



第十三届大会

卡塔尔，多哈

2012年4月21日至26日

临时议程项目8(b)

加强一切形式的贸易和发展合作与伙伴关系，
包括南北合作、南南合作和三方合作

贸发十三大圆桌会议三—— 加强贸易和发展合作与伙伴关系

贸发会议秘书处编写的问题说明

导言

1. 建立贸易和发展伙伴关系的原则是国际发展合作的一个固有特色。例如，《联合国千年发展目标》关于建立促进发展的全球伙伴关系的目标8着重指出了国际贸易的作用和贡献，尤其是要促进形成一种开放的、遵循规则的、可预测的、非歧视性的多边贸易和金融体制。贸发会议的多次会议，包括贸发十二大，都强调了全球化背景下贸易和发展与伙伴关系的联系。鉴于所发生的多种全球危机及其对发展的影响，现在需要新思维，思考这些伙伴关系如何帮助促进持续增长和包容性发展，并对以发展为中心的全球化作出贡献。¹

2. 本说明提出若干问题，供贸发会议成员国和其他利益攸关方讨论，如何加强一切形式的贸易和发展合作与伙伴关系，包括在南北合作、南南合作和三方合作基础上予以加强，同时考虑到南南合作是对南北合作的补充而不是替代。第一节讨论目前存在哪些形式的合作与伙伴关系，第二节分析为何需要增加合作与伙伴关系，第三节讨论如何以及由谁来增进当前形式的伙伴关系和创建新的伙伴关系。

¹ 见《贸发会议秘书长提交贸发十三大的报告：发展主导型全球化：走可持续和包容性发展的道路》，文号为 UNCTAD(XIII)/1。

一. 现有贸易和发展合作与伙伴关系的范围

3. 在贸易和发展领域，广泛存在着各种伙伴关系。以下分类并非详尽无遗，也非相互排斥：

(a) 旨在加强市场准入的各级贸易协定，既有对等基础上的，诸如：欧洲联盟(欧盟)与非洲、加勒比和太平洋(非加太)国家集团之间的经济伙伴协定，以及发展中国家间全面贸易优惠制度(全面贸易优惠制)；也有优惠基础上的，诸如：面向撒哈拉以南非洲国家的美国《非洲增长和机会法》、面向最不发达国家的欧盟“除武器之外的一切产品”倡议，或面向最不发达国家的印度“免税优惠”计划。

(b) 与贸易有关的南北、南南或三方(发达国家或发展伙伴参与的发展中国家间)合作方案。这些方案包括贸易援助倡议和最不发达国家优惠综合框架。此外还有进出口银行和发展融资机构全球网络(G-NEXID)，这个网络专为南南经济合作提供贸易融资。

(c) 《支援最不发达国家的伊斯坦布尔行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)所强调的是又一种伙伴关系，即国际社会与最不发达国家之间旨在促进高度脆弱和处境不利经济体持续增长和改革的伙伴关系，着眼于扶持目前 49 个最不发达国家的半数在今后十年内从这个类别“毕业”。在国际贸易领域，需要多种不同的伙伴关系，以争取达到《伊斯坦布尔行动纲领》提出的最不发达国家出口到 2020 年在全球出口中的份额增加一倍，方法包括扩大最不发达国家的出口基础。

(d) 初级商品生产国与消费国之间的政府间合作，其形式为国际初级商品协定(如：旨在木材或咖啡协定)以及关于初级商品问题的国际研究小组(如：关于铜和镍的国际研究小组)。

(e) 政府与私营部门之间的公私伙伴关系，诸如：与贸易有关的基础设施发展、贸易便利化和贸易政策鼓励(如：增进本国企业在全供应链中的参与)等方面的公私伙伴关系。

(f) 国家一级关于制订有效和协调的公共政策的磋商和协调机制，其中既有负责贸易的部委，又有各种类型的政府、私营部门和民间社会利益攸关方，包括国会议员。

(g) 提供与贸易有关的技术援助的国际组织之间的合作，诸如联合国系统关于全球粮食安全危机的高级别工作队。

二. 加强贸易合作与伙伴关系的理由

4. 发展合作与伙伴关系的基础，在于要在相互依存的全球经济中寻求共同(和不断增长的)经济增益，在于协调行动对于支持全球经济增长的价值，在于更好地把握全球经济威胁，也在于需要更加团结一致地支持脆弱经济体进行发展努力。此外，一些演化中的动态也突出表明需要加强伙伴关系，帮助实现更为注重发展的全球化，其核心为增长、公平、可持续和包容。

5. 近来，加强合作的必要性又增加了一个因素，这就是全球金融和经济危机的影响，及随后的贸易和经济增长脆弱和参差不齐的复苏。没有这种合作，保护主义措施的危险就会增加，从而加剧发生贸易摩擦的风险。这是一种可能随着又一次全球衰退的到来而加强的挑战，突出表明需要通过全球伙伴关系达到缓解危机和复苏，并加强宏观经济的协调和一致，以消减未来发生危机的风险。联合国和 20 国集团在全球危机过程中所采取的主动行动凸显了全球伙伴关系的重要性。鉴于新兴经济体的经济增长比较活跃有力，过去十年来尤其如此，因此，现已形成了这些经济体与其他发展中国家和与发达国家的新形式的伙伴关系，可支持增长机会、加强发展合作，并应对新出现的全球挑战。然而，必须认识到，新兴经济体自己也面临巨大的发展挑战，而这会影响到它们对发展合作的贡献与责任。

6. 另一项政策挑战则是世界贸易组织(世贸组织)多哈回合多边贸易谈判陷入僵局，以及南北和南南关系背景下区域贸易协定的大量增多，从而导致贸易规章的复杂性增加，包括不断增多的、变化中的、复杂的和代价昂贵的非关税措施，而在主要市场上尤其如此。多哈回合的僵局很可能恰恰反映了更大范围内全球化与狭隘国家利益之间的紧张关系。这突出表明，需要寻找新的途径，推动就支持和加强国家、区域和多边各级的合作达成共识，以处理贸易壁垒和增进更为自由和公平的国际贸易，从而争取多边贸易谈判顺利达成以发展为导向的结果。这种加强的合作之所以绝对重要，是因为要 (a) 减少迫使各国采取单边保护主义措施的压力；(b) 增进政策制订和全球经济治理中的连贯一致性；以及 (c) 减少贸易冲突。此外，必须制订政策和措施，以缓解北方市场的滞缓可能对发展中国家出口造成的不利影响，并处理在所有国家都同时试图通过出口改革经济问题的情况下可能出现的“合成谬误”问题。

7. 另一项挑战是初级商品价格猛涨，这一情况虽然增加了某些初级商品生产国和出口国的财政收入，但也造成重大的挑战，包括易受价格波动影响以及过于依赖少数几种初级商品出口。某些初级商品的进口国也因此而深受粮食和能源不安全的困扰。初级商品价格的下跌又会引起新的问题。这就需要加强伙伴关系，以驾驭初级商品生产和贸易的增益，应对由此产生的挑战。

8. 加强伙伴关系的一个重要理据就是，在贫困、失业和社会动荡加剧的背景下，许多发展中国家没有足够的能力提供适足和经济上可承受的途径，以获取达到千年发展目标所需的基本服务。要确保贸易和经济增长转化为福祉的增加，除

其他外就要求如同目标 8 所强调的那样，通过伙伴关系加速朝向实现千年发展目标的进展。例如，发达国家和有能力的发展中国家为所有最不发达国家的出口长期提供免税和免配额待遇，仍是发展伙伴关系的一项优先目标。同样，需要详细制订和执行能够加强贸易与减贫、贸易与创造就业以及贸易与性别赋权之间的积极联系的合作伙伴关系。随着千年发展目标框架将于 2015 年终结，在拟订下一个全球贸易与发展议程时需要接受目标 8 方面的经验教训。

9. 此外，人口压力、自然资源耗减，以及粮食和能源不安全的加剧，再加上气候变化和其他全球环境问题，有必要从根本上改变结构，争取形成较为可持续的生产、贸易和消费形态。联系可持续发展与消除贫困逐步转向绿色经济，这是国际社会要处理的一个重大发展挑战。2012 年 6 月举行的里约+20 峰会可望在这方面提出新的方向，包括新形式的经济、社会和环境伙伴关系。

10. 国际社会只有采取切实和协调的行动，才能应对这种全球挑战和新出现的机会。然而，由于金融危机，可用于应对这些挑战和利用这些机会的资源已大为削弱。许多发展中国家缺乏所需的资金、技术和/或人力资本，再加上推动结构改革方面存在困难和/或政策空间狭小，包括难以通过生产多样化转向技术含量和增值较高的产品和服务。这就着重表明需要从公共和私人来源调动并有效运用所具备的国家和国际资源、技术和专门知识。同时还需要在国家 and 区域两级制订能够支撑结构改革的新的贸易、金融和产业政策。需要建立综合框架，使得贸易、金融和产业发展能够在其中开辟出包容性的和可持续的发展道路。

11. 另外，从事贸易和发展工作的国际组织之间的伙伴关系对于最大限度发挥协同作用、汇集资源和专门知识并加强发展的影响也是至关重要的。贸发会议恰恰最适合于提供便利，推动在贸易以及金融、技术、投资和可持续发展等相互关联的领域开展这种合作和伙伴努力。

三. 加强贸易和发展合作与伙伴关系

12. 全球经济中根本性的变革和转型，正在为沿着南南、南北和三方轴线加强——或创建——新型的合作与伙伴关系展开机会的新窗口。如果再在国家一级辅以量身定做的贸易政策和措施，在其中既考虑到贸易与其他政策领域的互动关系，又考虑到贸易对减贫的作用，就可增进这些合作与伙伴关系的有效性。根据其贸易与发展方针以及结合研究与分析、政府间建立共识和技术合作的工作传统，贸发会议正在从事并且最适合于进一步促进与贸易有关的伙伴关系。

13. 贸发会议开展的国家服务业政策审查可以为多利益攸关方参与的磋商进程提供更有力的指导，从而改进政策、规章和体制框架，加强服务供应能力，并找到新的出口机会。基础设施服务规管者之间的经验交流和规管合作也可得到促进。

14. 贸发会议的年度全球初级商品论坛为初级商品问题的高级别讨论提供了一个综合性的平台。2008年启动的贸发会议两年期世界投资论坛为利益攸关方之间在世界上新出现的投资相关主要挑战方面进行对话、建立伙伴关系和采取行动提供了一个重要的平台。全球服务论坛的推出将有助于驾驭服务部门的发展潜力。
15. 可加强贸发会议对发展中国家及其区域贸易协定的支持，以加强它们的贸易和经济一体化进程，帮助它们设计与发达国家伙伴缔结的发展导向型区域贸易协定。这还要求贸发会议继续为南南合作作出贡献，包括支持全面贸易优惠制协定和执行圣保罗贸易谈判回合结果。另外，可以建立伙伴/研究网络，以找出并处理区域贸易协定引起的对多边贸易体系的潜在威胁，包括通过加强数据收集进程，以及通过分析南北和南南区域贸易协定的规定和演变。
16. 贸发会议与世界银行、非洲开发银行、贸发会议/世贸组织合设国际贸易中心以及其他组织合作，推出了一个称为“贸易透明”的机构伙伴关系。这项倡议是一种全球公益，着眼于从质量上改进贸易政策数据收集以及研究和分析，因为这些都十分有助于更有效的贸易政策制订进程。这个多年期伙伴关系可发挥很大作用，有助于全球努力连贯一致地处理非关税措施及其对国际贸易和发展中国家出口的负面影响。
17. 贸发会议支持发展中国家努力促进出口和市场多样化，例如通过世界贸易的活跃的新部门或创作经济促进多样化，这种支持可予加强并扩大其对象国家的范围。
18. 在处理反竞争做法和保护消费者方面进行的双边和区域统合与合作有助于支撑经济改革。此外，贸发会议促进世界范围竞争文化的努力也可予加强，途径是更多地开展对国家和/或区域竞争法和政策的自愿同行审评，以及更有力地支持拟订和颁布消费者保护立法。甚至可以说，用于同行审评的程序——竞争领域进行整体分析和辩论的“软”方针，旨在达成共识，随之导向规章改革——就是一条潜在的途径，可在贸易政策改革和谈判的其他领域中学习借鉴。
19. 贸发会议的生物贸易方案有一个国家、区域和全球三级伙伴关系网络，对此可予增进，以加强生物多样性与贸易和发展的联系，尤其是对贫穷社区生计的影响。同样，贸发会议提供支助，帮助找出气候变化缓解和适应带来的贸易和投资机会与挑战，在里约+20峰会的后续行动中也将越来越重要。
20. 在国际和区域两级，更多和有效的贸易援助、贸易融资和贸易便利化，既是伙伴关系处理与贸易有关的需要和局限并安排其轻重缓急的渠道，也是捐助方、国际合作机构以及多边和区域开发银行为公益事物(包括基础设施)提供协调融资的渠道。对于贸易援助议程也需要从发展的角度加以重新考量，以提高其加强发展的作用。
21. 还需要在政策行动方面定期进行国际对话和共识建设，以应对初级商品方面的困难和问题。

22. 在国家一级，可以倡导政府部委之间的“贸易政策伙伴关系”以及政府部委与私营部门和非市场行为者之间的“贸易政策伙伴关系”(即，公私伙伴关系)，以制订、协调和执行一致融入发展政策的贸易战略和行动计划。这包括确定合适的标准、指标、工具和支助措施，以促进出口增长和多样化以及建设所需的基础设施。此外，围绕绿色技术的开发和推广，也可以建立新的伙伴关系，以缓解气候变化的影响和对付粮食及能源安全所受的威胁。

23. 成员国在关于加强贸易和发展伙伴关系的讨论中可能需要处理下列问题：

(a) 如何加强现有的贸易和发展伙伴关系，需要什么样的新的伙伴关系以加强发展中国家在国际贸易中的有效和受惠的参与？

(b) 哪些是随着全球经济现实的变化而出现的、需要加强伙伴关系的新领域？

(c) 在国家、区域和国际三级，需要确定哪些关键原则据以创建促进经济、社会和环境可持续和包容性增长与发展的伙伴关系？

(d) 贸发会议如何帮助通过贸易导向和以发展为中心的全球化加强上述有效的伙伴关系？
