



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十六届会议

2013年4月22日至5月3日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议  
附件第 5 段汇编的资料

乌兹别克斯坦

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制，报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 国际人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1995年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(1995年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1995年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1995年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(1995年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1994年)</p>	<p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2008年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2008年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP2)(2008年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)(仅签署, 2009年)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)</p>
保留、声明 和/或谅解	<p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(声明, 第3条第2款, 征募年龄18岁, 2008年)</p>		
申诉程序、 调查和 紧急行动 <sup>3</sup>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP1)(1995年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT), 第20条(1995年)</p>		<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD), 第十四条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)第41条</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT), 第21和第22条</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)</p>

## 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup> 1949年8月12日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书 <sup>5</sup> 除第87号公约以外的劳工组织基本公约 <sup>6</sup> 教科文组织《取缔教育歧视公约》	劳工组织第138号公约 <sup>7</sup>	《国际刑事法院罗马规约》 1949年日内瓦四公约第三附加议定书 <sup>8</sup> 《关于无国籍人地位的公约》 <sup>9</sup> 劳工组织第87号公约 <sup>10</sup> 劳工组织第169号和第189号公约 <sup>11</sup>

1. 2010年，消除对妇女歧视委员会和消除种族歧视委员会鼓励乌兹别克斯坦考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《残疾人权利公约》。<sup>12</sup>
2. 消除对妇女歧视委员会敦促乌兹别克斯坦签署并批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。<sup>13</sup>
3. 消除种族歧视委员会敦促乌兹别克斯坦考虑作出《消除种族歧视公约》第14条所规定的任择声明。<sup>14</sup>
4. 消除种族歧视委员会、消除对妇女歧视委员会和难民署鼓励乌兹别克斯坦批准1951年《关于难民地位的公约》及其1967年《任择议定书》；考虑加入1954年《关于无国籍人地位的公约》及1961年《关于减少无国籍状态的公约》。<sup>15</sup>
5. 联合国国家工作队(国家工作队)注意到乌兹别克斯坦在2009年初签署了《残疾人权利公约》，但是尚未批准该公约。<sup>16</sup>
6. 国家工作队还注意到，乌兹别克斯坦于2008年8月批准了对《联合国打击跨国组织犯罪公约》起补充作用的《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，但尚未加入《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》。<sup>17</sup>

## B. 宪法和法律框架

7. 2010年，人权事务委员会注意到该国正在编写关于紧急状态的法律草案，但敦促乌兹别克斯坦确保有关法律和条例与《公民权利和政治权利国际公约》第四条保持一致。<sup>18</sup>
8. 消除对妇女歧视委员会敦促乌兹别克斯坦确保政府所有部门都实施该《公约》，将《公约》视为关于性别平等的法律和政策的框架。<sup>19</sup>

## C. 体制和人权基础设施以及政策措施

9. 消除种族歧视委员会鼓励乌兹别克斯坦确保该国按照《巴黎原则》建立国家人权机构。<sup>20</sup>

10. 消除对妇女歧视委员会重申其建议，即乌兹别克斯坦应该加强该国的妇女委员会。<sup>21</sup>

11. 消除种族歧视委员会欢迎该国确立关于履行消除种族歧视委员会建议的国家行动计划。<sup>22</sup>

## 二. 与人权机制的合作

### A. 与条约机构<sup>23</sup>的合作

#### 1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	2006 年 3 月	2012 年	2010 年 8 月	第八次和第九次报告待审议
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	2005 年 11 月	2010 年	-	第二次报告待审议
人权事务委员会 (HR Committee)	2005 年 3 月	2008 年	2010 年 3 月	第四次报告应于 2013 年提交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2006 年 8 月	2008 年	2010 年 1 月	第五次和第六次报告应于 2016 年提交
禁止酷刑委员会 (CAT)	2007 年 11 月	2011 年	-	第四次报告待审议
儿童权利委员会 (CRC)	2006 年 6 月	2010 年和 2011 年	-	第三次和第四次报告待审议/ 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)和《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)初次报告待审议

## 2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

### 结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2011年	难民权；种族歧视。 <sup>24</sup>	2011年提交。 <sup>25</sup> 正在进行后续对话。 <sup>26</sup>
人权事务委员会(HR Committee)	2011年	有罪不罚；酷刑和虐待；司法制度的结构和组织；言论自由。 <sup>27</sup>	
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2008年	酷刑；拘留条件；调查结果。 <sup>28</sup>	2012年 <sup>29</sup>
禁止酷刑委员会(CAT)	2013年	拘留地点；人权维护者	2008、2010、2011年 <sup>30</sup>

### 意见

条约机构	意见数量	情况
人权事务委员会(HR Committee)	15 <sup>31</sup>	正在进行后续对话 <sup>32</sup>
禁止酷刑委员会(CAT)	1 <sup>33</sup>	正在进行后续对话 <sup>34</sup>

12. 消除种族歧视委员会注意到，其提出的建议和作出的决定没有带来结构性变化。<sup>35</sup> 人权事务委员会就其提出的建议也提出了类似的关切，遗憾地表示乌兹别克斯坦未能实施该委员会就按照《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》提交的个人来文而表达的意见。<sup>36</sup>

## B. 与特别程序的合作<sup>37</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	酷刑(2002年)	
原则上同意的访问	人权维护者	人权维护者
已提出请求的访问	法官和律师独立性 宗教自由 法外处决、即决处决或任意处决 酷刑 对妇女的暴力 任意拘留	法官和律师独立性 宗教自由 法外处决、即决处决或任意处决 酷刑 对妇女的暴力 任意拘留 当代形式奴役 强迫或非自愿失踪 和平集会和结社自由 文化权利
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文 42 次。政府已对 36 份作出回复。	

### 三. 履行国际人权义务的情况

#### A. 平等和不歧视

13. 消除对妇女歧视委员会敦促乌兹别克斯坦加快工作进度，通过新修订的关于男女权利和机会平等的法律草案。<sup>38</sup> 2012年，国家工作队注意到，尽管进行了长时间的讨论，但该国尚未通过该项法律。<sup>39</sup> 两性不平等的情况持续存在，特别是在家庭环境中以及在较保守的省份，从而造成在中等教育和决策一级参与程度不平等。<sup>40</sup>

14. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，一夫多妻、早婚以及绑架年轻女子强迫婚姻等习俗在该国继续存在，特别是农村地区。<sup>41</sup> 人权事务委员会对于强迫婚姻和绑架新娘等习俗表示了类似的关切。<sup>42</sup>

15. 消除对妇女歧视委员会敦促乌兹别克斯坦实施一项提高妇女地位的全面的国家行动计划，加强人们对男女平等的理解。<sup>43</sup> 国家工作队注意到，需要作出更多的努力，创造机制，协调并监督国家行动计划的实施。<sup>44</sup>

16. 消除种族歧视委员会建议乌兹别克斯坦在其法律中加上种族歧视的定义。<sup>45</sup>

17. 人权事务委员会感到关切的是，《刑法》第120条将成年男子之间的自愿的性活动定为犯罪。委员会敦促乌兹别克斯坦审查其法律，将法律与《公民权利和政治权利国际公约》第二十六条协调起来。<sup>46</sup> 委员会还感到关切的是，该国发生了一些个人因其性取向而受到骚扰、人身攻击或歧视的事件。<sup>47</sup>

#### B. 生命权、人身自由和安全权

18. 人权事务委员会依然感到关切的是，在该国《刑法》第235条中的酷刑定义，可能与《禁止酷刑公约》第1条不一致。<sup>48</sup>

19. 人权事务委员会敦促乌兹别克斯坦确保所有指控的酷刑案件得到独立机构的调查；为消除酷刑应进一步加强措施，包括对调查进行音频和视频记录；应向酷刑受害者提供赔偿。<sup>49</sup>

20. 人权事务委员会对于涉嫌者或被指控者可能遭受到过长的关押而不交给法官审判感到关切。虽然新的法律已经通过，对拘留实行司法控制(人身保护令)，但这一法律的实施能否产生充分的效果尚有待观察。<sup>50</sup> 消除对妇女歧视委员会敦促乌兹别克斯坦改善女性受拘留者的拘留条件。<sup>51</sup>

21. 国家工作队注意到，对于贩运人口用于强迫劳动和商业性卖淫，人们的关切仍未消除。虽然在过去几年里对这种性质的犯罪进行了更多的调查，但被贩运者的人数并没有减少。另外为了照顾已查明的受害者的需要，需要建立更多的庇护所。<sup>52</sup>

22. 消除对妇女歧视委员会敦促乌兹别克斯坦加强国际、区域和双边合作，防止贩运人口现象；确保遭受过被贩运的妇女和女童能够获得有质量的医疗照顾、咨询、住房和免费的法律服务；按照关于同贩运人口作斗争的 2008 年法律以及治理贩运人口问题国家行动计划采取措施起诉并惩罚贩运人口者。<sup>53</sup>

23. 消除对妇女歧视委员会依然感到关切的是，该国缺乏一项保护妇女免受家庭暴力的具体法律，并缺乏对犯罪者的起诉和惩治。<sup>54</sup> 人权事务委员会敦促继续开展提高认识的活动，使公众认识到家庭暴力问题。<sup>55</sup>

24. 2012 年，三位特别报告员向乌兹别克斯坦转交了一项联合来文，来文提到一名外国人据称于 2011 年 3 月被治安部队成员逮捕，受到拘留并由军事法庭审判，指控的罪名是间谍罪，他被判处 12 年徒刑。这位外国人提出了上诉，在 2011 年 10 月上诉被军事法院驳回。据称，被拘留者的健康急剧恶化，人们试图将他转移到塔什干的一家监狱医院，但未能成功。<sup>56</sup>

25. 另外在 2012 年，三位特别程序任务负责人致函乌兹别克斯坦，提到一名乌兹别克斯坦国民据报告 2008 年因宗教迫害而逃离该国，但在 2012 年由第三国被遣返回乌兹别克斯坦。这个人的生死和下落迄今不明。<sup>57</sup>

26. 2008 年 5 月，任意拘留问题工作组宣布，一名乌兹别克斯坦国民曾在 2006 年因泄露国家机密等罪名而被该国治安部队逮捕并被判处 15 年徒刑，对这个人的拘留是任意拘留。2011 年 3 月和 2012 年 5 月，任意拘留问题工作组和酷刑问题特别报告员联合发出紧急呼吁提醒乌兹别克斯坦注意，在 2011 年 2 月初，这位被拘留者被转移到 Novoi 地区的高度警戒监狱，据称在那里不断受到毒打。据报告他健康状况很差。<sup>58</sup>

### C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

27. 虽然注意到乌兹别克斯坦说它针对 2005 年在安集延发生的事件进行了一切必要的调查，并且已经对好几个人判罪，但人权事务委员会感到关切的是，对于那次事件的发生经过缺乏全面和独立的调查。在那次事件中约 700 名平民，其中包括妇女和儿童，被军人和治安部队杀死。委员会敦促乌兹别克斯坦进行独立的调查，确保那些对杀人事件负责的人得到起诉和惩治，受害者及其家属能够得到赔偿。<sup>59</sup>

28. 人权事务委员会敦促乌兹别克斯坦确保法官的任期有保障，从而确保司法机构的完全独立和不偏不倚。<sup>60</sup>

29. 人权事务委员会感到关切的是，该国最近对辩护律师制度进行的改革增加了司法部在与法律职业有关的事项方面所起的作用，包括对律师进行惩治。委员会还感到关切的是，律师的执照有效期只有三年，在到期后须经过由司法部和律师公会代表组成的一个资格委员会审查之后才可延长。乌兹别克斯坦应该审查并修订其法律和做法，从而确保律师的独立性。<sup>61</sup>

30. 消除对妇女歧视委员会敦促乌兹别克斯坦消除受暴力侵害的妇女在诉诸司法方面以及在获得补救和保护手段方面所面对的任何障碍。<sup>62</sup>

31. 国家工作队注意到 2010 年 9 月对《刑事诉讼法》所作的修订规定了检察长对引渡决定进行司法审查，并引入了不驱回的原则。<sup>63</sup>

32. 国家工作队注意到，乌兹别克斯坦在 2010 年对现有的青少年司法制度进行了全面审查，得出的结论是，目前的法律，虽然很分散，但大部分符合国际标准，虽然在解释和执行方面有待进一步加强。<sup>64</sup>

#### D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

33. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，《家庭法》第 15 条对女孩(17 岁)和男孩(18 岁)规定了不同的结婚年龄。<sup>65</sup> 2012 年，国家工作队注意到，乌兹别克斯坦正在考虑修订《家庭法》，拟将女孩的结婚年龄提高到 18 岁。<sup>66</sup>

#### E. 迁徙自由

34. 人权事务委员会依然关切的是，个人如要到国外旅行，仍需获得出境签证。人权事务委员会敦促乌兹别克斯坦废除出境签证制度。<sup>67</sup>

35. 人权事务委员会感到关切的是，强制登记个人的住址(*propiska*)可能影响到一些权利和自由的享受，包括《公约》第十二条所规定的权利和自由。<sup>68</sup>

#### F. 宗教或信仰自由、言论自由、结社与和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

36. 人权事务委员会感到关切的是，《刑法》第 216 条第 2 款规定传教活动为犯罪活动。委员会敦促乌兹别克斯坦按照《公民权利和政治权利国际公约》第十八条的要求，对该项法律作出修正。<sup>69</sup>

37. 人权事务委员会关切的是，宗教和信仰自由受到限制，包括针对未登记的宗教团体的成员，另外对这种成员提出了指控。<sup>70</sup>

38. 人权事务委员会关切的是，只有数量有限的登记过的宗教团体成员可以申请用别的办法替代服兵役。委员会敦促乌兹别克斯坦通过法律，承认依据良心拒服兵役的权利，确保依良心拒服兵役者不会受到歧视或惩罚。<sup>71</sup>

39. 人权事务委员会对于司法部不合理地限制政党和公共社团的登记表示关切。委员会敦促乌兹别克斯坦该国按照《公民权利和政治权利国际公约》第十九、二十二和二十五条，调整其法律、规章和做法。<sup>72</sup>



40. 人权事务委员会敦促乌兹别克斯坦审查《刑法》第 139 和第 140 条中的诽谤和侮辱罪规定，确保这些规定不用来对记者或人权维护者进行骚扰、恫吓或定罪。<sup>73</sup>

41. 人权事务委员会敦促乌兹别克斯坦允许国际组织和非政府组织的代表在该国境内工作，并保障记者和人权维护者在履行其活动中的言论表达自由。<sup>74</sup> 消除对妇女歧视委员会就妇女权利独立监督员一事提出了类似的建议。<sup>75</sup>

42. 消除对妇女歧视委员会敦促乌兹别克斯坦创造环境，使致力于妇女权利和两性平等的组织能够工作；修订并简化非政府组织的登记要求，并取消对其活动的限制。<sup>76</sup>

43. 2012 年，四名特别报告员就下列指控表达了关切：与塔什干发生的和两次和平集会有关的是，和平示威者据称受到恫吓，而公平审判的保障受到侵犯。为提高对该国人权形势的认识，2010 年 12 月 6 日和 2011 年 4 月 4 日分别在 Mustaqilik 和 Hamza 地区举行了和平集会。随后，集会的积极分子被拘留并被判处罚款，而没有获得法律顾问服务。<sup>77</sup>

44. 三名特别报告员还发送联合函件指出，据称乌兹别克斯坦人权联盟的一名成员受到威胁和骚扰，这名成员 2011 年 4 月曾在一家俄文电视节目中谈到退休者和残疾人所过的艰苦生活。该人被命令支付好几项罚款，并禁止他旅行，他的家人也受到骚扰。<sup>78</sup>

## G. 工作权和公正良好工作条件权

45. 人权事务委员会依然关切的是，儿童依然被雇用，并遭受到艰苦的工作条件，特别是在收获棉花方面。<sup>79</sup>

46. 2012 年，劳工组织实施公约和建议专家委员会在提到关于废除强迫劳动的劳工组织第 105 号公约时，表示希望该国政府会提供资料，介绍为消除在棉花生产方面使用任何公共部门工人和大学学生的强迫劳动而采取的措施。<sup>80</sup>

47. 消除对妇女歧视委员会鼓励乌兹别克斯坦在其法律中引入就业歧视的定义，并通过具体的法律规定，禁止在工作场所的性骚扰。<sup>81</sup>

48. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，与男子相比妇女的失业率较高，并且在工资方面存在着较大的差距。<sup>82</sup> 委员会敦促乌兹别克斯坦确保在劳动市场中妇女享有平等机会；并实施同工同酬原则。<sup>83</sup>

## H. 社会保障权和适足生活水准权

49. 国家工作队注意到，实施强有力的社会政策是该国政府的优先事项之一。<sup>84</sup> 然而尽管实现了持续的经济增长，但一般民众的贫困程度依然很高。<sup>85</sup>

## I. 健康权

50. 国际基金会国家工作队指出医疗制度改革使母亲和儿童医疗保健服务得到增加，虽然仍需要采取更加整体性的办法。国家工作队还指出，该国尚未建立全国性的医疗保险制度，而该国目前的医疗制度往往面临基准药品、水、电力、取暖、设备及卫生材料的短缺。虽然原则上医疗服务是由政府医疗机构免费提供的，但似乎经常收取非正式的费用，这为低收入家庭获得医疗服务创造了另外的障碍。需要对医疗服务进行更好的监督。<sup>86</sup>

51. 消除对妇女歧视委员会敦促乌兹别克斯坦加强努力，使妇女更多地了解并更方便地获得能支付得起的避孕药具。<sup>87</sup> 委员会建议广泛地促进性教育的开展，并以男女青少年为目标。<sup>88</sup>

## J. 受教育权

52. 教科文组织指出，近年来，学校基础已得到大幅度改善。新建设了一些学校，有些班级配了电脑设施。教科书的供应也得到改善。<sup>89</sup> 然而，国家工作队指出，一些基础设施方面的缺陷依然存在，对于教学和教育结果的质量缺乏有效的监督。<sup>90</sup>

53. 教科文组织注意到，联合国在制定 2008-2012 年教育质量和效率全国方案方面提供了协助。<sup>91</sup>

54. 国家工作队指出，虽然预算的一大部分是花在教育上，但父母往往需支付非正式的费用。<sup>92</sup> 消除对妇女歧视委员会建议，政府确保小学教育免费，并使所有儿童享受，取消学校的所有隐藏性收费。<sup>93</sup> 消除对妇女歧视委员会还敦促乌兹别克斯坦确保女童和妇女能够平等地获得各个层次的教育机会。<sup>94</sup>

55. 教科文组织注意到，在棉花收获季节，在国家批准的情况下，学校和大学关闭数月。<sup>95</sup> 消除对妇女歧视委员会敦促乌兹别克斯坦保障棉花收获季节不妨碍男童或女童受教育的权利。<sup>96</sup>

## K. 残疾人

56. 国家工作队注意到，尽管该国建立了强有力的法律框架，确保社会充分地接纳残疾人，但社会歧视仍然是严重的障碍。国家当局和地方当局依然表现出在实施包容政策并使之制度化方面能力有限。<sup>97</sup>

## L. 少数群体

57. 国家工作队指出，在乌兹别克斯坦，各民族关系良好，注意到学校以及媒体使用好几种语文。<sup>98</sup> 教科文组织注意到，教育是用乌兹别克、俄罗斯、卡拉卡尔帕克、哈萨克、塔吉克、吉尔吉斯、土库曼等语文提供的。<sup>99</sup>

58. 消除种族歧视委员会注意到，罗姆人的教育水平似乎远远低于全国的平均水平。委员会敦促乌兹别克斯坦采取一项保护罗姆人不受歧视的战略。<sup>100</sup>

## M. 移徙者、难民和寻求庇护者

59. 国家工作队注意到，该国为移徙者没有制定任何法律，虽然已经初步地讨论了“关于外国劳动移民”的法律草案。2012年8月，乌兹别克斯坦加强了对外国公民和无国籍人在该国非法拘留的惩罚。<sup>101</sup>

60. 消除种族歧视委员会和消除对妇女歧视委员会敦促乌兹别克斯坦制定保护难民和寻求庇护者的法律框架。<sup>102</sup> 消除种族歧视委员会还敦促乌兹别克斯坦修订其法律，消除该国境内无国籍人获得公民权的行政障碍。<sup>103</sup>

61. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)建议，乌兹别克斯坦在起草本国难民法律、制定本国难民地位确定程序方面，接受难民署的技术支持。难民署鼓励该国政府采取一切必要保障措施，充分地确保寻求庇护者和难民得到保护，不被驱回。难民署还建议乌兹别克斯坦容许难民署在该国的办事处重新开放，使难民署能够从事其保护任务，并在应急准备方面与难民署合作。<sup>104</sup>

62. 消除种族歧视委员会建议乌兹别克斯坦确保任何人都不会被强迫遣返到有充足的理由相信其生命或人身安全有可能受到危险的国家，并且应建立一项机制，容许对驱逐外国人的规定进行审查。<sup>105</sup> 人权事务委员会提出了类似的建议。<sup>106</sup>

63. 难民署注意到，2010年6月，在吉尔吉斯斯坦南部发生暴力事件之后，吉尔吉斯斯坦境内大量乌兹别克族公民来到乌兹别克斯坦寻求庇护，乌兹别克斯坦与难民署进行了积极的合作，确保在这种紧急形势下难民得到保护。难民署获准向实地派驻临时工作人员，协助政府向这些难民提供人道主义援助。在这些难民自愿返回吉尔吉斯斯坦之后，这些实地援助工作便最后停止。<sup>107</sup>

64. 难民署建议该国加强对寻求庇护者的接待条件，明确保障需要国际援助的所有人都能够获得医疗服务、教育和就业。政府应发起公开的倡导和提高认识活动，以便使人们更好地了解与人权、移徙以及需要国际保护的人有关的问题。<sup>108</sup>

65. 消除对妇女歧视委员会敦促乌兹别克斯坦保护按照难民署任务得到承认的难民妇女，使她们免受基于性别的暴力；应确保难民妇女能够合法地离婚。<sup>109</sup>

## N. 人权和反恐

66. 人权事务委员会依然关切的是，有一些人因据报告涉嫌参加极端主义活动和恐怖主义活动而被拘留。委员会敦促乌兹别克斯坦确保所有涉嫌参加恐怖活动的人的权利得到保护，任何以恐怖主义罪名而被逮捕或拘留的人都应立即获得律师援助，拘留的理由应该由法院进行审查。<sup>110</sup>

67. 2011年10月21日，四位特别程序任务负责人向乌兹别克斯坦转发了一封信，涉及他们所作的一项关于在反恐背景下全球各地秘密拘留做法的研究报告，他们要求乌兹别克斯坦介绍该国为调查该研究报告中所包含的指控而采取的措施。<sup>111</sup>

## 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Uzbekistan from the previous cycle (A/HRC/WG.6/3/UZB/3).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

<sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art.5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.

<sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>5</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

<sup>6</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182

- concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment.
- <sup>8</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III).
- <sup>9</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>10</sup> ILO Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise.
- <sup>11</sup> International Labour Organization Convention No.169, concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No.189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- <sup>12</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/UZB/CO/4), para. 51; concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/UZB/CO/6-7), para. 18.
- <sup>13</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 46.
- <sup>14</sup> CERD/C/UZB/CO/6-7, para. 20.
- <sup>15</sup> CERD/C/UZB/CO/6-7, paras. 11, 12; CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 39; UNHCR submission to the UPR on Uzbekistan, pp. 3-6.
- <sup>16</sup> UNCT submission to the UPR on Uzbekistan, p. 1.
- <sup>17</sup> Ibid., p. 3.
- <sup>18</sup> Concluding observations of the Human Rights Committee (CCPR/C/UZB/CO/3), para. 9.
- <sup>19</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 12.
- <sup>20</sup> CERD/C/UZB/CO/6-7, para. 17.
- <sup>21</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 16.
- <sup>22</sup> CERD/C/UZB/CO/6-7, para. 6.
- <sup>23</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |  |
|--------------|--|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights            |
| HR Committee | Human Rights Committee                                       |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT          | Committee against Torture                                    |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child.                        |
- <sup>24</sup> CERD/C/UZB/CO/6-7, para. 24.
- <sup>25</sup> CERD/C/UZB/CO/6-7/Add.2.
- <sup>26</sup> Letter dated 9 March 2012 from CERD to the Permanent Mission of Uzbekistan in Geneva, p. 1, available at [http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/followup/CERD\\_Uzbekistan\\_Followup\\_March2012.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/followup/CERD_Uzbekistan_Followup_March2012.pdf).
- <sup>27</sup> CCPR /C/UZB/CO/3, para. 28.
- <sup>28</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, para.52.
- <sup>29</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4/Add.1.
- <sup>30</sup> CAT/C/UZB/CO/3/Add.1; CAT/C/UZB/CO/3/Add.2; CAT/C/UZB/CO/3/Add.3. See also letter dated 13 September 2012 from CAT to the Permanent Mission of Uzbekistan in Geneva, available at <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cat/docs/followup/FollowUpLetterUzbekistan13092011.pdf>.
- <sup>31</sup> CCPR/C/95/D/1334/2004; CCPR/C/95/D/1163/2003; CCPR/C/95/D/1418/2005; CCPR/C/95/D/1382/2005; CCPR/C/96/D/1280/2004; CCPR/D/96/D/1585/2007; CCPR/C/96/D/1378/2005; CCPR/C/97/D/1284/2004; CCPR/C/98/D/1589/2007; CCPR/C/98/D/1552/2007; CCPR/C/99/D/1225/2003; CCPR/C/100/D/1449/2006; CCPR/101/D/1769/2008; CCPR/C/102/D/147/8/2006; and CCPR/C/104/D/1914, 1915 and 1916.
- <sup>32</sup> CCPR/C/95/D/1334/2004; CCPR/C/95/D/1163/2003; CCPR/C/95/D/1418/2005; CCPR/C/95/D/1382/2005; CCPR/C/96/D/1280/2004; CCPR/D/96/D/1585/2007; CCPR/C/96/D/1378/2005; CCPR/C/97/D/1284/2004; CCPR/C/98/D/1589/2007; CCPR/C/98/D/1552/2007; CCPR/C/99/D/1225/2003; CCPR/C/100/D/1449/2006; CCPR/101/D/1769/2008; CCPR/C/102/D/147/8/2006; and CCPR/C/104/D/1914, 1915 and 1916.
- <sup>33</sup> CAT/C/48/D/444/2010.
- <sup>34</sup> Ibid.
- <sup>35</sup> CERD/C/UZB/CO/6-7, para. 8.
- <sup>36</sup> CCPR /C/UZB/CO/3, paras. 4 and 6.

- <sup>37</sup> For the titles of Special Procedures, see: [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx).
- <sup>38</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, paras. 9 and 10.
- <sup>39</sup> UNCT submission to the UPR on Uzbekistan, pp. 2 and 3.
- <sup>40</sup> *Ibid.*, p. 8.
- <sup>41</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 42.
- <sup>42</sup> CCPR /C/UZB/CO/3, para. 13.
- <sup>43</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, paras. 16 and 20.
- <sup>44</sup> UNCT submission to the UPR on Uzbekistan, p. 14.
- <sup>45</sup> CERD/C/UZB/CO/6-7, para. 7.
- <sup>46</sup> CCPR /C/UZB/CO/3, para. 22.
- <sup>47</sup> *Ibid.*, para. 22.
- <sup>48</sup> *Ibid.*, para. 10.
- <sup>49</sup> *Ibid.*, para. 11.
- <sup>50</sup> *Ibid.*, para. 14.
- <sup>51</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 25.
- <sup>52</sup> UNCT submission to the UPR, on Uzbekistan, p. 8.
- <sup>53</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 27.
- <sup>54</sup> *Ibid.*, para. 21.
- <sup>55</sup> CCPR /C/UZB/CO/3, para. 13.
- <sup>56</sup> Special Rapporteurs on the right to health; on the independence of judges and lawyers; and on the question of torture (A/HRC/21/49), p.25.
- <sup>57</sup> Working Group on Arbitrary Detention; Special Rapporteurs on freedom of religion or belief, and on the question of torture (A/HRC/21/49), p. 27.
- <sup>58</sup> A/HRC/21/49, p. 34. See also A/HRC/21/18, paragraph 67.
- <sup>59</sup> CCPR/C/UZB/CO/3, para. 8.
- <sup>60</sup> *Ibid.*, para. 16.
- <sup>61</sup> *Ibid.*, para. 17.
- <sup>62</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 23.
- <sup>63</sup> UNCT submission to the UPR on Uzbekistan, p. 7.
- <sup>64</sup> *Ibid.*, p. 9.
- <sup>65</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 42.
- <sup>66</sup> UNCT submission to the UPR on Uzbekistan, p. 10.
- <sup>67</sup> CCPR /C/UZB/CO/3, para. 18.
- <sup>68</sup> *Ibid.*, para. 18.
- <sup>69</sup> *Ibid.*, para. 19.
- <sup>70</sup> *Ibid.*, para. 19.
- <sup>71</sup> *Ibid.*, para. 26.
- <sup>72</sup> *Ibid.*, para. 25.
- <sup>73</sup> *Ibid.*, para. 24.
- <sup>74</sup> *Ibid.*
- <sup>75</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 18.
- <sup>76</sup> *Ibid.*
- <sup>77</sup> Special Rapporteurs on the right to freedom of opinion and expression, on the rights to freedom of peaceful assembly and of association; on the situation of human rights defenders and on the independence of judges and lawyers (A/HRC/20/30), p. 43.
- <sup>78</sup> Special Rapporteurs on the right to freedom of opinion and expression, on the situation of human rights defenders and on the independence of judges and lawyers (A/HRC/20/30), p. 61.
- <sup>79</sup> CCPR /C/UZB/CO/3, para. 23.
- <sup>80</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105), adopted 2012, published 101st ILC session (2012), sixth paragraph, available from: [http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:2699319](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2699319).
- <sup>81</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 33.
- <sup>82</sup> *Ibid.*, para. 32.
- <sup>83</sup> *Ibid.*, para. 33.
- <sup>84</sup> UNCT submission to the UPR on Uzbekistan, p. 5.
- <sup>85</sup> *Ibid.*, p. 10.

- 
- <sup>86</sup> Ibid., p. 11.
- <sup>87</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 35.
- <sup>88</sup> Ibid.
- <sup>89</sup> UNESCO submission to the UPR on Uzbekistan, para. 27,.
- <sup>90</sup> UNCT submission to the UPR on Uzbekistan, p. 12.
- <sup>91</sup> UNESCO submission to the UPR on Uzbekistan, para. 28.
- <sup>92</sup> UNCT submission to the UPR on Uzbekistan, p. 12.
- <sup>93</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 31.
- <sup>94</sup> Ibid.
- <sup>95</sup> UNESCO submission to the UPR on Uzbekistan, para. 34.
- <sup>96</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 31.
- <sup>97</sup> UNCT submission to the UPR on Uzbekistan, p. 14.
- <sup>98</sup> Ibid., p. 8.
- <sup>99</sup> UNESCO submission to the UPR on Uzbekistan, para.23.
- <sup>100</sup> CERD/C/UZB/CO/6-7, para. 16.
- <sup>101</sup> UNCT submission to the UPR on Uzbekistan, p. 3.
- <sup>102</sup> CERD/C/UZB/CO/6-7, para. 12; CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 39.
- <sup>103</sup> CERD/C/UZB/CO/6-7, para. 11.
- <sup>104</sup> UNHCR submission to the UPR on Uzbekistan, p. 3.
- <sup>105</sup> CERD/C/UZB/CO/6-7, para. 12.
- <sup>106</sup> CCPR /C/UZB/CO/3, para. 12.
- <sup>107</sup> UNHCR submission to the UPR on Uzbekistan, p. 2.
- <sup>108</sup> Ibid., pp. 3-4.
- <sup>109</sup> CEDAW/C/UZB/CO/4, para. 39.
- <sup>110</sup> CCPR /C/UZB/CO/3, para. 15.
- <sup>111</sup> Working Group on Arbitrary Detention; Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances; Special Rapporteurs on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism and on the question of torture (A/HRC/19/44), p. 126.
-