



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十七届会议

2013年10月21日至11月1日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件
第 15 段(b)和第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

伯利兹

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论),以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告遵循人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(2001年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(仅签署, 2000年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1996年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1990年)</p> <p>《禁止酷刑公约》(CAT)(1986年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1990年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2003年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2003年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)(2001年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(CRPD)(2011年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《禁止酷刑公约任择议定书》(OP-CAT)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)</p>
保留、声明 和/或谅解	<p>《公民权利和政治权利国际公约》(保留, 第12条第2款, 第14条第3款(d)项, 第14条第6款(2001年))</p>		
申诉程序、 调查和紧急 行动 ³	<p>《禁止酷刑公约》(CAT)第20条(1986年)</p>		<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)第十四条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)第四十一条</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 1)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》第8条</p>

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的文书
		《禁止酷刑公约》(CAT)第 21 和 22 条
		《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC)
		《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW) 第 76 和 77 条
		《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)
		《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)

其它相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《国际刑事法院罗马规约》 《巴勒莫议定书》 ⁴ 关于难民和无国籍人问题的各项公约 ⁵ 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约和第一、二、三号 附加议定书 ⁶ 劳工组织基本公约 ⁷ 《教科文组织取缔教育歧视公约》		1961 年《减少无国籍状态公约》 国际劳工组织第 169 号和 189 号 公约 ⁸

1. 2012 年，消除种族歧视委员会鼓励伯利兹考虑批准《经济、社会、文化权利国际公约》。⁹
2. 2013 年，人权事务委员会促请伯利兹考虑撤销其对《公民权利和政治权利国际公约》第 14 条第 3 款(d)项和第 14 条第 6 款的保留。¹⁰
3. 消除种族歧视委员会鼓励伯利兹考虑作出第 14 条规定的声明。¹¹
4. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)建议伯利兹加入 1961 年《减少无国籍状态公约》。¹²
5. 联合国教育、科学及文化组织建议，按照《教科文组织取缔教育歧视公约》第 7 条，伯利兹提交一份报告，介绍它已颁布的法律和行政条款以及它为执行该条约所采取的其他行动。¹³

B. 宪法和法律框架

6. 消除种族歧视委员会注意到，伯利兹通过了《宪法》，其中包括保护人权的一些规定并禁止以种族、肤色和出生地为由的歧视。¹⁴

C. 体制和人权基础设施和政策措施

7. 人权事务委员会欢迎伯利兹于 2012 年 12 月任命了一名申诉专员，它促请伯利兹向该办事处提供足够资源。¹⁵ 消除种族歧视委员会提出了类似建议。¹⁶

8. 消除种族歧视委员会还建议伯利兹建立一个完全符合《巴黎原则》的国家人权机构。¹⁷

9. 联合国国家工作队(国家工作队)报告说，伯利兹已建立了若干机构，负责促进和倡导保护人权。然而，这些机构不受宪法保护，可在议会通过普通立法之后被撤消。国家工作队还注意到，政府曾表示，在建立和维护一个符合《巴黎原则》的人权机构方面受到资源限制。¹⁸

10. 消除种族歧视委员会建议伯利兹：确保将人权教育纳入学校课程；各级执法人员——包括警察、治安法官、法官、律师和与申诉专员办事处合作的人员——接受人权培训。¹⁹

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作²⁰

11. 消除种族歧视委员会和人权事务委员会感到遗憾的是，伯利兹未向它们提交初步报告。²¹ 消除种族歧视委员会指出，尽管一再催问，伯利兹仍未提交报告；该委员会已多次推迟了对伯利兹情况的审议。此外，消除种族歧视委员会指出，伯利兹未回应向其发出的邀请，请其参加审议该国执行《消除一切形式种族歧视国际公约》情况的会议。²² 国家工作队指出，消除种族歧视委员会是在无报告和代表团出席的情况下对伯利兹进行审议的。²³ 人权事务委员会也对伯利兹未派出代表团感到遗憾，这使委员会无法与当局进行建设性对话。²⁴ 国家工作队对该国未能及时向条约机构报告表示关切。²⁵

12. 国家工作队指出，该国报告制度面临的挑战和能力差距包括：有关各部在人权公约报告方面的任务不明确；未将有关公约在各部充分主流化；工作人员不足；缺乏对有关各部工作人员的人权培训；经常有数据限制；公众缺乏对其基本人权的认识。²⁶

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议列入的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	-	-	2012年8月 (在无报告的情况下)	初次报告应于2013年提交(自2006年逾期未交)
人权事务委员会	-	-	2013年3月 (在无报告的情况下)	初次报告应于2015年提交(自1997年逾期未交)
消除对妇女歧视委员会	2007年7月			第五和第六次报告自2011年逾期未交
禁止酷刑委员会	-	-	-	修订版初步报告自1992年逾期未交 ²⁷
儿童权利委员会	2005年3月	-	-	合并报告自2007年逾期未交/《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的初次报告自2006年逾期未交
残疾人权利委员会	-	-	-	初次报告应于2013年7月提交
保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会	-	-	-	初次报告自2004年逾期未交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交年份
消除种族歧视委员会	2013年	种族主义和仇外定型观念事件；土著人民处境；人口贩运 ²⁸	-

B. 与特别程序的合作²⁹

	上一轮审议时的情况	目前状况
长期邀请	无	无
对指控信和紧急呼吁的答复	在审议所涉期间，寄发了3封函件。没有对这些信函作出任何回复。	

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

13. 人权高专办在巴拿马的中美洲区域办事处覆盖六个国家，包括伯利兹。³⁰

14. 中美洲区域办事处与驻地协调员/国家工作队、政府和利益攸关方就编写向普遍定期审议工作组提交的第二次国家报告事宜进行合作。2012年，中美洲区域办事处就第二周期普遍定期审议举行了一个信息共享会议。2012年12月，人权高专办(中美洲区域办事处和普遍定期审议部)派出了技术援助团，以鼓励政府、利益相关者和国家工作队尽早准备。2009年和2011年，也举办了关于条约机构的其他培训活动，包括关于消除种族歧视委员会的专门培训。³¹

三. 国际人权义务的履行情况

A. 平等和不歧视

15. 2012年，国际劳工组织公约和建议书执行问题专家委员会(劳工组织专家委员会)请伯利兹提供资料，说明在通过国家性别政策(2010年修订)方面有何进展，以及该政策的执行情况和影响。³² 国家工作队也建议批准这项政策。³³

16. 消除种族歧视委员会建议伯利兹颁布禁止种族歧视的法律。委员会还建议伯利兹采取政策措施，包括促进最弱势和被边缘化族群的特殊措施，以保证所有人都能不受歧视地享受《消除一切形式种族歧视国际公约》规定的权利。³⁴

17. 消除种族歧视委员会感到关切的是，它收到的资料称，伯利兹存在煽动针对麦斯蒂索人和玛雅人的种族歧视和仇恨的现象，其他群体认为，这种行为是为了垄断职位和土地。委员会建议伯利兹打击和惩罚煽动种族歧视和仇视某些族群的行为和传播基于种族优越感的思想。委员会还建议伯利兹颁布法律，充分落实《消除一切形式种族歧视国际公约》第4条。³⁵

18. 消除种族歧视委员会建议伯利兹为种族歧视受害者制定有效的法律补救办法。³⁶

19. 《2013-2016年伯利兹联合国发展援助框架》(联发援框架)和儿童基金会(联合国儿童基金)指出，需处理围绕艾滋病毒/艾滋病的污名现象。³⁷ 国家工作队和儿童基金会建议伯利兹使用多种语言，制定和实施公共宣传活动，以减少与精神健康、残疾和艾滋病毒/艾滋病相关的耻辱感。³⁸

B. 生命、自由和人身安全权

20. 人权事务委员会注意到，伯利兹解释说，既然关于生命权、禁止酷刑、思想、良心和宗教自由的规定并未作为紧急状态下可克减的权利列入《宪法》第18条第10款，因此，这些权利在紧急状态下是不可克减的。然而，人权事务委

员会感到关切的是，《宪法》和法律缺乏明确规定，可藉以消除以下疑虑：《公民权利和政治权利国际公约》规定的不可克减的其他权利，包括《公约》第 8 条第 1 和第 2 款以及第 11 条、第 15 条和第 16 条所保护的权利，也不可在紧急状态期间克减。³⁹

21. 人权事务委员会促请伯利兹确保《宪法》和关于紧急状态的法律的明确性，从而使《公民权利和政治权利国际公约》第 4 条保护的所有权利在紧急状态期间不可克减，并确保这种克减的条件与《公约》相一致。⁴⁰

22. 人权事务委员会感到关切的是，有报告称，执法官员过度使用武力的现象十分普遍。委员会感到关切的是，有报告称，负责调查受侵害公民关于执法人员非法和侵权行为的投诉的职业标准处缺乏足够的资源，而且在受害《报告》未提出正式申诉的情况下，它拒绝对提请它注意的案件进行调查。委员会还感到关切的是，有报告称，独立申诉委员会不起作用。⁴¹

23. 人权事务委员会促请伯利兹：确保执法人员遵守《联合国执法人员使用武力和火器的基本原则》(1990 年)；将 1999 年《伊斯坦布尔议定书》纳入执法人员的所有培训方案之中；使独立申诉委员会和职业标准处能够就警察不法行为指控开展调查；调查酷刑和虐待指控；起诉和惩罚犯罪人；适当赔偿受害者。⁴²

24. 国家工作队报告，伯利兹已批准了《2010-2013 年国家打击基于性别的暴力行动计划》。此外，为改善 2007 年新《家庭暴力法》的实施，伯利兹已为负责处理这些罪行受害者的警察制定了家庭暴力规范和性暴力规范。然而，在以下方面仍然存在挑战：向家庭暴力受害者提供适当住房设施；处理可妨碍及时调查家庭暴力犯罪的警方腐败和/或玩忽职守问题。⁴³

25. 人权事务委员会感到关切的是，不断有关于暴力侵害妇女行为的报告，它促请伯利兹彻底调查所有家庭暴力和婚内强奸案件，惩罚犯罪人并确保赔偿。⁴⁴

26. 国家工作队指出，许多儿童经常遭受与不当惩戒方法或家庭暴力相关的暴力。由此产生的关切是，这种常规化和系统化的暴力会使儿童习惯于将暴力视为解决冲突的一种可接受方法。⁴⁵

27. 人权事务委员会和国家工作队注意到，伯利兹颁布了 2010 年《教育和培训法》，禁止学校中的体罚。⁴⁶ 然而，人权事务委员会感到关切的是，在《刑法》下，体罚仍是合法的。它促请伯利兹废除《刑法》的有关规定，同时将这种行为定为犯罪。⁴⁷

28. 国家工作队指出，童工劳动仍是一个问题。虽然“国家童工劳动政策”正在实施，但由于 41%以上的人口生活在贫困线以下，该政策的影响有限。⁴⁸ 2010 年，国际劳工组织专家委员会表示关切的是，有迹象表明，最恶劣形式的童工劳动继续存在。它促请伯利兹加倍努力，确保未满 18 岁的未成年人得到保护，不遭受这些最恶劣形式的童工劳动，尤其是贩运、商业性剥削和从事危险工作。⁴⁹ 劳工组织专家委员会还要求伯利兹打击童工现象，对农村地区给予特别重视。⁵⁰

29. 消除种族歧视委员会关切的是，尽管颁布了 2003 年《禁止人口贩运法》，开展了提高认识活动并向受害者通过了援助措施。委员会建议伯利兹：加强措施，包括通过有效实施《禁止人口贩运法》，打击人口贩运；调查、起诉并惩罚责任人；保护受害者。伯利兹还应加强与邻国的合作。⁵¹ 人权事务委员会和国家工作队提出了类似建议。⁵²

30. 难民署建议伯利兹：采取措施，建立适当机制，以便早期识别和移送贩运受害者并向他们提供援助和支持；建立一个有效的转介系统，以确保受害者寻求和获得庇护的权利得到完全和充分尊重。⁵³

31. 国家工作队指出，不断有报告反映对儿童的商业性剥削现象。2012 年，政府颁布了《禁止人口贩运法》修订版，列入了一些罪行，明确地将对儿童的商业性剥削定为犯罪。⁵⁴ 2011 年，劳工组织专家委员会促请伯利兹采取必要措施，确保对从事贩卖儿童的人进行彻底调查和坚决起诉并给予充分有效和有阻遏力的处罚。⁵⁵

32. 2012 年，增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员和人权维护者处境问题特别报告员就据称针对男女同性恋、双性恋和跨性别者的一次袭击发出了一封联合信函。根据收到的资料，2012 年 2 月 8 日，“和谐伯利兹促进运动”(UniBAM)(一个倡导男女同性恋、双性恋和跨性别者权利的组织)主席在伯利兹城的乔治街遭到袭击。据报道，不明身份的男子向他高喊反同性恋污言秽语，然后向他扔出一个啤酒瓶，打在他的脸上。⁵⁶ 人权事务委员会对关于暴力袭击男女同性恋、双性恋和跨性别者的报道感到关切，它促请伯利兹确保彻底调查暴力袭击男女同性恋、双性恋和跨性别者案件，起诉犯罪人并适当赔偿受害者。⁵⁷

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

33. 人权事务委员会感到关切的是，据报告，司法服务过度拖延，伯利兹司法部门承认，这种拖延是由于向司法机关提供的资源不足。⁵⁸

34. 国家工作队指出，政府已委托对警察部门进行一项评估，以应对腐败和体制性滥权问题。由此产生的《克鲁克斯报告》提出了加强内部事务司的建议，包括将公众对警察的所有投诉转交给申诉专员办事处。伯利兹已承诺按照本报告的提议重组警察部门。⁵⁹

35. 国家工作队指出，犯罪率和凶杀率很高而且在不断升高，而且，警察和司法机构人员不足、资源贫乏。总体而言，凶杀案的定罪率低于 10%，这表明，治安和司法十分薄弱。有罪不罚现象严重，定罪率很低，其原因被归结为：调查不得当；案件准备不足；警方与法院之间沟通不畅；媒体报道不负责任；治安法官和律师被控腐败；据控对案件进行的政治干预。⁶⁰ 国家工作队建议伯利兹：提高警方调查犯罪的能力，支持裁判法院警方查案和支持治安法院改革，以保障司法独立。⁶¹

36. 国家工作队报告指出，只有死罪才能得到免费的法律代理。这种服务未扩展到其他严重罪行或对妇女、土著人民或少数群体权利产生影响的问题。所涉人员仍面临困难，难以获得适当法律代理以捍卫其人权。此外，获得法律咨询也是个问题，因为提供免费法律咨询或信息的唯一一个法律援助中心位于伯利兹城。⁶²

37. 人权事务委员会指出，伯利兹应将向面临监禁的青少年提供法律代理定为紧急优先事项，以履行在《公民权利和政治权利国际公约》第 24 条下的义务。⁶³

38. 国家工作队指出，伯利兹未签署《联合国反腐败公约》。尽管政府作出了努力，加强问责制框架，以执行《美洲反腐败公约》，但国家工作队仍然感到关切的是，缺乏一个适当的行政和法律机制，藉以加强道德和防止腐败，这仍是伯利兹的一个明显弱点。⁶⁴

D. 隐私、婚姻和家庭生活权

39. 人权事务委员会促请伯利兹，通过适当措施，例如提高认识方案和简化登记手续，开展出生登记，并向所有儿童提供出生证明，特别是在农村地区。⁶⁵ 难民署提出了一项类似建议。⁶⁶

40. 难民署指出，伯利兹尚未颁布支持性法律，藉以确定是否属于无国籍人并向其提供法律地位。难民署建议伯利兹，按照 1954 年《关于无国籍人地位的公约》，实施一个无国籍确定程序。⁶⁷

41. 人权事务委员会注意到，已有人在伯利兹提起诉讼，质疑《刑法》第 53 条(禁止同性关系)和《移民法》第 5 条第(1)款(e)项(该条款将同性恋列入禁止移民人员名单)的合宪性。人权事务委员会感到关切的是，伯利兹没有任何宪法或法律条文，明确禁止以性倾向或性别认同为由的歧视。⁶⁸ 人权事务委员会促请伯利兹审查其《宪法》和法律，确保禁止以性倾向和性别认同为由的歧视。⁶⁹

E. 言论自由以及公共和政治生活参与权

42. 教科文组织指出，根据 2000 年的《诋毁和诽谤法》，诽谤仍是可起诉的刑事罪。它建议伯利兹按照国际标准将诽谤非刑罪化⁷⁰。⁷¹

43. 教科文组织指出，政府可将那些质疑公职人员财务披露的人处以高达 2,500 美元的罚金和最高三年徒刑。伯利兹广播事务管理局有权预览有政治内容的广播并删除它视为诋毁性的内容。⁷²

44. 教科文组织报告说，伯利兹未建立媒体自我监管机制⁷³。它⁷⁴ 建议伯利兹建立这种机制。⁷⁵

45. 国家工作队指出，国会中只有一名妇女是当选议员，新内阁中只有两名任命的非当选女性部长；在政府的 16 名行政总裁，6 名是女性。在担任国家政治领导职务方面，妇女面临许多文化、结构和经济障碍。在妇女政治参与快车道方

面，仍未实行配额制。⁷⁶ 人权事务委员会促请伯利兹，通过实行临时特别措施等途径，提高妇女在公共和政治生活以及在生活中各领域的决策职位中的参与度。⁷⁷

F. 工作和享有公正与良好工作条件权

46. 2012 年，劳工组织专家委员会再次请伯利兹说明，它采取了或打算采取哪些具体措施，以解决两性工资差距，包括为增加妇女在中高等收入职位中的人数所采取的措施，并说明所取得的成果。⁷⁸ 人权事务委员会促请伯利兹采取具体措施，消除男女之间的工资差距。⁷⁹

G. 享有社会保障和适足生活水准权

47. 2013-2016 年伯利兹联合国发展援助框架指出，贫困是由于多种可控和不可控因素产生的一个复杂和多层面结果，这些因素包括：全球经济衰退、周期性自然灾害、获得经济和教育资源的机会不平等、健康保护资产、无实际意义的民间社会和政治参与。⁸⁰ 贫穷也一直被视为犯罪和暴力的一个主要原因。失业、边缘化、劣质教育、差劣住房和生活条件以及根深蒂固的关于性别角色的文化规范在造成和维持贫困方面起到了重要的共生作用。⁸¹

48. 2013-2016 年伯利兹联合国发展援助框架指出，需提高在制定、监测和评估国家社会政策——这些社会政策以实证为基础，目标是改善所有伯利兹人的总体生活质量，尤其是改善最脆弱人口包括儿童、贫困人口和少数群体的社会福利——方面的国家能力。⁸²

49. 国家工作队注意到，旨在确保保护老年人的人权并为他们创造经济安全条件的《老年人法》一直有待议会审议。大多数老年人与家人同住，人口总贫困率为 41%。大多数老年人生活在贫困家庭，因此，他们继续面临艰难困境。⁸³

50. 国家工作队指出，2009 年，政府启动了《2009-2013 年国家消除贫困战略》，该战略将土著人民确定为最易遭受贫困的群体。政府概要介绍了具体的扶贫战略。然而，该《战略》的结果尚有待评估。⁸⁴

51. 国家工作队报告说，政府为应对粮食安全和贫困问题所实施的包括安全网措施在内的现有方案已被证明不足以处理国民所面临的巨大挑战和脆弱性。⁸⁵

52. 儿童基金会注意到，伯利兹易遭受飓风和风暴袭击，它建议伯利兹强化供水、卫生设施和相关基础设施要求，以确保饮用水供应。⁸⁶

H. 健康权

53. 国家工作队指出，大多数人口可享用的健康服务/设施不足，初级保健护士严重短缺，过度依赖外国卫生保健工作者，这反过来又涉及其他问题，例如语言障碍、员工周转率高、对监测和评估优质医疗服务的更高需求。⁸⁷

54. 2013-2016 年伯利兹联合国发展援助框架指出，卫生指标显示，预期寿命和婴儿死亡率改善了。然而，在五岁以下儿童(尤其是土著儿童)中，普遍的慢性营养不良仍是一个挑战。⁸⁸

55. 国家工作队指出，慢性糖尿病和心血管疾病是死亡主因，超过了传统的传染病，例如疟疾、肺结核和登革热。这些新健康风险与多种风险因素相关，而这些风险因素又与不适当的饮食、缺乏运动和生活环境不当联系在一起。交通事故被视为造成死亡的一个主要原因，这表明，道路质量不佳，对安全法规的执行不力。⁸⁹

56. 国家工作队指出，2010 年数据表明，艾滋病毒感染已连续两年下降。然而，受影响的关键年龄组仍然是 20 至 49 岁的人，25-29 岁年龄段的人数最多。尤其是在青春期女性群体和高风险性行为人群中，他们对传播途径很少了解，在行为变化和态度方面也出现了负面增长，由此产生了难以解决的问题。⁹⁰

57. 国家工作队指出，青少年仍面临的一个挑战是，难以获得适当和充分的性健康和生殖健康信息和服务，这是由于，在向他们提供这类服务方面存在法律障碍。政府已对取消父母同意所面临的法律障碍进行了评估，并制订了《性与生殖健康权利法案》，以缩小这方面的差距。⁹¹

I. 受教育权

58. 国家工作队注意到，小学阶段的毛入学率和净入学率下降了。截至 2009 年，毛入学率仅有 95.1%，净入学率为 83.7%。全国小学完成率只有 37%。因此，伯利兹不能如期实现小学入学率和完成率方面的千年发展目标。⁹² 留级率和学习成绩差劣率也在增加，这表明，整个教育系统内部存在政策和质量问题。教育系统仅是教育子系统的叠合，没有协调机制，管理政策和策略各不相同，教职员工的质量参差不齐。⁹³

59. 国家工作队指出，政府采取了增加女童的小学 and 中学入学率的举措，这些举措产生了成果，伯利兹成功实现了关于在小学和中学教育中实现性别平等的千年发展目标。然而，存在地域差异，由于文化规范，农村妇女和女童经常被迫放弃完成学业。⁹⁴ 人权事务委员会促请伯利兹提高社会对妇女和女童教育重要性的认识，并采取具体措施，以减少怀孕少女辍学率并鼓励她们在生育后继续上学。⁹⁵

J. 文化权利

60. 国家工作队指出，虽然教育系统是多文化的，但教师培训和教育课程未充分涉及文化权利问题。母语不是英语的学生处于劣势。受到其他人权差距(例如贫穷、种族主义和歧视)影响的土著、少数群体和移民儿童受影响最严重。⁹⁶

61. 国家工作队指出，不过，伯利兹已作出努力，改善土著人民的受教育机会。在一些土著社区，政府制定了跨文化双语教育战略，以增加入学率和提高土著社区儿童的学习成绩。⁹⁷

K. 残疾人

62. 国家工作队指出，尽管政府批准了《残疾人权利公约》，但尚未将其纳入国家法律，未指定任何政府部门负责落实《公约》所载权利。残疾人的治疗和康复等具体服务仍由非政府组织而不是政府机构提供，这限制了此类服务的范围和可用资源。⁹⁸

63. 人权事务委员会感到关切的是，根据任何现行法律被视为患有精神障碍的人无资格登记投票和进行投票。委员会促请伯利兹修订法律，确保法律不歧视患有精神、智力或社会心理障碍的人——以其投票能力不相称或与这种能力无合理和客观关系的理由剥夺其投票权。⁹⁹

L. 少数群体和土著人民

64. 国家工作队指出，在按照美洲人权委员会 2004 年作出的有利于玛雅财产权的决定推进分配 50 万英亩有争议的传统玛雅土地方面，政府所取得的进展不大。2007 年和 2010 年最高法院的裁决确认了对伯利兹南部 38 个村的传统土地的宪法保护。然而，迄今为止，仅有大约 77,000 英亩土地得到认定。据诉称，政府最近决定，授予一个石油公司在传统的玛雅土地上进行石油勘探的特许权，而未按照《联合国土著人民权利宣言》的要求，征得玛雅土著社区的同意。¹⁰⁰

65. 人权事务委员会感到关切的是，有报告称，在美洲人权委员会的 2004 年裁决以及伯利兹最高法院的 2007 年和 2010 年裁决后，伯利兹拒绝遵守法庭命令。委员会感到遗憾的是，有报告称，伯利兹继续向参与在玛雅领土上开展伐木、石油钻探、地震探测和公路基础设施项目的公司授予特许权，从而影响了玛雅人民在其传统土地上践行自己文化的权利。¹⁰¹ 人权事务委员会促请伯利兹停止颁发新的特许权，在未经有关玛雅社区的自由、事先和知情同意的情况下，在玛雅领土上进行伐木、分块出租、石油钻井、地震探测和公路基础设施项目。¹⁰² 消除种族歧视委员会提出了类似建议。¹⁰³

66. 2012 年，在预警和紧急行动程序框架下，消除种族歧视委员会对以下情况表示了关切：伯利兹未采取任何措施，例如与玛雅人民磋商，以便对伯利兹玛雅村庄的传统所有权进行界定、划分和正式授予。¹⁰⁴

67. 消除种族歧视委员会建议伯利兹采取措施，包括特别措施，以保证玛雅土著人民和一些非洲后裔民族能进入劳动力市场、获得住房和医疗保健，并解决他们所面临的贫困和被排斥问题。伯利兹应发展跨文化双语教育，以便利这些族群的融入。¹⁰⁵

M. 移徙者、难民和寻求庇护者

68. 国家工作队指出，被判非法入境的遭截获无证移民，包括潜在的寻求庇护者，与严重的刑事犯关押在一起。来自该地区以外的无证移民，即使在非法入境刑期完成后，仍被监禁，因为法律允许将其无限期关押，直到政府找到将其遣返原籍国的途径。¹⁰⁶

69. 难民署指出，边境地区的女性移民特别容易遭受性剥削和对其权利的其他侵犯。¹⁰⁷ 国家工作队感到关切的是，移民子女面临脆弱性，其中许多儿童住在无证人员的临时社区内，这些社区位于农业地带，与边境社区相连。其中一些儿童是在伯利兹出生的，但由于其父母无证，他们未被登记，因此无法获得适当的医疗、教育或其他服务。国家工作队呼吁伯利兹作为一个优先事项，对移民的处境进行分析并制定一项适当的妥善考虑移民子女的移民政策。¹⁰⁸

70. 难民署建议伯利兹确保制定筛查机制，以确定在被截获的无证移民中可能需要国际保护的人员，而不仅仅因为他们的非正规入境和/或在境内的居留使其遭受惩罚。¹⁰⁹

71. 难民署建议，需要国际保护的人，如被拘留，应将其关押在与普通犯罪人员分开的设施中。¹¹⁰

72. 难民署建议伯利兹考虑羁押替代措施，确保将关押寻求庇护者作为最后手段使用，而且，在必要时，关押时间应尽可能的短。¹¹¹

73. 难民署指出，1997年以来，负责确定难民地位的伯利兹难民资格委员会未举行过会议。难民署感到关切的是，在缺乏一个行之有效的庇护系统的情况下，需要国际保护的人可能不会被识别并面临被驱回。它建议伯利兹尽快恢复难民资格委员会。¹¹² 人权事务委员会表达了类似关切，它促请伯利兹重新建立一个难民地位确定机制，并遵守其尊重不驱回原则的义务。¹¹³

N. 发展权和环境问题

74. 国家工作队指出，反复遭受中小型风暴和气候相关事件，这种影响增加了人们(尤其是该国农村和沿海小型社区的居民)的脆弱性，降低了他们的适应能力。这些因素，再加上国内和全球经济挑战，加剧了这些地区和全国的贫困水平和其他发展挑战。许多面临飓风灾害风险的沿海地区，例如伯利兹城，从旅游业中创造经济产出。在飓风期间作物也被摧毁，伯利兹可能遭受多种疾病以及飓风事件造成的饥饿和粮食短缺的影响。虽然建筑标准正在提高，但这些标准仍然相对较差，从而增加了飓风和相关风险期间基础设施的脆弱性。¹¹⁴

75. 国家工作队指出，政府已制定了应对环境脆弱性的若干政策，但工作队注意到，缺乏一个明确的性别政策或按性别细分的数据，藉以分析风险最大的人群，包括提高对其减轻灾害影响能力的认识。¹¹⁵

注

- ¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Belize from the previous cycle (A/HRC/WG.6/5/BLZ/2).
- ² The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD |
| CPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |
- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art.1; OP-CEDAW, art.1; OP-CRPD, art.1; OP-ICESCR, art.1; OP-CRC-IC, art.5; ICERD, art.14; CAT, art.22; ICRMW, art.77; and CPED, art.31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art.8; CAT, art.20; CPED, art.33; OP-CRPD, art.6; OP-ICESCR, art.11; and OP-CRC-IC, art.13. Inter-State complaints: ICCPR, art.41; ICRMW, art.76; CPED, art.32; CAT, art.21; OP-ICESCR, art.10; and OP-CRC-IC, art.12. Urgent action: CPED, art.30.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons.
- ⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications,

- see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ International Labour Organization Convention No. 169, concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries, and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ⁹ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination, CERD/C/BLZ/CO/1, para. 15.
- ¹⁰ Concluding observations of the Human Rights Committee, CCPR/C/BLZ/CO/1, paras. 7–8.
- ¹¹ CERD/C/BLZ/CO/1, para. 16.
- ¹² UNHCR submission to the UPR on Belize, p. 6.
- ¹³ UNESCO submission to the UPR on Belize, para. 42.
- ¹⁴ CERD/C/BLZ/CO/1, para. 4.
- ¹⁵ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 9.
- ¹⁶ CERD/C/BLZ/CO/1, para. 8.
- ¹⁷ Ibid.
- ¹⁸ UNCT submission to the UPR on Belize, pp. 3–4.
- ¹⁹ CERD/C/BLZ/CO/1, para. 14.
- ²⁰ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
- ²¹ CERD/C/BLZ/CO/1, para. 3; CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 3
- ²² CERD/C/BLZ/CO/1, para. 3.
- ²³ UNCT submission to the UPR on Belize, p. 6.
- ²⁴ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 4.
- ²⁵ UNCT submission to the UPR on Belize, p. 5.
- ²⁶ Ibid., pp. 5–6.
- ²⁷ Belize submitted the initial report in 1991. However, the Committee requested a more detailed and revised report, and postponed further consideration of the initial report until the Committee's next session, when the revised report would be available (CAT/C/SR.156).
- ²⁸ CERD/C/BLZ/CO/1, para. 19.
- ²⁹ For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ³⁰ OHCHR Management Plan 2012-2013, p. 161.
- ³¹ UNCT submission to the UPR on Belize, p. 7.
- ³² ILO Committee of Experts, Direct Request (CEACR) – adopted 2012, published 102nd ILC session (2013) – C111 – Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) Belize (Ratification: 1999): available at http://www.ilo.org/dyn/normle/en/f?p=1000:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3087631.

- ³³ UNCT submission to the UPR on Belize, p. 30.
- ³⁴ CERD/C/BLZ/CO/1, para. 7.
- ³⁵ Ibid., para. 9.
- ³⁶ Ibid., para. 13.
- ³⁷ Belize UNDAF 2013–2016, Belize City, 2012, p. 7. UNICEF, *Executive Summary of Children and Women in Belize 2011: An Ecological Review*, Belize City, 2011, p. 4, available at http://www.unicef.org/sitan/files/SitAn_Belize_ExSum_July_2011.pdf.
- ³⁸ UNCT submission to the UPR on Belize, p. 18. UNICEF, *Executive Summary of Children and Women in Belize 2011*, p. 12.
- ³⁹ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 14.
- ⁴⁰ Ibid.
- ⁴¹ Ibid., para. 19.
- ⁴² Ibid.
- ⁴³ UNCT submission to the UPR on Belize, p. 10.
- ⁴⁴ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 15.
- ⁴⁵ UNCT submission to the UPR on Belize, p. 8.
- ⁴⁶ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 18. UNCT submission to the UPR on Belize, p. 2.
- ⁴⁷ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 18.
- ⁴⁸ UNCT submission to the UPR on Belize, p. 26.
- ⁴⁹ ILO Committee of Experts, Direct Request (CEACR) – adopted 2010, published 100th ILC session (2011) – C182 – Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) Belize (Ratification: 2000); available at http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:334198.
- ⁵⁰ ILO Committee of Experts, Direct Request (CEACR) – adopted 2010, published 100th ILC session (2011) – C138 – Minimum Age Convention, 1973 (No. 138) Belize (Ratification: 2000); available at http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2334188:NO.
- ⁵¹ CERD/C/BLZ/CO/1, para. 12.
- ⁵² CCPR/C/BLZ/CO/1, advance unedited version, para. 17. UNCT submission to the UPR on Belize, p. 15.
- ⁵³ UNHCR submission to the UPR on Belize, p. 5.
- ⁵⁴ UNCT submission to the UPR on Belize, p. 15.
- ⁵⁵ ILO Committee of Experts, Direct Request (CEACR) – adopted 2010, published 100th ILC session (2011) – C182 – Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182) Belize (Ratification: 2000); available at http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:2334198.
- ⁵⁶ A/HRC/20/30, p. 61.
- ⁵⁷ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 13.
- ⁵⁸ Ibid., para. 20.
- ⁵⁹ UNCT submission to the UPR on Belize, pp. 10–11.
- ⁶⁰ Ibid., p. 11.
- ⁶¹ Ibid., p. 29.
- ⁶² Ibid., p. 11.
- ⁶³ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 7.
- ⁶⁴ UNCT submission to the UPR on Belize, p. 1.
- ⁶⁵ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 22.
- ⁶⁶ UNHCR submission to the UPR on Belize, p. 5.
- ⁶⁷ Ibid.
- ⁶⁸ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 13.
- ⁶⁹ Ibid.
- ⁷⁰ UNESCO submission to the UPR on Belize, para. 27.
- ⁷¹ Ibid., para. 45.
- ⁷² Ibid., para. 28.

- ⁷³ With regard to media self-regulatory mechanisms, please see the following UNESCO site:
<http://www.unesco.org/new/en/communication-and-information/freedom-of-expression/professional-journalistic-standards-and-code-of-ethics/key-concepts/#bookmark1>
- ⁷⁴ UNESCO submission to the UPR on Belize, para. 29.
- ⁷⁵ *Ibid.*, para. 46.
- ⁷⁶ UNCT submission to the UPR on Belize, pp. 4-5.
- ⁷⁷ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 12.
- ⁷⁸ ILO Committee of Experts, Direct Request (CEACR) – adopted 2012, published 102nd ILC session (2013) – C100 – Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100) Belize (Ratification: 1999): available at http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3086997:NO.
- ⁷⁹ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 12.
- ⁸⁰ Belize UNDAF 2013–2016, p. 6.
- ⁸¹ *Ibid.*, p. 7.
- ⁸² *Ibid.*, p. 8.
- ⁸³ UNCT submission to the UPR on Belize, para. d, p. 28.
- ⁸⁴ *Ibid.*, p.21.
- ⁸⁵ *Ibid.*
- ⁸⁶ UNICEF, *Executive Summary of Children and Women in Belize 2011*, pp. 8 and 17.
- ⁸⁷ UNCT submission to the UPR on Belize, p.17.
- ⁸⁸ Belize UNDAF 2013–2016, p. 7.
- ⁸⁹ UNCT submission to the UPR on Belize, p. 17.
- ⁹⁰ *Ibid.*, p. 16.
- ⁹¹ *Ibid.*, p. 12.
- ⁹² *Ibid.*, p. 19.
- ⁹³ *Ibid.*
- ⁹⁴ *Ibid.*, p. 9.
- ⁹⁵ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 23.
- ⁹⁶ UNCT submission to the UPR on Belize, p.19.
- ⁹⁷ *Ibid.*, p. 20.
- ⁹⁸ *Ibid.*
- ⁹⁹ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 24.
- ¹⁰⁰ UNCT submission to the UPR on Belize, p. 22.
- ¹⁰¹ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 25.
- ¹⁰² *Ibid.*
- ¹⁰³ CERD/C/BLZ/CO/1, 29 August 2012, para. 10.
- ¹⁰⁴ Letter 9 March 2012, from CERD to the Permanent Mission of Belize, in the framework of the Early Warning and urgent Action Procedure, available at http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/CERD_Belize.pdf.
- ¹⁰⁵ CERD/C/BLZ/CO/1, para. 11.
- ¹⁰⁶ UNCT submission to the UPR on Belize, p. 23.
- ¹⁰⁷ UNHCR submission to the UPR on Belize, p. 2.
- ¹⁰⁸ UNCT submission to the UPR on Belize, p. 23.
- ¹⁰⁹ UNHCR submission to the UPR on Belize, p. 4.
- ¹¹⁰ *Ibid.*
- ¹¹¹ *Ibid.*
- ¹¹² *Ibid.*, pp. 1 and 3.
- ¹¹³ CCPR/C/BLZ/CO/1, para. 16.
- ¹¹⁴ UNCT submission to the UPR on Belize, p. 24.
- ¹¹⁵ *Ibid.*