



Asamblea General

Distr. general
8 de febrero de 2013
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos
Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal
16º período de sesiones
Ginebra, 22 de abril a 3 de mayo de 2013

Informe nacional presentado con arreglo al párrafo 5 del anexo de la resolución 16/21 del Consejo de Derechos Humanos*

Canadá

* El presente documento se reproduce tal como se recibió. Su contenido no entraña la expresión de opinión alguna por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas.

I. Introducción

1. La sociedad canadiense se caracteriza por valores tales como la libertad, la democracia, los derechos humanos y el estado de derecho. Esos valores son los puntos fuertes de nuestro país.
2. El federalismo canadiense está basado en leyes, políticas y programas de índole colaborativa y complementaria de los gobiernos de ámbito federal, provincial y territorial que protegen los derechos y las libertades del pueblo del Canadá. Al tiempo que procuran encontrar soluciones innovadoras y prácticas a los problemas y adoptar políticas y programas adaptados a las necesidades y circunstancias locales, los gobiernos también comparten objetivos comunes y un sólido compromiso respecto de la consolidación de nuestra sociedad.
3. Los gobiernos actúan en colaboración con las comunidades, la sociedad civil, los pueblos aborígenes y el sector privado para impulsar el bienestar de las comunidades.
4. El Canadá posee un sólido marco de protección y promoción de los derechos humanos, desde la Constitución hasta la multitud de leyes, programas, políticas e instituciones que existen en todo el país. Si bien es cierto que sigue habiendo tareas pendientes, se logran progresos. Puede haber diferencias en las medidas adoptadas por los gobiernos de ámbito federal, provincial y territorial, pero el federalismo canadiense fomenta el enfoque conjunto de distintos asociados para hacer efectivos los derechos, lo que pone de manifiesto la diversidad y los valores del Canadá.

II. Metodología y proceso de consulta

5. El presente informe se preparó en colaboración con los gobiernos de ámbito federal, provincial y territorial. En él se indican medidas clave en 8 áreas temáticas que tratan las cuestiones planteadas en la mayoría de las 54 recomendaciones aceptadas y los 9 compromisos voluntarios contraídos en el último examen del Canadá en 2009.
6. Se consultó a más de 200 organizaciones de la sociedad civil y aborígenes en relación con un primer proyecto de informe del Canadá. Las organizaciones tuvieron oportunidad de aportar opiniones adicionales en una reunión con funcionarios gubernamentales de nivel federal, provincial y territorial celebrada en noviembre de 2012.

III. Logros, mejores prácticas, dificultades y limitaciones

Sensibilización sobre los derechos humanos y mecanismos de ejecución (compromisos voluntarios 1 a 4; recomendaciones 11 y 12, 14 y 15, 62 a 64)

7. El primer examen periódico universal (EPU) del Canadá fomentó la conciencia y el debate sobre los derechos humanos no solo en los departamentos de la administración federal, provincial y territorial y entre ellos, sino también con la sociedad civil y las organizaciones aborígenes. En su primer examen, el Canadá se comprometió a mejorar los mecanismos y procedimientos existentes relativos al cumplimiento de sus obligaciones dimanantes de tratados, y ha progresado considerablemente en ese compromiso.

8. Los gobiernos han procurado en gran medida que los funcionarios públicos tengan un conocimiento más profundo de los compromisos del Canadá y una mayor capacidad de tener en cuenta esas cuestiones en su labor. El Gobierno del país ha preparado más actividades de formación general para los funcionarios federales sobre esas cuestiones y otras adaptadas a departamentos concretos. Estos nuevos módulos de formación se han compartido con los gobiernos provinciales y territoriales. Se han celebrado conferencias del Gobierno del Canadá acerca de la Convención sobre los Derechos del Niño y sus Protocolos facultativos, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer y la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad, que han congregado a centenares de participantes.

9. Los Gobiernos también han adoptado medidas para mejorar la comunicación dentro de los gobiernos y entre ellos sobre las recomendaciones que recibe el Canadá de las Naciones Unidas en relación con los derechos humanos. Esas recomendaciones se debaten periódicamente en las reuniones mensuales del Comité Permanente de Funcionarios de Derechos Humanos (CCOHR) federales, provinciales y territoriales, el principal órgano de consulta e intercambio de información sobre estas cuestiones. También hay una amplia red de comités intergubernamentales que debaten cuestiones relacionadas con los derechos humanos, por ejemplo, comités encargados de la salud, la justicia, la seguridad pública y las políticas económicas y sociales. El CCOHR comparte las recomendaciones de las Naciones Unidas con esos otros comités cuando resulta procedente. Del mismo modo, las recomendaciones se comparten y examinan mediante comités interdepartamentales permanentes que se reúnen de forma periódica, como un comité interdepartamental federal especializado en el EPU y comités sobre los derechos del niño y sobre cuestiones de discapacidad.

10. Se han adoptado medidas para aumentar la interacción con la sociedad civil y las organizaciones aborígenes, como por ejemplo las reuniones con el CCOHR, consultas sobre esbozos de proyectos de los informes del Canadá a los órganos creados en virtud de tratados de las Naciones Unidas y sobre las recomendaciones de los órganos de tratados y del EPU. Esas oportunidades de diálogo se suman a las múltiples consultas públicas que llevan a cabo los gobiernos durante la formulación de políticas. Además, el Gobierno del Canadá comparte información sobre su proceso de adhesión a los tratados¹.

11. El Parlamento del Canadá también participa activamente en el EPU del país. El resultado de su primer EPU se presentó al Parlamento en mayo de 2010. Dos comisiones parlamentarias han examinado el seguimiento del primer EPU del Canadá, escuchando en el proceso a las organizaciones de la sociedad civil y a funcionarios gubernamentales.

Pueblos aborígenes (recomendaciones 19 y 20, 45 y 46, 51, 54 a 56)

12. En la Constitución del Canadá se reconoce como pueblos aborígenes a los indios (habitualmente denominados Primeras Naciones), mestizos e inuit. Las comunidades aborígenes están ubicadas en zonas urbanas, rurales y apartadas en todo el país.

13. Los gobiernos están trabajando en colaboración con algunos sectores interesados, como comunidades y organizaciones de las Primeras Naciones y otros grupos aborígenes, a fin de aumentar la capacidad del pueblo y las comunidades aborígenes y apoyar sus esfuerzos para ser sanos, dinámicos y autosuficientes.

14. Como canadienses, los aborígenes disfrutan de todos los derechos y las protecciones que se garantizan a todos los habitantes del país. Algunos pueblos aborígenes también tienen derechos aborígenes o en virtud de tratados, unos y otros reconocidos y afirmados con arreglo al artículo 35 de la Ley de la Constitución, de 1982. Los gobiernos han adoptado una estrategia polifacética destinada a lograr mejores resultados para las

comunidades aborígenes, mediante muchas leyes, políticas y programas, prestando especial atención a la reconciliación, la gobernanza y el autogobierno; la resolución y puesta en práctica de las reclamaciones sobre las tierras; la educación; el desarrollo económico; el empoderamiento y la protección de los vulnerables; y la salud y el bienestar.

Reconciliación, gobernanza y autogobierno

15. Los gobiernos siguen estrechando sus relaciones con los pueblos aborígenes. Con respecto a las Primeras Naciones, este empeño quedó demostrado con la adhesión del Gobierno del Canadá a un plan de acción conjunto con la Asamblea de las Primeras Naciones, anunciado en junio de 2011. Además, el Encuentro de la Corona y las Primeras Naciones, celebrado en enero de 2012, brindó al Gobierno del Canadá y a estas comunidades una oportunidad histórica de consolidar su relación y debatir sobre los principales determinantes del éxito económico y la prosperidad.

16. Entre otros hitos alcanzados desde el primer EPU del Canadá cabe mencionar:

- La declaración de apoyo del Canadá a la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas en noviembre de 2010.
- La disculpa del Canadá en 2010 en nombre de todos los canadienses por el sufrimiento causado con el traslado de familias inuit a las comunidades de Resolute Bay y Grise Fiord en el Ártico Extremo, en la década de 1950.
- El homenaje del Canadá a los veteranos mestizos de la batalla de Juno Beach, en Francia, durante la segunda guerra mundial.
- El homenaje del Canadá a la participación de las Primeras Naciones y los mestizos en la guerra de 1812.
- En la política de Manitoba de 2010 sobre los mestizos se reconoce la contribución de estos y se crean instrumentos para que los mestizos participen plenamente y se beneficien en pie de igualdad de todo lo que la sociedad ofrece; en el acuerdo de Manitoba de 2012 con la Federación de Mestizos de Manitoba se reconocen los derechos de estos a aprovechar los recursos naturales para alimentación y usos domésticos, y el compromiso de los pueblos mestizos de preservar y respetar los recursos que sostienen esos derechos.
- El acuerdo de transacción de 2012 de Ontario con la Primera Nación ojibway del lago Wabigoon y la disculpa por el perjuicio causado a dicha nación, en que se prevé el pago de una indemnización por las inundaciones pasadas y actuales causadas por una presa aprobada a nivel provincial.
- La estrategia de 2012 de los Territorios del Noroeste para colaborar con los gobiernos aborígenes, en que se reconocen los derechos existentes y adquiridos mediante tratados de los pueblos aborígenes y se prevé una relación de trabajo abierta, flexible y responsable con los gobiernos y las comunidades aborígenes regionales. Se presentó a la Asamblea Legislativa de los Territorios del Noroeste un documento en que se resumían esos principios.

17. Mediante la negociación y la ejecución de los acuerdos de autogobierno, el Canadá apoya a las comunidades aborígenes en el establecimiento de gobiernos fuertes, eficaces y sostenibles. Los acuerdos de autogobierno hacen posible que los grupos aborígenes administren sus asuntos internos, incluidas las competencias legislativas, y asuman mayor responsabilidad y control sobre los procesos decisorios que afectan a sus comunidades.

Resolución y puesta en práctica de reclamaciones sobre tierras

18. El Gobierno del Canadá, decidido a abordar las cuestiones pendientes relativas a reclamaciones y tratados sobre tierras, anunció en 2012 un nuevo enfoque basado en los resultados para las negociaciones sobre tratados y autogobierno. El país colabora estrechamente con sus asociados aborígenes para lograr más tratados en menos tiempo, de modo que las comunidades aborígenes puedan comenzar a aprovechar oportunidades económicas.

19. Desde el último examen del Canadá, el Gobierno ha progresado notablemente en los acuerdos integrales de reclamación de tierras y autogobierno, entre los que figuran:

- Tsawwassen (abril de 2009);
- Yale (acuerdo definitivo iniciado en febrero de 2010);
- Maa-Nulth (2011);
- Acuerdo del Consejo tlingit de Teslin sobre la administración de justicia (junio de 2011);
- Acuerdo de principio con los innus de Labrador (iniciado en junio de 2011);
- Sliammon (ratificación comunitaria, julio de 2012);
- Acuerdo financiero sobre educación de Mi'kmaw Kina'matnewey (octubre de 2011);
- Acuerdos de principio con la comunidad akwesasne (iniciados en mayo de 2012);
- Sioux Valley (ratificación de la comunidad, octubre de 2012).

20. Desde 2008, cuando entró en vigor la Ley del Tribunal de Reclamaciones Específicas, el Gobierno del Canadá ha resuelto 541 reclamaciones atrasadas que se habían acumulado en la etapa de evaluación. Las reclamaciones específicas son quejas de las Primeras Naciones en relación con las obligaciones del Canadá en virtud de tratados históricos o con la manera en que el país gestionó las tierras y las finanzas de las Primeras Naciones.

Educación

21. La calidad de la enseñanza para los estudiantes de las Primeras Naciones está mejorando. Desde el curso 2009/10, el porcentaje de graduación de los estudiantes de las Primeras Naciones habitualmente residentes en reservas ha aumentado en un 2%. El Canadá reconoce que es necesario hacer más a fin de garantizar que los estudiantes de las Primeras Naciones reciban la educación que necesitan para aspirar a las mismas oportunidades de que disponen todos los estudiantes canadienses.

22. En 2012 el Gobierno del Canadá se comprometió a:

- Colaborar con los interesados para introducir una Ley de educación de las Primeras Naciones, que entraría en vigor en septiembre de 2014;
- Explorar nuevos mecanismos para garantizar una financiación estable, predecible y sostenible de la enseñanza primaria y secundaria para las Primeras Naciones;
- Invertir en la ampliación de la educación básica de adultos por conducto del nuevo Programa de educación básica de adultos del norte, para fomentar la educación y el empleo y tratar de superar las dificultades especiales que enfrentan los habitantes del norte, especialmente en las comunidades más apartadas;
- Prestar apoyo, a través de la nueva iniciativa "Escuelas sólidas, alumnos con éxito", al desarrollo de la capacidad organizativa, los programas de alfabetización temprana,

los servicios y las asociaciones de colaboración con los sistemas escolares provinciales; e

- Invertir en la construcción y restauración de escuelas de las Primeras Naciones.

23. Desde 2008 el Gobierno del Canadá ha firmado seis nuevos acuerdos tripartitos en materia de educación con organizaciones de las Primeras Naciones y provincias (Nueva Brunswick, Manitoba, Alberta e Isla del Príncipe Eduardo, así como con el Consejo Tribal Saskatoon y el Consejo de Educación de las Primeras Naciones de Quebec), que han venido a sumarse a los acuerdos ya vigentes en Nueva Escocia y la Columbia Británica.

24. En 2009 el Gobierno del Canadá firmó el Acuerdo de educación inuit, por el que los gobiernos se comprometían a formular una estrategia para avanzar en los resultados académicos de los alumnos de esa etnia y que llevó al establecimiento del Comité Nacional sobre Educación Inuit (NCIE). El NCIE está integrado por 14 interesados, entre ellos los gobiernos de Nunavut, Quebec, Territorios del Noroeste y Terranova y Labrador, organizaciones inuit y el Gobierno del Canadá. En junio de 2011, el NCIE hizo pública su Estrategia nacional de educación inuit, que hace especial hincapié en el desarrollo de sistemas docentes basados en la visión del mundo y la cultura inuit, así como en la importancia de la enseñanza bilingüe (inuktitut y bien inglés o francés). La Estrategia incluye recomendaciones destinadas a mejorar los resultados y el acceso de los alumnos inuit al aprendizaje permanente y facilitar su capacidad de incorporarse al mercado de trabajo.

25. Como ejemplos de iniciativas provinciales y territoriales cabe mencionar los siguientes:

- En octubre de 2010 se firmó un memorando de entendimiento entre el Consejo Tribal Saskatoon, el gobierno de Saskatchewan y el Gobierno del Canadá, cuyos principales objetivos son mejorar los resultados académicos de los alumnos de las Primeras Naciones que asistan a las escuelas administradas por un consejo indígena o a las escuelas provinciales, y facilitar a los alumnos que no sean de las Primeras Naciones una mayor comprensión de esas comunidades aborígenes. Además, el Fondo para el éxito educativo de las Primeras Naciones y las comunidades mestizas ayuda a las divisiones escolares a lograr resultados equitativos para los alumnos de las Primeras Naciones y mestizos en las esferas de la alfabetización y la aritmética, la dedicación, las tasas de graduación y la transición a la enseñanza postsecundaria y el empleo.
- El memorando de entendimiento de 2010 para la educación de las Primeras Naciones en Alberta, firmado por el gobierno de Alberta, el Gobierno del Canadá y la Asamblea de los Jefes Signatarios de Tratados de Alberta, ofrece un marco para la elaboración de un plan estratégico de largo plazo destinado a mejorar los resultados educativos y abordar toda una gama de cuestiones para los estudiantes de las Primeras Naciones residentes en las reservas que asistan a escuelas provinciales o administradas por consejos indígenas.
- En 2011 el gobierno de Quebec, en asociación con el Consejo de Educación de las Primeras Naciones, inauguró en Odanak la primera institución postsecundaria de Quebec, "Kiuna", adaptada específicamente a la realidad aborígen y que prepara para la obtención de un diploma de estudios postsecundarios.

Desarrollo económico

26. Los distintos gobiernos del Canadá siguen colaborando con los pueblos aborígenes y las partes interesadas para que esos pueblos disfruten de las mismas oportunidades de empleo y participen en una economía canadiense fuerte.

27. En 2009 el Gobierno del Canadá introdujo el nuevo Marco federal para el desarrollo económico aborígene e hizo inversiones fundamentales para apoyar su aplicación y para aumentar la participación de los pueblos aborígenes en la economía canadiense y mejorar sus resultados económicos.

28. El Gobierno del Canadá apoya que se intensifique la relación entre el Canadá, los pueblos aborígenes y el sector privado mediante la explotación responsable de los recursos. Muchos de los principales proyectos económicos de todo el país se encuentran en tierras aborígenes o en sus proximidades. El apoyo del Gobierno a las consultas con los pueblos aborígenes ayudará a esas comunidades a beneficiarse de los proyectos y a asegurarse de que se respeten sus derechos y sus intereses.

29. Los gobiernos también están invirtiendo en el desarrollo de los conocimientos prácticos y la capacitación de los aborígenes por medio de distintos programas. En 2010-2011 el Gobierno del Canadá introdujo dos iniciativas: la Estrategia de conocimientos prácticos y capacitación para el empleo de los aborígenes y el Fondo de conocimientos prácticos y asociaciones de colaboración. Se prevé que entre las dos iniciativas se creen nuevos empleos para entre 15.500 y 18.500 aborígenes aproximadamente por año.

30. Además, el Gobierno del Canadá amplió la Estrategia para los aborígenes del medio urbano y la adaptó a otros tres programas urbanos fundamentales para prestar mejor apoyo a los aborígenes que viven en centros urbanos, a fin de aumentar su participación en la economía canadiense.

31. En noviembre de 2012, el Gobierno de Quebec anunció la creación de la Secretaría para el Desarrollo del Norte, cuyo mandato consistirá en coordinar las actividades gubernamentales para atender las necesidades de las comunidades del norte, en particular las comunidades aborígenes, y garantizar de forma permanente el desarrollo sostenible de esa zona.

32. El Plan de crecimiento para Ontario septentrional de 2011 describe las prioridades gubernamentales para esa región en los próximos 25 años, y se centra en el desarrollo económico, la explotación sostenible de los recursos naturales, el aumento de las oportunidades educativas y laborales, y el apoyo para lograr comunidades fuertes y dinámicas.

33. El Gobierno del Canadá sigue colaborando con las comunidades de las Primeras Naciones para abrir la puerta al desarrollo económico en las reservas. En virtud del Régimen de ordenación territorial de las Primeras Naciones, una comunidad de las Primeras Naciones obtiene mayor control de las tierras y los recursos de su reserva renunciando a los 34 artículos de la Ley india relativos a la ordenación del territorio y elaborando sus propias leyes para gestionar las tierras de su reserva. En 2012 el Gobierno anunció 18 nuevos participantes en dicho Régimen de ordenación territorial. Esas comunidades pronto se unirán a 36² otras Primeras Naciones de todo el Canadá en la ordenación de sus tierras y recursos para aprovechar su potencial económico.

Empoderamiento y protección de la población vulnerable

34. El Programa de asistencia en materia de ingresos suministra fondos para ayudar a las personas y las familias que residen habitualmente en las reservas, con servicios básicos y destinados a necesidades especiales que son comparables a los prestados a otros residentes de la provincia o el territorio de referencia. El programa financia medidas de preempleo destinadas a aumentar la autonomía, mejorar los conocimientos prácticos para la vida y promover una mayor vinculación al mercado de trabajo. En general, la financiación se suministra a las Primeras Naciones, que, a su vez, llevan a cabo programas y prestan servicios de asistencia en materia de ingresos a los miembros de las comunidades.

35. Se ha progresado considerablemente en la aplicación de un método mejorado centrado en la prevención para financiar los servicios a la infancia y la familia de las Primeras Naciones provincia a provincia. El Canadá dispone de marcos tripartitos con las provincias y las Primeras Naciones en Alberta, Saskatchewan, Nueva Escocia, Quebec, Isla del Príncipe Eduardo y Manitoba. Los proveedores cuentan con la flexibilidad de financiación que necesitan a fin de garantizar que los servicios están disponibles para los niños y las familias en situación de riesgo antes de que una situación degenera en otra que haga necesaria la protección. El objetivo es que todas las provincias y el Territorio de Yukón se adhieran a este sistema con el tiempo.

36. Los gobiernos provinciales y territoriales también están adoptando medidas adicionales para mejorar los servicios a la infancia y la familia. Por ejemplo, en 2011 el Gobierno de Saskatchewan puso en marcha la Estrategia de transformación de la asistencia social a la infancia para reconfigurar su forma de abordar dicha asistencia social. La Estrategia se centra en tres temas fundamentales: el trabajo diferente con los asociados de las Primeras Naciones y mestizos, la prestación de apoyo de prevención para las familias y la renovación del sistema de asistencia social a la infancia.

37. El Gobierno del Canadá también apoya a los gobiernos de las Primeras Naciones en el suministro de agua potable y viviendas asequibles y adecuadas, mediante importantes inversiones en su infraestructura de agua y saneamiento y en viviendas en las reservas. El proyecto de ley S-8 de agua potable para las Primeras Naciones fue presentado al Senado en febrero de 2012, y permitiría al Gobierno trabajar con las Primeras Naciones para elaborar una normativa federal de acceso al agua potable y garantizar el tratamiento eficaz de las aguas residuales y la protección de los manantiales de agua potable en las tierras de las Primeras Naciones. El Gobierno concede una asignación anual a las Primeras Naciones por concepto de vivienda, con la que se apoya la construcción de nuevas casas y la renovación de las ya existentes. En 2009-2010 y 2010-2011 se asignaron 400 millones de dólares adicionales a la vivienda en las reservas para contribuir a paliar problemas de hacinamiento y deterioro.

38. En enero de 2011 entró en vigor la Ley de igualdad de género en el registro indio, por la que, si cumplen determinadas condiciones, los nietos de mujeres que hubieran perdido su condición en virtud de la Ley india por haberse casado con varones sin esa condición pasan a tener derecho a ser inscritos en el registro. Se calcula que unas 45.000 personas tienen derecho al registro gracias a esa Ley, por lo que podrán acceder a los programas y servicios disponibles para todos los indios registrados. Hasta la fecha, se han registrado como indios de resultas de esa legislación más de 23.600 personas. Por último, el Gobierno del Canadá ha introducido un proyecto de ley que protege a los hombres y las mujeres vulnerables que viven en las reservas. El proyecto de ley S-2 pretende garantizar los derechos y las protecciones básicas a las personas de las reservas respecto de la vivienda familiar y otros intereses o derechos matrimoniales. También servirá para abordar incidentes de violencia doméstica contra mujeres aborígenes y sus hijos en las reservas, dado que prevé la expedición de órdenes de protección de emergencia por las que se otorga la ocupación exclusiva de la vivienda a título temporal.

Prevención del delito y sistema de justicia penal

39. El Gobierno del Canadá ha suministrado financiación constante para apoyar la Estrategia nacional de prevención del delito, en que se determina como una de las prioridades básicas la prevención del delito en los jóvenes aborígenes. El Fondo de prevención de la delincuencia en las comunidades del norte y aborígenes presta apoyo a las comunidades aborígenes para que elaboren sistemas de prevención del delito eficaces y respetuosos de las particularidades culturales, y acumulen conocimientos y capacidad respecto de dicha prevención.

40. El primer Programa de policía de las Primeras Naciones ha contribuido notablemente a mejorar la seguridad pública en las comunidades de las Primeras Naciones e inuit. Actualmente el Programa financia 163 acuerdos de actuación policial en dichas comunidades, con lo que presta servicio a una población total de más de 338.000 personas.

41. La Estrategia de justicia para los pueblos aborígenes y el Programa de asistencia judicial a los aborígenes, apoyados por los gobiernos y presentes en comunidades de todo el Canadá, son ejemplos de iniciativas de éxito para mejorar el acceso de los pueblos aborígenes a la justicia y contribuir a que el sistema de justicia penal les garantice un trato justo, equitativo y sensible a sus particularidades culturales. En un estudio de 2011 se señaló que disminuían las tasas de incidencia entre los participantes en los programas financiados por la Estrategia de justicia para los pueblos aborígenes.

Salud y bienestar

42. En los últimos años ha mejorado la salud de las Primeras Naciones y los inuit. Por ejemplo, desde 1980 la esperanza de vida ha aumentado casi diez años para los varones indígenas inscritos en el registro federal y ocho años para las mujeres indígenas inscritas.

43. Los gobiernos de todo el Canadá están adoptando medidas para apoyar el logro de mejores resultados en el ámbito de la salud y facilitar el acceso a los programas y servicios especializados en la salud de los aborígenes. Así, por ejemplo:

- El Gobierno del Canadá colabora estrechamente con organizaciones y comunidades aborígenes para apoyar programas, servicios, iniciativas y estrategias de promoción de la salud y prevención de las enfermedades que sean culturalmente pertinentes y de base comunitaria.
- Por medio de los Institutos de Investigación sobre la Salud del Canadá, el Gobierno del país apoya la investigación sobre la salud de los aborígenes y anunció nuevas inversiones en junio de 2012 para poner en marcha el programa Sendas hacia la igualdad en la salud de los pueblos aborígenes, con objeto de encontrar métodos para potenciar y adaptar la investigación actual sobre la salud a las necesidades diversas de las comunidades aborígenes.
- En octubre de 2011, Gobierno del Canadá firmó con las Primeras Naciones de la Columbia Británica y la provincia de la Columbia Británica el acuerdo marco tripartito sobre la gobernanza de la salud de las Primeras Naciones, por el que se transferirán a la nueva Junta de Salud de las Primeras Naciones las competencias del Gobierno federal en la planificación, el diseño, la gestión y la prestación de servicios y programas de salud a dichas comunidades, al tiempo que se promoverá y estimulará la coordinación e integración con el sistema provincial de atención de la salud.
- Se ha establecido un Comité trilateral de altos funcionarios de salud de las Primeras Naciones para reforzar las relaciones existentes entre los gobiernos respecto de la salud de las Primeras Naciones en Ontario. El Gobierno del Canadá, la provincia de Ontario y los jefes de ese estado han acordado colaborar en la determinación y aplicación de medidas prácticas en esferas concretas a corto plazo para paliar las deficiencias que existen en los programas y servicios de salud.
- En Terranova y Labrador, la División de Enlace sobre Salud Aborigen creada en 2010 mantiene asociaciones de colaboración con gobiernos y organizaciones aborígenes, juntas regionales de salud y otros interesados en relación con iniciativas y políticas para corregir las desigualdades en materia de salud que afectan a los aborígenes.

- En 2011 el Gobierno del Canadá puso en marcha Nutrición Canadá Norte para contribuir a mejorar el acceso a alimentos perecederos y saludables en las comunidades septentrionales aisladas, la mayoría de las cuales son aborígenes. En el primer año de funcionamiento, el subsidio del programa para la venta al por menor contribuyó a disminuir el costo de una dieta saludable en el norte en un 8% y financió más de 300 iniciativas de educación sobre nutrición que fueron ideadas y puestas en práctica en las comunidades aborígenes.
- La Iniciativa sobre alimentos saludables en el norte de Manitoba consiste en actividades de autosuficiencia alimentaria en Manitoba septentrional que ayudan a sus habitantes, la mayoría de los cuales son aborígenes, a elegir alimentos más sanos e incrementan la accesibilidad de la alimentación. Son fundamentales para el éxito de la iniciativa las asociaciones de colaboración y los vínculos con organizaciones no gubernamentales.

44. Los gobiernos de nivel federal, provincial y territorial comparten la responsabilidad de financiar los servicios de salud y sociales para las Primeras Naciones. El principio de Jordan es un enfoque en que se privilegia al niño, ideado para asegurarse de que los niños de las Primeras Naciones que viven en las reservas y tienen múltiples discapacidades que hacen necesarios servicios de distintos proveedores reciban la atención que necesitan, incluso cuando haya una controversia entre los gobiernos federal y provincial sobre la responsabilidad por el pago de los servicios. Hasta la fecha, todos los posibles casos de que se ha tenido noticia se han tratado mediante los mecanismos y los procesos locales existentes y ninguno ha degenerado en una controversia jurisdiccional.

Protección de las mujeres y los niños frente a la violencia (compromiso voluntario 9; recomendaciones 16, 27, 34 a 40)

45. El Canadá está decidido a combatir todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas. Pese a la labor de todos los gobiernos y de una amplia gama de otros interesados fundamentales para resolver esta cuestión, el Canadá reconoce que todavía queda mucho por hacer.

46. Todos los gobiernos se ocupan de poner freno a la violencia contra las mujeres y los niños. Otros participantes clave son los gobiernos municipales y las organizaciones no gubernamentales, incluidas las asociaciones de albergues y las organizaciones de base comunitaria que prestan apoyo a las víctimas.

47. En este marco el Canadá adopta un enfoque interdisciplinario e intersectorial en consonancia con la naturaleza compleja de la cuestión. Los gobiernos utilizan una combinación de medidas legislativas y no legislativas para vigilar y reducir la prevalencia de la violencia, por ejemplo:

- Medidas para prestar asistencia a las víctimas, por ejemplo mediante albergues para víctimas de la violencia familiar y facilidades de acceso a los servicios sociales, de salud y de otro tipo;
- Medidas para obligar a rendir cuentas a los responsables de actos de violencia; e
- Iniciativas para prevenir la violencia, por ejemplo destacando las intervenciones eficaces y las mejores prácticas, promoviendo las relaciones positivas y la salud psíquica, reforzando las actividades de difusión educativa y haciendo participar a los hombres y muchachos en el fin de la violencia contra las mujeres y las niñas.

Medidas legislativas

48. Entre las últimas iniciativas de reforma del derecho penal cabe mencionar las enmiendas del Código Penal para:

- Proteger mejor a los niños y los jóvenes de los depredadores sexuales;
- Poner fin al arresto domiciliario y eliminar los indultos para los delitos graves;
- Aumentar la exigencia de la rendición de cuentas de los delincuentes y apoyar a las víctimas de los delitos;
- Proteger a los extranjeros vulnerables contra el abuso y la explotación; y
- Aumentar la capacidad del Canadá para proteger a los niños frente a la explotación sexual haciendo que sea obligatorio para los proveedores de servicios de Internet notificar la pornografía infantil en línea.

49. Entre las medidas adicionales cabe mencionar las siguientes:

- Nueve provincias y territorios cuentan con leyes sobre la violencia familiar que prevén distintos órdenes, como órdenes de protección de emergencia que garantizan a la víctima la ocupación exclusiva del hogar a título temporal;
- Ocho provincias y territorios tienen tribunales especializados en violencia doméstica;
- Todas las jurisdicciones tienen legislación para las víctimas de los delitos y han establecido distintos modelos para la prestación de servicios a las víctimas, tales como servicios basados en la policía, los tribunales y el sistema o servicios no gubernamentales basados en la comunidad;
- Todas las provincias y territorios tienen leyes de protección de la infancia en que se prevé la intervención estatal en caso de que los padres o tutores legales no puedan o no quieran atender las necesidades del niño.

Medidas no legislativas

50. Otras iniciativas se centran en mejorar la coordinación y colaboración y responder a las cuestiones nuevas e incipientes. Por ejemplo, un grupo de trabajo interdepartamental sobre el matrimonio forzado y la violencia basada en el honor, creado en 2011 en el ámbito federal, actúa como entidad coordinadora de las iniciativas de colaboración para apoyar la labor de intervención y prevención.

51. Muchas provincias y territorios han elaborado planes de acción y campañas de prevención para abordar formas de violencia particulares contra las mujeres y los niños. Cabe mencionar como ejemplos:

- "Cambiar las actitudes, cambiar las vidas", plan de acción de Ontario contra la violencia sexual, que comprende programas destinados a prevenir la violencia sexual haciendo mayor hincapié en la educación pública; un acceso más amplio y fácil a una amplia gama de servicios para supervivientes de la violencia sexual; y planes para reforzar la respuesta del sistema de justicia penal ante la violencia sexual.
- La campaña de marketing social de Yukón "¿Soy yo la solución?", que se enmarca en su Estrategia para las víctimas del delito, fomenta la conciencia pública sobre los efectos de la violencia contra las mujeres y las niñas.
- La campaña "Respeto para las mujeres" de Terranova y Labrador alienta a los hombres a que asuman la responsabilidad de prevenir la violencia contra la mujer,

mientras que la campaña OutrageNL alienta a los jóvenes a tomar la iniciativa contra la violencia y concienciar a los adultos sobre los distintos tipos de violencia que enfrentan los jóvenes hoy en día.

- El Programa de prevención de la violencia en la Columbia Británica ayuda a los delincuentes a distinguir entre ira y violencia, analizar las fuentes de la ira y encontrar formas no violentas de expresar o resolver la ira. Una evaluación del Programa realizada en 2012 reveló que los destinatarios habían reducido comparativamente los índices de reincidencia en la violencia en un 52% al cabo de 3 meses y en un 44% al cabo de 12 meses.

52. Entre los planes de acción dedicados concretamente a hacer frente a la violencia doméstica cabe mencionar los siguientes:

- El Plan de acción contra la violencia doméstica 2010 de la Columbia Británica tiene por objeto potenciar e integrar las medidas contra la violencia doméstica de los asociados en el ámbito de la justicia y en el sistema de protección de la infancia, y una Oficina Provincial de la Violencia Doméstica establecida en 2012 apoya la coordinación y colaboración de los programas y servicios sobre violencia doméstica en el conjunto del gobierno.
- La Estrategia plurianual de prevención de la violencia doméstica de Manitoba, iniciada en 2012, tiene tres vertientes: apoyo a las víctimas y las familias, intervenciones para personas con conductas abusivas, y prevención, concienciación y formación. Se puso en marcha junto con una nueva campaña de concienciación pública en que se alentaba a los hombres a expresarse abiertamente contra la violencia doméstica.
- El segundo Plan de acción sobre violencia doméstica 2012-2017 de Quebec se centrará en dos objetivos principales: promover la seguridad de las víctimas y los niños expuestos a la violencia y mejorar la asistencia y vigilancia de los cónyuges con conductas violentas. El Plan se dirigirá concretamente a dos grupos: Primeras Naciones e inuit, y personas que corren riesgo de sufrir violencia doméstica, por ejemplo mujeres con discapacidad y mujeres de edad.

Medidas específicas sobre la trata de personas

53. El Plan de acción nacional para combatir la trata de personas 2012 del Gobierno del Canadá rige las actividades gubernamentales e introduce nuevas medidas dignas de mención, como el establecimiento del primer equipo integrado de agentes del orden dedicado a combatir la trata de personas; el incremento de la formación de los participantes en primera línea para detectar la trata de personas, reaccionar ante el fenómeno y mejorar la prevención en las comunidades vulnerables; el aumento del apoyo prestado a las víctimas de este delito; y el aumento de la coordinación con los asociados nacionales e internacionales que contribuyen a la labor que realiza el Canadá para combatir la trata de personas.

54. El Centro Nacional de Prevención del Delito ha elaborado diversos recursos para que los utilicen las comunidades, por ejemplo un instrumento de diagnóstico para evaluar el alcance del fenómeno de la trata de personas y otros delitos conexos, la reunión de los asociados necesarios y la elaboración de un plan de acción para prevenir este tipo de violencia en los centros urbanos del Canadá. Las mujeres y los niños canadienses que corren el mayor riesgo de ser víctimas de trata, explotación sexual o trabajo forzoso están entre los principales destinatarios de este instrumento.

55. Tracia's Trust, la estrategia de Manitoba para combatir la explotación sexual y las trata de personas, se amplió en 2011 para exigir mayor responsabilidad a los infractores y prestar más protección y servicios a las víctimas. La Ley contra la explotación sexual de niños y la trata de personas permite dictar órdenes de protección para alejar a los que han cometido abusos de las víctimas de la trata de personas y de los niños víctimas de explotación sexual, y da a las víctimas la posibilidad de que se querellen contra sus agresores para obtener una indemnización.

Protección de las mujeres y las niñas aborígenes frente a la violencia

56. El Canadá sigue adoptando medidas en varias esferas fundamentales para hacer frente a la violencia en las comunidades aborígenes y aumentar el bienestar de las personas y las comunidades. Existe un compromiso permanente de propiciar mejores resultados mediante programas y servicios y abordar cuestiones tales como: la prevención de la violencia en la familia, los servicios para los niños y las familias, la vivienda en las reservas, la seguridad económica y la prosperidad, la educación, la salud, los servicios policiales, y la vida urbana.

57. Entre las iniciativas de prevención cabe mencionar los ejemplos siguientes:

- La iniciativa Kizhaay Anishnaabe Niin ("Soy un hombre amable"), que, financiada por Ontario, inspira a los hombres y muchachos aborígenes para contribuir a poner freno a todas las formas de malos tratos contra las mujeres y las niñas aborígenes y a tratarlas en pie de igualdad.
- El Fondo de prevención de la violencia contra las mujeres aborígenes de Yukón, establecido para ayudar a resolver el problema de los niveles desproporcionados de violencia que sufren las mujeres aborígenes y apoyar los proyectos ideados y ejecutados por y para dichas mujeres a fin de prevenir la violencia en su comunidad.

58. El Canadá se está ocupando de resolver la cuestión concreta de las mujeres aborígenes desaparecidas y asesinadas. Desde 2010 la Comisión de Investigación sobre Mujeres Desaparecidas en la Columbia Británica ha estado examinando de forma independiente las investigaciones policiales y las circunstancias que rodearon la desaparición de mujeres, muchas de las cuales aborígenes, del sector oriental del centro de Vancouver entre 1997 y 2002. Las conclusiones y recomendaciones de la Comisión, que se hicieron públicas el 17 de diciembre de 2012, se están examinando minuciosamente. Saskatchewan estableció un Comité de Cooperación Provincial sobre Desaparecidos para prestar apoyo a las familias y las comunidades en relación con los casos de personas desaparecidas y examinar las circunstancias subyacentes que pueden hacer que una persona desaparezca, así como concienciar y educar sobre las medidas que las mujeres y los niños pueden adoptar para aumentar su seguridad personal.

59. El Gobierno del Canadá está adoptando medidas concretas para mejorar la actuación de los sistemas de orden público y de justicia en los casos de mujeres y niñas aborígenes desaparecidas o asesinadas. Esto incluye:

- Establecer un nuevo centro nacional para las personas desaparecidas y los restos no identificados;
- Perfeccionar la base de datos del Centro de Información de la Policía del Canadá y crear un sitio web nacional para facilitar la asociación entre los casos más antiguos de personas desaparecidas y los restos humanos no identificados;
- Colaborar con las comunidades aborígenes para trazar planes de seguridad comunitaria;

- Apoyar la organización y adaptación de servicios culturalmente apropiados para las víctimas aborígenes y servicios específicos para las familias de mujeres y niñas desaparecidas y asesinadas;
- Apoyar la elaboración de proyectos experimentales en las escuelas y las comunidades para reducir la vulnerabilidad a la violencia de las jóvenes y las niñas aborígenes;
- Apoyar la elaboración de material de concienciación pública para contribuir a paliar la violencia que afecta a las personas aborígenes; y
- Elaborar un compendio de prácticas prometedoras para ayudar a las comunidades aborígenes, las entidades encargadas de hacer cumplir la ley y los asociados del poder judicial a reforzar la seguridad de las mujeres aborígenes en todo el país.

60. El Gobierno del Canadá apoya a las comunidades de las Primeras Naciones para que faciliten el acceso de las mujeres, los niños y las familias habitualmente residentes en las reservas a los servicios de albergues en caso de violencia familiar y a las actividades de prevención. El programa tiene dos componentes: financiación operacional para los albergues y proyectos de prevención basados en propuestas.

Pobreza y falta de vivienda (compromisos voluntarios 6 y 7; recomendaciones 20, 27, 33, 36, 43, 45, 47 a 49)

61. El Canadá reconoce que la pobreza exige soluciones a largo plazo y sostenibles. Los gobiernos de ámbito federal, provincial y territorial están decididos a aumentar la seguridad de los ingresos de los canadienses mediante programas de reducción de la pobreza. Esos programas son ejecutados por las instancias gubernamentales y mediante iniciativas de colaboración en las que participan los gobiernos de ámbito federal, provincial y territorial, los gobiernos locales, terceros interesados y organizaciones sin fines de lucro.

Reducción de la pobreza

62. En la estrategia del Gobierno del Canadá para reducir la pobreza se otorga especial importancia a ofrecer a los canadienses oportunidades de adquirir los conocimientos prácticos necesarios para ser autosuficientes mediante el empleo, asegurándose al mismo tiempo de que los grupos vulnerables reciban ingresos adecuados, vivienda y otros apoyos de bienestar social.

63. Las inversiones que realiza continuamente el Gobierno del Canadá para reducir la pobreza han tenido una importante repercusión positiva en los canadienses y sus familias. Entre 2006 y 2010, la tasa nacional de bajos ingresos disminuyó desde el 10,3% hasta el 9%, la tasa de bajos ingresos para los niños pasó del 11,1% al 8,2% y la tasa de ancianos que vivían con bajos ingresos permaneció estable en el 5,3% en 2010³. Entre 2006 y 2009, la tasa de bajos ingresos en las personas con discapacidad se redujo del 13,9% al 13,5%, y entre los aborígenes que vivían fuera de las reservas pasó del 17% al 15,1%. En cambio, los bajos ingresos entre los inmigrantes recientes aumentaron del 17,3% de 2006 al 18,4% de 2009. Sin embargo, desde 2009 el Canadá ha modificado su sistema de inmigración para favorecer la integración de los inmigrantes recientes a fin de que puedan participar plenamente en la vida económica y social.

64. La disminución de la incidencia de los bajos ingresos también puede atribuirse a la labor de colaboración de todos los niveles de gobierno. Muchos gobiernos provinciales y territoriales se han fijado objetivos de reducción de la pobreza, han consagrado estrategias al respecto en la legislación o han dado prioridad a la reducción de la pobreza en sus políticas. Alberta, por ejemplo, está decidida a erradicar la pobreza infantil y Ontario, según

su Ley de reducción de la pobreza, a reducir la pobreza infantil en un 25% en cinco años. Además, 11 de los 13 gobiernos provinciales y territoriales se han comprometido a elaborar o han elaborado ya estrategias de reducción de la pobreza polifacéticas y de gran alcance que abarcan la salud, el desarrollo infantil, la educación, la vivienda, la seguridad de los ingresos y el fomento del empleo.

65. Para apoyar la formulación de políticas en colaboración y sobre la base de datos concretos, el Canadá dispone de múltiples medidas comunes de la pobreza (a saber, el umbral de bajos ingresos, la medida de bajos ingresos y la medida de la cesta de la compra). Esas medidas sirven a los gobiernos para evaluar su labor y promover la rendición de cuentas y la transparencia. Los gobiernos provinciales y territoriales pueden optar por elaborar otros indicadores para medir los progresos de sus estrategias. El Gobierno del Canadá recopila periódicamente estadísticas nacionales para analizar y elaborar informes en el plano internacional, que también pueden analizarse en los niveles provincial y territorial.

Apoyo al empleo y a la generación de ingresos para los grupos vulnerables

66. Los gobiernos de ámbito federal, provincial y territorial colaboran para reforzar la seguridad de los ingresos de las personas y las familias del Canadá y estimular la participación en el mercado laboral mediante el Programa de seguro del empleo. El Programa ofrece apoyo de carácter temporal a la generación de ingresos y el empleo a quienes pierdan el empleo, caigan enfermos, estén embarazadas, cuiden de un recién nacido, hayan adoptado a un niño o estén cuidando a un familiar gravemente enfermo. Las políticas de seguro de desempleo evolucionan con los cambios del mercado de trabajo para asegurar que los canadienses se mantengan en el mercado de trabajo o en búsqueda de empleo. Por ejemplo, en la reciente ralentización económica, el mejoramiento del Programa de empleo compartido y la prolongación de las prestaciones supusieron prestaciones suplementarias para los beneficiarios regulares y los trabajadores de larga data.

67. El seguro de desempleo también ofrece oportunidades de perfeccionar los conocimientos prácticos a quienes los necesiten para regresar al trabajo. Mediante los acuerdos de los gobiernos de ámbito federal, provincial y territorial para el desarrollo del mercado de trabajo se financian las actividades de mejora de los conocimientos prácticos, las asociaciones de colaboración para la creación de empleo, el autoempleo y los subsidios salariales selectivos, los servicios de asistencia al empleo, las asociaciones de colaboración para el mercado de trabajo y la investigación e innovación. Para las personas que no tienen derecho a ayudas en el marco de esos acuerdos, el Gobierno del Canadá transfiere fondos a los gobiernos provinciales y territoriales mediante acuerdos sobre el mercado de trabajo, que se destinan a personas que están fuera de dicho mercado. Desde 2008-2009, una inversión nacional de 500 millones de dólares por año ha beneficiado a casi 975.000 clientes.

Apoyo a trabajadores mayores y personas de edad

68. El Gobierno del Canadá también se ha ocupado de la seguridad de los ingresos de los trabajadores mayores y las personas de edad. Los planes de pensiones colectivos registrados ofrecen a los empleadores, los empleados y los trabajadores autónomos una opción de pensión a gran escala y bajo costo de administración privada. Está previsto que las provincias y los territorios elaboren su propia legislación sobre este tipo de pensiones. Además, la Iniciativa especial para los trabajadores mayores se amplió en 2011 para ayudar a reintegrarse al empleo a los trabajadores mayores desempleados que viven en comunidades vulnerables afectadas por cierres de industrias. Por medio de este Programa de costos compartidos, los gobiernos provinciales y territoriales pueden designar proyectos prioritarios que serán ejecutados por organizaciones de base comunitaria.

69. El Canadá ha derogado recientemente todas las leyes sobre la jubilación obligatoria. En 2010 la mayor parte de los canadienses de edad recibían prestaciones del Seguro de Vejez, que comprenden la pensión de vejez, y el suplemento de ingresos garantizados y otras prestaciones para las personas de edad con bajos ingresos. En 2011 se estableció un monto complementario del suplemento de ingresos garantizados destinado a las personas de edad más vulnerables. Este monto complementario representa una inversión de más de 300 millones de dólares por año. Los gobiernos provinciales y territoriales también ofrecen mayores prestaciones para las personas de edad, especialmente en materia de salud y vivienda, como el subsidio de calefacción del hogar para ancianos de los Territorios del Noroeste o el Plan de ingresos de los ancianos de Saskatchewan, y la Prestación para el hogar de atención personal, que ayuda a las personas de edad de bajos ingresos a sufragar dicho tipo de hogares.

Apoyo a las personas con discapacidad

70. Los gobiernos colaboran entre ellos y con el sector sin fines de lucro para reducir los casos de bajos ingresos entre las personas con discapacidad, procurando que tengan acceso a la educación y al mercado de trabajo. El Fondo de oportunidades para las personas con discapacidad y los Acuerdos sobre el mercado de trabajo para las personas con discapacidad ayudan a estas personas a prepararse para el mercado de trabajo, conseguir empleo o trabajar por cuenta propia. En 2010-2011 se hicieron aproximadamente 300.000 intervenciones para ayudar a las personas con discapacidad en el marco de dichos Acuerdos.

71. En 2012 el Gobierno del Canadá anunció la creación de un Panel sobre las oportunidades del mercado de trabajo para las personas con discapacidad, a fin de determinar las mejores prácticas en el sector privado respecto de la contratación de empleados con discapacidad y el apoyo que se les presta, así como las barreras y los factores que desincentivan su empleo.

72. Esas iniciativas federales complementan programas provinciales, como el Programa de Saskatchewan de ingresos asegurados para la discapacidad, introducido en 2009 como una experiencia única de colaboración entre el gobierno de Saskatchewan y la comunidad de personas con discapacidad. En el marco del Programa se ha formulado un proceso de evaluación de los efectos de la discapacidad y se han aumentado las prestaciones y los ingresos, así como las exenciones por concepto de bienes.

Apoyo a las familias y los niños vulnerables

73. El apoyo del Canadá a la seguridad de los ingresos está encaminado a atender las necesidades de las familias y los niños más vulnerables. Los gobiernos provinciales y territoriales disponen de una gama de programas y medidas fiscales sobre seguridad de los ingresos para reducir la pobreza, además de sus propias estrategias de reducción de la pobreza, que asumen y atenúan el costo de la vida. Por ejemplo, el Programa de nutrición y desarrollo del niño de Saskatchewan apoya las iniciativas locales para paliar el hambre de los niños y las familias, proporcionando financiación a las divisiones escolares y las organizaciones de base comunitaria.

74. El apoyo del Canadá a la seguridad de los ingresos también evoluciona para ajustarse a las realidades que enfrentan las familias canadienses. Por ejemplo, en 2010 la Prestación universal para el cuidado de los hijos, que ayuda a las familias canadienses a sufragar dicho cuidado, se amplió para que las familias monoparentales recibieran un tratamiento fiscal comparable a las familias con dos progenitores y para que los progenitores con custodia compartida se repartieran las prestaciones por hijos en pie de igualdad. En 2009-2010, aproximadamente 3,3 millones de familias (5,8 millones de niños) recibieron la Prestación fiscal del Canadá a las familias con hijos, entre ellas más de

1,5 millones de familias (2,7 millones de niños) que recibieron el Suplemento de la prestación nacional por hijos. Además, en 2009, el Gobierno del Canadá mejoró la Prestación fiscal del Canadá para las familias con hijos y el Suplemento de la prestación nacional por hijos, a fin de que las familias con bajos ingresos percibieran ingresos suplementarios y todavía siguieran teniendo derecho a las prestaciones. Asimismo, el Gobierno federal está ocupándose de aumentar la autosuficiencia de las familias mediante la prestación vinculada al impuesto sobre la renta, que se duplicó en 2009, para complementar los ingresos de las familias trabajadoras en las que estos son bajos y ayudar a las familias que reciben ayuda social a mejorar su situación financiera gracias a su trabajo. En 2011, aproximadamente 1,5 millones de familias trabajadoras canadienses se beneficiaron de esta prestación.

Apoyo en materia de vivienda

75. Los distintos gobiernos canadienses siguen haciendo inversiones considerables para contribuir a mejorar la situación de la vivienda de los ciudadanos vulnerables, entre ellos las familias con niños, y atender las necesidades de vivienda específicas de los aborígenes que viven dentro y fuera de las reservas. En conjunto, casi 605.000 hogares en todo el Canadá se han beneficiado de estas inversiones. La mayor parte de las existencias de viviendas sociales fuera de las reservas son administradas por las provincias y los territorios en el marco de distintos acuerdos de largo plazo. El Gobierno del país también sigue apoyando la construcción de vivienda nueva y la renovación de viviendas en las reservas.

76. El Gobierno del Canadá suministró fondos suplementarios en 2009-2010 y 2010-2011 para la construcción de viviendas asequibles y la renovación y adecuación de las viviendas sociales existentes. Como resultado de ello, se llevaron a cabo más de 16.500 proyectos de construcción y renovación para mejorar la vivienda social y las viviendas de las Primeras Naciones en todo el país. Además, en 2011 los ministros de ámbito federal, provincial y territorial encargados de la vivienda anunciaron una inversión combinada de 1.400 millones de dólares para reducir el número de hogares canadienses que pasaban necesidades dentro del Marco de inversión en vivienda asequible 2011-2014. La financiación federal para el Marco se ha plasmado en los tres últimos años en una inversión quinquenal en vivienda y en las personas sin hogar para satisfacer las necesidades de los canadienses de bajos ingresos, los que corren peligro de perder su hogar y los que carecen de él. En virtud de los acuerdos bilaterales, las provincias y los territorios aportan fondos equivalentes a la financiación federal para llevar a cabo diversos programas e iniciativas de vivienda a fin de atender las necesidades locales al respecto, entre ellas el apoyo a las personas de edad y con discapacidad y el alojamiento de mujeres y niños víctimas de la violencia familiar.

77. Las inversiones en vivienda asequible son parte integrante de las estrategias, las políticas y los programas de reducción de la pobreza en el ámbito provincial y territorial, por ejemplo el Fondo para las personas sin hogar y el Programa de asociación comunitaria para el apoyo al alojamiento de Terranova y Labrador. En Alberta, la Iniciativa de capital para la vivienda 2011-2012 apoyó la construcción de viviendas, el 63% de las cuales destinadas a personas de bajos ingresos y el 20% para personas de edad.

78. En virtud de la Estrategia de colaboración para las personas sin hogar del Canadá, gobiernos, comunidades, el sector privado y el voluntariado colaboran para reforzar la capacidad y para prevenir y reducir el fenómeno de las personas sin hogar. La Estrategia confiere a las comunidades la flexibilidad y los instrumentos para abordar sus prioridades locales y garantizar que quienes estén sin hogar o en riesgo de perderlo sigan recibiendo asistencia. Muchos proyectos están destinados a los jóvenes, las mujeres que huyen de la violencia, las personas de edad, las personas con discapacidad, los inmigrantes recientes, y los aborígenes que viven fuera de las reservas y necesitan apoyo.

79. Entre 2007 y 2011 se invirtieron fondos de la Estrategia en 317 proyectos directamente destinados a jóvenes y jóvenes adultos de entre 15 y 30 años de edad. Otros de los logros fueron la creación de más de 4.500 nuevas plazas permanentes en albergues para atender necesidades inmediatas, el alojamiento de más de 38.000 personas en viviendas más estables, la prestación de ayuda a más de 10.800 canadienses para cursar estudios o aprovechar oportunidades de formación, la asistencia a más de 7.000 personas para encontrar empleo a tiempo parcial y a otras 7.500 para encontrar empleo a jornada completa, y la movilización satisfactoria de inversiones de asociados externos.

Libertad de expresión y libertad de reunión pacífica

80. El Canadá es una sociedad abierta que valora y salvaguarda la libertad de expresión y la libertad de reunión pacífica, las cuales están protegidas por la Constitución y constituyen derechos fundamentales de larga data. Los partidos políticos, los medios de difusión, las organizaciones de la sociedad civil y los ciudadanos canadienses participan en animados debates públicos sobre las cuestiones de actualidad y se celebran de forma habitual protestas pacíficas por todo el país sobre multitud de cuestiones sociales, políticas, económicas y de otro tipo.

81. Los gobiernos colaboran para proteger el derecho de reunión pacífica. Los servicios de policía del Canadá reciben formación sobre derechos humanos y se encargan de que las protestas legales y pacíficas tengan lugar de forma segura. Todas las actividades y conductas de la policía están sujetas a la Constitución.

82. El Canadá reconoce la importancia de respetar los derechos a la libertad de expresión y de reunión pacífica, y procura alcanzar los más altos estándares de profesionalidad y servicio público al velar por el cumplimiento de la legalidad vigente.

83. Además, existen distintos mecanismos internos para garantizar la rendición de cuentas del Gobierno y los servicios de policía, entre los que destaca, por encima de todo, un poder judicial independiente e imparcial que supervisa a un sólido sistema de administración de justicia (penal y civil) y está facultado para otorgar recursos adecuados, así como distintos mecanismos no judiciales, como las comisiones parlamentarias de supervisión, los órganos creados por ley para administrar leyes particulares, las investigaciones públicas, los mecanismos independientes de examen de la policía civil en todos los niveles del gobierno y las oficinas de los defensores del pueblo. La rendición de cuentas democrática y el gobierno responsable, las organizaciones de libertades civiles y una prensa libre garantizan la transparencia y la rendición de cuentas de esos mecanismos para reparar los agravios.

Acceso a la justicia (recomendaciones 28, 33 y 53)

84. Los gobiernos facilitan el acceso a la justicia mediante una amplia gama de iniciativas, programas y medidas especiales, como la asistencia jurídica penal y civil, el acceso a los tribunales administrativos y los defensores del pueblo para las violaciones de otros derechos, los programas especiales para los aborígenes, el asesoramiento jurídico de financiación pública, los fondos vinculados al interés público, y la formación e información jurídicas públicas.

85. El Canadá reconoce la necesidad de mejorar la eficiencia y la accesibilidad del sistema de justicia. Entre las últimas iniciativas cabe mencionar las siguientes:

- En 2008 el Presidente del Tribunal Supremo del Canadá puso en marcha el Comité de Acción Nacional sobre Acceso a la Justicia en Materia Civil y Familiar, un foro

en que los encargados de adoptar decisiones en las instancias gubernamentales, responsables de la comunidad jurídica y representantes de la población pueden debatir ideas para mejorar el acceso a la justicia y fomentar la colaboración, la cooperación y la coordinación de esa labor. Se están terminando informes en que figuran numerosas recomendaciones y se está trabajando para promover el compromiso y la aceptación.

- En 2012 el gobierno de la Columbia Británica puso en marcha la Iniciativa de reforma de la justicia para esa provincia, y el gobierno de Quebec introdujo su plan "Plan Accès Justice": ambos tienen por objeto hacer más accesibles, eficaces, rápidos y económicos sus sistemas de justicia.

86. Los gobiernos, en colaboración con organizaciones no gubernamentales, han puesto en marcha iniciativas en favor de las víctimas de delitos, como la Estrategia federal para las víctimas, que confiere a estas una voz más potente en el sistema de justicia penal, y les ofrece servicios provinciales y territoriales.

87. Por otro lado, las víctimas de delitos en el Canadá, incluidas las víctimas de la violencia doméstica, pueden solicitar una indemnización en virtud de los programas provinciales al respecto, a condición de que el acto esté contemplado como delito en el Código Penal. Nueve provincias ofrecen alguna forma de indemnización o programa de prestaciones para las víctimas. Los requisitos de admisibilidad y las cantidades de las indemnizaciones varían, pero por lo general no es necesaria una condena para que una víctima solicite prestaciones. Además de la indemnización, que el gobierno abona a la víctima, las víctimas de la violencia doméstica también pueden solicitar órdenes de resarcimiento, a pagar por el infractor.

Promoción de la inclusión social y la igualdad (recomendaciones 3, 22, 24 a 29, 43 y 44, 50 y 51, 53, 58, 60 y 61)

88. Como sociedad multicultural, el Canadá considera la diversidad una ventaja y una fuente de identidad y orgullo nacionales. Ninguna sociedad está libre de discriminación, por lo que el país reconoce que todavía queda trabajo por hacer para fomentar la inclusión social de todos los canadienses.

89. El Canadá dispone de un abanico de programas destinados a promover el multiculturalismo, apoyar la integración de los recién llegados y fomentar la cohesión social y el logro de comunidades más acogedoras. El objetivo global consiste en promover la comprensión intercultural e interreligiosa, la aceptación de valores comunes, un mayor grado de conocimiento y orgullo cívicos, y el logro de unas instituciones sensibles a las necesidades de una sociedad libre y abierta.

90. La protección del derecho a la igualdad ante la ley y contra la discriminación comienza con un marco jurídico sólido, que incluye la Constitución y una amplia gama de legislación sobre protección de los derechos que está vigente en todas las jurisdicciones del Canadá. Esa legislación ofrece protección frente a la discriminación por numerosos motivos, como la raza, el color, el origen nacional, étnico o geográfico, la religión, el sexo, la orientación sexual, la edad y la discapacidad, y es aplicable a las entidades públicas y privadas en el contexto del empleo, la vivienda y el suministro de bienes, servicios e instalaciones. Esas leyes también permiten a los gobiernos adoptar medidas positivas y proactivas para mejorar la situación de los grupos desfavorecidos.

91. En varias provincias se han hecho importantes enmiendas a la legislación sobre derechos humanos. Cabe mencionar como ejemplo las enmiendas que hizo en 2010 el gobierno de Terranova y Labrador para especificar que la discriminación prohibida podía

ser intencionada o no intencionada, eliminar la restricción de edad de 19 años, agregar una nueva definición de "discapacidad", y ampliar los motivos prohibidos para incluir las fuentes de ingresos, la desfiguración, la asociación con una o varias personas identificadas con un motivo prohibido de discriminación, y una condena penal "sin relación con el empleo".

Lucha contra el racismo y la xenofobia

92. Los gobiernos siguen luchando contra la discriminación racial mediante una combinación de medidas legislativas, normativas, educativas y de concienciación, como por ejemplo:

- Iniciativas patrocinadas por el Gobierno del Canadá, entre otros medios, a través de la Canadian Race Relations Foundation, que se ocupa de la educación pública sobre el racismo y la promoción del diálogo interreligioso e intercultural en todo el país;
- Proyectos apoyados por la política de multiculturalismo de Terranova y Labrador, que comprenden la participación cívica y la realización de programas educativos etnoculturales destinados a los jóvenes para luchar contra el racismo y la discriminación y promover el respeto, la colaboración y la integración; y
- El programa EmbraceBC de la Columbia Británica, que promueve el multiculturalismo y el fomento de los conocimientos y la capacidad de lucha contra el racismo en las comunidades por medio de seis elementos: participación en las artes, participación y diálogo en la comunidad, creación de vínculos entre confesiones, liderazgo inclusivo, organización contra el racismo y el odio, y educación pública.

93. Las comisiones de derechos humanos de todo el Canadá también participan en actividades de promoción, educación y divulgación en las comunidades sobre el racismo sistémico e institucional y otras cuestiones. Por ejemplo, la Comisión de Derechos Humanos de Alberta ha respaldado la Coalición de Municipios contra el Racismo y la Discriminación en todo el territorio de la provincia. Se han incorporado 13 municipios a la Coalición, que apela a las comunidades para que asuman compromisos comunes y ejecuten planes de acción destinados a impulsar su labor de lucha contra el racismo y la discriminación.

94. Entre las iniciativas destinadas a reducir y eliminar cualquier incidente de elaboración de perfiles raciales figuran la capacitación del personal de los organismos de orden público, de inteligencia de seguridad y de fronteras, concretamente en materia de sensibilidad cultural, la contratación de personas pertenecientes a distintas comunidades, y la realización de actividades de divulgación en las comunidades para granjearse la confianza e incrementar la comprensión mutua de las diferentes normas culturales y conductas existentes en las distintas comunidades del Canadá. Por ejemplo:

- En el marco de la Política policial libre de prejuicios de la Real Policía Montada del Canadá, que prohíbe la elaboración de perfiles en función de la raza, los datos a este respecto no se recaban ni comparten con objetivos ajenos al mandato policial legítimo, sino que se reúnen solo a fin de determinar la identidad de una persona sospechosa o víctima.
- Los funcionarios de la Agencia de Servicios de Fronteras del Canadá se rigen por procedimientos que disponen claramente que el establecimiento de objetivos y la vigilancia deben basarse en fórmulas objetivas de evaluación de los riesgos.
- La Mesa redonda intercultural sobre la seguridad integra a miembros, con una gran variedad de orígenes étnicos, raciales, culturales y religiosos, y al Gobierno del Canadá, y mantiene un diálogo permanente sobre el modo en que los programas y

las políticas de seguridad nacionales pueden afectar a las diversas comunidades del país. Asimismo promueve la protección del orden civil, el respeto mutuo y el entendimiento recíproco, y facilita un amplio intercambio de información sobre los efectos de las cuestiones relativas a la seguridad nacional, de conformidad con los derechos y las responsabilidades de los canadienses.

95. El Canadá condena los delitos y actos de violencia cometidos por motivos raciales y religiosos, y tipifica como delito todo tipo de violencia, tenga o no motivos raciales. Las autoridades del país reúnen datos sobre los delitos motivados por el odio, desglosados por raza, origen étnico, religión y otros factores. Los informes anuales en los que se analizan las tendencias que presentan dichos datos ponen de relieve la labor que realiza el Canadá para luchar de manera efectiva y específica contra el reducido grupo de delitos que están motivados por el odio. Para hacer frente a dichos delitos, el programa "Comunidades en peligro: infraestructura de seguridad" proporciona financiación a los colectivos que tienen antecedentes de haber sido objeto de delitos motivados por el odio a fin de mejorar las medidas de seguridad en sus lugares de culto, centros comunitarios e instituciones educativas reconocidas a nivel provincial.

Género

96. Los gobiernos del Canadá siguen trabajando para promover la igualdad de la mujer y fomentar su plena participación en la vida económica, social y democrática del país a través de distintas políticas e iniciativas.

97. Una de las formas en que el Canadá trabaja para promover la igualdad entre hombres y mujeres es incorporando este tema en la formulación de políticas y programas. Por ejemplo, el Gobierno del país ha logrado grandes progresos en la aplicación de análisis que afectan a la igualdad entre hombres y mujeres en el conjunto del gobierno mediante, entre otras cosas, la mejora de esos instrumentos, el desarrollo de medios electrónicos de capacitación y la aplicación de un plan de acción plurianual. Los gobiernos provinciales y territoriales utilizan también ese tipo de análisis para formular legislación, políticas y programas.

98. Otro ejemplo es el Programa para la igualdad de acceso al nivel de adopción de decisiones del gobierno de Quebec, que financió 20 proyectos entre 2008 y 2012 destinados a aumentar el número de mujeres inmigrantes y de mujeres pertenecientes a diferentes comunidades culturales en puestos decisorios de los órganos de gobierno de la provincia y reducir los obstáculos que impiden que las mujeres participen plenamente en el ejercicio del poder, entre otros medios promoviendo modelos y comportamientos igualitarios.

Personas de edad

99. El Canadá, anticipándose a las nuevas presiones demográficas, ha adoptado una serie de medidas legislativas, normativas y programáticas para promover las aportaciones de las personas de edad y mejorar su acceso a los servicios y medios de apoyo. Por ejemplo, el Gobierno del país colabora con las provincias y los territorios para promover la iniciativa "Comunidades que tienen en cuenta las necesidades de los mayores", por la que actualmente 850 comunidades de ocho provincias están adoptando medidas para responder a dichas necesidades. Asimismo, el Canadá está haciendo frente a los problemas específicos de las personas de edad mediante la adopción de medidas concretas como la eliminación de obstáculos jurídicos al empleo y la realización de inversiones dirigidas especialmente a alentar la participación de las personas de edad en el mercado laboral.

100. Los gobiernos se ocupan del maltrato de ancianos a través de distintas iniciativas como campañas de concienciación para que los canadienses detecten los indicios de dicho maltrato y para proporcionarles información sobre los recursos y medios de apoyo

disponibles. Por ejemplo, el Gobierno del Canadá apoya proyectos que se centran en desarrollar o determinar instrumentos, recursos y prácticas prometedoras que las comunidades, las regiones o el país pueden adaptar e intercambiar para hacer frente al maltrato de ancianos.

Personas con discapacidad

101. Las personas con discapacidad son miembros muy valiosos de las comunidades y lugares de trabajo en el Canadá y sus aportaciones son positivas para la sociedad canadiense. Sin embargo, dichas personas se enfrentan a una serie de dificultades que afectan a su capacidad de participar plenamente en la sociedad, como obstáculos para el alojamiento, el lenguaje y la comunicación, el aprendizaje y la capacitación, así como la seguridad.

102. El hecho de que el Canadá ratificara el 11 de marzo de 2010 la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad también pone de relieve el compromiso del país con los derechos de estas personas. La Convención contribuye a orientar el desarrollo de medidas para seguir defendiendo y salvaguardando esos derechos.

103. Todos los niveles de gobierno cuentan con una amplia variedad de disposiciones legislativas, políticas, programas y servicios para apoyar a las personas con discapacidad y velar por su plena participación en la sociedad.

104. A continuación se reseñan algunos de los avances que se han producido recientemente:

- En 2011 el gobierno de los Territorios del Noroeste aplicó dos nuevas políticas relativas a los empleados con discapacidad: la Política relativa a la obligación de integrar a las personas que sufren daños y discapacidad asegura que los empleados públicos dispongan de manera puntual y razonable de las medidas de adaptación que necesiten en relación con su discapacidad; y la Política en pro de un lugar de trabajo respetuoso y libre de acoso ayuda a todos los empleados, incluidos aquellos que sufren discapacidad, a mantener un entorno laboral positivo.
- En 2012 el Gobierno del Canadá publicó una guía de referencia respecto de la discapacidad, a modo de instrumento para determinar, aclarar y promover políticas que aborden las cuestiones que afectan a las personas con discapacidad.
- La política titulada *À part entière: pour un véritable exercice du droit à l'égalité*, adoptada por el gobierno de Quebec en 2009, tiene como objetivo aumentar a lo largo de diez años la participación social de las personas con discapacidad. Entre las prioridades de intervención de la política figuran: crear entornos accesibles, adaptar el sistema jurídico a las necesidades de las personas con discapacidad, prevenir todas las formas de explotación, violencia y maltrato, adaptar los servicios de atención a la infancia a fin de que sean accesibles para los niños con discapacidad, y apoyar el éxito académico y la integración en el mercado laboral.
- La Estrategia de acceso, inclusión e igualdad de Terranova y Labrador para la integración de las personas con discapacidad se basa en un modelo social de la discapacidad que incorpora los derechos humanos, el respeto y la justicia. De conformidad con la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad y la legislación nacional sobre los derechos humanos, procura velar por que los ciudadanos con discapacidad de Terranova y Labrador tengan las mismas oportunidades y opciones que los demás ciudadanos, en pie de igualdad con ellos.

Personas que viven con enfermedades psíquicas

105. El Gobierno del Canadá se ha comprometido a hacer una inversión extraordinaria en la atención sanitaria por la que se producirá un aumento de las transferencias a las provincias para la salud. Asimismo, invierte en programas que ayudan a los canadienses a mantener o mejorar su salud psíquica mediante una mayor concienciación, el refuerzo de los factores de protección y el fomento de la resiliencia. Entre los ejemplos de iniciativas que promueven directa o indirectamente la salud psíquica positiva se cuentan la investigación sobre la prevención del suicidio y la Estrategia nacional para prevenir el suicidio de los jóvenes aborígenes, así como el apoyo prestado a los programas comunitarios para promover la salud psíquica y/o reducir los factores de riesgo de problemas psíquicos que afectan a los niños y a sus padres.

106. En 2010 los ministros de salud de los gobiernos de ámbito federal, provincial y territorial del Canadá hicieron suya la Declaración sobre la prevención y la promoción, en la que se reconocía que una buena salud psíquica era la base de una salud y un bienestar generales óptimos. Además, varios gobiernos provinciales y territoriales han elaborado, o están elaborando, estrategias de salud psíquica y de prevención del suicidio.

107. En mayo de 2012, el Gobierno del Canadá acogió con satisfacción la publicación de *Changing Directions, Changing Lives: The Mental Health Strategy for Canada* (Cambio de dirección, cambio de vida: la Estrategia de salud psíquica para el Canadá), la primera estrategia nacional de la Comisión de salud mental para mejorar la salud psíquica de todos los canadienses, que se centra en mejorar la salud psíquica y el bienestar de todas las personas que viven en el Canadá, y crear un sistema de salud psíquica que responda a las necesidades de todas las personas de cualquier edad que viven con enfermedades y problemas psíquicos y de sus familias.

108. Son ejemplos de otras iniciativas el Marco de salud psíquica de Yukón, en el que participan una amplia variedad de asociados implicados en la salud psíquica para mejorar dicha salud y el bienestar de todos los habitantes del territorio, fomentar la resiliencia y el carácter inclusivo de las comunidades, y prestar atención y apoyo de calidad a la salud psíquica; y el Programa de salud psíquica en el medio rural de Yukón, que presta servicios de salud psíquica a las personas que viven con graves enfermedades y problemas psíquicos en 14 pequeñas comunidades rurales.

109. Desde el primer EPU del Canadá, se han puesto en funcionamiento tribunales de salud psíquica en Nueva Escocia (2009) y Manitoba (2012). Esos tribunales trabajan con los acusados cuyos problemas de salud psíquica son probablemente la causa de su conducta penal. Existen también tribunales de este tipo en Terranova y Labrador, Nueva Brunswick, Quebec y Ontario.

No discriminación en la educación superior

110. El Canadá sigue promoviendo el acceso en condiciones de igualdad a la educación postsecundaria. Las admisiones a los centros que imparten dicha educación en el país se rigen por criterios que ellos mismos establecen y que se basan en gran parte en los resultados, el potencial y la participación de los estudiantes en la comunidad. Los criterios de admisión deben acatar la legislación provincial y territorial de lucha contra la discriminación.

111. Los gobiernos están tomando medidas para reducir los obstáculos financieros que impiden el acceso a dicho nivel de educación, medidas que incluyen préstamos para fines concretos e iniciativas destinadas a ayudar a los que tienen problemas para devolver el dinero prestado, así como subvenciones, becas, créditos fiscales y planes de ahorro registrados. Por ejemplo:

- A través del Programa de subvenciones para estudiantes del Canadá, iniciado en agosto de 2009, el Gobierno del país presta asistencia no reembolsable en forma de subvenciones a estudiantes procedentes de familias de ingresos bajos y medianos, estudiantes con familiares a cargo y estudiantes con discapacidad permanente.
- El Gobierno del Canadá apoya distintas organizaciones benéficas que trabajan para satisfacer las necesidades de educación y aprendizaje de niños y jóvenes. Por ejemplo, Pathways to Education Canada, una organización dedicada a reducir la elevada tasa de abandono escolar entre los jóvenes en situación de riesgo y aumentar la proporción de estos jóvenes en centros de educación superior o la universidad, colabora con asociados comunitarios en 11 comunidades del país y ha obtenido unos resultados impresionantes ofreciendo un amplio conjunto de sistemas de apoyo a los jóvenes, como tutorías, orientación para elegir estudios, asesoramiento y becas.

Inmigrantes, refugiados y trabajadores extranjeros temporales (recomendaciones 31, 57 a 59)

112. La inmigración ha contribuido a hacer del Canadá una nación próspera y rica desde el punto de vista cultural. El país cuenta con un sólido sistema de inmigración que presenta unos niveles de renta *per capita* entre los más elevados del mundo desarrollado, un generoso sistema de asilo que ofrece cobijo a las personas que necesitan protección y una red de organizaciones religiosas y benéficas, tanto financiadas con cargo a los impuestos como privadas, que ayudan a los recién llegados a instalarse e integrarse en la sociedad canadiense. Si bien el Canadá se beneficia en gran medida de las capacidades y la experiencia de los recién llegados, el sistema de inmigración debe estar siempre transformándose para seguir el ritmo de los cambios que se producen en las necesidades sociales y económicas de los canadienses.

Mejorar el sistema de inmigración del Canadá

113. El Canadá tiene uno de los sistemas de inmigración más generosos y justos del mundo. Entre las nuevas medidas que se han adoptado para mejorar la rapidez, la eficacia y la integridad del sistema figuran: numerosos cambios para mejorar la calidad de la selección de los inmigrantes económicos; reformas para racionalizar el procesamiento de las solicitudes de asilo, especialmente las procedentes de países generalmente seguros, a fin de adaptar la práctica del Canadá a la de la mayoría de países europeos; medidas para poner fin al delito del tráfico ilícito de seres humanos, que es peligroso y explotador; y la introducción del nuevo requisito de obtener los datos biométricos de visitantes y los solicitantes de visados de estudiante y de trabajo procedentes de determinados países y territorios.

114. Un exrepresentante para el Canadá de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados describió el proceso de tratamiento que hace el país de las solicitudes de la condición de refugiado como "un sistema de asilo modélico". Los cambios introducidos recientemente en dicho sistema de asilo mejorarán aún más su eficiencia, garantizando que los solicitantes de la condición de refugiado que tengan derecho a ella accedan a un procedimiento justo de determinación del derecho de asilo y reciban una evaluación del riesgo al que se enfrentan si son devueltos a su país de origen. Todos los demás procedimientos instituidos por las modificaciones recientes, incluida la opción de detención de la inmigración para llegadas irregulares designadas, incorporan las salvaguardias legales apropiadas. El sistema de asilo del Canadá seguirá siendo, con las reformas, más generoso que el vigente en la mayoría de los países desarrollados y se ajusta a las obligaciones contraídas por el Canadá en virtud de la legislación interna y de los tratados en los que es parte, incluido el principio de no devolución.

Certificados de seguridad

115. El artículo 77 de la Ley de inmigración y protección de los refugiados permite al Gobierno del Canadá expedir un certificado en el que se afirma que un residente permanente o ciudadano extranjero no puede ser admitido en el país por motivos de seguridad, por haber vulnerado derechos humanos o internacionales, por haber cometido delitos graves o por su pertenencia a la delincuencia organizada. Una vez firmados, los certificados de seguridad se remiten al Tribunal Federal del Canadá para determinar si son razonables. Ese proceso permite utilizar información clasificada en procesos a puerta cerrada en los que el Tribunal entiende que la revelación de la información podría perjudicar la seguridad nacional o poner en peligro la seguridad de las personas.

116. Las disposiciones de la Ley de inmigración sobre el certificado de seguridad se modificaron considerablemente a raíz de una decisión de 2007 del Tribunal Supremo del Canadá. Con la introducción de abogados especiales, el país considera que los aspectos de procedimiento de su sistema de certificados de seguridad en el contexto de la inmigración se ajustan a las obligaciones contraídas en virtud de tratados.

117. Los abogados especiales están autorizados a participar y a interrogar a los testigos, así como a presentar información en forma oral y escrita ante el Tribunal durante las audiencias a puerta cerrada, en las que la persona interesada no participa. Pueden impugnar la pertinencia, fiabilidad y suficiencia de cualquier información que el Tribunal determine que deba ser confidencial porque su revelación podría atentar contra la seguridad nacional o de las personas. Si el juez lo autoriza, pueden ejercer otras atribuciones que sean necesarias para proteger los intereses del titular del certificado.

Convalidación de certificados extranjeros

118. El Canadá ha adoptado medidas para mejorar la participación de los recién llegados en el mercado laboral del país, medidas destinadas a reducir los obstáculos en el proceso de convalidación de certificados extranjeros, de manera que las personas formadas en el extranjero puedan utilizar su educación y su experiencia en un empleo pertinente y satisfactorio poco después de su llegada.

119. El Marco pancanadiense de 2009 para la evaluación y el reconocimiento de títulos extranjeros enuncia una visión conjunta de los gobiernos para adoptar medidas concertadas destinadas a mejorar la integración de las personas formadas en el extranjero en el mercado laboral del Canadá y en empleos que se ajusten a su capacidad y experiencia. Habida cuenta del gran alcance de la labor, los gobiernos de ámbito federal, provincial y territorial acordaron restringirlo a 14 profesiones reglamentadas durante un período de tres años. Un objetivo importante del Marco es que, en el plazo de un año, una persona sepa si se convalidan sus cualificaciones o sea informada de los requisitos adicionales necesarios para su inscripción en el registro, o bien se la oriente hacia empleos conexos que se ajusten a su capacidad y experiencia.

Protección de los trabajadores extranjeros temporales

120. El Canadá condena todo acto de explotación laboral. Las provincias y los territorios son los principales responsables de la aplicación de las normas laborales, de la salud y la seguridad en el trabajo, y de las relaciones laborales en la mayoría de empleos del país. Toda la legislación laboral se aplica por igual a los trabajadores extranjeros y a los canadienses. Además de los requisitos exigidos en el Programa de trabajadores temporales extranjeros, los empleadores deben cumplir toda la legislación y las normativas pertinentes en materia de empleo federales, provinciales y territoriales.

121. Para reducir las posibilidades de explotación de trabajadores extranjeros temporales por los empleadores y por terceros, el Gobierno del Canadá aplica medidas reglamentarias y de otro tipo, como mecanismos más rigurosos de rendición de cuentas por parte del empleador. Las medidas adoptadas recientemente incluyen nuevos factores para determinar la autenticidad de una oferta de empleo y un marco de examen obligatorio de la conformidad del empleador, para evaluar la conformidad de un empleador que ya haya obtenido los servicios de trabajadores extranjeros temporales con las ofertas de empleo precedentes presentadas a estos trabajadores.

IV. Conclusión

122. El Canadá cuenta con un marco jurídico y normativo sólido para la promoción y protección de los derechos humanos, supervisado por un sistema judicial independiente. Ello incluye las medidas de protección que figuran en la Constitución del país, incluidas la Carta canadiense de derechos y libertades, la Declaración canadiense de derechos y la legislación de lucha contra la discriminación. Los gobiernos de ámbito federal, provincial y territorial están decididos a seguir desarrollando ese marco.

123. El Canadá ha apoyado y sigue apoyando la labor del sistema de las Naciones Unidas para los derechos humanos, incluido el proceso del EPU, y se compromete a estudiar detalladamente las recomendaciones formuladas durante su examen y a implicar a la sociedad civil y a las organizaciones aborígenes para que realicen sus aportaciones a la respuesta del Canadá y al seguimiento de las recomendaciones aceptadas.

Notas

¹ Available at <http://canada.justice.gc.ca/eng/pi/icg-gci/ihrl-didp/index.html>.

² This figure includes the 34 First Nations presently operational, as well as Campbell River and Musqueam. The operational status of Campbell River and Musqueam remains unofficial until the Minister of Aboriginal Affairs and Northern Development signs the Individual Agreement.

³ All low-income rates in this paragraph are based on the low-income after-tax cut-off, 1992 base.
