

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
29 January 2013  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Шестнадцатая сессия**  
Женева, 22 апреля – 3 мая 2013 года

**Резюме, подготовленное Управлением Верховного**  
**комиссара по правам человека в соответствии**  
**с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета**  
**по правам человека**

**Азербайджан\***

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов<sup>1</sup>, направленных 18 заинтересованными сторонами в рамках Универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека в его решении 17/119. Он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких суждений или определений по конкретным утверждениям. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты, по возможности, оставлены без изменений. Как это предусмотрено резолюцией 16/21 Совета по правам человека, при необходимости, включается отдельный раздел, посвященный вкладу национального правозащитного учреждения государства – объекта обзора, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами. Полные тексты всех полученных материалов имеются на веб-сайте УВКПЧ. Настоящий доклад подготовлен с учетом периодичности обзора и происшедших за этот период событий.

\* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## **I. Информация, предоставленная национальным правозащитным учреждением государства – объекта обзора, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами**

### **A. Справочная информация и рамки**

1. Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен) сообщила, что Азербайджан присоединился к Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения<sup>2</sup>.
2. Омбудсмен отметила, что утверждена Национальная программа действий, направленная на повышение эффективности защиты прав человека и свобод, на укрепление правовой культуры общества и содействие устойчивости мер, направленных на совершенствование нормативной базы и правовой защиты<sup>3</sup>.

### **B. Сотрудничество с правозащитными механизмами**

3. Омбудсмен организовала совместные дискуссии по рекомендациям предыдущего УПО с участием представителей государственной власти и неправительственных организаций с целью определения мер, которые должны быть приняты для устранения недостатков, упомянутых в рекомендациях<sup>4</sup>.

### **C. Осуществление международных обязательств в области прав человека**

4. В качестве механизма предупреждения Омбудсмен совершала запланированные и внеплановые посещения мест содержания под стражей, а также осуществляла контроль учреждений по альтернативному уходу за детьми в целях расследования дел о насилии против них<sup>5</sup>.
5. Омбудсмен сообщила об учреждении Межведомственного совета с целью осуществления правил, содержащихся в Национальной директиве для жертв торговли людьми. Она также отметила Программу ликвидации социальных проблем, порождающих торговлю людьми, которая направлена на следующие цели: устранение социальных проблем, порождающих торговлю людьми, создание благоприятных условий для повышения уровня жизни жертв и потенциальных жертв торговли людьми, а также обеспечение социальной защиты уязвимых групп населения, которые могут стать объектом торговли людьми, включая сирот, безнадзорных детей и подростков, а также тех, кто выбыл из интернатов и учреждений альтернативного ухода по возрасту<sup>6</sup>.
6. Омбудсмен отметила принятие Закона о бытовом насилии в июне 2010 года. Она предложила рекомендации, направленные на окончательное устранение насилия в отношении детей<sup>7</sup>.
7. Омбудсмен подготовила законопроект о защите детей от телесного наказания, направленный на укрепление борьбы с насилием, и представила его в парламент. Законопроект регулирует вопрос прекращения телесных наказаний

детей, включая правовой статус, защиту детей, которые подвергаются телесным наказаниям, и оказание им помощи<sup>8</sup>.

8. Омбудсмен сообщила, что в январе 2011 года к работе приступили 12 новых региональных судов. В целях упрощения судебных процедур в четырех регионах были созданы новые суды по тяжким преступлениям, а в семи регионах – административно-хозяйственные суды. Кроме того, была усовершенствована система военных трибуналов<sup>9</sup>. Министром юстиции было создано 16 региональных центров юридических консультаций, которые бесплатно оказывают юридическую помощь, особенно группам населения с низким уровнем дохода<sup>10</sup>.

9. Омбудсмен призвала к отмене уголовной ответственности за диффамацию. Она отметила, что в отношении продления ее полномочий и новых обязанностей, связанных с "доступом к информации", она провела консультации с представителями средств массовой информации, экспертами по правам средств массовой информации и государственными информационными органами<sup>11</sup>.

10. Омбудсмен рекомендовала парламенту регулярно повышать минимальную месячную зарплату, пенсии и льготы в рамках работы по обеспечению занятости лиц с особыми нуждами, включая инвалидов, укреплению социальной защиты групп населения с низким уровнем дохода и сокращению бедности<sup>12</sup>.

11. Омбудсмен предложила принять необходимые меры для защиты социального обеспечения уязвимых групп населения, включая беженцев, ВПЛ, инвалидов, детей, испытывающих проблемы со здоровьем, сирот и детей, лишенных родительского ухода, а также одиноких престарелых<sup>13</sup>.

12. Омбудсмен заявила, что в стране непрерывно осуществляются меры по решению проблемы ВПЛ. Она отметила, что в городах и регионах создаются новые поселения для беженцев и ВПЛ, а также открываются новые учреждения в сфере образования, медицины, культуры и связи<sup>14</sup>.

## **II. Информация, представленная другими заинтересованными сторонами**

### **1. Объем международных обязательств**

13. В совместном представлении 4 (СП4) рассматриваются такие вопросы, как ратификация Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФП-КПП), а также назначение Омбудсмена в качестве национального механизма предупреждения, что представляет собой важные дополнительные меры по осуществлению международных правозащитных документов<sup>15</sup>.

14. В СП4 также содержится рекомендация о ратификации Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, а также Конвенций МОТ № 102, 128, 155, 184 и 187<sup>16</sup>.

15. В совместном представлении 8 (СП8) говорится, что в Азербайджане запрещено использовать детей в боевых действиях, но лишь до возраста 15 лет, что может быть истолковано как законность использования в конфликтах детей в возрасте от 16 до 18 лет, что нарушает обязательства Азербайджана в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах<sup>17</sup>.

**2. Конституциональная и законодательная основа**

16. В СП4 содержится рекомендация о принятии законопроекта о правосудии в отношении несовершеннолетних и законопроекта о запрете телесных наказаний детей<sup>18</sup>.

**3. Институциональная и правозащитная инфраструктура и меры политики**

17. В СП4 говорится, что в стране отсутствует прочный механизм поощрения и защите прав ребенка и по правовой защите в случае нарушений прав ребенка, в силу чего рекомендуется учредить пост Омбудсмана по правам ребенка в рамках существующего аппарата омбудсмана<sup>19</sup>. В СП4 отмечается, что Омбудсмен наделена полномочиями по контролю за осуществлением права на доступ к информации. Многие эксперты и члены парламента полагают, что обременение аппарата Омбудсмана и увеличение его нагрузки без эффективной передачи полномочий и без наращивания потенциала данного учреждения может подорвать работу по защите и поощрению права на доступ к информации<sup>20</sup>.

18. В СП4 говорится, что Национальный план действий по правам человека способствовал повышению осведомленности о международных правозащитных документах и ратификации различных европейских и международных правозащитных конвенций. В СП4 отмечается, что в 2011 году Президентом был подписан указ о принятии Национальной программы правозащитных действий, которая устанавливает конкретные цели и задачи, направленные на укрепление правозащитных механизмов в интересах некоторых групп населения, включая совершенствование уголовного законодательства в отношении сексуальных надругательств над детьми в соответствии с международными нормами, совершенствование законодательства о диффамации, защиту прав лиц, находящихся под стражей в ожидании выдачи, и разработку проекта кодекса по вопросам миграции<sup>21</sup>.

**В. Сотрудничество с правозащитными механизмами**

**1. Сотрудничество с договорными органами**

19. В совместном представлении 5 (СП5) отмечается, что решения договорных органов, касающиеся пыток, до сих пор не выполнены в силу отсутствия в национальном праве соответствующей процедуры<sup>22</sup>.

**2. Сотрудничество со специальными процедурами**

20. В совместном представлении 3 (СП3) содержится рекомендация о том, чтобы направить постоянные приглашения мандатариям специальных процедур, в частности специальным докладчикам по вопросу о положении правозащитников, по вопросу о свободе мнений и по вопросу о свободе мирных собраний и ассоциаций<sup>23</sup>. Аналогичная рекомендация содержится в СП4<sup>24</sup>.

**С. Осуществление международных обязательств в области прав человека**

**1. Равенство и недискриминация**

21. В совместном представлении 2 (СП2) говорится, что в правоприменительных органах, включая полицию и прокуратуру, работает очень мало женщин. В СП2 также отмечается, что в автоинспекции и таможне женщины не ра-

ботаю вообще. Кроме того, женщин нет и среди руководителей департаментов Министерства по налогам<sup>25</sup>.

22. В Совместном представлении 1 (СП1) содержится обращенная к Азербайджану рекомендация разработать правовую и медицинскую систему, которая позволит трансгендерам менять свои тела и юридические документы в соответствии с их гендерной самоидентификацией<sup>26</sup>.

## **2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность**

23. В СП5 отмечается, что определение пытки в национальном законодательстве не соответствует статье 1 КПП<sup>27</sup>.

24. Организация "Хьюман райтс уотч" (ХРУ) сообщает, что пытки и жестокое обращение по-прежнему представляют собой серьезную проблему<sup>28</sup>. ХРУ отметила заслуживающие доверия обвинения в жестоком обращении во время содержания под стражей в полиции, эффективных расследований по которым не ведется, несмотря на рекомендацию УПО в 2009 году о создании системы последующих мер по жалобам, содержащим обвинения в пытках<sup>29</sup>.

25. Организация "Международная амнистия" (МА) сообщает, что несколько активистов, задержанных во время и после протестов в марте и апреле 2011 года, а также после разгона демонстраций протеста в марте, апреле и октябре 2012 года, жаловались на жестокое обращение после ареста и во время их содержания под стражей в полиции. Однако ни одного эффективного расследования по этим обвинениям не проведено до сих пор<sup>30</sup>. МА рекомендовала Азербайджану провести оперативное, эффективное, независимое и беспристрастное расследование обвинений в пытках и других видах жестокого обращения с задержанными активистами и обеспечить, чтобы виновные были привлечены к ответственности в соответствии с международными обязательствами и нормами справедливого судебного разбирательства<sup>31</sup>.

26. В СП2 выражается обеспокоенность по поводу того, что заключенные в учреждениях пенитенциарной системы подвергаются таким нарушениям, как физические и психологические пытки, коррупция и взяточничество<sup>32</sup>.

27. В СП4 приветствуется учреждение Общественного комитета по надзору за пенитенциарными учреждениями. В то же время в СП4 выражается обеспокоенность в связи с тем, что мандат Общественного комитета относится лишь к пенитенциарным учреждениям, находящимся в юрисдикции Министерства юстиции. Соответственно, места содержания под стражей в юрисдикции Министерства внутренних дел и Министерства национальной безопасности для него по-прежнему закрыты<sup>33</sup>. В СП5 выражается аналогичная озабоченность<sup>34</sup>.

28. В СП1 отмечается, что в семьях наблюдаются сексуальные домогательства. В случае изнасилований семьи обычно прибегают к укрывательству, а если жертва изнасилования не замужем, то ей могут предложить выйти замуж за виновного. Подача заявления о факте изнасилования представляет собой долгий и унижительный процесс в обществе, где считается, что потерпевшие женщины виноваты сами<sup>35</sup>. В СП1 Азербайджану рекомендовано включить супружеское изнасилование в действующее законодательство и повысить осведомленность общественности о данной проблеме в контексте сексуальных отношений<sup>36</sup>. В совместном представлении 9 (СП9) содержится обращенная к Азербайджану рекомендация об организации обучения сотрудников полиции и других специалистов, включая медицинских работников и судей, по проблемам бытового насилия<sup>37</sup>.

29. Глобальная инициатива за искоренение всех видов телесных наказаний детей (ГИИТНД) отметила, что, хотя телесные наказания детей в Азербайджане незаконны в рамках системы уголовного правосудия и, возможно, в учебных заведениях, они узаконены в семьях и в учреждениях альтернативного ухода<sup>38</sup>.

30. ГИИТНД отметила, что, несмотря на согласие Азербайджана с содержащейся в предыдущем УПО в 2009 году рекомендацией о запрете телесных наказаний, законопроект о защите детей от всех форм телесного наказания обсуждается, но пока не принят и правовой статус телесных наказаний в Азербайджане не отличается от того, который наблюдался при проведении предыдущего обзора в 2009 году<sup>39</sup>.

31. В СП1 содержатся обращенные к Азербайджану рекомендации о разработке законодательства по решению проблемы насилия в семье и проблемы преступлений на почве ненависти в отношении ЛГБТ, о проведении надлежащих расследований по обвинениям полиции в шантаже, запугиваниях и насилии в отношении этой группы, о должном наказании виновных и о разработке административной и правовой базы для искоренения подобных видов практики<sup>40</sup>.

### **3. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права**

32. В СП4 высказывается озабоченность по поводу того, что судебная система не избежала обвинений в коррупции и что ее серьезно критикуют как местные, так и международные НПО и правозащитники в связи с ее сильной зависимостью от исполнительной власти<sup>41</sup>.

33. В СП4 содержатся рекомендации о проведении реформы исправительных учреждений для несовершеннолетних, с тем чтобы открыть их для общественного надзора и дисциплинарных мер, включая запрет на содержание детей в одиночных камерах. В СП4 также содержится рекомендация об укреплении прав детей на частную жизнь и контакты с родственниками<sup>42</sup>.

34. В СП4 также содержатся рекомендации о следующем: создание специализированных судов по делам несовершеннолетних, подготовка прокуроров, сотрудников полиции, ведущих расследования и работающих по делам несовершеннолетних, и адвокатов несовершеннолетних по вопросам международных норм и принципов правосудия в отношении несовершеннолетних, особенно в том, что касается общественного воздействия в качестве альтернативы аресту, содержанию под стражей и тюремному заключению<sup>43</sup>.

35. В совместном представлении 7 (СП7) говорится, что с 2005 года фактически не проведено ни одного расследования по делам о насилии в отношении журналистов, никто из виновных не был привлечен к ответственности, что создает обстановку абсолютной безнаказанности тех, кто прибегает к насилию для того, чтобы заглушить голоса критиков<sup>44</sup>. В СП3 Азербайджану рекомендуется провести беспристрастное и эффективное расследование по всем случаям нападения, запугивания и притеснения правозащитников и журналистов и привлечь виновных к ответственности<sup>45</sup>.

36. В СП7 отмечается, что властями подорваны права на справедливое судебное разбирательство. Они устраивают гонения на адвокатов, которые оказывают юридическую помощь тем, кто подвергается преследованиям по политическим мотивам, и некоторые такие адвокаты были исключены из коллегии адвокатов без каких-либо оснований. Суды над теми, кто обвиняется по политическим мотивам, нередко не соответствуют международным нормам справедли-

вого судебного разбирательства<sup>46</sup>. В СП9 высказывается аналогичная озабоченность<sup>47</sup>.

37. В СП9 отмечается, что одна из проблем для граждан в связи с доступом к справедливому судебному разбирательству заключается в отказе Верховного суда заслушивать кассационные жалобы, когда их подают лица, не являющиеся членами коллегии адвокатов. Лица с низким уровнем дохода, права которых нарушаются, не в состоянии оплачивать услуги адвокатов<sup>48</sup>.

#### **4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь**

38. В СП2 отмечается, что, несмотря на национальное законодательство, запрещающее использование и распространение информации о частной жизни без согласия соответствующих лиц, многие становятся жертвами нарушения их права на неприкосновенность частной жизни средствами массовой информации и интернет-сайтами<sup>49</sup>. В СП7 содержится рекомендация о проведении Азербайджаном серьезного расследования по всем нарушениям права журналистов на неприкосновенность частной жизни и о судебном преследовании виновных, с тем чтобы привлечь их и организаторов к ответственности<sup>50</sup>.

39. В СП1 отмечается, что в азербайджанских семьях господствует концепция "семейной чести", которая ограничивает мобильность женщин и ставит их в уязвимое положение в случае, если они вступают в добрачные половые связи или принимают решение жить самостоятельно<sup>51</sup>.

40. В СП1 высказывается обеспокоенность по поводу принуждения к вступлению в брак в рамках расширенных семей, иногда в раннем возрасте до достижения официального возраста вступления в брак (17 лет для женщин и 18 лет для мужчин), а также по поводу религиозных браков<sup>52</sup>. В СП1 отмечается, что религиозные обряды вступления в брак, которые совершаются до наступления официального брачного возраста, не позволяют женщинам подавать иски в случае развода, смерти супруга или необходимости алиментов. Существует традиционный обычай "сиге" – временный брак с благословения религиозных лидеров, который может заключаться и при наличии официально зарегистрированного брака с другой женщиной<sup>53</sup>.

41. В СП1 говорится, что в азербайджанском обществе мужчинам отдается предпочтение перед женщинами, поскольку этническая принадлежность и фамилия передаются через мужчин. Во многих семьях принимаются решения об аборте зародышей женского пола. В СП1 Азербайджану рекомендовано принимать строгие меры для наказания медицинских работников, причастных к абортам на основании пола зародыша<sup>54</sup>.

#### **5. Свобода передвижения**

42. В СП2 отмечается, что пациентов, нуждающихся в диализе, в принудительном порядке обязывают проходить лечение в тех больницах, к которым они приписаны, что ограничивает их право на передвижение в целях переезда в другие районы для отдыха или посещения родственников<sup>55</sup>.

#### **6. Свобода религии или убеждений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни**

43. Организация "Форум-18" отмечает, что в Азербайджане появляются все более сложные юридические ограничения и меры наказания за осуществление

свободы религии или убеждений, которые нередко готовятся в обстановке секретности<sup>56</sup>.

44. ХРУ отмечает, что, несмотря на рекомендацию предыдущего УПО в отношении права на свободу религии<sup>57</sup>, с которой Азербайджан согласился, в стране введены дополнительные ограничения: принятые в 2009 и 2011 годах поправки к Конституции резко ограничили любую религиозную деятельность; религиозные общины обязаны перерегистрироваться, резко выросли штрафы за несанкционированную религиозную деятельность, и все религиозные группы обязаны получать заблаговременные разрешения на проведение собраний; кроме того, по всему Азербайджану проводятся необоснованные рейды, в результате которых некоторые моленные дома закрываются, а члены религиозных общин подвергаются штрафам<sup>58</sup>.

45. Организация "Форум-18" сообщает, что Государственный комитет по работе с религиозными образованиями (Государственный комитет) устанавливает количество экземпляров всех религиозных трудов, которые могут издаваться или импортироваться, активно проверяет номенклатуру товаров в магазинах, торгующих религиозной литературой, и ведет список запрещенных религиозных трудов, который он к тому же отказывается обнародовать. "Форум-18" сообщает, что обязательное лицензирование Государственным комитетом не применяется единообразно по всей стране<sup>59</sup>. Европейская христианская ассоциация "Свидетели Иеговы" (ЕХАСИ) сообщает, что начиная с марта 2010 года за распространение религиозной литературы было оштрафовано восемь членов общины "Свидетелей Иеговы"<sup>60</sup>.

46. "Форум-18" отмечает, что требование об обязательной перерегистрации практически равносильно отказу в регистрации некоторых религиозных общин. "Форум-18" сообщает, что один из бакинских судов поддержал решение Государственного комитета о закрытии Бакинской Протестантской Церкви Высшей Благодати на основании непрохождения ею обязательной перерегистрации<sup>61</sup>. ЕХАСИ сообщает, что в ноябре 2009 года "Свидетели Иеговы" подали заявку на перерегистрацию, а в конце февраля им стало известно, что заявка была отклонена Государственным комитетом по процедурным мотивам. Они обжаловали решение об отказе в перерегистрации в суде. 1 февраля 2012 года Верховный суд Азербайджана подтвердил постановление суда низшей инстанции, тем самым отказавшись признать полноправный правовой статус "Свидетелей Иеговы"<sup>62</sup>.

47. По данным организации "Форум-18" осуществление свободы религии или убеждений вопреки государственным ограничениям связано с серьезными наказаниями для организаторов и участников. Незарегистрированные общины, которые сталкиваются с возможностью наказания, включают: все мусульманские общины, не контролируемые поддерживаемым государством Управлением мусульман Кавказа, и все общины, не прошедшие регистрацию в 2009 году, включая всех баптистов, адвентистов седьмого дня и "Свидетелей Иеговы"<sup>63</sup>.

48. "Форум-18" сообщает, что в отношении таких групп, как "Свидетели Иеговы", протестанты и читатели книг "Рисале-и-Нур", часто проводятся рейды. Наряду с созданием препятствий для проведения собраний религиозных общин закрываются места отправления культа, главным образом суннитские мечети<sup>64</sup>.

49. "Форум-18" сообщает, что призыв на воинскую службу является обязательным и альтернативная гражданская служба отсутствует, указывая, что Законом о религии запрещен отказ от воинской службы по соображениям совести<sup>65</sup>. Отмечая, что в Конституции предусмотрена альтернативная воинской служба,



ЕХАСИ сообщает, что лица, глубокие религиозные убеждения которых не позволяют им нести воинскую службу, по-прежнему подвергаются гонениям, преследованиям и тюремному заключению<sup>66</sup>. В совместном представлении 8 (СП8) отмечается, что, несмотря на обещания о принятии законодательства, касающегося осуществления конституционного положения об альтернативной гражданской службе для лиц, которые отказываются проходить воинскую службу по соображениям совести, такого законодательства пока не принято<sup>67</sup>.

50. В совместном представлении 6 (СП6) говорится, что нынешнее состояние свободы выражения мнений в Азербайджане вызывает тревогу, поскольку продолжают акты насилия в отношении журналистов, блоггеров, правозащитников, авторов и политических и гражданских активистов, а лица, нападающие на них, остаются безнаказанными. Они сталкиваются со все большим нажимом, притеснениями и вмешательством со стороны властей. Те, кто высказывает критику в отношении властей, оказываются в тюрьме, в том числе по надуманным обвинениям, либо становятся предметом других видов мести, что отмечается также в СП2, СП3 и СП7<sup>68</sup>. В СП3 сообщается, что по сомнительным обвинениям было осуждено до 17 активистов гражданского общества и политических активистов, в том числе за незаконное хранение наркотиков и уклонение от воинской службы<sup>69</sup>.

51. Верховный комиссар Совета Европы по правам человека (ВКСЕПЧ) напоминает о вынесенной им в 2010 году рекомендации, касающейся прекращения практики необоснованного или избирательного уголовного преследования журналистов и критиков. Он сообщает, что кандидатов в состав парламента, журналистов и членов молодежных организаций арестовывают и пытаются заставить замолчать, используя сфабрикованные обвинения<sup>70</sup>.

52. МА сообщает, что деятельность целого ряда независимых средств массовой информации была ограничена на основании законов, запрещающих иностранным вещателям работать в национальном эфире. Правительство приступило к кампании по пресечению несогласия в Интернете и в социальных медиа-форумах. Блоггеры и молодежные активисты подвергаются преследованию и тюремному заключению по подтасованным обвинениям<sup>71</sup>. В представлении ХРУ и в СП5 высказывается аналогичная озабоченность<sup>72</sup>.

53. В СП7 отмечается, что лица, которые высказывают критические мнения либо призывают к протестам в Интернете, стали особыми объектами репрессивных мер со стороны правительства. В СП7 сообщается о блокировании веб-сайтов и "кибер-атаках", причем внятные процедуры обжалования или средства правовой защиты в стране отсутствуют. За последние три года были заблокированы или столкнулись с "кибер-атаками" веб-сайты таких критически настроенных органов массовой информации, как газеты "Азадлыг" и "Йени мусават", а также Азербайджанская служба радио "Свободная Европа"/"Свобода"<sup>73</sup>.

54. В СП7 отмечается, что Национальный совет по телевидению и радиовещанию не является независимым<sup>74</sup>.

55. В СП6 отмечается, что, несмотря на принятие Азербайджаном рекомендаций в отношении права на свободу выражения мнений в ходе предыдущего УПО<sup>75</sup>, только в 2011 году гонениям подверглись не менее 50 иностранных и отечественных журналистов. Политические критики, активисты социальных медиа-форумов, правозащитники и журналисты часто подвергаются тюремному заключению за высказывание своих взглядов<sup>76</sup>. В СП6 подчеркивается, что годы запугивания и гонений с применением насилия, в том числе в период проведе-

ния конкурса песни "Евровидение", который состоялся в Баку в 2012 году, привели к созданию культуры самоцензуры, проблему которой решить трудно<sup>77</sup>.

56. В СП6 содержатся следующие рекомендации, обращенные к Азербайджану: 1) немедленно освободить лиц, находящихся в заключении за осуществление своего права на свободу выражения мнений; 2) прекратить нападки в отместку за осуществление права на свободу выражения мнений; 3) прекратить использовать надуманные обвинения в качестве распространенного повода для ареста журналистов, блоггеров и авторов, осуществляющих свое право на выражение мнений; 4) провести серьезные расследования и наказать всех виновных в актах насилия в отношении журналистов; 5) отменить уголовную ответственность за диффамацию; и 6) наладить конструктивный диалог с местными группами, выступающими за свободу выражения мнений, и профессиональными ассоциациями по вопросу о свободе выражения мнений, свободе изданий и свободе в Интернете<sup>78</sup>.

57. В СП6 отмечается, что законодательство об уголовной ответственности за диффамацию по-прежнему не отменено<sup>79</sup>, а ХРУ напоминает, что Азербайджан принял рекомендацию об обеспечении такого положения, при котором законы о клевете не используются в целях удушения честного и профессионального журнализма. В СП7 говорится, что сохранение положений о диффамации в уголовном праве оказывает сдерживающее воздействие на свободу выражения мнений и способствует распространению самоцензуры в стране<sup>80</sup>. В СП4 содержится рекомендация об отмене уголовной ответственности за диффамацию посредством отмены соответствующих статей Уголовного кодекса<sup>81</sup>.

58. В СП3 отмечается, что организации гражданского общества в Азербайджане сталкиваются с рядом необоснованных ограничений на основании регулирующего их деятельность законодательства. Многие нормы, принятые кабинетом в 2011 году, и ряд поправок к законодательству, введенных в 2009 году, ставят под угрозу свободу ассоциации. Министерство юстиции уполномочено распускать организации гражданского общества в случаях, когда оно направляет в их адрес два предупреждения в течение одного года. Финансовые пожертвования подлежат регистрации в органах власти в нереальный одномесячный срок. Международные ОГО подвергаются таким дополнительным ограничениям, как требования соблюдать "национальные нравственные ценности" и не участвовать в "политической и религиозной пропаганде", т.е. в деятельности, определение которой отсутствует<sup>82</sup>.

59. МА сообщает, что НПО, работающие в сфере прав человека и демократических реформ, сталкиваются с нажимом и притеснениями, им часто отказывают в регистрации и их нередко закрывают. Например, 4 марта 2011 года в Гяндже без каких-либо официальных объяснений или достаточных правовых оснований властями были изгнаны из занимаемых ими помещений три местные НПО: Центр наблюдения за выборами и изучения демократии, Общественная ассоциация "Демос" и Гянджийский региональный информационный центр<sup>83</sup>.

60. В СП9 отмечается, что в Азербайджане введены пристрастные процедуры регистрации, которые нередко приводят к отказу в регистрации НПО<sup>84</sup>. В СП1 содержится обращенная к Азербайджану рекомендация о принятии всех необходимых мер, обеспечивающих, чтобы организации, работающие над проблематикой ЛГБТ, могли легально регистрироваться и действовать<sup>85</sup>.

61. МА высказывает беспокойство по поводу ужесточения ограничений права на свободу мирных собраний, отмечая, что за мирные антиправительственные протесты по существу введена уголовная ответственность, поскольку де-

монстрации запрещены, а их организаторы или участники подвергаются тюремному заключению<sup>86</sup>.

62. В СПЗ говорится, что начиная с марта 2011 года проводились протесты в поддержку расширения политических свобод, интенсивность которых возросла в преддверии конкурса "Еровидение", который был организован в мае 2012 года. Активисты и озабоченные граждане под лозунгом "Песня за демократию" стремились обратить внимание на серьезные ограничения демократических свобод, на что власти ответили деспотичными и жестокими мерами. Многие из участников протестов подверглись побоям и судебному преследованию за осуществление своего права на демократическое несогласие, что также подчеркивается в СП9 и в представлении ВКСЕПЧ<sup>87</sup>.

63. ХРУ сообщает, что давно сложившаяся атмосфера репрессий против независимости журналистов, политических активистов и правозащитников становится все более враждебной, и власти используют тюремное заключение в качестве средства политической мести и пресечения свободы собраний, разгоняя мирные демонстрации, часто с применением насилия<sup>88</sup>. Несмотря на принятую в 2009 году рекомендацию о "поддержке соблюдения права на мирные собрания и эффективного осуществления этого права"<sup>89</sup>, в СП9 отмечается, что применение силы в отношении мирных демонстраций носит практически систематический характер. Власти не терпят никаких собраний и применяют силу для их разгона, а участники таких собраний по несколько часов содержатся под стражей, после чего их выпускают<sup>90</sup>.

64. МА сообщает, что публичные протесты в центре Баку по-прежнему запрещены и что полиция регулярно применяет чрезмерную силу. МА обеспокоена тем, что необоснованные отказы в выдаче разрешений на проведение собраний в любых районах центра Баку лишает протестующих возможности мирно высказывать свои взгляды в заметном общественном месте, что приводит к криминализации права на мирные собрания<sup>91</sup>.

65. В СП9 говорится, что правительству удалось помешать серьезному участию граждан в политических процессах и процессах принятия решений и пресечь подлинные общественные прения по таким представляющим для широкой общественности интерес проблемам, как выборы, социальные проблемы, и гласность в отношении расходования поступлений от продажи нефти и газа<sup>92</sup>.

66. В СП5 отмечается вывод Совета Европы (СЕ) о том, что муниципальные выборы в декабре 2009 года "продемонстрировали слабость демократии местного уровня и местных органов самоуправления в Азербайджане" и что "конкуренция между политическими партиями отсутствовала"<sup>93</sup>.

## **7. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

67. В СП4 отмечается, что женщины, как правило, составляют большинство на низкооплачиваемых рабочих местах и что дефицит рабочих мест для женщин выражается главным образом в нехватке гибких рабочих мест<sup>94</sup>.

68. В СП1 высказывается озабоченность по поводу того, что закон 2006 года об "обеспечении гендерного равенства" не обеспечивает защиты от сексуальных домогательств, поскольку он недостаточно активно проводится в жизнь, его текст неясен, а значительная часть общественности просто не знает о его существовании<sup>95</sup>.

## 8. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

69. В СП2 отмечается, что в результате отсутствия формального механизма определения состояния безгражданства лица, не имеющие документов, не имеют возможности подписывать трудовые договоры или контракты, требующие нотариального заверения, и не могут пользоваться своими правами на медицинскую и юридическую помощь, а также своим правом на пенсию<sup>96</sup>.

70. ХРУ сообщает, что начиная с 2008 года власти осуществляют в Баку программу обновления города, в ходе которой ими была произведена незаконная экспроприация сотен объектов, главным образом квартир и домов в районах проживания среднего класса, на месте которых были устроены парки, проложены дороги и построены роскошные жилые комплексы. Данный процесс характеризовался многочисленными вопиющими злоупотреблениями, включая отсутствие уведомлений, подтверждающих экспроприацию, своевольное игнорирование соображений здоровья и безопасности выселенных жителей и отказ выплатить им справедливую компенсацию<sup>97</sup>. В СП9 отмечается, что в августе 2011 года властями было снесено здание Института мира и демократии, невзирая на постановление суда о недопустимости сноса этого здания<sup>98</sup>.

71. В СП2 говорится, что лицам, проживающим в районах без централизованного водоснабжения, приходится пользоваться пресной водой из котлованов, ирригационных каналов, рек и озер, которая не подвергается никакой экологической очистке<sup>99</sup>.

## 9. Право на здравоохранение

72. В СП4 содержатся рекомендации о том, чтобы в Азербайджане были повышены реальные расходы на систему здравоохранения, включая оклады работников сферы здравоохранения и о стимулах, позволяющих привлекать медицинских работников в сельскую местность<sup>100</sup>. СЕ отмечает, что бюджет здравоохранения в Азербайджане значительно ниже соответствующих бюджетов других европейских стран<sup>101</sup>.

73. В СП1 отмечается, что большинство женщин пока не могут в полной мере пользоваться своим правом на сексуальное здоровье и что в стране отсутствуют достаточная осведомленность и знания по вопросам здоровья в целом и сексуального здоровья в частности. В Азербайджане ведется подготовка национальной стратегии по проблемам репродуктивного здоровья на 2008–2015 годы, в которой учитываются следующие пять первоочередных направлений: здоровье матерей и новорожденных; репродуктивный выбор; инфекционные заболевания, передаваемые половым путем, включая ВИЧ и СПИД; репродуктивное здоровье молодежи; и гендерное насилие и сексуальная эксплуатация<sup>102</sup>.

74. СЕ отмечает, что смертность младенцев и матерей в стране заметно выше, чем в других европейских странах<sup>103</sup>. Высокая смертность матерей и младенцев связана в первую очередь с низким уровнем осведомленности и знаний в области репродуктивного здоровья женщин, с низким уровнем квалификации врачей и с широко распространенной среди населения бедностью<sup>104</sup>. В СП1 содержатся рекомендации Азербайджану об улучшении питания беременных женщин, повышении их осведомленности о необходимости медицинских последующих мер в период беременности и о финансировании программ повышения квалификации медицинских работников в данной области<sup>105</sup>.

75. В СП1 содержатся обращенные к Азербайджану рекомендации о принятии мер по прекращению принудительного тестирования ключевых групп населения, страдающих от ВИЧ и СПИДа, о проведении публичных кампаний по

вышения осведомленности о профилактике ВИЧ и тестировании целевых групп, затрагиваемых ВИЧ, особенно мигрантов, молодежи, работников сексуальной сферы и наркоманов, прибегающих к инъекциям наркотиков, а также об обеспечении бесплатного лечения лиц, живущих с ВИЧ<sup>106</sup>.

#### **10. Право на образование**

76. В СП4 отмечается, что, несмотря на успешное осуществление экспериментальных программ в области инклюзивного образования, Азербайджану удалось довести до четвертого класса начальной школы лишь несколько десятков детей-инвалидов в нескольких районах страны. В СП4 содержится рекомендация Азербайджану выработать и принять национальный план действий или государственную программу развития детей-инвалидов в соответствии с КПИ и правами, изложенными в КПр<sup>107</sup>.

77. В СП1 говорится, что семьи ограничивают доступ дочерей к образованию из соображений защиты "семейной чести", не позволяя им поступать в университеты, расположенные в других городах<sup>108</sup>.

#### **11. Культурные права**

78. По данным Ассоциации "Швейцария–Армения", существуют убедительные доказательства того, что ответственность за разрушение армянского средневекового некрополя в Джульфе в Нахичеванской автономной республике в декабре 2005 года несут вооруженные силы Азербайджана, в связи с чем выносятся рекомендация о том, чтобы это преступление на почве ненависти в отношении армянского культурного наследия было полностью признано и осуждено международным сообществом<sup>109</sup>.

#### **12. Инвалиды**

79. Союз организаций инвалидов Азербайджана (СОИА) отмечает государственную программу по осуществлению стратегии в области занятости, которая предусматривает такие меры, как совершенствование единой базы данных о профессиях в целях обеспечения инвалидов надлежащими рабочими местами, подготовку и осуществление модульных программ профессиональной подготовки, специально разработанных для их нужд, предоставление им займов/кредитов на развитие предпринимательства, создание для них специализированных областей деятельности в сельских районах и подготовку предназначенных для них профессиональных и психологических тестов<sup>110</sup>.

80. СОИА отмечает, что, несмотря на достигнутый прогресс в области законодательства и формулирования политики, по-прежнему наблюдаются трудности в плане осуществления, главным образом в силу слабой координации деятельности ответственных за эти вопросы правительственных учреждений, отсутствия комплексного подхода к решению данной проблемы и слабости контрольных механизмов, особенно общественного контроля<sup>111</sup>.

81. СОИА сообщает, что после ратификации КПИ на некоторых улицах, в общественных зданиях и подземных переходах были оборудованы специальные пандусы. В то же время данная работа не носила систематического характера и не соответствовала международным нормам. СОИА сообщает, что система общественного транспорта вызывает беспокойство, поскольку новые автобусы с пандусами оказались бесполезными после короткого периода эксплуатации, и инвалиды лишены возможности пользоваться метро и железными дорогами<sup>112</sup>.

**13. Меньшинства**

82. В СП5 отмечается, что азербайджанские суды квалифицируют действия, связанные с защитой прав меньшинств, как измену, включая следующие действия, которые рассматриваются судами как государственная измена: пропаганда талышского языка, культуры и искусства, направление талышской молодежи на религиозное обучение за пределы Азербайджана, сотрудничество с иностранными коллегами-лингвистами и изучение современного талышского языка<sup>113</sup>.

**14. Мигранты, беженцы и просители убежища**

83. Комиссия Совета Европы против расизма и нетерпимости (КРН-СЕ) отметила, что трудящиеся-мигранты по-прежнему уязвимы и становятся жертвами незаконной практики в сфере занятости и серьезных форм злоупотреблений. КРН-СЕ сообщает, что предоставление статуса беженцев остается на чрезвычайно низком уровне и что в Азербайджане не признаются вспомогательные формы защиты, в результате чего многие нуждающиеся в них лица оказываются в нестабильном положении<sup>114</sup>.

**15. Внутренне перемещенные лица**

84. В СП2 было указано, что в результате наводнений на реках Кура и Араз в 2010 году пострадали 20 000 поселений и 110 000 га сельскохозяйственных угодий и пастбищ. Многие дома по-прежнему находятся в критическом состоянии, а компенсация пострадавшим недостаточна для решения их проблем<sup>115</sup>.

**16. Ситуация в пределах конкретных регионов или территорий или вокруг них**

85. Согласно СП9 в Нахичеванской автономной республике нет места оппозиции, поскольку правящая партия без колебаний использует все формы нажима с целью ослабления политической оппозиции и подавления оппозиции гражданской. В СП9 говорится, что журналисты и их семьи в Нахичевани подвергаются нажиму и притеснениям со стороны местных органов власти. Они часто становятся объектом ложных обвинений, тюремного заключения и штрафов, что приводит к ограничению деятельности независимых журналистов и средств массовой информации.

*Примечания*

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org). (One asterisk denotes a national human rights institution with “A” status).

*Civil society*

AI	Amnesty International, London (UK);
EAJCW	European Association of Jehovah’s Christian Witnesses, Kraainem (Belgium);
Forum18	Forum18;
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children (UK);
HRW	Human Rights Watch, New York (USA);
SAA	Switzerland-Armenia Association, Bern (Switzerland);
UDPO	Union of Disabled People Organizations of the Republic of Azerbaijan, Baku (Azerbaijan);
JS1	Joint submission 1 submitted by: Center “Women and Modern World”, Baku (Azerbaijan) and Sexual Rights Initiative (SRI);
JS2	Joint submission 2 submitted by: Education on Human Rights Public Association, Baku (Azerbaijan); Oil Workers’ Rights Protection

- Organization, Baku (Azerbaijan); Support for Economic Initiatives Public Union, Baku (Azerbaijan); and Media Rights Institute (Azerbaijan);
- JS3 Joint submission 3 submitted by: CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, Johannesburg (South Africa); and Center for National and International Studies (VNIS), Baku (Azerbaijan)
- JS4 Joint submission 4 submitted by: NGO Alliance for Children's Rights; Citizen's Labour Rights League; Reliable Future NGO; Economic Research Center; World Vision Azerbaijan; Open Society Institute Azerbaijan; SOS Children's Village Azerbaijan; Mushfig Public Union for Children with Disabilities; Dan International Youth Public Union; Azerbaijan Child Helpline Service; World of Law NGO; Center for Children Victims of Violence and Crime; and Children's Rights Legal Clinic;
- JS5 Joint submission 5 submitted by: Human Rights Center of Azerbaijan, Baku (Azerbaijan); and International Federation for Human Rights (Fidh), Paris (France);
- JS6 Joint submission 6 submitted: by International Publishers Association (IPA), Geneva (Switzerland); and PEN International, London (UK);
- JS7 Joint submission 7 submitted: by Article 19; Association for Progressive Communications; Freedom Now; Institute for Reporters' Freedom and Safety; Media Rights Institute; Committee to Protect Journalists; Freedom House; Human Rights House Foundation; Index on Censorship; Institute for War and Peace Reporting; Media Diversity Institute; Norwegian Helsinki Committee; PEN International; Reporters Without Borders; World Association of Newspapers and New Publishers (WAN-IFRA); and Human Rights Club;
- JS8 Joint submission 8 submitted: by International Fellowship of Reconciliation (ifor), Alkmaar (The Netherlands); and Conscience and Peace Tax International, Leuven (Belgium);
- JS9 Joint submission 9 submitted: by Democracy and Human Rights Resource Centre Public Union (Sungait); Democracy and NGO's Development Resource Centre (Autonomous Republic of Nakhchivan); Human Rights Club; Institute for Reporters' Freedom and Safety; Legal Education Society; Media Rights Institute; Women's Association for Rational Development; Human Rights House Foundation.

*National human rights institution*

The Ombudsman                      The Commissioner for Human Rights (Ombudsman) of the Republic of Azerbaijan.

*Regional intergovernmental organization*

CoE                                      The Council of Europe, Strasbourg (France).

<sup>2</sup> The Ombudsman, p. 1.

<sup>3</sup> The Ombudsman, p. 1.

<sup>4</sup> The Ombudsman, p. 1.

<sup>5</sup> The Ombudsman, p. 6.

<sup>6</sup> The Ombudsman, p. 4.

<sup>7</sup> The Ombudsman, p. 2.

<sup>8</sup> The Ombudsman, p. 3.

<sup>9</sup> The Ombudsman, p. 1.

<sup>10</sup> The Ombudsman, p. 2.

<sup>11</sup> The Ombudsman, p. 5.

<sup>12</sup> The Ombudsman, p. 7.

<sup>13</sup> The Ombudsman, p. 7.

<sup>14</sup> The Ombudsman, p. 7.

<sup>15</sup> JS4, p. 2.

<sup>16</sup> JS4, p. 3. ILO Convention No. 102 on Social Security (Minimum Standards), ILO Convention No. 128 on Invalidity, Old-age and Survivors' Benefits, ILO Convention 168 on

- Employment Promotion and Protection against Unemployment, ILO Convention No. 155 on Occupational Health and Safety, ILO Convention No. 184 on Safety and Health in Agriculture and No. 187 on Promotional Framework for Occupational Safety and Health.
- 17 JS8, paras. 24–25.
- 18 JS4, p. 3.
- 19 JS4, p. 3.
- 20 JS4, p. 3.
- 21 JS4, p. 2.
- 22 JS5, para. 21.
- 23 JS3, para. 5.5.
- 24 JS4, pp. 3–4.
- 25 JS2, para. 55.
- 26 JS1, para. 44.
- 27 JS5, para. 18.
- 28 HRW, p. 1.
- 29 HRW, p. 4.
- 30 AI, p. 1 and p. 4.
- 31 AI, p. 4.
- 32 JS2, para. 7.
- 33 JS4, p. 5.
- 34 JS5, para. 17.
- 35 JS1, paras. 8–9.
- 36 JS1, para. 11.
- 37 JS9, para. 64.
- 38 GIEACPC, para. 2.1.
- 39 GIEACPC, paras. 1.1.–1.3.
- 40 JS1, para. 44.
- 41 JS4, p. 2.
- 42 JS4, p. 5.
- 43 JS4, p. 6.
- 44 JS7, para. 11.
- 45 JS3, para. 5.3.
- 46 JS7, para. 27.
- 47 JS9, para. 54.
- 48 JS9, para. 53.
- 49 JS2, para. 2.
- 50 JS7, para. 18.
- 51 JS1, para. 4.
- 52 JS1, para. 13.
- 53 JS1, para. 18.
- 54 JS1, paras. 30–36.
- 55 JS2, paras. 9–11.
- 56 Forum 18, para. 4.
- 57 "To take fully into account the recommendations of the Special Rapporteur on freedom of religion aimed at promoting and fully ensuring freedom of religion for all religious communities" (Recommendation No. 19 of A/HRC/11/20).
- 58 HRW, p. 4.
- 59 Forum 18, para 12.
- 60 EAJCW, para. 10.
- 61 Forum 18, paras 15–18.
- 62 EAJCW, paras. 6–7.
- 63 Forum 18, para 19–20.
- 64 Forum 18, paras 22–25. See also EAJCW, para. 9.
- 65 Forum 18, para. 8.
- 66 EAJCW, paras. 12–13.
- 67 JS8, paras. 2–18.



- <sup>68</sup> JS6, para. 2., and JS7 paras. 19–28. See also JS2, paras. 30–36, and JS3, paras. 3.1.–3.4.
- <sup>69</sup> JS3, para. 3.5.
- <sup>70</sup> CoE, p. 3.
- <sup>71</sup> AI, pp. 1–3.
- <sup>72</sup> HRW, pp. 1–2, and JS5, paras. 26–32.
- <sup>73</sup> JS7, paras. 41 and 43. See also JS9, paras. 46–49.
- <sup>74</sup> JS7, paras. 47 and 49.
- <sup>75</sup> "To put in place measures to ensure respect for freedom of expression and the media" (Recommendation No. 15 of A/HRC/11/20).
- <sup>76</sup> JS6, para. 4. See also HRW, p. 1, JS7, para. 5, and EAJCW, para. 14.
- <sup>77</sup> JS6, para. 5. See also HRW, p. 3.
- <sup>78</sup> JS6, para. 7. See also JS7, paras. 8–10., AI, p. 4., and JS7, para. 16.
- <sup>79</sup> JS6, para. 6. See also JS4, p.
- <sup>80</sup> JS7, para. 6. See also JS9, paras. 32–37., and HRW, p. 1.
- <sup>81</sup> JS4, p. 5.
- <sup>82</sup> JS3, para. 4.2. See also JS4, p. 4., JS5, paras. 23–25, and JS9, paras. 16–31.
- <sup>83</sup> AI, p. 3. See also JS2, paras. 39–44., and JS3, para. 4.3.
- <sup>84</sup> JS9, para. 16.
- <sup>85</sup> JS1, paras. 44 and 49.
- <sup>86</sup> AI, p. 1.
- <sup>87</sup> JS3, para. 2.2., JS9, paras. 7–15., and CoE, p. 3.
- <sup>88</sup> HRW, p. 1.
- <sup>89</sup> HRW, p. 2.
- <sup>90</sup> JS9, para. 12.
- <sup>91</sup> AI, p. 3.
- <sup>92</sup> JS9, para. 65.
- <sup>93</sup> JS5, paras. 3–4.
- <sup>94</sup> JS4, p. 6.
- <sup>95</sup> JS1, para. 7.
- <sup>96</sup> JS2, paras. 17–18.
- <sup>97</sup> HRW, p. 4. See also JS2, paras. 20–27., and JS9, paras. 59–61.
- <sup>98</sup> JS9, para. 61.
- <sup>99</sup> JS2, paras. 52–53.
- <sup>100</sup> JS4, p. 8.
- <sup>101</sup> CoE, p. 6.
- <sup>102</sup> JS1, paras. 20–22.
- <sup>103</sup> CoE, p. 6.
- <sup>104</sup> JS1, para. 23.
- <sup>105</sup> JS1, para. 29.
- <sup>106</sup> JS1, para. 49. See also JS4, p. 8.
- <sup>107</sup> JS4, pp. 8–9.
- <sup>108</sup> JS1, para. 5.
- <sup>109</sup> SAA, p. 1 and p. 7.
- <sup>110</sup> UDPO, pp. 2–3.
- <sup>111</sup> UDPO, p. 4.
- <sup>112</sup> UDPO, p. 4. See also JS2, paras. 49–50.
- <sup>113</sup> JS5, para. 33.
- <sup>114</sup> CoE, p. 4.
- <sup>115</sup> JS2, paras. 28–29.