

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
8 November 2013  
Russian  
Original: English/French

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Восемнадцатая сессия**  
27 января – 7 февраля 2014 года

**Резюме, подготовленное Управлением Верховного  
комиссара по правам человека в соответствии  
с пунктом 15 b) приложения к резолюции 5/1  
Совета по правам человека и пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека**

**Афганистан\***

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов<sup>1</sup>, направленных 12 заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в его решении 17/119. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация систематически сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Как предусмотрено резолюцией 16/21 Совета по правам человека, в надлежащих случаях в отдельном разделе изложены материалы, представленные национальным правозащитным учреждением государства – объекта обзора, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами. Полные тексты всех полученных материалов имеются на веб-сайте УВКПЧ. Доклад был подготовлен с учетом периодичности обзора и изменений, произошедших за этот период.

\* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

GE.13-18475 (R) 051213 051213



\* 1 3 1 8 4 7 5 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## **I. Информация, представленная национальным правозащитным учреждением государства – объекта обзора, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами**

### **A. Общая информация и основы**

1. Независимая комиссия Афганистана по правам человека (НКАПЧ) отметила, что такие факторы, как отсутствие политической воли, коррупция, неэффективность судебной системы, nepoтизм, меритократия, безнаказанность, вмешательство, влияние властных государственных и местных структур, покрывающих преступников, и низкий уровень верховенства права продолжают подрывать поощрение и защиту прав человека<sup>2</sup>.
2. НКАПЧ отметила, что новый Закон о выборах 2013 года ограничивает участие женщин в выборах в советы провинций, сократив долю их мест в провинциальных советах с 25% до 20%<sup>3</sup>.
3. НКАПЧ сообщила, что шиитский закон о личном статусе 2009 года по-прежнему вызывает проблемы, поскольку не было принято никаких мер по его пересмотру и обеспечению его соответствия международным нормам, как рекомендовала рабочая группа по УПО в 2009 году<sup>4</sup>.
4. НКАПЧ отметила, что, несмотря на согласие правительства создать подразделения по обеспечению прав человека (ПОПЧ), включая Национальное управление безопасности (НУБ), финансирование таким подразделениям не предоставляется<sup>5</sup>.

### **B. Выполнение международных обязательств в области прав человека**

5. По информации НКАПЧ наличие института смертной казни в Афганистане по-прежнему является проблемой. В некоторых случаях смертные приговоры и их исполнение являются результатом общественного давления<sup>6</sup>.
6. Применение пыток в целях получения признательных показаний, несмотря на сокращение количества сообщений о таких случаях, по-прежнему практикуется полицией и сотрудниками НУБ в отношении лиц, содержащихся под стражей<sup>7</sup>.
7. По информации НКАПЧ возросшее число сообщений о принудительных браках, жестоком обращении с женщинами и случаях, когда женщины бегут из дома, свидетельствует о широком распространении насилия в отношении женщин<sup>8</sup>.
8. НКАПЧ отметила, что проблема гендерного неравенства по-прежнему не решена, несмотря на все принимаемые меры по улучшению положения женщин и девочек<sup>9</sup>.
9. НКАПЧ сообщила, что, несмотря на установленное законодательством запрещение детского труда, около 1,9 млн. детей в возрасте 6–17 лет в Афганистане заняты на тяжелых работах<sup>10</sup>.

10. Что касается доступа к правосудию, НКАПЧ с сожалением отметила, что правительство и некоторые агентства-доноры настаивают на укреплении неформальной системы правосудия, действующей на уровне деревень, в рамках которой рассматриваются гражданские споры и уголовные дела. В большинстве случаев решения, выносимые судами неформальной системы, явно противоречат нормам в области прав человека, в частности касающимся прав женщин. Неформальная система правосудия дает широкие полномочия местным органам власти, включая группы местной полиции, командиров незаконных вооруженных групп и племенных лидеров, что в конечном итоге подрывает верховенство права<sup>11</sup>.

11. НКАПЧ выразила обеспокоенность ухудшением положения сотрудников средств массовой информации, что подтверждается случаями угроз в их адрес со стороны консервативных элементов и их убийств повстанцами. Нападения принимают различные формы: так, один из членов парламента объявил "джихад" против средств массовой информации, обвинив их в насаждении западной и немусульманской культуры<sup>12</sup>. В этой связи НКАПЧ рекомендует правительству принять закон о доступе к информации<sup>13</sup>.

12. Согласно представленной НКАПЧ статистической информации доля женщин среди государственных служащих составляет всего 20%<sup>14</sup>.

13. По информации НКАПЧ основные проблемы, с которыми сталкиваются женщины при реализации права на здоровье, заключаются в небезопасности, нехватке квалифицированного медицинского персонала, особенно женщин, и учреждений по оказанию медицинских услуг в области репродуктивного здоровья<sup>15</sup>.

14. НКАПЧ отметила, что многие дети, включая девочек-инвалидов, лишены права на образование. В стране действует только три школы для слепых и четыре школы для детей с нарушениями слуха. Сохраняющееся отсутствие безопасности оказывает дополнительное негативное воздействие на ситуацию, препятствует оказанию услуг в области образования и здравоохранения и провоцирует рост числа внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)<sup>16</sup>.

## **II. Информация, представленная другими заинтересованными сторонами**

### **A. Общая информация и основы**

#### **1. Конституционная и законодательная основа**

15. Что касается Закона о насилии в отношении женщин 2009 года (ЗАОЖ) организация "Международная амнистия" (МА) отметила, что закон был принят Указом президента в период парламентских каникул. Этот закон, устанавливающий уголовную ответственность за 20 видов преступлений в отношении женщин, признан одним из самых выдающихся достижений правительства со времен режима Талибана. Вместе с тем сохраняются проблемы с полноценным осуществлением его положений, включая их применение полицией, следственными органами и судами. В мае 2013 года Парламентский комитет по делам женщин, правам человека и гражданскому обществу обратился к парламенту с просьбой утвердить этот закон. Многие афганские организации по правам женщин и организации гражданского общества опасаются, что парламент,

большинство членов которого придерживается консервативных взглядов, может сделать этот закон более мягким или вообще отменить его<sup>17</sup>.

16. Организация ХРУ отметила, что, хотя ЗАОЖ предусматривает новые строгие наказания за ряд преступлений в отношении женщин, по большому счету он представляет собой невыполненное обещание, поскольку правительство крайне неудовлетворительно его осуществляет. Осуществлению закона препятствует не только отсутствие руководства и политической воли, но и не решенные правительством проблемы практического характера<sup>18</sup>. ХРУ рекомендует правительству обеспечить практическое применение ЗАОЖ и упразднить практику уголовного преследования женщин за "преступления против нравственности"<sup>19</sup>.

17. В СП1 отмечено, что ныне действующие законы, регулирующие деятельность общественных объединений и неправительственных организаций (НПО), содержат неуместные и необоснованные требования, подрывающие независимость групп гражданского общества. Действующий закон об НПО 2005 года наделяет правительство чрезмерно широкими полномочиями по прекращению деятельности организаций<sup>20</sup>.

## **2. Институциональная и правозащитная инфраструктура и меры политики**

18. По информации МА, руководство Независимой комиссии Афганистана по правам человека (НКАПЧ) оказалось ослаблено после недавнего назначения в июне 2013 года пяти новых членов Комиссии, некоторые из которых имеют плохую репутацию в области защиты прав человека. Эти назначения были произведены по результатам кратких консультаций с гражданским обществом в соответствии с требованиями Парижских принципов 1993 года. Независимость НКАПЧ была ослаблена в 2011 году, когда президент принял решение о продлении срока полномочий на тот момент трех членов Комиссии. Председатель НКАПЧ объясняет это решение ожидаемым опубликованием доклада НКАПЧ с описанием конфликта, охватывающего серьезные преступления и нарушения, совершенные вооруженными группами в период с 1978 по 2001 год, который не получил ни государственной, ни международной поддержки и так и не был опубликован<sup>21</sup>.

19. ХРУ критиковала меры, принятые президентом в отношении НКАПЧ, поскольку они существенно ограничили возможность НКАПЧ осуществлять свою деятельность<sup>22</sup>.

20. ХРУ рекомендует правительству принять меры по обеспечению надлежащей процедуры назначения членов НКАПЧ и защите Комиссии от политического вмешательства, а также оказывать ей поддержку, в том числе за счет включения в государственный бюджет статьи на обеспечение ее функционирования<sup>23</sup>.

21. По информации МА, правительство и международные доноры назвали "управление, верховенство права и права человека" основополагающими принципами развития в Афганистане и включили обязательства и целевые показатели в этих сферах в основные документы, касающиеся национальной политики, включая Соглашение по Афганистану 2006 года, Афганскую национальную стратегию развития (2008–2013 годы) и связанные с ней программы национальных приоритетов и Токийскую рамочную программу взаимной подотчетности, согласованную на Токийской конференции по вопросу развития в июле 2012 года. Вместе с тем деятельность правительства в этих сферах оказалась неэффективной, главным образом по причине нехватки финансовых средств.

Кроме того, правительство и его международные партнеры сосредоточили основное внимание на обеспечении краткосрочной стабильности и безопасности, не приняв мер по укреплению прав человека и верховенства права<sup>24</sup>.

## **В. Сотрудничество с правозащитными механизмами**

### **Сотрудничество со специальными процедурами**

22. СИВИКУС рекомендовал правительству направить постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций<sup>25</sup>.

## **III. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права**

### **А. Равенство и недискриминация**

23. ХРУ отметила приверженность Афганистана активизации усилий по поощрению гендерного равенства в соответствии с требованиями Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Вместе с тем положение женщин и девочек по-прежнему вызывает глубокую озабоченность, а правительство не прилагает достаточных усилий по выполнению своих обязательств по КЛДЖ<sup>26</sup>.

24. МА указала на существенное расхождение между обязательствами в области гендерного равенства и прав женщин и их осуществлением. Многие из задач, содержащихся в Национальном плане действий Афганистана (2008–2013 годы), по-прежнему не выполнены. В марте 2012 года президент утвердил кодекс поведения совета улемов (богословов), в соответствии с которым женщины могут совершать поездки только в сопровождении мужчин и не должны работать или учиться совместно с мужчинами<sup>27</sup>.

25. ХРУ отметила, что правительство не выполнило свои обязательства, касающиеся прав женщин, в особенности это проявилось в том, что президент утвердил изданные религиозным советом руководящие принципы, в соответствии с которыми женщины занимают более низкую ступень в обществе, необходима полная сегрегация полов, а насилие в отношении женщин в некоторых ситуациях может быть оправдано<sup>28</sup>.

26. Что касается права на здоровье, то согласно СП1, несмотря на то, что Закон о здравоохранении гарантирует всеобщее медицинское обслуживание, осуществление закона остается в числе проблемных вопросов из-за дискриминации и стигматизации в отношении ВИЧ-инфицированных лиц и потребителей инъекционных наркотиков (ПИН)<sup>29</sup>.

## **В. Право на жизнь, свободу и безопасность личности**

27. ХРУ отметила, что применение в государстве-участнике смертной казни является проблемой, особенно с учетом того, что судебная система насквозь пронизана коррупцией<sup>30</sup>. МА рекомендовала правительству заменить все смертные приговоры другими видами наказания и ввести мораторий на применение смертной казни с конечной целью ее отмены<sup>31</sup>.

28. В СП1 отмечается, что из-за усиливающейся небезопасности в Афганистане растет беспокойство по поводу ухудшения положения в области прав человека. Правозащитным организациям сложно отслеживать соблюдение прав человека и защищать их в этом контексте. Еще одним поводом для озабоченности является слабая приверженность правительства делу поощрения, защиты и мониторинга прав человека и неэффективность его последующих мер. Кроме того, серьезное беспокойство по поводу прав человека вызывает растущее число жертв среди гражданского населения в результате действий международных сил и сил НАТО<sup>32</sup>.

29. По информации организации "Хьюман райтс уотч" (ХРУ), положение в области прав человека ухудшается, особенно по мере ослабления международного присутствия в стране. Основными факторами, вызывающими нарушения прав человека, являются режим талибов и насилие, связанное с непрекращающимся конфликтом, а также невыполнение правительством Афганистана предусмотренных международными нормами в области прав человека обязательств во многих сферах<sup>33</sup>.

30. По информации МА, тысячи гражданских лиц становятся жертвами целенаправленных и неизбирательных нападений вооруженных оппозиционных групп, а также национальных и международных сил безопасности. В период 2009–2012 годов Миссия ООН по оказанию помощи Афганистану (МООНПА) зарегистрировала в общей сложности 28 532 жертвы среди гражданского населения, в том числе 8 333 убитых. Количество жертв среди гражданского населения в первые пять месяцев 2013 года увеличилось на 24%: были убиты или ранены 3 092 человека из числа гражданского населения<sup>34</sup>. Ответственность за большинство смертей гражданских лиц возлагают на группы повстанцев<sup>35</sup>.

31. В СП2 говорится об участившихся случаях нападений на медицинских работников и сотрудников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, что привело к сокращению гуманитарного пространства и является нарушением международного гуманитарного права<sup>36</sup>.

32. ХРУ отметила, что по-прежнему широко распространена практика систематического применения пыток сотрудниками полиции и служб разведки в отсутствие адекватных мер правительства по ее пресечению на фоне общей безнаказанности правительственных и поддерживаемых правительством сил безопасности<sup>37</sup>.

33. МА отметила, что 25 марта 2013 года государственные органы Афганистана взяли на себя формальный контроль над пенитенциарным учреждением в Баграме, несмотря на озабоченности, высказанные Международной амнистией в связи с пытками и другими видами жестокого обращения с заключенными, применяемыми сотрудниками сил безопасности Афганистана<sup>38</sup>.

34. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей (ГИИТНД) с озабоченностью отметила, что телесные наказания детей продолжают применяться в пенитенциарных учреждениях в качестве санкции за совершение преступления в соответствии с законами Шариата<sup>39</sup>.

35. ГИИТНД сообщила, что Афганистан не выполнил рекомендацию Комитета по правам ребенка (КПР) запретить телесные наказания в школах и других учреждениях, в том числе дома<sup>40</sup>.

36. МА отметила, что, несмотря на принятие в 2009 году Закона о ликвидации дискриминации в отношении женщин, женщины и девочки продолжают подвергаться насилию в семье, становятся жертвами торговли людьми, убийств в защиту чести, принудительных и детских браков, а также объектом купли-продажи при разрешении споров. Также продолжают нападения на школы и учащихся-девочек<sup>41</sup>.

37. МА отметила, что убийства директора по делам женщин в провинции Лагман в июле 2012 года, как и нового директора, в декабре 2012 года, свидетельствуют о том, что работа женщин в системе государственной службы и деятельность правозащитниц сопряжены с большими рисками<sup>42</sup>.

### **С. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права**

38. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей (ГИИТНД) выразила обеспокоенность в связи с отсутствием в Ювенальном кодексе прямого запрета телесных наказаний детей<sup>43</sup>.

39. Форум защиты прав ребенка (ФЗПР) сообщил об увеличении количества задержаний детей, а также о том, что они содержатся под стражей в плохих условиях. В докладе Форума говорилось также о том, что система правосудия по делам несовершеннолетних не соответствует принципу обеспечения наилучших интересов ребенка и соответствующим международным нормам и стандартам<sup>44</sup>.

40. МА отметила, что сотрудники судебных органов редко принимают к рассмотрению жалобы женщин на жестокое обращение, включая нанесение побоев, изнасилования и другие виды сексуального насилия, и часто не принимают меры по судебному преследованию лиц, подозреваемых в жестоким обращении с женщинами<sup>45</sup>.

41. МА отметила, что силы, не входящие в регулярную систему субординации НАТО, должны нести ответственность за свои действия. МА выразила обеспокоенность отсутствием эффективных и независимых расследований случаев причинения вреда гражданским лицам и отсутствием доступа выживших гражданских лиц и их семей к правосудию<sup>46</sup>.

42. ХРУ затронула вопрос об ответственности сил безопасности за совершение других действий, помимо пыток. В структуре афганской местной полиции, призванной дополнять армию и полицию, особенно ощущается нехватка механизмов ответственности и надзора, и она неоднократно оказывалась причастной к нарушениям прав человека. Партнерства правительства с независимыми группами ополчения также продолжают вызывать проблемы, связанные с соблюдением прав человека и отсутствием ответственности. Все силы безопасности должны контролироваться внешним органом, обладающим достаточными полномочиями и ресурсами<sup>47</sup>.

43. МА рекомендовала правительству обеспечить проведение оперативных, тщательных, эффективных, беспристрастных и независимых расследований всех утверждений о пытках и жестоким обращении в соответствии с нормами международного права и привлечение к справедливому суду виновных без применения смертной казни<sup>48</sup>.

44. МА также рекомендовала правительству обеспечить проведение расследований, привлечение к ответственности виновных и правовую защиту пострадавших во всех случаях причинения вреда гражданскому населению в результате национальных и международных военных операций<sup>49</sup>.

45. МА выразила обеспокоенность по поводу утверждений о нарушениях прав человека сотрудниками афганской местной полиции (АМП) и неэффективных процессов проверки благонадежности, подготовки, командования и управления, а также слабых механизмов ответственности и надзора. По имеющимся сообщениям, в 2012 году более 100 сотрудников АПМ были приговорены к тюремному заключению за совершение таких преступлений, как убийство, изнасилование, теракт с использованием взрывного устройства, нанесение побоев и разбой<sup>50</sup>.

46. МА отметила, что закон "О национальном примирении, всеобщей амнистии и национальной стабильности" предусматривает освобождение от уголовного преследования лиц, причастных к серьезным нарушениям прав человека и военным преступлениям, а также членам движения "Талибан" и других вооруженных групп, обязавшихся сотрудничать с правительством Афганистана<sup>51</sup>.

47. ХРУ отметила, что принятие закона о национальной стабильности и примирении, гарантирующего амнистию всем сторонам конфликта, подрывает ответственность<sup>52</sup>.

48. По информации ХРУ, существует большая опасность того, что безнаказанность за совершенные в прошлом нарушения международного права станет неотъемлемой характеристикой любых будущих переговоров между правительством и группами повстанцев<sup>53</sup>.

49. МА призвала правительство отменить закон "О национальном примирении, всеобщей амнистии и национальной стабильности" и обеспечить, чтобы все проправительственные военные действия, в том числе совершаемые афганскими национальными силами безопасности и международными силами, агентствами и гражданскими подрядчиками, полностью соответствовали нормам международного гуманитарного права и международным нормам в области прав человека<sup>54</sup>.

#### **D. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь**

50. По информации КЖО, ранние браки по-прежнему являются серьезной проблемой, имеющей негативные последствия для здоровья и образования девочек. Правительство должно принять меры по предотвращению детских браков<sup>55</sup>.

51. Что касается шиитского закона о личном статусе (2009 год), то КЖО рекомендовал правительству изменить положения законодательства, касающиеся прав женщин и возраста заключения брака, чтобы они соответствовали стандартам в области прав человека и обязательствам Афганистана<sup>56</sup>.



## **Е. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни**

52. Всемирная организация христианской солидарности (ВОХС) отметила, что Конституция содержит крайне противоречивые положения, касающиеся Афганистана как мусульманского государства, с одной стороны, и свободного отправления религиозных обрядов и соблюдения положений международных договоров о правах человека – с другой. Статья 130 Конституции предусматривает применение судами мусульманского права в отсутствие соответствующих положений в Конституции или других законах. Это имеет серьезные последствия для обвиняемых в отречении от веры, наказуемом смертной казнью<sup>57</sup>.

53. Организация "Джубили кампэйн" (ДК) отметила, что, несмотря на улучшения, произошедшие со времени падения режима талибов, религиозная свобода по-прежнему находится на крайне низком уровне, а религиозные группы подвергаются маргинализации и преследованиям. Единственная христианская церковь в стране была закрыта в 2011 году<sup>58</sup>.

54. Организация "Репортеры без границ" (РБГ) отметила, что религиозные учреждения вмешиваются в деятельность средств массовой информации. РБГ сообщила, что "Средства массовой информации также сталкиваются с попытками оказания на них давления со стороны религиозных организаций, тесно связанных с органами власти. Начавшееся в 2009 году сближение совета улемов с президентом и его администрацией может негативно сказаться на независимости прессы. Совет улемов оказывает давление на президента Афганистана, с тем чтобы в отношении прессы принимались нормативные акты, ограничивающие ее свободу"<sup>59</sup>.

55. ОБСЕ отметила, что во время парламентских выборов в 2010 году были допущены нарушения свободы выражения мнений и права на участие в общественной и политической жизни. Один из телевизионных каналов был закрыт по решению исполнительной власти (как заявлялось, за разжигание религиозной вражды) в обход созданных органов регулирования. Международные средства массовой информации также сообщали о том, что по крайней мере три журналиста были арестованы и задержаны во время дня выборов. Представители средств массовой информации высказывают обеспокоенность ростом насилия в отношении журналистов<sup>60</sup>.

56. В СП2 сообщается о попытках ограничить доступ к информации в преддверии президентских выборов 2014 года, в частности принятие президентской декларации, содержащей адресованное Министерству информации требование "прекратить трансляцию всех программ с вульгарным, непристойным, немусульманским, противоречащим общественной морали содержанием". Эта декларация существенно ограничивает независимость средств массовой информации<sup>61</sup>.

57. По информации МА, афганские журналисты продолжают подвергаться угрозам и нападениям со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов. Проект закона о средствах массовой информации, представленный на утверждение в 2012 году, предусматривает усиление государственного контроля над средствами массовой информации в результате создания Высшего совета средств массовой информации, состоящего из 15 членов и уполномоченного проверять и контролировать деятельность средств массовой информации. В регионах, находящихся под управлением или контролем талибов, журналисты

сталкиваются в своей работе со строгими ограничениями и часто сталкиваются с угрозами и физическим насилием<sup>62</sup>.

58. Организация "Репортеры без границ" (РБГ) отметила, что "ответственность за гонения на религиозной почве в отношении журналистов несут в основном талибы. Закон о богохульстве регулярно применяется в отношении прессы. Кроме того, запрещено распространение информации о других религиях, помимо ислама (статья 14-4)"<sup>63</sup>.

59. Что касается безопасности журналистов, РБГ отметила, что "хотя в последние годы к случаям гибели журналистов оказываются причастны силы коалиции, талибы являются основным источником опасности для сотрудников средств массовой информации и свободы прессы и информации"<sup>64</sup>.

60. МА рекомендовала правительству не допускать ограничение права на свободу выражения мнений и обеспечить соответствие нормативных актов, регулирующих деятельность средств массовой информации, международным обязательствам Афганистана<sup>65</sup>.

61. МА рекомендовала правительству в полной мере обеспечить эффективное уголовное преследование лиц, подозреваемых в совершении нападений на журналистов, правозащитников и других лиц, реализующих свое право на свободу выражения мнений<sup>66</sup>.

62. СИВИКУС также рекомендовал правительству освободить из-под стражи всех журналистов, задержанных в связи с осуществлением права на свободу мнений и их свободное выражение, и пересмотреть назначенные им наказания, чтобы предотвратить дальнейшее нарушение их прав<sup>67</sup>.

63. В СП2 высказывается озабоченность в связи с принимаемыми правительством законодательными и неюридическими мерами, которые ограничивают свободу ассоциации<sup>68</sup>.

64. В СП2 рекомендуется внести изменения в законы, регламентирующие деятельность общественных объединений и НПО, в целях устранения ограничений свободы ассоциации<sup>69</sup>.

65. В СП2 с озабоченностью отмечается, что Афганистан нарушает свои обязательства, касающиеся свободы ассоциации, устанавливая в законодательстве ограничения и необоснованно запрещая группы гражданского общества, критикующие правительство<sup>70</sup>.

66. В СП2 сообщается о том чрезмерном применении силы и смертоносного оружия органами полиции в процессе осуществления контроля за проведением демонстраций и для разгона их участников. Кроме того, правительство применяет санкции в отношении оппозиционных партий за организацию мирных демонстраций<sup>71</sup>.

67. По информации Организации безопасности и сотрудничества в Европе (ОБСЕ), поступали многочисленные сообщения о совершении в период до и во время парламентских выборов 2010 года в Афганистане похищений и других мер принуждения. Вследствие этого возможность граждан осуществлять свое право на свободу передвижения, необходимое для проведения демократических выборов, была ограничена<sup>72</sup>.

68. В СП2 отмечается учащение случаев физических домогательств, запугиваний и убийств правозащитников и членов НПО, а также то, что группам, совершающим эти акты, удается избежать ответственности. В СП2 приведены примеры убийств высокопоставленных должностных лиц Министерства по де-

лам женщин, совершаемых в целях запугивания других лиц, стремящихся заниматься защитой прав женщин<sup>73</sup>.

69. МА отметила, что участие женщин в процессах обеспечения мира и примирения по-прежнему ограничено. В Высший совет мира было назначено только девять женщин, которым не дали возможности принять активное участие в основных мирных переговорах. Высказывается обеспокоенность по поводу того, что права человека приносятся в жертву интересам политической целесообразности<sup>74</sup>.

70. По информации ОБСЕ, право женщин на участие в общественной и политической жизни было основным поводом для озабоченности в ходе парламентских выборов 2010 года. Недостаточная представленность женщин была одной из основных особенностей парламентских выборов 2010 года. Женщины составили всего 16% всех кандидатов. Женщины-кандидаты и сотрудники их избирательного штаба оказались главной мишенью для насилия и запугиваний со стороны талибов и других незаконных вооруженных групп. Из-за малочисленности женщин – национальных наблюдателей и представителей кандидатов из числа женщин имелись большие возможности подтасовок на женских избирательных участках<sup>75</sup>.

## **Е. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

71. По информации СП2, сотрудники, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, особенно женщины, продолжают подвергаться высокому риску нападений в процессе выполнения своей работы, связанной с гуманитарной помощью. В СП2 приведен ряд примеров похищений, пыток и убийств женщин, занимающихся оказанием гуманитарной помощи<sup>76</sup>.

## **Г. Право на социальное обеспечение и на достаточный жизненный уровень**

72. В СП3 отмечено, что нехватка пригодного для жизни жилья привела к смерти более 100 ВПЛ (включая детей) в трущобах Кабула во время суровой зимы 2011–2012 годов<sup>77</sup>.

## **И. Право на здоровье**

73. В СП1 отмечается, что правительству следует принять меры по обеспечению доступности основанного на правах и свободного от стигматизации медицинского обслуживания для всех жителей Афганистана, в частности ВИЧ-инфицированных и потребителей инъекционных наркотиков (ПИН)<sup>78</sup>.

74. Согласно СП1, лишь в двух городах государства действуют центры антиретровирусной терапии (АРВТ), вследствие чего лица, живущие в других городах, не имеют возможности воспользоваться этой услугой, что ограничивает их право на наивысший достижимый уровень физического здоровья<sup>79</sup>.

75. В СП1 правительству рекомендуется увеличить количество центров антиретровирусной терапии в стране и создать эффективную систему управления поставками для обеспечения своевременного и бесперебойного снабжения антиретровирусными препаратами. Кроме того, авторы СП1 рекомендовали осу-

ществлять программы по уменьшению вреда в тюрьмах и других учреждениях пенитенциарной системы<sup>80</sup>.

## **I. Право на образование**

76. НКАПЧ отметила, что девочки не имеют равного с мальчиками доступа к школьному обучению из-за небезопасности, отсутствия/нехватки учебных заведений для девочек и нехватки учителей-женщин для женских школ, а также плохих условий в высших учебных заведениях для девушек<sup>81</sup>.

## **J. Внутренне перемещенные лица**

77. По информации МА, уровень внутреннего перемещения возрос почти вдвое со времени последнего УПО в 2009 году<sup>82</sup>. Около полумиллиона человек – 493 000 – имеют статус внутренне перемещенных лиц, при этом 100 000 из них приобрели этот статус только в 2012 году в результате конфликта. Возвращающиеся беженцы часто сталкиваются с тем, что они не могут вернуться в те районы, которые они вынуждены были покинуть. У большинства ВПЛ нарушены их право на достаточное жилище, питание, воду и санитарию, здравоохранение, образование и другие права человека. За последние две зимы в поселениях Кабула было зарегистрировано более 100 смертей ВПЛ, в основном детей, предположительно из-за переохлаждения или болезней. Кроме того, общины перемещенных лиц постоянно сталкиваются с угрозой насильственного выселения<sup>83</sup>.

78. В СПЗ отмечено, что государственные органы не приняли надлежащих мер по созданию условий для долговременных решений ситуации внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Право ВПЛ на интеграцию на месте не признано официально, и правительство продолжает увязывать оказание помощи с решением вопроса о возвращении ВПЛ в места их происхождения. Власти некоторых провинций отказываются помогать ВПЛ из других провинций. Многие городские ВПЛ остались без какой-либо поддержки со стороны правительства и доступа к коммунальным услугам, из-за чего затянувшееся городское переселение становится серьезной проблемой. Правительство также не выполнило минимальные обязательства по обеспечению уязвимым ВПЛ доступа к продовольствию и воде<sup>84</sup>.

79. По информации СПЗ, женщины и девочки из числа ВПЛ страдают еще больше, так как подвергаются двойной дискриминации, по причине низкого экономического положения, изоляции и отсутствия механизмов защиты<sup>85</sup>.

80. Результаты проведенного МА исследования свидетельствуют о том, что деятельности гуманитарных организаций препятствует политика афганского правительства, не поощряющая оказание гуманитарной помощи, которая могла бы обеспечить некоторую стабильность поселений. Это означает, что власти провинций часто отказывают гуманитарным организациям в разрешении на бурение скважин и вместо этого организации, стремящиеся обеспечить поселения питьевой водой, вынуждены платить за привозную воду. Министерство по делам беженцев и вопросам репатриации подготовило проект национальной политики по удовлетворению потребностей афганских ВПЛ в области защиты. Проект предусматривает серьезные меры, которые в случае их осуществления и наличия достаточных ресурсов, могут существенно помочь в реализации прав ВПЛ<sup>86</sup>.

81. В СП1 сообщается, что в сельских районах, где проживает бóльшая часть ВПЛ, отсутствуют качественные медицинские услуги, в результате чего представители этой группы населения оказываются в большей степени подвержены рискам, связанным со здоровьем, чем остальные жители государства<sup>87</sup>.

82. В СП1 отмечено, что среди ВПЛ в Афганистане показатели ВИЧ гораздо выше, чем среди остального населения. Повышенному риску заражения ВИЧ способствуют такие факторы, как перемещение, нищета и лишение прав. Наркоманы из числа ВПЛ более склонны к поведению, сопряженному с риском заражения ВИЧ-инфекцией<sup>88</sup>.

83. В СП3 правительству рекомендуется принять национальную политику в интересах ВПЛ в соответствии с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций по вопросу о перемещении лиц внутри страны и создать условия для интеграции ВПЛ в местную жизнь, гарантируя им право на достаточное жилище<sup>89</sup>.

### Примечания

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org). (One asterisk denotes a national human rights institution with “A” status).

#### *Civil society*

##### *Individual submissions*

AI	Amnesty International, London (United Kingdom);
CSW	Christian Solidarity Worldwide; United Kingdom;
GIEACPC	Global Initiative to end all corporal Punishment of Children; (United Kingdom);
HRW	Human Rights Watch; Geneva, Switzerland;
JC	Jubilee Campaign; Fairfax, United States of America;
RSF	Reporters Sans Frontières Paris, France.

##### *Joint submissions*

JS1	<b>Joint submission 1</b> submitted by: AFGA: Afghan Family Guidance Association; ARI: Sexual Rights Initiative; and IPPF: International Planned Parenthood Federation; Kabul, Afghanistan;
JS2	<b>Joint Submission 2</b> submitted by: CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, Johannesburg (South Africa); and Afghan NGOs Coordination Bureau; Johannesburg, South Africa;
JS3	<b>Joint submission 3</b> submitted by: IDMC: Internal Displacement Monitoring Centre; and NRC: Norwegian Refugee Council, Geneva, Switzerland;
JS4 (CRAF)	<b>Joint submission 4</b> submitted on behalf of the following child rights focused civil society organizations forming the Child Rights Advocacy Forum (CRAF): Aschiana, Child Fund, Children in Crisis, Family Welfare Focus, Human Rights Research and Advocacy Consortium, Save the Children, Terre des Hommes, War Child Holland. The report has been signed off and is being supported by the following NGOs: Accessibility Organization for Afghan Disabled, Equality for Peace and Democracy, Medica Afghanistan, Norwegian Refugee Council, PARSА, War Child UK, Women for Afghan Women.

#### *National Human Rights Institution*

AIHRC	Afghanistan Independent Human Rights Institution, Kabul, Afghanistan.
-------	---

#### *Regional Organisations*

OSCE	Organisation for Security and Co-Operation in Europe, Vienna, Austria.
------	--

<sup>2</sup> AIHRC, pp. 3–4.

- 3 AIHRC, p. 2.
- 4 AIHRC, p. 2.
- 5 AIHRC, p. 3.
- 6 AIHRC, p. 6.
- 7 AIHRC, p. 6.
- 8 AIHRC, p. 4.
- 9 AIHCR, p. 3.
- 10 AIHRC, p. 4.
- 11 AIHRC, p. 4.
- 12 AIHRC, p. 6.
- 13 AIHRC, p. 7.
- 14 AIHRC, p. 4.
- 15 AIHRC, p. 4.
- 16 AIHRC, p. 3.
- 17 AI, pp 1–2.
- 18 HRW, p. 2.
- 19 HRW, p. 5.
- 20 CIVICUS, p. 3.
- 21 AI, p. 2. See also CIVICUS, p. 3.
- 22 HRW, p. 1, p. 3.
- 23 HRW, p. 2. See also CIVICUS, p. 7.
- 24 AI, p. 2.
- 25 CIVICUS, p. 8.
- 26 HRW p. 1.
- 27 AI, p. 3.
- 28 HRW, p. 2.
- 29 JS1, p. 5.
- 30 HRW, p. 1.
- 31 AI, p. 5. See also CSW, p. 2.
- 32 JS1, p. 3.
- 33 HRW, p. 1.
- 34 UNAMA News, “Ahead of Council meeting, UN envoy highlights rise in Afghan civilian casualties” 11 June 2013, <http://unama.unmissions.org/Default.aspx?tabid=12254&ctl=Details&mid=15756&ItemID=36932&language=en-US>.
- 35 AI, p. 2.
- 36 CIVICUS, p. 4.
- 37 HRW, p. 1.
- 38 AI, p. 3.
- 39 GIEACPC, p. 2.
- 40 GIEACPC, pp. 1–2.
- 41 AI, p. 3.
- 42 AI, p. 3.
- 43 GIEACPC, p. 3.
- 44 Child Rights Advocacy Forum, pp. 3–4.
- 45 AI, pp. 3–4.
- 46 AI, p. 2.
- 47 HRW, pp. 4–5.
- 48 AI, p. 5.
- 49 AI, p. 5.
- 50 AI, p. 3.
- 51 AI, p. 1.
- 52 HRW, p. 1.
- 53 HRW, p. 3.
- 54 AI, p. 4.
- 55 CFAF, p. 10.
- 56 CRAF, p. 11.
- 57 CSW, pp. 1–2. See also JC, p. 1.

- 
- <sup>58</sup> Jubilee, p. 1.  
<sup>59</sup> RSF, p. 4.  
<sup>60</sup> OSCE, Annex 1, p. 4.  
<sup>61</sup> JS2, p. 5.  
<sup>62</sup> I, p. 4. See also JS2, p. 5. See Also RSF, p. 3.  
<sup>63</sup> RSF, p. 4.  
<sup>64</sup> RSF, p. 1.  
<sup>65</sup> AI, p. 5. See also JS2, p. 5.  
<sup>66</sup> AI, p. 5. See also JS2, p. 7.  
<sup>67</sup> JS2, p. 7.  
<sup>68</sup> JS2, p. 2.  
<sup>69</sup> JS2, p. 7.  
<sup>70</sup> JS2, p. 3.  
<sup>71</sup> JS2, p. 6.  
<sup>72</sup> OSCE, Annex 1, p. 3.  
<sup>73</sup> CIVICUS, p. 4.  
<sup>74</sup> AI, p. 4.  
<sup>75</sup> OSCE, Annex 1, p. 4.  
<sup>76</sup> JS2, pp. 4–5.  
<sup>77</sup> JS3, pp. 2–3.  
<sup>78</sup> JS1, p. 1.  
<sup>79</sup> JS1, p. 6.  
<sup>80</sup> JS1, p. 7.  
<sup>81</sup> AIHRC, p. 3.  
<sup>82</sup> AI, p. 3.  
<sup>83</sup> AI, p. 3. See also, AFGA, SRI, IPPF, p. 4.  
<sup>84</sup> JS3, p. 2.  
<sup>85</sup> JS3, p. 3.  
<sup>86</sup> AI, p. 3.  
<sup>87</sup> JS1, p. 7.  
<sup>88</sup> JS1, p. 4.  
<sup>89</sup> JS3, p. 4.
-