



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 June 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать четвертая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Сводный доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о праве на развитие

Резюме

В настоящем докладе содержится краткий обзор деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, связанной с поощрением и реализацией права на развитие. Он охватывает период с июля 2012 года по май 2013 года и дополняет доклад Верховного комиссара, представленный на двадцать первой сессии Совета по правам человека (A/HRC/21/28).

В докладе приведена подробная информация об информационно-пропагандистской и коммуникационной работе Управления. Кроме того, в нем перечислены мероприятия и инициативы в поддержку соответствующих механизмов Совета и процесса актуализации проблематики права на развитие в рамках глобального партнерства в интересах развития.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	6–23	4
A. Информационно-пропагандистская и коммуникационная работа	7–12	4
B. Мероприятия и инициативы	13–23	5
III. Деятельность правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций	24–28	10
IV. Выводы и рекомендации	29–32	11

I. Введение

1. В своей резолюции 48/141 Генеральная Ассамблея определила мандат Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и постановила, что одной из его обязанностей будет "поощрение и защита права на развитие и усиление для этого поддержки со стороны соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций". В той же резолюции говорится, что Верховному комиссару следует "признавать важность содействия сбалансированному и устойчивому развитию в интересах всех людей и обеспечения реализации права на развитие, закрепленного в Декларации о праве на развитие".

2. В своей резолюции 67/171 Генеральная Ассамблея вновь обратилась "с просьбой к Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека – в рамках всестороннего учета права на развитие – эффективно осуществлять мероприятия, направленные на укрепление глобального партнерства в целях развития между государствами-членами, учреждениями, занимающимися вопросами развития, и международными учреждениями, занимающимися вопросами развития, финансирования и торговли, и подробно осветить эти мероприятия в ее следующем докладе Совету по правам человека". В той же резолюции Генеральная Ассамблея призвала "фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также специализированные учреждения учитывать право на развитие в их оперативных программах и задачах" и подчеркнула "необходимость учета права на развитие в политике и задачах международной финансовой и многосторонней торговой систем".

3. В своей резолюции 21/32 Совет по правам человека рекомендовал "Верховному комиссару при выполнении возложенных на нее обязанностей продолжать усилия по расширению поддержки поощрения и защиты реализации права на развитие с учетом Декларации о праве на развитие, всех резолюций Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и Совета по правам человека о праве на развитие и согласованных выводов и рекомендаций Рабочей группы [по праву на развитие]".

4. В той же резолюции Совет по правам человека просил "Управление Верховного комиссара продолжать представлять Совету по правам человека ежегодный доклад о своей деятельности, в том числе о межучрежденческой координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, в области поощрения и реализации права на развитие". Аналогичным образом, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/171 просила Генерального секретаря "представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии доклад, а Совету по правам человека – промежуточный доклад об осуществлении настоящей резолюции, в том числе о предпринимаемых на национальном, региональном и международном уровнях усилиях по поощрению и реализации права на развитие".

5. Настоящий доклад представляется в соответствии с вышеупомянутыми просьбами и содержит информацию о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в период с июля 2012 года по май 2013 года.

II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

6. Рамки и стратегия программы УВКПЧ по поощрению и реализации права на развитие разъясняются в предыдущем сводном докладе Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о праве на развитие (A/HRC/21/28, пункты 5 и 6).

A. Информационно-пропагандистская и коммуникационная работа

7. Повышение осведомленности, знаний и понимания в вопросах права на развитие на всех уровнях является одной из задач Стратегических рамок УВКПЧ (A/67/461, стр. 9). Для ее решения УВКПЧ в течение данного периода участвовало в ряде инициатив, мероприятий и видов деятельности, внося существенный вклад в их проведение.

8. К их числу относится организованное в июне 2012 года на двадцать первой сессии Совета по правам человека параллельное мероприятие, посвященное роли неправительственных организаций в процессе развития. УВКПЧ осветило значение гражданского общества для развития, а также важность свободного, активного и конструктивного участия. УВКПЧ приняло участие в состоявшемся в сентябре 2012 года на двадцать первой сессии Совета параллельном мероприятии на тему "Международная солидарность – от теории к практике", в котором также участвовала Независимый эксперт по вопросу о международной солидарности Вирджиния Дандан. УВКПЧ рассмотрело взаимосвязь между правом на развитие и международной солидарностью, подчеркнув обязанность сотрудничества в качестве одного из основных компонентов права на развитие и укрепления глобального партнерства в интересах развития.

9. В декабре 2012 года УВКПЧ провело брифинг для представителей Сети арабских НПО в поддержку развития. УВКПЧ приняло участие в конференции по теме "Роль Юга в глобальном экономическом кризисе и обзор многосторонних переговоров", организованном в январе–феврале 2013 года Центром Юга. УВКПЧ привлекло внимание участников мероприятия к влиянию соглашений об инвестициях на право на развитие. УВКПЧ участвовало в шестом совместном ежегодном совещании Конференции министров экономики и финансов стран – членов Африканского союза и Конференции министров финансов, планирования и экономического развития африканских стран – членов Экономической комиссии для Африки, состоявшемся в марте 2013 года. Выступление УВКПЧ было посвящено праву на развитие в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года.

10. В январе 2013 года УВКПЧ приняло участие в первой сессии рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по инвестициям, инновациям и предпринимательству в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), темой которого стала роль региональной интеграции и прямых иностранных инвестиций в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. УВКПЧ уделило особое внимание влиянию двусторонних и международных соглашений об инвестициях на реализацию прав человека. Основываясь на Декларации о праве на развитие, УВКПЧ рекомендова-

ло вести переговоры по соглашениям об инвестициях в транспарентной манере и с участием всех потенциально затрагиваемых сторон. В этой связи оценки воздействия на права человека должны проводиться до утверждения соглашения и продолжаться по мере его выполнения. Необходимо принимать конкретные меры для смягчения любого негативного воздействия соглашения на права человека. Соглашения об инвестициях должны оставлять государствам достаточное пространство для реализации политики в области прав человека, с тем чтобы они могли осуществлять свои защитные и регулятивные функции. Это означает, что соглашения об инвестициях не должны защищать права инвесторов в ущерб возможности и обязанности государства защищать права человека. Международные соглашения об инвестициях должны поощрять подотчетность как инвесторов, так и государств. Недавно изданные Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека дают полезные указания в этой сфере. Наконец, международные соглашения об инвестициях не должны разрешать неясные процедуры урегулирования споров. Данный процесс, напротив, должен быть прозрачным, основанным на широком участии и полностью соответствующим нормам верховенства права и принципам надлежащей правовой процедуры.

11. В целях укрепления глобального партнерства в интересах развития УВКПЧ, будучи членом рабочей группы по глобальному партнерству в интересах развития после 2015 года Целевой группы системы Организации Объединенных Наций по разработке повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, выступало за включение права на развитие в программные документы и рекомендации.

12. В 2013 году УВКПЧ планирует выпустить публикацию под названием "Реализация права на развитие: эссе в ознаменование 25-й годовщины Декларации Организации Объединенных Наций о праве на развитие". Это издание впервые представляет широкий спектр углубленных аналитических исследований, проведенных более чем 30 международными экспертами и охватывающих контекст, значение и применение данного права, а также его возможности в деле формирования политики и практики в области прав человека и развития. Все эксперты поддерживают концепцию создания благоприятной обстановки для развития, которое обеспечит свободу от нужды и страха для всех людей. Исследования, вошедшие в эту публикацию, иллюстрируют далеко идущий потенциал права на развитие и его актуальность спустя более чем 25 лет со дня принятия Декларации. В них приводятся убедительные доводы в пользу того, чтобы уделять этому праву особое внимание, с тем чтобы реализовать его ценность для укрепления прав человека, процесса развития и мира и безопасности во все более взаимозависимом, нестабильном и меняющемся мире, в том числе в рамках повестки дня в области устойчивого развития после 2015 года.

В. Мероприятия и инициативы

1. Поддержка соответствующих механизмов, имеющих мандат Совета по правам человека

13. В апреле 2013 года УВКПЧ оказывало секретариатскую поддержку в организации неофициального межсессионного заседания Рабочей группы по праву на развитие и четырнадцатой ежегодной сессии Рабочей группы, состоявшейся 13–17 мая 2013 года. На этой сессии Рабочая группа завершила первое чтение проекта оперативных подкритериев права на развитие по характеристике 1. Рабочая группа, в частности, рекомендовала продолжить на ее пятнадца-

той сессии работу по рассмотрению проекта оперативных подкритериев, проведя первое чтение оставшихся оперативных подкритериев.

14. В своем вступительном слове Верховный комиссар напомнила о том, какое значение придается праву на развитие в Венской декларации и Программе действий. Она упомянула основные проблемы, с которыми сталкивается мир: изменение климата, ухудшение состояния окружающей среды и потеря биоразнообразия оказывают серьезное влияние на реализацию прав человека нынешнего и будущих поколений; усугубляющееся неравенство повергает множество людей в крайнюю нищету; демографические преобразования и изменяющийся характер геополитических и экономических отношений, а также многочисленные кризисы предъявляют новые требования к управлению на всех уровнях и делают необходимой последовательную политику, основанную на правах человека. Декларация о праве на развитие закрепляет всеобъемлющую ставящую во главу угла человека парадигму, ориентированную на улучшение благосостояния всех людей. Она признает, что каждый человек имеет право участвовать в развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами¹.

15. 1–3 октября 2012 года УВКПЧ организовало Социальный форум Совета по правам человека, посвященный проблемам социально ориентированного развития и глобализации. В ходе Форума более 35 экспертов и частных лиц приняли участие в девяти групповых обсуждениях и одном "круглом столе", которые касались таких вопросов, как устойчивое развитие, финансирование развития, социальные движения, права женщин, демократическое управление и развитие на основе широкого участия. В своем видеопослании лауреат Нобелевской премии мира 2011 года Тавакул Карман призвала людей "сделать глобализацию позитивным явлением, которое принесет пользу всем", и заявила, что "мир невозможен без правосудия и развития". Официальная работа Социального форума была дополнена полномасштабной программой параллельных мероприятий, посвященных таким темам, как поддержка молодежи, экономика солидарности и участие пожилых людей в жизни общества. В ходе обсуждений особый акцент делался на важности демократического управления и развития на основе широкого участия, а также солидарности и демократии на всех уровнях общества для обеспечения социально ориентированного развития. Участники делали конкретные предложения по будущей повестке дня в области развития, включая рекомендации, касающиеся налога на финансовые сделки, реформы системы финансового регулирования и ликвидации налоговых убежищ, а в более общем плане призывали к целостному и основанному на правах подходу к развитию².

16. 1 марта 2013 года УВКПЧ организовало второе ежегодное заседание группы высокого уровня Совета по правам человека по вопросу повышения актуальности прав человека, в котором приняли участие Генеральный секретарь и другие высокопоставленные должностные лица. На политическом уровне был достигнут значительный прогресс, связанный с растущим признанием важности всех прав человека, включая право на развитие, в итоговых документах "Рио+20" и четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Группа сосредоточилась на теме повестки дня в области развития после 2015 года, уделив особое внимание праву на развитие. УВКПЧ стремится к обеспечению того, чтобы следующее поколение международных повесток дня в области развития

¹ Полный текст выступления Верховного комиссара см. по адресу <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13320&LangID=E>.

² Доклад Социального форума 2012 года см. A/HRC/23/54.

прочно закрепились на международных стандартах и принципах прав человека. Правозащитные механизмы могут помочь повысить уровень подотчетности за достижение целей развития. Для того чтобы развитие было действительно эффективным и устойчивым, все его субъекты должны соблюдать такие закрепленные в Декларации о праве на развитие принципы, как социально ориентированное развитие, участие, недискриминация и международное сотрудничество³.

17. Верховный комиссар по правам человека открыла обсуждение в дискуссионной группе Совета по правам человека, посвященное негативному воздействию коррупции на осуществление прав человека, организованное УВКПЧ 13 марта 2013 года⁴. Перед участниками выступили эксперты и представители правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам), национальных властей (Марокко), специализированных учреждений Организации Объединенных Наций (Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности), межправительственных организаций (Международная антикоррупционная академия), а также международных и национальных организаций гражданского общества ("Транспэрэнси интернэшнл", низовые и женские организации из Индии и Никарагуа). Многочисленные участники обсуждения заслушали порядка 30 заявлений государств и неправительственных организаций (НПО), которые свидетельствовали о консенсусе по вопросу о том, что коррупция является значительным препятствием на пути к реализации всех прав человека, включая право на развитие, и что усилия по борьбе с коррупцией будут наиболее эффективными и устойчивыми, если их дополнить подходом, обеспечивающим уважение прав человека и ориентированным на людей.

2. Повышение актуальности права на развитие в рамках глобального партнерства в интересах развития

18. В процессе дальнейшего повышения актуальности права на развитие и укрепления межучрежденческого сотрудничества УВКПЧ полагается на уже существующие механизмы, в частности на механизм всестороннего учета прав человека Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Комитет высокого уровня по программам Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций и группу по правам человека Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам. Например, 15 марта 2013 года заместитель Верховного комиссара председательствовал на совещании механизма высокого уровня. Участники совещания занимались обзором и утверждением пересмотренного плана работы механизма

³ См. пресс-релиз "Human Rights Council holds high-level panel to discuss human rights mainstreaming", 1 марта 2013 года. С ним можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13068&LangID=E. См. также заявление Председателя Координационного комитета специальных процедур Мишеля Форста от имени всех мандатариев специальных процедур на заседании группы высокого уровня по вопросу актуализации проблематики прав человека, состоявшемся на двадцать второй сессии Совета по правам человека, и пресс-релиз "Inequality, not in the name of progress – key UN expert group looks beyond the Millennium Development Goals", 1 марта 2013 года. С ними можно ознакомиться по адресам www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13061&LangID=E и www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13063&LangID=E.

⁴ Краткий доклад дискуссионной группы Совета по правам человека по вопросу о негативном воздействии коррупции на осуществление прав человека, A/HRC/23/26.

на 2013–2014 годы, приоритетом которого является оказание поддержки координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций. План работы был обновлен в свете резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и новых обязательств в области прав человека в рамках Стратегических приоритетов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития на 2014–2017 годы. Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики признает тесную связь между нормативной и оперативной работой Организации Объединенных Наций, а Стратегические приоритеты ориентированы на укрепление поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций для достижения целей развития, согласованных на международном уровне, и для выполнения обязательств, закрепленных в договорах по правам человека. В мае 2013 года заместитель Верховного комиссара председательствовал на практическом семинаре, где рассматривались способы укрепления межучрежденческого сотрудничества в поддержку включения всех прав человека, в том числе права на развитие, в систему развития Организации Объединенных Наций и в повестку дня в области развития после 2015 года.

19. В мае 2013 года УВКПЧ в сотрудничестве с ЮНКТАД организовало в ходе четырнадцатой сессии Межправительственной рабочей группы открытого состава по праву на развитие параллельное мероприятие для обсуждения Рамочной программы инвестиционной политики в интересах устойчивого развития ЮНКТАД. Представитель ЮНКТАД разъяснил основные характеристики рамочной программы, в частности тот факт, что она основывается на устойчивом развитии, охватывает все аспекты инвестиционной политики и способствует взаимодействию с соответствующими областями государственной и международной политики. В рамочной программе также подчеркивается право на регулирование прав и обязанностей инвесторов и поддержание баланса между ними. Член Комитета по экономическим, социальным и культурным правам г-н Шрайвер указал на несколько элементов права прав человека, актуальных для международных соглашений об инвестициях, включая право на собственность, право на самоопределение и постоянный суверенитет над природными ресурсами, а также социальные, культурные права и права на участие отдельных лиц и групп лиц. Он подчеркнул, что регулирование инвестиций должно рассматриваться в расширенном контексте укрепления нормативного международного порядка. Представитель УВКПЧ подчеркнул взаимосвязь между некоторыми основными принципами рамочной программы и принципами прав человека, содержащимися во Всеобщей декларации прав человека и Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, такими как акцент на участии и задача поощрения устойчивого развития.

20. 6 марта 2013 года УВКПЧ организовало для Совета по правам человека параллельное мероприятие⁵ по соображениям, касающимся прав человека, в рамках национальных и международных мер реагирования на финансовый кризис. Эксперты выразили обеспокоенность по поводу негативного воздействия мер жесткой экономии, результатом которых становятся сокращение государственных расходов на программы социального вспомоществования, увольнения в государственном секторе и безработица, растущий риск социальных волнений и увеличение неравенства доходов и структурного неравенства, осо-

⁵ См. веб-страницу УВКПЧ, "In difficult economic times, human rights should not be expendable", 22 апреля 2013 года. С материалом можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/FinancialCrisis.aspx.

бенно сильно затрагивающие уязвимые и маргинализованные группы населения, а также женщин, которые преобладают в некоторых отраслях государственного сектора и квалифицированной производственной деятельности. Спасение финансовой отрасли в условиях навязывания жесткой экономии и уменьшения расходов на социальные нужды равносильно приватизации прибыли и социализации убытков банков. Прозвучали призывы к смене макроэкономической политики, к выработке всеобъемлющего и однозначно основанного на правах человека подхода к финансовому сектору и к необходимости международного сотрудничества для ликвидации глубинных причин финансового кризиса и принятия мер реагирования на него.

21. В апреле 2013 года УВКПЧ при поддержке Центра проблемных исследований организовало в Нью-Йорке совещание экспертов на тему "Права в условиях кризиса". Участники, представлявшие делегации, организации системы Организации Объединенных Наций, учреждения, занимающиеся проблемами развития и экономики, научные круги, организации гражданского общества и НПО, обсуждали основанные на правах подходы к экономической стабилизации, восстановлению и росту⁶. Задачи совещания заключались в следующем: а) поощрение подотчетности посредством разъяснения взаимосвязи между реализацией прав человека, включая право на развитие, и государственной политикой, связанной с такими вопросами, как макроэкономические кризисы и меры реагирования на них, государственные расходы, развитие финансового сектора и рамочные программы регулирования; б) изучение препятствий, которые финансовый кризис и превалирующие финансовые структуры ставят на пути к полной реализации всех прав человека, включая недопустимость регрессии и выполнение минимальных основных обязательств, касающихся экономических, социальных и культурных прав; в) выяснение мнений экспертов о причинах глобального финансового кризиса и его последствиях, особенно для женщин и маргинализованных групп; и d) изучение конкретного применения рамочной программы по правам человека для предотвращения финансового кризиса, реагирования на него и восстановления в целях разработки руководящих принципов в сфере повышения актуальности прав человека.

22. В ходе отчетного периода страновые отделения УВКПЧ оказывали основную и техническую поддержку запрашивавшим ее государствам-участникам. Например, в Уганде УВКПЧ предоставляло Угандийской комиссии по правам человека, организациям гражданского общества и окружным властям помощь в подготовке персонала и укреплении потенциала, в частности в таких областях, как мониторинг и информационно-просветительская работа по экономическим, социальным и культурным правам, укрепление подотчетности и осведомленности о правах человека и включение подхода, основанного на правах человека, в процессы планирования и составления бюджета. В результате основные соображения по правам человека были включены в несколько окружных планов, и было расширено участие гражданского общества в процессе планирования. Кроме того, Управление представило национальному органу по планированию замечания по программе "Концепция на 2040 год", запущенной Президентом Уганды в апреле 2013 года.

23. УВКПЧ участвовало в параллельном мероприятии под названием "На пути к рамочной конвенции о праве на развитие", организованном Фондом Фридриха Эберта в ходе четырнадцатой сессии Рабочей группы по праву на разви-

⁶ См. веб-страницу УВКПЧ "Human rights and the financial crisis". С материалом можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/PromotingHRbasedfinancialregulationmacroeconomicpolicies.aspx.

тие. На нем была представлена одноименная публикация Коэна де Фейтера⁷. Г-н де Фейтер представил идею разработки рамочной конвенции в качестве наилучшего способа учета озабоченностей различных политических групп. Потенциальная ценность такой рамочной конвенции для права на развитие заключается в том, чтобы дополнить нынешний режим прав человека договором, который вышел бы за рамки ответственности отдельных государств и основывался бы на принципах, вытекающих из международной деятельности по развитию, такой как взаимная подотчетность, гармонизация политики стран-партнеров и инклюзивные партнерства. Представитель УВКПЧ подчеркнул важность договоров по правам человека для защиты и необходимость обеспечения адекватных ресурсов и поддержки этих договоров.

III. Деятельность правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций

24. В июле 2012 года Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка направил государствам-членам, межправительственным организациям, национальным правозащитным институтам и организациям гражданского общества четыре различных вопросника. В вопроснике, направленном государствам-членам, один из вопросов касается конкретно права на развитие. В нем государствам-членам предлагается "описать меры, принятые для содействия достижению Цели 8 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия", и спрашивается, в какой степени соответствующее правительство способствовало ее достижению. Полученные ответы будут отражены в будущих докладах Независимого эксперта Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее. В октябре 2012 года Независимый эксперт принял участие в Социальном форуме Совета по правам человека, посвященном социально ориентированному развитию и глобализации, и представил тематический доклад по вопросам демократического управления и инициатив в области реформ.

25. В сентябре 2012 года Совет по правам человека в своей резолюции 21/11 принял консенсусом руководящие принципы по проблеме крайней нищеты и прав человека. В главе VI руководящих принципов говорилось об обязательствах в области международной помощи и сотрудничества и, в частности, подчеркивалось, что государства, которые в состоянии делать это, должны оказывать международную помощь с целью содействия обеспечению прав человека и сокращению масштабов нищеты в рамках обязанности по оказанию международной помощи и сотрудничества, а также что государства должны принимать продуманные, конкретные и целенаправленные меры, в индивидуальном порядке и совместно, для создания благоприятных международных условий, способствующих сокращению масштабов нищеты, в том числе в сферах, касающихся двусторонней и многосторонней торговли, инвестиций, налогообложения, финансов, защиты окружающей среды и сотрудничества в целях развития.

26. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека подчеркивала важность участия во всех ее докладах, включая концептуальные рамки, очерченные в начале ее мандата (тогда она была независимым экспертом по вопросу о крайней нищете и правах человека, A/63/274). В докладе изучаются ключевые принципы и стандарты прав человека, определяющие содержание

⁷ De Feyter, *Towards a Framework Convention on the Right to Development* (Fredrich Ebert Stiftung, Geneva, 2013).

права на участие применительно к беднейшим и наиболее маргинализированным членам общества. На базе этих норм и стандартов в докладе представлены основанные на правах человека рамки для обеспечения конструктивного и расширяющего возможности участия и описаны необходимые меры и содействующие факторы для поддержки и обеспечения возможности участия лиц, живущих в нищете. Специальный докладчик отметила, что хотя участие лиц, живущих в нищете, является темой, часто освещаемой в литературе, посвященной развитию и гуманитарной помощи, этот вопрос редко рассматривается через призму прав человека.

27. В феврале 2013 года Межучрежденческая рабочая группа открытого состава по проекту декларации Организации Объединенных Наций о праве на мир провела свою первую сессию, в ходе которой рассмотрела проект декларации о праве на мир, подготовленный Консультативным комитетом. Статья 9 проекта этого документа посвящена праву на развитие и конкретно увязывает мир и безопасность с развитием⁸.

28. В апреле 2013 года группа экспертов Организации Объединенных Наций (по вопросам о крайней нищете, коренных народах, праве на продовольствие и внешней задолженности) выпустила заявление для прессы⁹ и призвала Всемирный банк принять стандарты в области прав человека в ходе обзора его экологической и социальной политики – также известной как "политика гарантий," – применяемой к проектному финансированию. Специальный докладчик по вопросу о последствиях внешней задолженности для полного осуществления экономических, социальных и культурных прав подчеркнул, что Всемирный банк, будучи организацией, занимающейся вопросами развития и членом семьи Организации Объединенных Наций, в соответствии с Декларацией о праве на развитие обязан обеспечивать, чтобы проводимая им политика и осуществляемая им деятельность не подрывали национальные приоритеты развития и не ставили под угрозу достижение целей устойчивого развития. Для этого Банку необходимо уделять должное внимание международным стандартам в области прав человека и соответствующим обязательствам своих государств-членов.

IV. Выводы и рекомендации

29. **2013 год знаменует собой 20-ю годовщину проведения Всемирной конференции по правам человека в Вене. На Конференции была консенсусом принята Венская декларация и Программа действий, которая подтвердила право на развитие, установленное в Декларации о праве на развитие, как универсальное и неотъемлемое право, составляющее неотъемлемую часть основных прав человека. На Всемирной конференции обсуждалось три главных темы: универсальность прав человека, важность демократического участия и необходимость развития.**

30. **Конкретное название права на развитие звучит как право "участвовать в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии,**

⁸ Доклад Межучрежденческой рабочей группы открытого состава по проекту Декларации Организации Объединенных Наций о праве на мир см. в документе A/HRC/WG.13/1/2.

⁹ См. пресс-релиз "UN experts urge World Bank to adopt human rights standards on the eve of key gathering in Washington", 18 апреля 2013 года. С материалом можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13248&LangID=E.

а также содействовать ему и пользоваться его благами". Это основное название включает в себя ряд составляющих. В их число входят:

- а) социально ориентированное развитие: в Декларации "человек" определяется в качестве основного субъекта, участника и бенефициара процесса развития;
- б) подход, основанный на правах человека: в Декларации конкретно требуется, чтобы развитие осуществлялось таким образом, "при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы";
- в) участие: в Декларации содержится призыв к "активному, свободному и конструктивному участию" людей в процессе развития;
- г) равноправие: в Декларации подчеркивается необходимость "справедливого распределения благ", создаваемых в ходе развития;
- д) недискриминация: в Декларации не разрешается проводить "различия по расе, полу, языку или религии";
- е) самоопределение: в Декларации самоопределение, включая полный суверенитет над природными ресурсами, является одним из элементов права на развитие.

31. Столь же четкими являются и содержащиеся в Декларации рекомендации, касающиеся реализации этого права. В их число входят:

- а) разработка соответствующей государственной и международной политики в области развития;
- б) эффективное международное сотрудничество;
- в) реформы на государственном и международном уровнях;
- г) устранение препятствий к развитию, в частности нарушений прав человека, расизма, колониализма, оккупации и агрессии;
- д) поощрение мира и разоружения и направление сэкономленных таким образом средств на развитие.

32. Право на развитие не ограничивается декларациями, итоговыми документами встреч на высшем уровне или политическими дебатами в Организации Объединенных Наций. Реальное демократическое участие можно оценить по той степени, в которой, говоря словами Декларации о праве на развитие, активное, свободное и конструктивное участие определяет политику и законодательство. Глобальные дискуссии о целях развития после 2015 года предоставляют большие возможности для конструктивного народного участия в глобальном управлении. Эти цели продемонстрируют политическую волю государств-членов к выполнению содержащегося в Декларации тысячелетия обязательства сделать право на развитие реальностью для всех и избавить все человечество от нужды.