой беременности. Эта стратегия нацелена на выявление беременности в подростковом возрасте, которая является одной из важнейших социальных проблем, поскольку коэффициент рождаемости у подростков составляет 85 родов в год на 1000 женщин в возрасте 15–19 лет, что на сегодняшний день является самым высоким коэффициентом подростковой беременности в регионе Тихого океана. Конкретные действия в рамках стратегии были основаны на полученных качественных и количественных показателях. Пятью стратегическими областями являются: взятие обязательств, установление приоритетов и разработка политики, предоставление услуг и создание благоприятной для молодежи среды в области здравоохранения; образование и вмешательство на раннем этапе; и поддержка.

7. Совместный Национальный план действий РМО по адаптации к изменению климата и управлению рисками стихийных бедствий (СНПД) (2014–2018 годы)

16. СНПД был разработан РМО при содействии Секретариата Тихоокеанского сообщества (СТО) и Секретариата Комиссии по прикладным геонаукам и технологиям (СОПАК), Секретариата Тихоокеанской региональной экологической программы и ПРООН в рамках консультаций с ключевыми министерствами, ведомствами и НПО и был утвержден постановлением кабинета министров в 2014 году. СНПД обеспечивает подробную стратегию "целостного и совместного управления рисками в РМО". Цели СНПД включают: создание и поддержку благоприятных условий для улучшения координации управления рисками стихийных бедствий и климатических изменений в РМО, просвещение и информирование общественности в области адаптации к изменению климата и управления рисками стихийных бедствий, как на местном, так и на национальном уровнях, повышение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них на всех уровнях в РМО, повышение энергетической безопасности при сохранении курса на низкоуглеродное развитие РМО, улучшение материального благосостояния населения и повышение жизнестойкости общин на всей территории РМО и комплексный подход к планированию развития, включающий учет рисков изменения климата и стихийных бедствий.

С. Официальные органы и правительственные организации, занимающиеся вопросами прав человека

17. Вопросами прав человека занимаются следующие неправительственные структуры:

Управление Президента, Управление Главного секретаря, МВД, МИД, Минздрав, Министерство образования (МО), Министерство ресурсов и развития (МРР), Генеральная прокуратура, Управление государственных защитников, Департамент общественной безопасности, Управления по вопросам экономики, политики, планирования и статистики (УЭППС), Национальный совет по вопросам обучения (НСО).

III. Поощрение и защита прав человека на местах: осуществление международных обязательств в области прав человека, указанных в "основе обзора", национальное законодательство и добровольно взятые обязательства, деятельность национальных правозащитных учреждений, повышение осведомленности общественности в области прав человека, сотрудничество с правозащитными механизмами

18. КРР является органом, уполномоченным кабинетом министров следить за представлением отчетности и осуществлением деятельности, имеющей отношение к КЛДЖ и КПП. Сфера деятельности КРР была расширена для включения в нее УПО. Последние четыре года КРР продолжал принимать участие в работе по наращиванию потенциала. Эта деятельность включает проведенный в феврале 2014 года обзор соответствия законодательства положениям КПИ и семинары по УПО и общим вопросам наращивания потенциала в области прав человека, состоявшиеся в апреле и июне 2014 года.

19. За последние четыре с половиной года было проведено два важных исследования. В марте 2013 года был подготовлен Базовый отчет по вопросам защиты детей (БОЗД) (*Ajri in Ibunini*). БОЗД был составлен при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и содержит необходимые базовые данные для решения вопросов защиты детей. Было проведено Исследование по вопросам здоровья и безопасности семей (ИЗБС) (*Debij Aeneman ilo Moko*), которое будет выпущено в 2015 году. ИЗБС проводилось при поддержке ЮНФПА в рамках региональных усилий по сбору данных о распространенности насилия в отношении женщин. Данные, приводимые в этих докладах, а также сопровождающие их рекомендации обеспечивают важную "дорожную карту" для решения вопросов защиты детей и насилия в отношении женщин.

20. Правительство РМО определило, что отсутствие потенциала и нехватка ресурсов являются главным препятствием на пути всестороннего решения вопросов и выполнения обязательств в области прав человека. В 2013 году сотрудник организации Добровольцы ООН (ДООН) при поддержке ЮНФПА, Управления Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций (УВКПЧ), ООН-Женщины и ЮНИСЕФ был направлен на работу в Отдел по развитию общин МВД с целью содействия координации работы по подготовке докладов и деятельности в области прав человека. Результатом этого годового сотрудничества стал проект первоначального доклада РМО по КЛДЖ и проект сводного третьего и четвертого периодического доклада государства-участника. Кроме того, ДООН совместно с членами КРР и рабочей группы КРР занималась сбором информации о правах человека и изучала области, имеющие отношение к подготовке докладов и осуществлению прав человека.

IV. Меры, принятые в связи с рекомендациями по итогам первого цикла УПО

21. **Рекомендация 1 (56.1):** РМО прилагает усилия для соблюдения принципов основных договоров по правам человека. Это включает проведение для КРР

семинаров по наращиванию потенциала при поддержке УВКПЧ, ГРПР и СТО. РМО подчеркнула, что придерживается реалистического подхода к ратификации договоров в связи с отсутствием возможностей для координации работы по подготовке докладов и осуществлению. Этот реалистичный подход не подрывает приверженность РМО соблюдению принципов основных договоров по правам человека.

22. **Рекомендация 2 (56.2):** В мае и июне 2014 года в РМО были организованы и проведены национальные консультации с УВКПЧ, ГРПР, СТО и членами КРР. Помимо обсуждения обязательств по представлению докладов и осуществлению ратифицированных договоров, а именно КЛДЖ и КПР, КРР обсудил ратификацию основных договоров по правам человека, включая обязательства по представлению докладов. РМО остается приверженной тесному сотрудничеству с этими партнерами в будущем.

23. **Рекомендация 3 (56.3):** В ходе национальных консультаций в мае и июне 2014 года КРР обсудил и рассмотрел ратификацию основных договоров по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). Кроме того, Комиссия по пересмотру законодательства рассматривает возможность разработки законопроектов, обеспечивающих соответствие законодательства основным договорам по правам человека. Был подготовлен проект документа кабинета министров для дальнейшего анализа и рассмотрения, с тем чтобы кабинет министров направлял деятельность КРР в области планирования и проведения консультаций с заинтересованными сторонами по вопросу о присоединении РМО к МПГПП (а также к Факультативному протоколу и второму Факультативному протоколу к нему) и к МПЭСКП (и Факультативному протоколу к нему), а также к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) и Факультативному протоколу к ней, КНИ, Факультативному протоколу к КЛДЖ, Факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми. Эти основные права человека уже нашли отражение во многих положениях Конституции РМО. Кабинет министров утвердил также создание Национальной целевой группы по борьбе с торговлей людьми и в настоящее время занимается определением ее полномочий.

24. **Рекомендация 4 (56.4):** КРР обсудил и рассмотрел ратификацию основных договоров по правам человека. Был проведен обзор соответствия законодательства Конвенции о правах инвалидов, и Нитиджела одобрила присоединение правительства к Конвенции о правах инвалидов в январе 2015 года. Было утверждено законодательство с поправками, внесенными в него для обеспечения лучшего соблюдения международных стандартов. Это касается Закона о предупреждении и защите от бытового насилия (ЗПЗБН), который квалифицирует все формы насилия в семье как преступление и предусматривает защитные предписания, а также выдачу ордера на арест и оказание помощи жертвам. Помимо этого был пересмотрен Уголовный кодекс. Новый Уголовный кодекс был принят для того, чтобы создать более комплексную систему классификации уголовных преступлений, защиты и наказаний, упразднить некоторые разделы, включить в него правонарушения, связанные с жестоким обращением с детьми, предусмотреть защиту со ссылкой на невменяемость и уголовные преступления, связанные с проституцией и торговлей людьми. См. ответ на Рекомендацию 3.

25. **Рекомендация 5 (56.5):** КРР обсудил и рассмотрел ратификацию основных договоров по правам человека. КРР также изучил обзор соответствия законодательства КПИ, проведенный при содействии СФТО, и Нитиджела одобрила присоединение правительства к КПИ. Приоритетом КРР является обеспечение выполнения существующих обязательств по представлению докладов по КРР и КЛДЖ до присоединения к любому из факультативных протоколов к ним. См. ответ на Рекомендацию 3.
26. **Рекомендация 6 (56.6):** КРР рассмотрел вопрос о ратификации основных договоров по правам человека, а в январе 2015 года Нитиджела одобрила присоединение правительства к КПИ. Тем не менее, работа правительства по-прежнему сосредоточена на обеспечении выполнения существующих обязательств по представлению докладов по КРР и КЛДЖ. См. ответ на Рекомендацию 3.
27. **Рекомендация 7 (56.7):** Нитиджела одобрила присоединение правительства к КПИ. Другие меры включают создание и подбор кадров для Координационного бюро по вопросам инвалидности при МВД. Координационное бюро по вопросам инвалидности обеспечивает административную и материально-техническую поддержку основанной в 2013 году Организации инвалидов Маршалловых Островов (ОИМО). Эта поддержка заключалась в содействии в получении финансирования для создания первого в истории страны автомобиля для инвалидов. Впоследствии МВД координировало разработку и утверждение кабинетом министров политики в отношении инвалидов и плана действий при поддержке ТФПИ, СФТО и ЭСКАТО ООН. Кроме того, МВД добилось успехов в деле обеспечения инклюзивного образования в стране. См. ответ на Рекомендацию 3.
28. **Рекомендация 8 (56.8):** РМО присоединилась 19 октября 2011 года к Конвенции ООН против коррупции (КПК). Мероприятия в целях обеспечения ее осуществления включают участие в совещании государств-участников в Панамае и участие в пятом заседании Группы по обзору хода осуществления в июне 2014 года. В настоящее время РМО участвует в работе механизма коллегиального обзора с целью выявления возможных проблем и обмена передовым опытом государств-участников. Начальный цикл, призванный обеспечить достижение целей раздела III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество), уже идет полным ходом. Оценка РМО собственной деятельности в связи с разделами III и IV была подготовлена экспертами РМО (из Генеральной прокуратуры, Управления Генерального ревизора, МИД, Департамента общественной безопасности, Бюро советника по вопросам законодательства и Иммиграционного отдела).

Правозащитные учреждения

29. **Рекомендации 9 (56.9), 10 (56.10), 11 (56.11) и 12 (56.12):** Делегация, которая представила предыдущий доклад по УПО, заявила, что РМО "не имеет возможности в настоящее время рассмотреть эти рекомендации в связи с ограниченными национальными ресурсами". РМО продолжает работать над укреплением существующего механизма в рамках правительства, включая Управление по гендерным вопросам и вопросам развития и Управление по правам ребенка при МВД.

Правовая защита и образование в области права человека

30. **Рекомендация 13 (56.13):** Правительство предприняло многочисленные усилия для обеспечения полной правовой защиты в области прав человека. Эти усилия заключаются как в исследованиях, проведенных с целью изучения эффективности существующих законов, так и во введении в действие новых законов и разработке политики для устранения пробелов, внесении поправок в Уголовный кодекс, деятельности по наращиванию потенциала для обеспечения правовой защиты в области прав человека. Например, в 2010 году был подготовлен Базовый отчет по вопросам защиты детей (БОЗД), который содержал обзор положений законодательства по вопросам защиты детей. В 2012 году было проведено Исследование по вопросам здоровья и безопасности семей (ИЗБС), и хотя само по себе оно не включало обзор законодательства, в нем рассматривалась проблема насилия в отношении женщин, в том числе вопрос о том, обеспечивают ли им надлежащую защиту существующие законы. В 2014 году кабинет министров одобрил Атлас социальных показателей в отношении детей в Республике Маршалловы Острова. Атлас содержит базовые данные об уровне бедности, образования, здравоохранения и другие социально-экономические показатели.

31. В 2011 году в качестве отдельного закона по борьбе с насилием был принят Закон о предупреждении и защите от бытового насилия (ЗПЗБН). На начальной стадии находится разработка проекта Закона о защите детей, являющаяся реакцией на проблемы, поднятые в БОЗД. В 2014 году кабинет министров утвердил политику в отношении инвалидов и соответствующий план действий. В 2011 году был пересмотрен Уголовный кодекс, и в него были добавлены положения о торговле людьми как об отдельном преступлении. Кроме того, если конституционное собрание состоится в соответствии с намеченным графиком, на нем должно быть рассмотрено предложение о внесении поправки об инвалидности, как о запрещенном основании для дискриминации. Деятельность по созданию потенциала предусматривала участие судей и адвокатов в учебных занятиях по правам человека, проводимых региональными партнерами, включая ГРПР и СФТО. Учебные занятия для юристов предусматривали вопросы разработки законопроектов. При поддержке региональных партнеров по развитию, включая УВКПЧ, ГРПР, СФТО и ООН-Женщины, правительство также организовало для КРР и рабочей группы КРР семинары по вопросам осуществления договоров в области прав человека и представления отчетности по ним.

32. **Рекомендация 14 (56.14):** Правительство продолжает осуществлять свои информационно-просветительские программы, задействуя для этого местные средства массовой информации, в том числе национальную радиостанцию V7AB и частную газету *"Маршал Айлендс Джорнал"*. Министерство образования и Министерство здравоохранения проводят регулярные информационные программы на национальной радиостанции, которые нередко касаются вопросов прав человека, включая проблемы санитарии, родительского воспитания и токсикомании среди подростков. Кроме того, Минздрав ведет еженедельную рубрику в газете *"Маршалл Айлендс Джорнал"* в которой печатается жизненно важная медицинская информация, касающаяся профилактики инфекционных заболеваний у детей и базовые сведения о питании в целях предотвращения недоедания. В 2012 года правительство смогло наладить связь с отдаленными островными общинами и донести им важную информацию при помощи группы Wa Kuk Wa Jimor (WKWJ), которая ежегодно посещает три удаленных острова в рамках экспериментального этапа проекта мобильной группы. Группа WKWJ

предоставляет информацию и проводит мероприятия по наращиванию потенциала в области репродуктивного здоровья и планирования семьи, продовольственной безопасности и безопасности водоснабжения, а также удаления твердых отходов. Группа WKWJ также будет проводить учебные занятия для повышения осведомленности по вопросам гендерного насилия, прав человека, прав ребенка и другим проблемам молодежи.

Женщины и дети

33. **Рекомендация 15 (56.15):** В 2011 году Нитиджела приняла Закон о предупреждении и защите от бытового насилия (ЗПЗБН). ЗПЗБН является отдельным законом по борьбе с насилием. Его отличает более широкий подход к проблеме насилия в семье в целом, включая физическое, эмоциональное, социальное, экономическое и сексуальное насилие. В соответствии с ЗПЗБН, бытовое насилие является преступлением, наказуемым тюремным заключением или штрафом. Кроме того, ЗПЗБН предусматривает осуществление политики обязательного рассмотрения дел с целью обеспечения проведения необходимого расследования и уголовного преследования. Другие важные положения касаются запретительных приказов, назначения обязательных докладчиков и наделения судов полномочиями для вынесения распоряжений о задержании или приказов о содержании семьи при рассмотрении дел о бытовом насилии. Помимо принятия в 2011 году ЗПЗБН, правительство сотрудничает с местной НПО с целью разработки процедур немедленного реагирования и создания технической рабочей группы для надзора за осуществлением закона. Анализ расходов по внедрению ЗПЗБН, проведенный ПРООН в сотрудничестве с МВД в 2012 году, обеспечивает правительству дальнейшие руководящие указания. Анализ расходов выявил все положения закона, которые требуют активной реализации, и определил основных исполнителей и бюджет для успешного осуществления этой деятельности.

34. Несмотря на отсутствие отдельной национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, проект Гендерной политики предусматривает решения проблемы гендерного насилия. Проект Гендерной политики будет представлен на рассмотрение кабинету министров в начале 2015 года. МВД также сотрудничает с Объединением женщин Маршалловых островов (ОЖМО) в области реализации национального плана действий РМО в рамках Инициативы "Тихоокеанские женщины – основа тихоокеанского развития", предусматривающей выделение 320 млн. долл. США в течение 10 лет на улучшение политических, экономических и социальных возможностей женщин тихоокеанского региона. Наконец, МВД является получателем трехлетнего гранта от Целевого фонда Организации Объединенных Наций (ЦФООН), предназначенного для искоренения насилия в отношении женщин в соответствии с Анализом расходов на период с 2015 по 2017 год. МВД будет продолжать сотрудничество со своими партнерами, включая ОЖМО, чтобы обеспечить согласованную реализацию этих проектов.

35. Опираясь на прогресс, достигнутый в деле искоренения насилия в отношении женщин и повышения осведомленности в этой области, правительство РМО будет сотрудничать с Международной организацией по миграции (МОМ) для осуществления проекта "Борьба с торговлей людьми в Микронезии путем создания защитных механизмов для жертв торговли людьми", который финансируется за счет гранта Управления по мониторингу и борьбе с торговлей людьми США. Правительство РМО будет поддерживать работу МОМ по этому проекту с помощью Целевой группы по борьбе с торговлей людьми, создание

которой было утверждено кабинетом министров в 2014 году. Членами Целевой группы являются сотрудники Генеральной прокуратуры, Департамента полиции Маршалловых Островов (ДПМО), МИД, ОЖМО и МОМ.

36. **Рекомендация 16 (56.16):** Правительство сделало первый шаг на пути создания системы по борьбе с насилием в отношении женщин, приняв в 2011 году ЗПЗБН. В этой связи в начале 2012 года был проведен Анализ расходов, который лег в основу проекта МВД, финансируемого ЦФООН и направленного на искоренение насилия в отношении женщин, который призван обеспечить осуществление ЗПЗБН. Кроме того, Департамент полиции Маршалловых Островов (ДПМО) провел обширные мероприятия по наращиванию потенциала в сотрудничестве с Тихоокеанской программой по предупреждению насилия в семье (ТППНС). Эти мероприятия включали создание и подбор кадров для Отдела по борьбе с бытовым насилием. Кроме того, ДПМО одобрил процедуру быстрого реагирования, разработанную в сотрудничестве с ОЖМО для обеспечения надлежащей институциональной поддержки жертв бытового насилия. ДПМО продолжает деятельность по укреплению своей способности надлежащим образом реагировать на случаи насилия в семье.

37. **Рекомендация 17 (56.17):** Принятие ЗПЗБН было самым важным шагом в укреплении законодательной базы в области защиты женщин и детей. Другой важной законодательной вехой стал пересмотр Уголовного кодекса, в который было включено отдельное положение о торговле людьми. В одобренном недавно НСП также конкретным образом говорится о проблемах, касающихся гендерной проблематики, детей, молодежи и уязвимых групп населения. Кроме того, на первичном этапе находится разработка проекта Закона о защите ребенка.

38. **Рекомендация 18 (56.18):** С принятием ЗПЗБН возникла новая законодательная база для предупреждения насилия и защиты жертв насилия. Эта база была в дальнейшем укреплена благодаря завершению Анализа расходов, который служит основой для трехлетнего гранта, предоставленного ЦФООН МВД с целью координации реализации этого закона. Кроме того, ДПМО предпринял значительные шаги по наращиванию потенциала путем постоянного взаимодействия с ТППНС в области подготовки полицейских, являющихся сотрудниками Отдела по борьбе с бытовым насилием.

39. **Рекомендация 19 (56.19):** Правительство поддерживает жизнеспособные и долгосрочные отношения с гражданским обществом. Важным примером этих отношений является появившийся в результате последнего УПО проект инициативы ОЖМО по повышению эффективности реагирования на акты насилия (iGrave), который был профинансирован ЦФООН в целях искоренения насилия в отношении женщин. Целью проекта iBRAVE является прекращение насилия в отношении женщин, и его компонентами являются как повышение общественной осведомленности, так и законодательные и политические аспекты. ОЖМО тесно сотрудничало с МВД в области законодательства и политики в рамках проекта по разработке процедур немедленного реагирования и созданию технической рабочей группы для содействия осуществлению ЗПЗБН. В состав КРР также входят представители нескольких НПО. Проект iBRAVE был завершен в мае 2014 года, но правительство будет поддерживать эти отношения, несмотря на то, что в январе 2015 года начнется реализация его собственного проекта, финансируемого ЦФООН.

40. **Рекомендация 20 (56.20):** Первым крупным шагом на пути осуществления национальной программы, направленной на ликвидацию насилия в отношении детей, явился Базовый отчет по вопросам защиты детей (БОЗД), выпущенный в 2012 году. В отчете содержатся важные базовые данные по вопросам

защиты детей. БОЗД, включающий обзор законодательства, служит основой законопроекта о защите детей. Внимание к вопросам защиты детей, в том числе затрагивающих школьную среду, послужило для Министерства образования толчком к принятию в 2014 году политики защиты детей. Кроме того, ЗПЗБН обеспечивает дополнительную защиту детей от жестокого обращения со стороны членов семьи. Работа ДПМО по наращиванию потенциала в области предотвращения насилия в семье также будет иметь положительные последствия для детей поскольку сотрудники полиции пройдут подготовку по обращению с детьми, ставшими жертвами насилия. Многие еще предстоит сделать в отношении распространения БОЗД среди заинтересованных сторон для обеспечения того, чтобы выводы отчета надлежащим образом учитывались в тех областях, которые касаются прав и благополучия детей.

41. **Рекомендация 21 (56.21):** Управление по правам ребенка является координационным центром правительства по вопросам, связанным с благополучием детей. При необходимости оно будет привлекаться для оказания помощи другим министерствам в решении дел, связанных с детьми. Политика защиты детей Министерства образования предусматривает указания в отношении реагирования сотрудников этого ведомства в случае сообщений о насилии. В проекте Закона о защите детей будут также содержаться положения о механизмах подачи жалоб, учитывающих интересы детей.

42. **Рекомендация 22 (56.22):** В проекте Закона о выплате компенсации трудящимся имеется положение о работающих детях.

Отсутствие дискриминация и равенство

43. **Рекомендация 23 (56.23):** После окончания последнего цикла УПО государство провело в рамках БОЗД обзор соответствия законодательства в области защиты детей и проверку соответствия законодательства КПИ, присоединение к которой было одобрено Нитиджелой. Рекомендации этих обзоров находятся на рассмотрении. Дальнейшие усилия по обеспечению наличия недискриминационных законов заключаются в принятии предлагаемых конституционных поправок, в том числе добавления инвалидности в качестве запрещенного основания для дискриминации, которые будут рассматриваться на плановом конституционном собрании.

44. **Рекомендация 24 (56.24):** В настоящее время Конституция запрещает дискриминацию по гендерному признаку. Помимо этого, в начавшихся в апреле 2013 года дискуссиях, которые проводятся перед конституционным собранием, речь шла о расширении антидискриминационного положения для включения вопроса инвалидности. Законодательный обзор положений в отношении людей, являющихся больными или зараженными ВИЧ инфекцией, как ожидается, станет основой для проведения правовой реформы, которая будет включать меры по защите от дискриминации на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

45. **Рекомендация 25 (56.25):** В апреле 2013 года МВД возглавило подготовку проекта гендерной политики, с тем чтобы восполнить пробел, образовавшийся после истечения в 2001 году срока действия предшествующей политической программы в отношении женщин. В октябре 2014 года были проведены окончательные консультации, и проект гендерной политики будет представлен на утверждение кабинета министров в начале 2015 года. Одной из задач гендерной политики является борьба с насилием на гендерной основе с учетом недавно предпринятых усилий, включая принятие ЗПЗБН, подготовку Анализ

расходов по ЗПЗБН, отчет об ИЗБС и мероприятия по наращиванию потенциала, проводимые отдельными учреждениями, в том числе ДПМО. Кроме того, гендерная политика будет приведена в соответствие с НСП, одобренным в 2014 году.

46. **Рекомендация 26 (56.26):** Гендерная политика закладывает основу для последующих шагов в деле обеспечения улучшения положения женщин в соответствии с международными стандартами в области прав человека. При этом учитываются результаты работы, которая была проделана в последние годы, включая принятие ЗПЗБН и пересмотр *Уголовного кодекса*. Другим направлением деятельности по улучшению положения женщин в соответствии с международными стандартами в области прав человека является проведение "имитационных" парламентских заседаний для женщин в октябре 2011 года и планирование еще одного подобного мероприятия в начале 2015 года.

47. **Рекомендация 27 (56.27):** Закон о системе государственных школ 2013 года (ЗСГШ) был принят в 2013 году и начал действовать в ноябре 2014 года. ЗСГШ создал независимую систему государственных школ и руководящий Национальный совет по вопросам образования, а также сделал вопросы приема преподавателей на работу и управление преподавательским составом исключительной компетенцией Министерства образования, а не Комиссии по вопросам государственной службы (КГС). ЗСГШ предусматривает, что ребенок, которому исполнилось пять лет до начала учебного года, имеет право быть зачислен на учебу и посещать любую школу в РМО и что запись в школу и обеспечение посещаемости являются обязанностью родителей или опекунов. Ребенок, который успешно завершил свое обучение в начальной школе, будет иметь право на образование в любой средней школе.

48. Данные 2011 года о зачислении свидетельствуют о практически равном доступе мальчиков и девочек как к государственным, так и частным начальным и средним школам. В начальных школах девочки составляли 48,3%. В средних школах их насчитывалось 51,1%. Контроль за посещаемостью является более трудной задачей. Сведения об уровне посещаемости с разбивкой по полу отсутствуют, хотя общий уровень посещаемости составляет 77% в Маджуро, 70% на Эбейе и 71% на удаленных островах.

49. В законодательстве отсутствуют положения, гарантирующие равную оплату за равный труд. Комиссия по вопросам государственной службы (КГС), которая курирует государственных служащих, придерживается строгого графика оплаты труда с учетом должностных обязанностей, квалификации и уровня образования. Единственным законом, регулирующим заработную плату в частном секторе, является Закон о минимальной заработной плате 1986 года, который устанавливает минимальную заработную плату в размере 2,00 долл. США в час.

50. **Рекомендация 28 (56.28):** Закрепленный в Конституции Билль о правах может быть изменен только конституционным собранием. Несмотря на то, что заседания конституционного собрания по вопросам планирования начались в 2013 году, должно состояться еще одно такое заседание. Ожидается, что в его повестку дня будет включен вопрос о добавлении инвалидности в качестве заперщенного основания для дискриминации.

51. **Рекомендация 29 (56.29):** В 2013 году кабинет министров утвердил создание в рамках МВД Координационного бюро по вопросам инвалидности. Это совпало с разработкой проекта национальной политики в отношении инвалидов в рамках всестороннего развития и соответствующего плана действий, который

был одобрен кабинетом министров в 2014 году. Координационное бюро по вопросам инвалидности курировало в сотрудничестве с СФТО пересмотр законодательства для приведения его в соответствие, а также организацию семинаров по созданию потенциала при поддержке таких партнеров, как Секретариат Форума тихоокеанских островов (СФТО), Тихоокеанский форум по проблемам инвалидности (ТФПИ) и ЭСКАТО ООН и с участием местных заинтересованных сторон, включая Организацию инвалидов Маршалловых Островов (ОИМО), Министерство образования и Министерство здравоохранения.

Право на достаточный жизненный уровень

52. **Рекомендация 30 (56.30):** В 2011 году правительство завершило подробную перепись населения, которая дает представление об актуальной социально-экономической ситуации в стране. После обнародования результатов переписи правительство разработало НСП, который охватывает пять секторов: социальное развитие, окружающая среда, изменение климата и устойчивость к стихийным бедствиям, развитие инфраструктуры, устойчивое экономическое развитие и эффективное управление. НСП был одобрен в 2014 году и будет введен в действие в период с 2015 по 2017 год. Управления по вопросам экономики, политики, планирования и статистики (УЭППС) несет ответственность за мониторинг процесса осуществления НСП при использовании разработанных целевых моделей, которые скоординированы со стратегическими планами и бюджетами министерств и ведомств. НСП содержит указания в отношении других политических мер, которые также влияют на социально-экономическое развитие страны, включая политику в отношении инвалидов, гендерную и молодежную политику.

53. **Рекомендация 31 (56.31):** Ряд достижений последних пяти лет позволяют правительству продолжать обеспечивать осуществление права на образование и права на здравоохранение. В области образования основные достижения заключаются в принятии Закона о системе государственных школ (ЗСГШ), заменившего Закон об образовании. Важными элементами ЗСГШ является недавнее создание системы государственных школ и руководящего органа по вопросам образования, а также разработка четких стандартов, касающихся учебной программы, посещаемости, сертификации преподавателей, поведения учеников и преподавателей, питания, транспорта, здоровья и безопасности учащихся. Кроме того, начиная с 2013 года были отменены регистрационные взносы, и все учащиеся государственных школ имели возможность посещать школу бесплатно. Другой важной инициативой в области улучшения доступа к обучению для учащихся удаленных островов является проект установки солнечных панелей, позволяющих школьникам заниматься после наступления темноты.

54. В области здравоохранения был предпринят ряд независимых инициатив с целью устранения препятствий в доступе к медицинской помощи. В 2014 году в больнице Маджуро было открыто отделение матери и ребенка. Эти более широкие возможности для предоставления качественных медицинских услуг матерям и детям были дополнены программой проверки слуха у малолетних детей. Важной мерой по обеспечению доступа к качественной специализированной помощи явилось партнерство Минздрава с иностранными медицинскими миссиями, которые смогли предоставить помощь пациентам в Маджуро и на Эбейе в таких областях, как акушерство и гинекология, ортопедия и офтальмология. Минздрав продолжает решать проблемы медицинских услуг на удаленных островах с помощью передвижной медицинской бригады, которая при строгом соблюдении графика посещения удаленных островов обеспечивает

вакцинацию населения, а также оказывает базовую медицинскую и профилактическую помощь. Деятельность этой передвижной бригады была поддержана мобильной группой WKWJ, в состав которой входят партнеры из Отдела репродуктивного здоровья. Наконец, Минздрав также осуществляет программы по развитию потенциала для медсестер.

55. **Рекомендация 32 (56.32):** Правительство продолжает опираться на свои партнерские отношения со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в целях повышения своей способности обеспечивать осуществление прав человека. Одним из примеров является визит Специального докладчика, который будет обсуждаться более подробно ниже. Другим примером является привлечение сотрудника ДООН при поддержке ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ООН-Женщины и УВКПЧ ООН для работы в МВД в течение года в целях содействия работе по представлению отчетности и осуществлению КЛДЖ и КПП. Другой работник ДООН при поддержке ЮНФПА был направлен в Минздрав для оказания содействия в создании базы данных и вопросах мониторинга. Другими конкретными примерами содействия является помощь Управления по координации по гуманитарным вопросам (УКГВ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ, оказанная при ликвидации последствий засухи 2013 года.

56. **Рекомендация 33 (56.33):** Основными инициативами по улучшению доступа детей к образованию являются отмена платы за школьное обучение и программы инклюзивного образования. Государственные школы, которые ранее взимали плату за зачисление на учебу, получили распоряжение отменить ее начиная с 2013 года. Это повлияло, главным образом, на школы в Маджуро и на Эбейе, поскольку был упразднен существенный финансовый барьер для учащихся. Кроме того, Министерство образования продолжает использовать индивидуальные учебные планы для обеспечения обучения учащихся с ограниченными возможностями.

57. **Рекомендация 34 (56.34):** Правительство продолжает работать над улучшением показателей по иммунизации. Последние данные свидетельствуют о снижении охвата программами вакцинации в Маджуро (55% в 2012 финансовом году по сравнению с 95% в 2007 финансовом году), несмотря на значительные ресурсы, выделенные на осуществление программы по иммунизации. При осуществлении программы возникает ряд трудностей, которые могут быть причиной фактического или потенциально возможного падения уровня иммунизации. Это связано с трудностями регистрации и учета детей-пациентов, организационно-техническими сложностями посещения удаленных островов и поиска пациентов, которые часто перемещаются внутри удаленных атоллов. РМО подписала осенью 2014 года Азиатско-Тихоокеанский план действий в области регистрации актов гражданского состояния и статистики (CVRS) и планирует активизировать усилия по регистрации актов гражданского состояния и данных демографической статистики. Национальная целевая группа состоит из представителей МВД, Минздрава, Управления социального обеспечения Маршалловых Островов, Министерства образования и Управления по вопросам экономики, политики, планирования и статистики (УЭППС).

Отправление правосудия

58. **Рекомендация 35 (56.35):** Департамент общественной безопасности продолжает искать возможности обеспечения заключенным надлежащих условий отбывания наказания. Препятствиями являются нехватка мест и ограниченный

бюджет. Отдел по пенитенциарным вопросам Департамента полиции Маршалловых Островов (ДПМО) сотрудничает с Минздравом в целях проведения регулярных медосмотров для заключенных.

Окружающая среда

59. **Рекомендация 36 (56.36):** РМО продолжает играть роль глобального лидера в борьбе с последствиями изменения климата. В 2012 году президент Кристофер Дж. Лоик выступил перед Генеральной Ассамблеей ООН в целях скорейшего достижения юридически обязывающего соглашения по ограничению глобальных выбросов тепличных газов. В феврале 2013 года РМО обратилась к Совету Безопасности ООН с просьбой о рассмотрении проблемы изменения климата как угрозы международному миру и безопасности, особенно для стран, расположенных на низинных территориях. На региональном уровне РМО представила на совещании лидеров Форума тихоокеанских островов в 2013 году Маджуровскую декларацию. Несмотря на активные усилия, РМО придется столкнуться с серьезными среднесрочными и долгосрочными проблемами при решении вопросов в области основных прав человека своих граждан в связи с тем, что последствия учащающихся климатических изменений становятся все более пагубными и масштабными. Более непосредственные угрозы и виды воздействия являются заметными и создают проблемы уже сегодня. В декабре 2008 года РМО представила СПЧ более детальный анализ в своем докладе, подготовленном в связи с резолюцией 7/23 СПЧ, в котором содержались заявления о возможности возникновения серьезных проблем, связанных с правом на жизнь, имущество, гражданство, культуру, питание, жилье, здравоохранение и воду. В странах, расположенных на низменных атоллах с узкими полосками земли, средняя высота над уровнем моря, составляющая 2 метра, практически соответствует той высоте, которую предсказывает подавляющее большинство ученых в случае повышения уровня моря на 1 метр или более в связи с изменением климата. Достигнутый многосторонний прогресс может способствовать созданию международной платформы, занимающейся решением проблемы сокращения выбросов, но согласно прогнозам, глобальная деятельность будет недостаточной для признанных "зон безопасности" при повышении температуры и что научное "окно" для действий начнет к концу этого десятилетия закрываться (и его закрытие приведет к тяжелыми последствиям). Хотя перемещение лиц и безгражданство создают очевидные риски, РМО считает, что "насильственное перемещение" представляет собой политическое решение, обеспечивающее соблюдение прав человека и основных национальных интересов. Несмотря на номинальное признание Советом Безопасности ООН заявления Президента в 2011 году, надлежащей международной реакции не последовало.

60. На национальном уровне РМО поддерживает ряд региональных и национальных проектов и проводит активную политическую деятельность. Окружающая среда, изменение климата и устойчивость к стихийным бедствиям, а также устойчивое экономическое развитие являются двумя из пяти секторов, вокруг которых строится НСП. Совместный национальный план действий РМО по адаптации к изменению климата и управлению рисками стихийных бедствий (СНПД) обеспечивает всеобъемлющую политическую основу для решения как проблем, связанных с изменением климата, так и задач по управлению рисками стихийных бедствий. Кроме того, процесс *Reimaanlok* служит основой для планирования деятельности по сохранению заповедников, целью которого является "разработка принципов, процедур и руководящих указаний для проектирования, создания и управления заповедниками под руководством и при участии и одоб-

рении местных общин с учетом их потребностей, ценностей и культурного наследия". В 2013 году в РМО было учреждено местное общество Красного Креста, и РМО официально стала членом МОМ. Несмотря на прогресс в области разработки политики и планирования, при реальном воплощении в жизнь этих межотраслевых стратегий РМО сталкивается с очень серьезными проблемами, связанными с внутренним потенциалом и ресурсами.

Сотрудничество с механизмами ООН по правам человека

61. **Рекомендация 37 (56.37) и Рекомендация 38 (56.38):** РМО направила в 2011 году открытое и постоянное приглашение мандатариям специальных процедур Совета по правам человека. Благодаря этому приглашению Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных отходов посетил РМО в период с 27 по 30 марта 2012 года и Соединенные Штаты Америки в период с 24 по 27 апреля 2012 года. Цель этих визитов заключалась в изучении: "а) последствий для осуществление прав человека программы ядерных испытаний Соединенных Штатов на Маршалловых Островах в период 1946–1958 годов, когда они находились под опекой Организации Объединенных Наций; б) усилий, предпринимаемых правительствами обеих стран для ликвидации или смягчения негативных последствий испытаний для населения Маршалловых Островов, и надлежащего обращения с опасными веществами и отходами, связанными с ядерными испытаниями; и с) извлеченных уроков и дополнительных мер, необходимых для обеспечения полного осуществления жертвами права на эффективные средства правовой защиты." Цель этого итогового отчета состояла в том, чтобы "стимулировать конструктивный и перспективный диалог между сторонами в духе понимания, уважения и примирения, на благо населения Маршалловых Островов".

62. В разделе III доклада (A/HRC/21/48/Add.1) Специальный докладчик затронул тему "Воздействие на осуществление прав человека" и пришел к выводу, что:

"Ядерные испытания привели как к немедленно проявившимся, так и по-прежнему сказывающимся видам воздействия на права человека населения Маршалловых Островов. Радиационное воздействие в результате ядерных испытаний привело к гибели и острым и хроническим проблемам со здоровьем. Последствия радиации были усугублены практически необратимым загрязнением окружающей среды, что привело к потере средств к существованию и земель. Кроме того, многие люди продолжают подвергаться постоянным перемещениям" [пункт 19 на странице 6];

"Специальный докладчик получил информацию, согласно которой воздействие радиации на право на здоровье женщин Маршалловых Островов в полном объеме, возможно, было и остается недооцененным" [пункт 27] и что "в течение нескольких лет после облучения сообщалось о частых случаях заболеваний раком щитовидной железы" [пункт 31]; и

"В результате перемещения лиц в связи с ядерными испытаниями, особенно жителей атоллов Бикини, Эниветок, Ронгелап и Утрок, появились кочевники, оторванные от своих земель и своей культуры и образа жизни коренного народа..." [пункт 33].

63. В докладе Специального докладчика также отмечается, что Совет по опеке ООН проголосовал как в 1954, так и в 1956 году за принятие санкций в от-

ношении продолжения испытаний и одновременно рекомендовал удовлетворить все справедливые иски, связанные с потерей земель [пункты 37–38]. Как отмечалось в заявлении Министра иностранных дел РМО Филиппа Мюллера, сделанном в СПЧ в Женеве 13 сентября 2012 года, в резолюциях ООН, отклонившей ходатайства жителей Маршалловых Островов о прекращении ядерных испытаний, содержались конкретные гарантии справедливости, правосудия и уважения прав человека, которые в действительности никогда не были обеспечены. В заявлении Министра также говорилось, что миссия Специального докладчика явилась для всего мира свидетельством того, что население Маршалловых Островов имеет право знать правду, право на достойное обращение и на все те права человека, которые никогда не должны быть утрачены. Следует отметить, что *Нитиджела* приняла в 2012 году постановление № 14, в котором одобрила этот доклад.

64. Результатом доклада Специального докладчика стал ряд рекомендаций как для РМО, так и для Соединенных Штатов. Девять рекомендаций были сделаны для РМО. Министр иностранных дел РМО приветствовал рекомендации Специального докладчика и призвал Соединенные Штаты и международное сообщество сделать то же самое. Несмотря на приверженность РМО реализации рекомендаций Специального докладчика, отсутствие надлежащих ресурсов явилось препятствием для их эффективного осуществления. Рекомендации и соответствующие предпринятые действия изложены ниже:

а) *Провести независимое радиологическое обследование и запросить помощь у соответствующего специализированного учреждения ООН* – Министерство энергетики США (DOE) продолжает оказывать помощь в осуществлении надзора за куполом на атолле Рунит и прилегающими прибрежными районами аттола Эниветок. Кроме того, Министерство энергетики США осуществляет мониторинг почвы и растительности на аттоле Утрик с момента публикации доклада Специального докладчика в 2012 году и сохраняет установки по измерению излучения тепла на аттолах Эниветок, Ронгелап и Маджуро. Правительство до сих пор не провело независимое радиологическое обследование и не сделало запрос в соответствующие международные учреждения с просьбой об оказании помощи в этом вопросе.

б) *Разработать всеобъемлющую национальную стратегию здравоохранения на основе эпидемиологических данных и обратиться с просьбой о содействии в ремонте больницы и выделении квалифицированного медицинского персонала* – Правительство РМО еще не разработало комплексную стратегию национальной системы здравоохранения на основе эпидемиологических данных, но продолжает свою деятельность в области решения проблем, которые препятствуют оказанию качественной медицинской помощи, осуществляя, в частности, набор квалифицированного медицинского персонала, в том числе специалистов.

в) *Обеспечить проведение региональных консультаций по раковым заболеваниям и новым неинфекционным заболеваниям* – Правительство РМО продолжает уделять особое внимание неинфекционным заболеваниям (НИЗ) в качестве основного препятствия на пути создания здорового и производительного общества. В этой связи Президентом было объявлено чрезвычайное положение в связи с НИЗ, и в настоящее время в национальном масштабе предпринимаются координируемые Минздравом усилия с целью снижения высоких показателей НИЗ.

d) *Обеспечить, чтобы оценки воздействия основывались на надежных базовых исследованиях и проводились независимыми третьими сторонами* – Правительство РМО еще не выполнило эту рекомендацию.

e) *Начать широкий консультативный процесс с участием жертв, их семей и других заинтересованных лиц по вопросу о принятии мер, необходимых для решения проблем долгосрочных последствий для здоровья человека и окружающей среды, с уделением особого внимания согласованию традиционной системы землевладения и долгосрочных решений проблемы перемещенных лиц* – Проводятся ежегодные совещания с местными правительственными органами четырех атоллов, национальным правительством и Министерством энергетики США.

f) *Разработать стратегию диверсификации экономики с целью снижения чрезмерной зависимости от Соглашения о свободной ассоциации* – Правительство РМО продолжает свою деятельность в области диверсификации экономики, что включает создание Управления торговли и инвестиций, план снижения зависимости и учреждение Целевого фонда в соответствии с Соглашением о свободной ассоциации.

g) *Содействовать эффективному управлению и прозрачности на национальном уровне и на уровне атоллов, в том числе путем обнародования факта использования средств Целевого фонда, и разработать политику в области прав человека, предусматривающую ежегодную отчетность* – Разработка НСП способствует эффективному управлению и координации общей политики с узковедомственными интересами.

h) *Наладить партнерские отношения с международными академическими учреждениями, с тем чтобы РМО стала центром передовых экологических исследований* – РМО участвовала в партнерстве с Юридическим центром по вопросам изменения климата при Колумбийском университете в международной конференции в мае 2011 под названием "Находящиеся под угрозой островные государства: правовые последствия повышения уровня моря и изменения климата". Кроме того, правительство сотрудничает с местными научными учреждениями, включая Колледж Маршалловых Островов (СМІ) и Южнотихоокеанский университет (USP).

i) *Обратиться за международной помощью с целью улучшения объектов жизнеобеспечения, включая системы водоснабжения, санитарии и удаления отходов* - РМО в настоящее время сотрудничает с Азиатским банком развития (АБР) в осуществлении проекта "Водоснабжение и санитария" на Эбейе. Улучшение водоснабжения, канализации и энергоснабжения является приоритетной задачей руководства атолла Кваджалейн, общины на Эбейе, совместного коммунального хозяйства атолла Кваджалейн (КАЈUR) и правительства РМО. Основная цель проекта будет заключаться в обеспечении устойчивого энергоснабжения, водоснабжения и санитарных услуг на Эбейе. В результате осуществления проекта будет снижена вероятность возникновения на Эбейе заболеваний, передающихся через воду, и улучшен доступ к безопасному водоснабжению и санитарии. Срок реализации проекта: с июля 2015 по декабрь 2021 года.

V. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

65. Достижения в области продвижения прав человека в период с 2010 года включают:

Политику гендерного равенства, Политику всестороннего развития в интересах инвалидов, НСП, СНПД, Политику защиты детей в РМО, БОЗД, ИЗБС, получение МВД награды Тростового фонда ООН по прекращению насилия в отношении женщин.

66. Существующие виды передовой практики включают постоянные продуктивные рабочие отношения с региональными и международными партнерами в области развития с усилением акцента на наращивании потенциала национальных кадров.

67. К проблемам и трудностям, с которыми сталкивается правительство, относятся:

а) кадровый потенциал: правительство продолжает прилагать усилия для активного привлечения опытных и квалифицированных кадров, особенно на должности профильных специалистов;

б) финансирование: бюджетные ограничения по-прежнему препятствуют полному осуществлению в РМО проектов, затрагивающих проблематику прав человека;

в) инфраструктура: инфраструктурные проблемы являются дополнительным ограничением. За последние годы из-за приходящей в упадок инфраструктуры несколько правительственных учреждений было вынуждено переехать в другое место. Существует необходимость поддержания инфраструктуры в надлежащем состоянии;

г) транспорт и связь: проблемы, связанные с транспортом и связью, по-прежнему препятствуют эффективному осуществлению проектов, в частности на отдаленных островах;

д) изменение климата и связанные с этим бедствия: засуха 2013 года и наводнение 2014 года являются двумя примерами стихийных бедствий, пагубно влияющих на РМО и требующих значительного перераспределения ресурсов и энергии;

е) ядерное наследие: побочные эффекты, возникшие в результате осуществления Программы ядерных испытаний США (НТР), по-прежнему являются для населения Маршалловых Островов, а именно жителей 4 атоллов, нарушением прав человека. Конгресс США до сих пор не ответил на Петиции по изменившимся обстоятельствам (ПИО), представленную в 2000 году в целях получения дополнительного финансирования в соответствии со статьей IX раздела 177 Соглашения о свободной ассоциации. Между прочим, РМО указала также в ПИО, что, несмотря на признание правительством США воздействия НТР на население лишь 4 атоллов, радиоактивное загрязнение является более распространенным, и, следовательно, эта проблема касается и других атоллов и островов, таких как атолл Аилук, остров Меджит, атолл Ликиец, атолл Вото, атолл Вотье и атолл Уджеланг.

VI. Ключевые национальные приоритеты, инициативы и обязательства, которые соответствующее государство осуществило и намерено осуществить для преодоления этих проблем и ограничений и улучшения положения в области прав человека на местах

68. НСП обеспечивает важнейшую основу для улучшения ситуации с правами человека в РМО благодаря тому, что он призван решать межотраслевые проблемы.

69. Изменение климата: являясь одним из основных будущих вызовов РМО, решение проблемы изменения климата остается ключевым национальным приоритетом.

70. Гендерное равенство: после разработки Национальной гендерной политики правительство продолжает работать над выполнением своих обязательств в соответствии с Декларацией об обеспечении гендерного равенства, разработанной в 2012 году на Форуме лидеров стран тихоокеанских островов.

71. Присоединение к декларации о чрезвычайно положении в связи с НИЗ свидетельствует о признании РМО того факта, что эпидемия НИЗ создает серьезное препятствие на пути реализации прав человека народом РМО и что эта проблема должна быть решена в целях выполнения обязательств в области прав человека.

72. Образование: создание системы государственных школ в соответствии с новым Законом о системе государственных школ Маршалловых Островов (ЗСГШ) свидетельствует о признании РМО необходимости уделения повышенного внимания образованию для выполнения обязательств в области прав человека.

VII. Ожидания соответствующего государства с точки зрения наращивания потенциала, а также просьбы о технической помощи, если таковые имеются, и полученная поддержка

73. Правительство РМО хотело бы выразить свою признательность за постоянное содействие партнеров по развитию, выражающееся в оказании помощи РМО при выполнении своих обязательств в области прав человека, как технических, так и финансовых.

74. В 2013 году сотрудник ДООН при поддержке ЮНИСЕФ, ООН Женщины, ЮНФПА и УВКПЧ ООН был направлен на работу в Отдел развития общин МВД для оказания помощи в подготовке отчетности и осуществлении договоров о правах человека. Сотрудник ДООН работал в тесном сотрудничестве с правительственными органами, и благодаря этому были улучшены институциональное понимание и вовлеченность в процесс отчетности и осуществления. Это явилось благотворным процессом, и РМО хотела бы сохранить подобные партнерские связи в будущем.

75. РМО требуется дальнейшая помощь в выполнении своих правозащитных обязательств, особенно в области координации работы между национальными и

местными органами власти для выполнения обязательств по представлению докладов и осуществлению, которые возникнут после дополнительной ратификации договоров. РМО также просит оказать содействие в координации помощи.

VIII. Добровольные обязательства

76. Как разработчик Маджуровской декларации, РМО по-прежнему привержена ведению международного диалога, направленного на уменьшение последствий изменения климата и принятие эффективных мер по адаптации.

77. РМО продолжает заниматься разработкой необходимой и адекватной национальной политики в соответствии со своими международными обязательствами.

IX. Заключение

78. **РМО высоко ценит возможность провести оценку и сообщить о прогрессе, достигнутом в осуществлении рекомендаций по итогам первого доклада по УПО. РМО будет продолжать работать на национальном, региональном и глобальном уровне для обеспечения эффективного выполнения своих обязательств в области прав человека.**
