



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
13 February 2013  
Russian  
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех  
форм дискриминации в отношении женщин**

**Четвертые периодические доклады государств-  
участников, ожидавшиеся в 2008 году**

**Эритрея\***

[5 октября 2012 года]

\* В соответствии с информацией, препровожденной государствам-участникам в отношении обработки их докладов, настоящий документ не редактировался.

GE.13-41253 (EXT)



\* 1 3 4 1 2 5 3 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–10	3
II. Применение статей Конвенции .....	11–328	4

## I. Введение

1. Эритрея ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в 1995 году без каких-либо оговорок. С тех пор Конвенция была переведена на местные языки и широко распространена среди населения Эритреи, в первую очередь среди женщин.

2. Правительство Государства Эритрея ссылается на свои объединенные первоначальный и второй и третий периодические доклады (CEDAW/C/ERI/1-3) о ходе осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), представленные в 2004 году. Настоящий доклад является четвертым периодическим докладом, охватывающим период с 2005 по 2008 год. Поэтому данный доклад рекомендуется рассматривать в увязке с предыдущими докладами. В течение рассматриваемого периода конституционные, законодательные и административные рамки для осуществления Конвенции в основном действовали так, как об этом рассказывалось в объединенных первоначальном и втором докладах. Для краткости в настоящем докладе преимущественно рассматриваются новые положения и события, происшедшие после представления предыдущих докладов.

3. Осуществление положений КЛДЖ происходит параллельно с реализацией общих стратегий национального развития, причем первоочередное внимание уделяется обеспечению развития человеческого капитала, продовольственной безопасности и стратегиям сокращения масштабов нищеты, социальному обеспечению и социальной справедливости. Правительство также в полной мере сознает важность реализации других международных инициатив в области прав человека и развития, включая Цели развития тысячелетия и Пекинскую платформу действий.

4. Созданный в 1979 году Национальный союз эритрейских женщин (НСЭЖ) продолжает активно работать над расширением прав и возможностей эритрейских женщин и их более активным вовлечением в процесс национального восстановления, развития и обеспечения социальной справедливости. НСЭЖ был создан правительством в качестве механизма распространения гендерного равенства. НСЭЖ действует в координации с соответствующими правительственными учреждениями, гражданским обществом и международным сообществом.

5. Настоящий четвертый периодический доклад был подготовлен после празднования 30-й годовщины основания НСЭЖ, в рамках которого на региональных и национальных конференциях были детально проанализированы успехи в деле достижения целей гендерного равенства и справедливости. В ряде исследований, которые были представлены на этих симпозиумах, указывалось, что, несмотря на достигнутые колоссальные успехи в различных областях, по-прежнему имеют место существенные гендерные различия.

6. Несмотря на многообразие практических проблем, значительный прогресс был достигнут в сфере образования и здравоохранения. Заметно выросла доля женщин на всех уровнях образования, особенно на ступенях среднего и высшего образования. До рекордного уровня расширился доступ женщин к медицинским услугам, особенно услугам по охране репродуктивного здоровья и здоровья детей. Произошло резкое снижение показателей материнской и детской смертности и заболеваемости ниже уровней, отмечаемых в большинстве других стран, находящихся в схожей социально-экономической ситуации.

7. Экономическое благополучие более 80% населения Эритреи зависит в основном от сельского хозяйства, и большинство эритрейских женщин заняты в сельскохозяйственном производстве. Промышленная и деловая основа экономики Эритреи по-прежнему является слабой и неразвитой. Тем не менее был создан ряд крупных инфраструктур в области водоснабжения, жилья, транспорта, энергетики и социальных услуг, которые, как ожидается, будут способствовать привлечению инвестиций на цели развития страны. Хотя показатели участия женщин в различных секторах неуклонно растут, их доля в сравнении с мужчинами с момента представления предыдущего доклада изменилась незначительно.

8. Условия жизни в стране осложняет ситуация, которую можно охарактеризовать как "ни мира, ни войны", а также другие внешние отрицательные факторы в сочетании с неблагоприятными климатическими условиями и глобальные экономические кризисы. Тем не менее стране удалось продвинуться вперед в деле урегулирования неблагоприятной гуманитарной ситуации, которая заключается в отсутствии продовольственной безопасности и недоедании, путем реализации активной стратегии развития самообеспеченности. В течение последних пяти лет стране удалось добиться улучшения гуманитарной ситуации и избавиться от необходимости привлечения внешней продовольственной помощи.

9. Система сбора данных по-прежнему является слабой, и поэтому сложно представить дезагрегированные по признаку пола данные по большинству предприятий частного сектора и правительственных учреждений. Однако в настоящее время прилагаются усилия по созданию систем документации и отчетности с учетом признака пола обо всех учреждениях на всех уровнях.

10. Настоящий периодический доклад был подготовлен в консультации со всеми правительственными секторами и неправительственными организациями и при их участии, что дало им возможность внести существенный вклад в процесс его подготовки.

## II. Применение статей Конвенции

### Статьи 1–3

#### Определение дискриминации и стратегические меры

11. В Конституции Эритреи, ратифицированной Учредительной ассамблеей 23 мая 1997 года, подтверждается полная приверженность основным правам и свободам всех людей. Статья 14 предусматривает запрет всех форм дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, языка, цвета кожи, пола, вероисповедания, инвалидности, возраста, политических убеждений либо социального или экономического положения, либо по любой другой противоправной причине.

12. В преамбуле к Конституции четко провозглашается принцип равенства женщин и мужчин и говорится, что он служит незыблемой основой для создания общества, в котором женщины и мужчины будут взаимодействовать исходя из принципов взаимного уважения, солидарности и равенства.

13. Далее, в пункте 2 статьи 7 о демократических принципах, предусмотрен запрет любого действия, нарушающего права человека или ограничивающего или иным образом принижающего их роль и участие. В данной статье также го-

ворится, что всем гражданам Эритреи без какого-либо различия гарантируются равные возможности занятия любой должности в руководстве страны.

14. В соответствии с принципами и положениями Конституции в ряд законодательных и установленных документов были включены принципы равенства мужчин и женщин. Руководящие принципы Стратегической политики предусматривают настоятельную необходимость постоянного ведения информационно-просветительской работы для повышения осведомленности общества о жизненно важной роли женщин в процессе социально-экономического, политического и культурного преобразования страны. В Стратегической политике содержится обязательство принимать надлежащие законодательные меры для изменения или отмены существующих законов и положений, являющихся дискриминационными по отношению к женщинам, и предусматривается, что "равноправие женщин будет поощряться, а все законы, умаляющие это равноправие, будут изменены".

15. С момента создания Государства Эритрея в 1991 году прилагались неустанные усилия по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин путем внесения изменений в действующие законы. Постановлением № 1/1991 о реформе законодательства были отменены все дискриминационные положения и коннотации в Уголовном и Гражданском кодексах, унаследованные от прежних колониальных режимов. Были приняты правовые меры для включения в Переходный кодекс Эритреи (ПКЭ) положений, обеспечивающих защиту женщин от дискриминации. В связи с этим предусмотрены следующие правовые меры.

16. В Закон о браке было включено положение, предусматривающее, что брак заключается на основе свободного согласия обоих партнеров, и упразднившее тем самым существовавшую ранее традиционную практику устройства брака родителями. Установленный законом возраст для вступления в брак был поднят с 15 до 18 лет. Закон запрещает требовать выкуп за невесту и приданое.

17. Статьи 708–721 колониального Гражданского кодекса, касающиеся незарегистрированных браков, были отменены, поскольку они не предоставляют какой-либо юридической защиты прав женщин при вступлении в брак, расторжении брака и вступлении в права наследования.

18. Была отменена смертная казнь для осужденных женщин, которые могут быть беременны, и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

19. Аборты, которые по-прежнему запрещены согласно Уголовному кодексу, разрешены в ситуациях, когда врач может подтвердить, что женщине может быть нанесена тяжелая и неизлечимая травма, вызванная серьезным физическим и психологическим стрессом, или когда беременность явилась результатом изнасилования или инцеста. Изнасилование подлежит наказанию по закону с максимальной мерой наказания в виде тюремного заключения сроком до 15 лет. Порнография и другие недостойные или непристойные проявления также подлежат наказанию по Уголовному кодексу.

20. Статья 565/637 Гражданского кодекса признает равноправие и статус обоих полов и защищает интересы детей и матери семейства.

21. Было принято новое Постановление № 58/1994 о землевладении, направленное на отмену традиционной системы землевладения.

22. Было принято новое Постановление № 118/2001 о труде, предусматривающее правовую защиту женщин в сфере занятости. Данное положение будет обсуждаться в разделе, посвященном статье 12 Конвенции.

23. Постановление № 118/2001 Эритреи о труде, в частности статья 23, касается незаконных оснований для прекращения действия трудового соглашения, таких как раса, цвет кожи, национальность, пол, вероисповедание, происхождение, беременность, семейное положение, влекущее за собой ответственность за семью, политические убеждения или социальный статус.

24. Кроме того, отдельная глава данного Постановления (глава 4) посвящена условиям труда женщин и молодых работников. Статья 65 раздела 1 "Равные возможности и равное обращение с женщинами, охрана материнства и материнские пособия", гласит:

1. Женщины не должны подвергаться дискриминации в отношении равенства возможностей или равноправного отношения в сфере занятости и оплаты труда по признаку их пола.

2. В случае обращения любой женщины с жалобой в связи с дискриминацией по смыслу пункта 1 настоящей статьи Министр может вынести решение о наличии факта дискриминации по признаку пола. В случае вынесения им решения о наличии факта дискриминации Министр может приказать соответствующему работодателю принять меры для исправления ситуации.

3. Женщина или работодатель может обжаловать решение Министра в Высоком суде в течение 15 дней с момента получения копии такого решения.

25. В 1995 году были принят Закон № 82/1995 о национальной службе, согласно которому все граждане Эритреи в возрасте старше 18 лет независимо от пола обязаны проходить национальную службу, если только они не освобождаются от нее по состоянию здоровья.

26. Процедурные правила, которыми суд руководствуется при разрешении любого правового спора, также применяются для обеспечения соблюдения прав, касающихся равенства и недискриминации, гарантируемых Конституцией и судами. Эти процедурные правила включают в себя общие нормы, касающиеся права на обращение в судебные органы, и другие нормы, касающиеся представительства. Эти нормы определяют правовые основания, дающие по закону возможность обеспечивать соблюдение права, гарантируемого основными законами страны.

27. В пункте 2 статьи 28 "Обеспечение соблюдения основных прав и свобод" главы iii "Основные права, свободы и обязанности" Конституции говорится, что любое лицо, утверждающее, что какое-либо из его основных прав или свобод, гарантируемых Конституцией, было ущемлено или нарушено, вправе обратиться в компетентный суд с просьбой о защите. В случае установления факта ущемления или нарушения такого основного права или свободы суд вправе выносить любые постановления, которые могут быть необходимы для обеспечения возможности для осуществления заявителем такого основного права или свободы, включая присуждение ему денежной компенсации.

28. В статье 29 также затрагивается вопрос об остаточных правах и предусматривается, что права, перечисленные в этой главе, не исключают других прав, вытекающих из действующей Конституции и принципов устройства общества, основанных на социальной справедливости, демократии и верховенстве права. Таким образом, обеспечение соблюдения прав равенства и недискриминации пользуется широким признанием и уважением с юридической точки зрения.

29. Что касается профессиональных кодексов практики, предусматривающих обязательное требование сообщать о нарушениях или проводить недискриминационную политику, то необходимо отметить, что система правосудия Эритреи запрещает любое дискриминирующее действие или дискриминационную политику или практику. Все профессиональные кодексы практики в государственном или частном секторе придерживаются этого общепризнанного принципа, воплощают его в конкретные действия и предписывают всем руководящим сотрудникам соблюдать указанный принцип.

30. Что касается кодексов практики и внутренних дисциплинарных процедур, предусматривающих ответственность руководителей государственных органов и частных предприятий за насилие в отношении женщин и его предупреждение, то любое проявление насилия в отношении женщин и его предупреждение являются весьма важными вопросами, требующими применения жестких правовых процедур для расследования таких фактов, привлечения виновных к ответственности и предупреждения данного явления. По этой причине эти вопросы затрагиваются в основном законе – Конституции, а на более низком уровне регулируются другими конкретными законами и процедурными правилами и нормами. На деле кодексы практики и внутренние дисциплинарные процедуры применяются только в менее серьезных случаях.

31. Кроме того, в пункте 2 статьи 14 "Равенство перед законом" главы iii "Основные права, свободы и обязанности" Конституции говорится, что "никто не может подвергаться дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, языка, цвета кожи, пола, вероисповедания, инвалидности, возраста, политических убеждений либо социального или экономического положения, либо по любой другой противоправной причине".

32. В пункте 3 говорится, что "Национальная ассамблея принимает законы, которые могут содействовать преодолению неравенства, существующего в эритрейском обществе". В Конституции нет конкретных положений, касающихся доступа к правовым услугам. Однако статья 34 Гражданского процессуального кодекса предусматривает юридическое представительство во всех случаях инвалидности (будь то физической или иной ее формы). По сути дела, в кодексе этот принцип прописан весьма четко. Далее в нем говорится, что в том случае, если инвалид не представлен своим адвокатом, слушание приостанавливается до тех пор, пока такой юридический представитель не будет назначен согласно соответствующим положениям Гражданского кодекса.

#### **Статья 4 О специальных мерах**

33. Пунктом 1 статьи 4 Конвенции предусматривается, что "принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения".

34. В пункте 2 статьи 4 далее предусматривается, что "принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства,

включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным".

35. Эти положения дополняют положения пункта 1 статьи 7 Конституции Эритреи, в которой говорится, что "основополагающим принципом Государства Эритрея является гарантирование своим гражданам широкого и активного участия во всех областях политической, экономической, социальной и культурной жизни страны".

36. Специальные временные меры принимались во многих случаях для устранения дискриминации в отношении женщин и негативного воздействия на женщин. К их числу относятся следующие.

37. Постановление № 86/1996 о формировании местных органов власти, в пункте 2 статьи 10 которого говорится о том, что "позитивные действия рассматриваются как стратегия обеспечения справедливого гендерного представительства". В пункте 3 а) далее указывается, что 30% мест в Ассамблее зарезервированы для женщин и что женщины будут участвовать в качестве претендентов на занятие и остающихся 70% мест на равных условиях.

#### **Принятые дополнительные позитивные меры**

38. Предусмотрено создание экономических стимулов для родителей, проживающих в отдаленных районах и отправляющих дочерей учиться в школах.

39. На уровне местных сообществ создаются различные комитеты для целей реализации конкретных проектов или инициатив в области развития, в которых должны участвовать женщины.

40. Для женщин организуются специальные курсы профессионально-технической подготовки в целях обеспечения их участия в нетрадиционных сферах трудовой деятельности.

41. В целях увеличения представительства женщин в системе высшего образования и ликвидации гендерного разрыва девушкам предоставляются более широкие возможности путем установления для них более низкого проходного балла по сравнению с юношами.

42. Во всех спортивных федерациях, за исключением федерации автоспорта, имеются места, зарезервированные для женщин.

### **Статья 5**

#### **Меры в отношении гендерных стереотипов**

43. Правительство ссылается на страницы 9–12 своих объединенных первого и второго периодических докладов (CEDAW/C/ERI/1-3).

44. Главная задача НСЭЖ состоит в том, чтобы бороться с предрассудками, обычаями и другими видами практики, основанными на идее подчиненного положения женщин. С момента своего основания НСЭЖ неустанно проводит информационно-просветительские кампании, для того чтобы ликвидировать все стереотипы, основанные на критерии пола, и помочь женщинам обрести уверенность в своих силах и добиться равного положения во всех сферах жизни.



45. Во всех сельских и городских сообществах, средних и высших учебных заведениях, правительственных учреждениях и институтах гражданского общества была существенно расширена система гендерного просвещения. Можно с уверенностью утверждать, что сегодня люди стыдятся открыто повторять вслух ранее бытовавшие пословицы, открыто принижавшие роль и образ женщин.

46. Министерство информации разработало радио- и телевизионные программы, посвященные различным вопросам гендерного равенства и способствующие формированию рационального отношения, основанного на уважении прав человека. НСЭЖ освещает также различные коллективные дискуссии и организует передачи, способствующие ликвидации стереотипов в отношении женщин. Радио и телевидение часто транслируют истории о героической роли, которую женщины играли в борьбе за освобождение, обороне страны и процессе восстановления. В национальных газетах имеется также постоянная рубрика, посвященная вопросам, касающимся женщин.

47. Благодаря происходящим изменениям в сфере образования и развития в основном удалось ликвидировать такие виды практики, как различия в том, как отмечается рождение детей мужского и женского пола, являвшиеся проявлениями стереотипного отношения. В настоящее время женщины начинают играть более значимые роли в семье и обществе и принимать более активное участие в решении экономических и социальных вопросов, хотя о кардинальном изменении ситуации говорить пока не приходится.

48. Несмотря на то что конкретного нового законодательства в отношении порядка предоставления отпуска по уходу за ребенком принято не было, в пункте 2 статьи 22 Конституции, касающейся семьи, признается, что мужчины и женщины дееспособного возраста вправе свободно вступать в брак и создавать семью без какой-либо дискриминации и что они обладают равными правами и обязанностями во всех делах семьи. Увеличившиеся обязанности, связанные с воспитанием детей, несут оба родителя.

49. В Переходном гражданском кодексе Эритреи (ПГКЭ) далее предусмотрена ответственность родителей, как состоящих в браке, так и расторгнувших брак, за совместную опеку над детьми. В статье 204 предусматривается, что отец и мать совместно должны исполнять функции опекуна или воспитателя ребенка. В случае отсутствия одного или обоих родителей ПГКЭ предусматривает порядок назначения опекуна или воспитателя. В случае расторжения брака в пункте 2 статьи 681 предусматривается, что ребенок в возрасте до пяти лет находится под опекой своей матери, если только не имеется серьезных оснований для того, чтобы этого не делать, таких как психическое заболевание или жестокое обращение со стороны матери.

50. В статье 2 ПГКЭ признаются наилучшие интересы ребенка и говорится, что интересы только что зачатого ребенка требуют защиты прав наследования имущества усопшего родителя, оставившего или не оставившего завещания, презумпции и доказательства отцовства ребенка, зачатого в браке или вне брака, и права на жизнь, если ребенок родился живым и здоровым.

51. В Постановлении № 137/2003 о пособиях для ветеранов, Постановлении № 135/2003 о национальной пенсионной системе и Постановлении № 136/2003 о пенсионной системе в государственном секторе четко предусмотрены права и доли пособий супругов, одиноких родителей, престарелых родителей и детей в возрасте до 20 лет в рамках системы социального обеспечения.

52. В процессе осуществления Конвенции о правах ребенка (КПР) было проведено множество информационно-просветительских кампаний, для того чтобы изменить сложившееся в обществе неправильное представление о неполноценности девочек в системе образования и других областях экономической жизни. Важно отметить, результаты являются обнадеживающими.

53. Министерство труда и социального обеспечения, Министерство сельского хозяйства, местные органы власти и НСЭЖ осуществляют программы и проекты по оказанию помощи малоимущим семьям, прежде всего домохозяйствам, возглавляемым женщинами. Например, в 2005–2008 годах МТСО обеспечивало две тысячи малоимущих семей долгосрочной поддержкой. Еще одним примером специальных инициатив в области социального обеспечения, осуществляемых для оказания женщинам помощи в преодолении их экономических трудностей и облегчении их труда по доставке домой воды и дров, служит проект НСЭЖ по передаче ослов малоимущим семьям, возглавляемым женщинами.

54. Несмотря на то что принцип общей ответственности родителей за воспитание и развитие своих детей четко гарантируется Конституцией и законодательством, нет конкретного закона или положения, в котором проводилось бы различие между родительским отпуском по уходу за ребенком и таким же материнским отпуском. В трудовом законодательстве говорится лишь об отпуске по беременности и родам.

55. Исторически в рамках системы образования Эритреи сегрегации между мальчиками и девочками не проводилось. Совместное обучение является нормой на всех ступенях образования, начиная от дошкольного воспитания и заканчивая высшим образованием. Мальчики и девочки растут и играют вместе, особенно в городских районах, и социализация мальчиков и девочек начинается в раннем возрасте. Следует отметить, что занятия спортом стали обязательным предметом программы обучения на всех уровнях, и мальчиков и девочек стимулируют к занятию всеми видами спорта. Эритрейские женщины уже начали принимать участие в международных атлетических состязаниях.

56. Отдел культуры и спорта Министерства образования и другие государственные учреждения активно способствуют обеспечению участия учащихся мужского и женского пола в занятиях спортом, внешкольных мероприятиях и творческой деятельности, в том числе в работе кружков рисования, лепки, театрального искусства, музыки, пения и т.д., с тем чтобы изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин в целях ликвидации предрассудков и обычаев, лежащих в основе сегрегации людей по половому признаку.

57. Важно понять, что главная цель и задача НСЭЖ состоит в том, чтобы ликвидировать патриархальное отношение и предрассудки в отношении женщин и способствовать изменению мировоззрения в целях обеспечения равенства и равноправия женщин и мужчин во всех сферах социальной, экономической, политической и культурной жизни. В целях ликвидации предрассудков и стереотипов Министерства образования, здравоохранения, труда и социального обеспечения, сельского хозяйства и др. организуют различные учебные программы и семинары для обеспечения равного участия и равноправия мужчин и женщин в соответствующих секторах.

## Статья 6

### Торговля женщинами и эксплуатация проституции

58. Правительство ссылается на стр. 13–14 своих объединенных первого и второго периодических докладов (CEDAW/C/ERI/1-3).

59. Традиционно изнасилование и сексуальные домогательства считаются аморальными поступками, заслуживающими самого серьезного порицания со стороны сообщества. Понятие торговли женщинами в целом чуждо для эритрейского общества, и ни одного случая торговли женщинами в стране не зарегистрировано. Тем не менее женщины пользуются юридической защитой от подобных преступлений.

60. Конституция обеспечивает широкую основу для защиты человеческого достоинства, которая также включает запрет сексуальной эксплуатации и торговли женщинами. В пункте 1 статьи 16 говорится, что достоинство всех людей является неприкосновенным. Далее в пункте 3 статьи 16 указывается, что никто не должен находиться в рабском или кабальном положении и никого нельзя заставить заниматься принудительным трудом, кроме как в соответствии с законом.

61. В разделе IV "Преступления против нравственности и семьи" Уголовного кодекса (статья 558) любой акт торговли женщинами и детьми или продажи женщин и детей в целях наживы или удовлетворения страсти другого лица квалифицируется как уголовно наказуемое деяние.

62. В статье 589 раздела I "Посягательство на сексуальную свободу и целомудрие" об изнасиловании говорится следующее:

- Лицо, принуждающее женщину к вступлению во внебрачную сексуальную связь, будь то с помощью насилия или запугивания, или предварительного лишения ее сознания, или способности к сопротивлению, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком до 10 лет. Срок тюремного заключения не превышает 15 лет в случае изнасилования:
  - a) ребенка в возрасте младше 15 лет; или
  - b) лица, находящегося в больнице, приюте или убежище или любом учебном заведении, исправительном учреждении, месте лишения свободы или центре временного содержания, содержащегося под надзором или присмотром или в зависимости от обвиняемого лица; или
  - c) несколькими лицами, действующими вместе;
- Лицо, похищающее женщину путем насилия или после получения ее согласия на похищение в результате запугивания, насилия, мошенничества или обмана, подлежит наказанию в виде содержания в тюрьме строгого режима сроком до трех лет.

Статья 559. Похищение женщины, находящейся в бессознательном или беспомощном состоянии:

- Лицо, знающее об этих обстоятельствах, похищающее психически нездоровую, сумасшедшую или слабоумную женщину или женщину, находящуюся в бессознательном состоянии, неспособную или лишенную способности защитить себя или оказать сопротивление, подлежит наказанию в виде содержания в тюрьме строгого режима сроком до пяти лет.

Статья 560. Похищение несовершеннолетнего лица:

- Лицо, которое увозит, похищает или насильно удерживает ребенка или подростка с целью лишить его родителей или законных опекунов опеки над ним, подлежит наказанию в виде содержания в тюрьме строгого режима сроком до пяти лет.
- В случае возвращения похитителем ребенка или подростка его родителям или законным опекунам в течение тридцати дней и при отсутствии отягчающих обстоятельств, перечисленных в следующей статье, срок тюремного заключения сокращается до одного года.

63. Правительство Эритреи закрыло все бордели, в которых работали проститутки и которые действовали в условиях прежних колониальных режимов. Данных о каких-либо организованных формах проституции и торговли женщинами не имеется, хотя отдельные случаи занятия проституцией молодыми женщинами по экономическим причинам время от времени отмечаются.

64. Министерство труда и социального обеспечения осуществляет программы, направленные на реабилитацию проституток, обучение их навыкам трудовой деятельности, а также создание для них альтернативных рабочих мест. Реабилитация проституток включает распространение информации о безопасном стиле жизни в целях предотвращения распространения ВИЧ, СПИДа и других ЗППП.

65. Работа официантками в барах и других пунктах общественного питания, к которой до недавнего времени в обществе относились с презрением и ассоциировали ее с занятием проституцией, теперь рассматривается как достойный и вполне нормальный вид трудовой деятельности, обеспечиваемый всем комплексом правовой защиты, включая права на личную неприкосновенность и защиту от любых форм насилия. Презрительное отношение и случаи домогательств в отношении женщин, работающих в сфере общественного питания, быстро изживаются.

66. Вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией и торговля женщинами и девушками совершенно нехарактерны для Эритреи. Иммиграционные законы и процедуры предусматривают жесткое регулирование незаконного трансграничного перемещения людей любыми транспортными средствами, будь то граждан страны или иностранцев, не имеющих действительных виз для въезда и выезда и веских оснований для такого перемещения. Кроме того, созданные на уровне муниципалитетов и деревень механизмы административного регулирования следят за условиями проживания и незаконной деятельностью или передвижением жителей в рамках каждого местного сообщества. Гостиницы и бары обязаны отказываться обслуживать несовершеннолетних клиентов и других лиц, ведущих подозрительную деятельность в сфере снабжения. Важно отметить, что самой надежной защитой от торговли женщинами и вовлечения несовершеннолетних в занятие проституцией служат глубоко чтимые обществом ценности, способствующие неприятию этих отвратительных явлений.

67. Насилие в отношении женщин является уголовно наказуемым деянием. Однако в уголовно-процессуальном кодексе и других кодексах нет конкретных положений, касающихся порядка расследования связанных с насилием дел и преследования виновных в насилии в отношении женщин. Вместе с тем в отношении таких дел вполне уместны и с успехом применяются общие нормы.

68. Количество дел, связанных с насилием в отношении женщин, расследованных случаев дискриминации, дел, ожидающих рассмотрения, успешно расследованных дел или дел, по которым была оказана запрошенная помощь, за последние четыре года показано в таблице ниже.

Таблица 1

**Судебные дела по перечисленным правонарушениям за последние четыре года**

Год	<i>Изнасилование</i>	<i>Сексуальное насилие и совращение</i>	<i>Супружеская измена</i>	<i>Двоеженство</i>
2006	132	171	100	24
2007	257	183	116	43
2008	257	214	111	29
<b>Итого:</b>	<b>646</b>	<b>568</b>	<b>327</b>	<b>96</b>

Источник: Министерство юстиции, 2010 год.

69. Несмотря на то что ежегодные показатели насилия в отношении женщин по всей стране невелики, количество судебных дел, возбужденных в связи с этим, как это видно из приведенной выше таблицы, увеличивается.

70. Если говорить в целом, то в Эритрее по-прежнему действует эффективная система защиты от сексуального насилия и домогательств в отношении женщин. Можно с гордостью констатировать, что в плане своего сексуального поведения женщины и девушки в Эритрее имеют высоконравственные моральные устои. Эту позитивную культуру необходимо всячески защищать от эрозии в виде различных форм разлагающего влияния через расширяющиеся информационные каналы и интернет.

## **Статья 7**

### **Женщины в политической и общественной жизни**

71. В преамбуле к Конституции Эритреи отмечается тот факт, что героическое участие эритрейских женщин в борьбе за независимость, права человека и солидарность, в основе которого лежали порожденные этой борьбой равенство и взаимное уважение, будет служить незыблемой основой для нашей приверженности делу создания общества, в котором женщины и мужчины будут взаимодействовать, исходя из принципов взаимного уважения, солидарности и равенства.

72. К конкретным статьям Конституции, обеспечивающим равенство и препятствующим дискриминации по признаку пола, охватывающим дискриминацию по цели и дискриминацию по результату, относят следующие.

73. Статья 14 "Равенство перед законом" главы III "Основные права, свободы и обязанности" Конституции предусматривает, что все люди равны перед законом и что никто не может подвергаться дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, языка, цвета кожи, пола, вероисповедания, инвалидности, возраста, политических убеждений или социального или экономического положения или по любой иной противоправной причине. Национальная ассамблея уполномочена принимать законы, которые могут способствовать ликвидации неравенства, существующего в эритрейском обществе.

74. Положения Конституции, гарантирующие гендерное равенство в частном негосударственном секторе и препятствующие дискриминации по цели и дискриминации по результату в негосударственном секторе, которые изложены в пункте 2 статьи 2 "Верховенство Конституции" главы I "Общие положения", содержат принципы, на которых основано государство и которыми оно должно руководствоваться, и определяют организацию и порядок работы правительства. Они являются источником полномочий правительства и служат основой для защиты прав, свобод и достоинства граждан и справедливого управления.

75. В пунктах 4 и 5 этой статьи указывается, что все государственные органы, все государственные и частные организации и учреждения и все граждане должны соблюдать Конституцию, сохранять ей верность, обеспечивать ее соблюдение и принимать меры к тому, чтобы она служила основой для формирования конституционной культуры и воспитания граждан в духе уважения основных прав человека и обязанностей.

76. Конституция гарантирует право равного участия женщин и мужчин в политической и общественной жизни страны. В соответствии со статьей 7 "Демократические принципы" она четко гарантирует всем гражданам без какой-либо дискриминации равные возможности для занятия любой руководящей должности в стране. В ней далее подчеркивается, что организация и порядок работы политических и общественных ассоциаций и движений основываются на принципах национального единства и демократии.

77. Статья 20 о праве голосовать и выдвигать свою кандидатуру на выборные должности гарантирует каждому гражданину Эритреи, согласно Закону о выборах, право голосовать и быть избранными в выборные органы. Этим правом обладают все граждане Эритреи (и женщины и мужчины), достигшие 18-летнего возраста (статья 30).

78. Принцип равенства возможностей, применяющийся как в государственном, так и частном секторе, также отражен во многих законодательных нормах, таких как Постановление № 118/2001 Эритреи о труде. Статья 23 конкретно касается неправомерных оснований для прекращения действия трудового соглашения по признаку расы, цвета кожи, национальности, пола, вероисповедания, происхождения, беременности, семейного положения, влекущего за собой ответственность за семью, политических убеждений или социального положения.

79. В этом Постановлении отдельная глава 4 посвящена вопросам, касающимся условий труда женщин и молодых работников. В пункте 1 статьи 65 раздела 1 о равных возможностях и равном обращении с женщинами, охране материнства и материнских пособиях говорится о том, что женщины не могут подвергаться дискриминации в том, что касается равенства возможностей или равноправного отношения в сфере занятости и вознаграждения по признаку их пола. После получения от женщины жалобы на дискриминацию на основании пункта 1 указанной статьи Министр труда и социального обеспечения уполномочен вынести решение о том, имел ли место факт дискриминации по признаку пола, и обязать соответствующего работодателя исправить ситуацию. Предусмотрено также право работающей женщины на подачу апелляции в Верховный суд.

Таблица 2  
Высокопоставленные правительственные должности в разбивке по полу

Правительственная должность	2002 год			2008 год		
	Женщины	Мужчины	Доля женщин в процентах	Женщины	Мужчины	Доля женщин в процентах
Национальная ассамблея	33	117	22	33	117	22
Министры	2	15	11,7	4	17	23,53
Губернаторы провинций	0	6	0	1	5	16,67
Генеральные директора	–	–	–	6	82	5,67
Директора	–	–	–	58	222	20,7
Руководители подразделений				447	950	31,9
Послы	1	29	3,3	0	30	0
Генеральные консулы	1	4	20	0	14	0
Первые секретари	2	24	7,6	3	30	10
Судьи Верховного суда	3	22	12	4	31	11,4
Судьи региональных судов	5	36	12	12	102	10,5

Источники: CEDAW/C/ERI/1-2 и документы 30-й юбилейной конференции НСЭЖ (2009 год).

80. В 2008 году в стране насчитывалось 28 604 государственных служащих, 42% из которых были женщины. Женщины занимали 6,8% высокопоставленных должностей, начиная от руководителей подразделений и заканчивая министрами. С момента представления предыдущего доклада доля женщин на министерских должностях выросла с 11,7% до 23,5%. Одним из шести губернаторов провинций является женщина (16,6%).

81. Женщины и мужчины в возрасте от 18 лет обладают универсальными правами избирать и избираться на любых национальных, региональных и муниципальных выборах. Женщины занимают 28,03% мест в региональных ассамблеях. Этот показатель немного ниже квоты в 30%, зарезервированной для женщин, и женщины менее активно по сравнению с мужчинами участвуют в соискании выборных должностей.

## Статья 8 Представительство на международном уровне

82. Не существует правовых или конституционных положений, препятствующих доступу женщин к дипломатическим и международным должностям, а также карьерному и профессиональному росту. В Конституции (пункт 3 статьи 21) четко предусматривается, что каждый гражданин имеет право свободно заниматься любым видом экономической и предпринимательской деятельности. В пункте 2 статьи 11 о компетентной гражданской службе далее предусматри-

вается, что все административные учреждения должны быть свободны от коррупции, дискриминации и бюрократизма. Однако в силу исторически сложившихся неравных возможностей в сфере образования на практике количество мужчин и женщин, участвующих в деятельности в сфере международных отношений, сильно различается.

83. Полные данные о представительстве эритрейских женщин и мужчин в международных организациях отсутствуют. Имеющиеся ограниченные данные касаются их работы в составе зарубежных представительств Эритреи и в системе Министерства иностранных дел внутри страны. Как показано в таблице ниже, существенных изменений в количестве женщин на должностях, связанных с международными делами, за последние четыре года (2005–2008 годы) не произошло. Между тем в пропорциональном соотношении представительство женщин на должностях генеральных директоров и директоров за тот же период увеличилось.

Таблица 3

**Женщины, участвующие в деятельности в сфере международных отношений**

Должность	2006 год		Доля женщин в процентах		2008 год		Доля женщин в процентах	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Министр	0	1	0	0	1	0		
Генеральный директор	0	7	0	2	5		28,6	
Директор	1	13	7	3	9		25	
Руководитель подразделения	0	0	0	4	21		16	
Посол	1	29	3	0	30		0	
Генеральный консул	1	5	16	0	14		0	
Первый секретарь	2	24	7,6	3	27		10	
Второй секретарь	2	35	5	0	24		0	
Третий секретарь	5	4	55	2	2		50	
Атташе	1	4	20	0	2		0	
<b>Итого:</b>	<b>13</b>	<b>122</b>	<b>9</b>	<b>14</b>	<b>135</b>		<b>9,6</b>	

Источники: CEDAW/C/ERI/1-2 и документы 30-й юбилейной конференции НСЭЖ (2009 год).

## Статья 9

### Национальность/гражданство

84. Эритрейские женщины пользуются равными с мужчинами правами на получение, изменение или сохранение своего гражданства. Основа права на гражданство заложена в статье 3 Конституции "Гражданство", в которой говорится следующее.

85. Любое лицо, родившееся от отца-эритрейца или матери-эритрейки, является эритрейцем по рождению.

86. Подробности в отношении гражданства должны регулироваться законом.



87. Это право далее уточняется в Законе о гражданстве, опубликованном в Постановлении № 21/1992. В нем большое внимание уделено гендерному фактору, и на пути его осуществления нет серьезных препятствий. В соответствии с Законом о гражданстве эритрейское гражданство может быть получено по факту рождения, натурализации, усыновления/удочерения или заключения брака. Этим правом обладают как мужчины, так и женщины без какой-либо дискриминации.

88. Были отменены все традиционные положения обычного права, и было немедленно покончено с практикой, в соответствии с которой незаконнорожденные дети и дети, родившиеся от отца, не являющегося эритрейцем, не могли приобрести эритрейское гражданство. Если эритрейская женщина вступает в брак с иностранцем, это не влечет автоматической утраты ее гражданства, если она не изменит его по своему выбору. Таким же образом иностранец не приобретает эритрейского гражданства автоматически, женившись на эритрейской женщине, но он может получить это гражданство путем натурализации, должным образом подав документы по соответствующим каналам.

89. Наряду с этим любое лицо, родившееся в Эритрее, является эритрейским гражданином. Кроме того, любое лицо, родившееся в Эритрее, родители которого не установлены, также является эритрейским гражданином. Это правило распространяется на всех детей женщины или мужчины без какой-либо дискриминации.

90. Женщина может получить национальный паспорт и удостоверение личности самостоятельно, без согласия своего супруга. Вместе с тем для совершения поездок детьми и получения ими паспорта требуется согласие обоих родителей. В случае наличия одного родителя рожденного вне брака ребенка требуется его/ее согласие.

91. Женщины имеют равные с мужчинами права на усыновление ребенка-иностранца и предоставление ему эритрейского гражданства. В целом дискриминации между мужчинами и женщинами в отношении права на гражданство не существует. Это также распространяется на гражданство их детей.

## **Статья 10**

### **Образование**

#### **Законодательная и нормативная основа**

92. Государство Эритрея и Министерство образования с пониманием и должной мерой ответственности относятся к международно-правовым инструментам. Конституция, документ о Стратегической политике 1994 года, национальная стратегия в области образования, руководящие принципы и положения, касающиеся дошкольного воспитания, базового и среднего образования, профессионально-технического обучения, образования для взрослых и непрерывного образования, а также обучения людей с особыми потребностями, реформа в области образования (2003 год) и другие документы предусматривают право детей на получение образования в целом и направлены на выполнение различных обязательств, вытекающих из различных конвенций и касающихся сферы образования.

93. Таким образом, конкретные законодательные и нормотворческие меры призваны создать условия для реализации положений, касающихся прав граждан. Ниже приводятся некоторые примеры из Конституции Эритреи 1996 года, препятствующие дискриминации.

94. В статье 5, которая касается ссылки на критерий пола, говорится, что как бы ни было сформулировано любое из положений Конституции, все ее статьи в равной мере относятся как к мужчинам, так и к женщинам.

- В пункте 2 статьи 7 четко предусматривается запрет любого действия, нарушающего права женщин, или ограничивающего или иным образом сдерживающего их участие.
- В пункте 2 статьи 7 четко предусматривается запрет любого действия, нарушающего права женщин, или ограничивающего или иным образом сдерживающего их участие.
- В пункте 4 статьи 7 подчеркивается, что в соответствии с положениями Конституции и законами, принятыми в соответствии с ней, всем гражданам Эритреи без какой-либо дискриминации гарантируются равные возможности занятия любой должности в руководстве страны.
- В пункте 1 статьи 14 указывается, что все люди равны перед законом.
- В пункте 2 статьи 14 говорится, что ни один человек не может подвергаться дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, языка, цвета кожи, пола, вероисповедания, инвалидности, возраста, политических убеждений или социального или экономического положения или любой другой причине.
- В пункте 1 статьи 21 подчеркивается, что любой гражданин имеет право равного доступа к социальным услугам, финансируемым государством. В пределах имеющихся ресурсов государство старается оказывать всем гражданам услуги в области здравоохранения, образования и культуры и другие социальные услуги.

95. Указанные выше статьи четко свидетельствуют о том, что по закону женщины обладают равными с мужчинами правами и возможностями. Основные принципы государственной политики Эритреи в области образования соотносятся с этими положениями. Они касаются доступности образования, защиты людей от любой формы дискриминации в сфере образования (образование является одним из прав человека), свободного развития человека и т.д.

### **Стратегии**

96. В документе о Стратегической политике изложены цели сектора образования, включающие оказание содействия населению в овладении необходимыми навыками, знаниями и культурой для создания самодостаточной и современной экономики, развития самосознания и мотивации у населения для борьбы с заболеваниями, сопутствующими причинами отсталости и невежества и обеспечения всеобщего охвата людей образованием независимо от их этнического происхождения, пола и вероисповедания.

97. Эритрея ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка (КПР) 20 августа 1994 года и с тех пор добилась значительного прогресса в деле ее осуществления, несмотря на ограниченность своих ресурсов.

98. В рамках непрерывных усилий по реализации права каждого ребенка на образование правительство Эритреи в течение девяти лет (1999/00–2007/08 годы) расширяло доступ к школьному обучению. Совершенствование доступа к школьному обучению в целом и при особом внимании к отдаленным районам и труднодоступным группам населения использовалось в качестве стратегии расширения доступа к перспективам в сфере образования. Благодаря этим мерам удалось улучшить ситуацию в области всеобщего начального и среднего школьного образования для всех детей школьного возраста, комплексного среднего образования, профессионально-технического обучения, образования для взрослых и непрерывного образования.

99. В соответствии с этой политикой образование девочек было признано в Эритрее одним из основных прав человека и важным фактором развития. Считается также, что образование женщин и девушек оказывает влияние на семью, местное сообщество и нацию. Поэтому участию девушек в образовании, продолжению ими образования и их успеваемости уделяется повышенное внимание.

100. Прилагаются усилия по ликвидации гендерного неравенства в системе образования и повышению качества образования, получаемого девочками. Эти усилия основаны на подходе, опирающемся на права человека, сообразующемся с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Хотя основное внимание, несомненно, уделяется улучшению образования девочек в отношении доступа, качества и успеваемости, подчеркивается, что это будет также способствовать достижению ЦРТ и целей Образования для всех, касающихся охвата девочек образованием и расширения прав и возможностей женщин в долгосрочной перспективе. Некоторые из стратегий и мер в области охвата девочек образованием описываются ниже.

- Была разработана *национальная гендерная политика Эритреи в сфере образования и стратегическая рамочная программа действий 2004 года*. Эта национальная гендерная политика призвана обеспечить общий гендерный подход, а также руководящие принципы и указания в области планирования, распределения ресурсов и принятия надлежащих мер для решения гендерных вопросов в рамках всей программы развития системы образования.
- В 2004/05 году была проведена общенациональная оценка накопленного в Эритрее опыта работы с девочками и другими находящимися в неблагоприятном положении группами населения. Этот обзор в основном был посвящен охвату девочек образованием и выяснению того, как общество относится к получению женщинами образования в принципе. Результаты этого исследования показали, что на охват девочек образованием влияет ряд факторов, включая их положение в семье, отношение со стороны общества и обстановку в школе. Был составлен пятилетний план действий по расширению участия девочек в жизни школ.
- Ведется работа по увеличению числа школ низшей ступени в местных сообществах. Цели организации обучения в школах низшей ступени в местных сообществах состоят в том, чтобы расширить охват девочек начальным образованием, решить проблему большого расстояния от школ и тем самым дать возможность детям младшего возраста ходить в школу.

- В сотрудничестве с Национальным союзом эритрейских женщин и Национальным союзом эритрейской молодежи и студентов в местных сообществах была усилена работа по распространению информации и улучшению представления о важности получения девочками образования.
- На основе результатов проведенных исследований и с учетом других факторов, влияющих на охват девочек образованием, Министерство образования разрабатывает коммуникационную стратегию расширения доступа девушек и других находящихся в неблагоприятном положении групп населения к образованию с помощью средств массовой информации, индивидуальной работы с лидерами местных сообществ и старейшинами и с помощью культурно-информационных мероприятий.

101. В документе о политике в сфере образования указывается, что правительство будет продолжать усилия по ликвидации гендерного неравенства на всех уровнях системы образования, и подчеркивается, что устойчивого развития нельзя будет достичь без обеспечения всестороннего участия женщин, составляющих половину населения. В нем далее говорится, что правительство будет содействовать обеспечению того, чтобы в процессе образования было отражено все демографическое и географическое многообразие страны, что будет способствовать уменьшению разрыва между мужчинами и женщинами, различными регионами и городскими/сельскими районами в отношении охвата образованием.

102. Осуществляемая правительством политика в сфере образования обеспечивает бесплатное и обязательное базовое образование для всех без какого-либо различия между полами. Эта политика обеспечивает далее, чтобы мужчины и женщины находились в равных условиях и имели равный доступ ко всем областям и уровням образования и чтобы на всех уровнях образование являлось совместным. Для того чтобы исправить исторически сложившееся неравенство женщин в рамках системы образования и обеспечить равное участие, в особенности в сфере высшего образования, были приняты временные специальные меры, включающиеся установление более низкого проходного балла для женщин на вступительных экзаменах.

103. Что касается образования людей, обладающих особыми потребностями, то в пункте 3 статьи 14 Конституции Эритреи говорится, что "ни один человек не должен подвергаться дискриминации по признаку расы, этнического происхождения... пола, инвалидности... или любой иной противоправной причине". В 2005 году Министерство образования подготовило документ, касающийся инклюзивного образования и образования для людей с особыми потребностями. Были разработаны руководящие принципы, для того чтобы помочь учителям переработать дидактические материалы с учетом многообразия форм инвалидности и других разнообразных потребностей. На данный момент имеются три специализированные школы для глухих и слепых людей. Согласно статистике базового образования за 2007/08 год, подготовленной Министерством образования, в специализированных школах насчитывалось в общей сложности 200 учащихся с ограниченными возможностями, учившихся в 1–5 классах. Из них в общей сложности 78 (36%) были девочками в возрасте до 17 лет.

104. В разработанном НСЭЖ Национальном гендерном плане действий (2003–2008 годы) указаны основные препятствия на пути охвата девочек образованием и профессиональной подготовкой и изложены ключевые стратегические цели и планы действий по решению этих проблем.

105. В рамках гендерной политики в сфере образования подчеркивается, что образование является одним из основных прав человека, которым должны пользоваться все граждане – мужчины, женщины и дети – без какой-либо дискриминации. В этой политике далее провозглашается, что сектор образования будет стремиться ликвидировать гендерные перекосы и неравенство в области охвата образованием и профессиональной подготовкой путем принятия ряда мер по содействию равному развитию девочек и мальчиков, женщин и мужчин и реализации всего заложенного в них потенциала в том, что касается приобретения знаний, навыков и умений для обеспечения устойчивого развития и равенства между полами.

106. В целях устранения гендерных перекосов в отношении доступа к образованию и успеваемости мальчиков и девочек эта гендерная политика в сфере образования охватывает цели Образования для всех (ОДВ) и Цели развития тысячелетия (ЦРТ) и включает следующие основные компоненты:

- i) обеспечение учета гендерных вопросов в национальных процессах в области образования в целях устранения перекосов и неравенства в том, что касается доступа к образованию и успеваемости мальчиков и девочек;
- ii) создание учебной и социальной среды, в которой девочки и мальчики могли бы реализовать весь заложенный в них потенциал для содействия достижению национальных целей в области развития;
- iii) содействие равному доступу мальчиков и девочек к образованию и повышению их успеваемости на всех уровнях формального и неформального образования и профессиональной подготовки;
- iv) содействие обеспечению равенства, равноправия, эффективности, партнерства, плюрализма, единства и гармонии в рамках системы образования и в других областях;
- v) устранение социальных, культурных и экономических препятствий, мешающих доступу, всестороннему участию и реализации девочками всего заложенного в них потенциала по приобретению знаний и навыков во всех областях образования и профессиональной подготовки;
- vi) формирование общества, в котором женщины и мужчины могут влиять на процесс развития, принимать в нем участие и в равной мере извлекать из него выгоду;
- vii) обеспечение учета гендерного фактора в образовательных программах, среди преподавательского состава и в дидактических материалах, а также в рамках внешкольных мероприятий и программ;
- viii) принятие конструктивных мер для ликвидации тех препятствий, с которыми девочки сталкиваются в силу своего исторически сложившегося ущемленного положения в отношении зачисления в школу и результатов в области образования и профессиональной подготовки;
- ix) обеспечение необходимых услуг для женщин и других лиц с особыми потребностями, таких, как лица с ограниченными возможностями;
- x) обеспечение того, чтобы система образования учитывала особую ситуацию групп меньшинств, людей, проживающих в отдаленных районах, сообществ, ведущих кочевой или полукочевой образ жизни, вернувшихся беженцев, перемещенных лиц и других людей, находящихся в неблагоприятной ситуации.

107. Как далее будет подтверждено статистическими данными, охват образованием за последние несколько лет после обретения независимости существенно расширился. Для обеспечения равного доступа и возможностей в области образования мужчин и женщин на всей территории страны особое внимание уделялось охвату сельских и отдаленных районов. В пересмотренной учебной программе основное место занимают научно-технические предметы, которые начинают изучать в последнем классе начальной школы. В рамках реформы образования был использован новый интерактивный педагогический подход, помогающий учащимся развить познавательные и аналитические навыки. Помимо этого в программу обучения 4–12 классов были включены такие темы, как овладение жизненными навыками, соответствующими возрастной группе обучаемых, а также вопросы, связанные со здоровьем, ВИЧ и изменением поведения.

#### Охват образованием в разбивке по полу

##### А. Дошкольное воспитание

108. Правительство Эритреи считает, что инвестиции в развитие детей в раннем возрасте напрямую связаны с поощрением прав ребенка, ликвидацией нищеты, устойчивым развитием людских ресурсов, обеспечением базового образования для всех и здравоохранения для всех. С учетом вышесказанного вопросам развития детей в раннем возрасте было уделено повышенное внимание, в первую очередь в районах, находящихся в неблагоприятном положении. Благодаря этому охват детей дошкольного возраста образованием заметно расширился. Как показано в таблице 1, охват дошкольным воспитанием в целом увеличился в 2007/08 году по сравнению с 2004/05 годом на 14,7%. Охват девочек также расширяется, и за тот же период он вырос на 10,9%. Существенных различий между показателями охвата мальчиков и девочек не наблюдается. Между тем признается, что общий показатель охвата по-прежнему является крайне низким, и предстоит еще многое сделать, для того чтобы расширить систему дошкольного воспитания, особенно в сельских районах.

Таблица 4

#### Уровень дошкольного воспитания: общие показатели охвата по возрастным группам, году и полу

Учебный год	Возраст 5–6 лет			Охват			ОПО		
	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего
2004/05	100 152	91 216	191 368	15 679	15 565	31 244	15,7	17,1	16,3
2005/06	85 091	93 457	178 548	17 897	17 672	35 569	21,0	18,9	19,9
2006/07	80 787	88 291	169 078	18 116	19 147	37 263	22,4	21,7	22,0
2007/08	80 887	87 437	168 324	17 391	18 442	35 833	21,5	21,7	21,3

Министерство образования Эритреи: Основные показатели в области образования, 2004/05–2008/09 годов, где ОПО – общий показатель охвата и ЧПО – чистый показатель охвата.

##### В. Начальное образование

109. Общая цель начального образования в том, чтобы все дети окончили начальную школу и овладели, по крайней мере, минимальными знаниями, включенными в учебную программу. Как показано в таблице 2, за отчетный период в системе образования было отмечено постепенное снижение охвата учащихся начальным образованием. Следует отметить, что численность населения данной

возрастной группы также уменьшилась. Несмотря на то что эту демографическую тенденцию еще предстоит оценить в ходе соответствующих исследований, объяснение данного явления, возможно, следует искать в происходящих изменениях в методах планирования семьи. В 2007/08 учебном году показатель охвата этим уровнем образования по сравнению с 2004/05 годом снизился на 4,6%. Показатель охвата девочек за тот же период снизился на 2,9%.

Таблица 5

**Уровень начального образования: общий показатель охвата в разбивке по возрастным группам, году и полу**

Учебный год	Возраст 7–11 лет			Охват			ОПО		
	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего
2004/05	254 719	271 547	526 266	167 451	210 061	377 512	65,7	77,4	71,7
2005/06	249 688	268 669	518 357	161 875	202 388	364 263	64,8	75,3	70,3
2006/07	238 904	258 858	497 762	149 755	182 100	331 855	62,7	70,3	66,7
2007/08	224 228	243 937	468 165	140 792	173 242	314 034	62,8	71,0	67,1

Министерство образования Эритреи: Основные показатели в области образования, 2008/09 год.

**С. Среднее образование первой ступени**

110. Общий показатель охвата на уровне среднего образования первой ступени в 2007/08 году увеличился по сравнению с 2004/05 годом на 17,1% (см. таблицу 3). Из таблицы 3 далее следует, что в отношении охвата девочек также наблюдалась неуклонная положительная динамика. За указанный период времени показатель охвата девочек вырос на 22,4%. В то время как количество учащихся на уровне среднего образования первой ступени увеличилось, в общем показателе охвата применительно к данной возрастной группе не было отмечено пропорционального увеличения, что говорит о необходимости более активных усилий по обеспечению перехода учащихся из начальной школы в среднюю.

Таблица 6

**Уровень среднего образования первой ступени: общий показатель охвата с разбивкой по возрастным группам, году и полу**

Учебный год	Возраст 11–14 лет			Охват			ОПО		
	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего
2004/05	143 154	143 975	287 129	53 996	85 033	139 029	37,8	59,1	48,4
2005/06	148 026	151 298	299 324	57 448	90 634	148 082	38,8	59,9	49,5
2006/07	152 731	178 807	331 538	59 342	81 739	141 081	38,9	45,7	42,3
2007/08	156 739	165 323	322 062	60 265	83 766	144 031	38,4	50,7	44,3

Министерство образования Эритреи: Основные показатели в области образования, 2008/09 год.

## D. Уровень полного среднего образования

111. Большое внимание уделялось расширению системы полного среднего образования и обеспечению доступа сельских районов и с трудом поддающихся охвату групп к средним школам. Эти усилия были направлены на увеличение количества учащихся средних школ в целом и создании возможностей для участия девушек, в частности путем устранения фактора больших расстояний, мешающих продолжению девушками образования после окончания начальной школы.

112. Как показано в таблице 4, охват средним образованием постепенно увеличивается. В 2007/08 году прирост по сравнению с 2004/05 годом составил 20,2%. За тот же период времени показатель охвата девушек средним образованием вырос на 48,2%. Разрыв в показателях охвата полным средним образованием между девушками и юношами снизился с 15% в 2004/05 году до 8,1% в 2007/08 году.

Таблица 7

### Уровень полного среднего образования: охват и общий показатель охвата с разбивкой по возрастным группам, году и полу

Учебный год	Возраст 12–14 лет			Охват			ОПО		
	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего
2003/04	144 903	151 315	296 218	22 952	46 449	69 401	15,8	30,7	23,4
2004/05	156 295	160 167	316 462	26 041	50 010	76 051	16,7	31,2	24,0
2005/06	167 449	168 631	336 080	27 293	50 351	77 644	16,3	29,9	23,1
2006/07	177 597	177 431	355 028	30 329	45 471	75 800	17,1	25,6	21,4
2007/08	186 368	186 640	373 008	34 008	49 323	83 411	18,3	26,4	22,4

Министерство образования Эритреи: Основные показатели в области образования, 2008/09 год.

## 2. Динамика учащихся (перешедших в следующий класс, оставшихся на второй год и бросивших школу)

113. Помимо улучшения показателей охвата образованием Министерство образования прилагает определенные усилия для увеличения количества учащихся, переходящих в следующие классы на всех уровнях. Как показано в таблицах 5 и 6, в 2007/08 году количество учащихся, оставшихся на второй год, на уровне начальной школы и средней школы первой ступени уменьшилось, по сравнению с 2004/05 годом, соответственно на 0,5% и 3,3%. Аналогичным образом за тот же период количество учащихся, бросивших школу, снизилось на 2,0%. Между тем, на уровне начального образования количество учащихся, бросивших школу, несколько выросло, что, возможно, говорит об особой необходимости повышения качества образования на этом уровне. Вместе с тем проблемы, связанные с большим количеством второгогодников и отсеявшихся, по-прежнему относятся к числу основных в секторе образования. На обоих уровнях показатели успеваемости у девушек выше, чем у юношей. На обоих уровнях доля учащихся, переходящих в следующий класс, как это показано в таблицах 5 и 6, значительно увеличилась.



Таблица 8  
Динамика учащихся на уровне начального образования,  
2004/05–2007/08 годы

Учебный год	Доля учащихся, перешедших в следующий класс			Доля учащихся, оставшихся на второй год			Доля учащихся, бросивших школу		
	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего
2004/05	80,3	79,2	79,7	15,4	15,3	15,3	4,3	5,5	5,0
2005/06	78,6	75,3	71,8	16,0	15,7	15,8	5,5	8,9	7,4
2006/07	79,1	76,5	78,5	15,1	16,1	15,8	4,8	6,2	5,6
2007/08	81,1	78,6	79,7	14,1	15,4	14,8	4,8	6,0	5,5

Министерство образования Эритреи: Основные показатели в области образования, 2004/05–2008/09 годы.

Таблица 9  
Динамика учащихся на уровне среднего образования первой ступени,  
2004/05–2007/08 годы

Учебный год	Доля учащихся, перешедших в следующий класс			Доля учащихся, оставшихся на второй год			Доля учащихся, бросивших школу		
	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего
2004/05	79,2	71,4	74,5	13,8	19,6	17,3	7,0	9,0	8,1
2005/06	79,7	66,6	71,8	11,2	12,7	12,1	9,1	20,7	16,1
2006/07	80,0	76,4	77,9	14,0	15,9	15,1	6,1	7,8	7,0
2007/08	81,4	77,3	79,0	13,3	16,0	14,9	5,3	6,7	6,1

Министерство образования Эритреи: Основные показатели в области образования, 2004/05–2008/09 годы.

114. На уровне полного среднего образования динамика учащихся в целом выглядит обнадеживающей. За последние три года (2005/06–2007/08 годы) доля учащихся, бросивших школу, снизилась в целом на 6,4%, а доля бросивших школу девушек – на 3%. Доля учащихся, оставшихся на второй год, по-прежнему является высокой как среди юношей, так и среди девушек, и в связи с этим необходимы более активные усилия для повышения качества образования, в том числе качества подготовки учителей.

Таблица 10  
Динамика учащихся на уровне полного среднего образования,  
2004/05–2007/08 годы

Учебный год	Доля учащихся, перешедших в следующий класс			Доля учащихся, оставшихся на второй год			Доля учащихся, бросивших школу		
	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего
2004/05	87,1	73,1	78,2	2,7	9,1	6,8	10,2	17,8	15,0
2005/06	75,9	59,5	65,7	11,8	20,1	17,0	12,3	20,4	17,4
2006/07	83,7	81,1	82,2	7,2	10,5	9,1	9,1	8,4	8,7
2007/08	79,5	75,2	76,9	11,2	16,7	14,5	9,3	8,1	8,6

Министерство образования Эритреи: Основные показатели в области образования, 2004/05–2008/09 годы.

Таблица 11  
**Экзамены в государственных средних школах (сдача с отличием,  
сдача с высоким баллом, сдача с проходным баллом)**

Экзаменационный год	Доля, процент					
	Степень		Диплом		Общее число участников	
	Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики
2005	22,3	77,7	18,0	82,0	17,4	82,6
2006	24,2	75,8	24,9	75,1	26,0	74,0
2007	29,2	70,7	26,8	73,2	34,6	65,4
2008	32,3	67,7	33,2	66,8	43,6	56,4

115. За последние пять лет (2005–2008 годы) доля девушек, успешно сдающих экзамены для поступления в колледжи, дающие право на получение степени или диплома, увеличилась. В настоящее время девушки составляют почти 39% от общего числа учащихся, поступивших в различные колледжи с правом выдачи диплома или присуждения степени. Доля женщин, сдавших выпускные экзамены в средней школе с отличием или проходным баллом и поступивших в учебные заведения, дающие право на получение диплома или степени, выросла с 17,4% до 39%.

#### **Доля учащихся профессионально-технических учебных заведений**

116. Министерство образования прилагает усилия для подготовки полуквалифицированных и квалифицированных работников в целях создания возможностей для получения оплачиваемой работы. Имеются различные уровни подготовки (промежуточный и продвинутый), на которых основное внимание уделяется таким предметам, как технология, сельское хозяйство, изобразительные искусства и музыка. Помимо формального профессионально-технического обучения для удовлетворения потребностей экономики организуются также неформальные программы по развитию навыков и профессиональной подготовке. Ожидается, что это создаст возможности для самозанятости и приносящей доход деятельности. К участию в таких программах привлекаются девушки и представители других находящихся в неблагоприятном положении групп населения. Доля девушек, участвовавших в программах обучения продвинутого и промежуточного уровня, составила в 2007/08 учебном году соответственно 35,7% и 43,3%.

Таблица 12  
**Профессионально-техническое обучение: количество учащихся в разбивке по полу и году**

Учебный год	Продвинутый уровень			Промежуточный уровень		
	Всего	Женщины	Доля женщин	Всего	Женщины	Доля женщин
			в процентах			в процентах
2004/05	н.д.	н.д.	н.д.	1 864	675	36,2
2005/06	90	32	35,6	1 779	675	37,9
2006/07	208	103	49,5	1 280	582	45,4
	С получением справки			Промежуточный уровень		
2007/08	2 440	872	35,7	697	302	43,3

Эритрея: Статистика базового образования, 2004/05–2008/09 годы.

117. Доля девушек, обучающихся в системе профессионально-технического обучения и подготовки, непрерывно увеличивается как на промежуточном, так и на продвинутом уровне. Вместе с тем следует отметить, что, несмотря на относительно медленное увеличение числа женщин в этой области, которая раньше была "мужской", достигнутые ими в 2007/08 году показатели на продвинутом и промежуточном уровнях, составившие соответственно 35,7% и 43,3%, являются очевидным шагом вперед. Министерство образования планировало довести долю участия девушек в системе профессионально-технического обучения и подготовки до 30%. Этот показатель был достигнут в 2007/08 году и превышен для продвинутого и промежуточного уровня соответственно на 5,6% и 13,3%.

118. В 2007 году был открыт новый национальный центр профессиональной подготовки сертификационного уровня, который продолжает заниматься развитием навыков профессиональной деятельности у учащихся, которые не смогли получить на выпускных экзаменах баллы, дающие возможность для поступления в различные колледжи. Ведется подготовительная работа по повышению уровня подготовки с заменой справки на диплом об окончании. Как показано в таблице выше, общая доля девушек среди учащихся национального центра профессиональной подготовки составила в 2007/08 году 50,5% от общего количества учащихся.

Таблица 13  
**Обучение на промежуточном уровне: технические, сельскохозяйственные и другие профессиональные училища в разбивке по году и полу**

Год	Сельское хозяйство			Музыка и искусство			Техника					
	Жен-цины	Муж-чины	Всего	Доля	Жен-цины	Муж-чины	Всего	Доля	Жен-цины	Муж-чины	Всего	Доля
				жен-цин в про-центах				жен-цин в про-центах				жен-цин в про-центах
2004/05	203	338	541	37,5	14	32	46	30,4	458	819	1 277	35,9
2005/06	210	272	482	42,1	14	32	46	30,4	778	886	1 664	46,7
2006/07	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
2007/08	35	32	67	52,2	–	–	–	–	267	363	630	42,4

119. Доля женщин, проходящих подготовку для работы в сельском хозяйстве, почти сравнялась с долей мужчин, а иногда даже превышает последнюю. Это свидетельствует об изменении отношения к роли и участию женщин в областях, в которых раньше доминировали мужчины.

Таблица 14

**Представительство в медицинских училищах в разбивке по полу и году**

Год	Всего	Женщины		Мужчины	
		Количество	Доля в процентах	Количество	Доля в процентах
2004/05	179	84	46,9	95	53,1
2005/06	529	184	34,8	345	65,2
2006/07	167	74	44,3	93	55,7
2007/08	280	140	50,0	140	50,0

120. Тенденции представительства женщин и мужчин среди младшего медицинского персонала прослеживаются не вполне отчетливо. Иногда женщины преобладают над мужчинами, иногда ситуация выглядит противоположно. Однако если говорить в целом, то мужчины и женщины представлены в этом сегменте обучения в относительно равных долях, и это говорит о том, что в отношении данной профессии в обществе нет гендерных предрассудков.

**4. Образование лиц с особыми потребностями**

121. Правительство Эритреи полагает, что каждый гражданин имеет право на равный доступ к финансируемым государством социальным услугам и не должен подвергаться дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, языка, пола, инвалидности, вероисповедания, возраста, политических убеждений и социального или экономического положения. Это четко заявлено в Национальной политике в области образования 2003 года, где говорится, что "... все граждане независимо от различий между ними будут иметь равный доступ к возможностям в сфере образования...".

122. В связи с этим повышенное внимание уделяется охвату образованием детей с особыми потребностями. В настоящее время имеются три специальные начальные школы – одна для слепых и две – для глухих детей.

Таблица 15

**Образование лиц с особыми потребностями в разбивке по году и полу**

Учебный год	Школы			
	Школа для слепых		Школа для глухих	
	Всего	Девочки	Всего	Девочки
2004/05	74	25	139	56
2005/06				
2006/07	69	22	135	56
2007/08	69	20	131	58

Министерство образования Эритреи: базовая статистика образования, 2004/05–2008/09 годы.

123. С учетом общего числа лиц с ограниченными возможностями, обучающихся в школах для учащихся с особыми потребностями, необходимо расширить доступ и возможности для гораздо большего числа детей и взрослых, находящихся в таких же трудных условиях, особенно тех, которые проживают в сельских районах. Эритрейская национальная ассоциация слепых (ЭНАС) проводит различные кампании, стимулирующие родителей отправлять своих детей в школу.

## 5. Обучение взрослых

124. Одними из главных направлений работы Министерства являются ликвидация неграмотности и обеспечение непрерывного образования и возможностей получения профессиональной подготовки. Программа ликвидации неграмотности предназначена для взрослых и молодых людей, не охваченных системой школьного образования, и направлена на повышение уровней грамотности среди участников программ ликвидации неграмотности и последующего обучения большинство составляют женщины.

Таблица 16

### Программы ликвидации неграмотности для взрослых: количество участников и выпускников в разбивке по году и полу

Учебный год	Количество участников			Количество выпускников			Доля женщин от общего количества выпускников в процентах
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего	
2004/05	72 530	9 671	82 201	64 750	7 769	72 519	89,3
2005/06	91 548	10 189	101 737	81 715	8 027	89 742	91,0
2006/07	62 554	7 978	70 532	48 110	5 240	53 340	90,2
2007/08	48 911	6 277	55 188	37 806	4 260	42 066	89,9

Обучение взрослых: статистическая информация, 2004/05–2008/09 годы.

125. В период с 2004/05 по 2007/08 учебный год доля женщин от общего количества участников программ ликвидации неграмотности для взрослых составляла соответственно 88,2%, 89,9%, 88,6% и 88,6%. За те же четыре учебных года доля женщин, завершивших курс обучения, была также выше, чем доля мужчин, и составляла соответственно 89,3%, 91,0%, 90,2% и 89,9%.

126. В 2007/08 году программа ликвидации неграмотности осуществлялась в 1 498 центрах, и подавляющее большинство ее участников составляли сельские женщины, 83% из которых зарабатывают на жизнь земледелием, животноводством, торговлей и наемным трудом.

Таблица 17  
**Программа обучения взрослых (центры непрерывного образования и реабилитации)**

Учебный год	Количество участников			Количество выпускников		
	Женщины	Всего	Доля женщин от общего количества выпускников в процентах	Женщины	Всего	Доля женщин от общего количества выпускников в процентах
2004/05	1 691	4 924	34,3	1 367	3 824	35,7
2005/06	1 401	4 669	30,0	1 047	2 026	51,7
2006/07	990	1 854	53,4	799	1 511	52,8
2007/08	878	1 587	55,3	697	1 152	60,5

127. Участники системы непрерывного образования обучаются по программам начальной школы, средней школы первой ступени и средней школы второй ступени. Доля участвующих женщин выше, чем доля мужчин, составив в 2006/07 и 2007/08 учебных годах соответственно 53,4% и 55,3% от общего количества участников. Доля женщин, завершивших программу обучения, также выше, чем доля вступивших в эту программу, что свидетельствует о том, что завершить программу удается большему количеству женщин, чем мужчин. Программы ликвидации неграмотности и непрерывного образования позволяют женщинам воспользоваться возможностями в области образования, которые были ими упущены из-за различных культурных и экономических препятствий.

Таблица 18  
**Количество и доля женщин-учителей в разбивке по уровню школы**

Учебный год	Начальная школа			Средняя школа первой ступени			Средняя школа второй ступени		
	Всего	Женщины	Доля женщин в процентах	Всего	Женщины	Доля женщин в процентах	Всего	Женщины	Доля женщин в процентах
2004/05	9 742	3 166	39,9	2 449	245	10,0	1 607	215	13,4
2005/06	7 711	3 350	43,4	2 491	314	12,6	1 552	204	13,1
2006/07	6 933	3 305	47,7	2 478	245	10,0	1 778	208	11,7
2007/08	7 311	3 241	44,3	2 704	258	10,5	1 811	210	11,6

128. В 2007/08 учебном году количество женщин-учителей начальных школ выросла по сравнению с 2004/05 годом на 2,37%. Женщины составляют 44,3% от общей численности учителей начальных школ. Между тем на этой ступени образования мужчины немного превосходят женщин в численном отношении. Как показано в таблице 13, с каждой следующей ступенью образования гендерные диспропорции становятся все значительнее. Несмотря на увеличение количества женщин-учителей в абсолютном отношении за период с 2004/05 по 2007/08 учебный год, среди учителей средних школ первой и второй ступеней доля женщин составляет лишь 10,5% и 11,6%, что свидетельствует о том, что набор женщин на работу учителями в этих школах осуществляется более медленными темпами по сравнению с мужчинами.

129. Соотношение женщин и мужчин, работающих учителями на этих трех ступенях образования, указывает на то, что на начальном уровне диспропорция неуклонно сокращается. В средних школах первой ступени доля женщин-учителей в течение последних четырех лет оставалась практически неизменной. В средних школах второй ступени соотношение женщин и мужчин-учителей, хотя и с некоторыми колебаниями, также оставалось относительно стабильным – на уровне 11,6%. В абсолютном соотношении количество женщин и мужчин, работающих учителями в школах всех уровней, увеличилось в средних школах первой и второй ступени.

130. В 2007/08 учебном году женщин было 210 (11,6%) из в общей сложности 1 811 учителей. Из 216 учителей профессионально-технических училищ в 2007/08 году 39 (18%) были женщины. С учетом того, что большинство преподавателей-женщин имеют дипломы, и лишь три из них имеют степени бакалавра или магистра наук или искусств по сравнению с 21 мужчиной с университетской степенью или даже степенью доктора философии, необходимо приложить усилия для повышения уровня квалификации учителей-женщин.

#### **Женщины, обучающиеся в высших учебных заведениях**

131. До 2003 года единственным высшим учебным заведением в стране являлся Асмарский университет, который был основан в 1958 году итальянскими миссионерами. Это единственное высшее учебное заведение не только не могло принять достаточного количества учащихся, получивших среднее образование, но и было не в состоянии удовлетворить потребность в подготовке требуемых квалифицированных людских ресурсов для всей страны. По этой причине, сознавая колоссальный потенциал высшего образования в деле содействия социально-экономического роста, правительство государства Эритрея провозгласило стратегию увеличения количества высших учебных заведений в стране для расширения доступа и обеспечения более широкого территориального охвата. В 2003 и 2004 годах в различных регионах страны было открыто семь высших учебных заведений.

Таблица 19

#### **Количество и процент женщин-учащихся в колледже предпринимательства и экономики в Халахале**

Год	Всего	Женщины		Мужчины	
		Количество	Доля в процентах	Количество	Доля в процентах
2004/05	612	161	26,3	451	73,7
2005/06	352	82	23,3	270	76,7
2006/07	630	136	21,6	494	78,4
2007/08	540	105	19,4	435	80,6

132. Как и в других колледжах, количество женщин в колледже предпринимательства и экономики ниже по сравнению с мужчинами. По всей вероятности, это скорее обусловлено соответственно меньшим количеством женщин, поступающих в колледжи по окончании средней школы, чем различиями в склонности или отношении женщин к данной профессии.

Таблица 20  
Количество и процент женщин-учащихся в колледже морской науки и технологии в Массаве

Год	Всего	Женщины		Мужчины	
		Количество	Доля в процентах	Количество	Доля в процентах
2004/05	157	21	13,4	136	86,6
2005/06	392	61	15,6	331	84,4
2006/07	213	21	9,9	192	90,1
2007/08	198	36	18,2	162	81,8

133. Поскольку данная профессия является новой для Эритреи, количество женщин, обучающихся в колледже морской науки и технологии, невелико. Поэтому, несмотря на небольшую долю женщин в этом колледже, отрадно видеть, что женщины все же поступают в этот ранее неизвестный колледж.

Таблица 21  
Соотношение учащихся в Эритрейском технологическом институте (ЭТИ)

Год	Факультет искусств и общественных наук		Педагогический факультет		Инженерный факультет		Наука									
	Процент/ количество женщин	Процент/ количество мужчин	Процент/ количество женщин	Процент/ количество мужчин	Процент/ количество женщин	Процент/ количество мужчин	Процент/ количество женщин	Процент/ количество мужчин								
2005	24,1	60	74,7	186	18,4	77	81,6	342	12,6	78	87,4	543	13,7	53	86,3	335
2006	21,1	42	78,9	157	18,5	108	81,5	476	17,6	142	82,4	667	30,0	149	70,0	347
2007	26,7	27	73,3	74	38,7	135	61,3	214	12,6	69	87,4	480	32,6	97	67,4	201
2008	36,2	42	63,8	74	39,9	215	60,1	324	22,1	186	77,9	654	44,0	198	56,0	252

- На факультете искусств и общественных наук и педагогическом, инженерном и научном факультетах Эритрейского технологического института (ЭТИ) количество учащихся-мужчин по-прежнему намного превышает количество женщин. Это свидетельствует о том, что предстоит еще многое сделать, для того чтобы устранить гендерные диспропорции на факультетах этого высшего учебного заведения. Вместе с тем отрадно видеть, что количество учащихся-женщин растет.

## Статья 11 Занятость

### А. Правовая основа

#### А. Конкретные статьи Конституции, гарантирующие право женщин на труд в качестве одного из прав человека

134. В Конституции Эритреи провозглашается твердая приверженность уважению права на человеческое достоинство, а в пункте 3 статьи 16 содержится конкретное положение по вопросу защиты от рабского труда, где говорится, что



никого нельзя удерживать в рабстве или подневольном состоянии, так же как никого нельзя принуждать к труду согласно закону. Кроме того, в преамбуле к Конституции признается героическая роль эритрейских женщин, позволившая заложить основы равенства между мужчинами и женщинами, и содержится запрет любой дискриминации по признаку пола.

135. В пункте 2 статьи 14 Конституции говорится:

"Никто не должен подвергаться дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, языка, цвета кожи, пола, вероисповедания, ограниченных возможностей, возраста, политических убеждений или социального или экономического положения или на любых других соответствующих основаниях"<sup>1</sup>.

136. Эту статью дополняет пункт 2 статьи 7 "О демократических принципах", которая устанавливает запрет на дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах и гласит следующее:

"Запрещается любое действие, нарушающее права человека женщин или ограничивающее или иным образом принижающее их роль и участие".

137. В соответствии с Конституцией женщины и мужчины в Эритрее имеют равные возможности в сфере занятости в государственном и частном секторе. Пункт 7 статьи 9 Конституции гласит:

"Каждый гражданин имеет право на выбор любой разрешенной законом профессии, рода занятий или деятельности".

138. Далее Конституция (пункт 3 статьи 21) гарантирует женщинам и мужчинам равные права на свободное участие в любой экономической деятельности и занятие любой разрешенной законом коммерческой деятельностью.

139. Каждый гражданин имеет гарантируемое Конституцией право на создание или принадлежность к любой ассоциации, такой как профсоюзы. Пункт 6 статьи 19 гласит:

"Каждый гражданин имеет право создавать организацию для достижения политических, социальных, экономических и культурных целей".

140. Постановление № 118/2001 о труде обеспечивает защиту прав женщин от любой формы дискриминации в сфере занятости.

#### **Минимальный возраст трудоустройства для женщин и мужчин**

141. Согласно Постановлению № 118/2001 о труде для женщин и мужчин установлен одинаковый минимальный возраст для приема на работу. В соответствии с пунктом 40 статьи 3 "любое слово мужского рода распространяется также и на женщин". С учетом данного определения в пункте 1 статьи 9 четко указывается минимальный возраст трудоустройства.

142. "Без ущерба любым положениям Гражданского кодекса любое лицо в возрасте 14 лет или старше вправе заключить трудовой договор". Более того, пункт 1 статьи 68, "принимать на работу любое лицо моложе 14 лет незаконно". В случае использования работодателем принудительного труда он будет привлечен к ответственности в соответствии с Уголовным кодексом.

<sup>1</sup> Конституция Эритреи.

**Равное вознаграждение трудящихся женщин и мужчин: оклады/заработная плата, пособия, сверхурочные, надбавки**

143. Пункт 1 статьи 41 Постановления о труде гласит:

"Работодатель выплачивает равную начальную заработную плату за одинаковую работу".

144. Кроме того, в пункте 1 статьи 65 Постановления о труде подчеркивается, что "женщины не должны подвергаться дискриминации в том, что касается возможностей и обращения в сфере занятости, а также получения вознаграждения, на основании их пола".

145. В статьях 156 и 157 того же Постановления предусматривается, что лицо, виновное в нарушении вышеуказанных положений трудового законодательства, подвергается наказанию согласно Постановлению о труде и Уголовному кодексу Эритреи (дорабатывается).

**Отпуск по болезни****Право трудящихся женщин на охрану здоровья и безопасные условия труда**

146. Согласно пунктам 1–5 статьи 62 "в случае потери работником после завершения испытательного срока трудоспособности из-за болезни, не связанной с производственной травмой, он имеет право на отпуск по болезни. Продолжительность такого отпуска не может превышать шесть месяцев. Отпуск по болезни, предусматриваемый данной статьей, предоставляется на следующих условиях:

- a) первый месяц – с полным сохранением содержания;
- b) следующие два месяца – с сохранением содержания в размере 50%;

и

- c) следующие три месяца – без сохранения содержания".

**Отпуск по беременности и родам**

147. Пункт 1 статьи 66 гласит: "Беременной работнице предоставляется оплачиваемый отпуск для прохождения медицинского обследования в связи с беременностью при том условии, что она должна предъявить своему работодателю медицинскую справку о результатах обследования".

- 2) "Беременная работница имеет право на получение оплачиваемого отпуска по беременности и родам продолжительностью 60 дней подряд начиная со следующего за родами дня".

**Условия оплаты простоя**

148. Пункт 2 статьи 43 гласит: "Работник имеет право на получение заработной платы, если он был готов, но оказался не в состоянии трудиться из-за отсутствия инструментов или сырья или из-за иных не подвластных ему факторов". (Любая формулировка, подразумевающая лиц мужского пола, в равной мере относится к женщинам, поскольку она используется только для того, чтобы избежать утяжеления фразы словами "он/она").

### Защита от увольнения

149. Согласно статье 22 трудового законодательства прекращение трудового договора может происходить по инициативе как работодателя, так и работника в соответствии с положениями законодательства, коллективного договора или договоренности между сторонами.

150. В законодательстве разъясняется, какие причины для прекращения трудового договора считаются обоснованными, а какие – нет. В статьях 23 и 24 перечисляются законные и незаконные основания для прекращения трудового договора. В статьях 20 и 21 излагаются обязательства работодателя и работника. Кроме того, в статьях 30 и 31 четко указывается, когда прекращение трудового договора требует предварительного уведомления и когда такого уведомления не требуется.

151. Согласно статье 26 прекращение трудового договора является обоснованным:

- если работник нарушает свои обязательства или если оно осуществляется на законных основаниях для прекращения трудового договора в соответствии с договоренностями между сторонами или коллективным договором (пункт 1);
- на прекращение договора, осуществляемое в соответствии с пунктом 1 данной статьи, распространяются положения настоящего Постановления, касающиеся уведомления о прекращении трудового договора (статьи 30 и 31).

152. Прекращение работодателем трудового договора в нарушение статьи 23 "Незаконные основания для прекращения трудового договора" данного Постановления считается необоснованным (статья 28/1). На работодателя, прекращающего трудовой договор с работником по необоснованным причинам, распространяется действие положений статьи 29 данного Постановления. Другими словами, работник, с которым трудовой договор прекращается необоснованно, имеет право на получение компенсации.

153. Таким образом, правительство Эритреи с помощью трудового законодательства пытается защитить работающих женщин и мужчин от увольнений.

#### *Защита от производственных рисков и компенсация*

154. Работодатели обязаны обеспечивать защиту своих работников, как женщин, так и мужчин, от производственных рисков. Статья 20 (4: 9: 10) трудового законодательства 2011 года гласит, что работодатель обязан:

- принимать все необходимые меры по охране здоровья и технике безопасности и соблюдать стандарты и инструкции, предусмотренные настоящим Постановлением или надлежащими органами в отношении таких мер;
- заблаговременно принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы производственные помещения и процессы не становились источником или причиной угрозы здоровью и безопасности работников;
- обеспечивать работников личным защитным снаряжением и другими необходимыми средствами и проводить инструктаж по их использованию.

155. Трудовое законодательство также требует от работников неукоснительного соблюдения содержащихся в законодательстве указаний в отношении производственных рисков. В статье 21 (5.6) говорится, что работник обязан:

- исполнять все инструкции по охране здоровья и безопасности, издаваемые работодателем или соответствующим органом;
- надлежащим образом и с осторожностью пользоваться приборами и устройствами, выданными ему для защиты его здоровья и безопасности, а также здоровья и безопасности других работников.

156. Порядок выплаты компенсации работникам за полученные производственные травмы предусмотрен пунктами 1–2 статьи 78. Работник, получивший производственную травму, имеет право на получение:

- периодических выплат в течение всего периода временной потери трудоспособности;
- пособия по инвалидности в случае травмы, приведшей к полной потере трудоспособности;
- в случае смерти работника в результате полученной производственной травмы его наследники имеют право на получение компенсации в соответствии со статьей 81 (3/с).

157. Кроме того, в настоящее время на основе статьи 140 г) разрабатывается проект детального положения об условиях труда молодых работников, беременных женщин и лиц с ограниченными возможностями.

*Ограничение использования труда женщин на работах в ночную смену; подземных работах; работах в шахтах*

158. В трудовом законодательстве нет статьи, которая запрещала бы использовать труд женщин на работах в ночную смену, подземных работах или на работах в шахтах. Вместе с тем в пунктах 1–3 статьи 67 законодательства предусматриваются некоторые ограничения в отношении условий труда беременных женщин. Эта статья не разрешает использовать труд беременных работниц на работе в ночную смену и сверхурочных работах. Беременная работница имеет право на перевод на менее опасную работу с сохранением прежней заработной платы и на восстановление на прежнем месте работы по окончании отпуска по беременности и родам. Согласно данной статье также не разрешается прекращать трудовой договор с работницей, находящейся в отпуске по беременности и родам или отпуске по болезни, связанной с беременностью или родами.

*Условия, касающиеся прекращения трудового договора*

159. Согласно статьям 22 и 25 трудовой договор прекращается по инициативе работодателя или работника в соответствии с положениями законодательства, коллективным договором или договоренностью между сторонами.

160. С другой стороны, если работодатель расторгает трудовой договор с работником по признаку его расы, цвета кожи, национальной принадлежности, пола, вероисповедания, происхождения, беременности, семейных обязанностей, семейного положения, политических убеждений или социального положения, то такие основания для прекращения трудового договора не могут считаться законными (пункт 4 статьи 23).

#### **Положения трудового законодательства, касающиеся отпуска по беременности и родам и материнских пособий**

161. Порядок предоставления отпуска по беременности и родам и выплаты материнских пособий регулируется пунктами 1–3 статьи 66 законодательства 2001 года, которые гласят следующее:

1) Беременной работнице предоставляется оплачиваемый отпуск для прохождения медицинских обследований, связанных с беременностью.

2) Беременная работница имеет право на получение оплачиваемого отпуска по беременности и родам продолжительностью 60 дней подряд начиная со следующего за родами дня. При этом она вправе разделить свой отпуск по беременности и родам на две части, взяв одну его часть до предполагаемой даты родов, а другую – после родов.

3) Работнице, заболевшей по окончании отпуска по беременности и родам, предоставляется отпуск по болезни в соответствии со статьей 62 данного Постановления (которая дает право на отпуск продолжительностью до шести месяцев с выплатой заработной платы в полном размере в течение первого месяца, в 50-процентном размере – в течение двух последующих месяцев и без оплаты – в течение оставшихся трех месяцев).

162. В пункте 3 статьи 67 устанавливается, что прекращение трудового договора по признаку пола не является законным. Это подкрепляется положением статьи 67 трудового законодательства, в котором говорится, что работодатель не может ни прекратить трудовой договор, ни направить уведомление о его прекращении работнице, находящейся в отпуске по беременности и родам или отпуске по болезни, являющейся следствием ее беременности.

#### **Положение о родительском отпуске**

163. В Постановлении № 118/2001 о труде не содержится никаких положений, касающихся родительского отпуска или отпуска в связи с отцовством. Однако в настоящее время в проекте кодекса о гражданской службе рассматривается вопрос о трехдневном отпуске в связи с отцовством.

#### **Законоположения об услугах по уходу за детьми и перерывах для кормления детей**

164. На основе статьи 140 g) в соответствии со своими директивными полномочиями Министерство разрабатывает положения о предоставлении работающим женщинам услуг по уходу за детьми и организации для кормящих матерей перерывов в работе для кормления детей грудью.

#### **Законоположения об услугах по уходу за детьми и перерывах для кормления детей**

165. Как отмечается в статье 42 c) трудового законодательства 2001 года, сдельная работа возможна в тех случаях, когда при определении размера оплаты труда учитываются объем и качество выполненной работы.

#### **Законодательство, обеспечивающее право женщин на землю на равной с мужчинами основе**

166. Земельное законодательство наделяет женщин равными с мужчинами правами на владение землей. Этот вопрос достаточно полно рассматривается в соответствующих разделах.

#### **Равное с мужчинами право женщин на социальное обеспечение**

167. Пункт 2 статьи 2 Постановления № 146/2005 о пенсионном фонде гласит:  
"Работником является любое лицо, выполняющее работу для работодателя и получающее вознаграждение за такую работу".

168. Согласно статье 10(1/a) по достижении возраста выхода на пенсию и в случае выплаты соответствующих взносов в течение не менее 120 месяцев женщины и мужчины на равной основе получают пособия от системы социального обеспечения Эритреи.

169. Помимо этого в статье 10 b) и d) Постановления № 146/2005 указывается, что в случае болезни и полной и окончательной потери трудоспособности женщины и мужчины имеют равное право на социальное обеспечение.

170. Кроме того, хотя Министр, пользуясь своим директивным правом, может издать постановления или указания, необходимые для выплаты пособия по безработице потерявшим работу женщинам и мужчинам, пока никакие пособия по безработице в стране не предусмотрены.

#### **Законодательство о борьбе с сексуальными домогательствами и насилием в отношении женщин на рабочем месте**

171. В пункте 3 статьи 20 Постановления № 118/2001 о труде предусматривается, что работодатель обязан уважать достоинство работающих женщин и мужчин.

172. Кроме того, согласно статьям 23/4 и 118/7 Постановления о труде Эритреи 2001 года работодатель или предприятие не должны подвергать работников дискриминации по признаку расы, цвета кожи, социального происхождения, национальной принадлежности, пола, политических убеждений или вероисповедания. В них далее устанавливается, что работодатель не имеет права прекращать трудовой договор с работником исключительно по признаку расы, цвета кожи, национальной принадлежности, пола, вероисповедания, происхождения, беременности, семейных обязанностей, семейного положения, политических убеждений или социального положения.

173. Что касается лиц с ограниченными возможностями и работающих женщин, то в соответствии со статьями 63–65 Постановления № 118/2001 о труде любая дискриминация в отношении этих групп также запрещена.

174. В статьях 156 и 157 того же Постановления предусматривается, что виновный в нарушении вышеуказанных положений трудового законодательства привлекается к ответственности в соответствии с положениями Постановления о труде и Уголовного кодекса Эритреи.

#### **Ратификация конвенций Организации Объединенных Наций, касающихся вопросов занятости, например трудящихся-мигрантов**

175. Эритрея ратифицировала следующие конвенции Организации Объединенных Наций, имеющие отношение к сфере занятости:

- Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (24 июля 2001 года);
- Международный пакт о гражданских и политических правах (22 января 1999 года);
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) (5 сентября 1995 года);
- Конвенцию о правах ребенка (КПР) (3 августа 1994 года).

**Ратификация конвенций МОТ, касающихся вопросов занятости, например труда в промышленности, трудящихся-мигрантов, профсоюзов**

176. Эритрея является участником семи основных конвенций, а именно:

- о свободе ассоциации (Конвенция № 87);
- о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (Конвенция № 98);
- о принудительном или обязательном труде (Конвенция № 29);
- об упразднении принудительного труда (Конвенция № 105);
- о минимальном возрасте (Конвенция № 138);
- о равном вознаграждении мужчин и женщин (Конвенция № 100);
- о недопущении дискриминации в области труда и занятий (Конвенция № 111).

177. В целом перечисленные выше конвенции известны как основные конвенции по правам человека, и каждая из них оказывает влияние на обеспечение равных прав и возможностей для женщин. Последние две конвенции, касающиеся равного вознаграждения и недопущения дискриминации в области труда и занятий, относятся непосредственно к сфере занятости.

**Двусторонние соглашения между принимающими странами и странами происхождения для обеспечения защиты трудящихся-мигрантов**

178. 27 марта 2008 года между правительством государства Эритрея и правительством Государства Катар было подписано соглашение о регулировании использования рабочей силы на территории Государства Катар для обеспечения защиты трудящихся-мигрантов. В статье 2 данного соглашения говорится, что "порядок найма рабочих из Эритреи и их приезда и трудоустройства в Государстве Катар регулируется соответствующими законами и процедурами, действующими в этих двух странах". (Подписано в Дохе 19 Рабия "1" 1429 27 марта 2008 года).

**В. Политика****Дискриминация в сфере занятости****Политика позитивной дискриминации в отношении женщин в сфере занятости, например квоты, семейное положение, содействие продвижению по службе и защита от увольнений**

179. Политика, придерживающаяся принципов позитивной дискриминации в отношении женщин в сфере труда и занятий, отсутствует. Однако это не означает, что на практике никаких мер для расширения участия женщин во всех областях развития не принимается, поскольку по всей стране такие позитивные действия предпринимаются в отношении образования и профессиональной подготовки.

**Статья 65 (2)**

180. В разделе 13.4 а) Стратегической политики Эритреи, принятой в 1994 году, говорится, что должны быть в достаточной и необходимой степени расширены права и возможности жертв войн, находящихся в неблагоприятном положении лиц, таких как демобилизованные комбатанты, беженцы и перемещенные лица, и других уязвимых групп, для того чтобы они могли стать полноценными членами общества.

181. Далее в разделе 13.5 с) того же документа говорится о необходимости расширения участия женщин в образовательной и экономической деятельности.

182. Наконец, что не менее важно, в пункте 5 статьи 21 Конституции Эритреи 1997 года указывается, что Национальная ассамблея должна принять законы, гарантирующие и обеспечивающие социальное благополучие граждан, права и условия труда и другие права и обязанности.

**Доступ к занятости**

183. Согласно статье 5 Постановления о труде 2001 года лицо, ищущее работу, может обратиться в службу занятости Министерства, или в частное агентство по трудоустройству, или напрямую к работодателю. Такой порядок, дополняющий положения Стратегической политики, может способствовать ликвидации дискриминации и обеспечению равного доступа к занятости и конкретным профессиям.

**Условия занятости**

184. В соответствии с Постановлением о труде 2001 года четко изложенные условия труда и другие условия, указанные в коллективных договорах, которые отвечают интересам работников, считаются неотъемлемой частью трудового договора. Кроме того, условия трудового договора, не соответствующие положениям данного Постановления или создающие менее благоприятные условия, чем те, которые предписаны законом, считаются недействительными.

**Политика, направленная на ликвидацию дискриминации в сфере занятости**

185. В трудовом законодательстве четко устанавливается, что дискриминация по признаку пола является незаконной. Статья 65 (1–3) трудового законодательства 2001 года гласит:

*Женщины не должны подвергаться дискриминации в том, что касается возможностей и обращения в сфере занятости и оплаты труда, по признаку их пола.*

**Государственная политика по ведению переговоров с профсоюзами в отношении равного вознаграждения за труд равной ценности и условий труда для женщин**

186. Согласно пункту 1 статьи 65 и статье 102 Постановления № 118/2001 о труде создаются возможности для подписания коллективного договора, который, как предполагается, должен заключаться между работодателями и работниками и касаться различных трудовых вопросов, таких как заработная плата, условия труда, социальное обеспечение, продвижение по службе, обучение и профессиональная подготовка.



**Политика, направленная на ликвидацию гендерной сегрегации на рынке труда, например установление квот и другие меры**

187. Стратегическая политика Эритреи и программа обучения, утвержденная Министерством образования, направлены на обеспечение равных возможностей и равноправного отношения в сфере труда и занятий.

188. В целях поощрения и содействия обучению женщин в системе профессионально-технического образования (СПТО) Министерство образования разрешает женщинам поступать в профессионально-технические училища с более низким проходным баллом (сниженным на 30%).

189. Обеспечивая доступ в школы-интернаты с более низким проходным баллом, Министерство образования также осуществляет позитивную дискриминацию в плане возможностей в области профессионально-технической подготовки в отношении некоторых этнических групп, подвергавшихся дискриминации и забвению в период колониального господства Эфиопии.

190. Согласно статьям 5 и 6 Постановления о труде 2001 года лицо, ищущее работу, может обратиться в службу занятости Министерства, или в частное агентство по трудоустройству, или напрямую к работодателю. Кроме того, работодатель имеет право нанять любого ищущего работу человека любым из указанных выше способов. Такой порядок может способствовать ликвидации дискриминации и обеспечению равного доступа к занятости. Кроме того, согласно пункту 2 статьи 3 и статье 33 женщины и мужчины пользуются равным правом на участие в программе профессионального обучения.

**Расширение доступа к занятости****Политика расширения возможностей самозанятости и предпринимательской деятельности для женщин**

191. Различные правительственные учреждения и НСЭЖ активно поощряют создание программ кредитования в общем и льготного кредитования (выдача кредитов для закупки семян) в частности для расширения возможностей самозанятости женщин и открытия ими собственного дела. Кроме того, банки выдают мужчинам и женщинам – предпринимателям ссуды без какой-либо дискриминации по признаку пола.

**Политика обеспечения равного доступа женщин к выделяемым в рамках программ расселения участкам государственной земли**

192. Земельное законодательство гарантирует женщинам и мужчинам равные права доступа к земле для любых целей в качестве пользователей. Женщины имеют право на получение участков земли для строительства жилья и ведения сельского хозяйства на равной с мужчинами основе. Однако на практике распределение участков земли "Тесса" осуществляется на основе домашнего хозяйства. Таким образом, в зависимости от выбора домашнего хозяйства участки земли могут выделяться в родной деревне либо мужа, либо жены.

193. Женщины, являющиеся главой семьи, одинокие и разведенные женщины, вдовы, а также женщины старше 30 лет (вышедшие из брачного возраста), женщины с ограниченными возможностями и т.д. имеют право на получение земли на собственное имя.

**Политика оказания помощи женщинам-мигрантам в трудоустройстве, получении профессиональной подготовки, заключении трудовых договоров, улучшении условий труда и поддержке оставшихся на родине семей**

194. Защита прав эритрейских трудящихся за границей и иностранных работников в Эритрее обеспечивается статьями 7 и 8 Постановления о труде 2001 года. Министерство труда и социального обеспечения оказывает трудящимся женщинам-мигрантам помощь путем предоставления им надлежащей информации об условиях труда и по другим трудовым вопросам.

**Политика обзора трудового законодательства и внесения в него изменений, обеспечивающих защиту трудящихся**

195. Министерство проводит политику по обзору трудового законодательства и внесению в него изменений, когда оно считает это необходимым.

**Социальное обеспечение**

**Политика введения обязательного возраста выхода на пенсию для женщин и мужчин**

196. В пункте 3 статьи 2 Постановления № 146/2005 о пенсионном фонде член фонда определяется как любое лицо, выполняющее работу для работодателя и получающее вознаграждение за такую работу. Кроме того, как указывается в пункте 2 статьи 2, работником является любое лицо, выполняющее работу для работодателя и получающее вознаграждение за такую работу. Эти два приведенных выше определения подразумевают, что система социального обеспечения охватывает как работающих мужчин, так и работающих женщин.

197. С учетом указанных определений обязательный возраст выхода на пенсию как для женщин, так и для мужчин, согласно пункту 14 статьи 2 и статье 3 составляет 65 лет. Однако верхний предел в 65 лет не применяется в отношении политических деятелей, членов судейского корпуса и государственных обвинителей, которые также участвуют в системе социального обеспечения.

**Политика, позволяющая устанавливать возраст добровольного выхода на пенсию для женщин**

198. В Эритрее не предусмотрен возраст добровольного выхода на пенсию как для женщин, так и для мужчин. Однако согласно статье 1 а)–d) и статье 15 Постановления № 146/2005 пенсия предоставляется членам фонда только при соблюдении следующих условий:

1) по достижении возраста выхода на пенсию и в случае выплаты пенсионных взносов в течение не менее 120 месяцев;

2) по предъявлению выданной медицинской комиссией справки о том, что член фонда по состоянию своего здоровья не способен выполнять работу при условии, что такая неспособность не вызвана производственной травмой или профессиональным заболеванием, и в случае выплаты соответствующих взносов в течение не менее 120 месяцев;

3) после выхода в отставку или прекращения трудового договора в случае выплаты членом фонда взносов в течение не менее 120 месяцев, при условии достижения им пенсионного возраста;

4) по предъявлению выданной медицинской комиссией справки о полной и окончательной потере трудоспособности, в результате производственной травмы или профессионального заболевания в соответствии со статьей 24 данного Постановления;

5) после смерти члена фонда, выплачивавшего взносы в течение не менее 120 месяцев до выхода на пенсию, или в случае смерти пенсионера пенсионное пособие выплачивается его/ее бенефициарам.

#### **Политика, касающаяся выплаты женщинами и мужчинами взносов в пенсионные или резервные фонды**

199. Согласно пункту 1 статьи 5 Постановления № 146/2005 женщины и мужчины, занятые на государственной службе или в отдельном учреждении или корпорации, принадлежащей государству, выплачивают 5% своей ежемесячной заработной платы.

200. С другой стороны, женщины и мужчины, работающие в частном секторе, в равных долях участвуют в резервном фонде.

#### **Политика, касающаяся пенсионных пособий и выплат из резервного фонда овдовевшим женщинам и мужчинам**

201. Как овдовевшие женщины, так и овдовевшие мужчины имеют право на получение пенсий и выплат из резервного фонда. В таблице 1 статьи 15 предусматривается, что вдовы или вдовцы обладают правом на получение пенсий. Работающие женщины и мужчины также обладают правом на получение выплат из резервного фонда.

#### **Наличие политики государственного страхования женщин и мужчин в неформальном секторе, например фермеров, самозанятых лиц, рыбаков**

202. Женщины и мужчины участвуют в системе государственного страхования в неформальном секторе на добровольной основе. Никакой политики обязательного государственного страхования в указанном секторе не существует.

#### **Социальное обеспечение одиноких родителей и вдов**

203. Как поясняется в таблице 1 статьи 15, одинокие родители имеют право на получение пенсионных пособий в размере 25% от общего размера пенсии, а вдовы – в размере 50%.

#### **Политика, касающаяся выплаты компенсаций или крупного денежного вознаграждения работающим мужчинам и женщинам в случае сокращения или преждевременного выхода на пенсию**

204. В случае сокращения или преждевременного выхода на пенсию женщинам и мужчинам, если они работают в частном секторе, выплачивается компенсация согласно Постановлению № 118/2001 о труде. Кроме того, если работники являются гражданскими служащими, им выплачивается заработная плата за шесть месяцев.

#### **Гендерное насилие**

205. Государство Эритрея обеспечивает защиту работающих женщин от сексуального насилия или сексуальных домогательств на рабочем месте на основе пункта 4 статьи 23 и статьи 65 трудового законодательства.

## С. Программы

### Гендерно ориентированные мероприятия

#### **Программы развития предпринимательства для расширения участия женщин**

206. Ряд правительственных учреждений, включая Министерства труда и социального обеспечения, сельского хозяйства, торговли и промышленности и рыболовства, местные органы власти и частные НПО, участвуют в той или иной программе, способствующей созданию микро- и малых предприятий, для расширения участия женщин.

#### **Программы, направленные на повышение доли женщин в программах профессионально-технической подготовки и подготовки, основанной на ИТ, для расширения доступа женщин к оплачиваемой работе**

207. НСЭЖ и Министерство сельского хозяйства осуществляют программы профессионального обучения женщин различным видам деятельности, включая вышивание, производство текстильных изделий, гончарное дело, разведение домашнего скота, садоводство, сооружение бездымных плит, ведение бизнеса. Министерство туризма организует курсы профессиональной подготовки для женщин в области услуг, связанных с туризмом, включая приготовление пищи и обслуживание.

#### **Программы поддержки для трудящихся женщин, подвергшихся сокращению или принудительно отправленных на пенсию, включая программы переподготовки**

208. В случае сокращения работающие мужчины и женщины имеют право на получение компенсации в размере заработной платы за шесть месяцев. В отношении трудящихся женщин, принудительно отправленных на пенсию, эта мера не применяется.

#### **Программы повышения осведомленности по гендерным вопросам для лиц, разрабатывающих политику, старших руководителей, работодателей и административных сотрудников, а также профсоюзных работников**

209. НСЭЖ периодически осуществляет программы повышения информированности по гендерным вопросам во всех государственных секторах и для местных администраций во всех шести провинциях.

#### **Программы повышения осведомленности женщин об экономических правах**

210. В пункте 3 статьи 21 Конституции предусматривается, что "любой гражданин имеет право свободно участвовать в любой экономической деятельности и заниматься любым законным бизнесом. Министерство труда и социального обеспечения и НСЭЖ периодически осуществляют информирование женщин об их экономических правах в рамках общих программ повышения осведомленности по гендерным вопросам.

## D. Количественные показатели: городские/сельские районы и государственный/частный сектор

### Доля трудовых ресурсов

#### Уровни участия женщин и мужчин в трудовых ресурсах в разбивке по возрастным группам

211. В 2006 году была проведена перепись предприятий для сбора информации о предприятиях и задействованной в них рабочей силе. Согласно результатам этой переписи, на 26 563 предприятиях формального сектора Эритреи насчитывалось в общей сложности 108 908 работников. Кроме того, имеется информация о лицах, зарегистрированных в качестве ищущих работу, и трудоустроенных лицах из числа искавших работу, собираемая государственными службами занятости.

212. Соответственно, доля женщин и мужчин в трудовых ресурсах в разбивке по возрастным группам будут зависеть от качества информации об используемой рабочей силе, собранной в ходе переписи предприятий.

Таблица 22

#### Занятость в разбивке по годам и полу

Год	Доля в процентах		Количество		Всего
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	
1996	31,5	68,6	18 128	39 398	57 526
1999	33,9	66,1	15 493	30 202	45 695
2006	44,7	55,3	48 702	60 206	108 908

Источник: Министерство труда и социального обеспечения.

213. Как показано в таблице 1, доля женщин в составе рабочей силы последовательно увеличивалась. В 1996 году она составляла 31,5% от общего числа работающих, равного 57 526 человек. В 1999 году этот показатель немного повысился. В 2006 году доля женщин в общей численности рабочей силы возросла до 44,7%.

#### Доля женщин в составе рабочей силы в разбивке по возрастным группам

Таблица 23

#### Доля женщин в составе рабочей силы в разбивке по возрастным группам

Возрастная группа	Доля женщин в процентах	Доля мужчин в процентах	Всего в процентах
15–24 года	56,3	45,8	100
25–44 года	54,2	45,8	100
45–60 лет	34,2	65,8	100
Старше 60 лет	17	83	100

Источник: Министерство труда и социального обеспечения.

214. Как показано в таблице 2, доля женщин в общей численности рабочей силы в возрастных группах 15–24 года, 25–44 года, 45–60 лет и старше 60 лет составляет соответственно 56,3%, 54,2%, 34,2% и 17%.

**Доля женщин, занятых оплачиваемым наемным трудом**

215. Женщины составляют 45,7% всех занятых оплачиваемым наемным трудом.

Таблица 24

Пол	Лица, зарегистрированные в качестве ищущих работу				Всего	Доля в процентах
	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год		
Мужчины	326	230	800	1 360		
Женщины	402	979	1 725	2 562		
Итого	728	1 209	2 525	3 922		
<i>Трудоустроенные лица из числа искавших работу</i>						
Мужчины	1 203	687	596	690		
Женщины	603	531	534	631		
<b>Итого:</b>	<b>1 806</b>	<b>1 218</b>	<b>1 130</b>	<b>1 321</b>		

Источник: Министерство труда и социального обеспечения.

**Доля работодателей в составе женской и мужской рабочей силы и доля работодателей-женщин в общей численности работодателей<sup>2</sup>**

216. Как указывается в таблице 4 ниже, работодатели составляют 20,1% всей рабочей силы, классифицируемой по статусу занятости. Среди этого 20,1% работодателей 45,8% – женщины. Кроме того, доля работодателей-женщин и работодателей-мужчин в общей численности женской и мужской рабочей силы составляет соответственно 20,5% и 19,7%.

Таблица 25

**Категория занятости в разбивке по полу**

Категория занятости	Женщины	Мужчины	Вся рабочая сила	Доля внутри категории в процентах
	Доля в процентах	Доля в процентах	Численность	
Наемные работники	45,7	54,3	73 434	67,4
Самозанятые лица	45,8	54,2	21 848	20,1
Работники семейных предприятий	48,9	51,1	7 942	7,3
Не отнесенные ни к одной категории	22,1	77,9	5 683	5,2
<b>Итого:</b>	<b>44,7</b>	<b>55,3</b>	<b>108 908</b>	<b>100</b>

217. Таблица 4 показывает, что 8% всей женской рабочей силы являются неоплачиваемыми работниками/работниками семейных предприятий. Кроме того, женщины составляют 48,9% всех неоплачиваемых работников/работников семейных предприятий.

<sup>2</sup> Категория самозанятых лиц, указанная в таблице 4, включает работодателей.

## Доля женщин, занятых оплачиваемым наемным трудом

а) полный рабочий день

б) неполный рабочий день

218. В этой связи из 73 432 наемных работников 45,7% (33 659 человек) составляют женщины. 97,1% (32 678 человек) всех наемных работников-женщин работают полный рабочий день, а оставшиеся 2,9% (981 человек) – неполный рабочий день.

Таблица 26

## Граждане Эритреи, получившие разрешение на работу за границей, в разбивке по профессиям, полу и годам (2005–2008 годы)

Код	Профессия	Пол	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	Всего
1	Законодатели, старшие должностные лица и руководители	Мужчины	0	0	0	0	0
		Женщины	0	0	0	0	0
		Всего	0	0	0	0	0
2	Специалисты	Мужчины	0	1	0	0	1
		Женщины	0	0	0	0	1
		Всего	0	1	0	0	2
3	Техники и младшие специалисты	Мужчины	0	43	40	5	88
		Женщины	0	0	1	0	1
		Всего	0	43	41	5	89
4	Канторские служащие	Мужчины	0	0	2	1	3
		Женщины	0	0	0	0	0
		Всего	0	0	2	1	3
5	Работники сферы услуг, продавцы магазинов и рынков	Мужчины	1	0	10	13	24
		Женщины	0	1	1	7	9
		Всего	1	1	11	20	33
6	Квалифицированные работники в области сельского хозяйства и рыболовства	Мужчины	0	0	0	3	3
		Женщины	0	0	0	0	0
		Всего	0	0	0	3	3
7	Изготовители ремесленных и других кустарных изделий	Мужчины	1	6	55	100	162
		Женщины	1	4	2	0	7
		Всего	2	10	57	100	169
8	Операторы машин и оборудования, сборщики	Мужчины	0	0	0	29	29
		Женщины	0	0	0	0	0
		Всего	0	0	0	29	29
	Неквалифицированные работники	Мужчины	2	107	189	152	450

Источник: Министерство труда и социального обеспечения.

(В таблице 5 выше показана доля женщин в общей численности трудящихся-мигрантов из Эритреи в зарубежных странах в разбивке по полу и профессиям.)

219. С точки зрения профессии, как показано в вышеприведенной таблице, большинство женщин относятся к категории неквалифицированных работников и работников сферы услуг. В этих двух профессиональных категориях преобладают женщины, занимающиеся домашним трудом, т.е. работающие домашней прислугой, уборщицами, сиделками и т.д. Следовательно, можно сделать вывод о том, что в большинстве случаев женщины – это трудовой ресурс в качестве домашних работников.

220. Статьей 7 Постановления о труде предусматривается защита прав эритрейских женщин, работающих за рубежом, и в ней, в частности, говорится, что правительство страны через свои посольства и консульства должно прилагать усилия для обеспечения защиты прав и достоинства работающих за рубежом граждан Эритреи.

#### **Доля женщин в составе рабочей силы в разбивке по секторам**

221. В таблице 7 дается распределение трудящихся по полу и главному виду экономической деятельности, который часто квалифицируется как основной (сельское хозяйство), вторичный (промышленность) или вспомогательный (сектор услуг). Широкие экономические секторы определены в соответствии с Международной стандартной отраслевой классификацией (МСОК), третий пересмотренный вариант (1989 год). Сектор сельского хозяйства охватывает собственно сельское хозяйство, охоту, лесоводство и рыболовство (разделы А и В). Сектор промышленности включает горнодобывающую промышленность и разработку карьеров, обрабатывающую промышленность, строительство, электро-, газо- и водоснабжение (разделы С–F). Сектор услуг охватывает оптовую и розничную торговлю, гостиницы и рестораны, транспорт, складское хозяйство и связь, финансовую деятельность, страхование, операции с недвижимым имуществом и коммерческую деятельность, а также коммунальные, социальные и персональные услуги (разделы G–Q).

222. Как показано в таблице 7, с точки зрения количества рабочих мест ведущее место занимает сектор услуг (74,6%), за которым следуют сектор промышленности (22,9%) и сектор сельского хозяйства (2,6%). Доля работников-женщин в общей численности работников сельского хозяйства, промышленности и сферы услуг составляет соответственно 21,1%, 36% и 48,2%. Кроме того, доля женщин, занятых в секторе обрабатывающей промышленности, составляет 41,9% от общей численности рабочей силы.

Таблица 27

#### **Распределение работников по полу и сектору экономики**

	Основные характеристики			Доля в экономике в процентах
	Женщины	Мужчины		
	Доля в процентах	Доля в процентах		
А. Сельское хозяйство, охота и лесоводство	25,2	74,8	2 210	2,0
В. Рыболовство	5,3	94,7	568	0,5
С. Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	17,7	82,3	378	0,3
Д. Обрабатывающая промышленность	41,9	58,1	15 942	14,6
Е. Электро-, газо- и водоснабжение	24,8	75,2	1 665	1,5



Ф. Строительство	26,1	73,9	6 906	6,3
Г. Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей, мотоциклов, бытовых товаров и предметов личного пользования	48,7	51,3	23 751	21,8
Н. Гостиницы и рестораны	73,3	26,7	10 450	9,6
И. Транспорт, складское хозяйство и связь	33,1	66,9	6 254	5,7
Ж. Финансовое посредничество	44,4	55,6	1 411	1,3
К. Операции с недвижимым имуществом, аренда и коммерческая деятельность	42,9	57,1	1 231	1,1
Л. Государственное управление и оборона; обязательное социальное страхование	39,8	60,2	16 217	14,9
М. Образование	38,9	61,1	12 691	11,7
Н. Здравоохранение и социальные услуги	61,2	38,8	5 610	5,2
О. Прочие коммунальные, социальные и персональные услуги	52,2	47,8	3 453	3,2
Р. Деятельность частных домашних хозяйств в качестве работодателей и недифференцированная производственная деятельность частных домашних хозяйств	50,0	50,0	2	0,0
Q. Экстерриториальные организации и органы	36,1	63,9	169	0,2
Основной экономический сектор				
Сельское хозяйство (А–В)	21,1	78,9	2 778	2,6
Промышленность (С–F)	36,0	64,0	24 891	22,9
Сектор услуг (G–Q)	48,2	51,8	81 239	74,6
<b>Итого:</b>		<b>55,3</b>	<b>108 908</b>	<b>100,0</b>

Источник: Министерство труда и социального обеспечения.

#### Доля женщин в профессиональных группах

223. Как показано в таблице 8 ниже, доля работников-женщин в основных профессиональных группах, таких как законодатели, старшие должностные лица и руководители (15,9%); специалисты (32,6%); квалифицированные работники сельского и рыболовецкого хозяйства (17,7%); изготовители ремесленных и других кустарных изделий (24,2%); операторы машинного оборудования и сборщики (24,5%), по сравнению с мужчинами невелика. С другой стороны, в таких крупных профессиональных группах, как работники сферы услуг, продавцы магазинов и рынков (59,8%), конторские служащие (59,5%) и неквалифицированные работники (53,2%), доля женщин несколько превышает долю мужчин.

Таблица 28  
**Занятость в разбивке по основной профессии, полу и размеру среднемесячной заработной платы**

Основная профессия	Пол		Среднемесячная заработная плата			Разница Общая в процентах
	Женщины в процентах	Мужчины в процен- тах	Женщины	Мужчины	Общая	
1. Законодатели, старшие должностные лица и руководители	15,9	84,1	1 891	2 281	2 219,0	82,9
2. Специалисты	32,6	67,4	1 403	1 638	1 561,0	85,7
3. Техники и младшие специалисты	42,1	57,9	1 150	1 540	1 376,0	74,7
4. Канторские служащие	59,5	40,5	1 233	1 595	1 379,0	77,3
5. Работники сферы услуг, продавцы магазинов и рынков	59,8	40,2	1 903	2 144	2 000,0	88,8
6. Квалифицированные работники в области сельского хозяйства и рыболовства	17,7	82,3	1 012	1 670	1 553,0	60,6
7. Изготовители ремесленных и других кустарных изделий	24,2	75,8	871	1 293	1 191,0	67,4
8. Операторы машинного оборудования и сборщики	24,5	75,5	871	1 253	1 159,0	69,5
9. Неквалифицированные работники	53,2	46,8	547	772	652,0	70,9

Источник: Министерство труда и социального обеспечения.

### Доступ к услугам в области поддержки

#### Доля работодателей, предоставляющих услуги по уходу за детьми

224. Несмотря на колоссальные трудности, с которыми сталкиваются женщины, которым приходится совмещать семейные обязанности с работой, лишь незначительное число работодателей по собственной инициативе предоставляют услуги по уходу за детьми и разрешают кормящим матерям делать перерывы в работе для кормления детей грудью. В этом отношении достойными примерами для подражания являются Национальная страховая корпорация Эритреи (НСКЭ), Министерство здравоохранения и Департамент транспорта Министерства транспорта и связи.

225. Вопрос о предоставлении услуг по уходу за детьми в дневное время в качестве одного из условий труда в трудовом законодательстве не рассматривается. Однако согласно статье 99 и пункту 4 статьи 102 Постановления № 118/2001 о труде, касающимся заключения коллективных договоров, ассоциация работников вправе добиваться того, чтобы в коллективном договоре были прописаны условия труда, трудовые нормы и порядок разрешения трудовых споров. Таким

образом, предполагается, что работники могут поднимать этот вопрос при заключении коллективного договора как имеющий большое значение для создания благоприятных условий труда на производстве для работающих женщин с детьми.

#### **Доля работающих женщин и мужчин в профсоюзах**

226. Членами Национальной конфедерации эритрейских трудящихся являются 17 056 человек. Из них 57% составляют работающие мужчины и 43% – работающие женщины<sup>3</sup>.

#### **Количество дел о нарушениях основных прав в связи с дискриминацией в отношении женщин в сфере занятости**

227. Судебное обжалование решений, вынесенных в связи с жалобами на дискриминацию в отношении женщин в сфере занятости, поданными в Министерство труда и социального обеспечения или суды по трудовым спорам, не предусматривается.

### **Е. Качественные и количественные показатели**

#### **Число неправительственных организаций**

228. Официальную регистрацию, позволяющую осуществлять деятельность на территории Эритреи, имеют учреждения Организации Объединенных Наций и международные организации ЕС, а также несколько местных неправительственных организаций (НПО).

#### **Число общинных организаций**

229. В Эритрее действует целый ряд общинных организаций. По всей территории Эритреи широко распространены традиционные общинные ассоциации по оказанию взаимопомощи и кооперативы. Большинство из них действуют на уровне общин и деревень и не являются официально зарегистрированными организациями.

#### **Число специальных схем кредитования для самозанятых женщин**

230. Существует ряд кредитных и сберегательных схем, организованных Министерством труда и социального обеспечения, региональными правительствами, Министерством сельского хозяйства и специализированными финансовыми учреждениями, под общим названием "Программа сбережений и микрокредитования" (ПСМК) для поощрения создания малых и средних предприятий, главной задачей которых является расширение самостоятельной занятости. Свыше 30% бенефициаров этой программы составляют женщины и домохозяйства, возглавляемые женщинами. Кроме того, НСЭЖ осуществляет программы кредитования, специально предназначенные для расширения экономических прав и возможностей женщин и повышение их уровня жизни. В приводимой ниже таблице отражен размер усилий, предпринимаемых для оказания помощи женщинам и мужчинам, находящимся в сложной социально-экономической ситуации, в создании устойчивых источников средств к существованию путем предоставления им доступа к жизненно необходимым финансовым средствам.

<sup>3</sup> Национальная конфедерация эритрейских трудящихся, 2005 год.

Таблица 29  
Участники ПСМК в разбивке по полу и годам

Год	Женщины	Мужчины	Всего	Доля женщин в процентах
2005	9 976	14 595	24 571	40,6
2006	10 887	16 012	26 899	40,5
2007	12 704	20 763	33 467	37,9
2008	15 973	24 982	40 982	39,0

Источник: ПСМК, 2010 год.

231. Как показано в таблице 29, приблизительно 40% участников ПСМК составляют женщины. Большинство участников этой программы проживают в сельских и полугородских районах. Можно также отметить, что в абсолютном выражении число участвующих в ней женщин и мужчин из года в год неуклонно растет.

## Статья 12 Здравоохранение

232. В пунктах 1 и 2 статьи 21 Конституции Эритреи устанавливается равенство прав всех граждан на доступ ко всем финансируемым государством социальным услугам и далее говорится, что государство в пределах имеющихся у него ресурсов стремится обеспечить доступ всех граждан к услугам в области здравоохранения, образования, культуры, а также к другим социальным услугам. Кроме того, государство обеспечивает социальное благополучие всех граждан, особенно неблагополучных.

233. Главным поставщиком медицинских услуг является Министерство здравоохранения. Его основная задача состоит в обеспечении сохранения физического, психического и социального здоровья населения с помощью комплекса профилактических и лечебных мер. Политика в области здравоохранения основана на концепции и принципах первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) и призвана обеспечивать социальную справедливость и равенство.

234. Согласно принципам Политики в области сексуального и репродуктивного здоровья, "мужчины, женщины и дети имеют право доступа ко всей информации и услугам по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья на всех уровнях системы помощи в стране. Это подразумевает уважение прав отдельных лиц и семей в отношении потребностей в информации и услугах в области сексуального и репродуктивного здоровья независимо от их возраста, пола, этнического происхождения, вероисповедания или других социальных и культурных убеждений и традиций; лица с ограниченными возможностями обладают такими же правами на доступ к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья".

235. В этом документе далее признается важная роль отдельных лиц, семей, общин, религиозных лидеров и руководителей общин, а также гражданского общества в обеспечении надлежащей информации и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья. В нем также гарантируется, что разработка, осуществление, мониторинг и оценка результатов программ будут базироваться на учете гендерного фактора.

- Разработка политики в области репродуктивного здоровья с особым упором, в частности на обеспечение равного доступа мужчин и женщин к знаниям и услугам в области планирования семьи при уделении конкретного внимания потребностям девочек и мальчиков-подростков и молодежи в целом в области охраны репродуктивного здоровья.

236. Политика в области сексуального и репродуктивного здоровья была разработана Министерством здравоохранения в сентябре 2007 года. В этом документе по вопросам политики в области сексуального и репродуктивного здоровья установлены конкретные стратегические цели, конкретные стратегические руководящие принципы осуществления, мониторинга и оценки политики, а также функции и обязанности партнеров. Данная политика дополняет политику в области охраны здоровья подростков, разработанную ранее в декабре 2004 года.

237. Утвержденный в Эритрее комплексный пакет мер по охране репродуктивного здоровья, базирующийся на основных элементах всеобъемлющей системы охраны репродуктивного здоровья, включает следующее:

a) охрану здоровья матери и новорожденного ребенка: дородовой уход, квалифицированную помощь при родах, оказание неотложной акушерской помощи, уход за новорожденными и устранение неонатальных осложнений, включая проблемы в области психического здоровья;

b) информацию и услуги в области планирования семьи (регулирование деторождения); обеспечение безопасных противозачаточных средств; а также консультирование;

c) охрану сексуального и репродуктивного здоровья подростков;

d) профилактику и лечение инфекций репродуктивного тракта, прежде всего инфекций, передаваемых половым путем (ИППП), в том числе ВИЧ/СПИДа;

e) профилактику и лечение осложнений после абортов;

f) активное противодействие вредной традиционной практике, такой, например, как калечащие операции на женских гениталиях; ранние браки; насилие в семье и сексуальное насилие в отношении женщин;

g) содействие вовлечению мужчин в процесс охраны сексуального и репродуктивного здоровья и поощрение их участия в принятии соответствующих решений;

h) лечение других нарушений репродуктивного здоровья, таких как генитальные свищи, бесплодие, рак шейки матки, осложнения после калечащих операций на женских гениталиях, проблемы репродуктивного здоровья, связанные с менопаузой;

i) проведение информационно-просветительской работы и разработку политики и законов в отношении безопасных методов аборта/послеабортного консультирования и услуг.

238. Никакой конкретной политики или закона в отношении безопасных методов аборта не существует. Однако одним из основных компонентов документа Политика в области репродуктивного здоровья является Профилактика и лечение осложнений после абортов. Как заявляется в этом документе, одна из задач политики в области репродуктивного здоровья состоит в том, чтобы "предупреждать нежелательные беременности и расширить доступ к качественным

послеабортным услугам (ПАУ)". Эту задачу планируется решить с помощью следующих стратегий.

239. Содействие доступу к информации, просвещению и обучению навыкам оказания первой помощи, позволяющим подросткам сохранить свое сексуальное и репродуктивное здоровье.

240. Установление партнерских отношений между родителями, учителями, религиозными лидерами, национальными организациями и государственным сектором для защиты девочек от физического и сексуального насилия.

241. Обеспечение доступности для сексуально активных подростков и взрослых консультационных услуг и методов контрацепции, прежде всего презервативов, обеспечивающих двойную защиту – от нежелательной беременности и инфекций, передаваемых половым путем, в том числе ВИЧ/СПИДа.

242. Нарращивание потенциала посредством подготовки специалистов в области ПАУ (включая вакуум-аспирацию) и оказания консультационных услуг.

- Разработка стратегии в области питания с особым упором на недостаточное питание матерей, включая заболевания, вызываемые недостаточностью питательных микроэлементов, такие как анемия, и нарушения, связанные с недостатком йода в организме, недоедание среди девочек-подростков и ликвидацию гендерной дискриминации при распределении продуктов питания и кормлении девочек и мальчиков на уровне семьи.

243. В июле 2005 года был разработан Национальный стратегический план действий в области питания (Eri-PLAN) на 2006–2010 годы. Этот план действий был сформулирован в рамках Промежуточного документа о стратегии сокращения масштабов нищеты (П-ДССН) и Стратегии в области продовольственной безопасности (СПБ), которые были разработаны в 2004 году. В этих стратегических документах питание признается в качестве одного из ресурсов и результатов процессов развития и важнейшего показателя для измерения степени достижения цели развития. Дополнительной основой для данного плана действий служат Политика в области ПМСП (1998 год) и Политика, касающаяся роли питания малолетних детей в контексте распространения ВИЧ (2004 год). В Национальном стратегическом плане действий в области питания четко определяются проблемы, касающиеся недостаточного питания матерей, решение которых является одной из ключевых задач плана действий на ближайшие пять лет.

**Принятие законов и разработка политики предоставления отпуска по беременности и родам и ее эффективное осуществление в государственном и частном секторах**

244. Как отмечалось в разделе, посвященном проблемам занятости (статья 11 Конвенции), порядок предоставления отпуска по беременности и родам регулируется Постановлением № 118/2001 о труде. Работающая женщина имеет право на отпуск по беременности и родам продолжительностью два месяца начиная с даты родов. Кроме того, в случае необходимости она может взять отпуск по болезни и воспользоваться услугами в области послеродового ухода.

245. Политика и руководящие принципы по борьбе с ВИЧ/СПИДом были разработаны еще в 2004 году. По всей стране в течение уже довольно длительного периода времени осуществляются программы и проводятся кампании по борьбе с ВИЧ/СПИДом и сопутствующими заболеваниями, такими как ИППП, туберкулез и малярия. Они осуществляются с учетом гендерного фактора и направлены на удовлетворение различных потребностей женщин и мужчин.

246. Для защиты женщин и девушек от инфицирования принимаются различные меры, включая распространение мужских и женских презервативов. Во всех больницах широко применяются антиретровирусные препараты для пациентов, состояние которых позволяет их принимать. Во всех родильных домах стали раздавать лекарства для предупреждения передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку. Во всех шести административных регионах были созданы центры добровольного консультирования и тестирования (ДКТ), оказывающие бесплатные услуги мужчинам и женщинам. Всем посетителям центров гарантируется строгая конфиденциальность.

247. Для осуществления различных программ в поддержку лиц, затронутых ВИЧ/СПИДом, была создана ассоциация людей, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом, получившая название "Бидхо", что означает "вызов". Помимо выступления против дискриминации и стигматизации эта организация активно занимается проведением информационно-просветительских кампаний и осуществлением программ по оказанию социальной и экономической поддержки семьям членов ассоциации.

- Уголовным кодексом Эритреи акты насилия в отношении женщин в виде изнасилования или других форм сексуальных домогательств, совершенные лицами, предоставляющими услуги, включая медицинских работников и учителей, в отношении находящихся на их попечении лиц, признаются уголовно наказуемыми деяниями;
- Безопасность беременных женщин-работниц на рабочих местах обеспечивается Постановлением № 118/2001 о труде. (См. раздел "Занятость".)
- В марте 2007 года было принято Постановление № 158/2007 о запрете женского обрезания, которое запрещает проведение любых калечащих операций на женских гениталиях. Согласно Постановлению врачи, включая тех, кто ассистировал или присутствовал при таких операциях, но не сообщил об этом в правоохранительные органы, привлекаются к уголовной ответственности.

248. Кроме того, в Законе о семье признается, что ранние браки наносят вред здоровью женщин и девочек и поэтому данная практика запрещена законом. Отмечается, что ранние браки и беременность вызывают серьезные проблемы со здоровьем и осложнения, включая свищи и гибель матери и ребенка.

249. Хотя всеобъемлющего обследования не проводилось, предварительные исследования на местном уровне свидетельствуют о резком сокращении вредной традиционной практики, включая калечащие операции на женских гениталиях и иссечения, в результате принятия и осуществления Постановления о запрете женского обрезания во всех его формах. Практически во всех административных регионах страны были созданы механизмы жесткого контроля на основе комитетов, сформированных из представителей общин, НСЭЖ, медицинских работников и работников правоохранительных органов. Виновные в совершении таких действий привлекаются к уголовной ответственности, и с помощью сельских, субрегиональных и региональных комитетов по борьбе с калечащими операциями на женских гениталиях проводятся активные информационно-просветительские кампании, направленные на противодействие этой вредной практике. Были подготовлены и распространены учебные материалы на шести местных языках. Стоит отметить, что в настоящее время Министерство здравоохранения осуществляет жесткий контроль за действиями традиционных повитух, которые обычно были причастны к проведению калечащих операций на женских гениталиях.

250. Министерство здравоохранения предпринимает усилия по осуществлению информационно-просветительских программ по вопросам питания, содействующих обеспечению гендерного равенства при распределении продуктов питания на уровне домохозяйств, особенно питания в период беременности, в подростковом возрасте и раннем детстве. Они включают следующее.

- Неотъемлемой частью усилий Министерства здравоохранения является просвещение по вопросам необходимости надлежащего питания матери и ребенка. Эти усилия подкрепляются осуществлением инициативы "Больница, доброжелательная к ребенку" (БДР) и стратегией по разработке кодекса по реализации заменителей грудного молока (КРЗГМ) (Министерство здравоохранения, 1996 год).
- В 2004 году был проведен широкий обзор Национальной политики и руководящих принципов в области кормления малолетних детей в контексте передачи инфекции от матери к ребенку (МТСТ) и внесены соответствующие изменения. Кроме того, для обсуждения возникших вопросов и поиска их решения был проведен национальный семинар-практикум (Министерство здравоохранения/ЮНИСЕФ, 2004 год). Высказанные рекомендации были включены в Национальный стратегический план действий в области питания.

Таблица 30

**Женщины в медицинской профессии**

<i>Профессия</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Доля женщин в процентах</i>
Врачи и медицинские специалисты	17	90	15,9
Зарегистрированные и дипломированные медицинские сестры со степенью	489	475	50,7
Младшие медицинские сестры	1 419	786	64,4
Медицинские лаборанты	80	201	28,5
Рентгенолаборанты	7	70	9,1
Зубные техники	24	28	46,1
Энтомологи	0	6	0
Эпидемиологи	1	0	100
Фармацевтические работники	49	119	29,2
Физиотерапевты	11	19	36,7
Психологи	8	10	44,4
Медицинские работники	12	106	10,2
Специалисты по лечебному питанию	26	1	96,3
<b>Итого:</b>	<b>2 143</b>	<b>1 911</b>	<b>52,9</b>

Источник: Департамент по развитию людских ресурсов Министерства здравоохранения.

251. В приведенной выше таблице показано, что женщины представлены во всех медицинских профессиях. В целом доля женщин, выбравших медицинскую профессию, составляет почти 52,9% от общего числа медицинских работников. Однако можно заметить, что большинство женщин работают медицинскими сестрами. Доля женщин, обладающих более высокой профессиональной квалификацией, по-прежнему весьма невелика.



252. Как видно из таблицы, женщины составляют 16% от общего числа врачей, включая терапевтов, хирургов, акушеров/гинекологов, дерматологов, офтальмологов, дантистов, педиатров, рентгенологов, стоматологов и врачей широкого профиля. Женщины, хотя и в меньшем количестве, чем мужчины, представлены на должностях квалифицированных специалистов всех категорий. В настоящее время прилагаются усилия по стимулированию женщин к поступлению в различные медицинские колледжи и школу медицины. Следует отметить, что Школа медицины в Ороте недавно объявила о первом наборе учащихся для обучения врачесбным специальностям. Медицинский колледж продолжает осуществлять программы подготовки медицинских сестер, лаборантов для поликлиник, фармацевтических работников и других специалистов с присвоением степени. Кроме того, в трех регионах – Мэндэфэра, Барэнту и Гинда – были открыты школы младших медицинских сестер в дополнение к уже существующей школе в столице страны Асмэре.

Таблица 31

**Показатель материнской смертности и заболеваемости в медицинских учреждениях**

Годы	Дородовое наблюдение	Роды	Роды под присмотром прошедших обучение традиционных повитух	Всего экстренных акушерских ситуаций	
				Случаи	Летальный исход
2005	83 578	25 691	18 896	9 344	33
2006	82 059	25 712	17 773	8 905	30
2007	93 195	28 062	16 786	8 532	31
2008	85 471	30 005	13 897	7 980	34
<b>Итого:</b>	<b>344 303</b>	<b>109 470</b>	<b>67 352</b>	<b>34 761</b>	<b>128</b>

Источник: Министерство здравоохранения, Система информации в области здравоохранения и медицины (СИЗМ).

253. С 2000 года число женщин, ежегодно получающих дородовое наблюдение и рожаящих под наблюдением квалифицированных специалистов, многократно возросло. В результате показатель материнской смертности в медицинских учреждениях существенно снизился до весьма малой величины. В настоящее время коэффициент материнской смертности составляет 450 случаев смерти женщин на 100 000 живорождений.

Таблица 32

**Главные причины заболеваемости и смертности**

Пять главных причин смертности в возрастной группе до одного года на национальном уровне в 2008 году.

<i>№</i>	<i>Причина</i>	<i>Число случаев</i>	<i>Доля в процентах</i>
1	Пневмония	131	23,31
2	Общая внутриутробная и неонатальная проблема	111	19,75
3	Все виды диареи	96	17,08
4	Анемия и недоедание	92	16,37
5	Септицемия	65	11,57
<b>Итого:</b>		<b>495</b>	<b>88,08</b>

Источник: Министерство здравоохранения, СИЗМ.

254. В 2008 году главными причинами младенческой смертности в Эритрее являлись пневмония, общие внутриутробные и неонатальные проблемы, диарея, анемия и недоедание, а также септицемия. Общее число случаев смерти младенцев в медицинских учреждениях по этим причинам составило 495, или 88,1% всех случаев смерти младенцев в медицинских учреждениях в том году. Это свидетельствует о том, что преобладавшие ранее причины младенческой смертности, такие как заболевания верхних дыхательных путей, туберкулез, малярия и т.д., уже не являются таковыми. Данный успех является результатом принятых мер по борьбе с инфекционными заболеваниями.

Таблица 33

**Пять главных причин смертности в возрастной группе 1–4 года в 2008 году**

<i>№</i>	<i>Причина</i>	<i>Число случаев</i>	<i>Доля в процентах</i>
1	Анемия и недоедание	202	42,8
2	Все виды диареи	94	19,92
3	Пневмония	70	14,83
4	Септицемия	45	9,53
5	ВИЧ/СПИД	8	1,69
<b>Итого:</b>		<b>419</b>	<b>390</b>

Источник: Министерство здравоохранения, СИЗМ.

255. Главные причины смертности среди детей в возрасте от одного до четырех лет сходны с причинами младенческой смертности. Основной причиной смертности в данной возрастной группе, на долю которой в 2008 году приходилась почти 43% всех случаев смерти в медицинских учреждениях, является анемия и недоедание.

**Услуги по охране материнства**

256. Коэффициент материнской смертности в Эритрее снизился с 998 случаев смерти матерей на 100 000 живорождений в 1995 году (ОДЗЭ) до 752 случаев в 2002/03 году (д-р Г. Мисмэй) и примерно до 450 в 2005 году ("Ланцет", октябрь 2007 года). Хотя успехи, связанные с сокращением коэффициента материнской смертности вдвое за 10-летний период с 1995 года по 2005 год, нельзя недооценивать, этот показатель продолжает оставаться недопустимо высоким.

### **Услуги по послеродовому уходу и охват ими**

257. Посещение женщин на дому в послеродовой период является новым видом деятельности, введенным в конце 2006 года; в рамках такой системы медицинские работники посещают недавно родивших матерей и новорожденных на дому. В случае родов в медицинском учреждении первый осмотр (через шесть часов) проводится в этом учреждении. Если роды проходили на дому, члены семьи или традиционные повитухи должны проинформировать об этом медицинских работников, которые посетят роженицу и новорожденного на дому через шесть часов. Второе, третье и четвертое посещения происходят с интервалом в шесть дней, шесть недель и шесть месяцев. Такая система была внедрена во всех провинциях, кроме одной.

258. Благодаря этому медицинским работникам удается выявлять угрожающие жизни послеродовые осложнения у матерей и новорожденных, которых либо лечат на дому, либо направляют в соответствующее медицинское учреждение. Из этого можно сделать вывод о важности не только родов под наблюдением квалифицированных специалистов, но и предоставления соответствующих услуг в послеродовой период, на который приходится наибольшее число смертей среди матерей и новорожденных.

259. За первые шесть месяцев 2008 года в пяти провинциях было организовано более 18 000 посещений матерей и новорожденных в послеродовой период. Ожидается, что число таких посещений еще больше возрастет с внедрением системы посещений во всех провинциях.

### **В. Уровни использования контрацептивов**

260. Помимо контрацептивов, предоставляемых медицинскими учреждениями, мужские презервативы широко распространяются среди населения через сеть магазинов, баров, гостиниц и аптек. Они легко доступны, поскольку продаются по весьма невысокой цене, составляющей 1 эритрейскую накфу за упаковку из четырех штук. Для содействия доступу к ним людей, стыдящихся того, что их узнают, презервативы продают в специальных автоматах, расположенных в укромных местах больших рекреационных центров и гостиниц.

261. В последнее время какого-либо обследования в этой области не проводилось, поэтому точно определить долю людей, пользующихся контрацептивами, не представляется возможным. Однако можно с уверенностью сказать, что преваляровавшие ранее страхи и предрассудки быстро рассеиваются. Чтобы помочь понять общую ситуацию с использованием контрацептивов, ниже приводится таблица, в которой перечислены различные имеющиеся контрацептивные средства, распределяемые или применяемые медицинскими учреждениями в рамках услуг в области охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи, которые были предоставлены акушерскими/гинекологическими стационарами и клиниками в 2005–2008 годах.

Таблица 34

**Число новых клиентов, ежегодно обслуживаемых медицинскими учреждениями по вопросу контрацепций, в разбивке по методу контрацепции**

<i>Методы контрацепции</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>
Общее число обратившихся только за информацией и консультацией	10 560	3 940	5 132	4 725
Спермициды	224	53	1 348	1 486
Чисто прогестиновые таблетки	2 632	1 231	4 983	4 592
Противозачаточные таблетки малой дозировки	4 215	3 873	1 662	1 471
Противозачаточные таблетки сильной дозировки	1 502	1 625	3	9
Норплант	31	7	36	38
Метод лактационной аменореи	29	47	52	79
Добровольная хирургическая контрацепция (стерилизация)	0	13	0	0
ВМС	479	112	138	423
Инъекции, нористерат	42	57	68	19
Инъекции, депо-провера	5 738	9 491	8 042	10 334
Мужской презерватив	13 590	3 077	2 573	9 309
Женский презерватив	338	41	160	245
Общее число обслуженных клиентов	13 928	41	160	245

Источник: Министерство здравоохранения, СИЗМ, 2010 год.

262. Следует отметить, что представленные цифры не учитывают лиц, обратившихся повторно в соответствующие годы. Наблюдается тенденция к ежегодному росту числа людей, пользующихся контрацептивами. Большое число клиентов в 2005 году обусловлено большим числом людей, обратившихся только за консультацией. С 2006 года число женщин, пользующихся женскими презервативами, постепенно растет, что, возможно, свидетельствует о том, что все больше женщин стало осмеливаться обращаться за контрацептивами.

Таблица 35

**В. Распространенность раковых заболеваний**

**Число случаев заболевания различными видами рака по данным больниц и медицинских центров**

<i>Год</i>	<i>Распространенность различных видов рака</i>		
	<i>Рак груди</i>	<i>Рак матки</i>	<i>Рак шейки матки и яичников</i>
2005	34	47	4
2006	57	23	4
2007	61	54	3
2008	60	35	8
<b>Итого:</b>	<b>212</b>	<b>159</b>	<b>19</b>

Источник: Министерство здравоохранения, СИЗМ, 2010 год.

263. После 2005 года число случаев заболевания раком груди и раком матки ежегодно росло. Вероятно, это связано с повышением диагностических возможностей медицинских учреждений и расширением доступа к медицинским услугам благодаря быстрому расширению сети медицинских учреждений.

Таблица 36

**С. Инфицированные ВИЧ и больные СПИДом в разбивке по полу**

Год	Число ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом			Доля в процентах	
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины
2005	37 089	32 032	69 121	53,7	46,3
2006	41 416	34 379	75 795	54,6	45,4
2007	45 522	39 371	84 893	53,6	46,4
2008	50 808	40 224	91 032	55,8	44,2

Источник: ДКТ.

264. Число людей, проходящих добровольное тестирование, растет благодаря активным информационным и санитарно-просветительским кампаниям, проводимым различными учреждениями, созданными в рамках программы ВСМПТ, а также центрами ДКТ, открытыми во всех административных регионах.

265. Как показано в вышеприведенной таблице, уровень распространенности ВИЧ-инфекции среди женщин выше, чем среди мужчин. Хотя никаких научных исследований, которые бы объясняли причины большего числа случаев ВИЧ-инфицирования среди женщин по сравнению с мужчинами, не проводилось, можно предположить, что одним из способствующих этому факторов является ущемленное социальное и экономическое положение женщин.

Таблица 37

**Д. Распространенность ВИЧ/СПИДа среди беременных**

Год	Доля беременных, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом, в процентах
2005	1,95
2006	1,19
2007	0,88
2008	0,81

Источник: ППВМР.

266. В последние годы распространенность ВИЧ-инфекции среди беременных значительно снизилась.

**Статья 13****Участие в экономической и социальной жизни****Семейные пособия**

267. Свыше 80% населения Эритреи проживает в сельских районах и зарабатывает себе на жизнь, занимаясь традиционным натуральным сельским хозяйством. В общественной и семейной жизни преобладают традиционные ценности и отношения.

268. Согласно основанным на традициях законам и ценностям семья является священным институтом, членов которого независимо от их половой принадлежности связывают узы крепкого взаимного уважения, любви и поддержки во имя общего блага. Однако еще существуют гендерные предрассудки в отношении владения, пользования и контроля над ресурсами, присущие патриархальным обществам.

269. Как было указано в разделах по статьям 1–3, правительство принимает конституционные и законодательные меры для обеспечения равенства и всестороннего улучшения положения женщин в целях реализации их прав во всех областях, включая право на получение семейных пособий. В статье 22 "Семья" главы III "Основные права, свободы и обязанности" Конституции предусматривается следующее:

1. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту и особую заботу со стороны государства и общества.
2. Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право по их согласию свободно вступать в брак и создавать семью без какой-либо дискриминации и обладают равными правами и обязанностями во всех семейных делах.
3. Родители имеют право и обязаны воспитывать детей в условиях заботы и любви, а дети, в свою очередь, имеют право и обязаны уважать своих родителей и поддерживать их в старости.

270. В статье 652 Гражданского кодекса подтверждается право женщин на владение семейным имуществом и получение семейных пособий.

"Заработная плата и доходы супругов являются общим имуществом".

"Любое имущество, приобретенное супругами в период брака на имя одного из них и не объявленное судом по семейным делам личным имуществом, считается общим имуществом".

"Имущество, переданное в дар или завещанное обоим супругам, считается общим имуществом, если только в договоре дарения или завещании не указано иное".

#### **Доступ к банкам и кредитным учреждениям**

271. Никаких юридических ограничений или дискриминации в отношении права женщин на получение банковских ссуд, ипотечных кредитов и других видов финансовых кредитов не существует. Предоставляя ссуды, банки и другие финансовые учреждения руководствуются одними и теми же финансовыми критериями и требованиями к залоговому обеспечению в отношении всех граждан.

272. В случае супружеских пар в качестве меры защиты от мошенничества или обмана для получения любым из супругов ипотечного кредита на покупку недвижимого имущества или осуществление других инвестиций требуется письменное согласие другого супруга. Это требование согласуется со статьей 652 Гражданского кодекса, в которой устанавливается, что активы и имущество супружеских пар являются совместным имуществом, и все обязательства, вытекающие из условий ипотеки или предоставления кредита под залог имущества супругов, также являются совместными обязательствами.

### **Рекреационная деятельность**

273. Касаясь обеспечения равных прав женщин на участие в рекреационной деятельности, занятиях спортом и всех аспектах культурной жизни, необходимо отметить, что правительство принимает меры для поощрения участия женщин. Вместе с тем следует учесть, что традиционные рекреационные мероприятия проводятся в связи со свадебными церемониями, религиозными праздниками и другими культурными мероприятиями. Такие рекреационные мероприятия являются общественно значимыми событиями, в них совместно участвуют без какой-либо дискриминации и молодежь, и взрослые женщины и мужчины.

274. Спортивная деятельность в основном сосредоточена в городах. Наиболее популярными видами спорта являются футбол, баскетбол, волейбол и легкая атлетика. Спортивная деятельность по этим видам спорта организована на уровне федераций. Другие виды спорта, такие как велосипедный спорт, большой теннис и бильярд, развиваются на уровне клубов. В соответствии с Постановлением № 131/2003 была создана Национальная комиссия по делам спорта, которая была наделена четкими полномочиями по разработке политики и стратегий в области спорта, обеспечению равного распределения возможностей для занятий спортом по всей стране и надзору за осуществлением этой политики и стратегий. Штаб-квартира Комиссии расположена в Асмэре, а ее подразделения действуют на региональном и субрегиональном административном уровне.

275. На данный момент женщины входят в состав руководящих органов нескольких спортивных федераций. Одну женщину имеет в своем составе Национальный олимпийский комитет, состоящий из четырех членов. Одна женщина работает в Национальной федерации футбола, насчитывающей восемь членов. Одна женщина является членом совета Национальной федерации легкой атлетики, состоящего из восьми членов. По одной женщине имеют в составе своих советов федерации велосипедного спорта, баскетбола, волейбола и плавания. В рамках каждой из спортивных федераций действует комитет в составе трех женщин, которому поручено следить за участием женщин в соответствующих видах спорта и повышать их информированность. В состав Федерации большого тенниса входят две женщины.

276. Женщины активно участвуют во всех перечисленных видах спорта индивидуально и в женских командах. В школе занятия спортом включены в качестве обязательного предмета в программу обучения на всех уровнях. Таким образом, участие женщин в спортивной деятельности расширяется, хотя и ограничивается школами и спортивными площадками, расположенными преимущественно в городских районах.

### **Искусство**

277. Все этнические группы в Эритрее занимаются различными видами традиционного творчества и декоративно-прикладного искусства. Большинство видов творчества и искусства украшения традиционно ассоциируются с женщинами.

278. К традиционным видам декоративного прикладного искусства относятся вышивание, плетение из соломки, шитье бисером, изготовление гончарных изделий, ткачество, изготовление изделий из кожи и ткани, направленные главным образом на удовлетворение внутренних потребностей домашних хозяйств.

279. Признавая важность развития искусства, правительство поощряет обучение мужчин и женщин современным видам искусства, таким как музыка, драматическое искусство, живопись, фотография, поэзия и т.д. Департамент по де-

лам спорта и культуры Министерства образования во взаимодействии с НФДС прилагает усилия для открытия частных и государственных школ в различных областях искусства. Во всех средних школах в рамках всеобъемлющей программы внешкольных мероприятий создаются музыкальные клубы и клубы искусств, которые обеспечиваются инструкторами и которым оказывается финансовая и материальная поддержка со стороны Министерства образования и ассоциаций родителей и учителей. Участие женщин в программах обучения различным видам искусства и творчества расширяется впечатляющими темпами. Следует признать, что программы обучения современным видам искусств ограничиваются городскими районами, и для их распространения на сельские районы потребуются значительное время и значительные людские и финансовые ресурсы.

## **Статья 14**

### **Женщины в сельских районах**

#### **Сельские женщины и сельское хозяйство**

280. Доля участия женщин в сельскохозяйственном секторе Африки в целом составляет около 73% (МФСР, 1993: 6). В Эритрее доля участия женщин в секторе сельского хозяйства оценивается на уровне 60–80%. Это участие в основном приходится на сельские районы, где осуществляется большая часть традиционной сельскохозяйственной деятельности.

#### **Основные направления сельскохозяйственной политики**

Сельскохозяйственная политика Государства Эритрея направлена на:

1. обеспечение удовлетворения потребностей в продовольствии на уровне домашних хозяйств и на национальном уровне;
2. создание рабочих мест и повышение доходности сельскохозяйственной деятельности;
3. обеспечение производства сельскохозяйственных товаров, которые могут быть экспортированы;
4. обеспечение производства сырья и бесперебойного снабжения им фабрик и промышленных предприятий; а также
5. обеспечение надлежащего управления окружающей средой и природными ресурсами и их рациональное использование.

281. Для того чтобы сельские женщины могли повысить свой уровень жизни и удовлетворить потребности в продовольствии, Министерство сельского хозяйства разработало целый ряд программ в области развития. Некоторые из этих программ имеют целью:

- обеспечить доступ женщин к земле (сельскохозяйственным угодьям для садоводства и выращивания кормовых культур);
- внедрить современные сельскохозяйственные технологии (системы капельного орошения и орошения методом дождевания);
- создать сельскохозяйственную инфраструктуру (планировка и нивелирование сельскохозяйственных участков);



- обеспечить распределение сельскохозяйственных вводимых ресурсов для повышения производительности сельского хозяйства (семена улучшенного качества, удобрения, пестициды);
- организовать программы профессиональной подготовки в области сельского хозяйства;
- обеспечить оказание материальной поддержки (водяные насосы, коровы молочных пород, цыплята и корм для цыплят, оборудование для фермерских хозяйств); и
- обеспечить выделение микрокредитов.

Министерство сельского хозяйства играет важную роль в деле повышения уровня жизни женщин, обеспечивая распределение сельскохозяйственных вводимых ресурсов.

### Распределение кредитов среди сельских женщин

282. Существует ряд кредитно-сберегательных программ, действующих на национальном и региональном административном уровнях. Одной из главных программ является Программа сбережений и микрокредитования (ПСМК) со штаб-квартирой в Асмэре, которая охватывает значительную часть населения, особенно в сельских районах. Программа направлена на обеспечение крайне необходимых ресурсов, в том числе технических и финансовых, для удовлетворения потребностей отдельных лиц и групп лиц в инвестициях в экономическую деятельность, которая поможет им повысить их благосостояние. Другие микро- и мезокредитные схемы осуществляются конкретными отраслевыми министерствами, Эритрейским инвестиционным банком развития, НСЭЖ и НПО.

283. В качестве иллюстрации участия женщин в этих схемах и полученных ими выгод ниже приводится таблица, отражающая представленность женщин по сравнению с мужчинами в качестве клиентов ПСМК в период 2005–2008 годов.

Таблица 38

#### Клиенты ПСМК в разбивке по полу и годам

Год	Число		Общее число клиентов	Доля клиентов-женщин в процентах
	клиентов-женщин	клиентов-мужчин		
2005	9 976	14 595	24 571	40,6
2006	10 887	16 012	26 899	40,4
2007	12 704	20 763	33 467	37,9
2008	15 973	24 982	40 955	39,0

Источник: ПСМК, штаб-квартира в Асмэре, 2010 год.

Таблица 39  
Клиенты кредитной программы в Южной провинции (Дэбуб)

Год	Города		Пригородные районы			Сельские районы			Всего				
	Жен- щины	Муж- чины	Доля женщин в про- центах		Жен- щины	Муж- чины	Доля женщин в про- центах		Жен- щины	Муж- чины	Доля женщин в про- центах		
			Жен- щины	Муж- чины			Жен- щины	Муж- чины					
2005	2 176	2 203	49,7		2 611	2 644	49,7		6 093	6 169	49,7	21 896	49,7
2006	2 717	2 723	49,9		3 261	3 267	49,9		7 608	7 622	49,9	27 198	49,9
2007	2 883	2 879	50,0		3 459	3 456	50,0		8 073	8 063	50,0	28 813	50,0
2008	3 224	3 120	50,8		3 868	3 743	50,8		9 025	8 734	58,0	31 714	50,8

Источник: Отделение Кредитно-сберегательной программы в Южной провинции, май 2010 года.

284. Доля женщин, участвующих в кредитно-сберегательной программе, осуществляемой в Южной провинции, неуклонно растет и в 2007 и 2008 годах практически сравнялась с долей мужчин, составив в эти годы соответственно 50% и 50,8% от общего числа участников. Это дает представление о прилагаемых усилиях и достигнутых результатах в деле предоставления женщинам, особенно женщинам, возглавляющим домашние хозяйства, возможности обрести экономическую самостоятельность и улучшить свое экономическое и социальное положение. Как свидетельствует статистика, внимание в первую очередь уделяется женщинам, проживающим в сельских и пригородных районах.

285. Министерство сельского хозяйства в сотрудничестве с Эритрейским инвестиционным банком развития (ЭИБР) активно участвует в усилиях по упрощению доступа к услугам в области кредитования. Об этом подробнее рассказывается ниже.

#### **Распределение сельскохозяйственных вводимых ресурсов домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами**

286. Помимо сельскохозяйственных вводимых ресурсов, способствующих увеличению объема производимой продукции и повышению производительности труда, Министерство сельского хозяйства предоставляет женщинам технологии и домашний скот, с тем чтобы помочь им заняться приносящей доход деятельностью и улучшить свое питание. Ниже перечисляются некоторые виды вводимых ресурсов, распределенных женщинам в течение последних 10 лет.

Таблица 40

**Прочие сельскохозяйственные вводимые ресурсы, распределенные домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами**

<i>№</i>	<i>Распределенные вводимые ресурсы</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Год распределения</i>	<i>Количество распределенных ресурсов</i>
1	Водяные насосы	Количество	2005–2008	56
2	Цыплята	Количество	2005–2008	82 668
3	Дойные козы	Количество	2005–2008	5 467

Источник: Ежегодный доклад Министерства сельского хозяйства.

287. Для повышения продуктивности сельского хозяйства и повышения уровня жизни Министерство сельского хозяйства оказывает поддержку домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами, предоставляя им различные вводимые ресурсы бесплатно или в кредит.

**Организация Министерством сельского хозяйства профессиональной подготовки для сельских женщин**

288. Признавая, что женщины являются ядром семьи, занимающейся практически всеми видами сельскохозяйственного производства, Министерство сельского хозяйства обеспечивает их профессиональную подготовку в различных областях сельского хозяйства для увеличения объема производимой ими продукции и повышения уровня их жизни. Доля женщин, участвующих в различных программах профессиональной подготовки, практически равна доле мужчин с небольшими колебаниями в некоторых областях подготовки. К программам профессиональной подготовки, организованным Министерством сельского хозяйства, в частности, относятся следующие.

Таблица 41

**Организованные программы профессиональной подготовки**

<i>№</i>	<i>Вид профессиональной подготовки</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Доля женщин в процентах</i>
1	Организация плодовых питомников	11	31	35,5
2	Прививка плодовых деревьев	17	37	45,9
3	Сбыт продукции и информация	6	15	40,0
4	Работы в период после сбора урожая	10	30	33,3
5	Сельское хозяйство, общий курс	115	200	57,5
	<b>Итого:</b>	<b>159</b>	<b>313</b>	<b>50,8</b>

Таблица 42

**Многопрофильная профессиональная подготовка, направленная на повышение уровня жизни сельских женщин (без разбивки по полу)<sup>4</sup>**

№	Вид профессиональной подготовки	Год	Число прошедших подготовку женщин		Примечания
1	Изготовление бездымных энергосберегающих печей	2005–2008	1 264	13	Только мужчин
2	Садоводство и использование водяных насосов	2005	221		
3	Кредиты и сбережения	2005	70		
4	Курсы повышения квалификации в области сельского хозяйства в целом	2006	17		
5	Охрана здоровья матери и ребенка	2007	50		
6	Выращивание плодовых культур на приусадебном участке	2007 и 2008	145		
7	Приготовление пищи и питание	2007	95		
8	Медико-санитарные услуги	2007	60		
9	Методы повышения урожайности	2008	110		
10	Изготовление традиционных ремесленных изделий ручным способом	2008 и 2008	135		
11	Сохранение почв и воды	2008	156		
<b>Итого:</b>			<b>2 323</b>		

**Уровень образования работников Министерства сельского хозяйства**

289. В общей сложности 31,2% работников Министерства сельского хозяйства составляют женщины. Доля женщин среди высококвалифицированных специалистов (имеющих диплом или степень) составляет 25,7%. Этот показатель невелик по сравнению с аналогичным показателем у мужчин. Однако с учетом традиционного распределения гендерных ролей и профессиональной сегрегации, которые доминировали в прошлом, можно сказать, что в уровне представленности женщин среди лиц, получивших сельскохозяйственные профессии, достигнут значительный прогресс.

Таблица 43

**Работники Министерства сельского хозяйства в разбивке по уровню образования<sup>5</sup>**

№	Работники	Уровень выше		Общее число
		свидетельства об окончании высшего учебного заведения	свидетельство об окончании высшего учебного заведения и ниже работников	
1	Женщины	550	519	1 069
2	Мужчины	1 589	768	2 357
<b>Итого:</b>		<b>2 139</b>	<b>1 287</b>	<b>3 426</b>
Доля женщин в процентах		25,7	40,3	31,2

<sup>4</sup> Источник: Ежегодный доклад Министерства сельского хозяйства.

<sup>5</sup> Источник: Административно-финансовый отдел Министерства сельского хозяйства.

### Доступ сельских женщин к источникам энергии

290. Главными источниками энергии в сельских районах Эритреи являются древесная биомасса и высушенный на солнце коровий навоз. За сбор дров и навоза, необходимых для приготовления пищи для семьи и обогрева жилищ во время холодов, отвечают женщины и дети. Однако использование топливной древесины в свою очередь ведет к необратимым последствиям для окружающей среды и здоровья сельского населения.

291. В связи с этим правительство Эритреи, сознавая, что отсутствие надлежащих источников энергии оказывает воздействие на окружающую среду и экономический рост страны, прилагает все усилия для внедрения/распространения источников солнечной, ветровой и геотермальной энергии.

### Программы и планы Министерства энергетики и горнорудной промышленности, осуществляемые в интересах сельских женщин

292. Все программы и текущая деятельность Министерства энергетики ясно указывают на то, что его цель состоит в повышении уровня жизни женщин и их детей, в частности путем внедрения экологически чистых и безвредных источников энергии. Это связано с убежденностью правительства в том, что чистые, безопасные и эффективные источники энергии играют важнейшую роль в улучшении экономического положения сельских женщин и особенно важны для улучшения здоровья и повышения безопасности женщин и детей.

### Источники энергии, внедренные Министерством энергетики и горнорудной промышленности в сельских районах Эритреи

293. К настоящему моменту Министерство внедрило следующие источники энергии для повышения уровня жизни граждан Эритреи.

Таблица 44

#### Источники солнечной энергии, внедренные во всех провинциях Эритреи

№	Провинция	Водяные насосы, работающие на солнечной энергии	Домашние солнечные системы	Системы освещения школ
1	Маэкель	12	150	12
2	Дэбуб	48	10	23
3	Ансэба	80	0	12
4	Гаш-Барка	125	475	8
5	Северная провинция Красного моря	52	0	4
6	Южная провинция Красного моря	18	0	13
<b>Итого:</b>		<b>335</b>	<b>635</b>	<b>72</b>

294. В течение последних 15 лет в Эритрее осуществлялась широкомасштабная программа электрификации сельских районов. Сотни деревень, в которых раньше никогда не было электричества, теперь подсоединены к городским электросетям, и жизнь сельского населения быстро меняется.

295. Помимо строительства электрических сетей Министерство занимается внедрением возобновляемых источников энергии с уделением особого внимания удаленным местам. К таким источникам относятся солнечные батареи и ве-

тротурбины. Министерство уже разместило установки для производства около одного мегаватта солнечной энергии по всей территории страны. Эта солнечная энергия в основном используется для выработки электричества для сельских домашних хозяйств, медицинских центров, станций связи и систем сельского водоснабжения.

296. Благодаря внедрению водяных насосов, работающих на солнечной энергии, Министерству удалось сократить распространение заболеваний, передаваемых через воду, среди сельских женщин и тем самым улучшить состояние здоровья сельского населения.

Таблица 45

**Источники ветровой энергии, внедренные в сельских районах Эритреи**

<i>№</i>	<i>Провинция</i>	<i>Водяные насосы, работающие на ветровой энергии</i>	<i>Снабжение ветровой электроэнергией</i>
1	Дэбуб	3 кВт в Декемаре	Запланировано 2 мВт
2	Южная провинция Красного моря	5 кВт в Гаро	Установки мощностью 30 кВт, 10 кВт и 5 кВт в Бэрасоле, Эдди, Рахаите, Бейлуле и Гаро
<b>Итого:</b>		<b>8</b>	На данный момент производимая мощность составляет 45 кВт

297. Как показано в таблице выше Министерство энергетики также внедряет источники ветровой энергии в провинции Дэбуб и Южной провинции Красного моря. На данный момент в Декемаре и Гаро установлены водяные насосы, работающие на ветровой энергии, мощностью 8 киловатт. Кроме того, планируется внедрить ветроэнергетические установки общей мощностью 20 мегаватт в провинции Дэбуб.

Таблица 46

**Применение бездымных энергосберегающих глиняных печей "Аданет"**

<i>№</i>	<i>Провинция</i>	<i>Количество сооруженных печей</i>
1	Маэкель	21 000
2	Дэбуб	27 000
3	Ансэба	8 000
4	Гаш-Барка	22 600
5	Северная провинция Красного моря	4 500
6	Южная провинция Красного моря	2 500
<b>Итого:</b>		<b>85 600</b>

298. Министерство энергетики также прилагает усилия для повышения уровня жизни сельских женщин и семей за счет широкого распространения усовершенствованных печей "Аданет". Внедрение энергосберегающих (работающих на дровах) и менее вредных для здоровья кухонных печей "Аданет" является еще одной совершенно необходимой программой, которую это Министерство осуществляет в настоящее время в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства. Применение этих печей в сельских районах Эритреи позволило:

- женщинам улучшить санитарно-гигиенические условия и охрану здоровья в сельских семьях;
- сократить неизбирательную вырубку деревьев на дрова; и
- сократить время, которое женщины и дети обычно тратят на сбор дров.

#### Доступ сельских женщин к земле

299. Постановление № 58/1994 о земле имеет целью обеспечить всем гражданам Эритреи, проживающим в сельских районах, равный доступ к земле как для занятия сельскохозяйственной деятельностью, так и для строительства жилья. Согласно указанному постановлению вся земля в Эритрее принадлежит государству (статья 3). Постановление упраздняет традиционные системы землевладения (статья 39), которые вплоть до недавнего времени действовали в некоторых регионах страны.

300. Постановление гарантирует всем гражданам Эритреи в возрасте старше 18 лет право доступа к земле без какой-либо дискриминации на основе принципа пожизненного пользования (статья 4). В данной статье говорится, что правительство распределяет земельные участки, руководствуясь принципом справедливости и без какой-либо дискриминации по признаку расы, вероисповедания или пола. Ожидается, что эта система будет способствовать повышению безопасности землевладения и тем самым улучшению состояния деградирующих земель.

#### Распределение земельных участков после вступления в силу Постановления № 58/1994

301. После вступления Постановления в силу, то есть с 1994 по 2005 год, Департамент земельных ресурсов выделил большому числу эритрейцев земельные участки для указанных выше целей.

Таблица 47

#### Земельные участки, распределенные мужчинам и женщинам, являющимся главами домашних хозяйств

№	Категория земли	Женщины	Мужчины	Всего	Доля женщин в процентах
1	Земля под строительство жилья (Тесса)	25 618	41 326	66 944	38,3
2	Коммерческое сельское хозяйство (концессии)	326	2 095	2 421	13,5
3	Коммерческие предприятия	1 189	2 677	3 866	30,8
	<b>Итого:</b>	<b>516</b>	<b>1143</b>	<b>2302</b>	<b>37,1</b>

302. Департамент окружающей среды Министерства земельных и водных ресурсов и окружающей среды считает, что устойчивого развития можно достичь путем обеспечения здоровой и жизнеспособной окружающей среды. В связи с этим он осуществляет информационно-просветительские программы по вопросам охраны окружающей среды на всей территории страны. Кроме того, им были приняты меры для включения вопросов охраны окружающей среды в учебные программы школ различных ступеней и высших учебных заведений.

303. Департамент осуществляет программы обучения женщин, занимающихся сельскохозяйственной деятельностью, правильному использованию пестицидов, а также оказывает содействие сельским общинам в сооружении надворных уборных и организации надлежащего сбора и удаления отходов.

304. Помимо этого Департамент занимается вопросами повышения осведомленности женщин, работающих на фабриках и промышленных предприятиях, о способах защиты от опасных химических веществ.

305. Департамент обеспечивает информирование и обучение женщин по вопросам изготовления экологически чистых энергосберегающих устройств, таких как бездымные кухонные печи "Аданет". Кроме того, он прилагает усилия к тому, чтобы некоторые опасные производства были перемещены подальше от жилых кварталов и источников воды.

#### **Доступ сельских женщин к чистой воде**

306. Для обеспечения того, чтобы сельские женщины вели здоровый образ жизни, Министерство земельных и водных ресурсов и окружающей среды в рамках проводимой им политики стремится к тому, чтобы все граждане Эритреи имели доступ к надлежащему водоснабжению и чистой воде. Этот подход отвечает интересам женщин и детей, поскольку он направлен на облегчение лежащего на них бремени, связанного с походами за водой на большие расстояния. Конечной целью являются повышение качества санитарно-гигиенических услуг и улучшение состояния здоровья женского и мужского населения за счет обеспечения надлежащего безопасного водоснабжения. Департамент водных ресурсов Министерства включил в разработанный им Национальный план действий гендерный фактор.

307. Одним из важнейших компонентов проектов обеспечения водоснабжения является организация обучения членов общин надлежащему использованию имеющихся у них водных ресурсов. Кроме того, Департамент создает сельские комитеты, на которые возлагается ответственность за управление водными ресурсами и их регулирование. После сооружения пунктов водоснабжения Департамент организует в каждой деревне комитеты по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены (КВСГ). Треть членов комитетов КВСГ, а также обучающихся на курсах подготовки членов КВСГ обязательно должны составлять женщины.

#### **Снабжение сельских районов Эритреи чистой водой**

308. До мая 1991 года источники чистой воды в Эритрее имелись только в крупных и мелких городах. Следовательно, охват был незначительным, поскольку большинство населения, проживающего в сельских районах, не имело доступа к чистой воде. Благодаря целенаправленным усилиям, предпринимаемым правительством в течение последних нескольких лет для повышения водной безопасности страны с уделением особого внимания сельским районам, охват значительно расширился.



Таблица 48  
**Снабжение чистой водой в разбивке по провинциям**

№	Провинция	Охват в процентах	
		2005 год	2008 год
1	Маэкель	16,6	95
2	Дэбуб	26,2	67
3	Ансэба	16,7	76
4	Гаш-Барка	21,9	85
5	Северная провинция Красного моря	9,7	55
6	Южная провинция Красного моря	21,5	74
Средний общенациональный показатель охвата		20,3	75,3

Источник: CEDAW/C/ERI/1-2 и Департамент водных ресурсов, 2009 год.

309. Показатель охвата населения чистой водой вырос с 20,3% до 75% в 2008 году. За последние четыре года произошли колоссальные изменения, свидетельствующие о приверженности правительства делу улучшения условий жизни женщин и мужчин. Этим объясняется тот факт, что диарея и другие передаваемые через воду заболевания, которые ранее входили в число главных причин заболеваемости и смертности, уже не являются серьезными проблемами здравоохранения.

310. Процесс освоения источников питьевой воды основан на определенных критериях. Главными из них являются численность населения и производительность водных источников. Исходя из этого, Департамент занимается установкой ручных водяных насосов, насосов, работающих на солнечной энергии, насосов с механическим приводом и электронасосов. При этом применяются следующие нормативы:

1. в деревнях, где насчитывается менее 200 домашних хозяйств, сооружаются колодцы, оснащенные ручными насосами;
2. деревни, где насчитывается 500 домашних хозяйств, обеспечиваются водяными насосами, работающими на солнечной энергии; и
3. в деревнях, где насчитывается более 500 домашних хозяйств, водоснабжение осуществляется с помощью водяных насосов с механическим приводом.

## **Статья 15** **Правосубъектность в области гражданских правоотношений**

311. В Конституции Эритреи провозглашается равенство всех граждан перед законом и содержится запрет на какую-либо дискриминацию по признаку пола, вероисповедания или любых других убеждений. Женщинам предоставляются равные с мужчинами возможности осуществления своих прав в юридической сфере, включая сферу гражданских правоотношений.

312. Не существует никаких законоположений, предусматривающих разное отношение к женщинам и мужчинам на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах. Права женщин на заключение договоров и управление имуществом пользуются таким же уважением и считаются такими же законными, как и права мужчин. Женщины наравне с мужчинами имеют право наследовать се-

мейную собственность. Женщины вправе защищать свои интересы в суде самостоятельно или прибегать к услугам адвокатов. Судебная система в равной степени открыта для женщин и мужчин, которые могут работать в ней в любом качестве. Так, Министром юстиции является женщина, и представительство женщин в судебных органах на различных должностях, в частности среди судей Верховного суда, адвокатов, регистраторов, юрисконсультов и государственных обвинителей, постепенно увеличивается. Например, 10% судей Верховного суда и 12% судей судов провинций составляют женщины. Не менее трети мировых судей на уровне деревень составляют женщины.

313. Вместе с тем признается, что на практике большая часть населения Эритреи плохо разбирается в правовых вопросах. Предстоит еще многое сделать для просвещения населения в целом и женщин в частности относительно их конституционных и юридических прав, а также для того, чтобы они избавились от укоренившихся в их сознании традиционных представлений. С этой целью НСЭЖ периодически организует программы повышения правовой грамотности женщин.

314. Статья 19 Конституции Эритреи гарантирует женщинам и мужчинам равные права на свободное передвижение и свободный выбор места проживания и местожительства. В ней говорится, что каждый гражданин имеет право свободно передвигаться по всей территории Эритреи и проживать или поселиться в любой ее части. Данная статья упраздняет положения обычного права, согласно которым жена была обязана проживать в деревне мужа.

315. В статье 12 "Свобода выбора местожительства" проекта Гражданского кодекса и Временного гражданского кодекса (ВГК) далее предусматривается, что любой человек имеет право жить в том месте, которое его устраивает, и по своему усмотрению менять свое местожительство; привязка любого человека к тому или иному конкретному месту жительства, согласно гражданскому кодексу, считается недействительной. В статье 13, касающейся неприкосновенности жилища, также говорится о том, что жилище физического лица является неприкосновенным и что никто не вправе войти в жилище другого лица против его воли; в ней также запрещается проводить обыск жилища, за исключением случаев, предусмотренных законом.

316. В отношении семейных пар Временный гражданский кодекс признает право выбора местожительства за обоими супругами, устанавливая, что место жительства семьи выбирается по обоюдному согласию супругов. В случае возникновения между ними спора в отношении выбора места жительства семьи, каждый из них может обратиться в третейский суд по семейным делам за помощью в разрешении спора. Закон о семье (Постановление № 1/1991) провозглашает равенство обоих супругов и защищает наилучшие интересы ребенка, матери и семьи, аннулируя прежний колониальный Гражданский кодекс (статья 635), наделявший мужа как главу семьи исключительным правом принимать решения.

## **Статья 16**

### **Брак и семейные отношения**

317. В статье 22 "Семья" главы III "Основные права, свободы и обязанности" Конституции провозглашается, что мужчины и женщины правоспособного возраста имеют право по своему согласию свободно вступать в брак и создавать

семью без какой-либо дискриминации и имеют равные права и обязанности во всех вопросах семейных отношений.

318. В проекте Гражданского кодекса и статье 837 Временного гражданского кодекса (ВГК) говорится, что "приобретение права на наследство никоим образом не зависит от пола, возраста и национальной принадлежности лица". Из этого четко следует, что все члены семьи получают наследство независимо от своего пола.

319. Закон возлагает равные обязанности в отношении опеки и попечительства над детьми и усыновления детей или других соответствующих действий исходя в первую очередь из наилучших интересов ребенка. Согласно статье 625 "Ненадлежащее содержание ребенка" раздела III "Преступления, связанные с нарушением правила обязательной регистрации и невыполнением семейных обязанностей" главы II "Преступления против семьи" Уголовного кодекса, тот, кто без достаточно веских причин:

а) отказывается или уклоняется от выплаты алиментов, необходимых средств к существованию или содержания, которые он обязан выплачивать в рамках исполнения семейных обязанностей или судебного решения своим родителям, или детям, или своей супруге даже в случае развода; или

б) не выполняет свои финансовые обязательства, которые он обязан выполнять в силу закона, судебного решения или официального обязательства, по отношению к женщине, которая от него забеременела, не находясь с ним в браке, или по отношению к своему родному ребенку, в случае подачи соответствующей жалобы подлежит наказанию в виде штрафа или тюремного заключения на срок не более шести месяцев.

320. В пункте 1 статьи 626 "Ненадлежащее воспитание детей" далее провозглашается ответственность обоих родителей за заботу о ребенке и защиту его интересов и, в частности, говорится, что родитель или лицо, выполняющее родительские обязанности, которое ради своей выгоды или из-за халатного исполнения своих обязанностей:

а) не занимается воспитанием находящихся под его опекой детей и оставляет их без должного попечения или внимания или подвергает психической или физической опасности; или

б) перепоручает ребенка на длительное время лицу, организации или учреждению, пребывание с которым или в которых, как он знает или может предположить, может довести ребенка до психического или физического истощения или поставить под угрозу его психическое или физическое здоровье, подлежит тюремному заключению или штрафу. В особо тяжких случаях суд может дополнительно лишить правонарушителя его родительских прав.

321. В соответствии со статьей 206 ВГК в случае расторжения брака отец и мать, попечитель и опекун ребенка выбирают семейных посредников. Согласно нормам обычного права Эритреи дела о разводах рассматриваются семейными посредниками, которые в разных случаях выступают в роли консультантов или миротворцев между разводящимися сторонами. Суды поощряют семейное посредничество как основной механизм для консультирования и разрешения семейных споров. В случае передачи дела в суд посредники должны представить суду письменный отчет о результатах приложенных ими усилий.

Таблица 49

**Число дел о брачно-семейных спорах, возбужденных женщинами в судах, и число рассматриваемых или завершенных дел, по которым вынесено решение в гражданских судах**

Год	Алименты на супругу		Вспомоществование/алименты на ребенка	
	Всего дел	Число завершенных дел	Всего дел	Число завершенных дел
2006	2 395	1 986	223	175
2007	3 844	2 684	279	216
2008	3 469	2 606	279	211

Источник: Министерство юстиции.

322. Что касается вопросов помолвки и вступления в брак ребенка, то статья 46 пересмотренного Закона о семье (1/1991) запрещает браки с несовершеннолетними. Для женщин установлен брачный возраст – 18 лет. В статье 521 ВГК говорится о том, что мужчина и женщина, не достигшие полных 18 лет, не могут вступить в брак. В ней далее говорится, что в случае беременности или рождения женщиной в 16-летнем возрасте ребенка из правил, касающихся порядка заключения брака, может быть сделано исключение.

323. Женщины обладают равными с мужчинами правами наследования и распределения семейной собственности, закрепленными в Конституции. В статье 23 Конституции говорится, что любой гражданин на всей территории Эритреи имеет право приобретать собственность и распоряжаться ею лично или совместно с другими лицами или передавать ее своим наследникам или легатариям.

324. Что касается равенства личных прав жен и мужей, включая право выбора семейной фамилии, то в Эритрее не существует такого понятия, как смена фамилии при вступлении в брак. Каждый человек, будь то женщина или мужчина, сохраняет свою наследуемую по отцовской линии фамилию вне зависимости от семейного положения. Независимо от традиционной практики личное право женщины на сохранение своей фамилии гарантируется проектом Гражданского кодекса и пунктом 1 статьи 40 "Фамилия замужней женщины".

325. Традиционно в Эритрее не было принято регистрировать акты гражданского состояния, такие как рождение ребенка и заключение брака. Однако в некоторых муниципалитетах, например в Асмаре, была организована добровольная регистрация актов гражданского состояния. Кроме того, регистрацию рождения детей осуществляли церкви и мечети в рамках совершения религиозных обрядов крещения. В настоящее время, согласно статье 623 раздела III "Преступления, связанные с нарушением правила обязательной регистрации и невыполнением семейных обязанностей" главы II "Преступления против семьи" Уголовного кодекса, процедура регистрации актов рождения является обязательной. Эта статья гласит:

1) Родственники, врачи, акушерки или директора или административные сотрудники медицинских учреждений и поликлиник, которые не регистрируют факт рождения ребенка в соответствующем гражданском учреждении, подлежат наказанию в виде штрафа в размере до 500 долларов или тюремному заключению на срок не более одного месяца.

2) Лицо, обнаружившее брошенного младенца и не сообщившее об этом в соответствующий гражданский орган, подлежит аналогичному наказанию.

326. Эта процедура потребует создания легкодоступных регистрационных бюро по всей стране, приняты меры для ее включения в функции муниципальных органов в городских и полугородских районах. Недавно регистрировать рождения начали и деревенские администрации в сельских районах.

327. Кровосмешение является уголовно наказуемым деянием в Эритрее согласно статье 621 "Кровосмешение" раздела I "Преступления против института брака" главы II "Преступления против семьи" Уголовного кодекса, в которой говорится следующее:

1) Виновный в сознательном и умышленном совершении полового акта между прямыми родственниками, между братом и сестрой или между любыми лицами, брак между которыми запрещен гражданским законодательством по причине их кровного родства, подлежит тюремному заключению на срок не менее трех месяцев или, при отягчающих обстоятельствах, тюремному заключению на срок до трех лет. Кроме того, суд может лишить правонарушителя его родительских прав.

2) В случае инцеста с младенцем или малолетним ребенком виновный подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до 10 лет. Младенец и малолетний ребенок не подвергаются наказанию, если они были соvrращены совершеннолетним лицом. В этой связи суд может вынести постановление о принятии необходимых мер для защиты, поднадзорного воспитания или исправления