



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
8 November 2013
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Кипр*

[2 августа 2013 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ официально не редактировался.

GE.13-48429 (EXT)



* 1 3 4 8 4 2 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Демократические, экономические, социальные и культурные особенности	1–25	3
А. Географическое положение	1–3	3
В. Исторический очерк	4–11	3
С. Демографический и национальный состав населения	12–14	5
D. Экономика	15–25	7
II. Конституция, политическая структура и правовые рамки	26–72	12
А. Политические события с 1960-х годов по наши дни	26–40	12
В. Конституция	41–72	15
III. Права человека	73–109	23
А. Ратификация правозащитных договоров	73–76	23
В. Национальные правовые рамки защиты прав человека	77–92	24
С. Процесс подготовки национальных докладов Комитету по правам инвалидов	93–107	28
D. Другая информация по вопросам равенства и прав человека	108–109	30
Приложения**		
А. Примерный перечень международных правозащитных договоров, членом которых является Республика Кипр		
В. Примерный перечень сторон, участвовавших в подготовке первоначального доклада и базового документа		
С. Примерный перечень мероприятий по тематике обучения и информационно-пропагандистской деятельности в области прав человека		

** С приложениями можно ознакомиться в архиве секретариата.

I. Демократические, экономические, социальные и культурные особенности

A. Географическое положение¹

1. Кипр является третьим по величине островом в Средиземном море, площадь которого составляет 9 254 кв. км и который имеет координаты 33° восточной долготы и 35° северной широты. Кипр расположен в северо-восточной части Средиземного моря примерно в 360 км к востоку от Греции, 300 км к северу от Египта, 105 км к западу от Сирии и 75 км к югу от Турции.

2. На Кипре выделяются четыре географических региона:

a) горная цепь Троодос, которая расположена в центральной части и на западе острова и высота самого высокого пика которой составляет 1 951 м над уровнем моря;

b) довольно узкая горная гряда Пентадактилос. Она тянется вдоль северного побережья острова и некоторые ее вершины достигают 1 000 м;

c) равнина Месаория, пролегающая, как правило, на небольшой высоте между этими двумя горными хребтами. В районе Никосии высота над уровнем моря не превышает 180 метров;

d) другие равнины на побережье острова.

3. Климат Кипра умеренный (средиземноморский) с теплым и сухим летом, дождливой, но мягкой зимой и двумя переходными периодами осеннего и весеннего межсезонья. Зимой, в декабре, январе и феврале, выпадает около 60% среднегодового количества осадков. Летом осадков очень мало – обычно не более 5% от их среднегодового объема. В июле и августе среднедневные температуры колеблются от 29 °С на центральной равнине до 22 °С на самых высоких вершинах хребта Троодос, а средние температурные максимумы для этих месяцев находятся соответственно в пределах от 36 °С до 29 °С. В январе среднедневная температура составляет 10 °С на центральной равнине и 3 °С на самых высоких вершинах Троодоса, а минимальная средняя температура – соответственно 5 °С и 0 °С. Время от времени страна страдает от засухи.

B. Исторический очерк²

4. История Кипра насчитывает девять тысячелетий. Во втором тысячелетии до н.э. ахейские греки создали на острове города-королевства по типу Микен, принеся греческий язык и культуру, сохранившиеся, несмотря на превратности истории, до наших дней. В древности Кипр был широко известен своими месторождениями меди и лесами. Кроме того, остров занимает важное стратегическое положение на пересечении путей между тремя континентами. Такое стратегическое положение и богатства острова неоднократно привлекали завоевателей, в частности ассирийцев (673–669 годы до н.э.), египтян (560–545 годы до н.э.) и персов (545–332 годы до н.э.).

¹ Метеорологическая служба Кипра – Министерство сельского хозяйства http://www.moa.gov.cy/moa/ms/ms.nsf/DMLcyclimate_gr/DMLcyclimate_gr?opendocument.

² Бюро прессы и информации – Министерство внутренних дел http://www.moi.gov.cy/moi/pio/pio.nsf/about_us_gr/about_us_gr?OpenDocument.

5. После распада Великой империи Александра Македонского Кипр вошел в состав египетской империи Птолемеев. Эллинистический период закончился в 58 году до н.э. с приходом римлян. Христианство было принесено на остров апостолами Павлом и Варнавой в 45 году н.э., и в 330 году н.э. Кипр стал частью Восточной Римской империи, а позднее (в 395 году н.э.) перешел к Византийской империи, просуществовавшей до XII века н.э.
6. Во времена крестовых походов Кипр был завоеван английским королем Ричардом Львиное Сердце (в 1191 году), который вскоре после этого продал остров Ордену тамплиеров. В период между 1192 и 1489 годами на острове существовало королевство франкской династии Лузиньянов, основанное по западным феодальным обычаям. Затем на Кипре правила Венецианская Республика вплоть до 1571 года, когда остров был завоеван турками.
7. Османский период длился до 1878 года, когда Кипр перешел к Великобритании. Турецкая сторона передала права на остров в обмен на обязательство Великобритании защитить рушившуюся Османскую империю в случае возможного вторжения России. В 1923 году по Лозаннскому договору Турция отказалась от всех прав на Кипр, ставший в 1925 году коронной колонией.
8. Для киприотов-греков, составлявших в то время более 80% населения острова, независимость Кипра была равнозначна объединению с Грецией. После того как были исчерпаны все мирные средства достижения свободы, в 1955 году началась национально-освободительная борьба против колониального господства и за объединение с Грецией. Борьба за освобождение завершилась подписанием в 1959 году Великобританией, Грецией, Турцией и представителями греческой и турецкой общин Цюрихско-лондонских соглашений, в результате заключения которых с 16 августа 1960 года Кипр стал независимой Республикой Кипр.
9. Конституция 1960 года предусматривала, в частности, систему прав турецкой общины, в результате чего возникла неполноценная и плохо организованная структура двух общин. В ноябре 1963 года первый Президент Республики Кипр архиепископ Макариос предложил поправки к Конституции, призванные повысить работоспособность государственных институтов. Турция и руководство турецкой общины Кипра отвергли их, что привело к возникновению конфликтов между двумя общинами.
10. 15 июля 1974 года военная хунта, находившаяся в то время у власти в Греции, совершила переворот с целью свержения демократически избранного правительства Кипра. 20 июля Турция, используя этот переворот в качестве предлога и в нарушение международных кодексов поведения, установленных договорами, участником которых она является, вторглась в Кипр якобы с целью восстановления конституционного порядка. Вместо этого она захватила 37% суверенной территории Республики в нарушение Устава Организации Объединенных Наций и основополагающих принципов международного права. Вторжение имело катастрофические последствия, и до сих пор оккупировано около 36,2% территории Республики Кипр. Кроме того, с оккупированной части Кипра было насильственно перемещено 40% греческого населения острова (более 160 000 человек). Тысячи людей, в том числе гражданское население, получили ранения, подверглись жестокому обращению или были убиты, а некоторые до сих пор числятся в списках без вести пропавших. По сей день из-за присутствия турецких войск киприоты-греки лишены возможности вернуться в отчий дом. К тому же со временем свои дома были вынуждены покинуть 20 000 человек, в большинстве своем киприоты-греки, остававшиеся на оккупированной территории. По данным последнего доклада Генерального секретаря Организа-

ции Объединенных Наций, на оккупированных территориях по-прежнему живут приблизительно 330 киприотов-греков и 110 маронитов.

11. 16 апреля 2003 года Кипр подписал Договор о присоединении к Европейскому союзу. 14 июля 2003 года Кипр ратифицировал его, став полноправным членом Европейского союза 1 мая 2004 года. Впоследствии правительство Кипра обязалось вступить в Экономический и валютный союз и ввести евро в качестве национальной валюты, когда будут успешно выполнены все необходимые требования. Ввиду этого 1 января 2008 года Кипр перешел на евро и присоединился к еврозоне.

С. Демографический и национальный состав населения³

12. Представленные ниже данные о демографическом и национальном составе населения не включают переселенцев (приблизительно 160 000–170 000 человек), нелегально перевезенных из Турции за период после турецкого вторжения 1974 года с целью изменения демографической структуры Кипра. Исключены также турецкие военнослужащие (около 40 000 человек).

13. До турецкого вторжения две общины жили вместе в одинаковом соотношении – четыре грека на одного турка – во всех шести административных округах острова. В результате турецкого вторжения киприоты-греки были насильственно изгнаны из северо-восточной части острова и сейчас живут на территории, контролируемой Республикой Кипр. Почти все киприоты-турки, жившие на юго-востоке острова, были вынуждены под давлением своих лидеров переселиться в оккупированные районы.

14. Ниже приводятся демографические данные о Кипре, в основу которых положены материалы аналитического исследования, проведенного Департаментом статистической службы в 2011 году.

Численность населения (2011 год):

всего: 862 000 чел.

мужчины: 419 000 чел. (51,4%)

женщины: 443 000 чел. (48,6%)

прирост по сравнению с предшествующим годом (2010–2011 годы): 2,6%

Распределение населения по районам проживания (2011 год):

города: 67,4% (580 800 чел.)

сельская местность: 32,6% (281 200)

официальные языки: греческий и турецкий

Вероисповедание: почти все киприоты-греки исповедуют православие, и все киприоты-турки являются мусульманами; армяне, марониты и католики придерживаются собственной христианской веры и в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Конституции Кипра выбрали принадлежность к греческой общине Кипра.

³ Статистическая служба Кипра <http://www.mof.gov.cy/mof/cystat/statistics.nsf/All/085B988AC7F0F35CC2257A09003443AA?OpenDocument&sub=1&sel=1&e=&print>.

Распределение населения по этническому признаку:

киприоты-греки: 71,5%
киприоты-турки: 9,5%
армяне: 0,4%
марониты: 0,7%
представители романской языковой группы: 0,1%
прочие жители (иностранные резиденты, главным образом англичане, греки, другие европейцы, арабы и выходцы из Юго-Восточной Азии): 19,0%

Возрастной состав населения (2011 год):

0–14 лет: 16,5%
15–64 года: 70,7%
65 лет и старше: 12,8%

Структура населения (2011 год):

0–4 года: 48 900 чел.
5–9 лет: 45 000 чел.
10–14 лет: 48 400 чел.
15–19 лет: 62 000 чел.
20–24 года: 71 900 чел.
25–29 лет: 75 100 чел.
30–34 года: 69 600 чел.
35–39 лет: 62 200 чел.
40–44 года: 58 100 чел.
45–49 лет: 57 900 чел.
50–54 года: 56 700 чел.
55–59 лет: 48 900 чел.
60–64 года: 46 800 чел.
65–69 лет: 35 200 чел.
70–74 года: 29 300 чел.
75–79 лет: 21 100 чел.
80 лет и старше: 24 700 чел.

Общий коэффициент рождаемости (2011 год): 9,622

Общий коэффициент рождаемости на 1 000 граждан – 2011 год: 11,3%

Суммарный коэффициент рождаемости: 1,35%

Количество умерших (2011 год): 5 504 чел.

Общий коэффициент смертности на 1 000 граждан – 2011 год: 6,5%

Младенческая смертность на 1 000 живорождений – 2011 год: 3,1%

Средняя продолжительность жизни (2010–2011 годы):

мужчины: 79 лет

женщины: 82,9 года

Количество семей (2011 год): 309 300

Размер семьи (2011 год): 2,77

Общее количество неполных семей (2011 год): 23 076

Семьи матерей-одиночек (2011 год): 8%.

D. Экономика⁴

15. Экономика Кипра основана на принципах свободного рынка. Становым хребтом всей экономической деятельности является частный сектор. Роль правительства, по сути, сводится к обеспечению транспарентной основы функционирования рыночного механизма, осуществлению индикативного планирования и оказанию коммунальных и социальных услуг.

16. Несмотря на тяжелый удар, нанесенный экономике в результате турецкого вторжения (в то время на оккупированную часть приходилось почти 70% ВВП), ее восстановление было стремительным. Спад производства, имевший место в 1974 году, был быстро преодолен, и к 1977 году был превышен уровень, существовавший до 1974 года. Вернулось доверие деловых кругов, вслед за чем резко возрос объем капиталовложений. К 1979 году были восстановлены условия для полной занятости. Безработица, уровень которой во второй половине 1974 года приближался к 30% экономически активного населения, была практически ликвидирована (1,8%), а беженцы были временно расселены в ожидании возвращения к своим очагам.

17. В период после 1974 года в экономике произошли крупные структурные преобразования. Основным фактором роста во второй половине 70-х и в начале 80-х годов прошлого века выступал сектор обрабатывающей промышленности; в конце 1980-х годов эту роль стал выполнять сектор туризма, а в начале 1990-х годов – другие секторы услуг. Эти структурные сдвиги нашли отражение в соответствующей дифференциации вклада упомянутых выше секторов в ВВП и их роли в обеспечении приносящей доход занятости. Из слаборазвитой страны, в которой доминировали добывающая промышленность и сельское хозяйство, Кипр постепенно превратился в ориентированную на оказание услуг экономику.

18. Большое значение для экономики Кипра имеет международная торговля. В сфере производства нехватка сырья, энергоресурсов и мощностей тяжелой промышленности для изготовления средств производства обуславливает необходимость импорта такой продукции. Что касается спроса, то вследствие небольшого размера внутреннего рынка важнейшую роль в расширении совокупного спроса на кипрские сельскохозяйственные продукты, изделия обрабатывающей промышленности и услуги играет экспорт. Основными экономическими партнерами Кипра являются Европейский союз, соседние страны Ближнего Востока и страны Восточной Европы.

19. 1 января 2008 года евро заменил кипрский фунт в качестве законного платежного средства Кипра при окончательно зафиксированном обменном курсе 1 евро = 0,585274 кипрского фунта.

20. До начала глобального экономического кризиса на Кипре наблюдались высокие показатели экономического роста и стабильная макроэкономическая ситуация. Однако международный экономический кризис неизбежно оказал

⁴ Office of the Law Commissioner, Core document on Cyprus drawn up in accordance with General Assembly resolution 45/85 and the consolidated guidelines for the initial part of the reports of States parties (document HRI/1991/1) (Управление Уполномоченного по вопросам права, Базовый документ по Кипру, составленный в соответствии с резолюцией 45/85 Генеральной Ассамблеи и сводными руководящими принципами, касающимися вступительной части докладов государств-участников (документ HRI/1991/1)) [http://www.olc.gov.cy/olc/olc.nsf/all/97D28762FA1E293342257A9100317D3C/\\$file/CORE%20DOCUMENT%20-%20FINAL.pdf?openelement](http://www.olc.gov.cy/olc/olc.nsf/all/97D28762FA1E293342257A9100317D3C/$file/CORE%20DOCUMENT%20-%20FINAL.pdf?openelement).

серьезное воздействие на экономику страны, о чем свидетельствуют основные экономические показатели. Следует также упомянуть о таком трагическом событии, как имевший место летом 2011 года взрыв в Мари, в результате которого было уничтожено примерно 53% мощностей по производству электроэнергии. Вследствие экономического кризиса продолжают обостряться внешние условия, от которых в значительной мере зависит открытая экономика малой страны, каковой является Кипр. В первую очередь значительное воздействие на кипрскую экономику оказало резко ухудшившееся положение в Греции. Негативные последствия кризиса проявились в реальной экономике в виде снижения темпов экономического роста и беспрецедентного повышения уровня безработицы. Как прямое следствие снижения экономической активности и соответствующего сокращения государственных доходов также ухудшилось состояние государственных финансов. В результате Республике Кипр в 2012 году пришлось обратиться за помощью к ЕС и в 2013 году согласовать с "тройкой" кредиторов (Европейским центральным банком, Европейской комиссией и Международным валютным фондом) меморандум о договоренности и условия кредитного соглашения о предоставлении финансовой помощи.

1. Социальные показатели

21. Ниже приводится информация о социальных показателях.

Потребительские расходы семей (2009 год)⁵:

продовольственные товары и безалкогольные напитки: 12,3%

жилье, электроэнергия, водоснабжение и топливо: 26,6%

медицинские услуги: 5,4%

образование: 3,4%.

Доля населения, живущего ниже черты бедности (в процентах) (2011 год): 14,5% (т.е. 121 750 человек)⁶.

Половозрастное распределение населения, живущего ниже черты бедности (в процентах) (2011 год)⁷:

Возраст	Всего	Мужчины	Женщины
0–17	11,9	12,7	11,0
18–24	9,3	8,3	10,2
25–49	11,1	9,2	12,7
50–64	12,0	8,4	15,4
65+	37,2	34,0	39,9
18–64	11,3	8,8	13,0

Коэффициент Джини (2010 год): 29,1%.

⁵ Исследование по вопросу о семейном бюджете, 2009 год – Статистическая служба Кипра – Министерство финансов [http://www.mof.gov.cy/mof/cystat/statistics.nsf/All/5587D62B06BD3EAF3C2256D42002DE379/\\$file/HBS-2009-EL-100211.pdf?OpenElement](http://www.mof.gov.cy/mof/cystat/statistics.nsf/All/5587D62B06BD3EAF3C2256D42002DE379/$file/HBS-2009-EL-100211.pdf?OpenElement)

⁶ Cyprus Statistical Service: Survey on Income and Living Conditions (Статистическая служба Кипра: Обследование уровня доходов и условий жизни) – [http://www.mof.gov.cy/mof/cystat/statistics.nsf/All/92AB0A3C219CADD8C22577DD003523E8/\\$file/EUSILC_2008-2011-280213.pdf?OpenElement](http://www.mof.gov.cy/mof/cystat/statistics.nsf/All/92AB0A3C219CADD8C22577DD003523E8/$file/EUSILC_2008-2011-280213.pdf?OpenElement).

⁷ Στατιστική Υπηρεσία Κύπρου: http://www.mof.gov.cy/mof/cystat/statistics.nsf/populationcondition_25main_gr/populationcondition_25main_gr?OpenForm&sub=5&sel=2.

2. Показатели в сфере образования⁸

22. Ниже приводится информация о показателях в сфере образования.

Охват школьным образованием (2010/11 учебный год):

начальное образование: 100%

среднее образование: 94%

Число бросивших школу (2011 год)⁹:

всего: 11,2%

мальчики/мужчины: 15,1%

девочки/женщины: 8,1%

Число учащихся в расчете на одного преподавателя: (2010/11 учебный год):

ясли и учреждения системы дошкольного обучения: 13,0%

начальное образование: 11,2%

среднее образование: 8,1%

высшее образование (взрослых): 17,8%

Уровень грамотности населения в возрасте 15 лет и старше:

общий показатель: 97%

(мужчины: 99%)

(женщины: 95%)

Инфляция:

(2008 год): 4,7%

(2009 год): 0,3%

(2010 год): 2,4%

(2011 год): 3,3%

Безработица (в среднем за 2012 год)¹⁰:

общий уровень: 11,3% (49 742 чел.)

мужчины: 12,1% (28 158 чел.)

женщины: 10,4% (21 584 чел.)

Безработица среди молодежи в возрасте 15–24 лет:

общий уровень: 25,9%

мужчины: 28,2%

женщины: 23,4%.

Занятость в основных секторах экономики (2012 год):

	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.
Сельское хозяйство	3,0%	3,7%	2,1%	2,8%	3,7%	1,9%
Промышленность и строительство	20,7%	32,3%	8,2%	20,1%	30,6%	8,5%

⁸ Статистическая служба Кипра – Министерство финансов http://www.mof.gov.cy/mof/cystat/statistics.nsf/populationcondition_24main_gr/populationcondition_24main_gr?OpenForm&sub=4&sel=2.

⁹ Статистическая служба Кипра – Показатели в сфере образования http://www.mof.gov.cy/mof/cystat/statistics.nsf/populationcondition_24main_gr/populationcondition_24main_gr?OpenForm&sub=4&sel=2.

¹⁰ Статистическая служба Кипра – Обследование рабочей силы, 2012 год – [http://www.mof.gov.cy/mof/cystat/statistics.nsf/All/FA71F003F435D24BC225777003EF934/\\$file/LFS-2012-130513.pdf?OpenElement](http://www.mof.gov.cy/mof/cystat/statistics.nsf/All/FA71F003F435D24BC225777003EF934/$file/LFS-2012-130513.pdf?OpenElement).

	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.
Услуги	76,3%	64,0%	89,7%	77,1%	65,7%	89,6%

Уровень экономической активности населения (2012 год):

	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.
	63,2	61,7	51,3	63,3	62,0	51,0
	39,1	31,6	26,1	37,6	29,7	26,3
	87,2	52,6	47,2	87,8	52,1	46,5
	54,6	82,4	75,3	56,2	83,7	74,8
	73,0	63,5	36,2	73,4	64,5	37,1
	10,7	70,0	59,9	9,4	70,6	59,8

3. Экономические показатели

23. Ниже приводится информация об экономических показателях.

Доход на душу населения:

2011 год: 21 073,9

2010 год: 20 307,7

Валовой внутренний продукт:

2011 год: 17 979,3 млн. евро

2010 год: 17 406,0 млн. евро

Валовой национальный доход:

2011 год: 16 000,7 млн. евро

2010 год: 14 985,0 млн. евро.

24. В четвертом квартале 2012 года темпы экономического развития были отрицательными, составив, по оценкам, $-3,4\%$, в сравнении с тем же кварталом 2011 года. С учетом сезонных колебаний и фактического количества рабочих дней более точная оценка падения ВВП показала $-3,3\%$. По предварительным оценкам Департамента статистической службы в первом квартале 2013 года темпы экономического развития были отрицательными и составили в сравнении с первым кварталом 2012 года $-4,3\%$. С учетом сезонных колебаний и фактического количества рабочих дней более точная оценка падения ВВП показала $-4,1\%$.

25. Ниже приводится дополнительная информация об экономических показателях:

Индекс потребительских цен (2012 год):

январь: 117,05

февраль: 117,52

март: 119

апрель: 120,05

май: 120,49

июнь: 119,7

июль: 118,41

август: 119,05

сентябрь: 119,8

октябрь: 120,61.

Процентное распределение социальных пособий (2009 год)¹¹:

пособие по болезни: 24,6%
 пособие по инвалидности: 3,6%
 пособие престарелым: 38,5%
 пособие в связи с потерей кормильца: 5,7%
 детское и семейное пособие: 10,7%
 пособие по безработице: 4,6%
 пособие на жилье: 5,4%
 пособие по борьбе с социальным отчуждением: 6,9%.

Валовой государственный долг (2011 год): 12 720,00 млн. евро.

II. Конституция, политическая структура и правовые рамки

A. Политические события с 1960-х годов по наши дни¹²

26. Республика Кипр была создана 16 августа 1960 года с вступлением в силу трех основных договоров и ее Конституции. Конституция была подписана совместной конституционной комиссией, в состав которой входили представители Греции, Турции и греческой и турецкой общин Кипра; в Конституцию были внесены Цюрихское соглашение (в виде ее статей), положения из Конституции Греции 1950 года и положения о правах и свободах, предусмотренных в Европейской конвенции о правах человека.

27. При этом было подписано три упомянутых ниже соглашения. Конституция Республики и эти договоры заложили правовую основу существования и функционирования нового государства.

а) Договор о создании Республики Кипр был подписан Кипром, Грецией, Турцией и Соединенным Королевством и предусматривал образование Республики Кипр, и в частности создание и функционирование на Кипре двух британских военных баз.

б) Договор о гарантиях, подписанный Кипром, Соединенным Королевством, Грецией и Турцией, предусматривал признание и гарантии независимости, территориальной целостности и безопасности Республики Кипр.

¹¹ Социальная защита на Кипре/Статистическая служба [http://www.cystat.gov.cy/mof/cystat/statistics.nsf/All/77F7F7493CC4EBBEC2257705004843DB/\\$file/CYPRUS_IN_FIGURES-2011_12-EN-090712.pdf?OpenElement](http://www.cystat.gov.cy/mof/cystat/statistics.nsf/All/77F7F7493CC4EBBEC2257705004843DB/$file/CYPRUS_IN_FIGURES-2011_12-EN-090712.pdf?OpenElement).

¹² Бюро прессы и информации – Министерство внутренних дел http://www.moi.gov.cy/moi/pio/pio.nsf/publications_gr/publications_gr?OpenDocument.
 Юридическая служба Республики Кипр http://www.law.gov.cy/law/lawoffice.nsf/dmlindependence_gr/dmlindependence_gr?opendocument.
 Управление Уполномоченного по вопросам права: http://www.olc.gov.cy/olc/olc.nsf/dmlindexa_gr/dmlindexa_gr?OpenDocument, Базовый документ по Кипру, составленный в соответствии с резолюцией 45/85 Генеральной Ассамблеи и сводными руководящими принципами, касающимися вступительной части докладов государств-участников (документ HRI/1991/1), (июнь 2012 года) – Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

с) Договор о союзе, подписанный Кипром, Грецией и Турцией, направлен на защиту Республики Кипр от любых прямых или косвенных нападений или агрессии, связанных с посягательством на ее независимость или территориальную целостность (UN Treaty Series, vol. 397 (1961) No. 5712).

28. Не прошло и трех лет, когда злоупотребления защитными оговорками со стороны руководства киприотов-турок привели к полному нарушению механизма действия Конституции, что вынудило Президента Республики выступить с предложениями о внесении в нее поправок. Реализуя свои планы территориальной экспансии, Турция подстрекала руководство киприотов-турок к выступлениям против государства и вынуждала сотрудников исполнительных, законодательных, судебных и других государственных органов из числа киприотов-турок оставлять занимаемые ими должности.

29. В результате всего этого имели место вспышки насилия на межобщинной почве и возникла угроза возможного вторжения Турции. Правительство Кипра обратилось в Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, который гарантировал и подтвердил легитимность и автономию Кипра и постановил направить на остров силы по поддержанию мира (ВСООНК) для восстановления мира и начала процедуры мирного урегулирования проблемы. В своем докладе (S/6253, A/6017, 26 марта 1965 года) назначенный посредник Гало Пласа подверг критике заложенную в 1960-е годы правовую основу и предложил внести поправки, которые были вновь отвергнуты Турцией, что привело к серьезному ухудшению положения, которое сопровождалось постоянными угрозами суверенитету и территориальной целостности Кипра со стороны Турции.

30. В 1965 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций охарактеризовал политику руководителей киприотов-турок как упорное неприятие любых мер, которые могли бы привести к тому, чтобы члены обеих общин жили и работали вместе. Несмотря на то, что руководство киприотов-турок ставило перед собой цель полного политического и географического разделения общин и не поощряло каких-либо связей между двумя общинами, до 1974 года на острове сохранялась стабильная ситуация. Другими словами, до 1974 года значительная часть киприотов-турок мирно жили и работали вместе с киприотами-греками.

31. Под предлогом государственного переворота, организованного 15 июля 1974 года при подстрекательстве тогдашней греческой военной хунты против правительства Кипра, 20 июля 1974 года Турция вторглась на остров. 40 000 турецких военнослужащих высадились на остров в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, договоров о гарантиях, создании Республики Кипр и союзе, а также соответствующих принципов и норм международного права. В рамках скоординированной политики Турции, направленной на изменение облика оккупированной ею территории острова, началось и продолжается по сей день систематическое уничтожение культурных и религиозных памятников Кипра в оккупированном районе. Наибольшее беспокойство вызывает то, что с 1974 года Турция проводит на оккупированной территории систематическую государственную политику незаконной колонизации, которая влечет радикальные демографические изменения, вследствие чего в настоящее время значительную долю жителей составляют переселенцы. Сегодня на оккупированной части Кипра проживают приблизительно 160 000–170 000 переселенцев, из которых 110 000 являются турецкими гражданами. Кроме того, на острове постоянно присутствуют приблизительно 40 000 военнослужащих турецких оккупационных войск. За тот же период с Кипра эмигрировали в общей сложности 57 000 киприотов-турок. В действительности количество киприотов-турок в ок-

купированной части Кипра фактически сократилось с 116 000 в 1974 году до примерно 88 000 в настоящее время. За счет естественного прироста населения их численность должна была бы составить 153 578 человек.

32. В своих резолюциях Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций неоднократно призывали к уважению суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Кипр, а также к выводу с острова всех иностранных вооруженных сил. Кроме того, Организация Объединенных Наций осудила все сепаратистские действия и призвала все государства не признавать, не поощрять и никаким иным образом не поддерживать незаконное образование. Помимо этого она потребовала обеспечить безопасное возвращение внутренне перемещенных лиц в их дома и найти и идентифицировать пропавших без вести лиц и призвала уважать права человека киприотов. Несмотря на неоднократные призывы международного сообщества, Турция отказалась соблюдать свои международные обязательства.

33. 15 ноября 1983 года незаконная, подчиняющаяся Турции местная администрация в оккупированной части Кипра выступила с односторонним заявлением о создании независимого государства Турецкая Республика Северного Кипра (ТРСК). Турция сразу же признала это сепаратистское образование, которое, однако, не было признано ни одним другим государством. В резолюциях 541 (1983) и 550 (1984) Совет Безопасности Организации Объединенных Наций осудил упомянутое одностороннее заявление и все последующие сепаратистские действия, объявил их незаконными и не имеющими силы и призвал немедленно отказаться от них. В этих резолюциях содержался также призыв ко всем государствам не признавать сепаратистское образование и не оказывать ему какого бы то ни было содействия или помощи.

34. Европейский комитет по правам человека признал правительство Турции ответственным за совершенные на Кипре грубые, массовые и непрекращающиеся нарушения прав человека, включая убийства, изнасилования, выселения и отказ разрешить более чем 180 000 беженцам из числа киприотов-греков, составляющим почти треть населения, вернуться в свои дома и к своему имуществу на оккупированной части острова.

35. Кроме того, Европейский суд по правам человека в своем решении по делу *Кипр против Турции* (заявление № 25781/94) высказался по поводу общих правовых последствий вторжения и продолжающегося военного присутствия Турции на Кипре. В решении Суда от 10 мая 2001 года подтвержден ряд основных принципов, и в частности следующие:

- правительство Республики Кипр является единственным законным правительством Кипра;
- международное сообщество и Суд не считают ТРСК государством в соответствии с международным правом;
- подчиняющаяся Турции местная администрация на севере Кипра существует благодаря турецкой военной оккупации и иной поддержке;
- осуществляя "фактический общий контроль над северным Кипром", Турция несет ответственность за все нарушения прав человека, совершаемые ее собственными военнослужащими, должностными лицами и местной администрацией.

36. Европейским судом по правам человека вынесены также важные решения по индивидуальным обращениям киприотов. Рассмотрев знаковое дело *Лоизиду против Турции*, которое стало новой точкой отсчета в практике Европейского

суда по правам человека, Суд предписал правительству Турции компенсировать заявительнице ущерб за период, когда она была лишена возможности пользоваться своим имуществом, а также предоставить неограниченный доступ к ее имуществу в Кирении и разрешить мирное пользование этим имуществом.

37. Турция в течение ряда лет отказывалась выполнять постановление Суда, и, несмотря на выплату компенсации за ущерб в декабре 2003 года, Анкара пока еще не выполнила решение о предоставлении заявительнице полноценных возможностей доступа к имуществу и пользования им. Впоследствии права перемещенных собственников на их имущество неоднократно подтверждались при рассмотрении множества исков, поданных киприотами-греками, являющимися собственниками имущества в оккупированной части острова, против Турции, причем последние решения на этот счет были вынесены в конце 2009 года.

38. Республика Кипр вступила в Европейский союз 1 мая 2004 года, при этом в состав ЕС вошла вся ее территория (принципы учредительных договоров ЕС применимы на всей территории Республики). Вместе с тем факт оккупации Турцией части территории Республики Кипр принят во внимание в Протоколе 10 к Акту о присоединении. Согласно статье 1 упомянутого протокола, осуществление свода норм ЕС приостановлено в тех районах Республики Кипр, в которых правительство Республики Кипр не осуществляет фактического контроля. Европейский суд в своем решении от 28 апреля 2009 года по делу *C-420/07 Мелетиос Апостолидес против Дэвида Чарльза Орамса и Линды Элизабет Орамс* признал юрисдикцию судов Республики в гражданском судопроизводстве по делам о собственности, находящейся на оккупированной территории, и постановил, что приостановление осуществления упомянутых норм не мешает сторонам, выигравшим в таких спорах, ссылаться на право Европейского союза для обеспечения признания и обеспечения выполнения решений судов Кипра в любом государстве – члене ЕС. Таким образом, киприоты-греки, владеющие имуществом в оккупированных районах Республики, вправе обращаться в судебные органы, чтобы предотвратить любое противозаконное пользование их имуществом и в необходимых случаях обеспечить выполнение соответствующих судебных решений в любой точке ЕС.

39. Вследствие продолжающейся турецкой оккупации представляется очевидным, что турецкие вооруженные силы лишают правительство Республики Кипр возможности осуществлять власть и контроль, а также обеспечивать уважение и соблюдение прав человека в оккупированном районе. В поисках мирного решения правительство Кипра, несмотря на продолжающуюся незаконную оккупацию, дало согласие на проведение межобщинных переговоров на основе вышеупомянутых резолюций Организации Объединенных Наций и в рамках миссии добрых услуг Генерального секретаря ООН. Усилия в этом направлении прилагаются и по сегодняшний день. Однако вследствие политики Турции они до сих пор остаются безрезультатными.

40. Правительство Кипра стремится к достижению справедливого, долгосрочного, всеобъемлющего и действенного решения на основе создания федеральной структуры, предполагающей существование двух зон и двух общин, что будет гарантировать независимость, территориальную целостность, единство и суверенитет Кипра, где не будет оккупационных войск и незаконных переселенцев, – решения, которое позволит вновь объединить остров и обеспечить полное уважение прав человека и основных свобод всех киприотов независимо от их этнического происхождения или вероисповедания.

В. Конституция

41. Кипр является независимой республикой с президентской системой правления. Согласно Конституции 1960 года на Кипре создана следующая система государственного управления:

а) Исполнительная власть

В статье 1 Конституции установлено, что Президентом Республики должен быть грек, а вице-президентом – турок и что они избираются соответственно греческой и турецкой общинами Кипра. Кроме того, согласно Конституции Президент выдвигает кандидатуры семи министров из числа киприотов-греков, а вице-президент – кандидатуры трех министров из числа киприотов-турок.

б) Законодательная власть

Законодательная власть осуществляется Палатой представителей в составе 50 членов, из которых 70% (35 представителей) избираются греческой общиной и 30% (15 представителей) – турецкой общиной. Конституция предусматривает также создание двух Общинных палат для осуществления законодательного и административного контроля в таких сферах, как образование, религия и культура (статьи 86–90).

с) Судебная власть

Судебную власть в Республике Кипр осуществляют Верховный суд и все нижестоящие суды. В состав Верховного суда входят три члена – судья-грек, судья-турок и нейтральный судья, который не должен быть гражданином Кипра и который возглавляет состав Суда. Все кандидаты на эти должности назначаются Президентом и вице-президентом Республики.

д) Независимые должностные лица Республики

Независимыми должностными лицами Республики являются Генеральный прокурор и его заместитель, Генеральный ревизор и его заместитель, а также Управляющий Центральным банком и его заместитель. Они также назначаются Президентом и вице-президентом Республики. Предусмотрено, что 70% сотрудников государственной службы Республики Кипр составляют киприоты-греки и 30% – киприоты-турки. Комиссия по вопросам государственной службы отвечает за назначение сотрудников, утверждение назначений, повышение сотрудников в должности, их перевод на другое место работы, продвижение по службе и выход на пенсию, а также за осуществление контроля над соблюдением дисциплины во всех государственных учреждениях обеих общин.

42. Во время мятежа киприотов-турок против Республики Кипр в декабре 1963 года все члены турецкой общины оставили свои посты в правительстве и других государственных ведомствах. По закону необходимости потребовались конституционные изменения. С учетом вновь созданного Министерства образования, которое было дополнительно включено в поправку к Конституции 1965 года, количество министерств возросло до 11. Позднее это министерство официально стало называться Министерством образования и культуры. С отстранением от должностей всех сотрудников государственной службы из числа киприотов-турок все министерские посты перешли к киприотам-грекам, и назначения на эти должности производит Президент Республики. Должность вице-президента остается вакантной. Все киприоты-турки оставили свои должности в органах законодательной власти, которые остаются вакантными по сей день. В соответствии с принятым законодательством число мест в Палате пред-

ставителей было увеличено до 80 (56 для киприотов-греков и 24 для киприотов-турок). Изменения произошли и в судебной системе, поскольку после событий 1965 года все судьи происходят из греческой общины Кипра.

43. Конституция предусматривает три ветви власти в Республике, определяет их функции и четко разграничивает их.

1. Исполнительная власть¹³

44. Органы исполнительной власти отвечают за осуществление всех законодательных актов, утвержденных законодательной ветвью власти, обеспечение безопасности страны, поддержание связей с другими государствами и принятие любых необходимых мер в целях достижения экономического, социального и культурного прогресса страны.

45. По Конституции 1960 года исполнительная власть осуществляется Президентом Республики, избираемым на пятилетний срок, и Советом министров. Президент вправе наложить вето на любое решение Совета министров или любой принятой Палатой представителей закон в вопросах иностранных дел, национальной обороны и безопасности.

46. На втором, но крайне важном для функционирования государства месте стоят руководящие органы управления и ведомства в системе центральной государственной администрации, включающей министерства/департаменты/службы и независимые службы. В настоящее время на Кипре насчитывается 11 министерств: Министерство обороны, Министерство сельского хозяйства, природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство юстиции и общественного порядка, Министерство торговли, промышленности, туризма и энергетики, Министерство иностранных дел, Министерство труда и социального обеспечения, Министерство внутренних дел, Министерство финансов, Министерство образования и культуры, Министерство коммуникаций и общественных работ и Министерство здравоохранения. За исключением министерств иностранных дел и обороны в структуре остальных девяти министерств имеются специализированные департаменты и службы (например, Правовая служба, Контрольно-ревизионное управление и т.д.), которые возглавляются независимыми должностными лицами, назначаемыми при конституционном содействии Президента. Существуют также независимые службы, создаваемые в соответствии с законодательством, обычно в целях его гармонизации со сводом норм Европейского союза; их возглавляют независимые должностные лица, назначаемые Кабинетом (например, Уполномоченный по контролю государственной помощи, Уполномоченный по защите конкуренции и т.д.).

47. В структуре региональных органов государственного управления имеются публично-правовые юридические лица и публично-правовые организации (например, Управление телекоммуникаций Кипра и Управление электроснабжения Кипра), которые обслуживают определенные области. Эти полугосударственные организации и юридические лица весьма разнообразны по характеру предлагаемых услуг, методам работы и степени автономии от центрального правительства. Общими для них являются такие отличительные черты, как предоставление услуг в интересах общества, осуществление деятельности в рамках определенного законодательства, наличие государственного финансирования (при очень немногих исключениях), функционирование в автономном по-

¹³ Cyprus Academy of Public Administration – "The Organisation and Function of the Cyprus Public Administration" (Академия государственного управления Кипра – "Организация и функционирование государственного управления Кипра").

рядке, государственный контроль посредством назначения членов советов директоров Советом министров и утверждения их годовых бюджетов.

48. В системе местного самоуправления¹⁴ работают муниципалитеты и местные общины. В целях более эффективного функционирования аппарата Республики и децентрализации системы государственного управления остров географически поделен на шесть округов – Никосия, Лимасол, Ларнака, Пафос, Фамагуста и Кирения, – отнесенных к компетенции отвечающих за соответствующий округ должностных лиц и Министерства внутренних дел. Каждый округ делится на муниципалитеты, управление в которых осуществляют муниципальные советы, и общины, управляемые общинными советами.

49. В настоящее время в свободной зоне Кипра насчитывается 39 муниципальных советов. Вопросы создания и функционирования муниципалитетов регулируются положениями Закона о муниципалитетах, определяющего рамки их деятельности. Члены советов избираются непосредственно гражданами и занимаются рассмотрением любых дел, вопросов и проблем в пределах соответствующих городов и их предместий. Муниципальные советы обладают широкой автономией.

50. В свободной зоне Кипра насчитывается до 346 общинных советов. Создание и функционирование советов регулируются положениями Закона об общинах, определяющего рамки их деятельности. Члены советов избираются непосредственно населением и отвечают за управление местными делами общин. Границы их автономии также расширяются. Окружная администрация оказывает им поддержку и осуществляет надзор за их деятельностью.

51. Органы управления центрального, регионального и местного уровней составляют в совокупности государственный сектор в целом.

2. Законодательная власть

52. Законодательную власть осуществляет Палата представителей¹⁵, члены которой избираются всеобщим, прямым, тайным и обязательным голосованием. Согласно принципу простого пропорционального представительства (данная избирательная система действует в настоящее время), сменившего мажоритарную систему, существовавшую до 1979 года, в парламенте могут быть представлены небольшие партии. Функции, процедура и регламент работы Палаты представителей определены в статьях 61–85 (Часть IV) Конституции.

53. Согласно статье 62 Конституции число членов Палаты представителей составляет 50 человек, в том числе 35 депутатов от греческой общины Кипра (70%) и 15 депутатов (30%) от турецкой общины Кипра, и может быть изменено по решению Палаты представителей, выносимого двумя третями общего состава депутатов, избранных греческой общиной, и двумя третями депутатов, избранных турецкой общиной. Ввиду этого в июне 1985 года парламент, исходя из закона необходимости, увеличил число депутатов до 80, сохранив соотношение 70% : 30%, т.е. 56 депутатов от греческой общины Кипра и 24 депутата от турецкой общины острова. Места депутатов из числа киприотов-турок остаются незанятыми после событий 1963 года, когда 15 членов парламента от турецкой общины Кипра покинули свои посты из-за межобщинных столкновений.

¹⁴ Министерство внутренних дел http://www.moi.gov.cy/moi/da/dadmin.nsf/dmlhistory_gr/dmlhistory_gr?OpenDocument#.

¹⁵ Палата представителей: <http://www.parliament.cy/easyconsole.cfm/id/101>, Aspects of Cyprus – Press and Information Office, Republic of Cyprus 2012 (Проблемы Кипра – Бюро прессы и информации, Республика Кипр, 2012 год) <http://www.aspectsofcyprus.com/>.

54. В соответствии с действующим законодательством о представительстве религиозных групп в парламенте армяне, католики и марониты имеют по одному депутатскому мандату. Эти депутаты избираются голосованием в соответствующих религиозных группах также на пятилетний срок. Они участвуют в работе Постоянного парламентского комитета по образованию, присутствуют на пленарных заседаниях Палаты представителей и высказывают свое мнение по вопросам, касающимся своих религиозных групп, правда, без права голоса. Кроме того, они пользуются теми же правами и привилегиями, что и другие депутаты Палаты представителей.

55. Участвовать в выборах депутатов Палаты представителей вправе граждане Республики, достигшие восемнадцатилетнего возраста (в соответствии с Законом 106 (I) от 1996 года – вторая поправка к Конституции, – заменившим статью 63 Конституции, где был установлен возрастной ценз, составлявший 21 год) и отвечающие критериям, установленным в законодательстве. Любое лицо имеет право выставить на выборах свою кандидатуру в депутаты, если оно является гражданином Республики, достигло возраста не менее 25 лет, не было осуждено за мошенническое преступление или преступление против нравственности, его кандидатура не снята за совершение избирательных нарушений и оно не страдает умственным заболеванием, делающим его неспособным к осуществлению депутатских обязанностей.

56. Согласно избирательному законодательству для целей всеобщих выборов вся территория Кипра делится на шесть избирательных округов по числу шести административных округов государства. За Никосией в парламенте зарезервировано 21 место, за Лимасолом – 12 мест, за Фамагустой – 11, за Ларнакой – 5, за Пафосом – 4 и за Киренией – 3. Каждый член парламента вправе поддерживать одну политическую партию или какого-либо независимого представителя. Возможность выбора нескольких кандидатов от различных политических партий не предусмотрена.

57. Первые парламентские выборы состоялись в июле 1960 года, последнее – в мае 2011 года. В ходе последних выборов места в парламенте распределились между политическими партиями следующим образом:

Политическая партия: Демократический сбор (ДС)

Количество голосов: 138 682

34,28%

+3,76%

Количество мест: 20

+2

Политическая партия: Прогрессивная партия трудового народа (АКЭЛ)

Количество голосов: 132 171

32,67%

+1,36%

Количество мест: 19

+1

Политическая партия: Демократическая партия (ДП)

Количество голосов: 63 763

15,76%

-2,22%

Количество мест: 9

-2

Политическая партия: Движение за социал-демократию (ЭДЭК)

Количество голосов: 36 113

8,93%

-0,03%

Количество мест: 5

±0

Политическая партия: Европейская партия (Евроко)

Количество голосов: 15 711

3,88%

-1,91%

Количество мест: 2

-1

Политическая партия: Движение экологистов, также известное как Партия зеленых Кипра

Количество голосов: 8 960

2,21%

+0,25%

Количество мест: 1

±0.

3. Судебная власть¹⁶

58. Правовая система и судебная власть Кипра зиждутся на Конституции 1960 года. Последняя включает, в частности, Европейскую конвенцию о правах человека, ратифицированную Кипром в 1962 году, и закрепляет такие права человека, как право на жизнь и физическую неприкосновенность, запрещение пыток, право на свободу и безопасность, право на справедливое судебное разбирательство, право на свободу мысли, совести и религии, свободу выражения мнений, право собственности и право на равенство перед законом.

59. Высшим судом Республики является Верховный суд, учрежденный в 1964 году (L.33/64). В его состав входят 12 судей и председатель. Конституция 1960 года предусматривала одновременно существование Верховного суда и Верховного конституционного суда. Кроме того, гражданским и уголовным судопроизводством занимаются окружные суды и суды ассизов, функционирование которых регулируется особым законодательством. Члены Верховного суда назначаются Президентом Республики, а судьи нижестоящих судов – Верховным судом. Все судьи Верховного суда и судьи окружных судов и судов ассизов являются постоянными членами Судебной службы Республики.

60. Ниже приводится информация о нижестоящих по отношению к Верховному суду судах.

61. Окружные суды рассматривают гражданские и уголовные дела. В состав каждого окружного суда входят председатель, старший окружной судья и окружные судьи. Окружной суд имеется в каждом округе Кипра. Председатель окружного суда обладает неограниченной юрисдикцией при рассмотрении гражданских дел. Окружной суд рассматривает гражданские споры, когда спорный вопрос относится к его юрисдикции или ответчик на момент спора проживает или осуществляет профессиональную деятельность в районе, относящемся к юрисдикции такого суда. Независимо от положения в Судебной службе каждый

¹⁶ Верховный суд Кипра http://www.supremecourt.gov.cy/judicial/sc.nsf/DMLindex_gr/DMLindex_gr?OpenDocument.

окружной судья обладает равной юрисдикцией в уголовных вопросах. Окружной суд вправе рассматривать уголовные дела по обвинению в совершении преступлений, наказуемых лишением свободы на срок до пяти лет, но с согласия Генерального прокурора судьи могут проводить разбирательство дел, в случае которых вынесенный приговор может предусматривать лишение свободы на более длительный срок. Юрисдикцию окружных судов можно считать локальной, поскольку эти суды рассматривают вопросы, возникающие в пределах округа.

62. Суды ассизов обладают неограниченной юрисдикцией для рассмотрения любых уголовных дел и вынесения приговора в первой инстанции. В состав суда ассизов входят три судьи – председатель окружного суда и два старших судьи окружного суда или судьи окружного суда, при этом председатель окружного суда возглавляет состав суда. В настоящее время на Кипре существует четыре суда ассизов.

63. Семейный суд обладает исключительной юрисдикцией для рассмотрения ходатайств о разводе и споров по поводу родительских прав, алиментов и имущества между супругами, принадлежащими к православной вере. В случае лиц, принадлежащих к одной из других религиозных групп на Кипре, а именно армян, маронитов и католиков, юрисдикцией в вышеупомянутых вопросах обладает Семейный суд для религиозных групп. На Кипре три семейных суда – по одному соответственно для Никосии и Кирении, для Лимасола и Пафоса и для Ларнаки и Фамагусты. Кроме того, имеется один Семейный суд для религиозных групп, который охватывает всю территорию острова. Он находится в Никосии. Дела в Семейном суде рассматриваются одним судьей, за исключением ходатайств о разводе, когда в состав суда входят три члена.

64. Суд трудовых споров обладает исключительной юрисдикцией для рассмотрения вопросов, возникающих в связи с прекращением трудовых договоров и выплатой компенсации работникам. В его состав входят судья (председательствующий), являющийся судебным работником, и два заседателя, которые не являются юристами и назначаются по рекомендации союзов работодателей и работников. В настоящее время в Республике Кипр насчитывается три суда трудовых споров.

65. Суд рентного контроля обладает исключительной юрисдикцией в вопросах восстановления прав владения собственностью, сданной в аренду на условиях контроля арендной платы, и установления справедливой арендной платы, а также другими связанными с этим вопросами. В состав каждого суда рентного контроля входят председатель, являющийся судебным работником, и два заседателя, которые не являются юристами и назначаются по рекомендации ассоциаций съемщиков жилья и домовладельцев. На Кипре три суда рентного контроля – по одному соответственно для Никосии и Кирении, для Лимасола и Пафоса и для Ларнаки и Фамагусты.

66. Военный суд вправе рассматривать дела о правонарушениях, совершенных военнослужащими. В его состав входят председатель, который является судьей и членом Судебной службы Республики, и два армейских офицера, назначаемых Верховным судебным советом.

67. Любое решение нижестоящего суда может быть обжаловано в Верховном суде, а решение Семейного суда – в Семейном суде второй инстанции в составе трех судей из числа членов Верховного суда.

68. Предусмотренные Конституцией 1960 года Верховный конституционный суд и Верховный суд прекратили свою работу из-за упомянутых выше межоб-

щинных конфликтов. После принятия в 1964 году Закона об отправлении правосудия (L.33/64) их полномочия перешли к существующему в настоящее время Верховному суду Кипра.

69. Принятие этого закона имеет весьма важное значение для отправления правосудия на Кипре. Решение о конституционности Закона L.33/64 было принято при рассмотрении дела *Генеральный прокурор Республики против Мустафы Ибрагима и др. (1964 год) (C.L.R. 195)*. Суд обосновал это решение ссылкой на доктрину необходимости. Как гласит ее основной правовой принцип, *salus populi est suprema lex* (благо народа – высший закон), что позволяет принимать необходимые меры в интересах обеспечения благосостояния населения и страны даже без учета Конституции. С учетом требований времени Суд взял на себя ответственность, трансформировав правовую теорию в жизнеспособное право, применимое в повседневной жизни и отвечающее целям поддержания общественного порядка. Суд также постановил включить в Конституцию положения о законе необходимости.

70. Общинный характер Конституции нашел отражение и в системе голосования. В основу организации выборов был положен принцип отдельных общинных избирательных списков (статьи 63 и 94) и отдельного голосования (статьи 1, 39, 62, 173 и 178). В настоящее время выборы проводятся по системе пропорционального представительства.

71. В 2006 году был принят специальный закон об избирательных правах киприотов-турок, постоянно проживающих в свободных районах (L.2(I)/2006). В соответствии с этим законом киприоты-турки, живущие в районах, контролируемых Республикой Кипр, наделены правом участвовать в голосовании и выставлять свои кандидатуры на общенациональных (парламентских, президентских, муниципальных и местных) выборах. Что касается парламентских выборов, то речь идет о заполнении 56 мест, зарезервированных за греческой общиной Кипра. В соответствии с Законом об избрании членов Европейского парламента 2004 года (L.10(I)/2004, с внесенными поправками) киприоты-турки имеют право принимать участие в голосовании и выдвигать своих кандидатов на выборах членов Европейского парламента независимо от места жительства на Кипре.

72. В целях обеспечения прав определенных категорий лиц, которые вправе считаться гражданами государства, но не подпадают под конституционное определение двух основных (греческой/турецкой) общин Кипра, Конституция (статья 2) идентифицирует их в качестве "религиозных групп". В практическом плане имеются в виду группы постоянно проживающих на Кипре лиц, которые придерживаются одних и тех же религий, верований или религиозных догм и численность которых превышает 1 000 человек, причем 500 человек из них являются гражданами Кипра со дня вступления Конституции в силу. В 1960 году марониты, католики и армяне были отнесены к числу религиозных групп и получили кипрское гражданство.

III. Права человека

A. Ратификация правозащитных договоров¹⁷

73. Основу правовой системы Кипра составляют обычное право и принципы справедливости, которые применялись на момент провозглашения независимости и впоследствии изменялись или дополнялись законодательными актами Республики и прецедентным правом. Кроме того, после приобретения независимости наблюдалось распространение и развитие континентального административного и конституционного права.

74. Вполне естественно, что сразу же после освобождения от колониального господства Кипр, обладая богатой историей и традициями в области цивилизации и культуры, стал придавать жизненно важное значение международному праву и особенно нормам, касающимся прав человека. Ввиду преимущественной силы международных договоров нормы международного права прав человека обогатили и укрепили свод муниципальных законов, защищающих права и свободы человека. Поэтому одна из первых задач новой Республики заключалась в том, чтобы рассмотреть договоры, доставшиеся ей от Великобритании, в соответствующих случаях уведомить о своем правопреемстве в отношении этих договоров и одновременно рассмотреть действующие региональные и универсальные договоры о правах человека и ратифицировать или присоединиться практически ко всем из них. Такая политика проводится вплоть до настоящего времени.

75. основополагающим моментом в международных отношениях Кипра является признание верховенства международного права, целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и особенно положений о мирном разрешении споров на основе уважения прав и основных свобод человека.

76. Кипр стал участником большинства ключевых и иных международных договоров о правах человека, которые были приняты на мировом и европейском региональном уровнях. Нормы и обязательства по этим договорам стали составной частью правовой базы Кипра. Обновленный перечень международных договоров о правах человека, участником которых является Кипр, содержится в приложении А.

¹⁷ http://www.ohchr.org/olc/olc.nsf/dmlindexa_gr/dmlindexa_gr?OpenDocument Базовый документ по Кипру, составленный в соответствии с резолюцией 45/85 Генеральной Ассамблеи и сводными руководящими принципами, касающимися вступительной части докладов государств-участников (документ HRI/1991/1) (июнь 2012 года) – Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В. Национальные правовые рамки защиты прав человека¹⁸

77. Конституционная структура Кипра, воплощая в себе все нормы, необходимые для поощрения прав человека, и обеспечивая разделение ветвей власти, и в частности независимость судебной системы, пронизана духом общинной принадлежности.

78. Конституция 1960 года, высший закон Республики, является главным документом, который обеспечивает признание и защиту прав человека. Часть II Конституции, озаглавленная "Основные права и свободы", включает Всеобщую декларацию прав человека и Европейскую конвенцию о правах человека.

79. Хотя статья 35 Конституции обязывает все законодательные, исполнительные и судебные органы обеспечивать в пределах их соответствующей компетенции эффективное осуществление прав человека, главным гарантом прав и свобод человека в Республике Кипр является полностью независимая судебная система.

80. Все законы, и особенно уголовные правовые и процессуальные нормы, должны обеспечивать и обеспечивают защиту основных прав. Любой закон, тем или иным образом нарушающий права человека, будет объявлен Верховным судом неконституционным.

81. Любые ущемления или ограничения прав человека, гарантированных в соответствии с Конституцией, должны быть предусмотрены законодательством и быть абсолютно необходимыми исключительно в интересах безопасности Республики, конституционного порядка, общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения либо для защиты прав, гарантируемых Конституцией любому лицу. Положения, касающиеся таких ущемлений или ограничений, подлежат строгому толкованию.

82. В любых случаях, когда Конституция или другие договоры предусматривают принятие позитивных мер в отношении некоторых, главным образом социальных, экономических и культурных прав, такие меры должны приниматься в течение разумного периода времени.

83. В распоряжении лиц, заявляющих о нарушении их прав, имеются следующие средства правовой защиты:

- подача ходатайства и обращение в различные инстанции, начиная с низшей;
- обращение в Верховный суд для отмены любых решений, а также в связи с действием или бездействием какого-либо органа или учреждения (как первоначальной, так и кассационной юрисдикции);
- постановка стороной, участвующей в любом судебном разбирательстве, вопроса о неконституционности какого-либо закона или решения, в связи с чем суд обязан передать этот вопрос Верховному суду для принятия решения и приостановить разбирательство;

¹⁸ http://www.olc.gov.cy/olc/olc.nsf/dmlindexa_gr/dmlindexa_gr?OpenDocument Базовый документ по Кипру, составленный в соответствии с резолюцией 45/85 Генеральной Ассамблеи и сводными руководящими принципами, касающимися вступительной части докладов государств-участников (документ HRI/1991/1) (июнь 2012 года) – Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

- подача гражданского иска с требованием компенсации, возмещения и принятия решения по установительному иску. При возможности возникновения непоправимого ущерба может быть вынесен судебный запрет;
- уголовное преследование в частном порядке;
- право подачи апелляции как в гражданских, так и в уголовных делах;
- прерогативные судебные приказы хабеас корпус, истребование дела вышестоящим судом из производства нижестоящего суда, вынесение запрета, судебный приказ должностному лицу о выполнении требований и судебный приказ о производстве расследования правомерности претензий на должность, привилегию, право;
- суды, обладающие уголовной юрисдикцией, могут присуждать жертвам преступлений компенсацию, которая в случае судов ассизов может составлять до 5 130 евро;
- Республика несет также ответственность за любое противоправное действие или бездействие, которое приводит к нанесению ущерба в процессе исполнения или предполагаемого исполнения обязанностей ее должностными лицами или органами;
- Совет министров может создавать следственную комиссию для проведения расследования и представления доклада по серьезным обвинениям в противоправных действиях, включая нарушения прав человека;
- Палата представителей и ее комитеты при осуществлении своих функций, в том числе парламентского контроля, во многих случаях рассматривают заявления или ситуации, связанные с нарушением прав человека;
- Генеральный прокурор Республики несет особую ответственность за обеспечение соблюдения законности и правопорядка и нередко может *propter motu* или по просьбе истца распорядиться о проведении расследования или сформулировать рекомендации в отношении средств правовой защиты;
- Омбудсмен (Уполномоченный по правам человека) является независимым должностным лицом государства, отвечающим за осуществление внесудебного контроля деятельности администрации в случае нарушения принципа законности или прав человека или неправомερных действий администрации. Внесудебный контроль осуществляется посредством рассмотрения индивидуальных или коллективных жалоб или изучения *ex officio* отдельных дел или более общих правовых или институционных вопросов с направлением сообщений, предложений и рекомендаций в соответствующие ведомства и/или службы. Осуществление предложений и рекомендаций Уполномоченного постоянно контролируется;
- Независимая комиссия по рассмотрению жалоб на сотрудников полиции уполномочена расследовать и рассматривать жалобы на сотрудников полиции. Эта Комиссия является независимой и состоит из членов, обладающих высокими моральными качествами и квалификацией и назначенных Президентом Республики;
- исчерпав внутренние средства правовой защиты, каждый может в установленном порядке обратиться за помощью или представить сообщение в соответствии с факультативными процедурами, предусмотренными в различных международных договорах о правах человека, например в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискримина-

ции (МКЛРД); Факультативном протоколе к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Европейской конвенции о правах человека; первом Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах; Международной конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Факультативном протоколе к Конвенции о правах инвалидов

- Кипр также признал обязательную юрисдикцию Европейского суда по правам человека и факультативную оговорку об обязательной юрисдикции, содержащуюся в пункте 2 статьи 36 Статута Международного Суда.

84. В случае возникновения войны или общественной опасности, угрожающей существованию Республики или какой-либо ее части, соблюдение некоторых основных прав, гарантированных и определенных Конституцией, может быть приостановлено в период действия чрезвычайного положения, о введении которого объявляет Совет министров. Вопрос об объявлении чрезвычайного положения должен быть вынесен на рассмотрение Палаты представителей, которая вправе отклонить его. Ниже перечислены права, действие которых может быть приостановлено:

- запрещение принудительного и обязательного труда;
- право на свободу и личную неприкосновенность;
- свобода передвижения;
- неприкосновенность жилища;
- тайна переписки;
- свобода слова и выражения мнений;
- право на мирные собрания и на свободу ассоциации;
- право собственности только в той степени, в которой это касается своевременной выплаты компенсации за реквизицию;
- право выбирать любую профессию или заниматься любым видом предпринимательства; и
- право на забастовку.

85. Международные конвенции, которые ратифицировала Республика или к которым она присоединилась, инкорпорируются в национальное право Республики и с момента их публикации в "Официальном вестнике" имеют верховенство над любым национальным законом. Такие конвенции непосредственно применимы в Республике и их положения непосредственно применяются в судах и административных органах. Если международная конвенция содержит положения, сами по себе не имеющие исполнительной силы, то по закону законодатель обязан принять соответствующий нормативный акт для согласования национального закона с положениями такой конвенции и обеспечения ее полного применения.

86. Кроме того, Уполномоченному по вопросам права – независимому должностному лицу, несущему ответственность за обновление законодательства, – поручено обеспечивать соблюдение Кипром своих обязательств по представлению докладов в соответствии с международными договорами о правах человека, а также выявлять несоответствия национального права и административной практи-

ки таким договорам и нормам международного права в области прав человека и предлагать необходимые меры.

87. Кипр следует принципам плюралистической демократии, основанной на полном уважении прав и свобод личности. Он последовательно стремится добиться более значительного прогресса в области прав человека, преодолевая трудности, главной из которой является продолжающаяся иностранная оккупация более одной трети его территории. Используя созданные правовые, административные и судебные механизмы и инструменты просвещения и информационно-разъяснительной работы, правительство борется с предрассудками и стереотипами, и в частности ставит перед собой цель ликвидации дискриминации по признаку национального происхождения, возраста, инвалидности, пола, сексуальной ориентации, религии, политических убеждений и т.д.

88. На Кипре существует большое число НПО, зарегистрированных в Реестре ассоциаций и фондов в качестве ассоциаций или фондов. Согласно Закону об ассоциациях и фондах от 1972 года¹⁹ для приобретения юридического статуса необходима регистрация ассоциации или фонда. В досье Реестра ассоциаций и фондов содержатся основные данные о всех ассоциациях и фондах. В упомянутом выше законе под "ассоциацией" или "фондом" понимается организация, имеющая определенное минимальное число членов и осуществляющая свою деятельность в интересах достижения той или иной некоммерческой цели.

89. Важную роль в поощрении и защите прав человека играют средства массовой информации. Помимо "Официального вестника Республики Кипр" существует множество частных ежедневных, еженедельных и иных газет и журналов. Так же обстоит дело в сфере радио- и телевидения: помимо программ радио и телевидения, транслируемых полугосударственной компанией, действует множество частных телевизионных каналов и радиостанций.

90. Все международные конвенции и договоры, участником которых становится Кипр, публикуются в "Официальном вестнике". Их положения должным образом освещаются в средствах массовой информации, печатных изданиях и электронной прессе.

91. Права человека отнесены к категории важнейших вопросов и постоянно принимаются специальные меры для поощрения информированности населения и компетентных органов власти. Информированность, которая является одним из необходимых условий для, в частности, отстаивания своих прав и предотвращения злоупотреблений, обеспечивается главным образом посредством просвещения, в том числе благодаря включению изучения прав человека в учебные программы на всех уровнях образования, в программы подготовки преподавателей и полицейских, в программы курсов для родителей и другие аналогичные программы.

92. Правительство, средства массовой информации и частный сектор издают книги и проспекты по вопросам, касающимся защиты и нарушений прав человека. В государственных учреждениях, школах, молодежных центрах и организациях распространяются соответствующие плакаты и брошюры. По мере необходимости публикуются специальные пресс-релизы по правам человека, которые посвящены местным и международным событиям, в том числе конференциям, семинарам, лекциям, коллоквиумам и иным аналогичным мероприятиям.

¹⁹ Министерство внутренних дел http://www.moi.gov.cy/moi/citizenscharter/citizenscharter.nsf/dmlunions_gr/dmlunions_gr?OpenDocument.

Статьи о правах человека нередко появляются в газетах и специальных публикациях, включая издания Ассоциации адвокатов и правозащитных организаций.

С. Процесс подготовки национальных докладов Комитету по правам инвалидов

93. Совет министров Республики Кипр 9 мая 2012 года постановил в связи с осуществлением статьи 33 Конвенции о правах инвалидов назначить в целях эффективной реализации Конвенции и мониторинга этой деятельности следующие механизмы:

а) в структуре Министерства труда и социального страхования Департамент социальной интеграции инвалидов в качестве координационного центра по вопросам осуществления Конвенции, который будет сотрудничать с координационными бюро министерств/департаментов/служб, занимающихся проблемами инвалидности;

б) Общекипрский совет инвалидов, осуществляющий свою деятельность при поддержке Департамента социальной интеграции инвалидов на основе законов об инвалидах 2000–2007 годов, в качестве координационного механизма для содействия реализации соответствующих мероприятий по осуществлению Конвенции;

с) Бюро Омбудсмана (Уполномоченного по правам человека) – Управление по вопросам равноправия, осуществляющее свою деятельность в соответствии с Законом о борьбе с расовой и иной дискриминацией L.42(I)/2004, законами об инвалидах 2000–2007 годов и законами об Омбудсмене 1991–2011 годов, в качестве независимого механизма для поощрения, защиты и мониторинга осуществления Конвенции.

94. Департамент социальной интеграции инвалидов в качестве координационного центра отвечает, в частности, за подготовку и представление в сотрудничестве с другими компетентными учреждениями и вместе с базовым документом докладов Комитету по правам инвалидов. Кроме того Департаменту поручено координировать усилия всех компетентных учреждений, представляющих информацию для подготовки как профильного документа по Конвенции о правах инвалидов, так и базового документа.

95. К числу учреждений, участвующих в работе по подготовке упомянутых двух документов, относятся в основном министерства, департаменты и службы Республики Кипр, полугосударственные организации и союзы местных органов власти, которые непосредственно занимаются проблемами инвалидов или имеют возможность представить материалы и данные для базового документа, а также организации инвалидов. В каждом государственном ведомстве назначается координатор для сотрудничества с координационным центром. Активное участие организаций инвалидов обеспечивается по линии Кипрской конфедерации организаций инвалидов (ККОИ), которая является головной структурой организаций инвалидов. ККОИ – официальный социальный партнер государства, и в соответствии с Законом от 2006 года о консультациях между правительственными и другими службами, занимающимися проблемами инвалидов, все такие организации и службы не должны принимать решений, не проконсультировавшись предварительно с ККОИ. Перечень компетентных органов представлен в приложении В.

96. Доклады были подготовлены на основе материалов компетентных органов и, помимо этого, официально направлялись в эти органы для получения отзывов по поводу их содержания. Это позволяет избежать пропусков, отразить все точки зрения и подготовить более основательный документ.

97. Общекипрский совет инвалидов, выступая в качестве координационного механизма, одобрил создание восьми тематических технических комитетов для содействия реализации мероприятий по осуществлению Конвенции, а также подготовке докладов. Созданы следующие тематические технические комитеты:

- Тематический технический комитет по вопросам равенства, недискриминации, повышения информированности и статистики;
- Тематический технический комитет по вопросам доступности природной и антропогенной среды;
- Тематический технический комитет по вопросам доступности транспорта;
- Тематический технический комитет по вопросам доступности информации;
- Тематический технический комитет по вопросам самостоятельной жизни, социальной интеграции, мобильности и социальной защиты;
- Тематический технический комитет по вопросам образования и профессиональной подготовки;
- Тематический технический комитет по вопросам охраны здоровья и реабилитации;
- Тематический технический комитет по вопросам занятости.

98. В состав каждого тематического технического комитета входят представители Департамента социальной интеграции инвалидов, представители министерств, департаментов и служб, отвечающих за конкретные области проблем инвалидов, представители Бюро Омбудсмана (Уполномоченного по правам человека), участвующие в работе в качестве наблюдателей, и представители Кипрской конфедерации организаций инвалидов.

99. Каждый тематический технический комитет выполняет консультативные функции при Общекипрском совете инвалидов и министре труда и социального страхования, который является председателем Совета. После достижения единого мнения относительно содержания и цели статей Конвенции и договоренности сторон в отношении долгосрочных задач, которые должны быть решены в соответствующих областях, каждый технический комитет имеет следующий круг ведения:

- сбор необходимой информации и данных о существующих правовых и институциональных рамках и об осуществлении прав человека инвалидов по проблематике каждого комитета;
- обсуждение дополнительных мер и действий, требующихся для дальнейшего осуществления Конвенции;
- внесение предложений в Общекипрский совет (координационный механизм) относительно конкретных мероприятий соответствующих имплементирующих органов, необходимых средств, сроков и ожидаемых результатов в целях включения этих мероприятий в Национальный план действий по проблемам инвалидов;

- проведение консультаций для содействия осуществлению мероприятий, предусмотренных в Национальном плане действий по проблемам инвалидов;
- представление информации в Общекипрский совет (координационный механизм) о ходе работы комитета.

100. После представления в Организацию Объединенных Наций доклада по соответствующему договору и базового документа и получения заключения комитета ООН Департамент социальной интеграции принимает во внимание мнения соответствующего комитета и должным образом учитывает их в практической работе и при составлении следующего доклада.

D. Другая информация по вопросам равенства и прав человека

101. Основные законодательные акты и международные конвенции по вопросам равенства и прав человека изложены выше. В дополнение к этому ниже приводится более конкретная информация о законах по отдельным вопросам:

- Закон о равных правах мужчин и женщин в области занятости и профессиональной подготовки
(http://www.mlsi.gov.cy/mlsi/dl/dl.nsf/dmllegislation_gr/dmllegislation_gr)
- Закон о равном вознаграждении мужчин и женщин, занимающих одинаковые должности, или за труд равной ценности
(http://www.ombudsman.gov.cy/Ombudsman/ombudsman.nsf/legislation_gr/legislation_gr?OpenDocument)
- Закон об одинаковом режиме для мужчин и женщин в системах профессионального и социального страхования
(http://www.ombudsman.gov.cy/Ombudsman/ombudsman.nsf/legislation_gr/legislation_gr?OpenDocument)
- Закон о равном обращении в области занятости
(http://www.ombudsman.gov.cy/Ombudsman/ombudsman.nsf/legislation_gr/legislation_gr?OpenDocument)
- Закон об одинаковом режиме для мужчин и женщин (доступность товаров и услуг и их поставка и предоставление)
(http://www.ombudsman.gov.cy/Ombudsman/ombudsman.nsf/legislation_gr/legislation_gr?OpenDocument)
- Закон о равном обращении (Расовое и этническое происхождение)
(http://www.ombudsman.gov.cy/Ombudsman/ombudsman.nsf/legislation_gr/legislation_gr?OpenDocument)
- Закон о ликвидации всех форм расовой или иной дискриминации
(http://www.ombudsman.gov.cy/Ombudsman/ombudsman.nsf/legislation_gr/legislation_gr?OpenDocument)
- Закон об образовании и профессиональной подготовке детей с особыми потребностями
(http://www.moec.gov.cy/eidiki/nomothesia/Nomothesia_N%20_13%28I%29_99.pdf)
- Закон о признании кипрского языка жестов
(http://www.moec.gov.cy/eidiki/kypriaki_noimatiki_glossa/index.html)

- Закон о приеме на работу незрячих телефонных операторов в государственном секторе, сфере образования и публично-правовых корпорациях (<http://www.kysoa.org.cy/kysoa/page.php?pageID=17&langID=13>)
- Закон об умственно отсталых лицах (<http://www.cpmntal.com.cy/epnka/page.php?pageID=16>)
- Закон о процедуре консультаций в государственных и иных учреждениях по вопросам, касающимся инвалидов (<http://www.kysoa.org.cy/kysoa/page.php?pageID=17&langID=13>)
- Закон об инвалидах (http://www.mlsi.gov.cy/mlsi/dsid/dsid.nsf/dsipd32_gr/dsipd32_gr?OpenDocument)
- Закон о приеме инвалидов на работу в учреждения государственного сектора (http://www.mlsi.gov.cy/mlsi/dsid/dsid.nsf/dsipd32_gr/dsipd32_gr?OpenDocument)
- Закон о Специальном фонде Центра профессиональной реабилитации инвалидов (http://www.mlsi.gov.cy/mlsi/dsid/dsid.nsf/dsipd32_gr/dsipd32_gr?OpenDocument)
- Закон о борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией и о защите жертв (http://www.cylaw.org/nomoi/arith/2012_1_13.pdf)
- Закон о правах детей (http://www.mlsi.gov.cy/mlsi/sws/sws.nsf/dmllegislation_gr/dmllegislation_gr?OpenDocument&Start=1&Count=1000&Expand=1)
- Закон о государственных пособиях и услугах (http://www.mlsi.gov.cy/mlsi/sws/sws.nsf/dmllegislation_gr/dmllegislation_gr?OpenDocument&Start=1&Count=1000&Expand=1)
- Конвенция о правах инвалидов (http://www.mlsi.gov.cy/mlsi/dsid/dsid.nsf/dsipd32_gr/dsipd32_gr?OpenDocument)
- Конвенция о правах ребенка (http://www.childcom.org.cy/ccr/ccr.nsf/DMLlegrep_gr/DMLlegrep_gr?OpenDocument)
- Закон о предупреждении насилия в семье и защите жертв (http://www.mlsi.gov.cy/mlsi/sws/sws.nsf/dmllegislation_gr/dmllegislation_gr?OpenDocument&Start=1&Count=1000&Expand=1)
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (http://www.ombudsman.gov.cy/Ombudsman/ombudsman.nsf/legislation_gr/legislation_gr?OpenDocument)
- Закон о защите свидетелей (http://www.cylaw.org/nomoi/enop/non-ind/2001_1_95/index.html)
- Закон о защите молодежи в сфере труда (http://www.mlsi.gov.cy/mlsi/dl/dl.nsf/dmllegislation_gr/dmllegislation_gr)

- Закон об иностранцах и иммиграции
(http://www.moi.gov.cy/moi/crmd/crmd.nsf/dmllegislation_gr/dmllegislation_gr?OpenDocument&Start=1&Count=1000&Expand=1)
- Закон о беженцах
(http://www.moi.gov.cy/moi/crmd/crmd.nsf/dmllegislation_gr/dmllegislation_gr?OpenDocument&Start=1&Count=1000&Expand=1)
- Закон об обработке персональных данных
(<http://www.dataprotection.gov.cy/dataprotection/dataprotection.nsf/All/B708D98FB15F8D09C2256D9B0032AE61?OpenDocument>).

102. Меры по осуществлению законов, нормативных актов, директивных указаний и конвенций по правам человека принимаются соответствующими министерствами, службами и департаментами в пределах их круга ведения. Как правило, такие мероприятия реализуются по линии конкретных программ, обеспечивая оказание населению финансовой или социальной помощи и вписываясь при этом в правовые рамки по вопросам прав человека. Следует отметить, что в интересах соблюдения ратифицированных Кипром международных и европейских договоров в настоящее время ведется работа по анализу и коррекции действующих национальных законов и нормативных актов в целях сведения их воедино и отражения последних изменений.

103. Кроме того, в числе конкретных мер можно назвать назначение уполномоченных по ряду вопросов. На Кипре вопросами прав человека занимаются три уполномоченных.

104. Во-первых, это Бюро Омбудсмана (Уполномоченного по правам человека) – Управление по вопросам равноправия: в соответствии с законами об Омбудсмене 1991–2011 годов ведомство Омбудсмана расследует жалобы на любую государственную службу или сотрудника исполнительных или административных органов, если какие-либо их действия предпринимаются в нарушение прав человека или действующего законодательства или норм рационального управления и надлежащего поведения и непосредственно и лично касаются какого-либо лица. Проверки проводятся в трех случаях: 1) по получении жалобы лица, непосредственно и лично затрагиваемого той или иной административной мерой; 2) по поручению Совета министров проанализировать деятельность какого-либо ведомства на предмет проверки его надлежащего функционирования в соответствии с действующим законодательством и 3) по инициативе Бюро по вопросам, представляющим общий интерес. Жалобы по поводу действий или бездействия органов государственного управления должны направляться Омбудсмену в течение 12 месяцев с того момента, когда подателю жалобы стало о них известно.

105. С учетом вступления Кипра в Европейский союз и включения в национальное законодательство основополагающих директив ЕС о равном обращении (2000/78/ЕС и 2000/43/ЕС) в структуре Бюро Омбудсмана с 2004 года функционируют два самостоятельных управления, круг полномочий которых охватывает и частный сектор. В рамках Управления по вопросам равноправия рассматриваются жалобы и вопросы дискриминации в сфере занятости или на рабочем месте по признаку расового/этнического происхождения, возраста, религии, инвалидности, пола и сексуальной ориентации. Утверждения относительно дискриминации по признаку пола могут также рассматриваться в связи с доступом к товарам и услугам и их предложением. Круг ведения Управления по борьбе с дискриминацией охватывает вопросы дискриминации по признаку расы, принадлежности к той или иной общине, языка, цвета кожи, религии, поли-

тических или иных убеждений, национального или этнического происхождения, и оно призвано содействовать обеспечению равного обращения во всех областях, включая социальную защиту, социальное обеспечение, социальную помощь, здравоохранение и образование.

106. Круг обязанностей Бюро Омбудсмана был расширен в 2009 году, когда оно приобрело функции национального механизма предупреждения пыток (Законы 235/90, 35(III)/90 и 36(III)/2002), и в 2011 году, когда оно стало национальным независимым органом по правам человека. Кроме того, по решению Совета министров с 2012 года Бюро Омбудсмана выполняет функции независимого механизма для поощрения, защиты и мониторинга осуществления Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней.

107. Второй Уполномоченный отвечает за вопросы защиты прав детей: согласно Закону об Уполномоченном по защите прав детей круг его обязанностей и задач включает защиту и поощрение прав детей, представление интересов детей на всех уровнях, проведение информационно-разъяснительной работы в обществе в целях защиты прав детей на протяжении всего периода детства, мониторинг законодательства, касающегося детей, и внесение предложений о его более полном приведении в соответствие с Конвенцией о правах ребенка, организацию кампаний по вопросам прав детей с целью изменения бытующих в обществе представлений о месте детей в мире, содействие проведению исследований и семинаров и реализации образовательных программ с охватом всех компетентных органов и выполнение функций лица, представляющего детей и их интересы, в том числе в суде.

108. Кроме того, существует Уполномоченный по защите персональных данных, отвечающий за выпуск директивных указаний, правил, рекомендаций и кодексов практики по вопросам защиты персональных данных, порядка работы ассоциаций и надлежащего использования таких данных теми, кто занимается их сбором и обработкой, за выдачу разрешений в соответствии с действующим законодательством, проведение инспекций благодаря доступу к любой информации, рассмотрение жалоб по поводу применения законодательства и определение санкций в случае нарушения закона, включая наложение штрафа, а также за ведение архивов и сотрудничество с соответствующими органами в других государствах – членах ЕС и Советом Европы.

109. В целях поощрения прав человека и проведения информационно-разъяснительной работы среди населения, а также среди сотрудников государственных и иных учреждений организуются кампании, семинары, конференции и учебные мероприятия. Ориентировочный перечень таких мероприятий в рамках информационно-пропагандистской деятельности приводится в приложении С.