

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
14 March 2013  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**

Двадцатая третья сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав, включая  
право на развитие**

**Доклад Рабочей группы по вопросу о правах  
человека и транснациональных  
корпорациях и других предприятиях***Резюме*

В настоящем докладе Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях приводит краткий обзор новых веяний в области предпринимательской деятельности и прав человека, включая более тесную увязку систем глобального управления с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, призыв Совета по правам человека к системе Организации Объединенных Наций в целом интегрировать повестку дня, касающуюся предпринимательской деятельности и прав человека, в свою работу и необходимость интеграции Руководящих принципов в повестку дня на период после 2015 года. Рабочая группа отмечает растущую заинтересованность и потребность в поддержке и методической помощи в деле проведения в жизнь Руководящих принципов, а также дальнейшее существование конкретных ситуаций, вызывающих серьезное беспокойство в связи с негативным воздействием предпринимательской деятельности на права человека. Она освещает главные результаты проведенных обследований государств и коммерческих предприятий, включая проблемы, возникающие в деле проведения в жизнь Руководящих принципов. Рабочая группа также приводит краткий обзор главных тенденций и вызовов, выявленных в ходе Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека 2012 года. Исходя из этого, Рабочая группа кратко освещает приоритеты деятельности и формулирует рекомендации для государств, коммерческих предприятий, системы Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, включая региональные организации, и других заинтересованных сторон.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–4	3
II. Глобальные веяния .....	5–12	4
A. Более тесная увязка систем глобального управления с Руководящими принципами .....	5–6	4
B. Интеграция повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, в работу системы Организации Объединенных Наций.....	7–9	5
C. Разработка основ деятельности на период после 2015 года .....	10–12	6
III. Информация, полученная Рабочей группой .....	13	6
IV. Результаты пилотных обследований государств и коммерческих предприятий .....	14–38	7
A. Обследование государств .....	19–30	8
B. Обследование коммерческих предприятий .....	31–38	11
V. Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека.....	39–58	13
A. Решения и приоритеты по итогам дискуссий, состоявшихся в ходе Форума .....	41–57	14
B. Региональные консультации и подготовка к Форуму по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека 2013 года.....	58	21
VI. Посещение стран.....	59–62	21
VII. Обновленная информация о проектах Рабочей группы .....	63–65	22
A. Доступ к средствам правовой защиты.....	64	22
B. Коренные народы.....	65	23
VIII. Обновленная информация об инструментарии и методических указаниях, касающихся осуществления Руководящих принципов.....	66	23
IX. Методы работы .....	67–68	24
X. Рекомендации .....	69–74	24
A. Заинтересованные стороны.....	70	25
B. Государства .....	71	26
C. Коммерческие предприятия .....	72	27
D. Система Организации Объединенных Наций .....	73	29
E. Межправительственные и региональные организации .....	74	30

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 17/4 Совета по правам человека, в которой Совет учредил мандат Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях.

2. Рабочая группа отмечает растущий интерес всех заинтересованных сторон во всех регионах и отраслях к вопросу о предпринимательской деятельности и правах человека и к Руководящим принципам. На первом Форуме по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека<sup>1</sup> было зарегистрировано 1 000 участников из 80 стран, что намного превысило ожидания. Значительное число компаний и государств также откликнулись на проведенные Рабочей группой пилотные опросы и отметили высокую степень осведомленности о Руководящих принципах и заинтересованность в дальнейшем проведении работы по их проведению в жизнь.

3. Другим признаком растущей глобальной потребности в поддержке, методической помощи и разъяснениях по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека служит большое число просьб, на которые отвечает Рабочая группа в порядке выполнения мандата по распространению и всестороннему осуществлению Руководящих принципов в глобальном масштабе. В 2012 году Рабочая группа ежемесячно отвечала примерно на 30 просьб дать экспертное заключение и оказать поддержку в связи с инициативами, имеющими целью инициировать новые или усовершенствовать предпринимательские усилия либо обеспечить для этого необходимый политический консенсус в области предпринимательской деятельности и прав человека, с тем чтобы привести такие инициативы в соответствие с Руководящими принципами. Такие просьбы поступали от всех заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, коммерческие предприятия и отраслевые органы на национальном и международном уровнях, межправительственные организации и многосторонние инициативы заинтересованных сторон, а также государственные агентства.

4. В настоящем докладе Рабочая группа освещает главные тенденции и вызовы, равно как и приоритеты в деле распространения и применения Руководящих принципов на основе дискуссий, состоявшихся в рамках Форума, пилотных опросов и информации, полученной от заинтересованных сторон. Исходя из этого, Рабочая группа формулирует конкретные рекомендации в целях достижения прогресса в деле проведения в жизнь Руководящих принципов и освещает конкретные инициативы, реализуемые в соответствии со стратегией, принятой Группой и изложенной в ее первом докладе Совету по правам человека<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См. [www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ForumonBusinessandHR2012.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ForumonBusinessandHR2012.aspx).

<sup>2</sup> A/HRC/20/29.

## II. Глобальные веяния

### A. Более тесная увязка систем глобального управления с Руководящими принципами

5. Рабочая группа уже привлекала внимание к ключевым системам глобального управления, в которых началось внедрение Руководящих принципов вскоре после их принятия в июне 2011 года<sup>3</sup>. Во многих из них в настоящее время теснее увязываются и оттачиваются связи их соответствующих систем с Руководящими принципами. Сюда относится рекомендация Совета Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) относительно того, что экспортно-кредитные агентства должны проявлять должную заботу о правах человека<sup>4</sup>, а также предложенный этой Организацией алгоритм, с помощью которого Руководящие принципы могут внедряться в финансовых учреждениях<sup>5</sup>. Рабочая группа приветствует пересмотр Советником по вопросам соблюдения/Омбудсменом Международной финансовой корпорации (МФК) его руководящих принципов оперативной деятельности<sup>6</sup> и внедрение важнейших элементов включенных в Руководящие принципы критериев эффективности государственных и негосударственных внесудебных механизмов рассмотрения жалоб<sup>7</sup>. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию ведет работу с государствами в целях содействия проведению в жизнь и стимулирования реализации новых Основ инвестиционной политики в области устойчивого развития, в которых Руководящие принципы используются в качестве главного ориентира<sup>8</sup>. В ответ на призыв Европейского союза более двух третей государств – членов Европейского союза разработали или разрабатывают планы действий по осуществлению Руководящих принципов<sup>9</sup>. В настоящее время во Всемирном банке идет процесс обновления его политики обеспечения гарантий, и существует возможность интегрировать в его гарантии Руководящие принципы и политику проявления надлежащей осмотрительности в интересах прав человека<sup>10</sup>.

6. Рабочая группа приветствует позитивный вклад, который ведущие международные организации по выработке стандартов вносят в проведение в жизнь

<sup>3</sup> Там же. См. также A/67/285.

<sup>4</sup> См. [www.oecd.org/officialdocuments/displaydocumentpdf/?cote=tad/ecg\(2012\)5&doclanguage=en](http://www.oecd.org/officialdocuments/displaydocumentpdf/?cote=tad/ecg(2012)5&doclanguage=en).

<sup>5</sup> См. [www.oecd.org/daf/investment/guidelines](http://www.oecd.org/daf/investment/guidelines).

<sup>6</sup> См. [www.cao-ombudsman.org/howwework/2012OperationalGuidelinesUpdate.htm](http://www.cao-ombudsman.org/howwework/2012OperationalGuidelinesUpdate.htm).

<sup>7</sup> Рабочая группа представила свои замечания по проекту руководящих принципов оперативной деятельности, вынесенному на публичное обсуждение, включая предложение обеспечить соответствие процедуры и результатов рассмотрения жалоб нормам прав человека, как это предусмотрено Руководящим принципом 31 f), а также рекомендовала Советнику по вопросам соблюдения/Омбудсмену использовать свое влияние в среде коммерческих предприятий в целях пересмотра политики, стандартов, систем или обычных методов управления, которые могут являться факторами или причинами негативных последствий для прав человека.

<sup>8</sup> См. <http://investmentpolicyhub.unctad.org>.

<sup>9</sup> Заявление Специального представителя Европейского союза по вопросам прав человека Ставроса Ламбринидиса на Форуме по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека 4 декабря 2012 года. Имеется на сайте по адресу [www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ForumSession1/SubmissionsStatements/StavrosLambrinidis.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ForumSession1/SubmissionsStatements/StavrosLambrinidis.pdf).

<sup>10</sup> См. [www.worldbank.org/safeguardsconsultations](http://www.worldbank.org/safeguardsconsultations).

Руководящих принципов, и рекомендует продолжать их согласование и сближение.

## **В. Интеграция повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, в работу системы Организации Объединенных Наций**

7. В сентябре 2012 года Совет по правам человека принял резолюцию 21/5, в которой он рекомендовал всем соответствующим подразделениям системы Организации Объединенных Наций интегрировать повестку дня, касающуюся предпринимательской деятельности и прав человека, в их работу, наделив при этом УВКПЧ специальной ролью на этот счет. Резолюция 21/5 отвечает давно существующей необходимости уточнить роль Организации Объединенных Наций и определить координирующий орган по данному вопросу в системе Организации Объединенных Наций. В этой резолюции Совет рекомендовал всем заинтересованным сторонам учитывать Руководящие принципы во всей деятельности системы Организации Объединенных Наций в области прав человека, включая универсальный периодический обзор, мандаты специальных процедур и деятельность договорных органов.

8. В своей резолюции 21/5 Совет по правам человека ясно отметил, что Руководящие принципы и повестка дня в области предпринимательской деятельности и прав человека касается всей системы Организации Объединенных Наций, а не только ее правозащитного компонента. Совет конкретно определил роль Организации Объединенных Наций в наращивании потенциала и поддержке предпринимаемых усилий, в частности, призвав координаторов-резидентов и страновые группы интегрировать Руководящие принципы в рамки усилий по планированию, проведению информационно-пропагандистской деятельности, укреплению потенциала и развитию на национальном уровне в сотрудничестве с национальными властями. Признавая, что необходимость в наращивании потенциала всеми заинтересованными сторонами требует такого объема ресурсов, которым в настоящее время система Организации Объединенных Наций не располагает, Совет также призвал Организацию Объединенных Наций рассмотреть возможность создания глобального фонда в поддержку усилий по укреплению потенциала в целях содействия применению Руководящих принципов. Наконец, Совет просил Генерального секретаря представить первый доклад о выполнении рекомендаций системы Организации Объединенных Наций в июне 2014 года.

9. Рабочая группа приветствует доклад Генерального секретаря, а также резолюцию и рекомендации Совета по правам человека. Выполнение этих рекомендаций и полная поддержка и вовлеченность системы Организации Объединенных Наций в их выполнение будут необходимы для того, чтобы содействовать наращиванию потенциала национальных заинтересованных сторон в деле проведения в жизнь Руководящих принципов. Рабочая группа будет тесно сотрудничать с УВКПЧ и другими партнерами в Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить всесторонний учет Руководящих принципов в рамках системы Организации Объединенных Наций. Наряду с этим Рабочая группа призывает государства и бизнес-сообщество поддержать учреждение многостороннего фонда с участием заинтересованных сторон с целью оказания поддержки деятельности по укреплению потенциала.

### **С. Разработка основ деятельности на период после 2015 года**

10. Ожидается, что в конце 2013 года на своей шестьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея примет первую резолюцию об основах деятельности в области развития на период после 2015 года, которые заменят цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Принятие этой резолюции явится кульминационным моментом в процессе интенсивных национальных и глобальных тематических консультаций и в процессе создания Генеральным секретарем группы высокого уровня.

11. Рабочая группа поддерживает рекомендацию Целевой группы системы Организации Объединенных Наций по повестке дня в области развития на период после 2015 года, согласно которой права человека должны служить одним из трех фундаментальных принципов (наряду с равенством и устойчивостью), положенных в основу повестки дня и основ деятельности в области развития на период после 2015 года<sup>11</sup>. Рабочая группа дополнительно подчеркивает, что для любых тенденций, вызовов и возможностей, отмеченных Целевой группой, роль бизнеса имеет решающее значение.

12. Поэтому Рабочая группа призывает к тому, чтобы Руководящие принципы, которые были разработаны в целях преодоления разрыва между основами глобального управления и масштабами и воздействием экономических сил и игроков, были в полной мере интегрированы в касающиеся коммерческих предприятий глобальные стратегии на период после 2015 года. Более того, в своих предложениях, представленных Группе видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, Рабочая группа призвала к тому, чтобы рекомендации, касающиеся роли бизнеса, были, по меньшей мере, увязаны с Руководящими принципами и ответственностью корпораций по соблюдению прав человека.

### **Ш. Информация, полученная Рабочей группой**

13. В 2012 году Рабочая группа получила примерно 40 сообщений, подробно освещающих ситуации, вызывающие беспокойство. Эти сообщения поступали в основном от организаций гражданского общества и научных кругов, а также от национальных правозащитных учреждений и межправительственных организаций. В этих сообщениях обычно рассматривалось воздействие деятельности коммерческих предприятий на жизнь конкретных общин. 25% сообщений конкретно касались коренных народов. В большинстве сообщений речь шла о людях и общинах в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в регионах Латинской Америки и Карибского бассейна. В них главным образом рассматривались отрицательные для прав человека последствия, вызванные или связанные с деятельностью предприятий горнодобывающего, энергетического и финансового секторов. Чаще всего речь шла о правах на жизнь, охрану здоровья, питание, воду, труд и достаточное жилище. Рабочая группа получила особенно большое число сообщений о случаях конфликта между местными общинами и коммерческими предприятиями, вызванного использованием земель или ресурсов,

---

<sup>11</sup> Целевая группа системы Организации Объединенных Наций по повестке дня в области развития на период после 2015 года, *Realizing the Future We Want for All*: доклад Генерального секретаря, июнь 2012 года. Размещен на сайте по адресу [www.un.org/millenniumgoals/pdf/Post\\_2015\\_UNTTreport.pdf](http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/Post_2015_UNTTreport.pdf).

в том числе многочисленные сообщения о случаях насильственного выселения, а также о деятельности или последствиях деятельности предприятий на землях, традиционно используемых коренными народами или имеющих особое значение для их культуры, без их свободного, предварительного и осознанного согласия с их стороны. Во многих сообщениях отмечалось, что конфликты между общинами и коммерческими предприятиями привели к посягательствам и гонениям на членов затронутых общин, а также на правозащитников, которые ведут расследования, протестуют, требуют привлечения к ответственности виновных или добиваются доступа к средствам правовой защиты для жертв нарушений, связанных с деятельностью предприятий. К числу таких нарушений относятся случаи произвольного задержания, угроз, насилия и убийств, случаи нападения вооруженных групп, исчезновения, ограничения свободы собраний и свободы выражения мнений и нарушения других прав. Рабочая группа будет и впредь получать и анализировать представляемые материалы для ориентирования своей работы и стратегии, для выявления факторов, препятствующих эффективному осуществлению Руководящих принципов, и пробелов в защите прав человека в контексте предпринимательской деятельности, а также для обоснования рекомендаций, формулируемых в адрес государств, предприятий и других субъектов относительно осуществления Руководящих принципов.

#### **IV. Результаты пилотных обследований государств и коммерческих предприятий**

14. Сегодня среди разработчиков политики и коммерческих компаний существует широкое понимание того, что государства обязаны защищать права человека, а компании несут ответственность за их соблюдение в соответствии с Руководящими принципами. Поэтому в настоящее время много внимания сосредоточено на том, как государства и коммерческие компании должны взаимодействовать или как они взаимодействуют с многочисленными заинтересованными сторонами в рамках своих усилий по проведению в жизнь Руководящих принципов, в том числе на том, какие проблемные области или группы требуют к себе приоритетного внимания и каким образом выявлять и распространять передовые методы в этой области.

15. Хотя Рабочая группа и заинтересованные стороны во всем мире признают, что для всесторонней интеграции Руководящих принципов в политику и практику государств и корпораций посредством многосторонних консультаций с участием заинтересованных сторон потребуется время, с нынешним политическим положением в мире, особенно после глобального финансового кризиса, связаны более высокие ожидания в части, касающейся вопросов корпоративного поведения. Темпы, которыми государства и компании действуют, и темпы действий, предпринимаемых созвездием игроков, стимулирующих применение Руководящих принципов и способствующих их применению, несомненно, потребуется повысить, чтобы предприятия могли управлять социальными и политическими рисками.

16. Для эффективной интеграции Руководящих принципов и повышения темпов предпринимаемых действий потребуется солидная исходная база достоверных и полных данных о существующих инициативах и извлеченных уроках, которая может служить подспорьем для государств, коммерческих компаний, Организации Объединенных Наций и других заинтересованных лиц в процессе достижения ими прогресса в своей работе по распространению, применению и внедрению Руководящих принципов во всем мире.

17. С этой целью и для того, чтобы определить наилучшие способы содействия проведению в жизнь Руководящих принципов, Рабочая группа разработала и заказала проведение двух пилотных обследований государств и предприятий по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека<sup>12</sup> и информационно-пропагандистских и реализационных усилий. Рабочая группа благодарит все государства и компании, которые откликнулись на обследования.

18. Рабочая группа далее рекомендует проведение углубленных национальных обследований государственных субъектов и коммерческих предприятий по вопросам инициатив в области применения Руководящих принципов, чтобы дополнить результаты глобальных обследований, проведенных по заказу Рабочей группы<sup>13</sup>.

## A. Обследование государств

19. Дискуссии вокруг обязанности государства защищать права человека от нарушений и отрицательного влияния деятельности корпораций за последние два десятилетия получили существенное развитие, причем Руководящие принципы внесли значительную ясность в понимание дифференцированных и комплементарных ролей государств, бизнеса и гражданского общества. Поэтому сегодня разработчики политики и компании сосредотачивают внимание не на вопросе о том, несет ли государство обязанность защищать права человека от нарушений со стороны коммерческих предприятий, а на том, каким образом государства должны взаимодействовать или уже взаимодействуют с многочисленными заинтересованными сторонами в выполнении этой обязанности за счет превентивных и корректирующих мер. Сегодня широко распространены ожидания на тот счет, что государства должны оказывать ясную методическую помощь компаниям, конкретно касающуюся решения проблемы отрицательных последствий для прав человека; обеспечивать наличие внесудебных и судебных средств правовой защиты для тех общин, трудящихся, потребителей, клиентов и заинтересованных сторон, на правах которых отрицательно сказалась деятельность коммерческих предприятий; интегрировать вопросы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в функции министерств и агентств, которые взаимодействуют с бизнесом и регулируют предпринимательскую деятельность; и стремиться устранять любые возможные пробелы в регулировании или политике, которые могут мешать выполнению их обязанности обеспечивать защиту от нарушения корпорациями прав человека. В более широком плане международные организации деловых кругов заявляют о своем требовании к государствам обеспечивать более широкое соблюдение принципа верховенства права и принятие антикоррупционных мер, которые понимаются

<sup>12</sup> См. A/HRC/23/32/Add.2. Обследование государств было разработано и проводилось в сотрудничестве с Денверским университетом и Университетом Миннесоты. Обследование корпораций было разработано и проводилось в сотрудничестве с Глобальной инициативой предпринимателей, Международной торговой палатой, Международной организацией работодателей и Денверским университетом. Предварительные результаты обследования государств и обследования корпораций были представлены Рабочей группой на Форуме по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека 2012 года.

<sup>13</sup> К числу примеров относится базисное обследование государств-членов Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), проведенное по заказу Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека и Информационного центра АСЕАН по правам человека.



как фактор, способствующий позитивному вкладу бизнеса в жизнь общества и устойчивое развитие.

20. В связи с тем, что государства разрабатывают свои законы, политику и программы с учетом своего собственного местного контекста и своих международно-правовых обязательств, можно ожидать, что Руководящие принципы будут проводиться в жизнь различными государствами-членами по-разному. Тем не менее с инициированием и развитием процесса применения Руководящих принципов будут возникать тенденции, передовые методы и опыт, с которыми государства смогут знакомиться на предмет выявления успешных мер, препятствий и возможностей для повышения потенциала своих должностных лиц в соответствии с ролью, которую они выполняют в своих конкретных государствах.

21. Вышеуказанные соображения находились в центре внимания в вопроснике пилотного обследования<sup>14</sup>, направленном Рабочей группой всем государствам-членам Организации Объединенных Наций в октябре 2012 года с целью сформировать на основе полученных ответов базу данных для обогащения дискуссий среди заинтересованных сторон относительно проведения в жизнь Руководящих принципов. Данное обследование также послужило напоминанием государствам о растущих социальных ожиданиях на тот счет, что, как это нашло свое отражение в глобальном составе участников Форума, им следует в упреждающем порядке стать сторонником Руководящих принципов. После продления первоначального срока представления ответов по состоянию на 31 января 2013 года было получено в общей сложности 26 ответов от стран различных регионов мира. Рабочая группа в период с ноября 2012 года по январь 2013 года провела также беседы с рядом государств-членов, чтобы прояснить ответы и выяснить детали соответствующих государственных инициатив, о которых было публично объявлено на Форуме. Полные результаты обследования и систематизация предоставленной государствами дополнительной информации о проведении в жизнь Руководящих принципов, приводятся в добавлении к настоящему докладу<sup>15</sup>. Рабочая группа хочет поблагодарить государства, ответившие на вопросник, и рекомендует им придать своим ответам открытый характер<sup>16</sup>.

22. Главные результаты обследования освещаются ниже<sup>17</sup>.

23. Потребность в Руководящих принципах не ограничивается каким-либо одним регионом, а распространяется на все регионы. В Европе был дан наглядный импульс их применению после Заявления о корпоративной социальной ответственности от 2011 года, сделанного Европейской комиссией<sup>18</sup>, которая просила страны разработать национальные планы действий; значительное боль-

<sup>14</sup> Текст обследования см. [www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ImplementationGP.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ImplementationGP.aspx).

<sup>15</sup> A/HRC/23/32/Add.2.

<sup>16</sup> Хотя ответы на вопросник носили анонимный характер, чтобы стимулировать более широкий отклик, некоторые государства, тем не менее, решили придать своим ответам открытый характер; см. [www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ImplementationGP.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ImplementationGP.aspx).

<sup>17</sup> При толковании результатов следует проявлять осторожность. Как и в случае предыдущих опросов государств, твердые выводы сделать невозможно из-за небольшого количества ответов. Ввиду маленькой выборки тенденции и методы, освещенные в настоящем докладе, не могут являться репрезентативными для всех государств. Если одни страны ответили на весь вопросник, то другие ответили только на некоторые вопросы. Количество ответов на тот или иной конкретный вопрос существенно варьировалось.

<sup>18</sup> См. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0681:FIN:EN:PDF>.

шинство государств-членов это уже сделали<sup>19</sup>. В качестве полезного инструментария, стимулирующего применение Руководящих принципов государствами, упоминались официальные коммюнике, директивы и рекомендации региональных органов или национальных законодателей.

24. Хотя главные проблемные области в вопросах предпринимательской деятельности в разрезе прав человека варьируются в зависимости от конкретных государств, тем не менее группы потенциально затрагиваемых заинтересованных сторон и набор прав, потенциально затрагиваемых предпринимательской деятельностью, являются довольно широкими. Поэтому широкий охват Руководящих принципов является вполне оправданным. Вызовы, связанные с последствиями предпринимательской деятельности в условиях существования насилия, вооруженного конфликта, пиратства или преступности, нередко относились государствами к областям, в первую очередь требующим особого внимания.

25. Большинство государств, ответивших на вопросник, отметили, что у них уже разработана политика корпоративной социальной ответственности. Степень соответствия такой политики Руководящим принципам лишена ясности. Некоторые государства прямо интегрировали Руководящие принципы в их политику корпоративной социальной ответственности, тогда как другие сделали это в силу того, что их политика основывается на принятых ОЭСР Руководящих принципах для многонациональных предприятий и Глобальном договоре, и в обоих этих документах Руководящие принципы используются в качестве авторитетного справочного стандарта по вопросу предотвращения отрицательного воздействия предпринимательской деятельности на права человека. Другие государства ссылаются на Руководящие принципы только в общем плане. Некоторые государства сосредоточили свое внимание на конкретных отраслях, созывая либо принимая у себя специальные семинары-практикумы. Другие строят свою работу на усилиях в области сотрудничества, включая многосторонние инициативы заинтересованных сторон на национальном или международном уровне, такие, например, как Добровольные принципы безопасности и прав человека, Международный кодекс поведения частных охранных предприятий и Инициативы по обеспечению транспарентности в работе горнодобывающих предприятий.

26. С годами требования к отчетности государств и фондовых бирж об устойчивости повышались. В ходе Форума эксперты предложили использовать отчетность в качестве доступной меры обеспечения транспарентности с целью стимулировать компании к тому, чтобы применять Руководящие принципы и дополнительно содействовать соблюдению деловыми партнерами и акционерами прав человека в соответствии с принципом должной осмотрительности. Согласно результатам обследования, 16 государств сообщили, что они рекомендуют компаниям представлять отчетность о соблюдении прав человека; в 10 государствах такая отчетность является обязательной; в 5 государствах она является добровольной; а в одном государстве требования к отчетности носят и обязательный, и добровольный характер. В большинстве государств не предусмотрено протоколов о последующей отчетности. Некоторые государства сочли отчетность по Глобальной инициативе в области отчетности и сообщения о проделанной работе в соответствии с Глобальным договором отчетностью по правам человека; одно государство ввело в отношении отчетности новые требования, которыми конкретно предусматривается необходимость продемонстрировать

<sup>19</sup> Заявление Специального представителя Европейского союза по вопросам прав человека (см. сноску 9).

соблюдение прав человека на основе принципа должной осмотрительности, как он зафиксирован в Руководящих принципах.

27. Распространение в стране информации о законах или политике по вопросам предпринимательской деятельности в ее связи с правами человека представляет собой главный вызов, с которым сталкиваются государства в деле проведения в жизнь Руководящих принципов. Восемь государств сочли широкое распространение Руководящих принципов важной проблемой, а семь государств не имеют ресурсов для эффективной пропаганды этой политики. Шесть государств также сообщили о нежелании компаний соблюдать Руководящие принципы. Шесть государств сообщили о том, что государство не имеет возможности проводить в жизнь такую политику.

28. В 10 случаях государства сообщили о координации деятельности их учреждений, ведающих вопросами прав человека и торговли и инвестиций. В 14 случаях государства сообщили о включении положений, касающихся прав человека (включая положения по экологическим и трудовым аспектам), в подписанные ими соглашения. Только пять государств включили положения о правах человека в их политику по вопросам стимулирования экспорта и иностранных инвестиций. Это может свидетельствовать об упущенных государствами возможностях обеспечить бóльшую степень согласованности.

29. Если говорить обобщенно, то государства могут целым рядом способов регулировать соблюдение бизнесом прав человека. Некоторые государства сообщили о существующем законодательстве, посвященном этим вопросам. Вместе с тем некоторые государства заказывают проведение анализа правовых и регулятивных пробелов. Государства пытаются также определять приоритетные области для максимизации их влияния ввиду ограниченности ресурсов и характера вызовов, с которыми сталкиваются в сфере прав человека компании, domiciliрованные на их территории.

30. В ходе обследования государствам предлагалось указать в перечне судебных и внесудебных инструментов, какие механизмы государство использует в порядке возмещения вреда в случаях воздействия предпринимательской деятельности на права человека и нарушения в стране прав человека в результате такой деятельности. Девять государств ответили, что они используют санкции, а шесть других государств используют ту или иную форму компенсации (финансовую или нефинансовую). Шесть государств также сообщили, что они используют экологическую реабилитацию, а пять государств подтвердили использование судебных запретов или гарантий неповторения, с тем чтобы обеспечить предупреждение причинения вреда. Шесть государств также сообщили, что они используют практику публичных или частных извинений. Только два государства указали, что они прибегают к реституции земель.

## **В. Обследование коммерческих предприятий**

31. В ходе пилотного обследования коммерческих предприятий было получено более 100 ответов от компаний, относящихся к многоплановой группе респондентов с точки зрения отрасли компании, ее размера, формы собственности и географического положения. Результаты обследования позволяют считать, что компании рассматривают и принимают активные меры к тому, чтобы учитывать права человека с опорой на международные стандарты в области прав человека и Руководящие принципы. Разнообразие респондентов, принявших участие в обследовании коммерческих предприятий, указывает также на суще-

ствование нового, глобального и многопланового диалога в частном секторе относительно связи между предпринимательской деятельностью и правами человека.

32. Полученная выборка служит свидетельством роста в бизнес-сообществе осведомленности о Руководящих принципах и приверженности их соблюдению. Согласно результатам обследования, прилагаются усилия к тому, чтобы вырабатывать программные обязательства применительно к правам человека; выявлять, оценивать и устранять негативные последствия предпринимательской деятельности для прав человека; налаживать связи с широким кругом заинтересованных сторон; и оказывать поддержку в получении доступа к средствам правовой защиты или непосредственно обеспечивать к ним доступ. Такие результаты указывают на усиление тенденции, выявленной Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях<sup>20</sup> на основе данных, полученных им при его обследовании глобальных компаний, входящих в список "Форбс 500", которые уже показали, что значительное число глобальных фирм уже располагают политикой и практикой в том, что касается прав человека.

33. Обследование показало, что, по мере того как компании постепенно начинают все шире придерживаться Руководящих принципов, они сталкиваются со значительно более сложными вызовами, требующими более глубокого и нюансированного анализа необходимых ответных действий. Одна из самых поразительных особенностей, выявленных в ходе обследования, заключается в том, что, отвечая на общие вопросы о компонентах ответственности за соблюдение прав человека (программные обязательства, принятие мер по устранению воздействия, информация и отчетность), значительное число респондентов выразили уверенность в том, что в их компаниях уже существует тот или иной вид практики. Однако, когда респондентов просили ответить на вопросы о том, насколько зрелой или укоренившейся является такая практика, количество ответов существенно сократилось и возросло количество ответов "не уверены". Хотя 82% респондентов согласились с тем, что, когда выявляется фактическое или потенциально негативное воздействие на права человека, обязанность урегулировать проблему и при необходимости отчитаться о результатах возлагается на соответствующее подразделение и/или отделение компании, только 53% респондентов согласились с тем, что их компания отслеживает ход урегулирования проблемы такого воздействия с помощью качественных и количественных показателей, разработанных при участии экспертов и соответствующих заинтересованных сторон. Аналогичным образом, хотя 91% респондентов считают, что у них есть механизмы обратной связи, позволяющие сотрудникам доводить вызывающие озабоченность вопросы до сведения руководства, только 51% респондентов ответили, что их компания использует данные жалоб для анализа системы управления и для того, чтобы непрерывно быть в курсе дела. Поиск ответов на такие вызовы в деле соблюдения принципа должной осмотрительности в отношении прав человека и обеспечение доступа к средствам правовой защиты могут потребовать новаторских подходов. Необходимо выявлять передовые методы и уроки в этой области и делиться ими с другими заинтересованными сторонами.

34. Что касается выполнения программного обязательства, то к числу вызовов относятся трудности информирования о политике доходчивым образом всех

<sup>20</sup> См. A/HRC/4/35/Add.3.

соответствующих внешних сторон и перевода программного обязательства на язык операционных процедур.

35. Что касается понимания случаев воздействия на права человека, то к числу вызовов относятся а) неопределенность на тот счет, как далеко идти в производственно-сбытовой цепочке, чтобы понять характер воздействия; б) вызовы в вопросах доступа к достоверной информации; в) отсутствие выверенных методологий и систем, помогающих оценить характер воздействия; и д) отсутствие понимания того, как взаимодействовать с заинтересованными сторонами, когда правительства ограничивают диалог.

36. Что касается урегулирования случаев воздействия на права человека, отслеживания соответствующих изменений и распространения информации, то к числу вызовов относятся а) трудности принятия мер в ситуациях, когда влияние на бизнес-партнеров ограничено, и трудности обретения такого влияния; б) трудности урегулирования проблемы воздействия в ситуациях, когда права человека не являются предметом местного законодательства или когда законодательство на практике не применяется; и в) отсутствие понимания обязанностей компании в ситуациях, когда государственных учреждений не существует.

37. Что касается жалоб, претензий и доступа к средствам правовой защиты, то к числу вызовов относятся а) трудности адаптации механизма обжалования к контексту в сфере культуры; б) трудности обеспечения доверия к такому механизму; в) проблемы перехода от "горячей линии" для подачи жалоб к созданию эффективного механизма обжалования; и д) трудности инкорпорирования механизмов обжалования в систему управления заинтересованных сторон.

38. Выборка компаний, полученная в результате обследования, не свидетельствует о существенной вариативности ответов с точки зрения географического положения, отрасли или размера компании.

## **V. Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека**

39. Первый ежегодный Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, состоявшийся в Женеве 4 и 5 декабря 2012 года, собрал примерно 1 000 участников из 85 стран, в том числе 50 делегаций государств и представителей 150 компаний и 180 организаций гражданского общества, а также представителей других групп при равном числе среди участников мужчин и женщин. Среди участников были представлены непосредственно затронутые заинтересованные стороны и их представители, включая большое число представителей коренных народов. Со стороны бизнеса в работе Форума принимали участие ряд крупных транснациональных корпораций горнодобывающей промышленности, нефтяной промышленности и энергетики, технологий, химической промышленности, банковского и финансового секторов, электроники и текстильной промышленности. В число участников также входили представители 15 специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, 17 межправительственных организаций и 19 национальных правозащитных учреждений, а также других ведущих организаций, имеющих дело со стандартами в области предпринимательской деятельности и прав человека.

40. Председателем Форума было подготовлено резюме дискуссий, состоявшихся на Форуме в ходе 21 заседания по вопросам существа<sup>21</sup>. Кроме того, есть также возможность ознакомиться с дополнительными материалами, включая концептуальные записки, полученные заявления, письменные документы и видеозаписи<sup>22</sup>.

## **A. Решения и приоритеты по итогам дискуссий, состоявшихся в ходе Форума<sup>23</sup>**

41. На основе сделанных презентаций и дискуссий, состоявшихся на Форуме, Рабочая группа определила изложенные ниже приоритетные направления деятельности для рассмотрения, в зависимости от конкретного случая, государствами, компаниями и другими заинтересованными сторонами.

### **1. Обязанность государства обеспечивать защиту прав человека**

42. Рабочая группа отмечает наличие разнообразных инициатив, осуществляемых государствами в порядке выполнения ими своих обязанностей по защите прав человека от негативного воздействия предпринимательской деятельности, и в качестве одного из приоритетов выделяет необходимость в растущей поддержке систематизации и упрощения обмена информацией об извлеченных уроках реализации таких инициатив между государствами на рабочем уровне. Такие обмены будут содействовать реализации существующих инициатив и стимулировать государства, которые пока не приступили к их осуществлению. Обследование усилий государств, проведенное Рабочей группой, отвечает необходимости систематизировать такой опыт. Региональные консультации (см. также пункт 58 ниже) и использование онлайн-платформ также будут предоставлять дополнительные возможности для выявления уроков и обмена опытом реализации таких инициатив в конкретном регионе и во всех других регионах. Рабочая группа также отмечает ключевую роль, которую могут играть национальные правозащитные учреждения в плане проведения в жизнь Руководящих принципов, и рекомендует другим государственным учреждениям наладить тесное сотрудничество с национальными правозащитными учреждениями.

43. Рабочая группа отмечает многочисленные вызовы, возникающие в деле выполнения государствами обязанности обеспечивать защиту, и в качестве приоритетных направлений деятельности выделяет необходимость:

- a) наращивать потенциал должностных лиц государства, регулирующих органов и национальных правозащитных учреждений в этой области;
- b) выяснять с участием всех заинтересованных сторон возможные пути устранения пробела в этом отношении в ситуациях конфликта и в отсутствие эффективного государственного руководства;
- c) собирать свидетельства передовой практики в преодолении негативных форм воздействия дробления обязанностей для применения такой практики в рамках данного государства;

<sup>21</sup> A/HRC/FBHR/2012/4.

<sup>22</sup> См. [www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2012ForumonBusinessandHumanRights.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2012ForumonBusinessandHumanRights.aspx).

<sup>23</sup> Дополнительные подробности по каждой дискуссионной группе см. A/HRC/FBHR/2012/4 и веб-сайт Форума.

d) собирать свидетельства передовой практики в установлении конкретных требований к компаниям с учетом обязанности государства обеспечивать защиту.

## 2. Корпоративная ответственность за соблюдение прав человека

44. Рабочая группа отмечает объявленные на Форуме инициативы, касающиеся выполнения бизнесом обязанности соблюдать права человека, и выделяет в качестве приоритетных направлений деятельности необходимость:

a) поддерживать усилия, имеющие целью принятие коллективных мер в рамках отрасли для выявления отраслевых вызовов, и разработать эффективный инструментарий повышения осведомленности и реализации;

b) наращивать инструменты и сети поддержки для "поборников" (а именно, лиц в компаниях, которые хотят добиться успеха в выполнении корпоративной обязанности уважать права человека);

c) поддерживать создание "безопасных площадок" для горизонтального обмена опытом и для прямого взаимодействия компаний между собой и с другими заинтересованными сторонами для обсуждения и решения проблем.

45. Рабочая группа также отмечает вызовы, возникающие в деле выполнения компаниями корпоративной обязанности уважать права человека, и в качестве приоритетных направлений деятельности выделяет необходимость собирать и распространять свидетельства имеющейся практики и оказывать методическую помощь по вопросам:

a) реализации на практике политики корпораций в области прав человека и соблюдения принципа должной осмотрительности в различных промышленных секторах;

b) эффективного отслеживания мер реагирования и создания механизмов обеспечения ответственности;

c) принятия мер в случаях несоблюдения этой обязанности компаниями-партнерами и другими игроками, связанными с компанией корпоративными отношениями, включая использование влияния;

d) применения Руководящих принципов в условиях, когда существуют проблемы государственного управления и несоблюдения принципа верховенства права;

e) обеспечения направленности усилий корпораций на применение всего комплекса нормативных стандартов, лежащих в основе Руководящих принципов, включая стандарты Международной организации труда (МОТ).

Рабочая группа также отмечает вызов, с которым сталкиваются компании в деле получения экспертной помощи и подготовки по вопросам прав человека.

## 3. Системы глобального управления

46. Рабочая группа отмечает ключевую роль систем глобального управления в том, чтобы требовать и поощрять применение Руководящих принципов государствами и коммерческими предприятиями. Внедрение Руководящих принципов в такие системы глобального управления является ключевым компонентом стратегии Рабочей группы, которая приветствует интеграцию Руководящих принципов в ряд систем глобального управления, включая систему Организации Объединенных Наций, другие межправительственные органы, в том числе

региональные организации, и частные и многосторонние инициативы заинтересованных сторон<sup>24</sup>. Рабочая группа подчеркивает необходимость:

- a) в повышении степени сближения Руководящих принципов и других систем глобального управления;
- b) в дальнейшем улучшении функционирования и в повышении эффективности механизмов обжалования, основанных на таких системах, как, например, национальные контактные центры Организации экономического сотрудничества и развития и Советник по вопросам соблюдения/Омбудсмен Международной финансовой корпорации;
- c) в расширении использования Руководящих принципов в системах глобального управления в финансовом секторе.

#### **4. Доступ к судебным средствам правовой защиты**

47. Рабочая группа отмечает многочисленные правовые и практические барьеры, препятствующие получению жертвами доступа к судебным средствам правовой защиты в случаях негативного воздействия предпринимательской деятельности, включая финансовые затраты, связанные с использованием таких механизмов; отсутствие ресурсов и правовой помощи жертвам; сложность корпоративных структур и контрактных отношений; отсутствие доступа к информации; юрисдикционные проблемы; бремя доказывания; политические препятствия; трудности обеспечения исполнения судебных решений; отсутствие правовых возможностей на национальном уровне; ограничительный характер инвестиционных соглашений; и слабость режимов регулирования. Рабочая группа также с беспокойством отмечает серьезные заявления, о которых сообщалось в ходе Форума, относительно случаев посягательств, преследования и репрессалий в отношении жертв и правозащитников, когда они добиваются судебных средств правовой защиты. Рабочая группа подчеркивает необходимость в том, чтобы:

- a) государства устраняли правовые и практические барьеры, препятствующие получению жертвами доступа к судебным средствам правовой защиты в порядке реализации Руководящих принципов, а также обеспечивали защиту жертв и правозащитников от посягательств, преследования и репрессалий;
- b) коммерческие предприятия сотрудничали и не ослабляли авторитет судебных механизмов;
- c) накапливать свидетельства передовой практики государств в преодолении таких барьеров;
- d) продолжить изучение возможных мер, имеющих целью решить проблему отсутствия судебных средств правовой защиты в случае грубых нарушений прав человека.

#### **5. Доступ к внесудебным средствам правовой защиты**

48. Рабочая группа отмечает, что жертвы сталкиваются с многочисленными барьерами в получении доступа к внесудебным средствам правовой защиты и с проблемами эффективности внесудебных механизмов. Рабочая группа также отмечает извлеченный опыт и примеры механизмов обеспечения внесудебных средств правовой защиты, о которых сообщалось в ходе Форума, включая госу-

<sup>24</sup> См., в частности, A/HRC/20/29 и A/67/285.



дарственные механизмы, механизмы обжалования, действующие в межправительственных организациях, многосторонние механизмы заинтересованных сторон и корпоративные механизмы. Рабочая группа подчеркивает необходимость:

- a) проведения дополнительных исследований, касающихся элементов и критериев эффективности внесудебных средств правовой защиты;
- b) подготовки для заинтересованных сторон более подробных рекомендаций относительно повышения эффективности внесудебных средств правовой защиты жертв.

## **6. Роль гражданского общества**

49. Рабочая группа отмечает роль организаций гражданского общества и правозащитников в повышении осознания серьезного негативного воздействия на права человека некоторых видов предпринимательской деятельности, а также информированности о случаях посягательств, преследования и репрессалий, с которыми сталкиваются правозащитники и организации гражданского общества, пытающиеся противодействовать таким видам воздействия и обеспечить жертвам доступ к средствам правовой защиты. Рабочая группа подчеркивает необходимость:

- a) наращивания поддержки организаций гражданского общества и правозащитников в их деятельности по пропаганде применения Руководящих принципов, в частности в том, что касается доступа жертв к средствам правовой защиты;
- b) усиления защиты организаций гражданского общества и правозащитников от посягательств, преследования и репрессалий в связи с проводимой ими работой;
- c) расширения распространения Руководящих принципов среди организаций гражданского общества и повышения осведомленности о Руководящих принципах.

## **7. Осуществление Руководящих принципов системой Организации Объединенных Наций**

50. Рабочая группа отметила реализуемые в системе Организации Объединенных Наций инициативы по распространению и осуществлению Руководящих принципов в контексте недавнего доклада Генерального секретаря (A/HRC/21/21) и резолюции 21/5 Совета по правам человека, в которой Совет призвал все компоненты системы Организации Объединенных Наций поддерживать осуществление Руководящих принципов. Рабочая группа в качестве приоритетных направлений деятельности выделила необходимость:

- a) выполнения рекомендаций, содержащихся в резолюции 21/5 Совета по правам человека и в докладе Генерального секретаря;
- b) в том, чтобы играть ключевую роль в наращивании потенциала заинтересованных сторон на национальном уровне в деле проведения в жизнь Руководящих принципов;
- c) обеспечения скоординированного характера и согласованности различных инициатив Организации Объединенных Наций в этой области и их соответствия Руководящим принципам;

d) обеспечения интеграции Руководящих принципов в повестку дня и основы деятельности в области развития на период после 2015 года.

## 8. Ситуации конфликта

51. Рабочая группа отметила многочисленные национальные, межправительственные, отраслевые инициативы и многосторонние инициативы заинтересованных сторон, направленные на регулирование и установление как добровольных, так и обязательных стандартов в отношении инвестиций и операций компаний в ситуациях конфликта. Она также отметила потенциальную роль инвесторов, кредитных агентств, фондовых бирж, национального законодательства с экстерриториальным применением и региональных механизмов в деле содействия применению компаниями Руководящих принципов, включая принцип должной осмотрительности в отношении прав человека и действующие механизмы обжалования. Рабочая группа в качестве приоритетных направлений деятельности выделила необходимость в том, чтобы:

a) оценивать эффективность существующих инициатив и методических рекомендаций в ситуациях конфликта, в том числе в отношении доступа к средствам правовой защиты и выявления пробелов и приобретенного опыта;

b) поддерживать и совершенствовать существующие инициативы с учетом приобретенного опыта;

c) содействовать повышению согласованности между различными стандартами, касающимися ситуаций конфликта, и их соответствию Руководящим принципам;

d) разъяснять предприятиям методические рекомендации, касающиеся ситуаций конфликта;

e) собирать свидетельства, касающиеся выполнения компаниями корпоративной обязанности соблюдать права человека применительно к правосудию переходного периода, репарациям и постконфликтным ситуациям.

## 9. Малые и средние предприятия

52. Рабочая группа приняла к сведению как многочисленные проблемы, касающиеся повышения внимания к правам человека и Руководящим принципам среди малых и средних предприятий, так и инициативу Европейской комиссии и других органов обеспечить такие предприятия методическим руководством, касающимся Руководящих принципов. Рабочая группа в качестве приоритетных направлений деятельности выделила необходимость в том, чтобы:

a) разработать инструментарий и методические рекомендации для малых и средних предприятий, включая методическое руководство, адаптированное к конкретным национальным условиям при сохранении в то же время его соответствия Руководящим принципам;

b) содействовать целенаправленному наращиванию потенциала малых и средних предприятий;

c) содействовать налаживанию партнерских связей и расширять распространение и применение Руководящих принципов как с помощью торговых палат, так и с помощью производственно-сбытовых цепочек;

d) накапливать свидетельства и примеры практики малых и средних предприятий.

## 10. Коренные народы

53. Рабочая группа с беспокойством приняла к сведению многочисленные заявления о серьезных нарушениях и проблемах в обеспечении прав коренных народов в контексте предпринимательской деятельности, а также отметила существующие инициативы и приобретенный опыт в деле защиты таких прав. Рабочая группа в качестве приоритетных направлений деятельности выделила необходимость в том, чтобы:

а) содействовать применению Руководящих принципов в области поощрения корпоративной обязанности соблюдать права человека в том, что касается прав коренных народов и предпринимательской деятельности, в соответствии с другими уместными стандартами, включая Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;

б) собирать дополнительные свидетельства опыта, извлеченного из инициатив и партнерских связей и из предпринимательской деятельности с соблюдением прав коренных народов, включая методы преодоления проблем в реализации таких инициатив;

в) повышать осведомленность о Руководящих принципах с наращиванием потенциала по этим вопросам среди коренных народов и о правах коренных народов среди коммерческих предприятий;

г) осуществлять дальнейшее методическое руководство по вопросам преодоления основных вызовов, в том числе посредством проведения содержательных консультаций с учетом культуры коренных народов, за счет обеспечения доступа к средствам правовой защиты и урегулирования конфликтов между компаниями и коренными народами.

## 11. Финансовый сектор

54. Рабочая группа отметила ключевую роль как государственных, так и частных финансовых учреждений в обеспечении применения Руководящих принципов коммерческими предприятиями. Она также отметила нынешние инициативы государственных финансовых учреждений, касающиеся учета прав человека в их политике, и выделила в качестве приоритетных направлений деятельности необходимость:

а) обеспечения государствами более эффективной интеграции прав человека и Руководящих принципов в политику публичных финансовых учреждений, включая многосторонние финансовые учреждения и экспортно-кредитные агентства;

б) решения государствами в приоритетном порядке нынешних проблем в этом отношении и содействия укреплению механизмов обжалования, имеющих связь с такими учреждениями, в соответствии с Руководящими принципами;

в) расширения сотрудничества между государственными финансовыми учреждениями и обеспечения соответствия их деятельности стандартам в области прав человека и Руководящим принципам.

55. Рабочая группа отмечает возможность значительного влияния и воздействия частного финансового сектора на права человека, а также инициативы некоторых инвесторов, включая социально ответственные инвестиционные фонды и институциональных инвесторов, предпринимаемые с целью учитывать соображения прав человека в формировании ими своих инвестиционных портфелей.

лей. Рабочая группа приветствует усилия, такие, например, как инициатива ОЭСР, которые направлены на разработку конкретных методических руководств по применению Руководящих принципов в этом секторе. Она выделила в качестве приоритетной деятельности необходимость:

- a) накопления свидетельств опыта, извлеченного из инициатив в финансовом секторе;
- b) разработки дополнительных методических рекомендаций относительно соблюдения принципа должной осмотрительности, доступа к средствам правовой защиты и использования рычагов влияния в финансовом секторе;
- c) включения ссылки на права человека в Принципах ответственного инвестирования;
- d) обеспечение финансовых регулирующих органов методическими рекомендациями, касающимися учета прав человека и Руководящих принципов в их работе.

## 12. Нарращивание потенциала

56. Рабочая группа ранее уже отмечала, что отсутствие у заинтересованных сторон, включая государства, коммерческие предприятия, национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества, потенциала по вопросам предпринимательской деятельности в ее связи с правами человека является одним из вызовов в области применения Руководящих принципов. В качестве приоритетной деятельности она выделила необходимость:

- a) расширения основной просветительской работы и работы по наращиванию потенциала по вопросам Руководящих принципов для всех заинтересованных сторон;
- b) содействия сотрудничеству, согласованности и сближению различных инициатив по расширению осведомленности, выработке методических материалов и инструментария по вопросам применения Руководящих принципов.

Рабочая группа также призвала Организацию Объединенных Наций изучить возможность учреждения глобального фонда по предпринимательству и правам человека с участием широкого круга заинтересованных сторон, а государства, компании и других заинтересованных сторон сотрудничать в этих усилиях.

## 13. Использование принципов ответственных контрактов

57. Рабочая группа отметила большое значение учета прав человека при проведении переговоров о заключении контрактов в соответствии с принципами ответственных контрактов, разработанными Специальным представителем Генерального секретаря<sup>25</sup>. В дополнение к охарактеризованным вызовам, включая отсутствие осведомленности и эффективного учета прав человека в переговорах по выработке инвестиционных договоров и контрактов, Рабочая группа выделила в качестве приоритетной деятельности необходимость:

- a) дальнейшего повышения осведомленности о правах человека и пропаганды принципов ответственных контрактов среди всех заинтересованных сторон;

<sup>25</sup> A/HRC/17/31/Add.3.

- b) накопления примеров и опыта в деле учета прав человека в переговорах по выработке контрактов в различных секторах и различных условиях;
- c) наращивания потенциала по вопросам использования принципов ответственных контрактов участниками переговоров, представляющими государства и коммерческие предприятия.

## **В. Региональные консультации и подготовка к Форуму по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека 2013 года**

58. После Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека 2012 года Рабочая группа приняла решение наладить связи с партнерами в различных регионах, с тем чтобы организовать региональные консультативные совещания по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, имеющие целью:

- a) повысить осведомленность о Руководящих принципах и содействовать их применению в регионе;
- b) выявить тенденции и вызовы в деле применения Руководящих принципов на региональном уровне;
- c) выявить приоритетные задачи в каждом регионе и возможности сотрудничества в их решении;
- d) содействовать выявлению регионального опыта и обмену опытом в пределах региона и с другими регионами;
- e) содействовать принятию национальных планов действий.

Рабочая группа планирует использовать итоги каждого регионального консультативного совещания для обогащения дискуссий на Форуме по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека 2013 года, который состоится в Женеве 3 и 4 декабря 2013 года.

## **VI. Посещение стран**

59. Рабочая группа совершила свою первую поездку в страны, посетив Монголию в период с 8 по 18 октября 2012 года, и подготовила полный доклад по итогам этой миссии в качестве добавления к настоящему докладу<sup>26</sup>. Рабочая группа благодарит правительство Монголии за приглашение, а также правительство и все заинтересованные стороны за оказание помощи в этой поездке и за сотрудничество с Рабочей группой.

60. Рабочая группа признает большое значение посещения стран как важного аспекта ее мандата. Такие поездки служат возможностью оказать помощь стране в улучшении управления ситуациями негативного воздействия предпринимательской деятельности, в том числе за счет целенаправленных рекомендаций Рабочей группы, основанных на прямых контактах с представителями правительства, предпринимательского сообщества и гражданского общества, а также с непосредственно затронутыми лицами и группами в стране. Посещение стран предоставляет также Рабочей группе возможность уточнить, что означают Ру-

<sup>26</sup> A/HRC/23/32/Add.1.

ководящие принципы непосредственно на практике в конкретном национальном контексте. Чтобы в полной мере использовать этот потенциал, Рабочая группа приняла системный подход к своим поездкам в страны и разработала в сотрудничестве с Датским институтом прав человека модель проведения каждой страновой миссии. Проект этой модели был публично представлен и обсужден в ходе Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека 2012 года. Рабочая группа продолжит дорабатывать и уточнять эту модель и проводить по ней консультации в течение всего 2013 года в целях дальнейшего усовершенствования своего подхода и генерирования интереса к страновым миссиям, понимания их задач и взаимодействия во время их проведения.

61. Первая страновая миссия в Монголию послужила для Рабочей группы возможностью для прямого взаимодействия с заинтересованными сторонами в Монголии в целях выяснения основных форм связанного с предпринимательской деятельностью воздействия на права человека; выяснения того, что в настоящее время делают основные действующие субъекты в порядке реагирования; уяснения проблем, препятствующих основным действующим субъектам выполнять свои обязательства в области прав человека; и выяснения возможностей достижения прогресса в применении и распространении Руководящих принципов, равно как и передовой практики и извлеченного опыта, которые можно использовать в более широком масштабе.

62. Подробная информация о предстоящих поездках Рабочей группы для посещения стран, включая данные о сроках их проведения, будет размещена на веб-сайте Рабочей группы<sup>27</sup>, когда они будут подтверждены принимающими странами. Рабочая группа с интересом ожидает контактов со всеми заинтересованными сторонами во время ее предстоящих страновых миссий и надеется на дальнейшую системную доработку своего подхода к этому исключительно важному аспекту ее мандата.

## **VII. Обновленная информация о проектах Рабочей группы<sup>28</sup>**

63. Рабочая группа представляет обновленную информацию о проектах, содержание которых освещается в докладе Рабочей группы Генеральной Ассамблеи<sup>29</sup>.

### **A. Доступ к средствам правовой защиты**

64. Рабочая группа осуществляет этот проект в сотрудничестве с партнерами в целях наращивания потенциала в деле улучшения доступа к средствам правовой защиты, как судебным, так и внесудебным, в области предпринимательской деятельности и прав человека. Этот проект позволит выработать на основе приобретенного опыта методические указания относительно содержания понятия "эффективное средство правовой защиты"; составить перечень существующих внесудебных механизмов рассмотрения жалоб; сформулировать рекомендации относительно вариантов внутригосударственных судебных средств правовой

<sup>27</sup> [www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/WGHRandtransnationalcorporationsandotherbusiness.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/WGHRandtransnationalcorporationsandotherbusiness.aspx).

<sup>28</sup> Осуществление проектов зависит от ассигнования достаточных финансовых ресурсов.

<sup>29</sup> A/67/285.

защиты на основе научных изысканий и тематических исследований; и содействовать сближению и согласованности международных внесудебных механизмов рассмотрения жалоб с Руководящими принципами. При наличии финансовых ресурсов и времени Рабочая группа планирует представить первые выводы этого проекта на Форуме по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека 2013 года.

## **В. Коренные народы**

65. Рабочая группа признала, что некоторые группы и отдельные лица, включая коренные народы, сталкиваются с особенно серьезными препятствиями, пытаясь воспользоваться средствами правовой защиты в случае связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека<sup>30</sup>. Она также отметила, что во всех регионах предпринимательская деятельность, например, добыча природных ископаемых и развитие инфраструктуры, серьезно и несоответственно затрагивает интересы коренных народов и что зачастую коренные народы сталкиваются с дискриминацией де-юре и в общественной практике и находятся в маргинальном положении при разработке политики, законов и нормативных актов, которые имеют отношение к затрагивающим их аспектам предпринимательства и прав человека<sup>31</sup>. Поэтому Рабочая группа объявила, что во всей своей деятельности она будет специально рассматривать ситуацию коренных народов. На своей третьей сессии Рабочая группа приняла решение представить тематический доклад по проблеме коренных народов и предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Генеральной Ассамблее в 2013 году. Процесс подготовки доклада предусматривает проведение консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая коренные народы. Первоначальные консультации по этому вопросу были проведены во время четвертой сессии.

## **VIII. Обновленная информация об инструментарии и методических указаниях, касающихся осуществления Руководящих принципов**

66. В рамках своей стратегии в поддержку распространения и применения Руководящих принципов Европейская комиссия опубликовала руководство по правам человека для малых и средних предприятий<sup>32</sup> и ведет дополнительную работу по подготовке руководства о применении Руководящих принципов в сферах занятости и трудоустройства, в секторе информационно-коммуникационных технологий и в нефтяном и газовом секторах<sup>33</sup>. По линии Глобального договора был опубликован проект справочного пособия для бизнеса по вопросам Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов<sup>34</sup>. Центр исследований по многонациональным корпорациям (СОМО), Центр по правам человека и окружающей среде (ЦПЧОС) и "Сивидеп" опубли-

<sup>30</sup> A/HRC/20/29, пункт 57.

<sup>31</sup> Там же, пункт 67.

<sup>32</sup> См. [ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/files/csr-sme/human-rights-sme-guide-final\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/files/csr-sme/human-rights-sme-guide-final_en.pdf).

<sup>33</sup> См. [ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/corporate-social-responsibility/human-rights](http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/corporate-social-responsibility/human-rights).

<sup>34</sup> См. [www.unglobalcompact.org/docs/issues\\_doc/human\\_rights/UNDRIP\\_Business\\_Reference\\_Guide.pdf](http://www.unglobalcompact.org/docs/issues_doc/human_rights/UNDRIP_Business_Reference_Guide.pdf).

ковали руководство по вопросам использования Руководящих принципов в исследовательской и информационно-просветительской деятельности компаний<sup>35</sup>. Банковская группа "Тун" разрабатывает руководство по оценке воздействия на права человека и соблюдения принципа должной осмотрительности в рамках банковского сектора<sup>36</sup>. Учебно-методический центр по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека создал веб-страницу, содержащую справочную информацию об известных инструментах и методических руководствах по вопросам Руководящих принципов<sup>37</sup>.

## IX. Методы работы

67. На своей третьей сессии Рабочая группа приняла пересмотренные методы работы<sup>38</sup>. Она подтвердила свою приверженность открытому и предметному диалогу со всеми заинтересованными сторонами на основе сбалансированного подхода. Она также подчеркнула, что приветствует установление партнерских связей и поддержку со стороны соответствующих заинтересованных сторон в целях выполнения порученного ей мандата и продвижения повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

68. На своей третьей сессии Рабочая группа приняла решение о том, что хотя она не в состоянии расследовать отдельные случаи предположительно связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека, она может по своему усмотрению поднимать в зависимости от конкретного случая перед соответствующими властями государства и компаниями вопросы, касающиеся конкретных утверждений, которые она сочла особенно показательными<sup>39</sup>. Рабочая группа назначила заместителя Председателя для выполнения обязанностей Председателя, когда Председатель по какой-либо причине отсутствует.

## X. Рекомендации

69. Рабочая группа признает, что перед государствами и компаниями возникают разные ситуации и контексты и что не существует единственного подхода к проведению в жизнь Руководящих принципов. Тем не менее на основе взаимодействия и связей Рабочей группы с заинтересованными сторонами в течение первого года действия ее мандата, информации, полученной Рабочей группой, результатов обследования государств и коммерческих предприятий и других заинтересованных сторон и на основе обсуждения на Форуме приобретенного опыта Рабочая группа формулирует нижеприведенные рекомендации относительно мер, которые государствам, компаниям и другим заинтересованным сторонам следует рассмотреть на

<sup>35</sup> См. [somo.nl/publications-en/Publication\\_3899/](http://somo.nl/publications-en/Publication_3899/).

<sup>36</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ForumSession1/SubmissionsStatements/ThunGroup.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ForumSession1/SubmissionsStatements/ThunGroup.pdf).

<sup>37</sup> См. [www.business-humanrights.org/UNGuidingPrinciplesPortal/ToolsHub](http://www.business-humanrights.org/UNGuidingPrinciplesPortal/ToolsHub).

<sup>38</sup> A/HRC/WG.12/3/1, приложение.

<sup>39</sup> Такие сообщения включаются в доклады о сообщениях специальных процедур, ознакомиться с которыми можно на сайте по адресу [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CommunicationsreportsSP.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CommunicationsreportsSP.aspx).



предмет принятия в порядке выполнения их соответствующих обязанностей и ответственности<sup>40</sup>.

## A. Заинтересованные стороны

70. Рабочая группа призывает все заинтересованные стороны:

а) накапливать свидетельства опыта, приобретенного в усилиях по применению Руководящих принципов, и обмениваться такой информацией. Уроки, извлеченные из усилий государств и компаний в сфере проведения в жизнь Руководящих принципов, следует систематически доводить до сведения Рабочей группы. На национальном, региональном и отраслевом уровнях следует содействовать обмену такими сведениями между заинтересованными сторонами как на уровне политики, так и на рабочем уровне;

б) совершенствовать методические указания по вопросам эффективности средств правовой защиты. Заинтересованным сторонам рекомендуется сотрудничать в усилиях Рабочей группы по проведению дополнительных исследований и по разработке более подробных методических указаний по вопросам критериев эффективности внесудебных механизмов правовой защиты;

в) обеспечивать малые и средние предприятия методическими указаниями. Государства и организации бизнеса должны сотрудничать в работе по повышению осведомленности таких предприятий о Руководящих принципах и разработать для них конкретные инструменты и методические указания об их применении;

г) решать проблемы, связанные с ситуацией, касающейся коренных народов. Заинтересованным сторонам рекомендуется сотрудничать с Рабочей группой в ее усилиях, направленных на выработку для государств и компаний более подробных методических указаний об использовании Руководящих принципов применительно к правам коренных народов и случаям потенциального или фактического воздействия предпринимательской деятельности на права человека. При этом следует должным образом учитывать Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;

д) повышать способность использовать Руководящие принципы. Государствам, компаниям, системе Организации Объединенных Наций, региональным организациям и другим заинтересованным сторонам рекомендуется сотрудничать в деятельности по повышению осведомленности и способности всех игроков использовать Руководящие принципы для предупреждения вытекающего из предпринимательской деятельности негативного воздействия на права человека и обеспечивать ответственность и правовую защиту в случаях такого воздействия. К таким усилиям должны относиться особые усилия по повышению осведомленности и способности использовать Руководящие принципы, ориентированные на организации гражданского общества, правозащитников, отдельных лиц или групп, ко-

<sup>40</sup> Эти рекомендации следует рассматривать с учетом Руководящих принципов и предварительных рекомендаций заинтересованным сторонам, содержащихся в докладе Рабочей группы, представленном Генеральной Ассамблее (A/67/285), пункты 74–86.

торые находятся в условиях повышенного риска уязвимости к негативному воздействию или маргинализации;

f) использовать Руководящие принципы применительно к ответственным контрактам. Государствам и компаниям следует повышать осведомленность и способность переговорщиков использовать эти принципы применительно к ответственным контрактам<sup>41</sup> в переговорах между государствами и инвесторами.

## **В. Государства**

71. Рабочая группа призывает все государства при осуществлении Руководящих принципов рассматривать возможность следующих действий:

a) назначить ответственных по вопросам осуществления Руководящих принципов и координаторов в соответствующих министерствах и создать межведомственную группу по данному вопросу или расширить функции существующего с этой целью механизма. Государствам следует избегать дробления ответственности по вопросам осуществления Руководящих принципов в рамках одного департамента. Следует повысить осведомленность и потенциал членов такой группы в отношении Руководящих принципов. Данная группа должна наладить сотрудничество с национальным правозащитным учреждением.

b) провести обзор существующего положения дел и нормативно-регулятивной базы, в том числе за счет "картирования" и анализа существующих законов, норм регулирования, политики и практики в области предпринимательской деятельности в ее связи с правами человека; проведения обзора существующего положения дел в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека с фокусированием внимания на трех главных составляющих Руководящих принципов (обязанности государств по защите прав человека, корпоративной ответственности за соблюдение прав человека и доступа к средствам правовой защиты); и определения пробелов в защите и в доступе к средствам правовой защиты;

c) повышать потенциал национального правозащитного учреждения по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, помогая ему играть эффективную роль в продвижении повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека на национальном уровне, стимулируя диалог с участием многих заинтересованных сторон, наращивая потенциал национальных действующих субъектов по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, содействуя выявлению любых случаев негативного воздействия предпринимательской деятельности на права человека и доступу затронутых сторон к средствам правовой защиты;

d) консультироваться с внешними заинтересованными сторонами, включая затронутые общины, малые и средние предприятия, промышленные группы, организации гражданского общества, профсоюзы, научные круги и региональных и международных субъектов, при разработке и планировании мероприятий в порядке проведения в жизнь Руководящих принципов; и уделять особое внимание лицам, которые находятся в условиях повышенного риска уязвимости к негативному воздействию деятель-

<sup>41</sup> A/HRC/17/31/Add.3.

ности коммерческих предприятий и которые в то же время могут иметь меньше возможностей обращаться за правовой защитой;

е) консультироваться и обмениваться с другими государствами и с Рабочей группой опытом и уроками, извлеченными при осуществлении Руководящих принципов, используя, в частности, Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и региональные мероприятия; накапливать и распространять сведения об эффективной практике предъявления конкретных требований компаниям на основе обязанности государства обеспечивать защиту прав человека;

ф) рассмотреть возможность разработки национального плана действий по вопросам осуществления Руководящих принципов с целью определения обязанностей на национальном уровне, выяснения потребностей в ресурсах и мобилизации поддержки соответствующих субъектов, опираясь на опыт такой деятельности в других странах;

г) решать проблему барьеров, препятствующих доступу к средствам правовой защиты, в том числе за счет наращивания поддержки в интересах организаций гражданского общества и правозащитников, ведущих работу по устранению барьеров, препятствующих доступу жертв нарушений прав человека к средствам правовой защиты; защищать жертвы и правозащитников от посягательств, преследования и репрессалий за попытки добиться доступа к средствам правовой защиты в случаях нарушения прав человека, связанных с деятельностью корпораций; сотрудничать с другими государствами в деле изыскания возможных решений проблем отсутствия судебных средств правовой защиты в связи со случаями грубого нарушения прав человека; и выработать ясные методические указания о корпоративной обязанности соблюдать права человека для предприятий, ведущих свою деятельность в ситуациях конфликта;

h) обеспечить всесторонний и надлежащий учет Руководящих принципов в работе органов финансового регулирования и в политике финансовых учреждений, включая многосторонние финансовые учреждения и экспортно-кредитные агентства;

i) принять меры к тому, чтобы изучить подходы к решению проблемы пробелов в вопросах ответственности применительно к ответственности корпораций за грубые нарушения прав человека.

## **C. Коммерческие предприятия**

72. Рабочая группа призывает все предприятия и организации бизнеса в порядке осуществления Руководящих принципов рассматривать возможность следующих действий:

а) усилить отслеживание эффективности действий компаний при устранении выявленного фактического или потенциального воздействия на права человека и использовать информацию и данные механизмов по рассмотрению жалоб для пересмотра систем управления и в качестве источника непрерывного накопления опыта;

б) промышленным группам следует выявлять главные отраслевые вызовы в деле применения Руководящих принципов, в том числе в деле соблюдения принципа должной заботы о правах человека, и поддерживать коллективные меры, принимаемые в ответ на эти вызовы; и разрабо-

тать высококачественные отраслевые инструменты и руководящие указания, в полной мере отвечающие требованиям Руководящих принципов, для повышения осведомленности компаний в каждой отрасли и оказания им поддержки в применении Руководящих принципов;

с) сотрудничать как на национальном, так и на отраслевом уровне в порядке содействия горизонтальному обмену опытом по вопросам применения Руководящих принципов, а также сотрудничать и развивать партнерские связи, в том числе с малыми и средними предприятиями, по линии торговых палат и производственно-сбытовых цепочек;

d) поддерживать создание "безопасных площадок" для горизонтального обмена опытом и для прямого взаимодействия компаний, включая малые и средние предприятия, между собой и с другими заинтересованными сторонами для обсуждения и решения проблем; и накапливать и распространять сведения об эффективной практике в решении нижеследующих общих задач:

i) четкого доведения программных обязательств, как внутренних, так и внешних, до сведения всех заинтересованных сторон и перевода программных обязательств на язык операционных процедур, обеспечивая их соответствие международным стандартам в области прав человека и стандартам МОТ;

ii) определения надлежащего охвата и масштаба действий во всей производственно-сбытовой цепочке и во всех партнерских отношениях и использования надлежащей методологии и накопления достоверной информации для оценки воздействия;

iii) урегулирования случаев воздействия и несоблюдения принципов компаниями-партнерами при ограниченности возможностей оказания влияния;

iv) урегулирования случаев воздействия, когда деятельность ведется в условиях отсутствия в государстве законов по правам человека, когда законы на практике не применяются или при отсутствии государственных учреждений, и задачи эффективного взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами в условиях ограничений в отношении диалога;

v) адаптации механизмов обжалования к культурному контексту, формирования доверия к механизмам обжалования и перехода от "горячих линий" для сообщения о жалобах к эффективным механизмам рассмотрения жалоб;

vi) повышения информированности и способности выявлять лиц или группы лиц, которые находятся в условиях повышенного риска уязвимости к негативному воздействию или маргинализации, которые лишены возможности участвовать в принятии решений либо интересы и нужды которых в иных случаях вряд ли будут приниматься во внимание. Кроме того, задачи обеспечения понимания применимых стандартов в области прав человека и признания специфических проблем, с которыми в различных контекстах могут сталкиваться коренные народы, женщины, национальные или этнические меньшинства, религиозные и языковые меньшинства, дети, инвалиды и трудящиеся-мигранты и их семьи и другие подобные группы,

в том числе в отношении проведения содержательных консультаций и обеспечения эффективного доступа к средствам правовой защиты;

vii) осуществления сотрудничества с судебными органами, воздерживаясь от ослабления их авторитета, в интересах обеспечения жертвам доступа к средствам правовой защиты в случае негативного воздействия деятельности компаний. Кроме того, задачи осуществления сотрудничества с организациями гражданского общества и правозащитниками, которые добиваются устранения барьеров, препятствующих доступу жертв к средствам правовой защиты в случае негативного воздействия на их права;

e) в контексте корпоративной обязанности по соблюдению прав человека субъекты финансового сектора должны содействовать усилиям и инициативам, направленным на уяснение операционных последствий применения Руководящих принципов в различных сегментах финансового сектора, в том числе в отношении доступа к средствам правовой защиты за любое негативное воздействие на права человека, которое непосредственно, косвенно или опосредованно было вызвано деятельностью финансового сектора. Кроме того, в стандарты и руководящие указания, разработанные действующими субъектами финансового сектора, следует внести надлежащие поправки в целях всестороннего учета Руководящих принципов.

#### D. Система Организации Объединенных Наций

73. Рабочая группа призывает организации системы Организации Объединенных Наций наряду с выполнением рекомендаций, внесенных Генеральным секретарем в его докладе<sup>42</sup> и сформулированных Советом по правам человека в его резолюции 21/5, продвигать повестку дня, касающуюся предпринимательской деятельности в ее связи с правами человека, и рассмотреть возможность принятия следующих конкретных мер:

a) улучшить координацию инициатив, касающихся предпринимательской деятельности и прав человека, и обеспечить согласованность между такими инициативами и Руководящими принципами;

b) сотрудничать с Рабочей группой, межправительственными организациями и национальными заинтересованными сторонами в повышении информированности и наращивании потенциала государственных органов и коммерческих предприятий на национальном уровне по вопросам реализации Руководящих принципов;

c) обеспечить интеграцию Руководящих принципов и корпоративной обязанности по соблюдению прав человека в повестку дня и основы деятельности в области развития на период после 2015 года;

d) обеспечить учет соображений прав человека и Руководящих принципов в стандартах и инструментах Организации Объединенных Наций по вопросам инвестиций и финансов, в том числе в Принципах ответственного инвестирования.

<sup>42</sup> A/HRC/21/21.

## **Е. Межправительственные и региональные организации**

74. Рабочая группа призывает межправительственные и региональные организации рассмотреть возможность принятия нижеследующих мер в целях обеспечения дальнейшего сближения их деятельности с Руководящими принципами:

а) региональным организациям следует поддерживать и поощрять национальные усилия по проведению в жизнь Руководящих принципов, в том числе за счет содействия обмену опытом и уроками, извлеченными в ходе реализации национальных планов и инициатив;

б) системы публичного и частного управления, касающиеся осуществления предпринимательской деятельности, должны обеспечивать согласованность с Руководящими принципами, в том числе с принципом корпоративной обязанности по соблюдению прав человека и с механизмами обжалования;

в) системы публичного и частного управления, имеющие механизмы обжалования, должны оценивать деятельность и эффективность этих механизмов на основе критериев эффективности, предусмотренных в Руководящих принципах;

г) системы публичного и частного управления, функционирующие в финансовом секторе, должны наращивать сотрудничество по вопросам корпоративной ответственности финансового сектора в соответствии с Руководящими принципами и укреплять механизмы обеспечения доступа к средствам правовой защиты.

---