



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
23 July 2013  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех  
форм дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные седьмой и восьмой периодические  
доклады государств-участников**

**Кабо-Верде\***

[3 ноября 2011 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ официально не редактировался до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–11	3
Основные факты и цифры.....	12–48	4
II. Осуществление положений Конвенции в Республике Кабо-Верде .....	49–336	9
Статьи 1 и 2. Законодательные меры, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин .....	49–91	9
Статья 3. Меры, направленные на обеспечение всестороннего развития и улучшение положения женщин .....	92–118	15
Статья 4. Временные специальные меры.....	119–131	19
Статья 5. Устранение стереотипов в отношении подчиненного положения женщин .....	132–165	20
Статья 6. Пресечение торговли женщинами и принуждения к занятию проституцией .....	166–178	25
Статья 7. Участие женщин в политической и общественной жизни.....	179–188	27
Статья 8. Участие женщин в международных делах.....	189–193	28
Статья 9. Гражданство женщин и детей.....	194–195	28
Статья 10. Равенство прав мужчин и женщин в области образования и спорта .....	96–240	29
Статья 11. Равенство прав мужчин и женщин в области труда .....	241–256	34
Статья 12. Равенство прав мужчин и женщин в области здравоохранения.....	257–275	36
Статья 13. Равенство прав мужчин и женщин в экономической и культурной жизни.....	276–295	39
Статья 14. Женщины, проживающие в сельской местности.....	296–318	41
Статья 15. Равенство в области правоспособности и свободы выбора места жительства.....	319–326	44
Статья 16. Равенство прав мужчин и женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений .....	327–336	45

Приложения\*\*

\*\* С приложениями можно ознакомиться в Секретариате.

## I. Введение

1. Государство Кабо-Верде ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 5 декабря 1980 года. В августе 2006 года оно представило первоначальный доклад, который был рассмотрен как сводный доклад (с первого по шестой). Настоящий документ соответствует рекомендации Комитета представить в 2009 году сводный доклад, включающий в составе одного документа периодические доклады, подлежащие представлению в сентябре 2006 года и сентябре 2010 года.

2. Для подготовки доклада была выбрана методология, которая на всех этапах его разработки обеспечивала участие гражданского общества (в частности, организаций, осуществляющих деятельность в области поощрения прав человека и поддержки развития женщин), национального парламента (представленного Сетью женщин-парламентариев и Председателем Национальной ассамблеи, которому был представлен настоящий доклад), а также различных государственных учреждений.

3. Применявшаяся методология позволила этим организациям и учреждениям участвовать двумя разными способами: во-первых, в формате индивидуальных встреч и бесед с целью выслушивания и сбора информации и материалов для подготовки доклада. Во-вторых, в рамках коллективного мероприятия по обмену мнениями и общению – Семинара по утверждению доклада КЛДЖ. Вопросы, которые были подняты в ходе этого Семинара, были включены в окончательный вариант доклада.

4. Следует отметить, что возможность интенсивного обсуждения многих вопросов, содержащихся в настоящем докладе, обеспечили следующие два дополнительных процесса: подготовка и представление исследования индекса развития с учетом гендерного фактора для Африки, введенного Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки, и обсуждение проекта Закона о гендерном насилии.

5. Цель исследования индекса развития с учетом гендерного фактора для Африки, которое было утверждено 8 июля 2009 года, заключалась в измерении разрыва между положением женщин и мужчин, оценке прогресса, достигнутого правительством в плане гендерной политики, а также выявления гендерных диспропорций. В рамках исследования была выполнена оценка степени ответственного участия и реализации основных договоров, протоколов и африканских и международных конвенций (в частности, КЛДЖ), способствующих обеспечению равенства между мужчинами и женщинами.

6. Проведение этого исследования в Кабо-Верде создало возможность не только для объективной оценки прогресса в области улучшения положения женщин и поощрения равенства между мужчинами и женщинами, но и для участия национальных учреждений (восемь неправительственных организаций и 12 государственных учреждений). Кроме того, оно обеспечило тесное сотрудничество между правительством и гражданским обществом.

7. Процесс обсуждения и утверждение большинством голосов (26 июля 2010 года) проекта Закона о гендерном насилии позволили, помимо привлечения к участию гражданского общества, более основательным образом обсудить вопросы, касающиеся состояния реализации КЛДЖ и необходимости укрепления правовой основы для реализации целей равенства между мужчинами и

женщинами и ликвидации дискриминации в отношении женщин, с национальным парламентом и политическими партиями.

8. Никакая информация, содержащаяся в предыдущем докладе, не повторяется в настоящем. Рекомендации Комитета, которые были даны стране в 2006 году, служили руководством к действию в течение этого периода и, таким образом, выполняли роль руководящих принципов при подготовке настоящего доклада.

9. Во исполнение рекомендаций, изложенных в Руководящих принципах подготовки докладов, подлежащих представлению в Комитет, настоящий документ состоит из двух основных частей: первая часть, озаглавленная "Основные факты и цифры", содержит наиболее актуальную информацию о демографическом, политическом и экономическом положении страны. Представленная информация основана на данных, подготовленных и распространенных Национальным институтом статистики (НИС), а именно на Демографическом прогнозе на 2000–2010 годы и Едином вопроснике по показателям благополучия (QUIBV за 2006 и 2007 годы), а также на данных, подготовленных другими государственными органами, такими как Министерство образования, Министерство здравоохранения, Министерство сельского хозяйства, Министерство труда и солидарности и Министерство юстиции.

10. Во второй части на постатейной основе представлена информация о положении дел и мерах, принимаемых с целью выполнения требований, предусмотренных Конвенцией. Для этой цели был осуществлен обзор законов, принятых в период с сентября 2006 года по июль 2010 года, и были использованы материалы планов, программ и отчетов о деятельности различных учреждений. Собранная информация была проанализирована и проверена в ходе собеседований.

11. Настоящий доклад также включает приложение, содержащее перечень законодательных актов и договоров, на которые имеются ссылки в докладе, использованной в нем соответствующей документации, статистическую информацию о положении мужчин и женщин в Кабо-Верде в виде таблиц, содержащих данные с разбивкой по полу и типу местности (городская или сельская), в сфере демографии, образования, здравоохранения, экономики и политической власти.

## **Основные факты и цифры**

### **1. Социальное и демографическое положение**

12. По данным Доклада о развитии человека Организации Объединенных Наций за 2009 год, в 2007 году Кабо-Верде занимало 119-е место; его индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) составлял 0,786. ИРЧП, скорректированный с учетом гендерного фактора, составлял 0,708, за счет чего страна оказалась на 101-м месте.

13. Для государственной политики Кабо-Верде в последние годы характерен принципиальный подход по отношению к гендерным аспектам анализа и составления программ мер с учетом поощрения равенства между мужчинами и женщинами на основе знания динамики социальных отношений.

14. В правительственной программе, утвержденной депутатами Национальной ассамблеи седьмого созыва на 2007–2011 годы, признается необходимость разработки и осуществления Платформы действий на основе Национального

плана по обеспечению гендерного равенства и справедливости, направленного на поощрение политики обеспечения глобального социального развития, борьбы с бедностью и укрепление социальной сплоченности и солидарности, а также на достижение Целей тысячелетия, в частности цели 3, заключающейся в "поощрении равенства мужчин и женщин и расширении прав и возможностей женщин".

15. Второй документ о стратегии экономического роста и сокращения масштабов нищеты на 2008–2011 годы является инструментом глобального планирования страны и представляет руководящую основу для осуществления мер в различных секторах и, следовательно, для распределения ресурсов.

16. В этом документе признается, что "интеграция гендерного подхода в Кабо-Верде представляет собой задачу, учитывающую сохраняющиеся социально-культурные представления, которые зачастую являются препятствием для развития, разработки и осуществления политики". В связи с этим в нем предлагается, помимо прочих мер, которые необходимо принять, "обеспечить эффективное внедрение гендерного подхода в секторальные стратегии, программы и проекты, в частности касающиеся борьбы с бедностью, профессиональной подготовки и трудоустройства и поощрения активной гражданственности"<sup>1</sup>.

17. В 2008 году Кабо-Верде перешла из группы наименее развитых стран в группу стран со средним уровнем развития. Основными показателями, которые способствовали этому изменению статуса, стали показатели экономического и социального развития, а именно валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения, а также показатели в области образования и здравоохранения.

18. Демографические данные свидетельствуют о том, что, помимо продолжающейся тенденции к урбанизации, вследствие продолжения миграции населения из сельской местности в города наблюдается также тенденция к сбалансированности населения в гендерном отношении.

19. Согласно демографическим прогнозам, основанным на переписи населения 2000 года, численность постоянного населения в 2010 году составляет 525 310 человек, из которых 51,4 процента (270 275 человек) составляют женщины. Что касается районов проживания, то 41 процент населения проживает в сельской местности, а 54 процента – в городах (54 процента в 2000 году). Число женщин больше числа мужчин как в городах (51,1 процента), так и в сельской местности, однако в сельской местности различие в численности больше (52 процента).

20. В 2007 году коэффициент рождаемости составлял 25,1 рождения на тысячу жителей, а уровень смертности – 5,3 человека на тысячу жителей.

21. Дети (0–14 лет) составляют 36,9 процента от общей численности населения, но наблюдается тенденция к снижению их доли (по сравнению с 42,3 процента в 2000 году и 45,0 процента в 1990 году), что связано с сокращением прироста населения: в период с 1990 по 2000 год показатель роста численности населения составлял 2,3 процента, в то время как в период с 2000 по 2005 год он составлял 1,8 процента. Эта ситуация связана со снижением рождаемости: в 2000 году среднее число детей на одну женщину составляло 4 ребенка, а в 2005 году – 2,9 ребенка.

---

<sup>1</sup> Министерство финансов и государственного управления. Генеральный директорат планирования. Второй документ о стратегии экономического роста и сокращения масштабов нищеты (с. 176).

22. В возрастной группе от 0 до 14 лет число мальчиков несколько превышает (50,7 процента) число девочек. В возрастной группе от 15 до 34 лет число мужчин (49,7 процента) и женщин (50,3 процента) приблизительно одинаково.
23. Гендерные диспропорции в демографических показателях наблюдаются начиная с возраста 35 лет (женщины составляют 52 процента), достигая самых высоких показателей в возрастной группе от 55 лет и старше (женщины составляют 61,7 процента).
24. Пожилые люди (старше 65 лет) составляют 5,5 процента от общей численности населения (по сравнению с 5,8 процента в 1990 году и 6,3 процента в 2000 году).
25. Согласно Единому вопроснику по показателям благополучия (QUIBB) за 2007 год, женщины являлись главами 45 процентов домохозяйств, в том числе 41,0 процента домохозяйств в городских районах и 50,1 процента домохозяйств в сельской местности. Наблюдается отчетливая тенденция к увеличению количества домохозяйств, возглавляемых женщинами (по сравнению с 40,1 процента в 2000 году).
26. Ситуация в области доступа к образованию в период с 2004 по 2008 год развивалась по-разному на различных уровнях образования.
27. В сфере дошкольного образования показатель охвата остается на уровне около 60 процентов. Данные за 2008/09 учебный год свидетельствуют о том, что дошкольные учреждения (для детей в возрасте от 3 до 5 лет) посещают, согласно примерным подсчетам, 22 182 ребенка. Чистый коэффициент охвата в этом учебном году составил 60,2 процента, с пропорциональным соотношением числа девочек и мальчиков.
28. В сфере начального образования, которое является всеобщим и обязательным (с первого по шестой год обучения в школе), в показателях охвата девочек и мальчиков различий нет. Тем не менее явлением, требующим обдумывания, является растущая тенденция к сокращению чистого показателя охвата школьным образованием, который снизился с 96 процентов в 2004 году до 88 процентов в 2008 году.
29. В сфере среднего образования чистый показатель охвата школьным образованием в тот же период увеличился с 58 до 62 процентов, и это увеличение особенно заметно у девочек (с 61 до 67 процентов). Среди мальчиков увеличение охвата средним образованием носит менее выраженный характер: чистый показатель охвата школьным образованием вырос с 55 до 57 процентов.
30. В Педагогическом институте (профессиональном училище подготовки учителей начальных классов) число студентов остается на уровне около 700 человек, при этом особую роль здесь играют женщины, которые составляют почти 70 процентов от общей численности студентов.
31. Охват высшим образованием увеличился вдвое – с 3911 человек в 2004 году до 8409 человек в 2008 году – в результате увеличения количества высших учебных заведений. Число женщин, обучавшихся в 2008/09 учебном году, составляло 4048 человек, а число мужчин – 4361 человека.
32. В период с 2000 по 2007 год наблюдалось повышение уровня грамотности в стране как среди женщин (с 67,2 до 73,0 процента), так и среди мужчин (с 83,5 до 87,0 процента). Однако неграмотность характерна в основном для сельских женщин.

33. Уровень грамотности среди сельских женщин составляет 64,1 процента, в то время как в городских районах этот показатель достигает 79,4 процента. Возрастную группу, для которой характерен наиболее высокий уровень неграмотности, составляют женщины в возрасте старше 35 лет. В области образования для взрослых показатели охвата снизились с 4922 человек в 2004 году до 2260 человек в 2007 году.

34. Согласно показателям образования, бросание учебы в школе и отчисление из школы как в сфере начального, так и в сфере среднего образования распространены в основном среди мальчиков.

35. Данные Национальной политики в области здравоохранения указывают на то, что в Кабо-Верде наблюдается тенденция к сокращению заболеваний, вызванных и/или связанных с гигиеническими, санитарными и социально-экономическими условиями, даже с учетом эпидемий холеры в 1995 году, кори в 1997 году и лихорадки денге в 2009 году. В то же время сообщается о постепенном росте количества случаев хронических заболеваний, в том числе диабета, гипертонии и сердечно-сосудистых заболеваний.

36. Общий показатель смертности в последние годы был относительно низким. В 2004 году средний показатель смертности составлял около 5,4 случая на тысячу населения, 21,1 случая на тысячу живорождений, 25,2 случая на тысячу детей в возрасте до 5 лет и 28 случаев на тысячу детей в перинатальный период.

37. В 2005 году материнская смертность составляла 14,5 случая на 100 000 живорождений, при этом годовые значения колеблются в пределах от 5 до 11 случаев смерти.

38. Относительно высокие показатели заболеваемости характерны для туберкулеза – около 60 случаев на тысячу населения. Несмотря на то что этот показатель ниже показателя, теоретически предсказанного Всемирной организацией здравоохранения, который составляет 150 случаев на тысячу человек, это продолжает оставаться одной из проблем в области здоровья населения в основном из-за влияния эпидемии ВИЧ/СПИДа.

## **2. Экономическое положение**

39. На протяжении первого десятилетия XXI века в Кабо-Верде наблюдался значительный экономический рост. Страна серьезно пострадала от глобального финансового кризиса, который привел к сокращению частных иностранных инвестиций и официальной помощи в целях развития.

40. Темпы роста ВВП в 2009 году замедлились до 3,9 процента, после того как в 2008 году они составляли 5,9 процента. В ключевых секторах экономики, а именно туризме и строительстве, которые тесно связаны с прямыми иностранными инвестициями, наблюдается некоторая стагнация. Тем не менее, согласно информации Банка Кабо-Верде, денежные переводы от кабо-вердианских эмигрантов сохранялись практически на одном и том же уровне, увеличившись на 1,7 процента в 2009 году.

41. Общий уровень безработицы составляет 22,6 процента, без существенного различия между городскими и сельскими районами, однако этот показатель особенно высок у женщин (27,2 процента) против 15,5 процента у мужчин. Показатель экономической активности мужчин (67,3 процента) на 10 процентных пунктов выше, чем у женщин (56,9 процента).

42. В Краткой характеристике государственного управления Кабо-Верде (2007 год) показано незначительное преобладание мужчин (51,3 процента) над женщинами (48,7 процента). Расхождения особенно отчетливо заметны в сфере внутренней безопасности, где женщины составляют 9 процентов работников, сельского хозяйства и охраны окружающей среды (23,3 процента), а также уголовной полиции (25,3 процента). Секторами, в которых женщины представлены наиболее широко, являются образование (56,7 процента общей численности работников) и здравоохранение (64,5 процента). Эти данные свидетельствуют о сохранении гендерных стереотипов в профессиональной сфере.

43. Согласно данным обследования доходов и расходов домохозяйств (2001–2002 годы), уровень бедности составляет 37 процентов. Данные QUIBB за 2007 год свидетельствуют о снижении этого показателя до 26,6 процента, то есть о сокращении на девять процентных пунктов. Уровень бедности среди домохозяйств, возглавляемых женщинами (56,3 процента), на 12 процентных пунктов выше, чем среди домохозяйств, возглавляемых мужчинами (43,7 процента).

### **3. Политическое положение**

44. Целями страны в области развития на период с 2006 по 2010 год являются: создание и внедрение механизмов позитивных действий, направленных на расширение участия женщин в деятельности органов законодательной и судебной власти и местного самоуправления; эффективная реализация нынешней правовой базы, особенно ее нормативных актов, для обеспечения эффективного применения ее базовых положений, касающихся защиты; внедрение механизмов, содействующих равенству возможностей и расширению участия женщин в экономической деятельности; уделение особого внимания проблемам, связанным с насилием в семье, и сокращению неравенства в области доступа к услугам; а также укрепление партнерских связей с организациями гражданского общества, работающими в направлении поощрения активной гражданственности и укрепления семьи, защиты прав женщин, поощрения общинного развития и борьбы с бедностью.

45. Представленность женщин в правительстве существенно увеличилась в период после 2008 года, когда Кабо-Верде стала одной из первых стран, добившихся гендерного паритета в правительстве.

46. Женщины составляют меньшинство в парламенте (15,2 процента) и в муниципальных органах власти (22,2 процента в целом, в том числе 20,7 процента в городском совете и 22,8 процента в муниципальных собраниях).

47. Женщины представлены несущественным образом в руководящих органах политических партий (21,7 процента) и в организациях работодателей (20,8 процента).

48. На долю женщин приходится почти 55,7 процента должностей в общинных ассоциациях, но только в 11 процентах из этих ассоциаций женщины являются председателями.



## **II. Осуществление положений Конвенции в Республике Кабо-Верде**

### **Статьи 1 и 2**

#### **Законодательные меры, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин**

49. За время, прошедшее после представления предыдущего доклада, правовая система Кабо-Верде сохранила в полном объеме все права, свободы и гарантии, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и детально проработанные в Конституции Республики Кабо-Верде (которая была принята в 1992 году и пересмотрена в 1999 году).

50. За время, прошедшее после представления предыдущего доклада, в стране был принят ряд нормативных актов, содействующих обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в отношении эффективного осуществления их прав и устанавливающих стандарты, которые определяют решение проблем женщин позитивным образом на основе признания необходимости преодолеть неравенство.

51. В настоящем докладе в хронологическом порядке представлены законодательные акты, которые прямым или косвенным образом вводят меры, способствующие ликвидации дискриминации в отношении женщин в самых различных областях: в области экономических возможностей, права на труд, социального обеспечения, здравоохранения, общественной деятельности и добровольчества, обеспеченности жильем, насилия по гендерному признаку.

52. Законодательным указом № 5/2007 от 16 октября был утвержден Трудовой кодекс. Этим Кодексом были отменены все разрозненные законы, касающиеся связанных с субординацией трудовых отношений, которые устанавливаются в контексте частных, кооперативных и смешанных компаний, а также всех ситуаций, в которых человек по условиям трудового договора принимает на себя обязательства осуществлять свою профессиональную деятельность в интересах юридического лица, созданного на основании публичного права или считающегося таковым, под руководством и управлением их соответствующих руководящих органов, но без предоставления правового статуса органов государственного управления.

53. Этот правовой документ закрепляет принцип равенства между мужчинами и женщинами, установленный в Конституции Республики: равное вознаграждение за равный труд в одинаковых ситуациях, допуская проведение различий лишь на основе объективных критериев, общих для мужчин и женщин, "с тем чтобы исключить любую дискриминацию по гендерному признаку" (статья 16).

54. Что касается полномочий, которыми наделяются профсоюзные органы, то документ выступает в защиту соблюдения норм, касающихся работы молодежи и женщин, признавая специфику работы, выполняемой женщинами, особенно в связи с возможностями профсоюза в плане обеспечения защиты всех их прав (пункт а) статьи 92).

55. Еще одним новшеством этого документа является особый раздел о работе женщин, в котором вводится охрана материнства, 60-дневный отпуск по беременности и родам, право на отпуск для осуществления грудного вскармливания и, что особенно важно, презумпция того, что увольнение беременной, недавно

родившей или кормящей женщины не имеет законных оснований (статьи 270–275).

56. Трудовой кодекс гарантирует право не выполнять сверхурочную и ночную работу во время беременности и в послеродовом периоде (подпункт b) пункта 2 статьи 270).

57. Тем не менее по-прежнему сохраняются некоторые ограничения, касающиеся возможности мужчин принимать активное участие в уходе за новорожденным: допускаются только два дня невыхода на работу по уважительной причине, и это не может считаться отцовским отпуском в связи с рождением ребенка (пункт j) пункта 2 статьи 186).

58. Кодекс в некоторой степени поощряет взятие мужчинами на себя ответственности в послеродовом периоде, приводя в качестве примера законного отказа от сверхурочной работы необходимость оказания помощи супруге или сожительнице в послеродовом периоде (пункты 2 и 4 статьи 160).

59. Также в контексте защиты беременных и кормящих женщин и детей предусмотрено, что ночная работа должна быть заменена работой в дневное время "для беременных трудящихся, работающих по сменам или в ночное время, на протяжении 180 дней до предполагаемой даты родов, а также в течение не менее чем одного года после родов, за исключением тех случаев, когда вся работа у данного работодателя осуществляется исключительно в ночное время или по сменам" (статья 162).

60. Кроме того, установлено право на получение в период отпуска по беременности и родам оклада в полном объеме, независимо от того, включена ли мать в систему социального страхования (статья 212).

61. Особо значимым является то, что Трудовой кодекс впервые устанавливает нормы, гарантирующие признание занятости в домашнем хозяйстве в качестве производительного труда, учитывая, что этой работой занимаются почти исключительно женщины (около 96 процентов)<sup>2</sup>.

62. Признаются все основные права домашних работников: на еженедельный отдых, отпуск и эффективное вознаграждение. Запрещается рассматривать предоставление жилья или питания в качестве единственной формы заработанного вознаграждения. Кодекс предусматривает, что увольнение возможно только после предварительного дисциплинарного разбирательства (статьи 286–294).

63. В контексте регулирования деятельности организаций сферы микрофинансирования Закон № 15/VII/2007 от 10 сентября отводит этому инструменту ключевую роль в борьбе с бедностью и социальной изоляцией и, следовательно, в содействии расширению экономических прав и возможностей женщин. Он предусматривает деятельность в рамках Центрального банка консультативного совета, с которым необходимо консультироваться по всем вопросам, связанным с поощрением и развитием системы микрофинансирования, в котором представлен Кабо-Вердинский институт по вопросам гендерного равенства и справедливости (КИГРС). Это очень актуально, так как микрофинансирование является широко применяемой, в основном неправительственными организациями, стратегией содействия женскому предпринимательству и самозанятости (большая часть выданных микрокредитов была предоставлена женщинам); они

<sup>2</sup> Исследование экономического положения женщин, работающих в качестве домашней прислуги. КИГРС, март 2008 года.

предоставляют населению финансовые услуги вне традиционных схем банковского обслуживания.

64. В Законе № 19/VII/2007 от 26 ноября, регулирующем вопросы, связанные с профилактикой, лечением и борьбой с ВИЧ/СПИДом, уделяется особое внимание защите беременных женщин и подчеркивается, что консультации в дородовом периоде должны обеспечивать им необходимую информацию о ВИЧ-инфекции, добровольном доступе к скрининговому обследованию и необходимой помощи (статья 4).

65. В области средств массовой информации включение в Декрет-закон № 46/2007 (Рекламный кодекс) специальной статьи (статья 7, пункт 2 d), которая запрещает рекламу, содержащую любую дискриминацию по гендерному признаку, является важным инструментом в деле борьбы с дискриминацией в отношении женщин. Этот закон распространяется на все формы рекламы и на всех рекламных агентов, а также на государственные и частные, отечественные и зарубежные предприятия, занимающиеся рекламной деятельностью на территории страны. Это положение обеспечивает возможность оспорить любую рекламу, которая может быть сочтена дискриминационной.

66. Резолюция № 5/2008 от 18 февраля "О национальной политике в сфере здравоохранения" придала юридическую силу Программе сексуального и репродуктивного здоровья, рассматриваемой в качестве "приверженности развитию человеческой личности, в частности женского рода", и призвана содействовать развитию, обеспечивая полное участие женщин и мужчин в распределении обязанностей во всех сферах жизни семьи, сексуальном и репродуктивном поведении и практике планирования семьи.

67. Система социального обеспечения, которая пересматривается начиная с 2006 года, воплощает один из главных прорывов в области социальной защиты, которые когда-либо наблюдались в стране. Таким образом, именно в области системы социальной защиты в правовой системе Кабо-Верде произошло одно из наиболее значительных событий, касающихся прав женщин.

68. Декрет-закон № 21/2006 от 27 февраля посредством унификации системы социальной защиты распространил охват системы социального обеспечения на правительственных агентов, предоставив им возможность пользоваться медицинским обслуживанием и доступ к лекарствам абсолютно наравне с наемными работниками, работающими на других. Эта мера оказала весьма положительное влияние на положение женщин, так как эта область является для них второй по распространенности сферой занятости.

69. Декретом-законом № 47/2009 от 23 ноября установлен минимальный размер облагаемой базы. Эта мера обеспечивает интеграцию тех работников, размер фактической заработной платы которых слишком мал для того, чтобы применять коэффициент обложения, который может охватывать все виды пособий или льгот, заменяющих собой доход. Эта норма закона имеет большое значение с точки зрения равенства мужчин и женщин, поскольку именно женщины имеют наиболее низкие доходы.

70. Декрет-закон № 48/2009 от 23 ноября делает систему социальной защиты обязательной для независимых работников. Это гарантирует охват уязвимых секторов экономической деятельности, в которых заняты в основном женщины. Стоит отметить, что деятельность "сельскохозяйственных или аналогичных работников, которая может приводить к принятию управленческих решений, при условии что эта деятельность осуществляется непосредственно, неоднократно и постоянно", приравнивается к освоению ферм, деятельности и освоению в

сфере лесоводства, животноводства, садоводства, птицеводства и пчеловодства (пункт 1 и подпункт d) пункта 2) статьи 6 указанного Закона).

71. Несмотря на введение обязательства по уплате взносов, это обязательство не распространяется на период признанной неспособности или неготовности работать в случае беременности и родов (пункт e) статьи 23).

72. Этот нормативный акт оказывает большое влияние на положение женщин, так как он объединяет наемных работников и независимых трудящихся, в том числе в неформальном секторе, где присутствует большая доля работников-женщин, особенно в сфере торговли (первая по распространенности сфера занятости женщин) и в сельском хозяйстве (третья по распространенности сфера занятости женщин).

73. Декрет-закон № 49/2009 от 23 ноября впервые охватывает людей, работающих в домашнем хозяйстве. Эта категория работников включает в себя любых лиц, которые принимают на себя обязательства за плату выполнять на регулярной основе для других людей под их руководством и управлением все виды услуг, предназначенных для удовлетворения конкретных потребностей домохозяйства или его эквивалента и соответствующих членов (статья 3).

74. Этот документ возлагает на работодателя обязательство по легализации положения людей, выполняющих работу по дому, в течение не более чем 120 (ста двадцати) дней со дня его вступления в силу. Эта мера имеет особое значение для женщин, поскольку этот вид деятельности является их четвертой по распространенности сферой занятости.

75. Декрет-закон № 50/2009 от 30 ноября устанавливает, что социальная защита для всех работников является обязательной. Таким образом, все работодатели должны регистрироваться в системе социального обеспечения. Признавая право на компенсацию в случае потери заработной платы, этот документ расширяет круг получателей пособий посредством охвата случаев оказания помощи детям, находящимся на стационарном лечении, а также матерей, применяющих исключительно грудное вскармливание.

76. Принятием резолюции № 124/VII/2009 от 22 марта Национальная ассамблея ратифицировала Африканскую хартию молодежи, принятую на седьмой очередной сессии Конференции глав государств и правительств Африканского союза, состоявшейся 2 июля 2006 года в городе Банжул, Гамбия.

77. В этом документе утверждается, что все государства-участники признают "необходимость ликвидации дискриминации в отношении девочек и молодых женщин, что закреплено в нескольких конвенциях и международных, региональных и национальных документах по защите прав человека и поощрению прав женщин".

78. Включение этой хартии в национальное законодательство особенно важно для укрепления принципов КЛДЖ, поскольку целая статья 23 озаглавлена "Девочки и молодые женщины". Она обязывает государство осуществлять меры, которые "обеспечивают систему образования, не препятствующую продолжению учебы девушками, в том числе замужними и беременными женщинами": эта статья конкретным образом обязывает государство не препятствовать посещать школу беременным учащимся.

79. Следует также упомянуть резолюцию № 26/2010, которая утверждает "Принципы надлежащего управления общественными предприятиями или предприятиями с государственным участием", так как в ее статье 9, озаглавленной "Планы по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами", под-

черкивается, что "после оценки положения государственные предприятия должны принять планы по обеспечению равенства, направленные на достижение подлинного равенства обращения и равенства возможностей между мужчинами и женщинами, ликвидацию дискриминации и обеспечение возможности совмещать личную, семейную и профессиональную жизнь".

80. Эта резолюция имеет особую важность для ликвидации дискриминации в отношении женщин. В стране, где представленность женщин в публичных компаниях, особенно их участие в работе руководящих органов, практически ничтожна, разработка планов по обеспечению гендерного равенства требует проведения оценки, признания неравенства и разработки мер для преодоления проблемы. Этот процесс позволяет привлечь к проблеме внимание людей и предоставить им возможность выступать в качестве защитников гендерного равенства.

81. Декрет-закон "О национальной системе социального жилья (НССЖ)", утвержденный Советом министров 13 мая 2009 года (его текст будет опубликован в "Официальном бюллетене"), направлен на осуществление политики и программ инвестиций в жилищный сектор, а также всех видов поддержки и стимулов для выкупа и восстановления социального жилья. Этот механизм был создан в целях удовлетворения потребностей населения с низким уровнем доходов, и в целом "он обеспечивает им доступ к урбанизированной земле и достойному устойчивому жилью".

82. Этот Декрет содержит положения, которые носят характер позитивной дискриминации в интересах женщин. Одной из стратегических целей положений статьи 5.2 f НССЖ является содействие "особой защите доступа к жилью женщин – глав домохозяйств и молодежи". Кроме того, в нем говорится, что "структура, организация и действия НССЖ" также должны соответствовать установке "создавать механизмы квот для престарелых, инвалидов и домохозяйств, возглавляемых женщинами, среди домохозяйств с низким уровнем доходов" (подпункт b) пункта 2 статьи 6).

83. В этом Декрете, который устанавливает стандарты реализации НССЖ, в контексте определения параметров социального жилья в статье 21 планируется создание "единого реестра", который представляет собой единый инструмент регистрации и отбора получателей социального жилья. При описании получателей, помимо членов семьи и уровня доходов, должны приниматься во внимание и другие характеристики домохозяйства, например то обстоятельство, является ли его главой женщина.

84. В специальном Законе о гендерном насилии, который был утвержден Национальной ассамблеей 26 июля 2010 года большинством голосов, объект закона определяется как равенство между мужчинами и женщинами, подрываемое проявлениями дискриминации, основанной на неравном соотношении сил.

85. В целях изменения неблагоприятной статистической базы в области равенства между мужчинами и женщинами дела о преступлениях, связанных с гендерным насилием, как ожидается, должны рассматриваться в срочном порядке, и судебное преследование должно опираться на простое обвинение. Одно из основных нововведений связано с тем, что жертва не имеет права отозвать обвинение и что прокурор должен предпринять первые действия в течение 48 часов после получения обвинения и принять необходимые дополнительные меры в течение того же срока.

86. Этот Закон исходит из принципов, которые отражены в определении особых прав, предназначенных для защиты жертв, особенно в уголовной сфере, сфере труда и социальных отношений: усиление особых обязательств государ-

ства и других органов государственной власти в плане проведения государственной политики в целях профилактики, оказания помощи и судебного преследования случаев гендерного насилия; создание или укрепление организационных структур для борьбы с гендерным насилием; обеспечение специализированных учреждений достаточными ресурсами для выполнения их задач; создание условий для обеспечения своевременных, индивидуализированных и эффективных ответов жертвам как в форме полицейских мер, так и в форме юридических и социальных услуг и обеспечение того, чтобы все права, закрепленные в данном Законе, были гарантированы в равной степени и иностранцам, находящимся на территории страны, независимо от их положения.

87. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был утвержден Советом министров 29 июля 2009 года и был направлен Национальной ассамблее на ратификацию. Этот Протокол, который был утвержден после проведения внутреннего анализа и обсуждения, не только расширяет распространенность и повышает общественную осведомленность о КЛДЖ, но и демонстрирует приверженность правительства более точному ее осуществлению.

88. Следует также отметить, что Декрет-закон о добровольческой деятельности носит в высшей степени позитивный характер в связи с его педагогическим воздействием, которое он может оказать на систему законодательства благодаря использованию несексистских формулировок. Он также важен в связи с тем, что действия по борьбе с "гендерным неравенством" упоминаются в отдельном абзаце в качестве одной из приоритетных областей мер в рамках Национальной добровольческой программы.

89. В Кабо-Верде осуществляется процесс пересмотра Конституции Республики. Правительство через КИГРС представило Комитету по пересмотру Конституции документ, содержащий предложения по активизации процесса углубления принципов, регулирующих отношения равенства между мужчинами и женщинами. Комитету было поручено устранить гендерные стереотипы в языке, воспроизводимые в политических и бюрократических документах, а также сексистские стереотипы, касающиеся семейных обязанностей, содержащиеся в предыдущей Конституции.

90. Он призывает к укреплению полномочий государства, с тем чтобы гарантировать: а) принцип равенства между мужчинами и женщинами в обеспечении экономических прав и обязанностей, социальных и культурных прав посредством просвещения по вопросам равных прав и возможностей; б) удовлетворение специфических потребностей женщин и мужчин в области охраны здоровья; в) реализацию принципа равенства между женщинами и мужчинами в плане доступа к достойному жилью, культуре, спорту и информационному обществу; г) воспроизведение основанного на равноправии и множественного, а не стереотипного образа женщин и мужчин в средствах массовой информации; и е) реализацию социальных программ, включая оказание поддержки созданию детских дошкольных учреждений для детей в возрасте от 0 до 2 лет с целью улучшения возможностей для доступа женщин к работе и их удержания на рабочем месте.

91. В документе также подчеркивается необходимость внедрения принципа паритета в политических спорах с целью компенсации неравенства возможностей, то есть данное предложение представляет собой просьбу об укреплении принципа равного участия в процессах принятия решений, ликвидации или уменьшения неравенства и расширении представленности женщин в выборных органах.

### **Статья 3**

#### **Меры, направленные на обеспечение всестороннего развития и улучшение положения женщин**

92. Республика Кабо-Верде продолжает свою работу по поощрению прав женщин силами как правительства, так и неправительственных организаций с целью повышения общественной осведомленности и осуществления конкретных мер в рамках проектов и программ, направленных на расширение прав и возможностей женщин Кабо-Верде. Национальный механизм по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами (КИГРС) и неправительственные женские организации занимаются вопросами прав женщин в области здравоохранения, культуры и экономики и социальной роли, которую играют женщины в обществе Кабо-Верде, а также их представленности в политике и на руководящих должностях.

93. Все министерства, а также НПО, осуществляющие деятельность в направлении улучшения положения женщин, приняли участие в разработке Национального плана по обеспечению гендерного равенства и справедливости (НПГРС) на 2005–2011 годы. Этот План основан на принципах КЛДЖ, руководящих принципах Пекинской платформы действий и Целях развития тысячелетия. В НПГРС определены следующие шесть приоритетных областей действий: экономические возможности, образование, здравоохранение, представленность женщин в политике и директивных органах, гендерное насилие и средства массовой информации.

94. Благодаря установлению приоритетности гендерных вопросов и прав женщин после принятия НПГРС правительство включило в программу Седьмого парламентского срока (2006–2011 годы) пункт, посвященный исключительно вопросу поощрения равенства между мужчинами и женщинами, который содержит различные руководящие указания, включая "создание условий для реализации региональных и международных конвенций и хартий по гендерным вопросам", а также "укрепление институционального потенциала национальных механизмов в области поощрения равенства между мужчинами и женщинами, обеспечения связи и координации стратегий, касающихся содействия применению гендерного подхода, и уменьшение все еще сохраняющегося неравенства".

95. Сбор, обработка и распространение статистической информации НИС о репродуктивном здоровье и соотношении властных полномочий внутри семьи (IDSR II, 2005 год) позволили охарактеризовать на общенациональном уровне, с разбивкой по регионам и местам постоянного проживания, положение в области насилия в семье в отношении женщин во всех его формах проявления. Это также позволило оценить уровень общественного признания насилия в брачных отношениях и выявить механизмы контроля мужчин над женщинами и ограничения, накладываемые на процесс принятия решений в условиях частной жизни. Также имеется информация о факторах, ограничивающих обсуждение женщинами условий совершения полового акта.

96. В соответствии с рекомендациями Комитета по распространению документа КЛДЖ в 2006 году была проведена пресс-конференция с участием всех органов государственной и частной национальной коммуникации, посвященная деятельности Кабо-Верде в указанном Комитете. Текст КЛДЖ был также включен в Годовую повестку дня на 2007 год (2000 экземпляров).

97. В 2007 году институциональный механизм по гендерным вопросам провел отраслевое совещание с участием государственных структур (в сфере образования, здравоохранения и статистики) и организаций гражданского общества с целью распространения рекомендаций, высказанных Комитетом Республике Кабо-Верде, и привлечения отраслевых стратегий для их претворения в жизнь.

98. Продолжая усилия по распространению КЛДЖ, в 2007 году КИГРС издал книгу "Кабо-Верде и КЛДЖ" (500 экземпляров) с предисловием премьер-министра, которая содержит полный текст Конвенции, первоначальный доклад Кабо-Верде, совмещенный со вторым, третьим, четвертым, пятым и шестым докладами, вопросы Комитета к государству Кабо-Верде и последующие ответы, вступительное заявление, а также замечания и рекомендации, высказанные стране. Первой организацией, которая была выбрана для презентации и получения этой книги, стал парламент Кабо-Верде, и каждому депутату был вручен один экземпляр книги (72 человека).

99. Документ КЛДЖ и доклад, представленный Кабо-Верде в 2006 году, вместе с замечаниями и рекомендациями, были выложены для скачивания в киберпространстве (в сети Facebook и на официальном сайте) национального механизма, ответственного за гендерные вопросы.

100. В январе 2006 года национальный механизм, ответственный за гендерные вопросы, был переименован в Кабо-Вердинский институт по вопросам гендерного равенства и справедливости. В основе этого терминологического изменения лежит стремление ориентировать его на перспективу действий и на стратегию создания альянсов. Это изменение также является следствием вывода о том, что применение подхода, основанного на учете гендерных факторов в развитии, дает больший эффект, позволяя оспаривать различия в доступе к ресурсам и услугам и обеспечиваемой ими прибыли, а также обсуждать положение женщин и соотношение властных полномочий.

101. Цель учреждения заключается в достижении подлинного равенства, используя в качестве отправной точки глубокое неравенство, существующее между мужчинами и женщинами во всех областях. Учитывая обстоятельства, слово "справедливость" также было включено в название учреждения в качестве стратегии материализации равенства путем "уделения все большего и большего внимания тем, кто больше всего в нем нуждается". Эта концепция обеспечила возможность осуществлять меры позитивной дискриминации в целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также сокращения разрыва между положением мужчин и женщин.

102. Во исполнение рекомендаций по укреплению Института правительство разработало мощную кампанию, направленную на повышение общественной осведомленности о его работе и степени доверия к ней. Эта стратегия позволила КИГРС интегрировать различные советы и комитеты – Консультативный совет Института занятости и профессиональной подготовки, Совет по вопросам счета для решения проблем тысячелетия, Консультативный совет по вопросам микрофинансирования, Комитет по наблюдению за осуществлением проекта в области альтернативных внутренних источников энергии и Программу управления водными ресурсами, а также Альянс в интересах развития. Это гарантирует участие КИГРС в разработке стратегий и мер, принимаемых в этих областях.

103. В 2006 году правительство выделило КИГРС общественное здание и в некоторой степени увеличило оперативный бюджет, что позволило нанять двух



постоянных сотрудников (сотрудника по связям с общественностью и антрополога).

104. В связи с очевидной нехваткой ресурсов КИГРС разработал стратегию мобилизации ресурсов, тем самым укрепив инвестиционный бюджет и, таким образом, создав междисциплинарную техническую группу – в экономической области (2), в областях психологии (2), юриспруденции (1), социологии (1), маркетинга (1) и управления (1). Это также позволило КИГРС финансировать работу 10 старших специалистов (психологов и юристов) из Сети оказания поддержки жертвам гендерного насилия.

105. Институциональный потенциал в области расширения прав женщин и программ и проектов, осуществляемых национальным механизмом по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами, также был укреплен, в частности путем организации дискуссий, публикаций статей, брошюр, разработки радиопрограмм, информационных бюллетеней и организации информационно-просветительских кампаний и рекламы на общественных и частных телеканалах.

106. Еженедельная радиопрограмма "Vom dia kriola", которая выходит в эфир с 2000 года, является важным компонентом информирования о правах женщин на Национальном радио.

107. В рамках проекта "Casas do Direito (юридические дома)" КИГРС в партнерстве с Министерством юстиции создал на образовательном радио программу под названием "Дом закона", которая охватывает права женщин Кабо-Верде в основном в социальной, экономической сфере и сфере здравоохранения. Программа выходит в эфир каждый вторник и четверг.

108. В 2008 году КИГРС подписал протокол об укреплении партнерских связей с Radio Novas Technologies (Радио новых технологий) – государственной вещательной компанией, которая оказывает поддержку в подготовке программ, посвященных гендерным проблемам, вопросам насилия в семье, сексуального и репродуктивного здоровья с акцентом на женщин, как в случае с информационной программой о раке молочной железы.

109. В 2007 году Совет министров утвердил предложенный Министерством юстиции и КИГРС важный инструмент планирования и реализации государственной политики – Национальный план по борьбе с гендерным насилием на 2007–2011 годы. Этот документ был составлен на основе анализа ситуации и планов по укреплению правовых институциональных механизмов и мер социального реагирования с целью обеспечения защиты жертв и обидчиков. Его возможности ограничены в связи с неудовлетворительным решением проблем, связанных с сексуальными домогательствами, злоупотреблениями и торговлей женщинами, вследствие отсутствия информации в данных областях.

110. В 2008 году КИГРС подписал соглашение с частным телеканалом о производстве программы "ТВ для женщин", в которой рассматриваются различные правовые, социальные, экономические и медицинские проблемы женщин.

111. Кроме того, в 2008 году правительство силами КИГРС и НИС, при финансовой поддержке системы Организации Объединенных Наций в Кабо-Верде, издало карманную брошюру под названием "Женщины и мужчины в Кабо-Верде: факты и цифры в 2008 году". Она интегрирует гендерную концепцию, эволюцию гендерных вопросов и прав человека, существующих институциональных механизмов и целей гендерной политики в Кабо-Верде. В ней подчеркивается роль организаций гражданского общества и отражено положение

женщин в стране с момента основания и до 2008 года. Статистическая информация иллюстрирует гендерное неравенство в стране.

112. С целью углубления знаний о неравенстве и принятия соответствующих мер в 2008 году правительство заключило соглашение о партнерстве с Африканским центром по наблюдению за гендерными показателями, вводящее систему критериев для определения качественных и количественных показателей в области гендерного равенства и справедливости, и подготовило исследование на тему эволюции положения женщин в Кабо-Верде. В результате этого исследования в 2010 году был представлен IDISA (африканский индекс развития с учетом гендерного фактора, отражающий положение женщин в Кабо-Верде).

113. С 2009 года правительство с помощью Министерства государственной реформы и в партнерстве с Национальной комиссией по правам человека и гражданственности (НКПЧГ) проводит телевизионную кампанию под названием "Гражданственность за минуту", в которой затрагиваются, в частности, такие темы, как ответственное отцовство и гендерное насилие.

114. Осознавая важность планирования и разработки местных стратегий по гендерным вопросам, в 2009 году правительство Кабо-Верде оказало финансовую и техническую поддержку двум муниципалитетам в разработке первых муниципальных планов по обеспечению гендерного равенства и справедливости в Кабо-Верде. Были реализованы пилотные планы в городе Прая – столице страны, где главой муниципального собрания является женщина, и в муниципалитете Паул, где должность мэра занимает женщина. Идентичный пакет мер разрабатывается в 2010 году в двух других муниципалитетах, для которых характерно значительное присутствие женщин в руководящих органах.

115. С целью развития исследований, знаний и подготовки преподавателей и специалистов во всех государственных секторах в 2009 году правительство Кабо-Верде создало Исследовательский центр по гендерным проблемам и проблемам семьи в Государственном университете Кабо-Верде.

116. В программу подготовки управленческих кадров для государственного сектора был включен модуль по гендерным отношениям.

117. В Республике Кабо-Верде организации гражданского общества высоко ценятся. Правительство разрабатывает программы, проекты и стратегии, касающиеся гендерных вопросов, в активном партнерстве с женскими НПО, которые рассматриваются как безусловные союзники в борьбе за равенство между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин во всех личных, социальных, экономических, политических и культурных областях. Они действуют заодно с национальным механизмом в осуществлении программ и проектов, воплощающих эти планы в жизнь.

118. Осознавая, что успех женщин Кабо-Верде во многом зависит от укрепления потенциала женских НПО, правительство Кабо-Верде в рамках различных программ и проектов оказывает поддержку укреплению их потенциала, включая мобилизацию средств, поддержку создания новых служб и механизмов, расширение найма человеческих ресурсов, оказание технической помощи по вопросам гендерного равенства и управление проектами. Следует подчеркнуть, что все национальные женские НПО получают финансирование для этой цели.

## Статья 4

### Временные специальные меры

119. НПГРС определяет руководящие принципы и ориентиры в деле содействия обеспечению равных прав мужчин и женщин с целью обеспечения заметного и эффективного участия женщин во всех сферах общественной жизни и является руководящим инструментом государственной политики в гендерной области. Это инструмент с логикой трансверсальности, который подразумевает и способствует установлению партнерских отношений между различными социальными субъектами и секторами и областями деятельности.

120. Его основная цель заключается в ускорении создания подлинного равенства возможностей для женщин и мужчин. На основе анализа положения дел и выявления основных проблем в нем предлагаются ряд позитивных мер в различных секторах социальной структуры и модели межличностных отношений, предназначенные не только для органов государственной власти, обладающих полномочиями для их реализации, но и для отдельных людей и/или людей, объединенных в группы гражданского общества.

121. Благодаря реализации этого Плана за последние четыре года Кабо-Верде достигла значительных успехов в области гендерного равенства, поскольку он стимулировал процесс повышения осведомленности по гендерным вопросам в различных государственных секторах, у законодателей, в центральных и местных органах власти.

122. В числе разработанных мероприятий необходимо особо указать на начало реализации в сотрудничестве с женскими НПО и Министерством здравоохранения двух национальных кампаний, касающихся здоровья в целом, а также сексуального и репродуктивного здоровья женщин, – кампании по борьбе с раком молочной железы (2006 год) и кампания для женщин по распространению презервативов (2010 год).

123. В 2008 году национальный механизм по обеспечению гендерного равенства в партнерстве со всеми женскими организациями мобилизовал страну в рамках мощной информационно-пропагандистской кампании с целью расширения участия женщин в процессах принятия решений в целом и в частности увеличения процентной доли (30 процентов) женщин в списках кандидатов на местных выборах в этом году.

124. Результаты муниципальных выборов были далеки от предполагаемого результата (22 процента), однако кампания оказала положительное влияние на уровне исполнительной власти: впервые в истории страны в двух следующих друг за другом составах правительства (2008 и 2009 годы) было представлено одинаковое число мужчин и женщин. В этих правительствах женщины возглавляли сферы правосудия, национальной обороны, экономики, финансов и децентрализации и планирования земельных ресурсов.

125. Присутствие женщин в правительстве способствовало созданию благоприятных условий для обсуждения вопросов, которые в наибольшей степени затрагивают женщин, и осуществления специальных мер.

126. Реализация НПГРС позволила принять стратегии с целью исправления гендерного неравенства, а также подготовки и реализации проектов, направленных исключительно на расширение прав и возможностей женщин, включая создание в 2008 году бюро профессиональной ориентации и профессиональной интеграции (БПОПИ) женщин в партнерстве с одной неправительственной ор-

ганизацией (Организация женщин Кабо-Верде (ОЖКВ)) и Институтом занятости и профессиональной подготовки на трех из восьми островов (Сантьягу, Сан-Висенти и Санту-Антан).

127. В Трудовом кодексе (2008 год) правам женщин и интеграции работы в домашнем хозяйстве как профессии посвящена отдельная глава. Система социального обеспечения (2009 год) распространила свой охват на женщин, работающих в неформальном секторе, и установила одинаковые условия отпуска по беременности и родам как для женщин, работающих в частном секторе, так и для тех женщин, которые работают в государственном секторе.

128. Кроме того, впервые в юридический документ (Национальная система обеспечения социальным жильем – 2010 год) была включена (в его статью 4) временная специальная мера, носящая характер позитивной дискриминации в интересах женщин.

129. Национальный парламент также одобрил при отсутствии голосов против и трех воздержавшихся специальный закон (Закон о гендерном насилии 2010 года), цель которого заключается в содействии равенству между мужчинами и женщинами и борьбе с гендерным насилием, в частности насилием, которое осуществляется мужчинами в отношении женщин.

130. Проект под названием "Проект+гендер" находится на первом этапе реализации. Он требует согласованных действий КИГРС, Группы по координации людских ресурсов государственного управления и Министерства финансов (Генерального директората планирования и Генерального директората государственного учета) для внедрения учета гендерной проблематики при планировании и составлении бюджета.

131. Этот проект также включает разработку мер по активизации участия женщин в процессе учета требований и предложений по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами при составлении программ и оперативных бюджетов в различных секторах и муниципалитетах, а также исследование по вопросу об использовании времени и вкладе репродуктивной деятельности в ВВП.

## **Статья 5**

### **Устранение стереотипов в отношении подчиненного положения женщин**

132. КИГРС, будучи обеспокоен отсутствием объективных знаний о соотношении властных полномочий между женщинами и мужчинами в Кабо-Верде, выступил за включение во второе демографическое обследование репродуктивного здоровья, которое проводилось НИС, вопросов, характеризующих положение женщин Кабо-Верде внутри домохозяйства.

133. Результаты обследования позволили выявить важные аспекты механизмов доминирования мужчин над женщинами, а именно: контроль социальных отношений (44 процента); мобильность женщин (43 процента); ограничения, накладываемые на управление финансовыми ресурсами (39 процентов); непризнание полномочий по принятию решений, касающихся их здоровья, покупок, посещения родственников или выбора блюд для приготовления (24 процента); осуществление мужьями или партнерами контроля того, как использовать деньги, появляющиеся за счет получаемой женщинами заработной платы (20 процентов); и даже признание обществом насилия, применяемого мужем или парт-

нером с целью наказания женщины или приучения ее к дисциплине (17 процентов).

134. Оно также позволило создать статистический профиль насилия (22 процента), применяемого к женщинам мужем или любым другим членом семьи мужского пола, к которому относятся, в частности, ситуации физического (19 процентов), психологического (16 процентов) и сексуального насилия (4 процента), которое практикуется мужчинами в отношении женщин в частной обстановке.

135. Согласно информации об актах насилия, наиболее высокие показатели насилия в отношении женщин характерны для городов (24 процента), однако это явление сильно распространено также и в сельской местности (19 процентов); наиболее высокие показатели были зафиксированы на острове Фогу (34 процента), в городе Прая, столице страны (27 процентов), и на острове Сал (25 процентов). Наиболее низкий показатель был зафиксирован на острове Сан-Висенти (13,9 процента).

136. Информация, собранная в результате этого обследования, позволяет сделать вывод о том, что огромную долю женщин Кабо-Верде составляют те женщины, чья повседневная жизнь регулируется поведенческим кодексом, базирующимся на признании и принятии доминирования мужчин, вследствие чего они не обладают широкими возможностями в плане принятия решений и управления как с точки зрения организации их повседневной жизни, так и их мобильности, распределения и использования времени и ресурсов.

137. Разрабатываются различные меры, способствующие устранению подчиненного положения женщин, среди которых можно особо указать на организацию подготовки по гендерным вопросам 25 специалистов в области социальной коммуникации.

138. Эта мера позволила повысить качество информации, так чтобы они не распространяли стереотипы или отрицательные идеи. Кроме того, она стимулировала деятельность по поощрению гендерного равенства и справедливости в государственных и частных средствах массовой информации.

139. Другими мероприятиями, выполненными в этом контексте, были подготовка и трансляция радиокурса под названием "Семейная школа", в числе вспомогательных материалов к которой имеется "Руководство по семейной школе", затрагивающее такие вопросы, как устройство семейной пары, отношения в семейной паре, материнство и отцовство, совмещение семейной жизни и трудовой деятельности, неполная семья, братья и сестры, родственники и окружение семьи.

140. Для реализации этого проекта обучение по семейным отношениям с гендерной точки зрения прошли 23 инструктора мужского и женского пола, а также 405 организаторов образования взрослых и лидеров ассоциаций и общин.

141. В русле продолжения усилий по поощрению культуры гендерного равенства КИГРС организовал учебный курс с участием 30 лидеров ассоциаций. Министерством образования был проведен курс "Гендерные отношения" для 120 учителей начальных классов с острова Сантьягу. Модуль, посвященный гендерным отношениям, был также включен в программу обучения учителей начальных классов в Педагогическом институте, а также в курс личного и социального развития в рамках подготовки воспитателей детских садов и изучения педагогических наук в Университете Кабо-Верде.

142. БПОПИ женщин, орган НПО "ОЖКВ", подписало протокол с Генеральным директором по вопросам грамотности и образования взрослых, благодаря чему женщины могут быть допущены к посещению курсов обучения грамоте в любой момент в течение учебного года.

143. В рамках обслуживания женщин, пользующихся услугами БПОПИ, ведется информационно-разъяснительная работа с целью убедить их выбирать для себя карьерные планы в традиционно мужских областях. Кроме того, ведется работа с центрами профессиональной подготовки с целью убедить их резервировать места для женщин в областях, к которым традиционно тяготеют мужчины.

144. В настоящее время планируется создание Национальной группы по профессиональной ориентации в соответствии с совместным постановлением Министерства образования и Министерства труда, профессиональной подготовки и социальной солидарности от 15 февраля 2010 года. Ее задача будет заключаться в обеспечении надлежащей интеграции молодых людей на рынок труда и в рабочие места. Она также будет осуществлять деятельность по профессиональной ориентации молодых женщин и содействию в выборе ими профессии, разрушая стереотипы, связанные с профессиями, которые обычно считаются подходящими для мужчин.

145. Вслед за процессом разработки гендерной политики в Кабо-Верде на уровне правительства, а также во многих структурах гражданского общества, особенно НПО, в июне 2008 года по решению Совета по стратегии и правительства был создан Центр научных исследований и профессиональной подготовки по гендерным вопросам и вопросам семьи (ЦИПГС) как подразделение Университета Кабо-Верде, носящее междисциплинарный характер, выполняющее функции как проведения научных исследований, так и подготовки кадров.

146. Стратегический план ЦИПГС определяет руководящие принципы этой организации на период с 2010 по 2012 год с целью создания более справедливой социальной реальности и содействия обеспечению условий производства знаний, свободных от дискриминационных концепций с точки зрения гендерных отношений.

147. Миссия ЦИПГС состоит в том, чтобы "с помощью исследований, изучения, профессиональной подготовки и просветительской деятельности способствовать разработке, распространению и реализации программ, проектов и политических мер, направленных на развитие сбалансированных гендерных и семейных отношений в социальной, экономической, политической, научной и культурной областях"<sup>3</sup>.

148. Деятельность ЦИПГС в период с 2010 по 2012 год призвана содействовать достижению поставленных целей по развитию ее институциональной миссии, с тем чтобы преодолеть особые проблемы в институциональной ситуации в связи с гендерными отношениями и динамикой семьи.

149. Среди мер, которые должны быть разработаны в течение этого периода, можно особо выделить развитие культуры, определяемой принципом равенства мужчин и женщин, в институциональном контексте как в стенах Университета Кабо-Верде, так и за его пределами, с помощью информирования общественности и учебной деятельности, а также активного участия в разработке и реализации политики вмешательства, проводимой правительственными и неправительственными организациями.

<sup>3</sup> Университет Кабо-Верде. Совещание № 10/2008.

ственными организациями. ЦИПГС также намерен активизировать исследования по гендерным вопросам и вопросам семьи в различных научных областях путем распространения политики исследований, определенной в этом плане, оказывать поддержку исследованиям и общению между исследователями, а также профессиональной подготовке специалистов.

150. ЦИПГС в сотрудничестве с Группой докторов по вопросам общественных наук Университета Кабо-Верде разрабатывает цикл конференций, проходящих с мая по декабрь 2010 года, под названием "Женские мнения о Кабо-Верде". Ежемесячно представляются и обсуждаются две работы экспертов Кабо-Верде.

151. Национальный план по борьбе с гендерным насилием, охватывающий период с 2007 по 2011 год, является инструментом практической реализации НППГС в этой области. Его общая цель определена в нем как борьба с гендерным насилием в целях содействия обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин.

152. К числу конкретных задач, поставленных в этом Плана, относится создание институциональных механизмов для предупреждения гендерного насилия, защита и реинтеграция жертв и преступников-жертв, а также разработка мер, способствующих изменению менталитета. Однако стратегии не охватывают различные проявления гендерного насилия.

153. За последние четыре года благодаря осуществлению Национального плана по борьбе с гендерным насилием на пяти из девяти населенных островов архипелага (Сантьягу, Сан-Висенти, Фогу, Сал и Санту-Антан) были созданы новые локальные сети, которые осуществляют деятельность в поддержку жертв гендерного насилия.

154. Сеть координируется КИГРС и состоит из организаций гражданского общества и государственных учреждений, таких как пункты медицинской помощи, национальная полиция, центральные больницы, Кабо-Вердианский институт по делам детей и подростков и Генеральная прокуратура Республики. Кроме того, начали функционировать также шесть полицейских служб, специализирующихся на жертвах гендерного насилия, две из которых действуют в столице страны (Прае). В дополнение к НПО "Мораби" (Ассоциации поддержки саморазвития женщин) и при ее поддержке функционирует также Управление по психосоциальной поддержке жертвам гендерного насилия и ВИЧ.

155. Был реализован проект по судебно-медицинской психиатрии. Это позволит судам досконально рассматривать дела о гендерном насилии и доказывать все виды насилия, совершенного в отношении жертвы, помимо физического насилия. В результате 50 судей прошли подготовку в области судебно-медицинской психиатрии, и 26 специалистов по судебно-медицинской психиатрии были аккредитованы для работы непосредственно в судах.

156. КИГРС работает над проектом по профессиональной подготовке национальной полиции в области борьбы с гендерным насилием и оказанию специализированной помощи жертвам гендерного насилия, цель которого заключается в содействии реализации институциональных механизмов для защиты жертв гендерного насилия. К концу 2011 года проект, как ожидается, обеспечит осведомленность и снабдит необходимыми знаниями и инструментами для оказания профессиональных услуг жертвам гендерного насилия сотрудников отделений национальной полиции в муниципалитетах Санта-Катарина и Прая (Сантьягу) и на островах Фогу, Санту-Антан, Сан-Висенти и Сал.

157. Первое мероприятие в рамках этого проекта состояло в обучении 30 сотрудников полиции и 16 представителей органов государственной власти и гражданского общества. Оно позволило полицейским силам продемонстрировать свой опыт в обслуживании конкретных жертв гендерного насилия и определить достигнутые успехи и встретившиеся серьезные проблемы.

158. Кроме того, следует особо отметить создание в 2009 году при поддержке КИГРС сети "Белая лента Кабо-Верде". Это сеть мужчин из нескольких профессиональных областей, для которых характерно активное участие в содействии обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и установлению связей с другими учреждениями/организациями гражданского общества, которые выступают за права человека и против гендерного неравенства и всех его проявлений, особенно гендерного насилия.

159. Сеть "Белая лента", в которую входят более 60 человек, использует в качестве стратегии разрушение гендерных стереотипов, которые препятствуют полному принятию на себя мужчинами отцовства и создают условия для сохранения положения доминирования мужчин над женщинами.

160. Осуществление Национального плана по борьбе с гендерным насилием включает сильный компонент, разработанный женскими НПО Кабо-Верде. В этом контексте им было предложено представить проекты, которым будет обеспечена финансовая поддержка правительства.

161. В рамках Национального плана по борьбе с гендерным насилием осуществляется 10 проектов НПО, а именно: "Фонд надежды" Сети женщин-экономистов, который оказывает социальную и экономическую поддержку женщинам – жертвам гендерного насилия при содействии сети "Сол"; создание структуры/кабинета для оказания социально-психологической поддержки жертвам гендерного насилия и ВИЧ неправительственной организацией "Мораби"; исследование проблемы гендерного насилия в обществе женщин-иммигрантов на западном побережье Африки, выполняемое РАМОА; укрепление потенциала центра "Funku di Mudjeris", проекта "Магазин Сулада" (ремесленные изделия, производимые экономически уязвимыми женщинами), осуществляемого Ассоциацией сотрудничества между Кабо-Верде и Испанией; оказание технической и финансовой поддержки Сети женщин-парламентариев в разработке специального закона о гендерном насилии; информационный телефон доверия для жертв гендерного насилия "Dial Citizenship" в помещении ассоциации "Zé Moniz"; укрепление потенциала Ассоциации женщин-юристов путем найма технического персонала из области права и бухгалтерского учета с целью обеспечения более высокого качества работы; и, наконец, проекты ОЖКВ; один под названием "Активный образ жизни", осуществляемый на острове Фогу в партнерстве с Назарийской Лигой с целью укрепления Управления по оказанию юридической и психологической поддержки, а другой – осуществляемый на трех островах, на которых предоставляются услуги БПОПИ женщин.

162. Принимая во внимание рекомендации Комитета о сексуальных домогательствах, правительство определило борьбу с домогательствами при осуществлении Национального плана по борьбе с гендерным насилием в качестве одного из основных направлений деятельности.

163. В этом контексте в партнерстве с БПОПИ женщин был разработан проект, который был реализован в виде информационной кампании, ориентированной на женщин, пользующихся услугами этого Управления (на островах Сантьягу, Сан-Висенти и Санту-Антан), а также учреждений и компаний, которые входят в состав сети пунктов.



164. Для того чтобы обеспечить доступ к правосудию жертвам гендерного насилия, КИГРС подписал протокол с Министерством юстиции об оказании при посредстве юридических домов бесплатной юридической помощи жертвам гендерного насилия в 11 структурах в разных частях страны.

165. Правительство оказало содействие и начало реализацию нескольких кампаний во всех аудиовизуальных средствах массовой информации с целью обеспечить общественную осведомленность о гендерном равенстве и о положении мужчин и женщин. Были охвачены следующие темы: тема гендерного насилия, которая была адресована обществу в целом с целью повышения осведомленности людей об этой социальной проблеме. Темы, предназначенные для мужчин, должны были способствовать изменению поведения в практической ситуации гендерного насилия и ответственному отцовству, а темы, рассчитанные на женщин, стимулировали посещение ими учреждений, осуществляющих деятельность по поощрению их прав.

## **Статья 6**

### **Пресечение торговли женщинами и принуждения к занятию проституцией**

166. В докладе Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях отмечается, что Кабо-Верде "является пунктом транзита для торговцев людьми, и сохраняются серьезные опасения о детской проституции" (E/CN.4/2003/75/Add.1, пункты 134 и 135).

167. В Докладе ПРООН об индексе развития человеческого потенциала за 2009 год миграционные потоки в Кабо-Верде с разбивкой по стране происхождения (в период с 2000 по 2010 год) характеризуются следующим образом: 33 процента из Африки, 3 процента из Азии, 49,7 процента из Европы, 0,2 процента из Латинской Америки/Карибского региона и 14 процентов из Северной Америки. Поскольку эти данные не дезагрегированы по полу и, возможно, уже неактуальны, получить представление о реальном положении дел можно только после получения результатов переписи 2010 года.

168. В стране принимается недостаточно мер с целью борьбы с торговлей людьми, а также с целью предупреждения эксплуатации проституции и обеспечения реабилитации и поддержки социальной реинтеграции женщин (желающих прекратить занятие проституцией).

169. В 2006 году Министерство юстиции через Координационный комитет по борьбе с наркотиками и Координационный комитет по борьбе со СПИДом разработало "качественное исследование и оценку размера двух целевых групп населения, подверженных риску ВИЧ/СПИДа: лица, использующие инъекционные наркотики, и работники секс-индустрии". Оно включает информацию о работниках секс-индустрии, однако при этом не упоминается, идет ли речь о принуждении к занятию проституцией и/или о торговле людьми.

170. Подавляющее большинство работников секс-индустрии являются гражданами Кабо-Верде. Иностранцы женщины, как правило, являются кандидатами для миграции в Европу и находятся под покровительством мужчин, которые служат им защитой и на которых они работают. По данным полиции, эти девушки не включены в сети и в некоторых случаях их покровители имеют связи в Европе, для того чтобы разместить девушек по прибытии.

171. 9 июня 2010 года правительство Кабо-Верде подписало меморандум о взаимопонимании с Португалией о поощрении равенства между мужчинами и женщинами. В этом контексте оба государства-члена приняли решение уделять приоритетное внимание (в пункте 2 b) "предупреждению торговли женщинами и детьми", а в пункте 3 b) согласовали ряд мер по борьбе с "торговлей женщинами и детьми как для целей сексуальной эксплуатации, так и для целей эксплуатации труда" и с "сексуальным насилием и эксплуатацией".

172. Несмотря на то что этот документ не создает прав или обязательств в соответствии с международным и/или внутренним законодательством для этих двух государств-членов, он тем не менее важен в связи с тем, что отражает осведомленность об этой проблеме как об одной из серьезных проблем, а также политическую волю этих стран к решению этой проблемы посредством двустороннего сотрудничества на региональном уровне: между Кабо-Верде и Португалией имеет место мощный миграционный поток, при этом Кабо-Верде является страной происхождения.

173. Кроме того, Министерство внутренних дел совместно с Министерством обороны, Министерством юстиции, аппаратом заместителя премьер-министра и Директоратом иностранных дел и миграции сформируют комитет для контроля за разработкой проекта закона, касающегося иностранцев, который будет охватывать все вопросы, касающиеся этих государственных ведомств.

174. В соответствии с Протоколом о незаконной торговле мигрантами и по результатам выявления и анализа потребностей и ограничений заинтересованных стран, в том числе Кабо-Верде, ЮНОДК разработало проект по обновлению национального законодательства с учетом положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности ("ИМПАКТ ЛЕД" – правовое развитие). Проект будет выполняться посредством мер, осуществляемых ЮНОДК в рамках программы Пакта по незаконной миграции.

175. Цель данного проекта заключается в разработке законов, направленных против незаконной торговли мигрантами и торговли людьми в Кабо-Верде, Кот-д'Ивуаре и Либерии, а также в обеспечении подготовки ключевых национальных должностных лиц по вопросам осуществления законов и механизмов международного сотрудничества.

176. Подготовительные мероприятия к проекту включают анализ пробелов в каждой из стран, содействие процессу разработки нового законодательства, оказание институциональной поддержки представлению необходимого законодательства в законодательные органы и обеспечение подготовки основных участников по вопросам национальных планов. Кроме того, будет осуществляться исследование контекста "организованной преступности" и незаконной миграции, при этом особое внимание будет уделяться работе на местах, которая будет проводиться в странах происхождения, транзита и назначения.

177. В Кабо-Верде проект координируется аппаратом заместителя премьер-министра.

178. Этот региональный проект позволит выработать общую миграционную политику стран ЭКОВАС силами его Комитета. Одновременная разработка национальных законодательств по борьбе с торговлей мигрантами в сочетании с общей трактовкой сферы действия, средств и механизмов национального законодательства облегчит работу Комитета ЭКОВАС в разработке и обеспечении проведения совместной региональной политики в отношении этого явления, которая может также дополнять и усиливать политику и руководящие принципы

ЭКОВАС в области предупреждения и пресечения торговли людьми, особенно женщинами и детьми, в том числе политики ЭКОВАС по миграционным (региональным) вопросам.

## **Статья 7**

### **Участие женщин в политической и общественной жизни**

179. Результаты недавно состоявшихся всеобщих выборов (2006 год – 15,1 процента женщин в парламенте) и местных выборов (2008 год – 22,2 процента женщин, избранных на местном уровне) свидетельствуют о том, что участие женщин в общественной и политической жизни в некоторой степени расширилось. Тем не менее это одна из областей, в которых до сих пор сохраняется глубокое неравенство в отношении женщин.

180. В 2006 году деятельность КИГРС была сосредоточена на обсуждении с различными организациями-партнерами стратегии практических мер, которую необходимо принять совместно с политическими партиями с целью расширения участия женщин в политической власти. Были выбраны два типа стратегий – разработка учебных мероприятий для политических лидеров и разъяснительно-пропагандистские кампании и реклама. Кроме того, обсуждался вопрос выбора между двумя предлагавшимися вариантами – квоты или паритет. В итоге был выбран паритет.

181. С целью реализации этих мер были разработаны учебные программы повышения осведомленности для 30 лидеров молодежных организаций основных политических партий и для 30 политических лидеров, являющихся депутатами Национальной ассамблеи.

182. Был реализован проект по увеличению представительства женщин в списках на выборах в органы местного самоуправления. В результате впервые в истории политической жизни страны четыре женщины оказались в верхней части списков кандидатов в муниципальные советы и две женщины были избраны.

183. Эти меры повысили общественную осведомленность о важности участия женщин в политической жизни, что привело к значительному для страны достижению – расширению присутствия женщин в органах исполнительной власти, в которых начиная с 2008 года сохраняется равное представительство полов. Следует отметить, что три из семи магистратов являются женщинами. В государственном секторе доля женщин, занимающих руководящие должности, составляет 35 процентов.

184. Было усилено партнерство с Сетью женщин-парламентариев, с тем чтобы они, независимо от их политической принадлежности, продолжали работу в направлении обеспечения внедрения гендерного подхода во всех сферах парламентской деятельности.

185. Оказание поддержки местным органам власти в реализации муниципальной политики внедрения гендерного подхода, помимо того что дало возможность двум муниципалитетам подготовить их собственные муниципальные планы по обеспечению гендерного равенства и справедливости, также позволило Национальной ассоциации муниципалитетов рассмотреть в рамках Целей тысячелетия вопрос о создании собственных муниципальных планов по обеспечению гендерного равенства и справедливости в качестве приоритетной задачи для каждого муниципалитета.

186. Это позволило обсудить на местном уровне вопрос о значимости расширения участия женщин в работе руководящих органов ассоциаций общинного развития.

187. Это также позволило обеспечить усиленную поддержку неправительственным организациям, которые ведут работу по улучшению отношений между полами и положения женщин путем разработки программ подготовки инструкторов по гендерным вопросам и повышению самоуважения (40 инструкторов-женщин), а также финансирования различных проектов и мероприятий.

188. В настоящее время в стране существует около девяти ассоциаций поддержки развития женщин. Содействие этих ассоциаций и Сети женщин-парламентариев принятию специального Закона о гендерном насилии сыграло решающую роль. Этот Закон прежде всего является инструментом поощрения равенства, и гендерное насилие признается в нем как проявление осуществления мужчинами власти над женщинами.

## **Статья 8**

### **Участие женщин в международных делах**

189. Соблюдение порядка приема на дипломатическую службу и продвижения по службе, о котором говорится в предыдущем докладе, обеспечивается Министерством иностранных дел на конкурсной основе, и с формальной точки зрения никакой дискриминации по признаку пола нет.

190. На самом высоком дипломатическом уровне в Кабо-Верде женщины по-прежнему представлены мало; в 2010 году только два из 14 дипломатических представительств (12 посольств и два постоянных представительства) возглавлялись женщинами, и в четырех консульствах три женщины были поверенными в делах.

191. Некоторое улучшение наблюдалось в последнем конкурсе для поступления на дипломатическую службу, проведенном Министерством иностранных дел, сотрудничества и общин в 2008 году: в числе семи набранных кандидатов было четыре женщины и трое мужчин.

192. В том что касается представительства Организации Объединенных Наций в Кабо-Верде, данные, как правило, отражают практически гендерный паритет: в числе 37 местных сотрудников были 22 женщины и 15 мужчин, то есть женщины составляли 59 процентов сотрудников. На руководящих должностях, занимаемых национальными сотрудниками (программы и операции Организации Объединенных Наций), четыре из семи руководящих должностей занимают женщины, таким образом, женщины составляют 57 процентов сотрудников.

193. Еще один важный факт заключается в том, что региональным представителем ФАО является женщина из Кабо-Верде, которая занимала пост одного из министров Кабо-Верде в 1990-е годы.

## **Статья 9**

### **Гражданство женщин и детей**

194. В положениях Конституции и действующего законодательства, касающихся приобретения или утраты гражданства, не признается никакая дискриминация по признаку пола, что означает, что мужчины и женщины имеют в этом отношении равные права.

195. Этот вопрос уже рассматривался в первоначальном докладе, и никаких изменений, о которых необходимо сообщить, не было.

## **Статья 10**

### **Равенство прав мужчин и женщин в области образования и спорта**

196. Право на образование в равной мере гарантируются мальчикам, девочкам, мужчинам и женщинам. В статье 49 Конституции Республики Кабо-Верде, в соответствующих пунктах, четко прописана свобода всех людей учиться, воспитывать и учить. Право на занятия физической культурой и спортом также закреплено в статье 79 и других статьях Конституции Кабо-Верде.

197. 17 мая 2010 года Законодательным декретом правительства были внесены существенные изменения в Основной закон об основах системы образования. Данный Декрет (Декрет-закон № 2 2010 года) пересматривает основы системы образования, утвержденные Законом № 103/III/90, в котором были определены основные принципы организации и функционирования системы образования как в государственных, так и в частных и кооперативных учебных заведениях.

198. Законодательный декрет правительства в статье 4 устанавливает право и обязанность всех граждан на образование, а в статье 6 предусматривает свободный доступ к системе образования для всех людей независимо от их возраста, пола, уровня социально-экономического благосостояния, культурных, интеллектуальных или религиозных убеждений или философских воззрений.

199. Статья 12 предусматривает, что система образования включает подсистемы дошкольного образования, школьного образования и внешкольного образования и дополняется школьными занятиями спортом, а также социально-педагогической поддержкой и программами дополнительного образования.

200. Система дошкольного образования призвана дополнять или расширять образовательные функции семьи (статья 12). Среди новшеств, введенных новым законом, выделяется необходимость более подходящего положения о дошкольной подсистеме, благоприятствующего развитию комплексной политики с целью улучшения условий для более общего характера дошкольного образования. Актуальность этого положения объясняется тем, что в Кабо-Верде почти 38 процентов детей в возрасте от 3 до 5 лет не посещают дошкольные учреждения (38 процентов девочек и 37 процентов мальчиков).

201. Число педагогов дошкольного образования составляет 1028 человек, к которым относятся исключительно женщины – воспитатели и наблюдатели детских садов.

202. Школьное образование (статья 12) включает подсистемы начального, среднего и высшего образования, а также охватывает специальные формы получения образования и досуговые мероприятия.

203. Базовое образование (статья 23) будет состоять из трех последовательных циклов: первый, продолжительностью четыре года, второй и третий, по два года каждый, будут составлять непрерывную последовательность, за счет чего каждый из циклов будет выполнять функции дополнения, углубления и расширения предыдущего цикла с точки зрения глобального единства. Новый закон предусматривает увеличение продолжительности цикла обязательного бесплатного базового образования до восьми лет. Если принять во внимание, что чистый коэффициент поступления в учреждения среднего образования составляет

35,7 процента (39,8 процента для девочек и 31,7 процента для мальчиков), то эта мера будет иметь важные последствия, поскольку многие дети заканчивают только шесть классов школы.

204. Именно в системе базового образования занято наибольшее число учителей (3118 человек из общего числа учителей на всех уровнях школьного образования). Среди них 67 процентов составляют женщины и 33 процента – мужчины.

205. Обучение на уровне средней школы (статья 26), которое будет продолжаться в течение четырех лет, будет состоять из двух циклов два года каждый. Первый цикл включает 9-й и 10-й классы школы общеобразовательной направленности, выполняющие функции закрепления базового образования и профессиональной ориентации. Второй цикл, охватывающий 11-й и 12-й классы школы, будет включать два направления – общеобразовательное и техническое.

206. В системе среднего образования занято 2587 учителей, что составляет 33,3 процента от общего числа. Среди них 1105 (43 процента) составляют женщины и 1482 (57 процентов) – мужчины.

207. Закон предусматривает, что государство должно способствовать созданию условий для увеличения продолжительности обязательного школьного образования до 12-го класса (статья 13).

208. Высшее образование – это та ступень образования, в которой в период с 2004 по 2008 год наблюдался наиболее стремительный ежегодный рост (21 процент). В 2008/09 учебном году в Государственном университете женщины составляли 50,9 процента от общей численности студентов. В сфере высшего образования для курсов профессионального (краткосрочного) обучения и научно-технических специальностей характерно преобладание мужчин, в то время как женщины преобладают в естественных и гуманитарных науках. В магистерских программах женщины составляют 38,6 процента студентов.

209. В сфере высшего образования число преподавателей-женщин уступает численности преподавателей мужского пола (42,8 процента), а их уровень образования несколько ниже, чем у мужчин: если высшее образование имеют 64 процента женщин и 56 процентов мужчин, то степень магистра имеют 32 процента женщин и 35 процентов мужчин. Только 3,5 процента женщин и 8 процентов мужчин имеют степень доктора наук.

210. Новый закон устраняет ступень средней специальной школы и степень бакалавра из системы формального образования. Ступень средней специальной школы была предназначена только для подготовки учителей начальной школы базового шестилетнего образования, и с учетом новых требований в области образования ее стало недостаточно. Поэтому учителя этой ступени образования должны иметь высшее образование. Что касается степени бакалавра, то в принятой системе высшего образования, соответствующей Болонскому процессу, эта степень больше не актуальна.

211. Дополнительное образование (статья 12) охватывает программы обучения грамоте, повышения грамотности, профессиональной подготовки и общего обучения в сочетании со школьным образованием. Новый законодательный акт поддерживает расширение возможностей для получения второго образования (периодическое дистанционное обучение, образование/профессиональная подготовка взрослых) с целью расширения спектра возможностей, охватываемых социально-профессиональными курсами.

212. Эта мера исключительно важна, ввиду того что данная подсистема в основном востребована женщинами: в 2007/08 учебном году она охватывала 2260 учащихся, из которых 58 процентов составляли женщины.
213. Система образования также включает компонент профессионально-технического образования, который тесным образом связан с национальной системой профессиональной подготовки и обучения.
214. В области профессионально-технического образования наблюдается гендерное неравенство как в отношении преподавателей, так и в отношении студентов. Согласно Диагностике гендерных проблем (2009 год), процент представленности женщин (39 процентов) в учебных заведениях профессионально-технического образования значительно ниже, чем у мужчин (61 процент).
215. Что касается доступа студентов, то та же Диагностика показала, что в технических училищах девушки составляют 44 процента учащихся, в то время как юноши составляют 56 процентов, что свидетельствует о значительном гендерном разрыве. Обычно девушки проходят обучение в областях исследований, связанных с бухгалтерским учетом, деловым администрированием, управлением предприятием и изобразительным искусством, в то время как юноши чаще выбирают области электромонтажа, гражданского строительства, электричества и механики.
216. В центрах профессиональной подготовки соотношение студентов мужского (53 процента) и женского (47 процентов) пола практически сбалансировано. Такая же тенденция наблюдается и в технических училищах. Женщины выбирают такие области, как мода и красота, управление и администрация, туризм и кулинария, а мужчины – гражданское строительство и сельское хозяйство.
217. Что касается доли учащихся, успешно закончивших учебное заведение, то в обоих случаях для женщин характерны более высокие проценты.
218. В 2006 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал провести исследование по вопросу о воздействии меры, принятой правительством в 2001 году, по приостановлению посещения подростками занятий в школе на время беременности и допуску их к продолжению обучения только после родов. В соответствии с этой директивой в 2009/10 учебном году КИГРС в партнерстве с Министерством образования провел исследование на тему "Оценка влияния временного отстранения беременных учащихся от получения среднего образования".
219. В исследовании делается вывод о том, что в большинстве случаев в связи с беременностью обучение в школе приостанавливалось по предложению школьных советов, в то время когда сами школьницы чувствовали себя хорошо и имели удовлетворительную успеваемость в школе, что прерывало процесс их школьного обучения. Между тем им могла бы оказываться поддержка в социальном и образовательном плане, для того чтобы они закончили учебный год и перешли в следующий класс. В период с 2002 по 2008 год в 68 процентах случаев приостановление обучения в школе привело к неокончанию школы: 42 процента школьниц, приостановивших посещение школы, так и не вернулись к учебе и 44 процента из тех, кто продолжил учебу, так и не закончили класс, в котором они были восстановлены.
220. Исследование также показало, что те учащиеся, которые бросили школу, не вышли на рынок труда и зависят от своих семей. Тем не менее те забеременевшие школьницы, которые не приостановили обучение в школе, учились хо-

рошо, что свидетельствует о том, что беременность может быть совместима с хорошей успеваемостью.

221. Исследование показало, что удовлетворенность данной мерой сотрудников школ связана с защитой морали, поддержанием позитивного имиджа школы, что считается важным для подростков, и что для общества характерно негативное отношение к подростковой беременности.

222. Оно показало, что в школах не было создано никаких условий для решения проблемы подростковой беременности: отсутствие мер по подготовке учителей по вопросам полового воспитания, отсутствие возможностей для информирования и обсуждения сексуальных и репродуктивных прав в подростковом возрасте, а также механизмов консультирования и поддержки беременных школьниц/матерей.

223. КИГРС, принимая во внимание очевидную необходимость соблюдения обязательств, предусмотренных международными и региональными конвенциями, ратифицированными Кабо-Верде, а также результаты данного исследования, предложил представляющему его министру попросить Министерство образования отменить свой приказ 2001 года под названием "Рекомендации по совершенствованию решения проблемы беременности в школе" и создать и реализовать специальное положение, позволяющее совмещать беременность и материнство с учебой, начиная с 2010/11 учебного года.

224. Общая цель сектора образования, поставленная в НПГРС, заключается в содействии школе как особому месту позитивной социализации в гендерном отношении, а также как катализатору надлежащей практики гендерного равенства и справедливости. Конкретная задача сформулирована как обеспечение согласованности образовательных практик и ценностей, которые студенты должны приобретать в отношении равенства между мужчинами и женщинами, что отражает политику, направленную на поощрение гендерного равенства и справедливости в школе.

225. КИГРС провел совместную работу с Группой по разработке учебных программ – правительственным департаментом, занимающимся разработкой учебных программ, – для обеспечения учета руководящих принципов НПГРС в будущей деятельности по разработке учебных программ и приступил к рассмотрению документов, создаваемых этой Группой.

226. По результатам этой работы он подготовил документ, озаглавленный "Вклад в разработку учебных программ", в котором отмечает, что нет никаких явных институциональных намерений денатурировать отношения неравенства между женщинами и мужчинами или содействовать обеспечению гендерного равенства и изменению отношений между полами. В документе также подчеркивается, что не было сформулировано никаких руководящих принципов относительно устранения в письменной или устной речи дискриминационных или маргинализирующих формулировок, а также избегания использования графических средств отражения стереотипного образа (цвета, деталей, символов, действий и т. д.)<sup>4</sup>.

227. Министерству было предложено, чтобы задача, поставленная в НПГРС для сектора образования, была интегрирована в рамочный документ для учебных программ и чтобы система рассматривала себя в качестве образовательного инструмента, нацеленного на денатурализацию отношений неравенства между

---

<sup>4</sup> КИГРС, 2009 год. Вклад в разработку учебных программ. Проект "Образование в интересах равенства".



женщинами и мужчинами. Система образования должна быть катализатором обеспечения равенства между мужчинами и женщинами путем устранения из устной и письменной речи всех дискриминационных выражений. Было также высказано мнение о том, что графика не должна передавать стереотипный образ мужчин и женщин – они должны выражать готовность к изменению отношений между полами – и что равенство между мужчинами и женщинами должно быть отчетливо выражено во всех сквозных темах.

228. Университет Кабо-Верде и Институт подготовки учителей начальных классов являются учреждениями, ответственными за профессиональную подготовку людских ресурсов со специальной подготовкой в данной области. Поэтому программы личностного и социального развития этих учреждений должны включать модуль, касающийся гендерных отношений.

229. Университет Кабо-Верде имени Жана Пиаже в сотрудничестве с КИГРС и ОЖКВ являются партнерами в рамках финансируемого Европейским союзом проекта, прямыми бенефициарами которого являются 80 процентов молодых женщин (получающих среднее и высшее образование) и 20 процентов мужчин в таких же условиях. Основной целью этого проекта является содействие сокращению масштабов бедности путем расширения знаний о ВИЧ/СПИДе, равенстве между мужчинами и женщинами, продовольственной безопасности и питании, посредством мер, ориентированных на творческое и инновационное использование ИКТ. Проект направлен на борьбу с информационной изоляцией, особенно женщин.

230. Право на занятия физической культурой и спортом закреплено в статье 79 и других статьях Конституции Кабо-Верде в качестве права всех граждан.

231. Область спорта на протяжении многих лет находилась в ведении нескольких правительственных департаментов, но с 2008 года она находится в ведении Министерства по делам молодежи и спорта. Эта область отличается в плане систематического распространения данных, дезагрегированных по признаку пола.

232. Что касается спортивных команд, то в докладе Генерального директората по делам спорта (2010 год) говорится о том, что художественной гимнастикой занимаются только девушки и женщины, а в видах спорта для закрытых помещений (гандбол и волейбол) представлено одинаковое количество мужских и женских команд.

233. Что касается представительства женщин в руководящих органах, то в том же документе указано, что существуют федерации семи видов спорта, одну из которых (по гандболу) возглавляет женщина. В другой федерации женщина занимает должность вице-президента. Национальный комитет по гимнастике также возглавляет женщина. Что касается технического персонала (судей и тренеров), то среди них женщин очень мало, однако уже есть несколько судей-женщин.

234. Генеральный директорат по делам спорта осуществляет политику, направленную на привлечение женщин – спортсменов и руководителей в качестве одного из средств интеграции. В рамках Программы стипендий для молодых спортсменов, которая направлена на реабилитацию детей и молодежи, подверженных риску в социальном и семейном плане, а также на выявление талантливой молодежи, особое внимание уделяется спортивной подготовке девушек. Цель этой программы заключается в обеспечении минимальных условий, способствующих росту спортивных достижений и повышению школьной успеваемости женщин, обслуживаемых программой, предупреждению/сведению к ми-

нимому случаев прекращения занятий спортом и учебы в школе из-за отсутствия ресурсов.

235. В рамках программы стимулирования для начальных спортивных школ предоставляются материалы и спортивное оборудование для реализации всех проектов, представляемых Генеральному директорату по делам спорта, и ожидается, что значительная часть групп подготовки будет состоять из женщин (наблюдателей).

236. Меры в области профессиональной подготовки в области спорта, руководства спортом и спортивной медицины содействуют участию женщин и, следовательно, их привлечению в мир спорта. Они включают предоставление стипендий для обучения в университете и средней школе (внутри страны) для спортивных деятелей, в том числе женщин – спортсменов и судей.

237. Разработка и планирование школьных дней молодежного спорта для девочек открывают перспективы расширения возможностей для участия девочек и женщин в занятиях спортом и руководстве им.

238. В 2009 году КИГРС и Генеральный директорат по делам спорта заключили партнерское соглашение, имеющее целью поощрение участия женщин в спорте. В рамках этого партнерства КИГРС организовал лекции на тему прав человека и гражданственности и участия женщин в спорте.

239. В рамках Национальной кампании по профилактике рака молочной железы были также подготовлены конференции по вопросам женского спорта. Были охвачены такие виды спорта, как гандбол, баскетбол, волейбол, теннис, легкая атлетика, гимнастика и боевые искусства, включая все острова, – в общей сложности 28 ассоциаций.

240. Кроме того, участие женской команды в региональном турнире по баскетболу было организовано при финансовой поддержке КИГРС с целью поощрения занятия женщин спортом на уровне соревнований.

## **Статья 11**

### **Равенство прав мужчин и женщин в области труда**

241. В Кабо-Верде в соответствии с действующим законодательством никто не может быть ущемлен, нести ущерб или подвергаться дискриминации по признаку пола в отношении приема на работу, условий и оплаты труда, приостановления или прекращения трудовых отношений или в любой другой правовой ситуации в сфере труда.

242. Кроме того, никто не может подвергаться дискриминации в отношении права пользования договорными и правовыми компенсациями, предназначенными для всех работников в целом, или из-за уровня производительности и конкретных условий труда.

243. Глава III Трудового кодекса, посвященная правам женщин, является одним из крупнейших достижений в решении проблем женского труда. Занятость в домашнем хозяйстве признается в ней в качестве профессиональной категории, что было сделано после завершения исследования, проводившегося Национальным институтом содействия обеспечению равенства между мужчинами и женщинами, которое было посвящено положению домашней прислуги (четвертая по распространенности сфера занятости женщин).

244. В целях улучшения доступа женщин к работе начиная с 2008 года реализуется ряд проектов, направленных на обеспечение образования и трудоустройства женщин. Кроме того, во исполнение НПГРС различные учреждения применяют некоторые критерии позитивной дискриминации в интересах женщин.

245. Благодаря проектам, которые были реализованы или находятся в процессе реализации и которые ориентированы на бедных женщин, являющихся главами домохозяйств, 2000 женщин прошли подготовку в области микрофинансирования и управления малым бизнесом, производства хлеба, кондитерских изделий, продуктов питания, керамики, предпринимательских навыков, а также основ управления и ассоциативизма.

246. В 2008 году были выработаны руководящие принципы в области профессиональной подготовки для реализации дискриминационных/позитивных мер в интересах женщин и содействия их доступу к традиционно мужским областям работы. В результате увеличилось число женщин, прошедших подготовку в центрах профессиональной подготовки (638 человек) и центрах технического образования (689 человек). Также следует отметить подготовку по традиционно мужским специальностям, например подготовку женщин – каменщиков (30 человек) и маляров (40 человек) в сфере гражданского строительства.

247. В муниципалитете Прая, в котором имеется свой собственный муниципальный план по обеспечению гендерного равенства, параметр "принадлежность к женскому полу" применялся в качестве решающего критерия при найме муниципальных охранников. Кроме того, в этом муниципалитете начиная с 2009 года реализуется программа стипендий для детей дошкольного возраста, которой воспользовались почти 170 детей. Эта программа, помимо предоставления детям доступа к дошкольному образованию, также улучшает условия доступа женщин к работе и их удержания на рабочем месте.

248. Одной из стратегий содействия возможностям трудоустройства и сокращения бедности является обеспечение доступа женщин к кредитам. Для этой цели в период с 2010 по 2011 год было предоставлено около 42 тыс. долл. США, которые реализуются женскими НПО.

249. В период с 2008 по 2010 год 85,7 процента кредитов, предоставленных Федерацией ассоциаций микрофинансирования, было выделено для женщин. Постепенное изменение процентной доли женщин, воспользовавшихся такими кредитами, свидетельствует о позитивной дискриминации в интересах женщин в этой связи: 69,2 процента в 2008 году, 82,5 процента в 2009 году и 96,9 процента в первой половине 2010 года.

250. В рамках проекта "Сокращение расстояний: доступ к занятости и расширение прав и возможностей женщин в Кабо-Верде" на трех островах были созданы БПОПИ женщин. Эти бюро предназначены главным образом для содействия расширению прав и возможностей женщин (их автономности и потенциала) с точки зрения развития и борьбы с бедностью.

251. В рамках своей деятельности эти бюро осуществляют оценку, проводят диагностику и специализированное психологическое консультирование с учетом личных и профессиональных характеристик пользующихся их услугами женщин; они также предоставляют необходимую информацию, советы и рекомендации каждому типу пользователей, для того чтобы облегчить им выход на рабочий рынок и/или удержание на рабочем месте посредством содействия развитию навыков женщин и расширению возможностей трудоустройства, мотивации их к прохождению подготовки и переподготовки как к средству оптимизации условий их интеграции в рынок труда.

252. В течение двух лет в бюро обратились приблизительно 1715 женщин, из которых 300 человек получили работу и 363 человека были включены в программы профессиональной подготовки.

253. В Сиададе-Велья был создан Funko das Mulheres с целью информирования, обучения, профессиональной подготовки и расширения возможностей трудоустройства для женщин – глав домохозяйств. Около 50 женщин приняли участие в курсах обучения грамоте, после которых (начиная с июля 2008 года) под руководством различных специалистов были проведены курсы обучения ювелирному делу, изготовлению гобеленов, ткацкому делу, шитью, моделированию и пошиву одежды, работе с сизалем и брезентом, работе с целебными растениями, изготовлению натуральной косметики и управлению малым бизнесом. Слушатели этого проекта стали производителями. Они создали пять организованных групп, которые совместно управляют процессом производства, коммерческой реализации и распределения доходов<sup>5</sup>.

254. Одним НПО был построен Центр профессиональной подготовки женщин, который начал свою деятельность в 2009 году при финансовой поддержке КИГРС и в котором ежедневно могут проходить подготовку 300 слушателей. Этот Центр разрабатывает учебные программы в области управления микропредприятиями, составления бизнес-планов, основ бухгалтерского учета, управления финансами, деятельности кредитных агентов, секретариата и связей с общественностью.

255. Разработка муниципальных планов по обеспечению гендерного равенства является одним из мероприятий НППРС. Это направление деятельности было включено Национальной ассоциацией муниципалитетов в План действий по реализации Целей тысячелетия (2009 год). Два муниципалитета уже разработали такие планы в 2009 году, и еще в двух муниципалитетах такие планы находятся на этапе разработки в 2010 году. КИГРС оказывает этому процессу техническую и финансовую поддержку, и методология, используемая в его подготовке и реализации, обеспечивает возможность активного участия женщин на всех этапах.

256. В муниципалитете Паул в рамках реализации проектов фактор "принадлежность к женскому полу" рассматривается в качестве критерия предпочтительного выбора при найме рабочей силы. Эти проекты, которые реализуются в двух общинах, принесли непосредственную пользу приблизительно 100 женщинам – главам домохозяйств.

## **Статья 12**

### **Равенство прав мужчин и женщин в области здравоохранения**

257. В 2007 году правительство Кабо-Верде разработало Национальную политику в области здравоохранения (НПЗ), которая задает новые рамки для национальной системы здравоохранения. Она определяет, что охрана здоровья является благом, которое принадлежит всем, правом, основанным на принципах солидарности, равенства доступа и использования медицинских услуг, этики, культурной идентичности и равенства между мужчинами и женщинами в процессе принятия решений и использования медицинских услуг.

<sup>5</sup> При финансовой поддержке Организации Объединенных Наций, КИГРС, Испанской ассоциации сотрудничества и развития и Галисийского сотрудничества.

258. Сеть учреждений общественного здравоохранения состоит из двух центральных больниц, трех региональных больниц, 22 медицинских центров, 34 пунктов медицинской помощи, 117 базовых амбулаторий и двух центров психического здоровья. Имеется пять центров охраны репродуктивного здоровья, таким образом, количество медицинских центров увеличилось на три по сравнению с 2006 годом. Услуги в области репродуктивного здоровья предоставляются во всех медицинских центрах страны.

259. Согласно данным, собранным НИС (QUIBB за 2006 год), охват медико-санитарными услугами считается приемлемым: 73,5 процента населения могут получить доступ к медицинским услугам менее чем за 30 минут (88 процентов в городах и 61 процент в сельской местности) и 89 процентов респондентов выразили удовлетворение по поводу оказываемых услуг. В числе причин неудовлетворенности называлось длительное время ожидания обслуживания (51,3 процента), высокая стоимость услуг (27 процентов) и отсутствие лекарственных средств (13 процентов).

260. Другим инструментом реализации национальной политики в области здравоохранения является Национальная программа репродуктивного здоровья (НПРЗ). В этой программе принят гендерный подход, и ее цель заключается в содействии полностью солидарному распределению обязанностей между женщинами и мужчинами во всех аспектах семейной жизни, сексуального и репродуктивного поведения и практики планирования семьи.

261. В сферу охвата НПРЗ входит оказание льготной профилактической и лечебной помощи, относящейся к комплексному медицинскому обслуживанию женщин, и оказание поддержки профессиональной подготовке врачей, медсестер, ассистентов и другого технического персонала. В рамках программы также уделяется повышенное внимание детским заболеваниям, осуществляется технический надзор за деятельностью медицинских центров, управлением медициной, вакцинами и другими особыми лекарственными препаратами.

262. Все услуги по репродуктивному здоровью предоставляются бесплатно, но в 2009 году были введены символические платежи для обеспечения устойчивости системы. Тем не менее бесплатное обслуживание гарантировано тем пациентам, которые не могут позволить себе оплачивать эти платежи.

263. Реализация НПРЗ улучшает показатели, касающиеся здоровья женщин: она позволила увеличить охват беременных женщин с 97 процентов в 1998 году до 98,1 процента в 2005 году. Процентная доля родов, произошедших при участии медицинского персонала, на общенациональном уровне составляет 80,7 процента, при этом в городских районах она (91 процент) значительно выше, чем в сельской местности (63,5 процента). Материнская смертность значительно снизилась с 88,2 случая на сто тысяч в 2000 году до 35,7 случая на сто тысяч в 2006 году.

264. Показатель использования противозачаточных средств женщинами в период с 1998 по 2005 год увеличился с 46 до 57,1 процента, при этом особенно значительный рост наблюдался в сельской местности – с 30,7 до 49,3 процента. В городских районах показатель остается на том же уровне (63 процента). Наиболее широко используемыми методами контрацепции являются презервативы (12 процентов) и противозачаточные таблетки (6 процентов). В меньшей степени противозачаточными средствами пользуются женщины в возрастной группе от 15 до 19 лет (23 процента).

265. Женщины, однако, по-прежнему в большей степени, чем мужчины, подвержены заражению инфекциями, передающимися половым путем, так как они

меньше защищают себя при половой связи (согласно IDSR II, 72 процента мужчин и 46 процентов женщин сообщили о том, что защищают себя, используя презервативы). Это тенденция является проявлением глубоко укоренившегося неравенства в сексуальной жизни и указывает на трудности, ограничивающие возможности женщин в плане контроля и обсуждения условий вступления в половую связь.

266. Национальный центр развития здравоохранения является учреждением системы здравоохранения, которое отвечает за информационно-коммуникационные услуги и играет важную роль в обеспечении связи между общинами по вопросам укрепления здоровья населения, а также в установлении партнерских отношений между ведомствами. Особо следует указать на партнерские отношения с Министерством по делам молодежи и спорта, которое, действуя через молодежные центры, ведет работу с молодежью на тему важности репродуктивного здоровья, насилия в любовных отношениях, контрацепции и ответственного отцовства.

267. НПО "Вердефам" имеет центры на пяти островах (Сантьягу, Сан-Висенти, Фогу, Санту-Антан и Сал), оказывая услуги в области репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи, дополнительные анализы, УЗИ, колоноскопию, цитологию, тестирование на беременность, тестирование на ВИЧ/СПИД и гинекологические консультации.

268. Они также разрабатывают мероприятия в области информации, просвещения и коммуникации, сосредоточенные на таких вопросах, как предупреждение абортов, контрацепция и др. Они предлагают бесплатные консультации врачей общей практики.

269. У них также имеются передвижные пункты для работы с населением с высоким уровнем рискованного поведения, а именно работниками секс-индустрии и лицами, употребляющими наркотики. Это позволяет проводить гинекологические консультации, тестирование на ВИЧ, консультации и лечение инфекций, передаваемых половым путем (ИППП).

270. В рамках профилактики материнской смертности они проводят тренинги для молодых женщин из уязвимых районов на такие темы, как важность грудного вскармливания, контрацепция, периодические консультации во время беременности, профилактика и передача ВИЧ-инфекции и питание во время беременности. Они также подготавливают аудиовизуальные материалы по вопросам контрацепции и организуют лекции на тему контрацепции в старших классах школ и в общинах.

271. Что касается отслеживания и контроля их деятельности, то каждый центр ежемесячно, ежеквартально и один раз в полгода подготавливает отчет о своей деятельности для утверждения Советом "Вердефам", который затем представляется на утверждение кредиторам (МФПС – Международной федерации планирования семьи). С точки зрения соблюдения этических норм специалисты проходят периодические курсы повышения квалификации в различных областях, и клиники "Вердефам" осуществляют свою деятельность под контролем Министерства здравоохранения.

272. В докладе о выполнении Национального стратегического плана по борьбе со СПИДом на 2006–2010 годы показано, что организации гражданского общества выполнили восемь проектов, ориентированных исключительно на женщин, из общего числа 488 проектов, которые были ими разработаны.

273. Работа по профилактике передачи инфекции от матери ребенку началась в Кабо-Верде в 2005 году с подготовки медицинского персонала и создания в рамках центров репродуктивного здоровья услуг по профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку. Данные доклада свидетельствуют о существенных изменениях с точки зрения добровольного обращения за консультациями и прохождения скринингового обследования на ВИЧ-инфекцию беременных женщин – с 1156 человек в 2005 году до 7405 человек в 2008 году. В настоящее время охват профилактикой передачи инфекции от матери ребенку составляет 71 процент беременных женщин, получающих дородовое обслуживание (около 94,9 процента беременных женщин в Кабо-Верде получают дородовое обслуживание).

274. Начиная с 2007 года ежегодно КИГРС совместно с другими партнерами разрабатывает кампанию под названием "Национальная кампания по профилактике рака молочной железы", цель которой заключается в информировании и предупреждении населения в целом и женщин в частности о важности самостоятельного осмотра молочной железы с целью раннего выявления заболевания. Эта кампания является частью направления НПГРС, касающегося расширения доступа к услугам здравоохранения и необходимости содействия улучшению состояния здоровья женщин.

275. КИГРС совместно с различными партнерами (Координационный комитет по борьбе со СПИДом и ЗППП, "Вердефам", Генеральный директорат по делам молодежи, "Мораби") провел целый ряд мероприятий, в том числе с целью повышения осведомленности общественных ассоциаций о консультировании по гендерным вопросам и вопросам ВИЧ/СПИДа; обмена опытом и информацией между молодыми людьми и волонтерами молодежных центров; повышения осведомленности отцов и матерей молодых людей, посещающих молодежные центры; подготовки волонтеров по вопросам репродуктивного здоровья с учетом гендерных аспектов; технической подготовки в области оказания специальной медицинской помощи (ЗППП/ВИЧ-СПИД); укрепления возможностей скринингового обследования новообразований половых органов.

### **Статья 13**

#### **Равенство прав мужчин и женщин в экономической и культурной жизни**

276. В Кабо-Верде все еще сохраняются некоторые трудности в плане эффективной реализации конституционных прав и других правовых положений, касающихся равных возможностей мужчин и женщин в экономической сфере.

277. Уровень доходов у женщин ниже, чем у мужчин, они в больших масштабах страдают от безработицы, а уровень бедности в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, выше.

278. С учетом этих обстоятельств в НПГРС в качестве одной из стратегических целей в экономической области предусмотрено увеличение доходов женщин и снижение уровня их бедности, а также развитие равных возможностей для женщин и мужчин в области доступа к занятости и удержания на рабочем месте.

279. Осуществляемая в настоящее время деятельность направлена на содействие разработке макроэкономической политики за счет включения в экономическую деятельность различных ролей женщин и мужчин, а также за счет углубления знаний о существующих в социальной сфере движущих силах, влияющих

на различие в доступе мужчин и женщин к источникам доходов и экономическим ресурсам.

280. Будет подготовлена некоторая информация, которая должна дать более наглядное представление о производительном труде женщин. В связи с этим следует упомянуть исследование на тему использования времени, выполненное в 2011 году.

281. В документе о стратегии экономического роста и сокращения масштабов нищеты на 2008–2012 годы стратегия сформулирована как поощрение женского предпринимательства и укрепление связи между системой профессиональной подготовки/системы образования и рынком труда. На первом этапе реализации в пяти из 45 средних школ в разных частях страны были созданы опытные подразделения, которые способствуют сочленению формального образования с профессиональной подготовкой.

282. Другими важными направлениями деятельности, изложенными в документе о стратегии экономического роста и сокращения масштабов нищеты, являются поощрение равенства и справедливости с гендерной точки зрения во взимании налогов и распределении ресурсов, а также улучшение доступа женщин к кредитам и разработка учебных программ для создания малых предприятий.

283. Программа социальной сплоченности (2010–2012 годы) включает профессиональную подготовку в качестве инструмента борьбы с бедностью. В контексте этой программы осуществляется проект "Молодежь и социальная сплоченность", в рамках которого в партнерстве с государственными и частными учреждениями принимаются конкретные меры в интересах матерей-одиночек и женщин, являющихся главами домохозяйств.

284. В рамках Стратегии развития социальной защиты во всех советах будут созданы центры социального развития. Эти учреждения претворяют в жизнь руководящие принципы политики в области социальной защиты. В связи с худшим экономическим положением домохозяйств, возглавляемых женщинами, действия Министерства труда и социальной солидарности направлены в первую очередь на обеспечение безопасности и защищенности уязвимых семей, особенно семей, возглавляемых женщинами. Оперативный план социальной защиты будет осуществляться в трех муниципалитетах (Прая, Порту-Нову и Санта-Катарина) из числа 22 муниципалитетов страны.

285. Кабо-Вердинский институт социальных мер для школ осуществляет различные меры, такие как оказание помощи школьным столовым, выплата стипендий (учащимся базовой и средней ступеней образования), медико-санитарного обслуживания школ, выплата пособий для компенсации платы за обучение, обеспечение транспорта и школьных материалов, а также размещение в школьных общежитиях.

286. В рамках социальных мер некоторые муниципалитеты при поддержке зарубежных партнеров разрабатывают программы поддержки улучшения жилищных условий, начиная от простых мер по ремонту жилья до строительства социального жилья, поддержки семей с низким уровнем дохода посредством установления ежемесячной арендной платы на символическом уровне, выплаты национальных и международных стипендий, стипендий для детей дошкольного возраста и стипендий для профессиональной подготовки.

287. Согласно обследованию ассоциаций общинного развития 2009 года, обследованные ассоциации заявляют о том, что осуществляют деятельность, ока-



зывающую особенно положительное влияние на жизнь женщин и условия жизни семей, куда относится социальное жилье (58 процентов), детский сад (19 процентов) и источники воды.

288. Система социального обеспечения Кабо-Верде включает две программы: программу, основанную на уплате взносов, которая находится в ведении Национального института социального обеспечения, и программу, не предусматривающую уплаты взносов, которая находится в ведении Национального центра социальных пенсий (НЦСП).

289. НЦСП был создан постановлением № 6/2006 от 9 января и начал функционировать во второй половине 2007 года. Он является одним из основных инструментов в области социальной защиты, обеспечивающим укрепление сети социальной безопасности, ориентированной на те социальные слои населения, которые находятся в неблагоприятных условиях и/или под угрозой социальной изоляции, особенно на пожилых людей и инвалидов, которые неспособны заниматься какой-либо профессиональной деятельностью.

290. Согласно информации, полученной от НЦСП, женщины составляют 64,8 процента от общего числа получателей пенсий, и более половины из них составляют женщины, проживающие в сельской местности.

291. Более 68 процентов получателей базовой пенсии для лиц в возрасте старше 60 лет составляют женщины. Что касается пенсии по инвалидности для лиц в возрасте старше 18 лет, то женщины составляют почти 61 процент получателей такой пенсии.

292. В Кабо-Верде наиболее значимыми видами культурной деятельности являются танцы, музыка, живопись, фотография и театр. Именно в музыкальной области страна вносит наиболее заметный вклад в международную культуру.

293. Систематизированные и/или дезагрегированные по признаку пола данные об участии населения в различных видах культурной деятельности отсутствуют, однако в целом женщины широко представлены в театральных труппах и танцевальных коллективах.

294. В области музыки знамениты музыкальные коллективы, состоящие исключительно из мужчин. Женщины в большей степени известны как певицы.

295. Мужчины, как правило, играют на музыкальных инструментах и составляют большинство в области художественной живописи и фотографии, а также в руководстве существующими культурными коллективами.

## **Статья 14**

### **Женщины, проживающие в сельской местности**

296. Работы, связанные с сельской местностью, – сельское хозяйство, скотоводство и строительство в сельской местности, – зачастую носят уязвимый характер, и для них характерно заключение сезонных и отзывных трудовых договоров, особенно нестабильных в отношении условий и формы оплаты труда.

297. Сельским хозяйством, как правило, занимаются домохозяйства. По данным сельскохозяйственной переписи 2004 года, в Кабо-Верде 44 506 ферм, 99,8 процента из которых семейного типа. Вклад сельского хозяйства в ВВП остается относительно стабильным и низким, составляя приблизительно от 8 до 10 процентов. В сельском хозяйстве занято около 14 процентов активной рабочей силы.

298. По данным сельскохозяйственной переписи 2004 года, женщины широко представлены в качестве неоплачиваемой семейной рабочей силы, особенно на засушливых земельных участках, в то время как постоянную оплачиваемую рабочую силу в орошаемых фермерских хозяйствах составляют в основном мужчины.

299. Положение женщин в сельских районах гораздо тяжелее, чем женщин в городской среде, с точки зрения работы, которую они выполняют, степени бедности, а также доступа к здравоохранению и образованию. В 2007 году в сельской местности доля домохозяйств, возглавляемых женщинами (50,1 процента), была выше, чем в городах (41,0 процента), уровень неграмотности среди женщин составлял 35,8 процента (в городах – 20,5 процента). Доля деторождений, происходящих в стенах медицинских учреждений, в сельской местности (76,1 процента) также ниже, чем в городах (94,7 процента).

300. Согласно данным сельскохозяйственной переписи 2004 года, во главе 50,5 процента семейных фермерских хозяйств стоят женщины, что представляет собой новое явление в Кабо-Верде. Несмотря на это, следует подчеркнуть, что эти женщины руководят в основном фермерскими хозяйствами на неорошаемых землях, которые являются менее продуктивными и, следовательно, приносят более низкие доходы.

301. Растущее присутствие женщин в руководстве сельским хозяйством не означает, что они являются собственниками этих земель, так как в Кабо-Верде по-прежнему важное место занимают косвенные формы землепользования: 21 процент хозяйств работают в партнерстве и 12,5 процента приходится на долю сельскохозяйственной аренды.

302. В партнерстве с ФАО Министерство охраны окружающей среды, развития сельских районов и морских ресурсов провело Диагностику национального законодательства с точки зрения применения гендерного подхода в управлении водными и земельными ресурсами с целью изучения правовой и институциональной систем Кабо-Верде на предмет применяемого подхода к решению гендерных вопросов в области доступа к земле и землепользования, планирования и управления земельными ресурсами, а также в области доступа к водным ресурсам и управления ими.

303. В исследовании делается вывод о том, что в сельском хозяйстве существующая правовая система соответствует принципу равенства между мужчинами и женщинами во всех законах, касающихся доступа, контроля и использования земли, однако в целом этот сектор почти полностью не охвачен законодательством.

304. Кроме того, был сделан вывод о том, что пробелы в законодательстве порождают ситуации гендерного неравенства, поскольку, в связи с тем что женщины составляют большинство и являются движущей силой в сельскохозяйственном секторе, отсутствие соответствующих законодательных положений затрагивает их в большей степени. Это утверждение основано на ситуации, имеющей место в частном секторе, который является наиболее богатым и в котором полностью доминируют мужчины. Этот сектор почти полностью охвачен законодательством.

305. Цель Программы борьбы с бедностью в сельских районах (ПББСР) заключается в сокращении бедности в сельской местности за счет развития социального капитала бедного сельского населения, мобилизации потенциала экономических и социальных инициатив местных общин, их лидеров и партнеров как в среде гражданского общества, так и в государственном управлении. В це-

лях обеспечения учета гендерной проблематики на всех этапах планирования, осуществления, контроля и оценки проектов ПББСР программа объявила открытый конкурс для найма специалистов по гендерным вопросам. КИГРС составляет жюри, отбирающее кандидатов.

306. Ассоциации общинного развития (АОР) представляют собой организации сельских общин, которые обеспечивают управление и реализацию микропроектов и других мероприятий в рамках ПББСР на этом уровне. АОР отвечают за мобилизацию и обучение общин с целью предоставления им возможности определять и осуществлять микропроекты по борьбе с бедностью.

307. При выборе бенефициаров проектов АОР отдают предпочтение, среди прочего, неполным семьям, возглавляемым женщинами, что обеспечивает значительное присутствие женщин среди пользователей ПББСР. Наглядным примером этого может служить строительство социального жилья: из 543 бенефициаров женщины составляют 51 процент (278 человек).

308. Региональные комитеты партнеров (РКП), ответственные за руководство ПББСР на местном уровне, являются автономными образованиями, подчиняющимися положениям частного права, которые объединяют АОР как представителей местных общин, а также представителей гражданского общества, местной администрации и государственной децентрализованной администрации.

309. Закон № 35/VI/2003 предусматривает, что РКП должны обеспечивать соблюдение принципа "равенства представленности мужчин и женщин". Тем не менее женщины представлены в этих организациях в незначительном количестве: в 2007 году из общего числа 245 членов было только 35 женщин (14 процентов).

310. Эта ситуация является непосредственным следствием ограниченного присутствия женщин в руководящих органах АОР, в частности на посту председателя Совета управляющих (11,1 процента), который, как правило, представляет АОР в РКП.

311. ПББСР действует в нескольких областях, в том числе в области подготовки по вопросам приносящих доход видов деятельности и сельскохозяйственных кредитов. В 2007 году в рамках Программы социального развития для лиц, находящихся в неблагоприятном положении, на микрокредитование была выделена сумма 81 млн. эскудо Кабо-Верде. В числе 4755 бенефициаров было 3890 женщин, проживающих в сельских районах страны (81,8 процента).

312. Национальный план по внутренним источникам энергии преследует конкретную цель – "обеспечить удовлетворение спроса на энергию для приготовления пищи на устойчивой основе, сведя к минимуму негативное воздействие на здоровье и окружающую среду". Его показатели последствий отражают применение гендерного подхода, обеспечивающего охват женщин как с точки зрения использования выгод от реализации проекта, так и с точки зрения его осуществления и управления им.

313. Согласно QUIBV за 2006 год, в сельской местности только 27 процентов домохозяйств, возглавляемых женщинами, имеют доступ к питьевой воде через систему общего пользования и 47,7 процента – за счет общественных фонтанов. Из 25,2 процента бенефициаров предусмотренных ПББСР мероприятий, касающихся водоснабжения и канализации, женщины составляли 41,9 процента (10 569 человек).

314. В Стратегии развития сельского хозяйства в перспективе до 2015 года, которая настаивает на восстановлении сельского хозяйства Кабо-Верде как эко-

номической деятельности, поддерживающей стабильные условия жизни населения сельских районов, принята концепция "нового сельского хозяйства" и рекомендуется внедрение новых технологий в сельском хозяйстве, в частности женщинами-землеладельцами, на которых она ориентирована.

315. Две ассоциации в поддержку развития женщин в период с 2006 по 2010 год выделили около 9 млн. долл. США для финансирования микрокредитов, которыми были охвачены в общей сложности 19 960 женщин. Среди них только 2282 женщины (11 процентов) были из сельской местности.

316. Одна международная неправительственная организация, которая оказывает поддержку приблизительно 12 тыс. семей в сельских районах, заявляет о том, что крупнейшей группой бенефициаров являются семьи с одним родителем, возглавляемые женщинами. Такая поддержка включает предоставление микрокредитов и обеспечение обучения в таких областях, как права человека, охрана здоровья, образование, развитие детей, питание и др.

317. Реализуется ряд проектов в рамках международного и национального сотрудничества и партнерства, которые направлены на расширение прав и возможностей женщин, проживающих в сельской местности, а также на обеспечение возможностей трудоустройства женщин, возглавляющих бедные домохозяйства, в том числе следующие: Пилотный проект в области женского предпринимательства, Пилотный проект в области смены деятельности женщин – собирателей песка (сельских женщин из рыболовных зон), Комплексный проект в области продовольственной безопасности, ориентированный в основном на "неграмотных сельских женщин – глав домохозяйств различных советов острова Сантьягу".

318. Каждые две недели Министерство сельского хозяйства выпускает телевизионную программу, посвященную жизни в сельской местности, под названием "HÁ MAR, HÁ TERRA" ("Есть море, есть земля"), которая следует гендерному подходу. Некоторые выпуски были посвящены исключительно проблемам женщин, проживающих в сельской местности.

## **Статья 15**

### **Равенство в области правоспособности и свободы выбора места жительства**

319. Как было указано в первоначальном докладе, в статье 50 Конституции гарантируется право всех мужчин и женщин свободно выезжать за пределы национальной территории и беспрепятственно возвращаться, а также свобода эмиграции в другие страны, то есть имеет место равное обращение с точки зрения свободы выбора места жительства.

320. Закон обеспечивает каждому доступ к правосудию и судам, к услугам адвокатов для защиты своих прав и интересов и даже бесплатный доступ, когда человек не может позволить себе оплатить эти услуги (статья 21 действующей Конституции).

321. Доступ к правосудию гарантирован каждому человеку, и условия получения юридической помощи, предусмотренной законом, зависят не от половой принадлежности заявителей, а в основном от их экономического положения (Закон № 35/III/88).

322. Осуществляются и усиливаются позитивные меры с целью укрепления правоспособности женщин и расширения их доступа к правосудию. Были соз-

даны и/или укреплены три (тесно связанных друг с другом) канала доступа женщин к правосудию: Ассоциация женщин-юристов, сеть "Сол" и юридические дома. Увеличение количества предоставляемых услуг и типов дел свидетельствует об улучшении доступа к правосудию.

323. Ассоциация женщин-юристов Кабо-Верде в период с 2005 по 2009 год провела 854 бесплатные юридические консультации для женщин.

324. Сеть "Сол" – сеть поддержки жертв гендерного насилия, координируемая КИГРС на общенациональном уровне, – увеличила свой охват: в 2006 году она функционировала на двух островах, а в 2010 году – на шести островах (Сантьягу, Фогу, Брава, Сан-Висенти, Сал и Санту-Антан), обеспечивая, помимо прочих видов поддержки, бесплатную юридическую помощь. По имеющимся данным, за период с 2006 года было охвачено 3189 женщин. Из общего числа клиентов 1,9 процента были обслужены в 2006 году, 25,2 процента в 2007 году, 28,6 процента в 2008 году, 31,6 процента в 2009 году и 12,6 процента в первом квартале 2010 года.

325. Юридические дома, находящиеся в ведении Министерства юстиции, сообщали об оказании юридической помощи 544 женщинам в 2008 году, 674 женщинам в 2009 году и 818 женщинам в первой половине 2010 года. Первоначально (в 2007 году) был создан только один юридический дом; в настоящее время их насчитывается уже 12 (на семи островах). Из общего числа клиентов 26,1 процента были обслужены в 2008 году, 32,3 процента в 2009 году и 41,6 процента в первой половине 2010 года.

326. Количество случаев бытового насилия, зарегистрированных юридическими домами, снизилось (30,3 процента сообщений приходятся на 2008 год и 19,3 процента на 2010 год), в то время как число разбирательств, связанных с выплатой алиментов (с 42,5 до 50,8 процента) и установлением отцовства (с 6,4 до 18,2 процента), увеличилось.

## **Статья 16**

### **Равенство прав мужчин и женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений**

327. Нормативно-правовая база по вопросам, касающимся брака и семейных отношений, которая устанавливает одни и те же права и обязанности для женщин и мужчин в семейных отношениях, не изменилась с момента представления первоначального доклада в 2006 году.

328. Имеющаяся статистическая информация указывает на то, что с 1960 года до настоящего времени наблюдается значительное сокращение количества союзов, заключенных с оформлением брака: процентная доля такого семейного статуса снизилась с 29,2 процента в начале этого периода до 19,1 процента в 2000 году, с внезапным снижением в период с 1990 по 2000 год.

329. Почти с такой же скоростью, что и это сокращение, растет количество союзов без оформления брачных отношений: если в 1980 году гражданские браки составляли 12,7 процента от общего количества браков, то в 1990 году – 16,6 процента, а в 2000 году – 25,4 процента. Также отмечалось, что количество разводов и/или случаев раздельного проживания супругов по решению суда в период с 1990 по 2000 год увеличилось почти в три раза (с 1,1 до 3,3 процента). Среди населения, обследованного в рамках IDSR II (2005 год), около 0,1 про-

цента женщин в возрасте от 15 до 19 лет заявили о том, что состоят в браке, и 0,8 процента – о том, что состоят в гражданском браке.

330. Данные указывают на то, что вступление в гражданский брак представляет собой соглашение между теми супругами, которые не считают необходимым закреплять это соглашение институционально (в церкви или загсе). Увеличивается количество разводов и случаев раздельного проживания супругов как альтернативы в тех случаях, когда отношения не отвечают ожиданиям обоих супругов.

331. В соответствии с действующим законодательством семья подразумевает супружеские отношения между лицами разного пола, ранее утвержденные по закону посредством брака или признания фактического союза.

332. Это приводит нас к стандартному определению семьи, состоящей из мужчины и женщины и их детей. В этой концепции семьи нравственность и пространственный контекст сосуществования представляются фундаментальным компонентом, который в конечном итоге исключает множество форм семей, представленных в Кабо-Верде, и символически способствует стигматизации так называемых неполных семей, возглавляемых женщинами.

333. Анализ существующей ситуации и та важная роль, которую играет семья в качестве центрального элемента социализации, побудили правительство создать структурирующую ось для работы с семьями, а именно Службу поддержки и обслуживания семьи при Министерстве труда, занятости и социальной солидарности (2009 год).

334. В процессе разработки Национального плана по решению вопросов, касающихся семьи, в рамках Десятилетия африканской семьи осуществляется диагностика положения семей в Кабо-Верде. Результаты этой диагностики позволят определить задачи и разработать меры, которые необходимо реализовать.

335. В числе мероприятий, осуществляемых этим Министерством, создаются правовые и институциональные условия для начала функционирования Национального совета по делам семьи, который будет представлять собой общенациональный консультативный орган, имеющий целью "обеспечить участие социальных партнеров в разработке стратегий для защиты семьи и содействия созданию условий, обеспечивающих стабильность семьи, путем мониторинга и оценки деятельности государственных ведомств и общества в данном вопросе".

336. В 2007 году правительство силами созданного в то время Министерства труда, семьи и солидарности подготовило к печати брошюру под названием "Вклады в распространение стратегий поддержки развития семьи в Кабо-Верде", которая способствовала лучшему пониманию и распространению стратегий поддержки развития семьи в Кабо-Верде.

---