



人权理事会
第二十八届会议
议程项目 7
巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

1967 年以来被占领巴勒斯坦领土的人权状况特别报告员 马卡里姆·维比索诺的报告

概要

本报告根据人权委员会第 1993/2 A 号决议和人权理事会第 5/1 号决议提交，资料主要来自 2014 年 9 月在安曼和开罗与受害人、民间社会代表、人权捍卫者和巴勒斯坦官员的访谈和座谈。特别报告员想方设法通过视频和电话会议与巴勒斯坦受害人和目击者取得联系。本报告述及巴勒斯坦被占领土人权状况的相关问题以及这些问题对儿童的影响。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-9	3
二. 加沙地带的人权状况	10-40	4
A. 概述	10-11	4
B. 摧毁民用住宅和基础设施	12-14	5
C. 大规模流离失所	15-17	6
D. 平民伤亡：家庭和孩子	18-24	7
E. 健康权	25-33	8
F. 受教育权	34-37	10
G. 恢复和重建工作	38-40	11
三. 西岸的人权状况	41-53	12
A. 以色列安全部队过度使用武力	41-43	12
B. 和平抗议权	44-47	13
C. 以色列安全部队在巴勒斯坦难民营的搜查行动	48-49	14
D. 为惩罚而拆毁房屋	50-53	15
四. 逮捕和拘留巴勒斯坦儿童	54-63	16
五. 强行迁移巴勒斯坦贝都因人	64-72	18
六. 结束语	73	19
七. 建议	74-78	20

一. 引言

1. 1967 年以来被占领巴勒斯坦领土的人权状况特别报告员，自 2014 年 6 月就任这一职务以来，不遗余力地寻求有关国家的合作，打算对以色列和巴勒斯坦被占领土进行访问，以便有机会实地查看和聆听巴勒斯坦被占领土的人权状况，向巴勒斯坦受害人和各种目击者直接询问。为此，特别报告员想方设法与巴勒斯坦国和以色列的代表建立信任关系。¹

2. 特别报告员从一开始就与专题特别程序任务负责人一起，对以色列政府在巴勒斯坦被占领土实行的政策和做法表示严重保留。就涉嫌严重违反国际人道主义法和国际人权法行为，数次发出指控信和紧急呼吁。表示的关切包括：以色列在 2014 军事行动中不遵守国际法原则，致使加沙地带平民惨遭杀害；在西岸的和平示威期间，以色列安全部队过度使用武力；以色列政府正在采取步骤，将强行驱逐和迁移目前居住在西岸中部的巴勒斯坦贝都因人。²

3. 特别报告员赞赏以色列和巴勒斯坦政府驻日内瓦代表愿意对话的开放态度。特别报告员在 2014 年 6 月就任以后立即告知两位代表他打算访问巴勒斯坦被占领土。收到特别报告员 2014 年 8 月的国别访问正式请求后，巴勒斯坦国常驻观察员代表团表示愿意为访问提供协助，包括与相关当局进行磋商和举行会议。但以色列常驻代表团没有给予正式答复。特别报告员继续努力，通过与以色列常驻日内瓦代表非正式对话来获得访问许可。截至 2014 年 12 月下旬，仍然没有得到允许。

4. 由于以色列不允许完全和自由访问巴勒斯坦被占领土，本报告的资料主要来自特别报告员对该地区的第一次访问，包括 2014 年 9 月 20 日和 21 日访问安曼和 2014 年 9 月 22 日至 28 日访问开罗期间与受害人、民间社会代表、人权捍卫者和巴勒斯坦官员等的访谈和座谈收集的信息。联合国机构和非政府组织代表以及巴勒斯坦官员包括部长们，专程从西岸包括东耶路撒冷前往安曼与特别报告员见面。

5. 由于无法经由以色列进行访问，特别报告员曾希望通过拉法口岸进入加沙；出于他无法控制的原因，这也不可能。为了直接与在加沙的人进行对话，聆听他们的想法，他与受敌对行动直接影响的人举行了视频和电话会议。特别报告员向所有提供巴勒斯坦被占领土人权状况证词和信息的人表示衷心感谢。还感谢巴勒斯坦国政府在他访问期间给予充分合作，也感谢埃及和约旦政府提供援助。

6. 报告首先述及加沙地带的人道主义危机以及以色列与哈马斯和其他巴勒斯坦武装组织 2014 年 7 月 7 日至 8 月 26 日最新一轮暴力冲突造成的影响。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录和提供的资料显示，有 2,256 名巴勒斯

¹ 见 A/69/301 和 Corr.1。

² 见 A/HRC/28/85。

坦人死亡，其中 1,563 人为平民，538 人为儿童。³ 事实胜于雄辩，虽然数字可以看出破坏的规模，但统计数据本身并不能完全反映人们的深重苦难或说明这场冲突对生活在加沙的巴勒斯坦人未来几个月和几年的影响。特别报告员希望，他收集的这些资料和证词可些许传达人们对这悲惨两个月的叙述，并看到前面的一些挑战和问题，尤其是加沙卫生和教育方面的挑战和问题。⁴

7. 特别报告员在本报告中还述及影响巴勒斯坦被占领土人权的一些同样重要的令人严重关切问题，并向以色列政府提出了一些建议。

8. 本报告不是详尽无遗地叙述特别报告员注意到的以色列占领政策和做法对巴勒斯坦人权利的影响。事实上，迫切需要关注的人权问题可列出一个长长清单：从扩大定居点到定居者暴力行为；东耶路撒冷的歧视性政策；企业在巴勒斯坦被占领土从事经营活动——以上仅举几例。特别报告员打算在今后报告中论述这些问题和其他问题。然而，特别报告员首先最为看重的是他直接听到的受害者对最近敌对行动的讲述，希望能够忠实转达人们在 51 天历经的煎熬，尤其是孩子们受到的影响。儿童占加沙 180 万人人口的一半以上，代表着巴勒斯坦的未来。

9. 在导言的最后，特别报告员重申，允许特别报告员完全和无条件地访问以色列和巴勒斯坦被占领土，也符合以色列的自身利益。⁵ 特别报告员仍然认为，以色列的参与将有助于特别报告员有效和平衡地执行任务。与特别报告员合作是一个会员国尊重和保护人权的具体体现。

二. 加沙地带的人权状况

A. 概述

10. 许多加沙巴勒斯坦人提醒特别报告员说，以色列的 7 年封锁，再加上以色列国防军常常以过度武力施加管制的沿边境限制进入区域，使加沙地带的巴勒斯坦人长期生活在人道主义危机之中。⁶ 在最基本层面而言，制约了巴勒斯坦农业和渔业发展，巴勒斯坦农民和渔民的生存权往往得不到保障。根据联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供的信息，对进口和出口的严格限制剥夺了加沙巴勒斯坦人民的实际经济发展权利，使加沙的发展严重倒退，80% 的人口长期依赖援助。频繁的电力短缺和定期的冬季洪水，使加沙巴勒斯坦人的

³ 数据仍在核实。

⁴ 本报告中不考虑 2014 年 6 月 13 日以来军事行动在巴勒斯坦被占领土涉嫌违反国际法的单个事件，这些事件由人权理事会第 S-21/1 号决定授权的调查委员会负责。

⁵ 请求访问以色列，是为了与以色列有关当局举行会晤，讨论巴勒斯坦被占领土的人权状况。特别报告员不负责调查以色列的人权状况。

⁶ 秘书长和联合国人权事务高级专员一贯指出，以色列对加沙的封锁违反国际法；见 A/69/347，第 30-34 段；A/HRC/25/40，第 24-30 段。

生活条件进一步恶化。此外，在 2014 年夏季不断升级的敌对行动之前，加沙的巴勒斯坦人曾于 2008 年和 2009 年两次经历过与以色列的冲突，2012 年又经历过一次冲突，每次冲突都带来破坏和毁灭。在 2005 年单方面停止交战后，以色列可能从加沙撤出了士兵；但从对被占领土行使控制权的角度，它仍然是占领国。

11. 根据人权高专办，以色列与哈马斯和其他巴勒斯坦武装组织 2014 年 7 月 7 日至 8 月 26 日最新一轮冲突(“护刃”行动)造成了 2,256 名巴勒斯坦人死亡，其中 1,563 人为平民和 538 人为儿童。⁷ 这一数字超过了加沙前两次冲突中死亡人数的总和。在以色列方面，据说有 66 名士兵死亡，5 名平民丧生。特别报告员知道，巴勒斯坦武装团体从加沙漫无目标地发射了几千枚火箭。然而，双方死亡人数的鲜明差距反映了力量对比的失衡和巴勒斯坦平民承受的巨大代价。同时，也提出了以色列是否遵守区分、相称和审慎国际法原则的问题。在 51 天的冲突中，只有短暂的人道主义救援停歇，严重影响到每项人权，包括适足住房权、健康权、水权、受教育权、工作权以及最后但并非不重要的生命权。

B. 摧毁民用住宅和基础设施

12. 以色列军事行动的最显著特点是蓄意攻击民用住宅和多层公寓楼，致使整个家庭被掩埋在自己家的废墟之下。⁸ 许多目击者引述了一个令人震惊的过度攻击例子：被称为“加沙双塔”的一座多层公寓楼在以色列军事行动后期被夷为平地。被以色列袭击夷为平地的其他公寓楼还有：12 层的 al-Zafe 4 号楼、意大利塔楼和 Al-Basha 塔楼。还有无数报告称，军事行动期间，学校、清真寺和医院都成为攻击目标。一个国际非政府组织报告说，巴勒斯坦红新月会的 25 辆救护车也被击中，其中 12 辆遭到破坏，已无法使用。

13. 一位加沙著名人权捍卫者指出，“在我们一生中，从来没有见过这种程度的破坏”。他指的是遭到狂轰滥炸的一些社区和城镇，如 Shuja'iya、Khuza'a 和 Rafah。即使是经历过许多人道主义危机、到过世界一些最严重冲突地区的工作人员也对特别报告员说，他们在加沙看到的情景“令人震惊，无以言表”。停火三个月后，以色列袭击对加沙供水和卫生设施的破坏仍能感觉得到，设备受损使 20-30%的家庭或 45 万人仍处于断水状态。⁹

14. 近东救济工程处的学校是境内流离失所者的应急避难场所，虽然其确切位置已通知以色列国防军，但至少七次遭到以色列炮弹或其他弹药轰炸，造成 42 人死亡，包括 11 名近东救济工程处工作人员。在 7 月 30 日近东救济工程处

⁷ 人道主义事务协调厅，加沙地带：人道主义救援简表，2014 年 11 月。

⁸ “瓦砾下的家庭：以色列对居民区的袭击”，大赦国际，2014 年 11 月 5 日。

⁹ 人道主义事务协调厅，加沙地带：人道主义救援简表，2014 年 11 月。

Jabaliya 学校遇袭事件中，以色列的轰炸造成了 16 人死亡，另有 100 人受伤。根据近东救济工程处，它曾 17 次向以色列军事当局通报了这所学校的位置，其中一次是在攻击前几小时。特别报告员指出，秘书长于 2014 年 11 月成立了一个调查委员会，审查和调查在联合国房舍内发生伤亡和/或对联合国房舍造成破坏的一些具体事件。特别报告员还知道，以色列成立了自己的实况调查评估机构，对某些涉嫌违反国际法案件进行一些刑事调查。鉴于观察员迄今提出的批评，能否采取有意义的问责措施，对巴勒斯坦受害者给予赔偿，还有待观察。¹⁰

C. 大规模流离失所

15. 在不断升级的敌对行动高峰，加沙估计有 50 万人离家避难，很多人被迫暂住近东救济工程处学校¹¹、政府开办的学校或亲戚家或朋友处。¹² 许多校舍本来不是用作避难的，寻求庇护的境内流离失所者人数众多，造成严重拥挤，对卫生设施带来巨大压力。据一位到过这些学校的人道主义援助工作者说，学校容量有限，普遍十分拥挤，家庭没有隐私可言，个人和公共卫生条件欠缺又产生各种与压力有关的疾病，包括皮肤病。除了学校的庇护所外，收容家庭也很快不堪重负，有的接待多达 30 位亲属或亲戚，所有家庭成员都承受相当大的资金和心理压力。一名妇女愤怒地告诉联合国一名分发食品的工作人员，“我不要食物；我要给我的孩子一个未来”。绝望之情溢于言表。

16. 来自 Shuja'iya 的一位巴勒斯坦人权捍卫者说，“这些人的头脑顽固得很，坚硬如石，深深眷恋着这片土地，绝不会轻易离开”。然而，以色列 7 月 20 日袭击这一社区的几分钟内，他回忆说，炸弹、坦克炮弹和舰船炮弹一齐飞来，“震得地面像发生地震一样摇晃，仿佛打开了地狱之门”。下午 6 时，有 15 万人想法逃离。一个非政府组织的巴勒斯坦工作人员，同时也是一位母亲和 Beit Hanoun 市前居民，描述了以色列如何下令让他们撤离的情景。她说，“我们只有几分钟时间来整理重要文件，并把孩子们带出去”。“当你看到墙上镜框里家人和朋友的照片，感觉一丝家庭温暖，不知道能否再回来，真的舍不得离开”。

17. 据说，以色列在空袭前都通过电话、短信和在加沙地带空投传单发出警告。然而，巴勒斯坦人权捍卫者说，在这样一个狭窄和人口稠密地区，很多人根本无处可逃，没有安全通道或安全避风港，甚至联合国庇护所也不安全。幼儿、老人、孕妇和残疾人等最脆弱居民尤其如此。一些目击者指出，加沙的巴勒斯坦

¹⁰ 见以色列国防军军事检察长关于“护刃行动”期间发生的特殊事件的决定——最新简报第 2 号，2014 年 12 月 7 日；“以色列的加沙调查让人产生疑问”，半岛电视台，2014 年 12 月 8 日。

¹¹ 截至 2014 年 10 月，近东救济工程处的 18 所学校成了集体收容中心，接纳约 38,346 名境内流离失所者，约 60% 为儿童。

¹² 截至 2014 年 11 月，加沙估计有 10 万人流离失所者，急需援助。见人道主义事务协调厅，加沙地带：人道主义援救简表，2014 年 11 月。

青年选择逃离加沙地带，乘坐摇晃小船穿越地中海试图到达欧洲，离开一个可能的死亡深渊，却踏上了另一个死亡之旅。这表明绝望的人们是如何离开加沙的。

D. 平民伤亡：家庭和儿童

18. 根据人权高专办，在加沙敌对行动中丧生的巴勒斯坦人 69%为平民。一个以色列组织编制的巴勒斯坦人死亡统计数据迄今显示巴勒斯坦平民与战斗人员的死亡比率略低一些，为 48%。¹³ 无论是哪种统计，都提出了以色列是否遵守国际人道主义法原则的严重问题。

19. 最近冲突的最显著特点是，大多数平民受害者不是在错误的时间和错误的地点站在大街上旁观遇害。特别报告员一次又一次地听人们说到，大多数受害者是自己的家遭导弹袭击后丧生的，通常是在晚上。巴勒斯坦人权捍卫者指出，有些家庭，包括 Najart 和 Abu Kaware 的家庭，全家人被“活生生地从登记册中抹掉”。

20. 在一份特别报告员注意到的案件不完全清单中，所列的几乎所有家庭都失去了一个或一个以上的婴儿或儿童，而且都是在自己家遭空袭后身亡的。在某些情况下，孕妇和老年人也不能幸免。这份不完全清单包含以下名子：Al-Haj、Al-Batsh、Al-Awdat、Shuhebar、Abu Jarad、Al-Hallaq、Ammar、Abu Jame' Siyam、Al-Qassas、Abu Eeta、Al-Najjar、Al-Helu、Abu Jaber、Abu Khousa、Abu Zaid、Duhair、Al-Hashash、Abu 'Amer、Breeker、Mu'ammam、Balata、Al-Khalili、Al-Bayoumi、Al-Farra、Abu Suleiman、Abu Madi、Al Ghoul、Al-Majdalawi、Abu Nijm-Al Masri、Al-Bakri、Uwaida、Wahdan、Al-Dalu、Al-Louh、Kellab、Abu Dahrouj、Mheesin、Joudeh 和 Tanboura。总共至少有 999 名家庭成员死在自己家里，包括 329 名儿童。另有 233 人在逃跑途中死在自己家附近。¹⁴

21. 最近一轮冲突造成的儿童伤亡人数远远超过以前 2008 年和 2009 年以及 2012 年的冲突。在 50 天时间里，平均每天有 10 名孩子死亡——从任何角度都是一个惊人数据，不能简单地归因为附带损害而一笔勾销。据近东救济工程处，2014 年夏季冲突至少又产生了 1,500 名新的孤儿，包括近东救济工程处中的 560 名学生。他们需要持续的保护和福利支持。巴勒斯坦人权组织说平民的高死亡率是“以色列针对平民住宅进行大规模、蓄意和系统攻击的直接结果”。特别报告员迄今收到的所有信息都支持这种说法。

¹³ 这个比率基于经核实死亡人数的 54%。见梅厄·阿米特情报和恐怖主义信息中心，“对‘护刃行动’中死亡的巴勒斯坦人姓名的查对”，2014 年 12 月 1 日。

¹⁴ Al Mezan 人权中心和维护巴勒斯坦人人权律师协会提供的信息。另见 Al Mezan 人权中心和维护巴勒斯坦人人权律师协会，“关于以色列 2014 年 7 月 7 日和 8 月 26 日军事行动期间，破坏和损害加沙地带家庭住宅，以及造成巴勒斯坦居民生命损失和人身伤害的投诉”。

22. 以色列辩解说，对民用基础设施使用武力，是因为巴勒斯坦武装组织从这些设施肆意发射火箭弹。¹⁵ 然而，特别报告员从加沙人权捍卫者和受害者听到的证词，以及联合国提供的卫星图像显示的巨大破坏规模，都让人对以色列国防军是否遵守相称和区分原则表示严重怀疑。¹⁶ 不妨回顾，《日内瓦第四公约》缔约国在 2014 年 12 月 17 日的声明指出，“冲突任何一方违反国际人道主义法，并不能解除另一方遵守国际人道主义法的义务”。

23. 停火之后很久，战争遗留爆炸物仍然对加沙平民特别是儿童构成威胁。据估计，有 7000 枚未爆弹药散落在整个加沙地带被炸楼房的瓦砾和废墟之下。联合国排雷行动处报告，到 2014 年 10 月底至少有 7 名平民因未爆战争遗留爆炸物而死亡，14 人受伤。¹⁷ 最近的一起事件发生在 2014 年 12 月 4 日，Abu Mer'ier 家的一名成员拾到了一个形状怪异的金属片带回家，造成这个家庭的 4 名巴勒斯坦妇女，包括三名儿童受伤(其中两人被弹片严重炸伤)。这家人数天前刚回到加沙市 AL-Zaytoun 居民区的家中，打算维修房屋。¹⁸

24. 2014 年 8 月，特别报告员就以色列肆无忌惮或不加区别的攻击，导致无辜平民，包括儿童遇害，向以色列政府发出指控信，并附上一些象征性案件。截至 2014 年 12 月 9 日，仍没有收到答复。军事检察总长下令终结一些案件，包括特别报告员与法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员联合转交的两名巴勒斯坦残疾妇女 2014 年 7 月 12 日在 Beit Lahiya 护理中心遇害案件。¹⁹

E. 健康权

25. 根据巴勒斯坦卫生部，在 2014 年 7 月和 8 月的敌对行动中有 11,100 名巴勒斯坦人，包括 3,374 名儿童受伤。²⁰ 卫生部官员指出，大约有 3,500 例患者入院接受外科手术。许多巴勒斯坦人，包括儿童，变成终身残疾勉强艰难度日。加沙大约有 30% 的儿童出现高度的创伤后应激障碍。数以万计的男人、妇女和儿童亲眼目睹家人、朋友和邻居惨遭屠杀后生活在恐怖之中。

¹⁵ 以色列常驻日内瓦联合国代表团，“你在联合国的加沙地图上看不到的”，以及“哈马斯在利用平民死亡事件”，2014 年 8 月 26 日。

¹⁶ 见人道主义事务协调厅，巴勒斯坦被占领土，利用卫星图像对加沙物质损害所做的评估(之前和之后)。

¹⁷ 人道主义事务协调厅，人道主义救援简报，月报，2014 年 9 月。

¹⁸ 巴勒斯坦人权中心，以色列在巴勒斯坦被占领土侵犯人权情况周报(2014 年 12 月 4 日至 10 日)，2014 年 12 月 11 日。

¹⁹ 见以色列国防军军事检察长关于“护刃行动”期间发生的特殊事件的决定——最新简报第 2 号，2014 年 12 月 7 日。

²⁰ 人道主义事务协调厅，加沙危机呼吁，2014 年 9 月，最新简报(请查阅：www.ochaopt.org/documents/gaza_crisis_appeal_9_september.pdf)，第 8 页。

26. 卫生工作者向特别报告员讲述说，其工作所在医院的急诊室每天接纳几十名患者，但却遭到以色列的空袭和轰炸。世界卫生组织的一位代表说，有 75 所医院、初级保健中心和诊所遭到破坏，需要修缮或维护。一所医院(Al Wafa)和其他五个初级保健中心完全被毁，另外两所医院和五个诊所严重受损，63 个医疗保健设施轻微受损。在 7 月 19 日的一次空袭中，加沙中部的 Shuhada al-Aqsa 医院被多轮坦克炮弹击中，一名患者、一名护士和三名医疗人员死亡。这次空袭还摧毁了医院的手术室和生命支持单位，严重影响到为病人提供治疗的能力。

27. 冲突期间加沙人口健康权受到影响，不仅因为医院和医疗设施遭到损毁(据说有 23 名医务人员死亡)，还因为进出医疗设施困难。卫生工作者指出，岌岌可危的安全局势，使医护人员和患者都不敢到医院和诊所去。60%的初级保健中心进出受到严重限制，约 30%的医务人员无法正常上班。巴勒斯坦医生还对特别报告员说，对医疗设施的空袭，造成患者病历丢失，对参照以前健康状况进行诊治带来不少困难。

28. 据报道，由于加沙缺乏医疗设备和专门医生，约有 600 名患者转到加沙以外的医院，包括西岸、埃及、约旦、土耳其和德国的医院治疗。2014 年 9 月，这些来自加沙的患者大多仍在国外接受治疗，在国外环境下与家人分开，手术后需要不间断护理。这些相对幸运的患者仅占在加沙得不到治疗、以色列又不允许离境的数千巴勒斯坦人的一小部分。加沙的巴勒斯坦医生和卫生专家说，加沙的医疗设施不足，缺乏训练有素的医疗专家，是以色列多年封锁，禁止进口潜在“双重用途”材料造成的，也是以色列施加旅行限制，阻止年轻医生和医务人员到国外接受先进医疗培训的后果。

29. 在这种情况下，巴勒斯坦医疗专家指出，一些外国医生在冲突中来到加沙，提供了很大帮助，但并不能弥补加沙设施短缺问题。根据加沙医疗专家，最需要的医疗设备包括：透视设备、超声波检查设备和光学设备，以及药物、疫苗和手套、纱布等其他一次性用品。在以色列的军事行动中，7 月 29 日空袭了加沙唯一电厂，造成电力危机，对提供医疗服务影响不小，备用电机已达到极限。

30. 2014 年 9 月 21 日，特别报告员访问了安曼的侯赛因国王医院，一批来自加沙的巴勒斯坦患者在那里接受治疗。他见到了一位受伤的巴勒斯坦女青年。她说，2014 年 7 月 8 日傍晚，没有任何警告，三枚以色列导弹落在她在 Khan Younis 附近的家中。她的三个兄弟和外婆当场死亡，共有 12 名家庭成员受伤。她乘坐救护车前往医院的路上，又遭受炮弹袭击，再次受伤，臀部受重伤，全身有弹片损伤。

31. 特别报告员还会见了来自 Beit Hanoun 的 14 岁女孩。2014 年 7 月 25 日，以色列炮弹击中了用作避难所的近东救济工程处学校，她在袭击中失去了双腿，并遭受弹片损伤和胸肋内伤。她悲痛欲绝的父亲回忆说，在这次空袭中，她失去了她的母亲和三个兄弟。根据他的证词，他们在敌对行动开始一周后决定从家中撤离。他们先到了 Beit Hanoun 医院寻求庇护，尔后又搬到充当紧急避难所的近东救济工程学校，认为那里是安全的。尽管女孩脸上显露痛苦表情，但她仍渴望重

返校园，并分享她的梦想：“有一天，我想成为一名老师”。冲突使许多儿童致残，将需要学校和家里长期照料和帮助。医生、医务人员和教师都强调，这对整个人口将产生长远后果。

32. 加沙的社区卫生工作者告诉特别报告员，他们收治了多起儿童尿床、睡眠困难、做恶梦、惊恐、语言障碍、食欲不振和疏远父母的新病例。在最近的其他调查中，特别报告员收到了越来越多因父母和亲戚压力增加而在家庭和社区内对儿童施加肢体暴力的报告。还收到了对女童，特别是收容所和东道社区女童进行性虐待的报告。²¹

33. 据报道，以色列辩解说，它袭击加沙的学校和医院，是因为武装人员从这些地方发射火箭弹。据一位与特别报告员交谈的来自加沙的巴勒斯坦医生说，从来没有人从医院内发射火箭弹。这位医生还说，无论如何，都不能因为医院附近发生的事情而对他们进行惩罚。

F. 受教育权

34. 以色列在加沙两个月的军事行动对儿童接受教育产生了深远影响，他们的学业被迫中断。共有 228 所学校(约占三分之一)，包括 83 所近东救济工程处的学校，在袭击中遭到破坏；26 所学校被完全摧毁或无法修复。加沙的学校在三周后即 2014 年 9 月 14 日重新开学，开始一段时间是社会心理辅导和娱乐活动。²² 每所学校平均配备一名辅导员，加沙的教育专家对能够向孩子们提供心理支持的经过培训的教师短缺表示关切。教育专家说，教师本身也有心理创伤，需要适当的支持。

35. 根据教育集群，即非政府组织、联合国机构、学术机构和其他合作伙伴为了可预测、协调和公平地向受人道主义危机影响人口提供教育这一共同目标而聚集在一起的机构，由于巴勒斯坦家庭在境内大规模流离失所，年初的入学率喜忧参半。近东救济工程处和政府开办的学校允许外地学生在目前居住地就近入学，约有 87 所学校仍实行两班制。许多教师表示关切的是，有些班级过分拥挤，多达 60 名学生在一个教室上课，影响了教育质量。教育专家也指出，许多学校在冲突期间充当避难所，一些贵重设备损坏或丢失。

36. 也有报道称，加沙地带学校的学生表现出更具攻击性的行为。心理健康专家警告说，这些儿童在冲突期间经历的痛苦会对他们的认知能力发展产生持久影响，并具有广泛的社会后果。社区卫生工作者也表示关切，一些孩子的惨痛经历

²¹ 人道主义事务协调厅，人道主义救援简报，月报，2014 年 10 月。

²² 据报道，近东救济工程处与教育部配合，利用其卫星电视频道和自学材料，帮助加沙的所有儿童，包括近东救济工程处避难所之外的儿童接受教育。

可能培育他们的复仇欲望。另外，还不清楚学校是否能够应付需要特殊教育援助的残疾儿童的任何涌入。

37. 拥有 9.5 万学生的加沙高等教育部门也在敌对行动中受到严重影响。²⁸ 所高等院校有许多在冲突中遭到破坏。敌对行动还影响了新学期新生入学人数。教育专家指出，在失业率长期居高不下、受过良好教育毕业生就业前景堪忧的背景下，以色列的封锁改变了父母对投资于孩子高等教育的价值的看法。此外，学校缺乏激励学生进取的必要设备和资源，无力为促进学生发展提供学术交流或引进外国专家机会。

G. 恢复和重建工作

38. 整个加沙经历了密集轰炸、迫击炮火打击和地面行动之后，重建生活和生计是一项巨大挑战，将持续很长一段时间。据巴勒斯坦民族共识政府估计，救援、恢复和重建加沙的费用为 40 亿美元。在 2014 年 10 月在开罗举行的捐助方会议上，国际社会为加沙重建认捐了 54 亿美元，但许多认捐没有兑现。近东救济工程处估计，为没有替代住所的家庭提供租房补贴、重建被毁家园和修缮受损住房将需要 7.2 亿美元。截至 2014 年 12 月，只认捐了 1 亿美元，还有 6.2 亿美元的缺口。据近东救济工程处，停止对受影响家庭的补救将产生重大影响，预计将有数以万计的难民家庭在最严酷冬月缺少住处，生活无助。²³

39. 约有 10 万仍然流离在外，需要持续援助。因供水管网损坏和/或压力低，有 45 万人得不到供水；约 22,000 套住房需要重建或大修。尽管联合国斡旋建立了加沙重建机制，将于十一月初开始运作，但基本建材的运送十分缓慢。停火四个月后，伴随冬季的来临，联合国中东和平进程特别协调员 2014 年 12 月访问加沙期间承认，重建环境仍面临许多挑战，包括尚不巩固的脆弱和非正式停火，巴勒斯坦民族共识政府无权无力，对加沙口岸通行没有管制权。这些难题，再加上捐助方提供的资金不够，使已遭毁灭之灾的加沙弥漫着更加恶劣气氛。特别协调员几天后向安全理事会通报时表示，“这个临时机制不能替代安理会第 1860(2009)号决议中规定的解除对加沙的所有封锁”。²⁴

40. 51 天的轰炸后，加沙的生活条件更接近于联合国国家工作队 2012 年所做的悲观预测：它怀疑到 2020 年加沙是否还是一个适宜居住的地方。²⁵ 建筑材料短缺和相关价格飞涨，加剧了已经高企的普遍失业率，特别是曾经吸纳加沙 10% 劳

²³ 近东救济工程处，“为应对加沙地带前所未有的破坏，需要紧急资金援助”，2014 年 12 月 18 日。

²⁴ 政治事务部，安理会中东局势通报会，中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里，2014 年 12 月 15 日。

²⁵ 联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队，“2020 年的加沙：是否还是一个适宜居住的地方？”，2012 年 8 月。

动力的建筑行业失业率，贫困率和粮食不安全率也在攀升。联合国贸易和发展会议关于向巴勒斯坦人民提供援助的报告指出，以色列的约束，特别是对巴勒斯坦工人在巴勒斯坦被占领土的流动实行限制，对巴勒斯坦妇女造成了极大影响。²⁶ 特别报告员收到的信息还表明，普遍贫困和心灰意懒的巴勒斯坦人撤出劳动力市场，是缺少就业机会造成的。加沙的人权捍卫者一再强调，人道主义危机和剥夺基本人权完全是长期占领和封锁的人为结果，认为加沙人有技术、知识、能力和决心实现尊重的人权的可持续和平，只要解除封锁和结束占领，不依赖国际援助，也能取得可持续经济发展。

三. 西岸的人权状况

A. 以色列安全部队过度使用武力

41. 根据人权高专办，2014 年以色列安全部队在西岸包括东耶路撒冷的行动至少造成 50 名巴勒斯坦人死亡，这一数字几乎是 2013 年类似事件中 27 名巴勒斯坦人死亡的一倍。²⁷ 最令人担忧的是，特别报告员收到的信息表明，这些事件不是孤立的，是行动的逐步升级：虽然巴勒斯坦平民(往往是儿童)没有对以色列安全部队构成严重威胁，但以色列安全部队还是故意用橡皮子弹射击致伤，士兵还越来越多地“动辄扣发板机”以实弹杀戮。²⁸

42. 2014 年 6 月 12 日至 8 月 31 日巴勒斯坦被占领土局势高度紧张时期，以色列在西岸，包括东耶路撒冷使用致命性武力的情况显著增加，造成 27 名巴勒斯坦人死亡，包括五名儿童，最小的只有 11 岁。这些杀戮事件据说最近几个月仍在继续。2014 年 10 月 16 日，一个 13 岁孩子被以色列安全部队实弹击中，死在拉马拉省 Beit Liqya 村。据说，这名男孩在村里操场玩耍后正走在回家的路上，并没有参与大约同一时间在事发地点 150 米之外的巴勒斯坦青年投掷石块冲突²⁹。

43. 以色列安全部队的行动似乎违反了《执法人员使用武力和火器的基本原则》。在巴勒斯坦人行使和平抗议权的许多情况下，不得对他人使用火器，除非为了自卫或保卫他人免遭迫在眉睫的死亡或重伤威胁的合理性似乎值得怀疑。

²⁶ TD/B/61/3。

²⁷ 人权高专办，“扎伊德说，以色列必须采取行动，遏制在巴勒斯坦被占领土抗议活动中死亡人数上升的局面”，2014 年 12 月 12 日。

²⁸ 见大赦国际，“动辄扣发板机：以色列在约旦河西岸过度使用武力”，2014 年。

²⁹ 见人道主义事务协调厅，平民保护，周报，2014 年 10 月 14 日至 20 日。

B. 和平抗议权

44. 对以色列安全部队在和平示威中过度使用武力的关切，具有讽刺意味的是，在 2014 年人权日吸引了全球的目光。当时，一名巴勒斯坦部长齐亚德·阿布·艾因在参加庆祝人权日的橄榄树植树仪式，并抗议西岸被占领 Turmus'aya 村附近的以色列非法前沿定居点，与以色列安全部队发生对峙时遇害。同一天，在齐亚德·阿布·艾因死亡引发的抗议中，以色列在约旦河西岸 Jalazone 难民营用实弹射击一名 14 岁巴勒斯坦男孩头部，导致他身负重伤。³⁰

45. 据一个巴勒斯坦非政府组织，在 2014 年 8 月 31 日的事件中，以色列安全部队在东耶路撒冷的 Wadi al-Joz 居民区，用橡皮子弹射击一名 16 岁巴勒斯坦青年，致其头部中弹身亡。据报道，这名青年正要到清真寺去，被迫陷入巴勒斯坦青年与以色列安全部队的冲突之中。

46. 世界各地的电视观众在闭路电视中看到了 2014 年 5 月 15 日两名巴勒斯坦少年 Nadim Nuwara 和 Muhammad Salama 在西岸 Beituniya 村遭枪杀身亡的画面。这两名青少年都没有对以色列安全部队构成任何直接威胁，因为他们站在 60 多米之外。据报道，一名以色列准军事边防警察 2014 年 11 月 12 日被捕，耶路撒冷地区法院 11 月 23 日以过失杀害 Nadim 罪对其提起公诉。³¹ 嫌犯是否获罪，并处以与罪行相称的徒刑，还有待观察。还没有任何人因牵涉杀害 Muhammad Salama 而被捕。

47. 2014 年 11 月 12 日，以色列政府对特别报告员和几名专题任务负责人联名发出的指控信作出答复。指控信涉及在 7 月西岸和平示威中杀害平民事件，包括担任国际保卫儿童组织协调员的 Hashem Khader Abu Maria 和另外二人遇害案件。政府在答复中指出，有平民“在巴勒斯坦人与以色列安全部队之间的暴力冲突中丧生……”。在这一过程中，以色列国防军士兵受到严重暴力威胁，包括投掷石块、燃烧瓶和简易爆炸物”。政府说，已经立即对有关事件展开刑事调查，鉴于对调查工作完整性的极度关注，“并按照法律，刑事调查部不能透露正在进行的调查信息”。³²

³⁰ 人权高专办，“扎伊德说，以色列必须采取行动”（见脚注 27）。

³¹ 报告认为，Nuwara 是被这名边防警察所杀。见国际保卫儿童组织巴勒斯坦办事处和法医部，“在 2014 年 5 月 15 日 Beitunia 村外的浩劫日抗议中，Nadeem Nawara 和 Mohammad Mahmoud Odeh Abu Dahe 遭受杀害”。

³² 见 A/HRC/28/85。

C. 以色列安全部队在巴勒斯坦难民营的搜查行动

48. 过去三年中，以色列在巴勒斯坦难民营的搜查次数和扣留的巴勒斯坦难民人数都大大增加，2012 年为 293 次，2014 年 1 月至 9 月为 568 次。这些搜查行动造成了更多巴勒斯坦难民受伤和死亡，包括儿童。

以色列安全部队在西岸难民营的搜查行动以及巴勒斯坦人包括儿童的死亡、受伤和被拘留人数*

	2012	2013	2014**
搜查行动	293 次	471 次	568 次
被拘留	351 人 (包括 6 名未成年人)	420 人 (包括 59 名未成年人)	473 人 (包括 68 名未成年人)
死亡	0	12 人 (包括 3 名未成年人)	11 人 (包括 1 名未成年人)
受伤	38 人 (包括 5 名未成年人)	486 人 (包括 95 名未成年人)	650 人 (包括 54 名未成年人)

资料来源：联合国

* Jenin、Tulkarm、Nur Shams、一号营地、Balata、Askar、Al Far'a、Shufat、Amari、Kalandia、Jalazone、Deir Ammar、Aqabt Jaber、Ein Sultan、Aida、Beit Jibrein、Dehiesha、Arroub 和 Fawwar 难民营。

** 2014 年 1 月 1 日至 9 月 30 日。

49. 以色列安全部队一再强行进入巴勒斯坦社区不是没有任何后果。近东救济工程处 2014 年 10 月和 11 月对整个西岸巴勒斯坦难民儿童进行心理健康的需求评估发现，有 37% 的接受抽样调查的难民营巴勒斯坦难民儿童和 51% 的接受抽样调查的贝都因人社区儿童报告说，他们看到过以色列安全部队闯入他们的家中；有 13% 的难民儿童和贝都因儿童说，他们目睹过亲戚或朋友因以色列安全部队留下的爆炸物和爆炸材料而身亡或受伤。结果发现，有 22% 的难民营巴勒斯坦难民儿童和 44% 的贝都因社区儿童更有可能患精神疾病。2014 年 2 月以来，近东救济工程处开始在学校、医疗诊所、难民营和其他地方为 15,000 名 18 岁以下儿童提供心理咨询服务。据报，儿童占接受心理咨询案例的 70%。最常见的症状有遗尿和大便失禁(24%)、行为问题(20%)和焦虑(13%)。近东救济工程处学校辅导员发现的其他影响儿童行为的问题包括纪律差、好斗和学习成绩不好。

D. 为惩罚而拆毁房屋

50. 针对巴勒斯坦人近几个月一连串攻击以色列人事件，以色列下令拆房以示惩罚，引起特别报告员的特别关注。³³ 2014年6月1日至11月30日，以色列当局拆毁或查封了五处住房，使34名巴勒斯坦人，包括16名儿童无家可归。根据联合国驻地协调员和人道主义协调员，2014年12月3日西岸和东耶路撒冷又有六个家庭处于危险之中。Abd al-Rahman al-Shaludi的家也在被拆毁的房屋之列，据说他在10月耶路撒冷一次汽车袭击中杀死了一名22岁以色列妇女和一名3个月婴儿。

51. 以色列当局对强拆住宅给出的理由是，施加威慑，以防止未来的“恐怖”攻击。³⁴ 特别报告员迄今没有得到任何证据支持这一做法。事实上，2005年，当时的以色列国防军总司令摩西·亚龙(现任国防部长)任命的一个军事委员会在没有得到任何证据证明可有效威慑未来恐怖行动后，曾建议暂停强拆。³⁵

52. 除了“有效性”问题外，从道德和法律角度来看，没有犯罪的家庭成员不应该因亲属的行动而受到惩罚。简言之，惩罚性的拆毁房屋是违反国际法的集体惩罚行为。更令人不安的是，以色列最高法院继续允许实行这一做法，使无辜巴勒斯坦人被剥夺适足住房权。³⁶ 所有涉嫌犯有暴力行为罪的人，应该接受法庭审判，如果罪名成立，可判处刑罚；国家不能超越国际法认可的范畴。

53. 2014年11月27日，以色列外交部回应了本特别报告员和适足生活水准权所含适足住房问题以及在此方面不受歧视权利问题特别报告员联合发出的新闻稿。新闻稿呼吁以色列停止拆毁巴勒斯坦人住房行动。以色列在答复中试图转移人们对其强拆非法行为的注意力，毫无根据地指责说，“这些任务负责人对巴勒斯坦人及其领导人的恐怖主义、煽动暴力、庆祝暴力以及鼓励极端主义的行径，视而不见”。当然，一切形式的煽动仇恨和暴力行为，都必须受到谴责，但真正的威慑需要探索暴力根源。惩罚性拆毁住房只能增加在以色列长期军事占领下生活的人们的沮丧和绝望。它将在人们特别是在儿童心里播下了更多仇恨种子，未来可能助长更多的暴力循环。

³³ 人权高专办，“巴勒斯坦人家园不能再成为攻击目标，联合国人权专家说”，2014年11月25日。

³⁴ 人权观察，“以色列：停止惩罚性拆毁住房”，2014年11月22日。

³⁵ Asher Schechter，“不道德，也无效：摧毁恐怖分子住所不过是空幻的报复”，《国土报》，2014年11月20日。

³⁶ 见 www.hamoked.org/files/2014/1158616_eng.pdf。

四. 逮捕和拘留巴勒斯坦儿童

54. 据报，2000 年以来约有 8,000 名 18 岁以下巴勒斯坦儿童被以色列军事法庭拘留和起诉。一个巴勒斯坦非政府组织提供的信息显示，截至 2014 年 10 月，以色列监狱里仍关押着 201 名巴勒斯坦儿童，其中 23 人在 14 岁至 16 岁之间。以色列安全部队从巴勒斯坦儿童被捕到以色列军事设施羁押结束一直对其实施虐待的情况在整个联合国有大量记述，如秘书长和高级专员的报告，以及联合国儿童基金会的报告。儿童基金会在 2013 年 2 月的报告中指出，“从儿童被捕到起诉和最终定罪及判刑的整个过程中，对与军方拘留制度接触儿童的虐待似乎是普遍的、系统的和制度化的”。³⁷

55. 巴勒斯坦儿童境况也在联合国人权机制得到广泛关注，包括儿童权利委员会 2013 年 6 月审议以色列提交的报告³⁸、普遍定期审议 2013 年 10 月的审议活动³⁹，以及人权事务委员会最近 2014 年 10 月的审议活动⁴⁰。主要问题涉及：夜间逮捕、带手铐、蒙住眼睛、脱光衣服搜查、人身虐待和辱骂、不允许与律师或父母见面，以及很多儿童被迫用他们不懂的希伯来语签署认罪文件等。

56. 以色列似乎注意到了儿童基金会报告中的一些建议，包括作出了一些程序上的调整。⁴¹ 例如，2013 年 4 月，以色列缩短了被指控犯有以色列所说“安全罪”儿童第一次庭审前的羁押时间(从 8 天减至 4 天，甚至 24 小时，取决于儿童年龄)，在特殊情况下可延长一倍。然而，这一时间仍然是对以色列定居点儿童所适用法律规定的二倍。另据报道，2014 年 4 月，以色列推出了向儿童发送传票的试验计划，取代可怕的夜间逮捕；然而，据说许多传票仍在午夜后送达，让人怀疑这一试验计划的善意实施。儿童基金会报告发布两年后，特别报告员收到的资料显示它的结论仍然有效。

57. 巴勒斯坦被拘留者和前被拘留者事务委员会主席 Issa Qaraqe 告诉特别报告员，许多获释儿童的宣誓证词证实，殴打和酷刑是“家常便饭”，导致幼儿发生慢性心理问题。一个非政府组织的调查结果佐证了这一点。它从 2012 年 11 月至 2014 年 7 月收集了 105 份宣誓证词。在这 105 份证词中，有 99 名儿童的双手被绑过；有 85 名儿童被蒙住眼睛；有 72 名儿童被要求用他们不懂的希伯来语阅读和签署文件；有 63 名儿童遭受过身体虐待；有 49 名儿童在夜间被捕(通常在午夜至凌晨 5 点)；有 48 名儿童被放置在车内地板上；有 47 名儿童受到过威胁；有 41 名儿童遭到过辱骂；有 27 名儿童被脱衣搜身。只有 13 名儿童被告知他们

³⁷ 儿童基金会，以色列军方拘留的儿童：意见和建议，2013 年 2 月。

³⁸ CRC/C/ISR/CO/2-4。

³⁹ A/HRC/WG.6/17/ISR/1。

⁴⁰ CCPR/C/ISR/CO/4。

⁴¹ 见儿童基金会，以色列军方拘留的儿童：意见和建议，第 1 号简报，2013 年 10 月。

有保持沉默的权利；有 6 名儿童收到传票，代之以夜间逮捕。父母在整个审讯中自始至终在场的只有 6 起案件，有 5 名儿童在审前获准与律师见面。有 3 名儿童在拘留某个阶段被单独囚禁。⁴² 据说，大部分虐待行为发生在被捕后的头 24 小时。

58. 根据一个巴勒斯坦非政府组织提供的信息，绝大多数巴勒斯坦儿童迫于审讯压力在军事法庭前认罪，这也是以最快方式离开以色列监狱。在 2012 年和 2013 年涉及被拘留儿童的 287 起案件中，有 181 名儿童被起诉，定罪率高达 99.5%。

59. 此外，特别报告员收到的信息表明，从巴勒斯坦被占领土逮捕的巴勒斯坦儿童估计有 60% 关押在以色列境内监狱和拘留设施，违反了《日内瓦第四公约》第 76 条。对于儿童而言，这意味着他们有较少机会接受家人探望，因为申请许可需要时间，或出于不明“安全”原因被拒发。据说巴勒斯坦儿童在拘留期间不允许使用电话。

60. 一个非政府组织代表将以色列这一问题的做法形容为“已从先是否认这个问题的立场转变为将其视为媒体关系问题加以应对”。有证据表明，以色列并没有采取足够的补救措施，在实地上作出真正改变，改善被拘留巴勒斯坦儿童的境况。从以色列监狱走出去的许多孩子因这些深深刺伤其心灵的事件，患上了创伤后应激障碍或其他疾病。

61. 根据特别报告员从一个巴勒斯坦非政府组织收到的证词，2014 年 1 月 6 日，一名来自耶路撒冷省 Hizma 村的 13 岁巴勒斯坦男孩正在操场上与小朋友踢足球，足球场对面丘陵地带突然爆发投掷石块青年与驻扎在那里的以色列士兵之间的激烈冲突。当时，他和他的朋友们打算逃跑，但被以色列便衣警察拦住、毒打和电击，随后被警车拉到拉马拉附近的 Ofer 监狱。在一周时间里，这名男孩每天都受到审讯，遭到殴打、辱骂和不准使用卫生间。他被处以两年缓刑，并罚款 7,500 谢克尔。自被捕以来，他的学习成绩下降，从此把自己关在家里不再一个人出门。

62. 从一个巴勒斯坦非政府组织收到的另一份证据说，2014 年 3 月 11 日，在巴勒斯坦青年与以色列定居者爆发冲突期间，一名 14 岁巴勒斯坦青年在二年内第四次被捕。他被带到 Maskoubieh 拘留所，在那里受到多次殴打和辱骂。法院判处软禁五天，并命令他远离 Al Aqsa 清真寺地区 30 天，还罚款 3,000 谢克尔。这名青年现在患有创伤后应激障碍，学习成绩下降。

63. 数目惊人的巴勒斯坦儿童有过类似的被以色列逮捕和拘留的可怕经历，遭受虐待的创伤令人严重关切。对这些侵权行为不加处罚，可能在未来延续虐待儿童做法。据称，大多数巴勒斯坦家庭因害怕报复或者对司法机关失去信心而不向

⁴² 军事法院观察，“军方羁押的儿童，二年后”，2014 年 9 月 1 日。

以色列当局投诉。2012 年和 2013 年，在国际保卫儿童组织巴勒斯坦分支的协助下，有 23 个巴勒斯坦家庭提出投诉，截至 2014 年 9 月大部分投诉的结果未知。

五 强行迁移巴勒斯坦贝都因人

64. 居住在西岸中部包括东耶路撒冷周围的数千名巴勒斯坦贝都因人和牧民的境况，以及他们有可能被强行迁移到三个政府指定乡镇——耶路撒冷和约旦河西岸杰里科省的 Al-Jabal、Nuweima 和 Fasayil，令人严重关切。如果被称为“贝都因人条例”的以色列民政局计划获得批准，46 个村的 5,000 至 11,000 人将被迫离开目前居住地，搬迁到这些地点。这一计划的实施将涉及拆除贝都因人住宅和学校，明显违反国际法，受影响人口约有三分之二为儿童。⁴³

65. 虽然以色列当局声称贝都因人社区希望改善他们的生活条件，不反对搬迁，但贝都因人社区和非政府组织代表提供的资料显示情况并非如此。然而，以色列民政局高级规划委员会还是批准于 2014 年 6 月交存向 Nuweima 和 Fasayil 的迁移计划，分别从 8 月和 9 月开始征求市民反对意见，为期 60 天。⁴⁴ 据报所有受影响的贝都因人社区将很快收到拆迁令。

66. 特别报告员收到的信息表明，该计划有许多问题，包括指定搬迁地点的草场有限；贝都因人的传统生计和文化可能受到损害；一处搬迁地点附近是垃圾场，引起严重的健康关切。最重要的是，这些贝都因人社区本身不愿意搬迁。有的位于为扩建以色列定居点而分配的土地内，包括被称为“E-1”的地区。据说是在 Ma'ale Adummim 与耶路撒冷之间建造一个连续定居区。⁴⁵ 如果得以实现，东耶路撒冷与西岸其他地区将进一步分隔，巴勒斯坦被占领土的领土毗连性进一步削弱。

67. 据报道，以色列正在通过一些政策和做法，创造一种“胁迫环境”，强行实施这一计划，包括：限制进入牧场和市场，不允许使用基本服务和基础设施，拒绝建筑许可申请，以及拆毁和威胁拆毁住宅、学校和生活设施，包括帐篷、便携式厕所——所有这一切都将迫使贝都因人社区搬离目前居住区。据一个国际非政府组织，2008 年 1 月和 2014 年 7 月，有 5,000 多名巴勒斯坦人因房屋被拆毁和以色列的驱逐而离开西岸，包括东耶路撒冷。此外，2009 年至 2012 年，据报巴勒斯坦人提交了 1,640 份建筑许可申请，只有 37 份(占 2.3%)获得批准。

⁴³ 另见近东救济工程处，“近东救济工程处敦促捐助社会对强行集体迁移巴勒斯坦贝都因人问题采取坚定立场”，2014 年 9 月 21 日。

⁴⁴ 见 Amira Hass，“西岸贝都因人坚决抵制以色列的强行搬迁计划”，《国土报》，2014 年 12 月 3 日。

⁴⁵ 在以色列议会 2014 年 4 月 27 日讨论中，据说负责领土内政府事务协调的人讲述了从 E-1 定居区清除贝都因人的计划。

68. 胁迫环境还包括以色列干预国际捐助方提供的援助。近东救济工程处报告了一个这样的案件。2014年2月27日，欧盟外交使团向Khan al-Ahmar学校捐赠一套游乐设施，包括一个秋千、一个独立滑梯和两个半筒攀爬架，据说被以色列当局没收和运走。以色列说，没收这些物品，是因为秋千的金属腿需要沉入混凝土中，已构成“建筑”，需要建筑许可证。

69. 一个参与向贫困巴勒斯坦社区提供人道主义援助的国际非政府组织告诉特别报告员，2009年以来，价值100多万欧元的人道主义援助物品和项目遭遇以色列的停止施工、拆除或扣押令，影响到230所庇护所、3所学校和135处供水和卫生设施。

70. 强拆和驱逐对巴勒斯坦家庭及其子女的生活产生重大影响，因为频繁的搬迁中断了生计，降低了生活水平，利用基本服务的机会受到限制。迁移对儿童的影响尤为严重，学校的频繁变化和日常生活的动荡不定，使他们患上创伤后应激障碍、抑郁、焦虑和学习成绩差等症状。

71. 国际法禁止非特殊情况下在被占领土的集体强制迁移或强行驱逐。以色列作为占领国，有义务保护被占领土平民，管理好被占领土以造福其人口。拆毁和没收私人财产，包括房屋、生活设施、供水和卫生设施，剥夺巴勒斯坦人的基本社会和经济权利，当然与此不符。

72. 2014年10月14日，特别报告员与适足住房权问题特别报告员、文化权利领域特别报告员、食物权特别报告员和少数群体问题特别报告员，就强行迁移贝都因人社区的计划，向以色列政府发出联合紧急呼吁。这些任务负责人提醒以色列政府履行其人权义务，并要求其解释这一计划和政府采取的步骤，确保受搬迁计划影响的社区不被用于扩建定居点或建造隔离墙。他们还要求了解有哪些机制可以确保贝都因人社区及其代表能够充分、知情和真正参加以色列民政局规划的这三个“乡镇”的讨论和决策。截至2014年12月15日，没有收到任何答复。

六. 结束语

73. 特别报告员在就任以来的几个月里与生活在巴勒斯坦被占领土的受害人和目击者的交谈和互动表明，国际人道主义法和国际人权法应该在巴勒斯坦被占领土向平民，包括儿童提供的保护，令人悲哀地缺失。尤其让人痛惜的是，在以色列占领政策和做法中，无论是在加沙的封锁和敌对行动，还是以色列安全部队在合法抗议和和平示威中过度使用武力、在难民营的搜查行动，以及以色列监狱中的侵权和虐待，巴勒斯坦儿童都首当其冲，深受迫害。整个巴勒斯坦被占领土齐声呼吁要求问责，结束封锁和终止占领。如果要避免新一轮致命暴力，必须解决延续冲突和几乎每天侵犯巴勒斯坦人民人权的根本性问题，对责任人绳之以法。

七. 建议

74. 关于加沙局势，特别报告员向以色列政府提出以下建议：

- (a) 真诚落实联合国斡旋下的加沙重建机制，允许运送建筑材料，包括水泥的车辆通过；
- (b) 根据安理会第 1860(2009)号决议，尽快解除对加沙封锁，封锁构成了集体惩罚形式，对无辜平民和儿童的生活造成极大影响；
- (c) 对在敌对行动期间所有涉嫌枪杀平民的事件，展开及时、彻底、有效、独立、公正和透明的调查，公布调查结果，采取有关问责步骤。

75. 关于以色列军方拘留儿童问题，特别报告员建议以色列政府：

- (a) 确保只在白天对儿童实施逮捕，除非罕见和特殊情况；
- (b) 向儿童及其法定监护人提供阿拉伯语的书面说明，告知他们在羁押期间的合法权益；
- (c) 允许所有孩子审前与自己选择的律师协商；
- (d) 确保每次审讯都有音像记录，第一次庭审前向辩护律师提供磁带副本；
- (e) 立即停止虐待和凌辱被拘留儿童，包括对儿童关禁闭；
- (f) 在所有情况下都应排除军事法庭通过酷刑或虐待获得的证据。

76. 关于以色列安全部队过度使用武力，特别报告员建议以色列政府：

- (a) 确保以色列安全部队遵守《执法人员使用武力和火器的基本原则》；
- (b) 对涉嫌使用致命武力的案件，进行深入、有效、独立和公正调查，并毫不延迟地公布调查结果。

77. 特别报告员还建议以色列政府立即停止惩罚性的拆毁房屋做法，向房屋被非法拆毁的无辜家庭成员提供足够补偿。

78. 关于据称将强制驱逐和迁移西岸 C 区巴勒斯坦贝都因人和牧民的计划，特别报告员建议以色列政府：

- (a) 放弃和停止实施可能导致强行迁移西岸包括东耶路撒冷周围地区巴勒斯坦贝都因人和牧民的计划；
- (b) 向已被强行迁离或财产遭到破坏的个人和社区提供足够赔偿和补偿。