



Организация Объединенных Наций

**Доклад Комитета
по правам ребенка**

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Шестьдесят девятая сессия

Дополнение № 41 (A/69/41)

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят девятая сессия
Дополнение № 41 (A/69/41)

Доклад Комитета по правам ребенка



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2014 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные и другие вопросы	1–8	1
А. Государства – участники Конвенции.....	1–3	1
В. Сессии Комитета	4	1
С. Членский состав и должностные лица Комитета	5–7	2
D. Утверждение доклада.....	8	2
II. Доклады государств-участников в соответствии со статьей 44 Конвенции, статьей 8 Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и статьей 12 Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.....	9–31	2
А. Представление докладов	9–10	2
В. Рассмотрение докладов	11–13	3
С. Достигнутый прогресс: тенденции и трудности процесса осуществления	14–31	7
III. Обзор других направлений деятельности Комитета	32–51	12
А. Методы работы	32–41	12
В. Международное сотрудничество и солидарность в целях осуществления Конвенции.....	42–49	13
С. Общие тематические дискуссии	50–51	16
Приложения		
I. Членский состав Комитета по правам ребенка.....		18
II. Рекомендация Комитета по правам ребенка в отношении международного исследования по вопросу о детях, лишенных свободы, принятая на его шестьдесят пятой сессии		20

I. Организационные и другие вопросы

A. Государства – участники Конвенции

1. По состоянию на 31 января 2014 года, дату закрытия шестьдесят пятой сессии Комитета по правам ребенка, участниками Конвенции о правах ребенка являлись 193 государства. Таким образом, это – наиболее широко ратифицированный договор по правам человека, получивший практически универсальную ратификацию. В то же время это и договор по правам человека с наибольшим числом оговорок, хотя за период, охватываемый настоящим докладом (4 февраля 2012 года – 31 января 2014 года), несколько стран сняли свои оговорки. С обновленным перечнем государств, которые подписали, ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней, можно ознакомиться на сайте www.ohchr.org или <http://treaties.un.org>.

2. По состоянию на ту же дату 153 государства-участника ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, или присоединились к нему, и 166 государств-участников ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, или присоединились к нему.

3. 28 февраля 2012 года был открыт для подписания Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, принятый Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2011 года; по состоянию на 31 января 2014 года его ратифицировали десять государств. Он вступит в силу 14 апреля 2014 года, через три месяца после сдачи на хранение десятой ратификационной грамоты или десятого документа о присоединении, в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Факультативного протокола. С обновленным перечнем государств, которые подписали, ратифицировали три Факультативных протокола или присоединились к ним, можно ознакомиться на сайте www.ohchr.org или <http://treaties.un.org>.

B. Сессии Комитета

4. Со времени утверждения своего предыдущего доклада за двухгодичный период¹ Комитет провел шесть сессий: шестидесятую сессию (29 мая – 15 июня 2012 года), шестьдесят первую сессию (17 сентября – 5 октября 2012 года), шестьдесят вторую сессию (14 января – 1 февраля 2013 года), шестьдесят третью сессию (27 мая – 14 июня 2013 года), шестьдесят четвертую сессию (16 сентября – 4 октября 2013 года) и шестьдесят пятую сессию (13–31 января 2014 года). По завершении каждой сессии Комитет придает гласности все принятые заключительные замечания, а также любые решения и рекомендации (в том числе сформулированные в ходе дня общей дискуссии) и принятые замечания общего порядка. Полный текст этих документов содержится на сайте www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRC/Pages/CRCIndex.aspx.

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят седьмая сессия, Дополнение № 41 (A/67/41).*

С. Членский состав и должностные лица Комитета

5. С шестидесятой по шестьдесят вторую сессию в Комитете сохранялся тот же членский состав и те же должностные лица, которые указаны в его предыдущем докладе Генеральной Ассамблеи².

6. В соответствии со статьей 43 Конвенции 18 декабря 2012 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций было созвано четырнадцатое совещание государств – участников Конвенции. На четырехлетний срок, начинающийся 1 марта 2013 года, были избраны или переизбраны следующие девять членов Комитета: г-жа Амаль Альдосери, г-н Питер Гуран, г-жа Ольга Хазова, г-н Беньям Мезмур, г-жа Ясмин Мухамад Шарифф, г-н Вандерлину Ногейра Нету, г-жа Сара Овьедо Фьерро, г-жа Мария Рита Парси и г-жа Ренате Винтер.

7. Г-жа Агнес Акоса Аидоо 31 октября 2013 года подала в отставку. По состоянию на 31 января 2014 года правительство Ганы еще не назначило ей замену в соответствии с пунктом 7 статьи 43 Конвенции. Список членов Комитета с указанием продолжительности срока их полномочий содержится в приложении I к настоящему докладу. Кроме того, в приложении I указываются должностные лица, избранные на шестьдесят третьей сессии Комитета.

Д. Утверждение доклада

8. На своем 1875-м заседании, состоявшемся 31 января 2014 года, Комитет рассмотрел проект своего двенадцатого доклада Генеральной Ассамблеи за двухгодичный период, охватывающий его деятельность с шестидесятой по шестьдесят пятую сессию. Доклад был утвержден Комитетом единогласно.

II. Доклады государств-участников в соответствии со статьей 44 Конвенции, статьей 8 Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и статьей 12 Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

А. Представление докладов

9. В целях дальнейшего обновления реестров данных о положении дел с представлением докладов и принятием соответствующих заключительных замечаний перед каждой сессией Комитет публикует развернутый документ, содержащий информацию о количестве докладов, представленных к соответствующей дате. Этот документ, озаглавленный "States parties to the Convention on the Rights of the Child and its two Optional Protocols and related status of submission of reports", содержит также соответствующую информацию о чрезвычайных мерах, принятых ввиду несвоевременного представления или непредставления докладов государствами-участниками. Последняя версия этого доклада (CRC/C/65/2) была издана 18 ноября 2013 года перед шестьдесят пятой сессией Комитета.

² Там же, приложение I.

10. По состоянию на 15 ноября 2013 года Комитет получил 605 докладов в соответствии со статьей 44 Конвенции, включая 197 первоначальных, 157 вторых периодических, 120 третьих периодических, 107 четвертых периодических и 24 пятых периодических докладов, а также 100 первоначальных докладов государств-участников и 1 второй периодический доклад в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и 85 первоначальных докладов и 1 второй периодический доклад в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. По состоянию на 31 января 2014 года, последний день шестьдесят пятой сессии, рассмотрению Комитетом подлежало 95 накопившихся докладов: 61 доклад в соответствии с Конвенцией, 18 докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и 16 докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Полный перечень этих докладов см. в документе [CRC/C/65/2](#), приложения I, II и III соответственно.

В. Рассмотрение докладов

11. На своих шестидесятой – шестьдесят пятой сессиях Комитет рассмотрел 36 первоначальных и периодических докладов, представленных в соответствии с Конвенцией, 14 первоначальных докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и 16 первоначальных докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. На своих шестьдесят второй и шестьдесят четвертой сессиях соответственно Комитет рассмотрел положение в двух государствах-участниках, Ниуэ и Тувалу, которые участвовали в работе посредством видеоконференции из отделения Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) на Фиджи.

12. В приводимой ниже таблице в разбивке по сессиям указаны доклады государств-участников, рассмотренные Комитетом за период, охватываемый настоящим докладом, включая условные обозначения их документов. В нем также приводятся условные обозначения документа, содержащего заключительные замечания.

	<i>Доклад государства-участника</i>	<i>Заключительные замечания</i>
<i>Шестидесятая сессия, 25 мая – 15 июня 2012 года</i>		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Алжир	CRC/C/DZA/3-4	CRC/C/DZA/CO/3-4
Австралия	CRC/C/AUS/4	CRC/C/AUS/CO/4
Кипр	CRC/C/CYP/3-4	CRC/C/CYP/CO/3-4
Греция	CRC/C/GRC/2-3	CRC/C/GRC/CO/2-3
Турция	CRC/C/TUR/2-3	CRC/C/TUR/CO/2-3
Вьетнам	CRC/C/VNM/3-4	CRC/C/VNM/CO/3-4

	Доклад государства-участника	Заключительные замечания
<i>Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах</i>		
Австралия	CRC/C/DZA/3-4	CRC/C/DZA/CO/3-4
Греция	CRC/C/AUS/4	CRC/C/AUS/CO/4
<i>Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии</i>		
Австралия	CRC/C/OPSC/AUS/1	CRC/C/OPSC/AUS/CO/1 и Corr.1
Греция	CRC/C/OPSC/GRC/1	CRC/C/OPSC/GRC/CO/1
Непал	CRC/C/OPSC/NPL/1	CRC/C/OPSC/NPL/CO/1
<i>Шестидесят первая сессия, 17 сентября – 5 октября 2012 года</i>		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Албания	CRC/C/ALB/2-4	CRC/C/ALB/CO/2-4
Андорра	CRC/C/AND/2	CRC/C/AND/CO/2
Австрия	CRC/C/AUT/3-4	CRC/C/AUT/CO/3-4
Босния и Герцеговина	CRC/C/BIH/2-4	CRC/C/BIH/CO/2-4
Канада	CRC/C/CAN/3-4	CRC/C/CAN/CO/3-4
Либерия	CRC/C/LBR/2-4	CRC/C/LBR/CO/2-4
Намибия	CRC/C/NAM/2-3	CRC/C/NAM/CO/2-3
<i>Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах</i>		
Албания	CRC/C/OPAC/ALB/CO/1	CRC/C/OPAC/ALB/CO/1
<i>Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии</i>		
Албания	CRC/C/OPSC/ALB/1	CRC/C/OPSC/ALB/CO/1
Канада	CRC/C/OPSC/CAN/1	CRC/C/OPSC/CAN/CO/1 и Corr.1
<i>Шестидесят вторая сессия, 14 января – 1 февраля 2013 года</i>		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Гвинея	CRC/C/GIN/2	CRC/C/GIN/CO/2
Гайана	CRC/C/GUY/2-4	CRC/C/GUY/CO/2-4
Мальта	CRC/C/MLT/2	CRC/C/MLT/CO/2

	Доклад государства-участника	Заключительные замечания
Ниуэ	CRC/C/NIU/1	CRC/C/NIU/CO/1
<i>Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах</i>		
Буркина-Фасо	CRC/C/OPAC/BFA/1	CRC/C/OPAC/BFA/CO/1
Словакия	CRC/C/OPAC/SVK/1	CRC/C/OPAC/SVK/CO/1
Соединенные Штаты Америки	CRC/C/OPAC/USA/2	CRC/C/OPAC/USA/CO/2
<i>Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии</i>		
Буркина-Фасо	CRC/C/OPSC/BFA/1	CRC/C/OPSC/BFA/CO/1
Филиппины	CRC/C/OPSC/PHL/1	CRC/C/OPSC/PHL/CO/1
Словакия	CRC/C/OPSC/SVK/1	CRC/C/OPSC/SVK/CO/1
Соединенные Штаты Америки	CRC/C/OPSC/USA/2	CRC/C/OPSC/USA/CO/2
<i>Шестдесят третья сессия, 27 мая – 14 июня 2013 года</i>		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Армения	CRC/C/ARM/3-4	CRC/C/ARM/CO/3-4
Гвинея-Биссау	CRC/C/GNB/2-4	CRC/C/GNB/CO/2-4
Израиль	CRC/C/ISR/2-4	CRC/C/ISR/CO/2-4
Руанда	CRC/C/RWA/3-4	CRC/C/RWA/CO/3-4
Словения	CRC/C/SVN/3-4	CRC/C/SVN/CO/3-4
Узбекистан	CRC/C/UZB/3-4	CRC/C/UZB/CO/3-4
<i>Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах</i>		
Армения	CRC/C/OPAC/ARM/1	CRC/C/OPAC/ARM/CO/1
Руанда	CRC/C/OPAC/RWA/1	CRC/C/OPAC/RWA/CO/1
Узбекистан	CRC/C/OPAC/UZB/1	CRC/C/OPAC/UZB/CO/1
<i>Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии</i>		
Армения	CRC/C/OPSC/ARM/1	CRC/C/OPSC/ARM/CO/1
Руанда	CRC/C/OPSC/RWA/1	CRC/C/OPSC/RWA/CO/1
Узбекистан	CRC/C/OPSC/UZB/1	CRC/C/OPSC/UZB/CO/1

	<i>Доклад государства-участника</i>	<i>Заключительные замечания</i>
<i>Шестьдесят четвертая сессия, 16 сентября – 4 октября 2013 года</i>		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Китай	CRC/C/CHN/3-4 и Corr.1 CRC/C/CHN-HKG/2 CRC/C/CHN-MAC/1	CRC/C/CHN/CO/3-4
Кувейт	CRC/C/KWT/2	CRC/C/KWT/CO/2
Литва	CRC/C/LTU/3-4	CRC/C/LTU/CO/3-4
Люксембург	CRC/C/LUX/3-4	CRC/C/LUX/CO/3-4
Монако	CRC/C/MCO/2-3	CRC/C/MCO/CO/2-3
Сан-Томе и Принсипи	CRC/C/STP/2-4	CRC/C/STP/CO/2-4
Тувалу	CRC/C/TUV/1	CRC/C/TUV/CO/1
<i>Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах</i>		
Китай	CRC/C/OPAC/CHN/1 и Corr.1	CRC/C/OPAC/CHN/CO/1
Парагвай	CRC/C/OPAC/PRY/1	CRC/C/OPAC/PRY/CO/1
<i>Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии</i>		
Парагвай	CRC/C/OPSC/PRY/1	CRC/C/OPSC/PRY/CO/1
Республика Молдова	CRC/C/OPSC/MDA/1	CRC/C/OPSC/MDA/CO/1
<i>Шестьдесят пятая сессия, 13–31 января 2014 года</i>		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Конго	CRC/C/COG/2-4	CRC/C/COG/CO/2-4
Германия	CRC/C/DEU/3-4	CRC/C/DEU/CO/3-4
Святой Престол	CRC/C/VAT/2	CRC/C/VAT/CO/2
Португалия	CRC/C/PRT/3-4	CRC/C/PRT/CO/3-4
Российская Федерация	CRC/C/RUS/4-5	CRC/C/RUS/CO/4-5
Йемен	CRC/C/YEM/4	CRC/C/YEM/CO/4

	Доклад государства-участника	Заключительные замечания
<i>Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах</i>		
Российская Федерация	CRC/C/OPAC/RUS/1	CRC/C/OPAC/RUS/CO/1
Йемен	CRC/C/OPAC/YEM/1	CRC/C/OPAC/YEM/CO/1
Святой Престол	CRC/C/OPAC/VAT/1	CRC/C/OPAC/VAT/CO/1
<i>Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии</i>		
Германия	CRC/C/OPSC/DEU/1	CRC/C/OPSC/DEU/CO/1
Святой Престол	CRC/C/OPSC/VAT/1	CRC/C/OPSC/VAT/CO/1

13. 27 сентября 2013 года правительство Узбекистана направило свои комментарии по заключительным замечаниям ([CRC/C/UZB/CO/3-4](#), [CRC/C/OPAC/UZB/CO/1](#) и [CRC/C/OPSC/UZB/CO/1](#)). Эти комментарии размещены на веб-странице шестьдесят третьей сессии (http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=UZB&Lang=EN). 17 января 2014 года свои комментарии по заключительным замечаниям ([CRC/C/CHN/CO/3-4](#)) направило правительство Китая. Они размещены на веб-странице шестьдесят четвертой сессии (http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=CHN&Lang=EN).

С. Достигнутый прогресс: тенденции и трудности процесса осуществления

14. Согласно своей практике, касающейся двухгодичных докладов, в настоящем разделе Комитет оценивает достижения и трудности, а также текущие тенденции в области прав ребенка. В частности, Комитет посвящает один подраздел участию детей в работе Комитета.

1. Прогресс, достигнутый в целом

15. В обзорный период Комитет по правам ребенка рассмотрел на шести сессиях в общей сложности 66 докладов, представленных в соответствии с Конвенцией и первыми двумя Факультативными протоколами. Кроме того, он опубликовал четыре замечания общего порядка, перечисленные в пункте 37 ниже.

16. В ходе сессий Комитет также провел ряд выездных совещаний в выходные дни с целью проведения работы по ряду тем. В июне 2012 года при поддержке Международного института по правам ребенка он провел выездное совещание в Сьоне для обсуждения своих методов работы, в частности формата своих заключительных замечаний. 2 февраля 2013 года Комитет провел финансируемое правительством Катара выездное совещание в Сайоне, Швейцария, для обсуждения замечаний общего порядка. 21 и 22 сентября 2013 года Комитет при поддержке правительства Норвегии провел выездное совещание, посвященное участию детей, в Морже, Швейцария. 25 и 26 января 2014 года

при поддержке правительства Бахрейна он провел выездное совещание в Анси, Франция, для обсуждения вопросов отчетности и показателей.

17. В период между сессиями члены Комитета в личном качестве участвовали в многочисленных мероприятиях, включая целый ряд совещаний, конференций, семинаров, лекций и курсов. Кроме того, многие члены Комитета принимали участие в осуществлении в ряде стран последующих мер в связи с заключительными замечаниями Комитета, находясь там по приглашению государств, организаций гражданского общества и ЮНИСЕФ. Эта работа, которая по-прежнему носит исключительно важный характер, необходима для того, чтобы гарантировать более эффективное применение Конвенции и трех ее Факультативных протоколов.

18. Комитет продолжал свою работу по линии процесса, инициированного Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в 2009 году и касающегося укрепления системы договорных органов. На своей шестьдесят третьей сессии, 12 июня 2013 года, Комитет провел видеоконференцию с Постоянным представителем Исландии при Организации Объединенных Наций и Постоянным представителем Индонезии при Организации Объединенных Наций в их качестве сокоординаторов процесса укрепления договорных органов.

2. Участие детей в работе Комитета

19. Право всех детей быть заслушанными и воспринятыми со всей серьезностью является одним из основополагающих прав, предусмотренных Конвенцией о правах ребенка. Этим правом обладает каждый ребенок без какой-либо дискриминации. На международном уровне придается особое значение вовлечению детей в работу Комитета по правам ребенка, в том числе в деятельность по наблюдению за осуществлением государствами-участниками прав детей. Комитет последовательно отмечал, что надлежащий учет мнений детей в соответствии со статьей 12 должен быть неотъемлемой частью всех его функций.

20. В последние годы дети все больше привлекаются к работе Комитета, включая обеспечиваемый им процесс представления докладов, консультации в связи с замечаниями общего порядка, дни общей дискуссии и такие мероприятия, как празднование годовщин принятия Конвенции о правах ребенка. Согласно новому Факультативному протоколу, после его вступления в силу 14 апреля 2014 года, дети будут вовлечены в механизм, касающийся представления сообщений. Признавая роль детей и необходимость укрепления их участия, Комитет на своей шестьдесят третьей сессии постановил разработать методы работы в целях обеспечения участия детей в своей деятельности.

21. В сентябре 2013 года в контексте своей шестьдесят четвертой сессии Комитет в сотрудничестве с организацией "Чайлд райтс коннект" провел в Морже, Швейцария, выездное совещание в выходные дни, которое было посвящено участию детей и которое финансировалось правительством Норвегии. Это мероприятие преследовало две главные цели: а) стимулировать в рамках Комитета обсуждение того, как лучше всего взаимодействовать с детьми и заслушивать и учитывать мнения детей в различных областях работы Комитета; б) установить рамочную основу для участия детей в работе Комитета с целью обеспечения того, чтобы дети могли получить доступ к Комитету и сообщить свои мнения по различным темам. Был разработан план действий для проведения последующей деятельности по итогам выездного рабочего совещания и были согласованы ряд приоритетных областей, а именно принятие методов работы в разрезе участия детей, проработка легких для понимания детей вариантов Конвенции, создание

удобной для детей версии веб-сайта Комитета и повышение координации с организациями, руководимыми детьми, на местном уровне.

22. Главными целями проекта документа о соответствующих методах работы являются: а) определение, стимулирование и поощрение механизма конструктивного участия и представительства детей по линии работы Комитета, включая его функции по наблюдению; и б) обеспечение детям, в том числе детям, находящимся в наиболее неблагоприятном положении, руководящих указаний и рамочной основы для взаимодействия с Комитетом, в первую очередь применительно к высказыванию ими своих мнений по поводу положения дел с правами ребенка в их странах, а также прогресса и трудностей на пути осуществления их государствами Конвенции и Факультативных протоколов к ней. Проект строится на основе принятого Комитетом замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным и на его методах работы и правилах процедуры. Он отражает накопленный Комитетом опыт рассмотрения обращений детей и участия в ориентированных на детей совещаниях в ходе сессий и заседаний предсессионных рабочих групп, а также взаимодействия с детьми во время состоявшегося в 2006 году дня общей дискуссии по вопросу о праве ребенка быть заслушанным и во время мероприятия, проведенного в 2010 году в ознаменование двадцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка.

23. Методы работы закладывают рамочную основу для участия детей, в частности, в ходе: а) обеспечиваемого Комитетом процесса представления докладов, б) дней общей дискуссии, с) выработки замечаний общего порядка Комитета и d) других мероприятий, организуемых Комитетом. Они также предполагают использование такой технологии, как проведение видеоконференций и социальные медийные средства, для содействия получению всеми детьми доступа к Комитету независимо от места их физического нахождения, социально-экономического положения или других условий. Соответствующая технология, направленная на укрепление участия детей, будет использоваться в контексте будущих мероприятий, таких как день общей дискуссии на тему "Цифровые СМИ и права детей", которая состоится в Женеве 12 сентября 2014 года, и мероприятий, имеющих отношение к двадцать пятой годовщине принятия Конвенции, с целью задействования детей из различных стран с помощью социальных медийных средств, включая блоги и микроблоги (например, Twitter, сайты социальных сетей, YouTube и Instagram).

24. Комитет планирует принять методы работы, касающиеся участия детей в работе Комитета, на своей шестьдесят шестой сессии.

3. Тенденции и проблемы

25. Комитет отметил, что многие государства-участники демонстрируют огромное стремление к осуществлению Конвенции и прилагают в этой связи значительные усилия. По всему миру прослеживаются улучшения во многих областях, имеющих отношение к правам детей, например повышательная тенденция в сфере законодательства и политики по вопросам прав детей, увеличение количества детей, особенно девочек, посещающих школу, и еще более широкое распространение практики восстановительного правосудия и альтернативных механизмов разрешения споров. Однако имеются также проблемы, и Комитет хотел бы осветить некоторые из них.

26. Каждый день миллионы детей страдают от отсутствия заботы, насилия, злоупотреблений и эксплуатации дома, в школе, в учреждениях и в общине. Комитет также с обеспокоенностью отметил рост контрабанды и торговли детьми в целях продажи органов, порнографии и проституции, а также для

усыновления/удочерения или использования их труда. Интернет привел к увеличению числа таких преступлений. Вербовка и использование детей, а также надругательства над ними в ходе вооруженных конфликтов дополнительно омрачают до того прискорбные трудные условия, в которых приходится жить многим детям на земном шаре. Прозябающие в нищете дети, которые не имеют семьи, которые живут на улице или которые принадлежат к этническим меньшинствам, сталкиваются с дополнительным риском подвергнуться насилию и эксплуатации. Борьба с насилием над детьми осложняется из-за вызванной социальными и культурными факторами терпимости к некоторым формам насилия, включая широкое распространение вредной практики, особенно по отношению к девочкам, и эксплуатации во многих общинах. Большинство стран все еще не квалифицируют такие преступления в своем законодательстве и не криминализируют бытовое насилие над детьми. Кроме того, наказание лиц, виновных в таких преступлениях, затрудняется из-за коррупции и безнаказанности. Без свободы от насилия нельзя добиться развития детей. Поэтому Комитет рекомендует государствам принять меры на национальном уровне и активизировать координацию на региональном и международном уровнях с целью пресечения всевозможного насилия в отношении детей, заостряя внимание на изменении существующих взглядов, осуществлении других форм профилактики и передаче виновных лиц в руки правосудия. Он рекомендует государствам вкладывать средства в специальные программы защиты и укреплять системы охраны ребенка. Все государства должны быть подотчетны за свою работу на данном направлении.

27. По всему миру нарушаются права детей-инвалидов. Широко распространена и зачастую весьма выражена стигматизация этих детей, ведущая к дискриминации. Во многих странах они помещаются в специализированные учреждения без должных на то оснований, поскольку по причине стигмы и из-за отсутствия в распоряжении семей социальной, психологической, медицинской и образовательной помощи родителям становится непомерно воспитывать их дома. Если говорить о системе образования, то дети-инвалиды чаще на основе сегрегации зачисляются в специальные школы. Комитет просит государства проводить информационно-просветительские мероприятия для борьбы со стигмой в отношении детей-инвалидов и оказывать семьям необходимые услуги, чтобы они могли растить своих детей дома. В сфере образования глобальной идеей должен быть охват всех детей, т.е. государствам следует укомплектовывать обычные школы достаточным штатом надлежащим образом подготовленных педагогов, чтобы предоставлять детям-инвалидам качественное образование, необходимую им помощь и разумное приспособление.

28. В результате усиления миграции, вызванной процессами глобализации, дети испытывают различные проблемы в связи с перемещением в другие страны или регионы, независимо от того, передвигаются ли они в одиночестве или со своими родителями, добровольно или по принуждению. Дети, которые остаются без своих родителей, мигрирующих, например, для поиска работы, также находятся в уязвимом положении. Миграция затрагивает страны происхождения, транзита или назначения, т.е. почти все страны в мире безотносительно их географического положения и уровня экономического развития. Дети в условиях миграции сталкиваются с многочисленными нарушениями своих прав человека, предусмотренных Конвенцией: они могут страдать от пренебрежительного отношения и дискриминации; они могут быть разлучены со своими родителями и братьями/сестрами без какой-либо объективной необходимости; они часто лишены доступа к услугам в области образования здравоохранения, имеющимся в распоряжении других детей в государстве или регионе; и они бо-

лее уязвимы к насилию и различным формам надругательства над детьми. Государства-участникам нелегко решать эти проблемы, однако Комитет ожидает, что они примут этот вызов и осуществят все необходимые меры с целью предупреждения дискриминации детей-мигрантов и обеспечения всех их прав, закрепленных в Конвенции. Государства-участники могут также принять к сведению доклад по итогам дня общей дискуссии, посвященного правам всех детей в контексте международной миграции, который был проведен Комитетом в сентябре 2012 года³.

29. Применительно к ювенальному правосудию Комитет с обеспокоенностью отмечает усиливающуюся во всем мире тенденцию к снижению возраста наступления уголовной ответственности, к реагированию на преступления, совершаемые детьми, все более жесткими мерами наказания и к сокращению объема услуг и необходимой поддержки для детей и семей, что особенно отражается на семьях, имеющих несколько детей. Комитет также отмечает недостаточное использование в системе ювенальной юстиции прошедших специализированную подготовку сотрудников, которые работают с детьми, находящимися в конфликте или столкнувшимися с законом. Это идет вразрез с необходимостью лучшего понимания молодежной преступности и поиска более эффективных ответов на проблемы, которые в этой связи испытывают дети. В долгосрочной перспективе подспорьем в данном случае может служить предоставление детям непосредственного доступа к Комитету через механизм подачи индивидуальных жалоб в соответствии с третьим Факультативным протоколом.

30. В статье 31 Конвенции закреплено право на игры. В действительности игры являются крайне важным видом деятельности для физического и умственного развития всех детей, включая детей, находящихся в уязвимом положении. Право на игры позволяет детям узнать семейное и социальное окружение, а также открыть для себя окружающий мир в городах и селах. Оно пополняет право на образование, поскольку способствует приобретению знаний, и право на жизнь, выживание и развитие, поскольку содействует формированию характера ребенка. Вместе с тем право на игры различным образом попирается. В случае многих детей время, которое должно отводиться на игры, используется для выполнения домашней, сельскохозяйственной или промышленной работы. Еще одним ограничением выступает имеющееся физическое пространство для игр, поскольку игровые площадки, будь то в публичных местах или семейном доме, являются ненадлежащими из-за отсутствия информированности или нехватки ресурсов у местных властей и родителей. Право на игры также конкурирует с правом на тихую и спокойную обстановку, на которую претендуют взрослые. Тем не менее право на игры должно быть гарантировано в интересах наилучшего обеспечения интересов ребенка.

31. Кроме того, Комитет глубоко обеспокоен тем, что миллионы людей втянуты в вооруженные конфликты по всему миру, такие как в Сирийской Арабской Республике, и становятся жертвами серьезных нарушений. Неизбирательные нападения на школы и жилые районы привели к смерти и калечению большого числа детей, подразумевая, таким образом, нарушение их права на жизнь, безопасность, здоровье и образование. Многие дети подвергаются сексуальному насилию и вербовке в качестве детей-солдат правительственными войсками и вооруженными оппозиционными группами. Право детей на дом и семейную жизнь нарушается на широкомасштабной основе, когда тысячи семей должны бежать из своей страны. В лагерях беженцев дети почти всегда по-прежнему

³ Имеется на <http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CRC/Discussions/2012/DGD2012ReportAndRecommendations.pdf>.

сталкиваются с нарушениями их прав, включая право на образование. Основная ответственность за такие нарушения лежит на участниках конфликта, однако международное сообщество также обязано обеспечивать защиту и соблюдение прав детей и привлечение к ответственности лиц, виновных в таких нарушениях.

III. Обзор других направлений деятельности Комитета

A. Методы работы

1. Просьба о проведении одной сессии в год в параллельных секциях

32. 11 февраля 2011 года, с тем чтобы ликвидировать постоянное отставание в рассмотрении докладов и содействовать своевременному представлению докладов, Комитет принял свое решение № 10, в котором он постановил просить Генеральную Ассамблею разрешить проведение раз в год одной из трех ежегодных сессий Комитета в формате двух секций. 20 декабря 2012 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [67/167](#), в которой она уполномочила Комитет проводить работу в параллельных секциях в течение одного предсессионного совещания в 2014 году, что равнозначно пяти дополнительным рабочим дням, и в течение одной очередной сессии в 2015 году, что равнозначно 13 дополнительным рабочим дням.

33. Таким образом, шестьдесят восьмая предсессионная рабочая группа (16–20 июня 2014 года), а также шестьдесят восьмая сессия (январь 2015 года) будут созваны в параллельных секциях.

2. Новые руководящие принципы предоставления докладов и правила процедуры

34. На своей шестьдесят второй сессии Комитет обсудил и принял свои пересмотренные правила процедуры ([CRC/C/4/Rev.3](#)), с тем чтобы инкорпорировать Руководящие принципы в отношении независимости и беспристрастности членов договорных органов по правам человека (Аддис-Абебские руководящие принципы), которые были одобрены председателями договорных органов по правам человека 29 июня 2012 года на их двадцать четвертом совещании.

35. На той же сессии Комитет также принял правила процедуры для Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений ([CRC/C/62/3](#)).

36. На своей шестьдесят пятой сессии Комитет пересмотрел руководящие принципы подготовки докладов по конкретным договорам ([CRC/C/58/Rev.2](#) и [Corr.1](#)), с тем чтобы добавить новый тематический блок по насилию в отношении детей.

3. Замечания общего порядка

37. На своей шестьдесят второй сессии Комитет принял следующие замечания общего порядка:

- Замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов (пункт 1 статьи 3);

- Замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения (статья 24);
- Замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей;
- Замечание общего порядка № 17 (2013) о праве ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и праве заниматься искусством (статья 31).

38. Кроме того, Комитет продолжает свою работу над проектом совместного замечания общего порядка о видах вредной практики, которое разрабатывается с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

39. На своей шестьдесят пятой сессии Комитет постановил приступить к разработке двух новых замечаний общего порядка: о государственных расходах на цели осуществления прав детей и о подростках.

4. Пресс-релизы

40. В течение отчетного периода Комитет выпустил девять пресс-релизов. Пресс-релизы были выпущены в ознаменование Всемирного дня ребенка (20 ноября) и Международного дня девочек (11 октября). Комитет выпустил пресс-релиз по случаю десятой годовщины ратификации Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений, и по случаю решения апелляционной камеры Специального суда по Сьерра-Леоне в отношении сохранения в силе обвинительного приговора, вынесенного бывшему президенту Либерии Чарльзу Тейлору. Другие пресс-релизы касались главным образом конкретного положения с правами детей в Сирийской Арабской Республике, Йемене и Газе. Все пресс-релизы, выпущенные Комитетом, имеются на www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/newssearch.aspx?MID=Committ_Rights_Child.

5. Вводное совещание для новых членов

41. 24 мая 2013 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провело ориентационное совещание для восьми вновь избранных членов Комитета. Свой вклад в организацию программы профессиональной ориентации внесли два нынешних члена и один бывший член Комитета.

В. Международное сотрудничество и солидарность в целях осуществления Конвенции

1. Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими компетентными органами

42. В течение охватываемого настоящим докладом периода Комитет продолжал активно сотрудничать с органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с другими компетентными органами.

43. Комитет провел совещания с учреждениями и органами Организации Объединенных Наций и другими компетентными органами и представителями, которые перечисляются ниже:

- а) учреждения и органы Организации Объединенных Наций:
- ЮНИСЕФ: 7 октября 2013 года Комитет провел свое четвертое организуемое один раз в два года совещание с ЮНИСЕФ, на котором присутствовали, в частности, представители штаб-квартиры, а также региональные директора и заместители региональных директоров ЮНИСЕФ и которое преследовало цель изыскать способы активизации существующего сотрудничества между Комитетом и ЮНИСЕФ (шестьдесят четвертая сессия)
 - Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: Комитет встретился с представителями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев для обсуждения вопросов определения наилучших интересов и безгражданства (шестьдесят сессия)
 - Всемирная организация здравоохранения: представители Всемирной организации здравоохранения выступили с презентацией по поводу пересмотренного издания публикации этой организации под названием "Безопасный аборт: рекомендации для систем здравоохранения по вопросам политики и практики" (шестьдесят пятая сессия)
- б) прочие участники:
- Исполнительный комитет организации "Чайлд райтс коннект" (ранее Группа НПО в поддержку КПР) (шестьдесят, шестьдесят вторая, шестьдесят третья и шестьдесят пятая сессии)
 - Организация "Планета людей", в связи с брифингом по экологическим правам (шестьдесят сессия)
 - Международная организация по вопросу финансирования детей и молодежи, в связи с совещанием (шестьдесят первая сессия)
 - Международная коалиция за прекращение использования детей-солдат, в связи с представлением программы действия в целях прекращения использования государством детей-солдат (шестьдесят первая сессия)
 - "Проект защиты" в Университете Джонса Хопкинса, в связи с брифингом по поводу типового закона о защите ребенка (шестьдесят вторая сессия)
 - Глобальная справочно-информационная группа по вопросам отчетности в сфере прав детей, в связи с брифингом (шестьдесят вторая сессия)
 - Директор Фонда Элизабет Глейзер для лечения детей, больных СПИДом, в связи с совещанием (шестьдесят вторая сессия)
 - Председатель и секретарь Африканского комитета экспертов по правам и благосостоянию детей (шестьдесят третья сессия)
 - Международная социальная служба, в связи с презентацией на тему применения учебного пособия, касающегося Руководящих указаний по альтернативному уходу за детьми (шестьдесят третья сессия)

- Организация по наблюдению за осуществлением прав человека, в связи с презентацией, касающейся доклада по вопросу об использовании в военных целях школ и других учебных заведений во время конфликта (шестьдесят третья сессия)
- Международная коалиция по защите прав задержанных, в связи с презентацией, касающейся исследования по вопросу о задержании детей-иммигрантов (шестьдесят третья сессия)
- Всемирный детский и юношеский форум (шестьдесят третья сессия)
- Межучрежденческая группа по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних (шестьдесят третья сессия)
- Джоди Хейманн из Центра анализа мировой политики, в связи с презентацией в отношении глобальных данных о детях (шестьдесят четвертая сессия)
- Межучрежденческая группа по проблеме детей в процессе транзита (шестьдесят четвертая сессия)
- Международная ассоциация по вопросам игр, в связи с праздничным обедом и представлением принятого Комитетом замечания общего порядка № 17 (шестьдесят четвертая сессия)
- "План интернэшнл", в связи с презентацией, касающейся исследования по вопросу об управлении рисками бедствий и изменении климата в контексте контроля за соблюдением прав ребенка (шестьдесят четвертая сессия)
- "Доткидс фаундейшн" (шестьдесят четвертая сессия)
- Представители Международной коалиции за прекращение использования детей-солдат, в связи с брифингом по вопросам, имеющим отношение к Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах (шестьдесят четвертая сессия)
- Информационная сеть по вопросам прав ребенка (шестьдесят пятая сессия)
- Международное движение в защиту детей, в связи с презентацией по вопросу о глобальном исследовании, посвященном детям, лишенным свободы (шестьдесят пятая сессия)
- Альянс "Спасите детей" и другие партнеры, для обсуждения возможного замечания общего порядка о государственных расходах на цели осуществления прав детей (шестьдесят пятая сессия)
- Международная сеть по мероприятиям в области детского питания и ЮНИСЕФ, в связи с брифингом о грудном вскармливании (шестьдесят пятая сессия)
- Марк Дуллаерт и Карин Артс, в связи с презентацией индекса реализации прав ребенка (шестьдесят пятая сессия)
- Председатель и Исполнительный директор ЭКПАТ и представитель Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), в связи с презентацией по вопросу о расширении масштабов сексуального надругательства над детьми и их эксплуатации в онлайн-режиме (шестьдесят пятая сессия)

44. Что касается сотрудничества с другими правозащитными механизмами и специальными процедурами Организации Объединенных Наций, то Комитет также провел совещания со следующими экспертами:

- Специальным докладчиком по вопросу о праве на питание Оливье де Шуттером (шестидесятая сессия)
- членами Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, для обсуждения совместного замечания общего порядка о видах вредной практики (шестьдесят вторая и шестьдесят пятая сессии)

2. Участие в работе совещаний Организации Объединенных Наций и других соответствующих форумов

45. В 2012 году Председатель Комитета г-н Зерматтен участвовал в двадцать четвертом совещании председателей договорных органов по правам человека в Аддис-Абебе. В 2013 году г-н Котране, заместитель Председателя Комитета, представлял Комитет на двадцать пятом совещании председателей договорных органов по правам человека, которое проходило в Нью-Йорке.

46. 28 февраля 2012 года Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, был открыт для подписания с организацией официальной церемонии в Женеве. В этот день Факультативный протокол подписали 20 государств. Председатель Комитета г-н Зерматтен направил видеосообщение.

47. Члены Комитета участвовали в целом ряде совещаний на международном, региональном и национальном уровнях, где поднимались вопросы, имеющие отношение к правам ребенка.

3. Прочая смежная деятельность

48. В соответствии с положениями пункта с) статьи 45 Конвенции о правах ребенка, где предусматривается, что Комитет может рекомендовать Генеральной Ассамблее предложить Генеральному секретарю провести от ее имени исследование по отдельным вопросам, касающимся прав ребенка, Комитет постановил вынести рекомендацию в отношении того, чтобы просить Генерального секретаря через Генеральную Ассамблею провести углубленное международное исследование по вопросу о детях, лишенных свободы (полный текст рекомендации см. в приложении II к настоящему докладу).

49. В этой связи Председатель направит Генеральному секретарю письмо, которое будет распространено в качестве документа шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи.

С. Общие тематические дискуссии

50. В соответствии с правилом 79 своих правил процедуры Комитет ежегодно организует день общей дискуссии во вторую пятницу своей сентябрьской сессии. 28 сентября 2012 года на шестьдесят первой сессии Комитета тематическая дискуссия была посвящена правам всех детей в контексте международной миграции. На дне общей дискуссии присутствовало свыше 250 участников, включая государства, субъекты гражданского общества, действующие в областях прав ребенка и прав, связанных с миграцией, и представителей детей. Резюме обсуждений, список участников и свод соответствующих рекомендаций,

принятых Комитетом на его шестьдесят второй сессии, размещены на веб-странице Комитета (www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRC/Pages/Discussion2012.aspx).

51. На своей шестьдесят второй сессии Комитет постановил проводить дни общей дискуссии раз в два года. Таким образом, его следующий день общей дискуссии на тему "Цифровые СМИ и права детей" был отложен до шестьдесят седьмой сессии и состоится 12 сентября 2014 года во Дворце Наций в Женеве.

Приложения

Приложение I

Членский состав Комитета по правам ребенка

<i>Имя и фамилия члена Комитета</i>	<i>Страна гражданства</i>
Г-жа Агнес Акосуа Аидоо*	Гана
Г-жа Амаль Альдосери**	Бахрейн
Г-жа Асеил Аль-Шехаил*	Саудовская Аравия
Г-н Хорхе Кардона Льеренс*	Испания
Г-н Бернар Гасто*	Монако
Г-н Питер Гуран**	Словакия
Г-жа Мария Эрцог*	Венгрия
Г-жа Ольга А. Хазова**	Российская Федерация
Г-н Хатем Котране*	Тунис
Г-н Гехад Мади*	Египет
Г-н Беньям Мезмур**	Эфиопия
Г-жа Ясмин Мухамад Шарифф**	Малайзия
Г-н Вандерлину Ногейра Негу**	Бразилия
Г-жа Сара Овьедо Фьерро**	Эквадор
Г-жа Кирстен Сандберг*	Норвегия
Г-жа Мария Рита Парси**	Италия
Г-жа Хиранти Вийеманне*	Шри-Ланка
Г-жа Ренате Винтер**	Австрия

* Срок полномочий истекает 28 февраля 2015 года.

** Срок полномочий истекает 28 февраля 2017 года.

Бюро Комитета по правам ребенка: 2013–2015 годы

Председатель	г-жа Сандберг
Временный заместитель Председателя***	г-жа Альдосери
Заместитель Председателя****	г-жа Аль-Шехаил
Заместитель Председателя	г-н Мезмур
Заместитель Председателя	г-жа Овьедо Фьерро
Заместитель Председателя	г-жа Вийеманне
Докладчик	г-жа Эрцог

*** Шестидесят четвертая и шестидесят пятая сессии.

**** Шестидесятая–шестидесят третья сессии.

Приложение II

Рекомендация Комитета по правам ребенка в отношении международного исследования по вопросу о детях, лишенных свободы, принятая на его шестьдесят пятой сессии

В соответствии с положениями пункта с) статьи 45 Конвенции о правах ребенка Комитет рекомендует через посредство Генеральной Ассамблеи обратиться к Генеральному секретарю с просьбой провести углубленное международное исследование по вопросу о детях, лишенных свободы. Это исследование должно носить такой же тщательный и важный характер, как доклад о последствиях вооруженных конфликтов для детей, подготовленный назначенным Генеральным секретарем экспертом Грасой Машел (см. [A/51/306](#)), и доклад о насилии в отношении детей, подготовленный назначенным Генеральным секретарем независимым экспертом Паулу Сержиу Пиньейру (см. [A/61/299](#)).

В контексте такого исследования следует:

- а) собрать данные для документирования масштабов проблемы лишения детей свободы в какой-либо форме;
 - б) оценить положение детей в местах содержания под стражей, механизм осуществления применимых международных стандартов и эффективность существующих подходов;
 - с) определить методы надлежащей практики и шаги, которые должны быть осуществлены на международном уровне, а также методы надлежащей практики и шаги, которые должны быть осуществлены на национальном уровне государствами-членами с целью выполнения ими своих международных правовых обязательств, сокращения численности детей, лишенных свободы, и фактической разработки эффективных альтернатив.
-