



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Семнадцатая сессия
Женева, 21 октября – 1 ноября 2013 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Сенегал

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Введение и методология подготовки доклада

1. Срок представления второго доклада совпадает по времени со сменой главы государства и изменениями в составе парламента в Сенегале и отражает период, прошедший с момента представления первого доклада Сенегала 6 февраля 2009 года до четвертой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору.

2. С 2009 года Сенегал упорно и настойчиво работает над осуществлением различных прав человека, в частности проводя политику стимулирования высокой культуры управления и осуществляя проекты, нацеленные на повышение благосостояния населения во всех областях экономической и социальной жизни. Ожидаемые результаты сенегальцы должны ощутить в ближайшей и среднесрочной перспективе.

3. Министерство иностранных дел возглавляло процесс составления проектов, а региональное представительство Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ ООН) в Дакаре оказывало техническую и финансовую поддержку. В рамках этого процесса консультант сначала подготовил проект национального плана действий по осуществлению рекомендаций универсального периодического обзора и других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций на 2013–2015 годы, который затем был вынесен на рассмотрение, соответственно, государственных органов и гражданского общества.

4. Авторы доклада опирались на этот национальный план действий, любые соответствующие документы, отклики профильных министерств и ведомств и других заинтересованных сторон гражданского общества на рекомендации, а также на программы развития, в частности на стратегию ускоренного роста, стратегию сокращения нищеты и национальную стратегию экономического и социального развития на 2013–2017 годы.

5. Проект национального доклада был вынесен на обсуждение оценочного семинара для государственных органов и гражданского общества, а затем, согласно закону, представлен для рассмотрения и замечаний Сенегальскому комитету по правам человека.

6. Таким образом, методология, применявшаяся при подготовке доклада, была основана на том же широком, ориентированном на участие подходе, что и национальный план действий, и это позволило добиться подлинного консенсуса между государством и гражданским обществом и придало докладу поистине национальный характер.

II. Формирование нормативно-правовой и институциональной основы

A. Нормативно-правовая основа

7. Сенегал, Конституция которого устанавливает и гарантирует основные права, ратифицировал также почти все международные документы по правам человека. Эта обширная нормативно-правовая деятельность на региональном и международном уровнях подтверждает политическую волю сенегальских властей и их приверженность делу защиты и поощрения прав человека.

8. С 2009 года в данной области был принят ряд законодательных и нормативных актов, в том числе:

- Закон № 2009-13 от 2 марта 2009 года о создании национального органа по надзору за местами лишения свободы;
- Постановление № 2011-842 от 16 июня 2011 года о выполнении Закона № 2009-13 от 2 марта 2009 года о создании национального органа по надзору за местами лишения свободы;
- Закон № 2009-30 от 2 декабря 2009 года о ратификации Конвенции организации Объединенных Наций о правах инвалидов, принятой 13 декабря 2006 года в Нью-Йорке, и Факультативного протокола к ней, принятого 13 декабря 2006 года;
- Закон (№ 2010-15) от 6 июля 2010 года о поощрении и защите прав инвалидов;
- Постановление от 2 октября 2012 года о выполнении Закона (№ 2010-15) от 6 июля 2010 года о социальной политике по поощрению и защите прав инвалидов;
- Закон № 2010-11 от 28 мая 2010 года об установлении абсолютного равенства между женщинами и мужчинами в выборных или частично выборных директивных органах;
- Постановление № 2011-309 от 7 марта 2011 года о создании, организации и функционировании Национального органа по надзору за соблюдением гендерного равенства;
- Указ Премьер-министра № 09051 от 8 августа 2010 года о создании Национального отдела по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми;
- Закон от 1 декабря 2011 года о ратификации Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах усыновления в другой стране от 29 мая 1993 года;
- Закон № 03-2013 от 28 июня 2013 года о внесении поправок в Закон № 61-10 от 7 марта 1961 года о предоставлении гражданства, который дает женщинам возможность передавать сенегальское гражданство своим детям и облегчает процедуру получения их партнерам сенегальского гражданства.

В. Институциональная основа

1. Сенегальский комитет по правам человека

9. В подтверждение своей приверженности идеалам Организации Объединенных Наций Сенегал создал Постановлением от 22 апреля 1970 года Сенегальский комитет по правам человека, общей задачей которого является поощрение и защита прав человека. Статус этого национального органа был впоследствии укреплен Законом № 97-04 от 10 марта 1997 года.

10. Несмотря на его международную репутацию и решение властей предоставить ему соответствующие помещения и удвоить его бюджет до 70 млн. франков КФА (ФКФА), этот Комитет утратил статус категории "А" при Подкомитете по аккредитации (ПА) Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (МКК) в де-

кабре 2012 года за несоблюдение Парижских принципов. Впоследствии сенегальские власти назначили нового директора, убежденного гражданского борца за права человека, и укрепили возможности Комитета, с тем чтобы он мог доказать свою полную дееспособность и получить прежний статус.

11. Восстановление прежнего статуса комитета стало также предметом обсуждения на семинаре, проведенном в июне 2013 года для всех национальных и африканских правозащитников. Эта встреча прошла под председательством Премьер-министра, который пообещал предоставить государственную поддержку с целью укрепления административной и финансовой самостоятельности Комитета и укрепления его кадрового состава.

2. Национальный орган по надзору за местами лишения свободы

12. Будучи независимым административным органом, созданным в 2009 году во исполнение Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Национальный орган по надзору за местами лишения свободы отвечает за предупреждение пыток и жестоких видов обращения в местах лишения свободы, в частности путем их регулярного посещения без предварительного предупреждения. При выявлении нарушений основных прав он может передавать вопрос компетентным органам власти для принятия мер дисциплинарного воздействия или уголовного преследования.

13. Чтобы гарантировать его независимость, сенегальское государство наделило этот надзорный орган самостоятельностью и соответствующим помещением, а его директор назначается на пять лет без права продления трудового договора и получает льготы и иммунитеты на весь срок своего нахождения в должности, а также право назначать наблюдателей и необходимый административный персонал.

3. Национальный отдел по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми

14. Учитывая многогранный характер торговли людьми, в 2010 году был создан отдел по координации и осуществлению плана действий и других инициатив по борьбе с торговлей ими.

15. Национальный отдел по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, отвечает за разработку, координацию и направление политики и действий правительства и гражданского общества по предупреждению торговли людьми, наказанию виновных и защите жертв. Национальный план действий на 2012–2013 годы нацелен на защиту и оказание помощи в восстановлении жертв и возвращении их к жизни общества.

4. Национальный орган по надзору за соблюдением гендерного равенства

16. Приняв закон от 28 мая 2010 года об абсолютном равенстве между женщинами и мужчинами, Сенегал получил правовой документ, которому нет аналога в истории борьбы за равенство между полами. Для осуществления этого закона правительство приняло постановление о создании Национального органа по надзору за соблюдением гендерного равенства, который должен отслеживать и оценивать положение с соблюдением равенства между мужчинами и женщинами и выносить предложения о поощрении равенства в государственной политике. Он может получать и рассматривать любые сообщения о нарушении законодательных положений о гендерном равенстве и равном доступе

женщин и женских организаций в социальные, экономические и политические органы или любые другие вопросы, входящие в сферу его компетенции.

17. Располагая консультативным советом и директором, назначенным постановлением на пятилетний срок, подлежащий однократному продлению, Национальный орган по надзору за соблюдением гендерного равенства, приступивший к работе в 2011 году, является независимым административным органом, обладающим материальными, финансовыми и кадровыми ресурсами и самостоятельностью действий.

5. Совет директоров по правам человека

18. Совет директоров по правам человека, созданный в рамках Министерства юстиции в 2011 году, отвечает, в частности, за контроль за выполнением международных обязательств по правам человека, принятых Сенегалом, и пропаганду, защиту и поощрение прав человека.

6. Национальный консультативный совет по правам человека

19. Национальный консультативный совет по правам человека объединяет вместе все соответствующие министерства и шесть организаций гражданского общества, занимающихся поощрением и защитой прав человека. Он дает консультации по подготовке документов для органов Организации Объединенных Наций и Африканского союза, занимающихся наблюдением за выполнением договоров. Он дает правительству консультации и предложения по правам человека, международным гуманитарным акциям и правовым вопросам. В давно созданный Совет пора вдохнуть новую жизнь и повторно подтвердить его полномочия в июле 2013 года.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Гендерное равенство

20. Согласно закону о гендерном равенстве, парламентские выборы 2012 года дали Сенегалу шанс расширить выдвижение женщин в выборные и частично выборные государственные органы. В результате в новом составе Национального собрания из 150 депутатов 65 являются женщинами.

21. Следует отметить, что закон № 2008-01 от 8 января 2008 года признает финансовую самостоятельность замужних женщин. Упразднив совместное налогообложение, два постановления, принятых в 2006 году, позволяют женщинам-служащим государственного и частного сектора покрывать расходы на медицинское лечение своих мужей и детей.

22. На практике таможенные органы и вооруженные силы впервые приняли на службу женщин в 2004 и 2008 годах соответственно. Национальная жандармерия тоже пополнила свои ряды женщинами. Что касается национальной полиции, то она одна из первых стала продвигать женщин на свои высшие должности.

В. Борьба с калечащими операциями на женских половых органах (рекомендации 6, 7, 8, 9)

23. Сенегал ввел более жесткие наказания за все формы насилия в отношении женщин, в частности за калечащие операции на женских половых органах (закон № 1999-05 от 29 января 1999 года). Просветительские кампании о последствиях калечащих операций на женских половых органах прошли в СМИ и были ориентированы на религиозных и общественных лидеров. Тенденции свидетельствуют о явном сокращении этой практики, поскольку тысячи общин публично отказались от нее. В 2009–2011 годах 4 452 из 5 000 обследованных общин отказались от калечащих операций на женских половых органах в результате проведения программы по созданию общинного потенциала.

24. В 2010 году правительство поручило провести исследование по оценке положения с осуществлением закона 1999 года о запрещении калечащих операций на женских половых органах. Оно выявило необходимость подготовки нового плана по ускорению прекращения калечения женских половых органов и распространения этой информации в общинах, все еще производящих ее, с целью ее полного искоренения к 2015 году. Удалось добиться значительных результатов. Данные, полученные в ходе демографического и медицинского обследования и обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки за 2010–2011 годы, показали, что степень распространения калечащих операций на женских половых органах по стране сократилась на 25,7%. В 2012 году была утверждена совместная программа борьбы с гендерным насилием и поощрения прав человека.

25. Второй национальный план действий по ликвидации калечащих операций на женских половых органах (2012–2015 годы) предусматривал создание национального совета под председательством премьер-министра и руководящего комитета. В двенадцати затронутых этим явлением регионах было создано одиннадцать региональных комитетов под председательством губернаторов регионов. Была разработана программа по укреплению потенциала в области прав человека, призванная помочь им в повышении эффективности их мероприятий. Одновременно с этим женщинам, которые занимаются калечащими операциями на женских половых органах, было предложено освоить другие профессии.

26. Правительство поощряет также граждан сообщать о случаях калечения половых органов девочек. Статья 32 Уголовно-процессуального кодекса предусматривает, что должностные лица должны обязательно информировать судебные органы, если при исполнении своих служебных обязанностей они узнают об уголовно наказуемых деяниях. Граждане и группы отдельных лиц имеют право пользоваться средствами правовой защиты для отстаивания своих прав и свобод. В таких случаях суды строго применяют законы, направленные на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин.

27. Центры правовой помощи используют телевизионные программы, чтобы информировать наиболее уязвимые группы населения об их правах, а неправительственные организации (НПО) и женские ассоциации проводят правовые семинары, чтобы ориентировать и инструктировать женщин, ставших жертвами насилия, по вопросам прохождения административных, судебных, психологических, социальных и медицинских процедур, используя различные механизмы и стратегии.

Инвалиды

28. Сенегал ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов в 2009 году и в 2010 году принял Закон о социальной политике по защите инвалидов, стремясь постоянно улучшать условия их жизни. С этой целью для инвалидов была введена карта равных возможностей, призванная упростить доступ в социальные службы, к образованию, здравоохранению, профессиональной подготовке и трудоустройству. Таким образом, Сенегал защищает право на участие в жизни общества и проводит политику включения вопроса об инвалидах во все свои всеобъемлющие стратегии развития. На учрежденческом уровне был создан Совет директоров по защите инвалидов.

29. Правительство расширило также финансирование Специального колледжа по подготовке социальных работников и Колледжа по подготовке медицинских и социальных работников с целью обучения специалистов работе с инвалидами.

D. Защита детей

30. Были предприняты шаги, призванные положить конец эксплуатации детей, в том числе начато осуществление программ по отвлечению детей с улиц и возвращению их к жизни общества. Государство включило вопрос о торговле детьми в свою стратегию сокращения нищеты и национальную стратегию экономического и социального развития.

31. Был создан также механизм координации между силами безопасности и теми, кто непосредственно работает с детьми, призванный ужесточить контроль за передвижением детей в приграничных районах и по крупнейшим дорогам. Серия этих мер и шагов позволила выдвинуть обвинения против преподавателей Корана, которые побуждают детей заниматься попрошайничеством. Частью усилий по борьбе с детским попрошайничеством стало проведение совещания представителей Гамбии, Гвинеи, Мали и Гвинеи-Бисау 8 апреля 2013 года, которые обсудили пути и средства предоставления помощи детям, оказавшимся под угрозой.

32. 5 июня 2013 года Сенегал опубликовал "дорожную карту" ликвидации наихудших форм детского труда к 2016 году. В то же время он проводил в жизнь стратегии создания системы социальной защиты для уязвимых и исключенных из жизни общества детей как часть проекта по сокращению уязвимости детей.

E. Право на образование

33. Чтобы реализовать право на образование, упор был сделан на строительство школ, что позволит получить образование большему числу детей. В результате в 2000–2010 годах количество школ, занимающихся дошкольной подготовкой, увеличилось с 449 до 1 958, начальных школ – с 4 751 до 8 198, школ промежуточного уровня – с 455 до 917, средних школ – со 111 до 326. За тот же период валовой показатель охвата школьным образованием возрос с 2,3% до 9,8% по дошкольным подготовительным группам, с 67,2% до 94,4% по начальным школам, с 19,6% до 45% по школам промежуточного уровня и с 9,3 до 19,4% по средним школам.

34. Число преподавателей в 2000–2012 годах тоже резко возросло – с 396 до 2 686 человек в дошкольных подготовительных группах, с 19 876 до 42 931 человека в начальных школах и с 6 471 до 17 119 человек в школах промежуточного уровня и средних школах. Был принят ряд других мер и инициатив поддержки, в том числе введено обязательное 10-летнее образование (6–16 лет), диверсификация программы обучения и существенно увеличено финансирование – со 102 млрд. ФКФА в 2000 году до 314 млрд. ФКФА в 2010 году.

Ф. Национальная программа субсидирования охраны семьи и сокращение нищеты

35. Эта программа направлена на борьбу с уязвимостью семей и их исключением из жизни общества на основе подхода по комплексной социальной защите и призвана расширить их доступ к социальным выплатам и повысить, в частности, их образовательный, производительный и технический потенциал. Субсидии на охрану семьи в размере 100 000 ФКФА в год, выплачиваемые поквартально в размере 25 000 ФКФА, будут предоставлены 250 000 семей с детьми в возрасте 6–12 лет, живущий в крайней нищете. Экспериментальным этапом этой системы, который должен быть начат в сентябре 2013 года, будет охвачены 50 000 находящихся в неблагоприятном положении семей.

Г. Предупреждение пыток

36. Национальный орган по надзору за местами лишения свободы ввел учебные семинары о запрете пыток на всей территории страны. Эти занятия с участием судей, адвокатов, работников уголовного розыска, начальников тюрем, таможенников и работников системы водоснабжения и лесного хозяйства направлены на распространение информации о законе, запрещающем применение пыток. Надзорный орган установил также связи с учебными колледжами (полиции, жандармерии, таможни, центра подготовки работников судов), для того чтобы наладить в них обучение лиц, лишенных свободы, правам человека. Проводя курс на децентрализацию, надзорный орган направляет представителей в разные части страны.

Н. Продвижение вперед в том, что касается закона о гражданстве

37. Поправка, внесенная в закон о гражданстве законом № 03-2013 от 27 июня 2013 года, носит революционный характер. Она кладет конец несоответствию между Конституцией и международными обязательствами, ратифицированными Сенегалом, такими как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и разновидности гендерной дискриминации, из-за которой женщины не могли передавать свое гражданство родившимся детям, если были замужем за иностранным гражданином, или упростить доступ мужа-иностранца к получению сенегальского гражданства.

И. Положение беспризорных детей

38. В 2013 году Сенегал создал эффективный механизм профилактики и действующую структуру управления, охватывающую все соответствующие стороны, с целью собрать и охватить заботой всех детей, бродящих по улицам страны, к концу 2015 году.

39. С этой целью были приняты следующие меры:
- улучшение и регулирование работы "даарасов" (школ по преподаванию Корана);
 - выполнение плана по отвлечению детей от улиц;
 - строгое применение уголовного права к лицам, виновным в плохом и жестоком обращении с детьми;
 - улучшение и укрепление преподавания Корана и
 - ужесточение пограничного контроля с целью остановить приток детей-попрошак из соседних стран.

Ж. Свобода печати

40. Сенегал добился значительного прогресса в обеспечении свободы печати, гарантированной Конституцией, под наблюдением Национального совета по регулированию деятельности радио и телевидения, сфера ответственности которого распространяется на государственные и частные СМИ.

41. Закон позволяет журналистам работать без вмешательства государства, тем самым открывая возможность для появления СМИ разных направлений. Теперь существует около сотни наименований печатных органов, в том числе около двадцати ежедневных газет и еще тридцати еженедельных и ежемесячных публикаций, около сотни радиостанций, в том числе около двадцати частных станций и пятидесяти общинных станций, около десяти телеканалов и множество Интернет-газет.

42. Кроме того, правительство решительно поддерживает сектор печати по ряду направлений. Недавно оно создало сверхсовременный и функциональный Институт печати, обошедший ему в 6 млрд. ФКФА. Что касается финансовой помощи, то объем финансирования сейчас достиг 700 млн. ФКФА, давая возможность предоставлять поддержку 189 печатным органам, т.е. на 42 больше, чем в 2012 году.

43. Тем не менее правительство рассматривает вопрос о создании более эффективного механизма, который позволит разным издателям получать государственную поддержку на структурном уровне. С предстоящим принятием кодекса законов о печати, декриминализующего правонарушения в сфере печати, помощь превратится в финансовую поддержку. Правительство также приняло в принципе просьбу Совета по печати и владельцев издательств о предоставлении им налоговой амнистии на сумму более 7 млрд. ФКФА.

К. Борьба с незаконной миграцией

44. После массового исхода африканских незаконных иммигрантов в Европу Сенегал и Испания подписали в сентябре 2006 года соглашение о сотрудничестве, по которому Сенегал создал систему "Frontex", мобилизующую жандармерию, полицию, военно-воздушные и военно-морские силы на борьбу с незаконной миграцией. По последним официальным данным, не было замечено никаких судов, покидавших Сенегал после января 2009 года, и после 2012 года не производилось никаких арестов.

IV. Последующие меры по осуществлению рекомендаций, представленных в ходе первого цикла обзора

1. Продолжение усилий по поощрению ратификации государствами Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

45. После ратификации самой конвенции Сенегал прилагал неустанные усилия для поощрения ее ратификации соответствующими международными и африканскими органами.

2. Улучшение защиты детей за счет строгого применения положений уголовного кодекса

46. Конституция 2001 года с внесенными в нее поправками гарантирует защиту личности от любых форм дискриминации, жестокого обращения и эксплуатации. Ранее закон № 1999-05 от 29 января 1999 года ужесточил наказания за такие преступления как изнасилование, калечащие операции на женских половых органах, развратные действия, сексуальные домогательства и педофилия, и максимально жесткое наказание налагается, если жертвой является девочка моложе 13 лет.

3. Совершенствование стратегий и программ по подготовке кадров для национальных учреждений и директивных органов

47. Правительство прилагает постоянные усилия, стремясь добиться, чтобы национальные учреждения и директивные органы работали.

4. Укрепление ресурсов и механизмов с целью расширения осведомленности граждан о доступе населения к системе правосудия

48. Право доступа к правосудию закреплено Конституцией. Общинный механизм правосудия, являющийся частью программы в рамках системы правосудия, которая была начата в декабре 2004 года, был создан в Сенегале для улучшения доступа к правосудию.

49. Этот механизм, основанный на традиционных методах разрешения семейных и частных конфликтов и на современном праве, эффективен и работает, в частности, через центры юридической консультации и информационные бюро. Существует также фонд правовой помощи в размере 400 млн. ФКФА для помощи неимущим.

5. Представление периодических докладов компетентным органам

50. Доклад о правах рабочих-мигрантов и членов их семей рассмотрен компетентным органом 24–25 ноября 2010 года, а заключительные замечания Комитета утверждены 2 декабря 2010 года. Доклад о расовой дискриминации был представлен компетентному органу и рассмотрен им 14–15 августа 2012 года, а заключительные замечания утверждены 29 августа 2012 года. Доклад о пытках был представлен 6–7 ноября 2012 года, а заключительные замечания утверждены 9 ноября 2012 года.

Сотрудничество с международными учреждениями по правам человека и договорными органами по правам человека

51. В 2009–2011 годах Сенегал посетили ряд правозащитных механизмов и наделенные мандатом представители специальных процедур: Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов (август 2009 года), Рабочая группа по произвольным задержаниям (сентябрь 2009 года), Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (октябрь 2009 года), Специальный докладчик по вопросу о праве на образование (январь 2010 года) и Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги (ноябрь 2011 года).

52. Делегация Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания посетила Сенегал 10–13 декабря 2012 года, чтобы оценить деятельность национального превентивного механизма и побывать в местах лишения свободы. Следует напомнить, что, ратифицировав в 2006 году факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Сенегал обязался принимать от Подкомитета запросы на посещения и запросы на свободный доступ в места заключения.

Расширение усилий по повышению культуры прав человека в Сенегале и наращивание потенциала национальных заинтересованных сторон по подготовке докладов

53. Национальная стратегия по распространению международных документов по вопросам защиты прав человека разрабатывается совместно с разными министерствами. В октябре 2010 года Национальный консультативный комитет по правам человека – национальный орган, ответственный за координацию подготовки докладов и объединение работы соответствующих министерств, Сенегальский комитет по правам человека и организации гражданского общества прошли обучение методам составления докладов договорным органам при технической и финансовой поддержке Организации Объединенных Наций.

6. Продолжение и расширение усилий по ликвидации дискриминации в отношении женщин

54. Приняв закон № 2010-11 от 28 мая 2010 года и постановление о его выполнении № 2011-819 от 16 июня 2011 года, Сенегал сделал выбор в пользу полного гендерного равенства в выборных и частично выборных директивных органах. Кроме того, в 2011 году был создан Национальный орган по надзору за соблюдением гендерного равенства в государственной политике. В более долгосрочной перспективе следует приложить усилия для распространения законодательства о гендерном равенстве и на государственные назначения.

Расширение информационно-пропагандистских кампаний по борьбе с дискриминационными мерами и практикой в отношении женщин

55. В 2011–2012 годах в 14 административных регионах Сенегала были проведены информационно-пропагандистские конференции и учебные сессии по вопросам гендерного равенства, насилия в отношении женщин и ранних браков.

7. **Осуществление и строгое применение закона № 99-05 о внесении в уголовный кодекс поправок по криминализации калечащих операций на женских половых органах; информационно-пропагандистская кампания по ликвидации этой дискриминационной практики**
8. **Строгое применение законодательства о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин**
9. **Осуществление законодательства, запрещающего считающиеся вредными культурные традиции; продолжение информационно-пропагандистских кампаний**

56. Чтобы выполнить эти четыре рекомендации, в дополнение к вышеуказанным мерам Сенегал сосредоточивает свои усилия на налаживании диалога с лидерами общественного мнения, стремясь изменить социальные установки. Кампания была успешной. Лицам, профессионально занимающимся калечащими операциями на женских половых органах, было предложено переключиться на альтернативные виды заработка, чтобы стимулировать их полностью отказаться таких операций. Более того, в 2011 году в районах, где они широко распространены, были созданы 12 наблюдательных комитетов, и для лиц, ранее занимавшихся калечащими операциями, была развернута программа переквалификации.

(См. также реакцию на рекомендации 6, 7, 8 и 9 в разделе III.B о борьбе с калечащими операциями на женских половых органах.)

10. **Гарантирование права на питание путем обращения за получением технической помощи от Управления Верховного комиссара по правам человека**

57. Укрепление политики ассигнования средств, которую государство намерено проводить более целенаправленно для сохранения продуктивности почв, рассматривается как решение проблемы обеспечения продовольственной безопасности, как и Кампания по проблемам продовольствия и изобилия (GOANA). На данный момент к удовлетворению национальных заинтересованных сторон достигнуты весьма положительные результаты.

58. Сенегал участвовал в ряде совещаний Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) и Постоянного межгосударственного комитета по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС), посвященных проблеме продовольственного кризиса, и в региональном круглом столе для специалистов по экономическому управлению продовольственной безопасностью в Западной Африке, проведенном в июне 2012 года в Котону.

59. В то же время в сотрудничестве с группой по последующим оперативным мерам и проектом по борьбе с нищетой Всемирная продовольственная программа (ВПП) разработала технико-экономическое обоснование программы "наличного ваучера". В более долгосрочной перспективе Сенегал намерен участвовать в разработке регионального плана инвестиций в сельское хозяйство, который будет осуществляться в каждом государстве-члене как национальный план инвестиций в сельское хозяйство, включающий распределение продовольственных ваучеров нуждающимся семьям.

11. Сокращение доли населения, живущего в трущобах, и осуществление права семей на достойное жилище

60. Был создан фонд, позволяющий частным и государственным застройщикам на разумных условиях осуществлять программы освоения земель. Цель заключается в расширении предоставления социального жилья в городских и сельских районах за счет укрепления программ по специальным областям планирования и недопущения самовольного поселения на незанятой земле.

12. Гарантирование всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию и поощрение права женщин и детей на охрану здоровья (см. также раздел VI.D, "Инициативы в области здравоохранения")

61. В 2005–2011 годах в результате роста числа родов, принимаемых квалифицированными специалистами (52% в 2005 году и 65,1% в 2011 году), и работы женских консультаций (87% в 2005 году и 93,3% в 2011 году) сократилась материнская смертность (с 401 до 392 смертей на 100 000 живорождений)

62. В сельских районах женские консультации посещают 90% женщин, в городских районах – 99% женщин. Более того, все большее число женщин спят под обработанными инсектицидными средствами сетчатыми накомарниками (14% в сельских районах и 51,6% в городских районах) и время от времени проходит профилактику (21,4% в сельских районах и 40% в городских районах).

63. Эти достижения являются результатом увеличения количества качественных медицинских услуг, работы справочной системы и внедрения передовых стратегий. Для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, требуется дальнейшая поддержка высококвалифицированной скорой акушерской и неонатальной помощи, охват которой в 2004–2009 годы расширился втрое (69,8%).

13. Продолжение заслуживающей высокой оценки деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом и обмен опытом

64. Национальный стратегический план борьбы со СПИДом (2007–2011 годы) поставил перед собой задачу обеспечить в 2010 году 11 000 человек лечением антиретровирусными препаратами. Результаты обзора национальной межсекторальной программы по борьбе со СПИДом за период 2007–2010 годов показали, что удалось нарастить успех, достигнутый в предупреждении новых случаев инфицирования.

65. Новая межсекторальная программа (2011–2015 годы) нацелена на сокращение числа новых случаев инфицирования и заболевания СПИДом, на достижение нулевого уровня новых случаев инфицирования, нулевого уровня связанных со СПИДом смертей и нулевого уровня случаев травли.

66. Приоритеты нового стратегического плана сосредоточены, в частности, на консолидации результатов, достигнутых в предупреждении болезни, и расширении мероприятий в среде уязвимых групп риска. Этот план ориентирован на проституток, гомосексуалистов и наркоманов, пользующихся шприцами.

Проведение политики в отношении ВИЧ-инфицированных лиц

67. Сенегал принял закон № 2010-03 от 9 апреля 2010 года о СПИДе для борьбы с угрозой, которую эпидемия представляет для экономического и социального развития страны. Поэтому была разработана национальная политика

предупреждения, оказания помощи, защиты и поощрения прав инфицированных и пострадавших лиц и групп населения, считающихся уязвимыми.

14. Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в том, что касается охраны здоровья матери, доступа к оборудованию, лекарствам и поставкам

68. На малярию приходится 42,6% заболеваний, и она остается главной причиной смертности в Сенегале, несмотря на ее резкое сокращение в 2000–2009 годах более, чем на 36%. Что касается СПИДа, то 0,7% сенегальцев в возрасте 15–49 лет ВИЧ-инфицированы.

69. Выполнение задачи по сокращению смертности среди детей младшего и грудного возраста к 2015 году до 44% может быть сорвано даже несмотря на то, что в 1992–2011 годах она сократилась на 45%. Показатель застыл на уровне 72%, несмотря на значительное расширение охвата населения прививками.

70. В 2010–2011 годах материнская смертность составила 392 случая на 100 000 живорождений, т.е. сократилась за шесть лет на 2%. Этот показатель сокращается слишком медленно, не позволяя достичь цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия и заключающейся в выходе к 2015 году на уровень 127 смертей на 100 000 живорождений. Однако здоровье матерей значительно улучшилось, о чем свидетельствует 16-процентный рост показателя родов, принятых в 1999–2011 годах квалифицированными специалистами.

15. Борьба с нищетой и последствиями продовольственного и финансового кризисов

71. Позиция, занятая Сенегалом в борьбе с нищетой, заключается в устранении уязвимости. В 2006–2011 годах уровень бедности (46,7%) сократился на 1,6%. Масштабы нищеты в сельских районах (57,3%) шире, чем в городских (26,1% в Дакаре).

72. Самой успешной стратегией искоренения нищеты, в частности в сельских районах, является стимулирование модернизации сельского хозяйства, стабилизации приносимого сельским трудом дохода, справедливого доступа к ресурсам и защиты природных ресурсов. Следующая задача заключается в стимулировании развития человеческого потенциала и искоренении нищеты за счет расширения возможностей местных общин.

73. Для устранения последствий продовольственного и финансового кризисов было бы уместно повысить отдачу в секторах производства пользующихся высоким потребительским спросом зерновых культур, в сельском хозяйстве в целом и в сельской экономике. Государственные капиталовложения в сельскую инфраструктуру, научные исследования и информационно-просветительная работа, ирригация и ценовые льготы могли бы повысить производительность и привести к сокращению нищеты.

16. Продолжение и расширение усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

74. По инициативе Организации Объединенных Наций "Подтверждаем обещание" Сенегал 7 июля 2013 года развернул план действий по обеспечению выживания детей, призванный к 2015 году спасти жизни 10 000 детей. При оценочных расходах в 7 млрд. ФКФА он должен обеспечить всеобщий доступ к качественным услугам и продуктам, имеющим важнейшее значение для здоровья

матерей и детей грудного и младшего возраста. Заметный прогресс в обеспечении доступа к начальному образованию, питьевой воде и медицинскому обслуживанию тем не менее ограничен по масштабам в сравнении с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

75. Для повышения уровня образования населения и привития ему профессиональных навыков в 2006–2011 годах общий показатель охвата дошкольной подготовкой был повышен с 8% до 10,7%. Общий показатель охвата начальным образованием в 2011 году составил 79,7% по сравнению с 75,8% в 2005 году. Однако цель предоставления образования для всех еще не достигнута. Число студентов высших учебных заведений быстро росло. Число новых бакалавров возросло с 29 908 человек в 2010 году до 30 564 человек в 2011 году, причем 40,9% из них составили девушки.

76. Значительного прогресса удалось также добиться в предоставлении доступа к питьевой воде, при этом показатели доступа к воде в 2011 году составили 98 797 человек в городских районах и 80,1% в сельских районах. Если эта тенденция сохранится, то можно было достичь цели, заключающейся в обеспечении доступа к воде для 100% городского и 82% сельского населения. Такое положение резко контрастирует с низкими результатами по улучшению доступа к санитарным услугам. В 2005–2011 годах показатель доступа к санитарным услугам возрос с 62% до 63,3% в городских районах и с 26,2% до 34,3% в сельских районах.

77. Кроме того, меры по восстановлению и охране лесных ресурсов не останавливают деградацию природных ресурсов.

17. Осуществление Стратегии сокращения нищеты

78. На основе Стратегии сокращения нищеты на 2011–2015 годы была разработана новая Национальная стратегия экономического и социального развития на 2013–2017 годы. Она предусматривает реалистичный и новаторский подход, нацеленный на ускоренный, более устойчивый и лучше распределяемый рост. Для поощрения права на достойный уровень жизни стратегия ориентирована на перестройку структуры экономики, призванную обеспечить благосостояние и производительность труда. Она упрощает также доступ к основным социальным услугам, социальной защите и устойчивому развитию.

18. Сокращение безработицы и повышение уровня жизни за счет доступа к профессиональной подготовке и базовому образованию

79. Для достижения значимых результатов новая национальная политика в области занятости поставила стратегические цели для всех соответствующих направлений государственной политики, которые активно стимулируют занятость. Таким образом, эта политика нацелена на сокращение безработицы за счет создания 607 000 рабочих мест.

80. Национальная политика в области занятости концентрируется на стимулировании занятости в государственном, частном (форумы по вопросам занятости), официальном и неофициальном секторах путем постепенного налаживания работы государственной службы на местах и модернизации традиционных предприятий неофициального сектора. Она ориентирована также на установление баланса между подготовкой кадров и трудоустройством за счет поддержки реформ в области образования, технического обучения и профессиональной подготовки (Орган по надзору за профессиональной подготовкой и трудоустройством).

ройством) и за счет работы национальной системы оценки и подтверждения технической и профессиональной квалификации.

19. Укрепление системы образования за счет мер по сокращению неравенства в области начального образования

81. Для удержания девочек в школе были разработаны различные программы. Были созданы региональные центры по первоначальной подготовке учителей и их подготовка без отрыва от производства. "Даарасы" были модернизированы. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование 8–14 января 2010 года посетил Сенегал, чтоб оценить проделанную работу по осуществлению права на образование. В своем заключительном докладе, утвержденном Советом по правам человека в 2011 году, он сделал восемь рекомендаций относительно поощрения и осуществления права на образование для всех в Сенегале, к рассмотрению и осуществлению которых приступила страна.

20. Стимулирование диалога и продолжение усилий по укреплению мира между народами и религиями

82. Это продолжающаяся деятельность, которую Сенегал ведет несколько лет, приняв национальную стратегию, реализуемую через ряд программ и проектов.

21. Пропаганда культуры прав человека в сенегальском обществе

83. Правительство поощряет пропаганду прав человека в процессе образования и профессионального обучения. Курс по правам человека включен в учебную программу базового и промежуточного уровня образования, национальных школ подготовки кадров для сил безопасности и центра подготовки работников судов.

84. Оно присуждает также приз за знание прав человека победителям ежегодного общего конкурса учащихся средних школ. Институт по вопросам прав человека и мира при Дакарском университете имени шейха Анта Диопа предлагает студентам пройти курс по правам человека и опубликовал переведенный на несколько национальных языков справочник, призванный служить распространению информации о правах человека.

22. Осуществление национального законодательства о борьбе с незаконным ввозом мигрантов, торговлей людьми и о защите жертв

85. Правительство ратифицировало подавляющую часть документов о защите женщин и детей и соблюдении прав человека, в частности Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. В соответствии с этими документами был принят закон № 2005/06 о борьбе с торговлей людьми и связанной с ней практикой.

86. Сенегал утвердил национальный план действий против всех форм незаконной торговли и создал Национальный отдел по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, которому поручено координировать осуществление государственной политики в этой области.

23. Разработка национального плана действий в интересах детей и ужесточение правовых мер по защите детей; проведение в жизнь замечаний Комитета по правам ребенка

87. В 2011 году после проведения исследования, выявившего заинтересованные стороны, занимающиеся защитой ребенка, Сенегал разработал национальную стратегию социальной защиты. Комплексная система защиты ребенка успешно проходит поэтапную проверку в ряде департаментов. Осуществляется обширная программа улучшения защиты ребенка, концентрирующаяся на подготовке судей, работников судов и социальных работников.

88. В 2009 году Сенегал решил также укрепить свою организационную базу защиты ребенка, создав должность уполномоченного по правам ребенка, возглавившего независимое учреждение по защите прав ребенка. Процесс, предусматривающий участие различных заинтересованных сторон, включая детей, подходит к завершению после утверждения связанного с ним предварительного законопроекта. Вскоре законопроект будет представлен на рассмотрение в Национальную ассамблею.

24. Более строгое осуществление Конвенции о правах ребенка в сфере ювенальной юстиции, использования детского труда и торговли детьми

89. С целью укрепления комплексной системы защиты ребенка в 2011 году наряду с планом коммуникации была разработана и утверждена стратегия борьбы с жестоким обращением с детьми, включая сексуальное насилие, и с детским попрошайничеством. Сенегал утвердил общую стратегию ликвидации дискриминации в отношении детей, уделяющую особое внимание ювенальной юстиции, использованию детского труда и торговле детьми.

90. Национальный план действий Национального отдела по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, преследует четыре приоритета: обеспечение предупреждения, защиты, помощи и, учитывая трансграничный характер этого явления, партнерства. В рамках двустороннего диалога со Швейцарией по правам человека особый упор делается на ювенальной юстиции и профессиональной подготовке в этой области.

Строгое применение закона о борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией детей

91. Министерство юстиции подготовило циркуляр № 4131 от 11 августа 2010 года, предлагающий органам уголовного преследования и судебным органам занять твердую позицию и требовать вынесения максимальных, безусловных приговоров по делам о торговле людьми и экономической эксплуатации детей. Статистические данные показывают, что на 8 сентября 2010 года 12 из 13 арестованных лиц были приговорены к шестимесячному сроку тюремного заключения за экономическую эксплуатацию детей в форме попрошайничества.

Ужесточение мер защиты девочек-домработниц от сексуальной и экономической эксплуатации

92. Фонд поддержки местных инициатив в интересах детей и их семей, созданный в 2010 году в рамках борьбы с эксплуатацией девочек и сексуальным насилием над ними, в том числе над домработницами, собрал 251 млн. ФКФА на 43 проекта по предупреждению, защите, отвлечению с улиц и возвращению к жизни общества уязвимых детей. Осуществление этих микропроектов позволило защитить 2 293 учеников религиозных мусульманских школ от вовлечения в попрошайничество через систему спонсорства и облегчило возвращение

101 ученика религиозных мусульманских школ в их родные деревни, а также охват школьным образованием или возвращение в школу 364 детей. Помимо случаев прямого вмешательства, правительство создало 22 технических наблюдательных комитета, которым поручено развернуть информационно-пропагандистскую и будоражающую общественность деятельность для религиозных общин и лидеров.

Эффективная борьба с насилием над девочками-домработницами

93. В 2011 году с представителями государства, женскими профсоюзами и другими представителями общества началось обсуждение вопроса об улучшении защиты девочек-домработниц.

Ужесточение защиты детей за счет строгого применения положений уголовного кодекса

94. Сенегал разработал новый план искоренения калечащих операций на женских половых органах на 2012–2015 годы, который к 2015 году должен привести к полному отказу от них. Данные демографического и медицинского обследования и кластерного исследования с множественными показателями за 2010–2011 годы показали, что распространенность этой практике в стране сократилась до 25,7%.

95. Закон № 99-05, запрещающий физическое насилие и нанесение побоев, калечащие операции на женских половых органах и похищение применительно к детям, строго применяется, в большинстве случаев не оставляя возможности для условного наказания. Статья 32 Уголовно-процессуального кодекса требует от должностных лиц сообщать судебным органам о любых случаях изнасилования, которые им становятся известны.

Ликвидация всех форм дискриминации в отношении детей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, детей-инвалидов и внебрачных детей

96. Особое внимание уделялось первичному медико-санитарному обслуживанию детей, и для них было разработано множество программ по охране здоровья, часть из которых бесплатна. На них приходится около 11% финансируемых работодателями медицинских выплат. Детей младше пяти лет лечат и прививают от малярии бесплатно. С 2003 года лечение от ВИЧ тоже предоставляется бесплатно.

25. Нарращивание усилий по ликвидации детского труда путем устранения коренных причин их экономической эксплуатации

97. В рамках дальнейшего осуществления стратегии сокращения нищеты государство создало национальный комитет и региональные комитеты, которые каждые два года рассматривают краткий перечень из 34 показателей, более четверти которых имеют прямое отношение к женщинам и детям. Доклад о проделанной работе обсуждается с организациями гражданского общества, а также с техническими и финансовыми партнерами. Координация, дальнейшее осуществление и оценка стратегии сокращения нищеты обеспечиваются отделом по дальнейшим мероприятиям в рамках программы сокращения нищеты.

98. Программы секторов по вопросам здравоохранения (национальный план развития здравоохранения на 2009–2018 годы) и образования (программа повышения качества, равноправия и транспарентности на 2013–2025 годы) также регулярно получают оценку в ходе ежегодных периодических обзоров и одного национального обзора. Стандартные системы сбора данных, в частности по об-

разованию, здравоохранению и ВИЧ/СПИДу, дают регулярную, надежную информацию по показателям, касающимся детей и женщин.

99. В рамках осуществления инициативы по предоставлению социальной защиты уязвимым группам, предоставляются средства и услуги, расширяющие доступ детей к основным социальным услугам. Разработанные стратегии привели к появлению в департаменте Кольда экспериментального проекта денежных переводов, направленного на борьбу с мобильностью детей, – в его рамках семьям выплачиваются денежные пособия, гарантирующие детям доступ к основным социальным услугам в их родных общинах.

100. Образовательный проект о семейной жизни в "даарасах" тоже помогает улучшению условий жизни и учебы учеников религиозных мусульманских школ и недопущению их экономической эксплуатации. В дополнение к ряду этих инициатив Центр профессиональной ориентации для детей, оказавшихся в трудном положении, развернул деятельность по отвлечению с улицы и возвращению к жизни общества уязвимых детей.

26. Защита детей от телесных наказаний и других форм насилия и эксплуатации

101. Сенегал направил значительные средства на продвижение национального плана ликвидации жестокого обращения. В 2010–2011 годах активные информационные кампании в участием СМИ и авторитетных лиц расширили кругозор родителей и работников здравоохранения, полиции, судов и образования относительно предупреждения насилия в отношении детей. Для борьбы с насилием, которое было запрещено в школах и неофициальном окружении с 1979 года, государство, гражданское общество и организация "План интернэшнл" в 2008 году провели информационно-пропагандистскую кампанию "Учение без страха".

102. В ходе кампании были задействованы информационно-коммуникационные технологии для предоставления защиты детям, распространения информации о телефон доверия (116), работающем на базе центра приема и помощи беспризорным детям. Этот бесплатный механизм предупреждения и помощи предназначен для упрощения сообщения информации и получения инструкций в случаях изнасилования и незаконной торговли. Все эти процессы привели к тому, что Сенегал занялся разработкой национального плана действий проведения правовой реформы с целью криминализации телесных наказаний и всех форм насилия в отношении детей.

27. Принятие эффективных мер по защите прав уязвимых групп

103. Стимулирование развития человеческого потенциала и искоренение нищеты за счет расширения возможностей различных общин на местах является центральной задачей политики по защите прав уязвимых групп в Сенегале. В 2012 году был создан департамент, отвечающий за работу с уязвимыми группами и поддержку микропроектов. В связи с этим правительство намерено стимулировать модернизацию сельского хозяйства, стабилизацию доходов работников сельского хозяйства и равноправный доступ к ресурсам и контроль над ними.

28. Принятие соответствующих мер по ускорению достижения и дальнейшему поощрению экономических, социальных и культурных прав

104. Медленный прогресс в получении доступа к социальным услугам и сокращение доходов, нищета снова выводят на первый план вопрос о соблюдении

прав человека. Доклад о продвижении по пути к достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, освещает трудности, с которыми сопряжено обеспечение мощного, устойчивого, увеличивающего занятость роста, гарантирующего эффективное осуществление прав человека.

105. Составление программ и бюджета в Сенегале предусматривает перспективы решения гендерных и правозащитных вопросов. Расширение возможностей обеспечения благосостояния и занятости, а также сокращения уязвимости населения из-за отсутствия продовольственной безопасности, в частности в сельских районах, является важнейшим инструментом развития. Упор будет сделан на модернизацию сельскохозяйственного подсектора и совершенствование экономического и правового управления.

29. Оценка технической помощи, предоставленной Управлением Верховного комиссара по правам человека в поощрении и защите прав человека

106. С 2009 года поступающая техническая и финансовая поддержка со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека укрепляла потенциал Национального консультативного совета по правам человека и Сенегальского комитета по правам человека и служила аргументов в пользу ратификации международных договорно-правовых документов. При координации со стороны Министерства иностранных дел удалось также сократить количество задержанных периодических докладов ряду договорных органов, а при поддержке партнеров по процессу развития приступить в рамках национальной стратегии и программы к поощрению и защите прав человека.

30. Продолжение усилий по защите личных свобод и основных прав

107. Защита личных свобод и основных прав является главной заботой, которой правительство постоянно уделяет внимание.

V. Дальнейшее пояснение ответов, уже предоставленных в июне 2009 года (A/HRC/11/24/Add.1) относительно ряда рекомендаций

1. Ратификация ряда международных конвенций Сенегалом

108. Законом № 2008-61 от 24 сентября 2008 года Сенегал ратифицировал Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и законом № 2009-30 от 2 декабря 2009 года – Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. 1 декабря 2011 года Сенегал ратифицировал также Гаагскую конвенцию 1993 года о защите детей и сотрудничестве в вопросах усыновления в другой стране.

2. Предоставление постоянного приглашения Специальному докладчику по вопросу о пытках и Специальному докладчику по вопросу о независимости судей и адвокатов

Распространение постоянного приглашения на все специальные процедуры Совета по правам человека (см. также раздел V.C. – Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций)

109. Сенегал всегда соглашался на посещение его наделенными мандатом Совета по правам человека представителями специальных процедур. Поэтому он

готов рассмотреть любые просьбы, которые могут поступить от двух вышеупомянутых лиц, наделенных мандатом. Кроме того, Сенегал с его согласия уже посетили Комитет против пыток, Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов, Специальный докладчик по вопросу о праве на образование и Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, а также Рабочая группа по произвольным задержаниям. Что касается постоянного приглашения всех специальных процедур, то Сенегал подтверждает свою готовность положительно отреагировать на все просьбы о посещении, в частности со стороны наделенных мандатом представителей специальных процедур.

3. Обеспечение соблюдения и защиты прав человека и основных свобод для всех

110. В дополнение к конституционным положениям, уже приведенным в 2009 году в ответе на общую рекомендацию № 3 соответствующего раздела, были предложены и приняты дальнейшие меры, включая разработку учебной программы по гендерным вопросам, ориентированной на национальных директоров и координаторов министерств.

111. Что касается насилия в отношении женщин, то изнасилование, наказуемое обязательным десятилетним сроком тюремного заключения в случае, если жертва младше 13 лет, и калечащие операции на половых органах относятся к числу наиболее сурово караемых преступлений.

4. Обеспечение разделения властей и независимость судей в обеспечении эффективности судопроизводства, в частности применительно к продолжительности предварительного содержания под стражей

112. В своей Конституции Сенегал закрепляет приверженность принципу разделения и баланса властей, независимости судов от исполнительной и законодательной власти и разделения функций прокуратуры, следствия и судопроизводства.

113. Статус судей гарантируется органическим законом 1992 года, поправки в который могут вноситься только квалифицированным большинством. По этому закону на основе консенсуса был подготовлен проект поправки, направленной на закрепление сроков пребывания судей в должности и их права оспаривать применение дисциплинарных мер.

114. Что касается предварительного содержания несовершеннолетних под стражей, то срок действия ордера на арест ограничивается непродляемым периодом продолжительностью в шесть месяцев, и по истечении этого периода начальник тюрьмы должен выпускать заключенного на свободу, не запрашивая мнения судьи. Для сравнения, содержание под стражей за уголовное преступление не ограничено по продолжительности, но остается под контролем и надзором со стороны председателя обвинительной палаты. Кроме того, чтобы не допускать длительных периодов содержания под стражей, которые могут повлечь за собой предъявление исков о компенсациях, регулярно проводятся два–четыре выездных судебных заседания.

5. Борьба с безнаказанностью на международном уровне (дело Хиссена Хабре)

115. Во исполнение своих международных обязательств, в частности касающихся его обязательств по Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство ви-

дов обращения и наказания, Сенегал подписал соглашение с Комиссией Африканского союза о создании в сенегальских судах чрезвычайных африканских палат для слушания дел о международных преступлениях, совершенных в Чаде в период с 7 июня 1982 года по 1 декабря 1990 года. Были назначены судьи, которым поручено участие в заседаниях этих судов. Расследование начато, президент Хабре в настоящее время возвращен под стражу.

6. Внесение поправок в Уголовный кодекс с целью декриминализации гомосексуальных отношений

116. В Сенегале нет закона, предусматривающего уголовное наказание за гомосексуальные отношения. Однако статья 319 уголовного кодекса карает за протиестественные акты, совершенные прилюдно. Заключение, отбывающих тюремный срок за гомосексуальную ориентацию, в Сенегале нет. Сенегальцам неоднократно предлагалось выразить свое мнение по этому вопросу.

7. Принятие конкретных мер по обеспечению свободы слова, свободы объединений и свободы печати в соответствии с международными стандартами

117. Провозглашение свободы слова, гарантированной Конституцией, соответствует Международному пакту о гражданских и политических правах. О правовом статусе этой свободы свидетельствует отсутствие какого бы то ни было требования о получении предварительного разрешения на создание издательства или о предварительном просмотре содержания газет.

118. Судебные преследования журналистов большей частью связаны с обычными правонарушениями, подпадающими под действие уголовно-процессуального кодекса. Государство не возбуждало судебных дел против ни одного из журналистов. Вопрос об отмене статьи 80 Уголовного кодекса об угрозе национальной безопасности рассматривается Комиссией по реформированию уголовного кодекса.

8. Декриминализация правонарушений в сфере печати

119. Проект кодекса законов о печати, учитывающий эту озабоченность, утвержден Советом министров и поставлен на голосование Национальной ассамблеи.

9. Эффективное осуществление права на свободу демонстраций и объединений

120. Принцип свободы демонстраций или объединений гарантируется Конституцией. Запретительные меры носят исключительный характер, и, если бывают необходимы, принимаются исходя из должным образом обоснованных решений компетентного административного органа, в частности по соображениям охраны общественного порядка.

10. Организация подготовки по вопросам защиты основных прав женщин, детей и лиц, относящихся к сексуальным меньшинствам или иной гендерной самоидентификации

121. Подготовку по правам человека проходят судьи-стажеры и жандармы-стажеры. Судьи, участвующие в рассмотрении дел, имеют возможность посещать практикумы или семинары. В отношении тех, кто признан виновным в нарушениях прав человека, применяются показательные наказания, которые нала-

гаются после проведения расследования и с соблюдением надлежащих правовых процедур и которые могут включать смещение с должности.

VI. Инициативы, приоритеты, добровольные обязательства, ограничения и перспективы на будущее

122. В стремлении добиться целей экономического и социального развития Сенегал неизбежно сталкивается с трудностями. Разрыв между этими целями и моделью роста, нехваткой инфраструктуры и относительно низким уровнем производительности труда и инвестиций – все это ограничивает динамику развития. Периодически повторяющиеся проблемы энергетического подсектора, обусловленные зависимостью от импорта нефти и старением электростанций, препятствуют экономическому развитию и полной реализации прав человека, особенно экономических, социальных и культурных прав.

123. Что касается здравоохранения, то основные ограничения связаны с тем, что многие структуры здравоохранения и материально-технического обеспечения не действуют и не хватает квалифицированных специалистов, запасов вакцины и важнейших лекарств.

124. Сенегал придает огромное значение демократии, верховенству права и отчетности, которые жизненно важны для развития верховенства права, роста и конкурентоспособности, а также гендерного равенства и доступа к основной инфраструктуре.

125. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия и связанные с доступом к охране здоровья матери и ребенка, санитарными услугами и завершением начального образования, еще не достигнуты, так же как и цель обеспечения образования для всех, несмотря на двухпроцентное расширение охвата начальным образованием в 2005–2011 годах. Сенегал стремится расширить охват населения вакцинацией с 80% до 90%, вводя новые вакцины от двух из трех главных причин детской смертности – пневмонии и ротавируса.

126. Неконтролируемое использование земли, повторяющиеся наводнения и стремительная урбанизация – все эти факторы негативно сказываются на условиях жизни населения. Сохраняются и другие трудности, связанные с доступом к земле, низким уровнем государственного финансирования дорожного строительства и социального жилья, а также недостаточным уровнем социальной защиты – около 20%, которая оставляет сельский и неформальный сектора незащищенными.

A. Укрепление главенства права, надлежащего управления, прав человека и правосудия

127. Борьба с коррупцией, хотя и зависит от глобальной стратегии, должна также опираться на систему правосудия, располагающую соответствующими людскими и материальными ресурсами. Гарантии прав человека зависят от защиты структурных прав и прав конкретных групп населения, в частности женщин и детей.

128. Цели, преследуемые стратегией развития на 2013–2017 годы, включают сокращение продолжительности предварительного содержания под стражей, совершенствование работы занимающихся охраной здоровья детей служб, уже

сочетание наказаний за нарушение прав женщин, детей и меньшинств и улучшение условий тюремного заключения.

129. Создание должности директора национального органа по надзору за местами лишения свободы помогает бороться с применением пыток и предотвращать их – они запрещены и караются тюремным заключением.

В. Поощрение гендерного равенства и равноправия

130. Гендерный вопрос пронизывает государственную политику и национальные программы развития. Для дальнейшего расширения возможностей женщин государство поощряет поздние браки и отказ от ранних браков, выплачивая учебные стипендии с целью удержания девочек в школе. Введение в 2010 году принципа соблюдения полного равенства при составлении избирательных списков как условия приемлемости свидетельствует о значительном шаге вперед в этом направлении.

С. Меры по оказанию помощи и поддержки инвалидам

131. Закон (№ 2010-15 от 6 июля 2010 года) о социальной политике по поощрению и защите прав инвалидов закладывает основу для совершенствования государственной политики в отношении инвалидов.

Д. Инициативы в области здравоохранения: всеобщий охват медицинским страхованием

132. Начиная в 2013 году совместный ежегодный обзор национального плана развития здравоохранения, правительство объявило об осуществлении стратегии, направленной на предоставление бесплатного медицинского обслуживания детям моложе пяти лет и содействие достижению к 2015 году связанных со здравоохранением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Правительство стремится также найти новые стратегии финансирования, расширяющие доступ населения к медицинскому обслуживанию, за счет присоединения к партнерству со Всемирным банком в области здравоохранения и подписания соглашения Сенегала с партнерами для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

133. Соглашение Сенегала позволит стране более эффективно поддерживать осуществление национального плана развития здравоохранения, обеспечивая работу программы инвестирования секторов на 2011–2015 годы. Государство выступило также с инициативой перестройки и укрепления информационной системы здравоохранения, которая имеет ключевое значение для оценки достигнутых результатов и проведения важнейших реформ с целью обеспечения всеобщего охвата населения медицинским страхованием.

134. Всеобщий охват медицинским страхованием предусматривает развитие и реорганизацию медицинских страховых фондов на основе анализа действующей системы медицинского обслуживания, которая включает разные бесплатные инициативы, прошедшие проверку (кесарево сечение, "План Сезам", медицинское обслуживание детей моложе пяти лет). При планировании будущей структуры Независимого фонда всеобщей социальной защиты будут устанавливаться связи между программой семейных пособий и системой обязательного медицинского страхования. Что касается бюджетных ассигнований, то объем

средств, выделяемых на нужды здравоохранения за счет внутренних ресурсов, в 2004–2012 годах почти удвоился, увеличившись с 50,124 млрд. ФКФА до более 97 млрд. ФКФА.

VII. Заключение

135. Выполняя свои международные обязательства и будучи страной, твердо намеренной защищать принцип главенства права, Сенегал подтверждает свою готовность продолжать сотрудничество с механизмом универсального периодического обзора, договорными органами и специальными процедурами. Соблюдение прав человека является одним из важнейших приоритетов, и Сенегал продолжит поэтому предпринимать практические шаги для их поощрения и защиты.

136. Разные программы и виды политики, содержащиеся в Национальной стратегии социального и экономического развития на 2013–2017 годы, будут, несомненно, способствовать повышению уровня жизни населения, поскольку стратегия направлена на создание условий, необходимых для непрерывного и устойчивого роста, призванного значительно сократить нищету и обеспечить достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

137. Важное значение имеет также двустороннее, региональное и многостороннее сотрудничество в поощрении и защите прав человека.

138. Примером активизировавшегося сотрудничества с партнерами на двусторонней основе служат следующие тематические области.

Торговля людьми

139. 22 июля 2004 года Сенегал и Мали заключили соглашение о борьбе с трансграничной торговлей детьми и их незаконным ввозом. Это соглашение включает план действий, который предусматривает осуществление пограничного контроля с помощью разрешений на выезд и создание комитетов по борьбе с незаконной торговлей и ввозом, национальных комитетов по репатриации детей и постоянного наблюдательного комитета.

Ювенальная юстиция

140. С 2012 года Сенегал поддерживает со Швейцарией двусторонний диалог по правам человека, включающий две составляющих: ежегодные двусторонние консультации по правам человека, с одной стороны, и подготовку и повышение квалификации должностных лиц, имеющих отношение к ювенальной юстиции, с другой стороны. Обсуждение этих вопросов дает обеим странам возможность обмениваться опытом и анализировать положение с правами человека в Сенегале и Швейцарии в духе партнерства, ведя критический, но конструктивный диалог.

Сексуальное и репродуктивное здоровье молодежи в возрасте 10–24 лет

141. Финансируемая Нидерландами, эта программа концентрируется на обеспечении прав человека и гендерного равенства и ставит задачей достижение всеобщего доступа к охране репродуктивного здоровья в 2013–2015 годах за счет использования мобильного телефона и информационно-коммуникационных технологий.

142. Это лишь немногие примеры, свидетельствующие о готовности Сенегала в соответствии со своими приоритетами продолжать сотрудничество по правам человека и искать для него новые области.

143. Что касается сотрудничества с региональными органами, то следует напомнить, что 5–7 сентября 2012 года Сенегал посетила делегация Африканского суда по правам человека и народов во главе с председателем этого суда с намерением представить и распространить информацию о роли этого учреждения в защите прав человека, его правилах и процедурах. Делегация была принята на самом высоком государственном уровне.

144. К тому же до конца 2013 года от Африканской комиссии по правам человека и народов должна прибыть рабочая группа по экономическим, социальным и культурным правам, занимающаяся поощрением прав человека, главным образом права на образование, с целью изучения сенегальской системы образования для выявления лучших достижений, обнаружения трудностей и вынесения рекомендаций.

145. Будучи твердо уверенным, что поощрение и защита прав человека являются текущей задачей всех государств, Сенегал собирается и далее выполнять свое обязательство в этой области, опираясь на помощь всех соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество.
