



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十八届会议

2014年1月27日至2月7日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的 资料概述

也门*

本报告是 17 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料¹的概述。报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写，其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。报告所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。根据人权理事会第 16/21 号决议的规定，报告酌情单列一章，收录完全依照《巴黎原则》获资格认证的受审议国国家人权机构提供的材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

其他利益攸关方提交的资料

A. 背景和框架

1. 国际义务的范围

1. 大赦国际建议也门加入《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。² 大赦国际和联署材料 5 另外建议取消对《消除对妇女一切形式歧视公约》第二十九条第 1 款的保留。³ 大赦国际建议批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，并作出《保护所有人免遭强迫失踪公约》第 31 条和第 32 条规定的声明。⁴

2. 联署材料 3 敦促工作组吁请该国政府批准一些国际人权文书，包括《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚公约任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《残疾人权利公约》，并建立一个明确的机制，通过定期监督和向条约机构报告并与所有相关的利益攸关方，特别是民间社会组织协调，确保执行这些公约。⁵

3. 人权观察组织建议批准《国际刑事法院罗马规约》。⁶

4. 联署材料 3 建议批准《教科文组织取缔教育歧视公约》。⁷

2. 宪法和立法框架

5. Alkarama 和大赦国际建议废除 2012 年通过的关于保障 2011 年期间实施侵犯人权行为者不受惩罚的大赦法。⁸

6. 联署材料 5 建议修正关于新闻工作者和人权活动家的法律。⁹

7. 大赦国际和联署材料 5 注意到关于男女充分平等方面的歧视性条款，并建议使所有法律、做法、政策和程序符合国际人权法和标准。¹⁰

8. 联署材料 3 报告说，也门起草了一部没有遵守国际过渡司法标准的过渡司法法律草案。¹¹

9. 联署材料 1 建议通过一部立法，禁止迫害、排斥和歧视 Muhammasheen 人的做法，并制定一些政策措施。¹² 它们还建议该国政府制定一些紧急的法律措施和相关的政策，以制止导致他们流离失所的文化暴力行为。¹³

10. 联署材料 6 注意到，尽管也门接受了普遍定期审议提出的关于将结婚年龄提高到 18 岁的建议，但议会尚未批准一部法律来禁止早婚。¹⁴

3. 体制和人权基础设施以及政策措施

11. 人权观察组织和联署材料 3 指出，这一进程进展缓慢，而且建立一个独立的国家人权委员会方面缺乏包容性或参与性。¹⁵ 联署材料 3 邀请也门确保人权机构取得充分的人力、技术和财政资源，而且在监督和评价人权进展方面发挥明确的作用。¹⁶

12. 大赦国际建议在国际专家的援助下建立一个独立、公正和全面的调查委员会，以调查 2011 年之前实施的侵犯人权行为。¹⁷

13. 联署材料 8 指出，特别法院的法律和体制性结构和机制是所有侵犯人权行为的基础和来源。¹⁸

B. 与人权机制的合作

14. 联署材料 8 指出，自从 2009 年起，也门没有采取任何行动来落实普遍定期审议提出的建议。¹⁹

1. 与条约机构的合作

15. 联署材料 3 希望邀请也门与所有利益攸关方协调，建立一个机制来监督落实条约机构的建议的情况。²⁰

2. 与特别程序的合作

16. 联署材料 2 和联署材料 3 敦促也门向联合国特别程序发出长期邀请，特别是人权维护者特别报告员、言论自由特别报告员及和平集会和结社自由特别报告员。²¹

C. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

17. 大赦国际和联署材料 5 指出，妇女和女孩在法律和实践中面临着严重和普遍的歧视。它们建议也门：保护她们免遭家庭暴力并调查所有案件；确保禁止所有情况下的强迫婚姻；如果 18 岁以下的儿童结婚，也门必须确定该儿童表示充分、自由和知情的同意，并具有充分的心智能力，充分理解婚姻的后果和义务，并确保他们不得被迫辍学。²²

18. 联署材料 5 指出，妇女仍然面临着多重挑战，例如有害的文化气质，《宪法》中没有规定妇女的权利，歧视性法律，而且她们对自己的权利的认识不足。²³ 联署材料 3 和联署材料 5 指出，许多法律源自于伊斯兰教法，例如个人地位法、刑法、公民身份法和证据法，其中仍然载有歧视妇女的条款。²⁴ 大赦国际和联署材料 5 建议该国使所有法律、做法、政策和程序在性别平等方面充分符合国际人

权法律和标准。²⁵ 联署材料 3 和联署材料 5 建议确保新的宪法和全国对话所产生的法律保障妇女的充分权利。²⁶ 联署材料 3 敦促该国确保包括教育和健康在内的不同领域的国家政策符合《消除对妇女一切形式歧视公约》规定的也门的义务。²⁷

19. 联署材料 1 报告说，几世纪以来，**Muhammasheen** 人确实被排斥在主流社会之外，遭到迫害，并受到一系列基于种姓的歧视和暴力。即使他们拥有足够的钱财，也无法拥有土地。当地酋长不准许他们建造或居住在私有多层住房，而只准他们与别人合住在拥有公用大门或没有室外大门的单元住房中。**Muhammasheen** 男子被严厉禁止像当今所有其他也门男子一样佩戴象征性短剑，因为他们被指责侮辱部落荣誉，而有可能被驱逐出村庄，受到人身伤害甚至被杀害。²⁸ 联署材料 1 还指出，**Muhammasheen** 妇女受到多重形式的歧视。²⁹ 联署材料 1 报告说，她们公开受到骚扰，男子肆无忌惮地公开寻求性好处，而警察和其他公共当局并不认为这些行为是暴力行为，对此视而不见。³⁰ 联署材料 1 敦促也门立即采取措施，确保着人们在受到拘留和被指控犯罪时，能够取得司法补救和不歧视的待遇；调查对 **Muhammasheen** 人实施的犯罪行为，并追究责任。它敦促该国制定一项国家行动计划，消除对他们的歧视，并改进其生活条件。³¹

2. 生命权、人身自由和安全权

20. 联署材料 3 和大赦国际指出，该国对包括并不涉及致命暴力的罪行在内的范围广泛的罪行规定实行死刑，例如谋杀、贩毒、强奸、性犯罪和反对伊斯兰的言行。它们报告说，据认为，几百人，包括男子、妇女和少年犯被判处死刑。它们建议：正式暂缓执行死刑，以便废除死刑；充分执行关于执行死刑的所有国际标准，审查所有死刑案件，包括总统认可的死刑案件，以便将死刑减刑为监禁。³²

21. 儿童权利信息网指出，根据国内法将儿童犯判为死刑或终身监禁是非法的。儿童权利信息网、大赦国际、联署材料 3 和人权观察组织指出，国家检察官敦促法官对将近 200 位其他少年嫌犯判处死刑。被关押在死囚室里的一些少年犯说，警察在他们拘留期间殴打他们并施以酷刑，以逼取供词，而且他们在调查期间取得法律代理的机会被剥夺。³³ 儿童权利信息网、大赦国际、联署材料 3 和人权观察组织呼吁该国停止处决少年，并停止对少年实行死刑，同时审查所有死刑判决，并在无法确定罪犯年龄时对他们减刑。³⁴

22. 大赦国际、人权观察组织、联署材料 8 和联署材料 2 指出，最近的抗议行动不断造成严重的事件。2011 年 1 月，几千名也门人要求进行政治改革，但安全部队过分地使用武力导致许多和平示威者伤亡，并逮捕了其中几百人。可靠的报告指出，政府部队进行法外枪杀，并不分青红皂白地攻击人口密集地区。2011 年 3 月 18 日，几千名示威者聚集在该国主要地方，纪念所谓的“尊严星期五”，而政府以暴力手段作出了回应。在抗议期间，穿着便服的枪手向人群开枪，杀死了 45 人，打伤了 200 人。随后被指控参与这次屠杀的人是政府安全部队的现任和前任成员。2011 年 5 月和 6 月，政府安全部队和反对派艾哈迈氏族的战士之间爆发了武装对抗。另外从 2011 年 5 月 29 日至 6 月 3 日，安全部队对

示威者进行攻击，杀害了至少 22 个正在示威的人，并打伤了 250 多人。2011 年 11 月，对该国南部塔伊兹自由广场和其他居民区的炮轰杀害了十多人。³⁵ 大赦国际建议该国向所有安全部队发布立即生效的命令，责成他们不得对示威者使用真枪实弹，包括使用火器，并在对所有执法人员进行严格的业务培训，并向他们发布完全符合国际人权标准的明确的接战规则。³⁶

23. 大赦国际指出，涉嫌参与 2011 年反政府抗议或南部当前抗议或与胡希武装团体或伊斯兰武装团体有联系的几百人，或许是几千人，在最近几年里受到任意拘留。尽管许多人在被捕以后未经指控很快获得释放，但许多其他人被长期关押而未经指控或审判，而且他们往往受到酷刑或其他虐待。许多人遭到政治安全和国家安全人员的逮捕和拘留，据称这些人员设有自己的拘留中心，而很少遵守法律；其他人被中央安全部队、刑事调查部和共和国卫队拘留。³⁷ Alkarama 和联署材料 8 确定，仅仅在 2012 年一年内，各种政府部队至少执行了 266 起任意逮捕。2012 年 12 月，几个囚犯在抗议他们遭到的待遇期间身体受到残害，而八个囚犯死于一场大火；然而没有进行任何调查。³⁸ 大赦国际、联署材料 2、联署材料 3 和联署材料 8 呼吁该国立即无条件地释放所有抗议者；确保调查所有任意逮捕和拘留及强迫失踪案件，并惩处应负责任者。³⁹

24. 大赦国际还注意到武装团体实施的其他侵权行为，并建议让与政府联盟的任何部落团体充分意识到并遵守国际人道主义法规定的义务。⁴⁰

25. 联署材料 8 注意到执法官员实施的酷刑做法以及一些公民由于在萨那省遭到酷刑而死亡的事件。⁴¹ 大赦国际报告了酷刑、其他虐待和禁止与外界接触的羁押事件，并建议确保也门境内目前被任何安全部队关押的所有被拘留者被关押在官方承认的拘留场所里。⁴²

26. 联署材料 8 指出，监狱犯人的姓名没有记载，监狱过分拥挤，卫生条件很差而且饮水受到污染，缺乏食物或食物的营养价值很低，以及违反监狱标准的其他情况。⁴³ 联署材料 5 报告说，妇女在监狱中受到暴力和虐待，包括有时妇女被长期关押，而没有受到指控。联署材料 5 建议对所有犯人，特别是女犯的待遇、安全和条件实行人权标准；对所有被拘留的妇女实行正当法律程序；⁴⁴ 提起正式指控并确保进行公正的审判。⁴⁵

27. 人权观察组织指出，军营附近发生了地雷起爆事件，造成了平民伤亡。它建议按照《禁止地雷条约》的要求，立即调查杀伤人员地雷的部署情况，并收集和销毁任何其余的储存。⁴⁶

28. 联署材料 1 报告说，Muhammasheen 社区的儿童每天面临着暴力、排斥和惨无人道的迫害以及死亡威胁。它建议实行保护他们的立法和政策措施。⁴⁷

29. 制止对儿童一切形式体罚全球倡议指出，《少年福利法》(第 14 条)禁止在执行法院裁决时虐待少年和利用身体折磨，但没有明令禁止体罚。⁴⁸ 制止对儿童一切形式体罚全球倡议和儿童权利信息网指出，《刑法》和《刑事诉讼法》准许实行惩罚判决(*qisas*)和教义惩罚(*hadd*)。《刑事诉讼法》规定了教义判决和包括

砍去手脚和鞭笞在内的实际惩罚判决的条件。⁴⁹ 联署材料 6、联署材料 7 和制止对儿童一切形式体罚全球倡议希望建议禁止所有情况下对儿童的体罚。⁵⁰

30. 联署材料 6 报告说，该国普遍实行早婚，因此建议在国家一级展开全面研究。⁵¹ 联署材料 5 指出，《个人地位法》(1994 年)规定最低结婚年龄为 15 岁，但 1999 年修正案在这一问题上没有作出明确规定。2009 年，人权组织和活动家展开了一些运动，要求将最低结婚年龄提高到 18 岁。因此有一项法案将女孩最低结婚年龄提高到 17 岁。然而，这一法案尚未得到共和国总统的签署。联署材料 5 敦促总统尽快签署该方案。⁵²

31. 联署材料 8 和联署材料 5 指出，对妇女的名誉犯罪和名誉杀人是司空见惯的。⁵³ 联署材料 5 建议废除《刑法典》目前对名誉杀人规定的减轻处罚情节因素、较低的标准和较轻的判决。⁵⁴ 联署材料 5 建议通过法律以禁止名誉犯罪；对谋杀和杀人的罪犯提起公诉，而不准考虑到减轻处罚情节，并提供数据库。⁵⁵

32. 联署材料 5 报告说，尽管该国批准了《儿童权利公约》，而且《宪法》第 30 条作了规定，但也门女孩仍然遭到女性生殖器切割；Hodeidah 地区大约 97% 的女性以及 Hadramout 地区 75.8% 的女性受到切割。作为一种普遍的风俗和传统，Lahg、Dhamar 和 Taiz 等一些岛屿地区也盛行这种做法。联署材料 5 建议：禁止这种做法，并强制执行《刑法典》第 41 条和第 42 条。⁵⁶

33. 联署材料 3 指出，尽管也门批准了两项关键的童工问题劳工组织公约，但在也门 770 万儿童中，5 至 17 岁群体的 17% 和 5 至 11 岁群体的 11% 从事童工。⁵⁷

3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

34. 联署材料 8 指出，司法机构的独立性没有得到保障和尊重。政府控制了法官的任命、晋升和惩戒程序。此外，法官和律师遭到威胁、人身暴力和攻击，甚至受到未遂暗杀。⁵⁸

35. 无国界记者组织和联署材料 2 表示关注的是，有一个新闻和出版专门法庭负责审议自从 2009 年 5 月以来的所有新闻犯罪。2009 年，最高司法委员会解释说，该法院对于范围广泛的与安全有关的罪行具有审判权。有人关切地指出，持不同政见者和包括新闻工作者在内的批评家由专门刑事法院审判，而不是由普通刑事法院审判，而且据称该法院根据通过酷刑逼取的供词作出判决。⁵⁹ 联署材料 8 报告说，尽管专门刑事法院缺乏合宪性，但继续进行审判。⁶⁰

36. 大赦国际建议也门同意对 2001 年事件期间侵犯人权行为进行国际、独立和公正的调查，并确保向受害者和幸存者提供充分的赔偿，包括恢复原状、赔偿、复员、补偿和不重犯的保证。⁶¹

37. 大赦国际、Alkarama 和联署材料 3 敦促也门按照国际标准，确保迅速、公正和彻底调查最近武装冲突中侵犯人权和违反人道主义法律的行为；并按照国际标准惩处那些应付责任者，而不是诉诸于死刑。⁶² Alkarama 建议充分执行《禁止酷刑公约》，包括对酷刑和虐待行为应付责任者进行调查和惩处。⁶³

38. 人权观察组织报告说，2013 年 1 月，哈迪总统向议会提交了拖延已久的传统司法法律草案，但至今尚未颁布，因为人们对该法律涵盖的期限持有不同意见——究竟是仅仅涵盖 2011 年，还是涵盖萨利赫 33 年统治的全部时期。⁶⁴ 联署材料 3 指出，该草案将调查范围限于 2011 年，明确要求调查应遵循豁免法，且不得保证向伤亡人员提供适当的赔偿，而且不包括所有政治危机和冲突时期；这些调查是根据各政党之间的全国和解的概念进行的，但损害了公民权、司法和平过渡到民主的进程。⁶⁵

39. 人权观察组织报告说，2013 年 4 月，一家也门法院发布命令，要求就 2011 年 3 月 18 日“尊严星期五大屠杀”事件，对前总统和另外 11 人进行调查，当时安全部队在萨那杀害了至少 45 名反政府示威者。该法院决定以政治干扰和未能调查可能涉及到高级官员的证据为理由，试图重新开始原先的调查。2013 年 1 月，哈迪总统命令设立两个委员会，一个负责解决土地争端问题，而另一个负责审查南部的民事、安全和军事人员在 1994 年内战中被北部军队打败以后受到解雇的事件。这两个委员会缺乏汇编申诉数据库的基本资源，而且其成员没有得到适当的培训。人权观察组织敦促也门迅速建立 2012 年总统令命令设立的独立委员会，对 2011 年起义期间严重侵犯人权行为进行透明的调查，并增加向两个委员会提供的技术和财政支持。⁶⁶

40. 联署材料 2 报告说，2012 年 1 月 21 日，议会通过了第 1(2012)号法律，准许免于对前总统萨利赫提起法律和司法诉讼，并赦免他领导下的官员由于政治原因而实施的行为。联署材料 2 和人权观察组织承认，由于对豁免作出承诺而且萨利赫总统离境，因此敌对行动已经停止，否则该国可能会陷入进一步的混乱。然而它们关切的是，这可能会创建一个危险的先例，使政府官员实施的侵犯人权行为合法化。⁶⁷ Alkarama 和大赦国际建议废除这项法律。⁶⁸

41. 人权观察组织建议修正《少年看护法》，将涉及到犯罪时不满 18 岁的被告的所有案件转交儿童法院。⁶⁹ 人权观察组织和儿童权利信息网建议将刑事责任的法定年龄提高到 18 岁。⁷⁰

4. 隐私权、结婚权和家庭生活权

42. 联署材料 5 指出，2010 年第 25 号法律规定，与外国人结婚的也门母亲或父亲的任何子女自动取得也门国籍。然而从 2010 年起，如果也门男子想同外国人结婚，他只须通知内务部，而也门女子想同外国人结婚，则必须取得该部的正式批准。这就产生了不肯定性，因为得不到这种批准，也门女子的子女即使出生和生活在也门，也无法取得也门国籍。联署材料 5 指出，这项法律违反了《宪法》第 25 条和第 41 条，因此建议废除这项歧视性条款。⁷¹

5. 宗教或信仰自由、言论与和平集会自由以及公共和政治生活参与权

43. 人权观察组织指出，自从哈迪总统任职以来，由于政府当局放宽了对媒体的正式控制，也门人取得了较大的言论自由，但法律限制尚没有取消。⁷² 联署材

料 2 指出，2013 年 4 月后期，新闻界遭到连续的暴力行为。⁷³ 无国界记者组织、人权观察组织和联署材料 2 对新闻工作者遭到攻击和骚扰的许多事件表示关注，其中包括杀害、任意逮捕和拘留、无理的刑事和民事起诉以及政府当局、非国家行为者、公共和非政府团体进行的威胁和公开诽谤。⁷⁴ 人权观察组织敦促该国：制止对新闻工作者的恐吓和威胁，并调查所有案件；采取措施，保障和增进言论自由，修正并执行《新闻和出版法》；将新闻自由纳入也门的新宪法。⁷⁵ 联署材料 5 建议消除骚扰和恐吓女性活动家行为不受惩罚的现象，并保护女性公民在服饰和言谈方面的言论自由。⁷⁶

44. 联署材料 2 关切的是，2011 年支持改革的和平示威已经成为一种常见现象，但遭到了暴力的镇压。⁷⁷ 联署材料 4 关切地注意到，《宪法》没有明确保护和集会以及抗议自由权利。它对人权维护者持续遭到迫害表示关注，因为他们遭到骚扰、威胁、任意逮捕以及捏造罪名指控威胁、攻击，而且他们的言论、结社和集会自由受到限制。⁷⁸ 联署材料 4 指出，甚至连人权组织的办公室也成了攻击的目标。⁷⁹ 联署材料 4 希望敦促也门：对所有攻击案件进行迅速、独立和公正的调查，并确保目前在全国对话中正在讨论的新的《非政府组织法》完全符合国际标准；确保人权维护者不会由于他们同国际政府间和非政府组织的联系而受到报复；停止他们前往或离开该国时的骚扰；保障女性人权维护者从事人权工作的权利并确保她们在法律上并在社会上受到保护；保障所有人权维护者在所有情况下能够展开活动，而不用担心受到报复和限制。⁸⁰

45. 联署材料 2 对《视听媒体法》草案表示关注，因为如果该草案获得通过，将对私营媒体登记收取过高的费用，因而阻碍独立媒体的发展。⁸¹ 联署材料 2 建议高级府官员公开谴责对新闻工作者和持不同政见者的攻击和威胁，并审查《视听媒体法》草案，以确保符合《公民权利和政治权利国际公约》第十九条。⁸²

46. 联署材料 2 和联署材料 4 指出，2001 年《协会和机构法》载有一些限制和阻碍协会建立和独立运作的条款。⁸³ 联署材料 4 报告说，民间社会组织未经主管当局批准，就无法建立或取得法人资格。该法律实行了一些新的限制性措施，例如要求希望取得许可证的每一个组织交付一百万里亚尔的押金(相当于 4,500 多美元)。参加公共事业工会受到严重阻碍，而很多类别的公务员被禁止参加工会。尽管颁布了《第 19(1991)号公务员法》和《第 35(2002)号工会法》，但政府仍然对工会及其成员进行骚扰。⁸⁴

47. 联署材料 5 报告说，自从革命爆发以来，妇女担任公职情况没有得到改进。2012 年在和解政府总共 34 位部长中，仅仅任命了三位女性。⁸⁵ 联署材料 5 建议通过一部配额制法律，确保妇女在所有决策职位上占 30% 的名额，并在过渡阶段增加妇女担任行政和司法职位的人数。⁸⁶

6. 工作权和公正良好工作条件权

48. 联署材料 3 报告说，法律规定所有工会都必须隶属于也门工人工会总联合会(总联合会)。⁸⁷ 联署材料 3 和联署材料 5 敦促该国政府加强执行劳动法，以便增强工作中的性别平等。

49. 联署材料 1 报告说，在北部，政府迫使并限定 **Muhammasheen** 人专门从事被认为具有文化有害影响的工作。联署材料 1 建议该国尊重国际劳动法并取消非法的排斥性雇用 **Al-Akdham** 的做法，并向他们提供合法合同、平等和体面工作条件。

50. 联署材料 6 指出，海湾战争以后，童工现象急剧上升。它指出，造成这种上升现象的因素包括，在过去三年里，经济恶化、转向市场经济，公共部门机构私营化、人口迅速增长、贫困、缺乏就业机会以及政治不稳定和不安全。2010 年的一次全国性调查表明，21%的儿童(1,614,00 人)参加工作。1995 年第 5 号《劳动法》并没有明确规定童工的最低年龄。此外，在过去十年中，许多有关的问题，例如剥削被迫乞讨的儿童和跨境贩卖人口，由于政治局势不稳定而进一步恶化。许多儿童要么同自己的父母分离，要么离家寻找食物，或者为了谋生而充当信使或为反对派武装部队运送食物。⁸⁸ 联署材料 6 建议审查劳动法，消除剥削儿童现象，并规定严厉惩处罪犯，将最低工作年龄提高到 18 岁。⁸⁹

7. 社会保障权和适足生活水准权

51. 联署材料 7 指出，据估计 42%的贫困率(2009 年)在 2011 年底前将上升到 54.5%。粮食安全、水和卫生是影响小农的长期问题。⁹⁰

52. 联署材料 8 指出，土地拥有权方面的冲突夺去了 12 个人和 8 个安全人员的生命。⁹¹ 联署材料 7 指出，至少 63 位前政权的军事和政治显要人物被确定应对自 1994 年以来剥夺也门南部土地的事件负责。土地管理法出现漏洞，使得国家和权势人物能够侵吞土地财产，而国家未能提供充分保护以保障弱势和边缘化群体的财产权利。⁹² HIC-HLRN 建议，该国政府、地方社区和部落领导人必须系统地调查和裁决这种积压的冲突事件，以便采取过渡司法办法，包括起诉侵权者，一次性赔偿付款、大赦、补偿、复原办法以及酌情由法院和特别法庭开庭审理。⁹³

53. 联署材料 1 报告说，几世纪以来，也门北部的 **Muhammasheen** 人一直被禁止拥有或租赁农业用地，甚至在农村地区也不得建造自己的住房。它建议禁止干扰这种做法和享受适足住房权的任何文化习俗。⁹⁴

54. 联署材料 3 希望邀请也门制定和执行在所有各级消除贫困的协调政策，并辅之以分类的数据。⁹⁵ 它还敦促该国承认不可剥夺的取得安全饮用水的权利。⁹⁶

8. 健康权

55. 联署材料 6 指出，2010 年调拨给卫生部门的预算仅仅占全国总支出的 1.7%。此外，该国没有在各省之间公平地分配医疗服务，且多数服务集中在主要城市中，而总得来说缺乏健康保险。⁹⁷

56. 联署材料 3 指出，每 10,000 人的基础保健服务和中心的数量为 1.2。⁹⁸ 联署材料 6 和联署材料 3 建议扩大向边远地区/农村地区提供的基础保健服务，并将保健人员从主要城市重新调配到农村地区。⁹⁹

57. 联署材料 3 和联署材料 6 指出，发育不良仍然是也门的一个严重问题。58% 的五岁以下儿童发育不良。营养不良是一个普遍的健康问题，将近 100 万五岁以下儿童的营养严重不良，25 万儿童由于缺医少药而面临死亡，而五岁以下儿童的死亡率为每 1,000 活产 77 人。¹⁰⁰ 联署材料 3 希望敦促也门向保健部门调拨更多的管理良好的资源，提高服务质量，并确保所有公民能够取得和利用这种服务；并作为健康权的一个核心问题，解决取得水和营养不良的问题。¹⁰¹

9. 受教育权利

58. 联署材料 3 指出，将近一半小学年龄女孩没有上学，因此三分之二也门的妇女是文盲，而其根源是童婚。它敦促解决无法上学、社会文化因素和体质因素的问题。¹⁰²

59. 联署材料 5 指出，也门妇女的文盲率为 60.1%，而男性为 27.3%，而在农村地区，文盲率估计为 80.56%，而城市地区为 40.25%。它指出，尤其是农村地区女孩缺乏义务教育，这严重恶化了妇女在整个劳力市场上丧失机会的情况。¹⁰³ 联署材料 5 建议寻求适当的机制，确保《义务教育法》发挥积极的作用。¹⁰⁴

60. 联署材料 1 报告说，除了经济困难以外，Muhammasheen 儿童由于常见的暴力和有辱人格的习俗而无法上公共学校。¹⁰⁵ 他们中大约 98% 的人从来没有毕业，但多数人没上完三年级就辍学。联署材料 1 建议至少在初级阶段向他们提供免费教育；恢复这一社区的迁徙自由，因此他们可以选择住在学校附近；并在他们的居住区附近建造学校。¹⁰⁶

61. 联署材料 6 指出，《宪法》和《第 45 号普通教育法》保障人人享有受教育权并保障到 15 岁为止的免费和义务教育的原则。然而这项法律没有得到执行。不到 12% 的政府预算用于教育，其中 70% 用于工资和薪金。据报告，200 万学龄儿童(46%)不上学。联署材料 6 指出，有人对教师的培训和资格、缺乏教科书和学校设备、教学方法和班级过分拥挤表示关注。此外，政治危机和武装冲突严重破坏了教育进程和学校教育。¹⁰⁷ 联署材料 6 建议作为第一阶段，在 2016 年之前在 50 个地区执行免费教育法。¹⁰⁸

10. 少数群体

62. 联署材料 8 指出，胡希运动和 al-Zaidi 学说派成员提出了若干问题和关注，包括对媒体的威胁、宗教对抗和教派纷争以及不稳定的危险。¹⁰⁹

63. 联署材料 8 指出，郊区的居民遭到边缘化和虐待，他们无权拥有土地。¹¹⁰

11. 移徙者、难民和寻求庇护者

64. 联署材料 8 指出，也门由于其所处地点，不得不应付从非洲来到海湾，最近来自几个邻国的大量难民和过境寻求庇护者。¹¹¹

12. 国内流离失所者

65. 联署材料 3 报告说，截止 2013 年 3 月，也门总共有 344,019 个国内流离失所者。联署材料 3 敦促各方吁请也门采取适当的行动，执行难民署的各项建议，包括：按照国际人权和国际人道主义法律和标准，制定一项国家政策，处理和解决这一问题；禁止强迫流离失所；在所有各方和公民的参与下，找到一种解决冲突的机制，以避免战争；改进人道主义援助受益人确定程序。¹¹²

66. 大赦国际建议执行《联合国关于境内流离失所问题的指导原则》，并采取所有其他必要的措施，尊重国内流离失所者的权利，包括安全返回其家园的权利，并提供膳宿和其他重要服务。¹¹³

13. 人权和反恐

67. Alkarama 和联署材料 8 指出，也门执行的法外处决政策是在“反恐战争”的背景下获得通过的。尽管该国政府接受了第一次普遍定期审议周期提出的相关建议，但令人担忧的是，自从 2009 年以来，法外处决的案件仍然有所增加。Alkarama 建议立即终止这一政策，并停止授权该国部队利用空军、无人机打击以及巡航导弹在也门领土上执行这种处决。^{114 115}

68. 大赦国际和联署材料 8 报告说，自从 2009 年以来，也门武装部队和安全部队由于怀疑有人与基地组织或其他武装团体有联系，而在武装冲突情况之外的情况下杀害了几十人，这相当于法外处决，而且有几百名，或许是几千名平民在 2009 年底至 2010 年初塞达地区北部的冲突中被杀害。¹¹⁶

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

AI	Amnesty International, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
Alkarama	Alkarama, Geneva, Switzerland;
CRIN	Child Rights International Network, London, , United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, , United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
HRW	Human Rights Watch, Geneva, Switzerland;
RWB	Reporters Without Borders, Paris, France;
JS1	Joint submission No. 1 of International Dalit Solidarity Network (IDSN), Copenhagen, Denmark, and the All Youth Network for Society Development (AYD), Taiz, Yemen;
JS2	Joint submission No. 2 of Arab NGO Network for Development (ANND) Beirut, Lebanon, and World Alliance for Citizen Participation (CIVICUS) Johannesburg (South Africa);
JS3	Joint Submission No. 3 of Arab NGO Network for Development (ANND) Beirut, Lebanon, and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), Yemen;
JS4	Joint submission No. 4 of Front Line Defenders, Dublin, Ireland, and the Yemeni Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (Yemeni Organization), Yemen;
JS5	Joint submission No. 5 of Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms, Yemen, in collaboration with Karama, Cairo, Egypt;
JS6	Joint Submission No. 6 of Yemeni National NGOs Coalition for Child Rights Care, YNGO-CRC, Yemen;
JS7	Joint Submission No. 7 of Habitat International Coalition's Housing and Land Rights Network HIC-HLRN, Santiago, Chile, in cooperation with Youth Development Organization, Yemen;
JS8	Joint submission No. 8 of Middle East Foundation for Social Development and Youth Development Foundation (YDO) Giza, Egypt, and Youth Without Borders for Development (YWBD), Giza, Egypt.

² Amnesty International (AI), p. 5.

³ Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 2 and Amnesty International (AI), p. 5.

⁴ Amnesty International (AI), p. 4-5.

⁵ Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p.1-2.

⁶ Human Rights Watch (HRW), p. 1.

⁷ Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 5.

⁸ Alkarama, p. 3-4 and Amnesty International (AI), p. 4, 5.

⁹ Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 8-9

¹⁰ Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 2

¹¹ Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 1.

¹² International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the All Youth Network for Society Development (AYN) (JS1), p. 2.

- ¹³ International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the All Youth Network for Society Development (AYN) (JS1), p. 6.
- ¹⁴ Yemeni National NGOs Coalition for Child Rights Care (YNGOs), JS6, p. 7.
- ¹⁵ Human Rights Watch (HRW), p. 1 and Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 2.
- ¹⁶ Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 2.
- ¹⁷ Amnesty International (AI), p. 4.
- ¹⁸ Middle East Foundation for Social Development and Youth Development Foundation (YDO) and Youth Without Borders for Development (YWBD), (JS8), p. 1.
- ¹⁹ Middle East Foundation for Social Development and Youth Development Foundation (YDO) and Youth Without Borders for Development (YWBD), (JS8), p. 2.
- ²⁰ Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p.1-2.
- ²¹ CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation and Arab NGO Network for Development (ANND), (JS2), p. 4; Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 9.
- ²² Amnesty International (AI), pp. 3 and 5; Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 2.
- ²³ Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 1
- ²⁴ Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 2.
- ²⁵ Amnesty International (AI), p. 3-5 and Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 2.
- ²⁶ Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 2; Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 3.
- ²⁷ Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 3.
- ²⁸ International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the All Youth Network for Society Development (AYN) (JS1), p. 1.
- ²⁹ International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the All Youth Network for Society Development (AYN) (JS1), p. 3.
- ³⁰ International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the All Youth Network for Society Development (AYN) (JS1), p. 1-2.
- ³¹ International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the All Youth Network for Society Development (AYN) (JS1), p. 5-6.
- ³² Amnesty International (AI), p. 3, 5 and Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 7-8.
- ³³ Child Rights International Network, p. 1.
- ³⁴ Human Rights Watch (HRW), p. 3 and Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 8.
- ³⁵ CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation and Arab NGO Network for Development (ANND), (JS2), p.1-2, Human Rights Watch (HRW), p. 1, Amnesty International (AI), p. 2-4, Middle East Foundation for Social Development and Youth Development Foundation (YDO) and Youth Without Borders for Development (YWBD), (JS8), p. 1-2.
- ³⁶ Amnesty International (AI), p. 2, 4.
- ³⁷ Amnesty International (AI), p. 2-3.
- ³⁸ Alkarama, p. 2-3.

- 39 Amnesty International (AI), p. 2-3; CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation and Arab NGO Network for Development (ANND), (JS2), p. 4 and Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 9; Middle East Foundation for Social Development and Youth Development Foundation (YDO) and Youth Without Borders for Development (YWBD), (JS8), p. 3.
- 40 Amnesty International (AI), p. 4.
- 41 Middle East Foundation for Social Development and Youth Development Foundation (YDO) and Youth Without Borders for Development (YWBD), (JS8), p. 1-2.
- 42 Amnesty International (AI), p. 4-5.
- 43 Middle East Foundation for Social Development and Youth Development Foundation (YDO) and Youth Without Borders for Development (YWBD), (JS8), p. 3.
- 44 Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 7-8
- 45 Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 3
- 46 Human Rights Watch (HRW), p. 3.
- 47 International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the All Youth Network for Society Development (AYN) (JS1), p. 2, 3.
- 48 Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, p.2
- 49 Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, p.2 and Child Rights International Network, p. 2, 3.
- 50 Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, p.1-2 and Yemeni National NGOs Coalition for Child Rights Care (YNGOs), JS6, p. 3, 4, 6, 7.
- 51 Yemeni National NGOs Coalition for Child Rights Care (YNGOs), JS6, p. 6.
- 52 Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 8
- 53 Middle East Foundation for Social Development and Youth Development Foundation (YDO) and Youth Without Borders for Development (YWBD), (JS8), p. 5 and Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 6.
- 54 Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 6
- 55 Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 5-6
- 56 Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 2-3, 7
- 57 Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 8.
- 58 Middle East Foundation for Social Development and Youth Development Foundation (YDO) and Youth Without Borders for Development (YWBD), (JS8), p. 4.
- 59 Reporters Without Borders (RWB), p. 1 and CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation and Arab NGO Network for Development (ANND), (JS2), p.2-3.
- 60 Middle East Foundation for Social Development and Youth Development Foundation (YDO) and Youth without Borders for Development (YWBD), (JS8), p. 4.
- 61 Amnesty International (AI), p. 4.
- 62 Amnesty International (AI), p. 4, Alkarama, p. 3-4; Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 9.
- 63 Alkarama, p. 3-4.
- 64 Human Rights Watch (HRW), p. 2.
- 65 Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 1.
- 66 Human Rights Watch (HRW), p. 2.
- 67 CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation and Arab NGO Network for Development (ANND), (JS2), p.1-2., Human Rights Watch (HRW), p.2.

- 68 Alkarama, p. 3-4 and Amnesty International (AI), p. 4, 5.
- 69 Human Rights Watch (HRW), p. 1.
- 70 Human Rights Watch (HRW), p. 1; Child Rights International Network, p. 5.
- 71 Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 5
- 72 Human Rights Watch (HRW), p. 2-3.
- 73 CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation and Arab NGO Network for Development (ANND), (JS2), p.2-3.
- 74 Reporters Without Borders (RWB), p. 1 and Human Rights Watch (HRW), p. 2-3; CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation and Arab NGO Network for Development (ANND), (JS2), p.2-3.
- 75 Human Rights Watch (HRW), p. 2-3.
- 76 Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 8-9.
- 77 CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation and Arab NGO Network for Development (ANND), (JS2), p.2-3.
- 78 Joint Submission presented by Front Line Defenders and the Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (Yemen Organization), (JS4), p. 1-2.
- 79 Joint Submission presented by Front Line Defenders and the Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (Yemen Organization), (JS4), p. 2.
- 80 Joint Submission presented by Front Line Defenders and the Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (Yemen Organization), (JS4), p. 4.
- 81 CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation and Arab NGO Network for Development (ANND), (JS2), p.2-3.
- 82 CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation and Arab NGO Network for Development (ANND), (JS2), p. 4.
- 83 CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation and Arab NGO Network for Development (ANND), (JS2), p. 4 and Joint Submission presented by Front Line Defenders and the Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (Yemen Organization), (JS4), p. 1.
- 84 Joint Submission presented by Front Line Defenders and the Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (Yemen Organization), (JS4), p. 1.
- 85 Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 3-4
- 86 Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 4
- 87 Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 6.
- 88 Yemeni National NGOs Coalition for Child Rights Care (YNGOs), JS6, p. 5.
- 89 Yemeni National NGOs Coalition for Child Rights Care (YNGOs), JS6, p. 5-6.
- 90 Habitat International Coalition's Housing and Land Rights Network HIC-HLRN in cooperation with Youth Development Organization (Yemen), JS7, p. 6.
- 91 JS8, p.2.
- 92 Habitat International Coalition's Housing and Land Rights Network HIC-HLRN in cooperation with Youth Development Organization (Yemen), JS7, p. 1.
- 93 Habitat International Coalition's Housing and Land Rights Network HIC-HLRN in cooperation with Youth Development Organization (Yemen), JS7, p. 2.
- 94 International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the All Youth Network for Society Development (AYN) (JS1), p. 5, 6.
- 95 Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 4.
- 96 Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 7.
- 97 Yemeni National NGOs Coalition for Child Rights Care (YNGOs), JS6, p. 2-3.
- 98 Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 6.

- ⁹⁹ Yemeni National NGOs Coalition for Child Rights Care (YNGOs), JS6, p. 3; and Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 7.
- ¹⁰⁰ Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 6 and Yemeni National NGOs Coalition for Child Rights Care (YNGOs), JS6, p. 2-3.
- ¹⁰¹ Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 7.
- ¹⁰² Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 5.
- ¹⁰³ Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 4.
- ¹⁰⁴ Joint Submission presented by Yemen Organization for Defending Rights and Democratic Freedoms (YODRDF) and Karama, (JS5), p. 2-3.
- ¹⁰⁵ International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the All Youth Network for Society Development (AYN) (JS1), p. 2.
- ¹⁰⁶ International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the All Youth Network for Society Development (AYN) (JS1), p. 3-4.
- ¹⁰⁷ Yemeni National NGOs Coalition for Child Rights Care (YNGOs), (JS6), p.1-2.
- ¹⁰⁸ Yemeni National NGOs Coalition for Child Rights Care (YNGOs), (JS6), p. 2.
- ¹⁰⁹ Middle East Foundation for Social Development and Youth Development Foundation (YDO) and Youth Without Borders for Development (YWBD), (JS8), p. 4.
- ¹¹⁰ Middle East Foundation for Social Development and Youth Development Foundation (YDO) and Youth Without Borders for Development (YWBD), (JS8), p. 5.
- ¹¹¹ Middle East Foundation for Social Development and Youth Development Foundation (YDO) and Youth Without Borders for Development (YWBD), (JS8), p. 5.
- ¹¹² Joint Submission presented by the Arab NGO Network for Development (ANND) and the Human Rights Information and Training Center (HRITC), (JS3), p. 10.
- ¹¹³ Amnesty International (AI), p. 4.
- ¹¹⁴ Alkarama, p. 1-4.
- ¹¹⁵ Middle East Foundation for Social Development and Youth Development Foundation (YDO) and Youth Without Borders for Development (YWBD), (JS8), p. 1-2.
- ¹¹⁶ Amnesty International (AI), p. 2, 4; Middle East Foundation for Social Development and Youth Development Foundation (YDO) and Youth Without Borders for Development (YWBD), (JS8), p. 1-2.
-