



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
8 November 2012  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Пятнадцатая сессия

Женева, 21 января – 1 февраля 2013 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

**Сербия**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## **I. Методология**

1. Доклад Республики Сербия в рамках второго цикла УПО был подготовлен Управлением по правам человека и правам меньшинств в соответствии с руководящими принципами, изложенными в Решении 17/119 СПЧ ООН от 19 июля 2011 года (A/HRC/DEC/17/119). Для подготовки окончательного варианта доклада были проведены национальные консультации как с организациями гражданского общества, так и с независимыми национальными правозащитными органами. Доклад был представлен 26 октября 2012 года на заключительной конференции, в которой приняли участие все заинтересованные представители правительства и гражданского общества.

## **II. Разработка нормативно-правовой и институциональной основы поощрения и защиты прав человека по итогам первого цикла УПО**

2. 6 мая 2012 года в РС состоялись парламентские, краевые, местные и президентские выборы. 27 июля 2012 года было сформировано правительство в составе 19 министров, в том числе пяти женщин.

3. В 2009 году в качестве высшего краевого нормативного акта был принят Устав Автономного края Воеводина (АКВ)<sup>1</sup>. В Уставе говорится, что АКВ является неотъемлемой частью РС и регионом, в котором традиционно поощряются культурное разнообразие, многоконфессиональность и прочие европейские принципы и ценности.

### **A. Нормативно-правовая и стратегическая основа**

4. В прошлом РС ратифицировала ряд многосторонних договоров в области прав человека, в том числе КПИ и Факультативный протокол к ней<sup>2</sup>, МКНИ<sup>3</sup>, Конвенцию МОТ № 183 об охране материнства<sup>4</sup>, пересмотренную Европейскую социальную хартию<sup>5</sup>, Конвенцию СЕ о борьбе с торговлей людьми<sup>6</sup>, Конвенцию СЕ о защите детей от эксплуатации и сексуальных надругательств<sup>7</sup>, Рамочную конвенцию СЕ о значении культурного наследия для общества<sup>8</sup>, Конвенцию о преступности в киберпространстве<sup>9</sup>, Конвенцию об охране нематериального культурного наследия<sup>10</sup>, Европейскую конвенцию о неприменимости сроков давности к преступлениям против человечности и военным преступлениям<sup>11</sup>, Конвенцию о защите прав человека и человеческого достоинства в связи с применением достижений биологии и медицины: Конвенцию о правах человека и биомедицине<sup>12</sup>, Конвенцию о сокращении безгражданства<sup>13</sup>.

5. 26 марта 2009 года был принят Закон о запрещении дискриминации<sup>14</sup>. В соответствии с Законом устанавливается общий запрет дискриминации, определяются формы и случаи дискриминации, а также предусматриваются методы защиты от дискриминации и учреждается должность Уполномоченного по защите равноправия в качестве государственного органа, независимого в выполнении предписанных законом задач.

6. Помимо этого, были приняты следующие законы: Закон о социальном жилье<sup>15</sup>, Закон о гендерном равенстве<sup>16</sup>, Закон о запрете демонстраций неонацистских и фашистских организаций и объединений и использования неонацистской и фашистской символики<sup>17</sup>, Закон о национальных советах национальных

меньшинств<sup>18</sup>, Закон о профессиональной реабилитации и трудоустройстве инвалидов<sup>19</sup>, Закон о культуре<sup>20</sup>, Закон о политических партиях<sup>21</sup>, Закон о гражданской службе<sup>22</sup>, Закон о добровольной деятельности<sup>23</sup>, Закон о занятости и страховых выплатах по безработице<sup>24</sup>, Закон о предупреждении преследований на работе<sup>25</sup>, Закон об основах образования и воспитания<sup>26</sup>, Закон о дошкольном образовании<sup>27</sup>, Закон о требованиях к школьникам и студентам<sup>28</sup>, Закон об ассоциациях<sup>29</sup>, Закон о едином списке избирателей<sup>30</sup>, Закон о реституции собственности и предоставлении компенсации<sup>31</sup>, Закон о социальной защите<sup>32</sup>, Закон о лечении бесплодия с применением биомедицинских технологий зачатия<sup>33</sup>.

7. За последние годы были приняты следующие стратегии: Национальная стратегия в области улучшения положения женщин и поощрения гендерного равенства (2009 год), Стратегия безопасности и гигиены труда в РС на период 2009–2012 годов (2009 год), Стратегия борьбы с наркотиками в РС на период 2009–2013 годов (2009 год), Стратегия регулирования миграции (2009 год), Национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности "Женщины, мир, безопасность" в РС на период 2010–2015 годов (2010 год), Стратегия защиты личных данных (2010 год), Стратегия улучшения положения рома в РС (2010 год), Стратегия создания системы бесплатной правовой помощи в РС (2010 год), Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на период 2009–2011 годов (2010 год), План действий по осуществлению стратегии, призванной оградить и защитить детей от насилия, на период 2010–2012 годов (2010 год), Стратегия обеспечения устойчивости источников существования и возвращения в Косово и Метохию (КиМ) (2010 год), Стратегия борьбы с переполненностью учреждений по исполнению уголовных наказаний на период 2010–2015 годов (2010 год), Стратегия защиты личных данных (2010 год), Стратегия создания системы общественной информации в РС до 2016 года (2011 год), Национальная стратегия в области занятости на период 2011–2020 годов (2011 год), Национальная стратегия урегулирования проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц на период 2011–2014 годов (2011 год), Национальная стратегия предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин в семье или в партнерском союзе и План действий по ее осуществлению на период 2010–2015 годов (2011 год), Национальная стратегия по вопросам социального жилья (2011 год).

## **В. Институциональная основа**

### **Комитеты Народной скупщины**

8. В составе Народной скупщины действуют Комитет по правам человека, правам меньшинств и гендерному равенству и Комитет по правам ребенка.

### **Управление по правам человека и правам меньшинств**

9. После парламентских выборов 2012 года Министерство по правам человека и правам меньшинств, государственному управлению и местному самоуправлению было закрыто и вместо него было учреждено УПЧМ. Управление от имени правительства и соответствующих министерств проводит профессиональную деятельность, связанную с защитой и поощрением прав человека и прав меньшинств.

#### **Уполномоченный по защите равноправия**

10. 5 мая 2010 года члены Народной скупщины избрали Уполномоченного по защите равноправия (УЗР). Деятельность УЗР направлена на предупреждение всех форм, типов и случаев дискриминации, защиту равноправия всех правовых субъектов во всех сферах общественных отношений, контроль за осуществлением антидискриминационных положений и достижение равноправия и более эффективную его защиту.

#### **Омбудсмен**

11. В марте 2010 года Международный координационный комитет национальных независимых учреждений по поощрению и защите прав человека присвоил Управлению омбудсмена статус А, удостоверяющий, что это – независимое учреждение, созданное согласно Парижским принципам.

12. В соответствии с Законом о поправках к Закону о ратификации ФП к КПП<sup>34</sup> Управлению омбудсмена было поручено выполнять функции национального механизма по предупреждению пыток. При проведении такой деятельности омбудсмену надлежит сотрудничать с омбудсменом автономных краев и объединений, в чьи полномочия по Закону входит поощрение и защита прав человека.

#### **Уполномоченный по вопросам информации, представляющей общественный интерес, и защите личных данных**

13. В соответствии с Законом о защите личных данных<sup>35</sup>, вступившем в силу 1 января 2009 года, деятельность, связанная с защитой личных данных, проводится Уполномоченным по вопросам информации, представляющей общественный интерес.

#### **Орган по борьбе с коррупцией**

14. В соответствии с Национальной стратегией по борьбе с коррупцией в октябре 2008 года был принят Закон об органе по борьбе с коррупцией<sup>36</sup>, вступивший в силу в полном объеме 1 января 2010 года.

#### **Учреждения по поощрению и защите прав человека в автономном крае Воеводина**

15. После краевых выборов 2012 года в составе правительства АКВ были учреждены Краевой секретариат по вопросам образования, управления и национальных общин и Краевой секретариат по вопросам экономики, занятости и гендерного равенства, которые приняли на себя полномочия предыдущих соответствующих секретариатов. В Скупщине АКВ действует Комитет по вопросам гендерного равенства.

#### **Местные органы по вопросам гендерного равенства**

16. В РС действует более 100 местных органов по вопросам гендерного равенства. В ряде местных структур самоуправления предусмотрены как органы по вопросам гендерного равенства, так и уполномоченный по вопросам гендерного равенства, проводящие параллельную деятельность.

### **III. Поощрение и защита прав человека со времени проведения первого цикла УПО**

#### **A. Судебная реформа**

17. В 2009 году в РС началась судебная реформа, направленная на создание независимой, транспарентной, эффективной и подотчетной судебной системы, способной обеспечить защиту граждан без какой-либо дискриминации и ускорить и облегчить процедуры доступа к правосудию.

18. В рамках Национальной стратегии судебной реформы принимаются новые законы. К настоящему времени были приняты Закон о судьях<sup>37</sup>, Закон об организационной структуре судов<sup>38</sup>, Закон о Высшем судебном совете<sup>39</sup>, Закон о прокуратуре<sup>40</sup>, Закон о государственном прокурорском совете<sup>41</sup> и Закон о Конституционном суде<sup>42</sup>.

19. В рамках судебной реформы создается новая система судов, включая суды общей и специальной юрисдикции. В категорию судов общей юрисдикции входят общий суд, высокий суд и апелляционные суды, а также Высший кассационный суд. К судам специальной юрисдикции относятся коммерческие суды, Коммерческий апелляционный суд, магистратские суды, Высокий магистратский суд и Суд по административным делам.

20. В течение 2011 года был принят ряд законов, влияющих на осуществление права на справедливое судебное разбирательство, в частности Уголовно-процессуальный кодекс<sup>43</sup>, Гражданский процессуальный кодекс<sup>44</sup> и Закон о правоприменении и безопасности<sup>45</sup>. Кроме того, вступили в силу Закон об адвокатской деятельности<sup>46</sup> и Закон о государственных нотариусах<sup>47</sup>. В законы на регулярной основе вносятся поправки, с тем чтобы контролировать их применение в соответствующих областях.

21. Наиболее важным новшеством, связанным с принятием нового Уголовно-процессуального кодекса, вступившего в силу 15 января 2013 года, но действовавшего в отношении разбирательств по делам об организованной преступности и военных преступлениях с 15 января 2012 года, стало изменение роли суда в доказывании и установлении истины: за сбор доказательств отвечает прокурор, а суд представляет доказательства по просьбе сторон и имеет право на субсидиарные действия. Наиболее значительные новшества в Гражданском процессуальном кодексе связаны с ускорением процедур, а новый Закон о правоприменении и безопасности призван сократить неоправданно длительные сроки исполнительного производства.

#### **B. Национальные меньшинства**

22. В 2009 году законодательство в области защиты национальных меньшинств пополнилось Законом о национальных советах национальных меньшинств<sup>48</sup>. Данный Закон регламентирует выборы в органы национальных меньшинств, полномочия в области образования, культуры, информации и официального использования языка и письменности, отношения с государственными органами власти, краевыми органами власти и местными органами самоуправления, порядок финансирования деятельности национальных советов и другие важные вопросы, связанные с системой самоуправления меньшинств.

23. Закон четко устанавливает процедуру и способ выборов в национальные советы национальных меньшинств. Выборы в национальные советы могут проводиться напрямую или через избирательное собрание, и национальные меньшинства самостоятельно выбирают любой из этих двух способов в процессе регистрации в специальных избирательных списках национальных меньшинств. Выборы в национальные советы всех национальных меньшинств проводятся одновременно, раз в четыре года и без возможности проведения досрочных выборов.

24. В ходе выборов, состоявшихся 6 июня 2010, члены 19 национальных меньшинств избрали свои национальные советы. В соответствии с Законом Исполнительный совет Федерации еврейских общин Сербии выступает в роли национального совета.

### **С. Отмена воинской службы**

25. 1 января 2011 года вступило в силу Решение об отмене обязательной воинской службы<sup>49</sup>, принятое Народной скупщиной 15 декабря 2010 года, и с этого момента прохождение воинской службы в Республике Сербия стало добровольным. Согласно Регламенту о порядке и процедуре несения добровольной воинской службы<sup>50</sup> отменяется гражданская служба, служившая альтернативой обязательной воинской службе для лиц, не желавших проходить обязательную службу по соображениям совести.

## **IV. Выполнение принятых рекомендаций, вынесенных по итогам первого цикла УПО**

### **Ратификация международных договоров по правам человека (рекомендация 1)**

26. 11 ноября 2004 года была подписана Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. РС до сих пор не ратифицировала Конвенцию, поскольку ее применение сопряжено с чрезмерными финансовыми обязательствами для страны, которые не могут быть выполнены с учетом текущего объема валового внутреннего продукта и национального дохода на душу населения.

### **Запрет дискриминации и улучшение условий содержания в психиатрических учреждениях (рекомендация 2)**

27. В Законе о запрещении дискриминации определяются общая дискриминация, формы и случаи дискриминации, а также методы правовой защиты в случаях нарушения запрета дискриминации. Согласно положениям Закона под формами дискриминации понимается прямая и косвенная дискриминация, нарушение принципа равных прав и обязанностей, привлечение к ответственности, объединение с целью дискриминации, ненавистнические высказывания и унижающее достоинство или оскорбительное обращение. В Законе также устанавливаются вопиющие формы дискриминации и конкретные случаи дискриминации.

28. Закон регламентирует судебную защиту от дискриминации. Разбирательство, возбужденное в связи с поданным иском, проводится в оперативном порядке. Согласно специальному положению в отношении бремени доказывания, если истец доказывает возможность совершения подзащитным акта дискрими-

нации, то на подзащитного ложится бремя представления доказательств ненарушения принципа равенства или принципа равных прав и обязанностей.

29. Стратегия укрепления охраны психического здоровья позволила значительно снизить число пациентов в специализированных психиатрических лечебницах, а также сократить продолжительность их пребывания в таких учреждениях. Был подготовлен проект закона о медицинском уходе за лицами с психическими отклонениями, регламентирующий организацию и порядок охраны психического здоровья, соответствующие методы и процедуры, условия лечения и пребывания лиц с психическими отклонениями в стационарных или иных медицинских учреждениях.

### **Национальное законодательство в области прав человека, подготовка в области прав человека и повышение осведомленности (рекомендация 3)**

30. В РС существует правовая и институциональная основа для защиты прав человека. Во второй части Конституции<sup>51</sup> закреплены права человека и права меньшинств, притом что правительство РС приняло ряд законов и нормативных актов, касающихся определенных аспектов прав человека, а также ряд стратегий, направленных на защиту и поощрение прав человека.

31. Изучение прав человека было включено в учебную программу в рамках обязательных и факультативных предметов. Права человека являются одним из основных элементов учебной дисциплины "гражданское воспитание", которая преподается в начальных и средних школах в качестве одного из двух обязательных предметов по выбору (наряду с религиозным образованием), и в школьном расписании на этот предмет отводится один урок в неделю.

32. Подготовка по правам человека проводится в профильных республиканских и краевых государственных ведомствах и независимых государственных органах по защите прав человека. Такая подготовка стала частью основной и проектной деятельности подобных ведомств и органов. В соответствующих организациях гражданского общества также проводится подготовка по правам человека.

33. На факультете политических наук Белградского университета организуется специальный курс по гуманитарному праву и правам человека. Специальные курсы подготовки предназначены для сотрудников государственных учреждений и судебных органов, а также для журналистов, лиц, состоящих на гражданской службе, и служащих международных организаций.

### **Статус Уполномоченного по вопросам информации, представляющей общественный интерес, и защите личных данных (ИОИЗЛД) и омбудсмена (рекомендация 4)**

34. В связи со вступлением в силу Закона о секретных данных<sup>52</sup> с 1 января 2010 года утратили свою силу положения статьи 45 Закона о защите личных данных<sup>53</sup>, ограничивавшие право Уполномоченного на доступ и ознакомление с базами данных, документацией, помещениями и оборудованием, которым пользуются лица, ответственные за обработку личных данных. Тем не менее закрепляемое за Уполномоченным на основании Закона о свободном доступе к информации, представляющей общественный интерес<sup>54</sup>, право на доступ к любому носителю информации для целей установлений фактов и принятия правильного решения отчасти ограничено Законом о секретных данных, ввиду чего Уполномоченному требуется разрешение на доступ к определенным категориям особо секретной информации; такое разрешение выдается Управлением нацио-

нальной безопасности и охраны секретных данных. Специальная проверка, предшествующая выдаче разрешения, проводится Агентством информационной безопасности. По просьбе Управления Уполномоченного и на основании решения Управления национальной безопасности и охраны данных Уполномоченному предоставляется право доступа к секретным данным с грифом "совершенно секретно" и может быть выдано разрешение на доступ к этой категории данных, действительное до 20 февраля 2015 года.

35. Несмотря на то, что институт Уполномоченного был учрежден в 2004 году, ему до сих пор не удалось полностью надлежащим образом организовать свою работу. Постоянно увеличивающаяся рабочая нагрузка и расширение его полномочий вкупе с невозможностью набрать требуемое количество сотрудников приводит к задержкам с рассмотрением некоторых дел.

36. Омбудсмену были на постоянной основе предоставлены служебные помещения, однако они не используются, поскольку в них требуется провести профилактику и ремонт. В ожидании их введения в эксплуатацию омбудсмен занимает временные помещения, отвечающие минимальным требованиям для приема граждан и работы сотрудников учреждения. Необходимо увеличить штат сотрудников в свете постоянно растущего числа жалоб и увеличивающегося объема работы.

37. С учетом пятилетнего опыта работы омбудсмена можно говорить о необходимости внести поправки в действующую правовую базу. В том числе требуется регламентировать наименование и знаки различия омбудсмена, категории дел, в связи с которыми омбудсмен временно прекращает контрольные процедуры, порядок применения особых мер защиты в отношении истца, рассмотрение жалоб властями и представление соответствующих докладов, а также назначение санкций за невыполнение тех или иных положений, предусмотренных Законом.

#### **Выполнение решений договорных органов, учреждение НПМ и представление доклада об осуществлении МКЛРД (рекомендация 5)**

38. РС признала компетенцию договорных органов Организации Объединенных Наций (СПЧ, КЛРД, КПП, КЛДЖ, КПИ и КНИ) рассматривать жалобы частных лиц, утверждающих, что они стали жертвами нарушения основополагающих прав, гарантируемых международными договорами по правам человека.

39. В РС не предусмотрено специального механизма для выполнения решений договорных органов Организации Объединенных Наций по индивидуальным жалобам против государства. До настоящего времени решения выполнялись различными государственными органами власти в зависимости от сферы их компетенции. В рамках Программы Европейской комиссии по МПП на 2007 год был подготовлен проект типового закона о выполнении решений договорных органов Организации Объединенных Наций по индивидуальным жалобам против РС за нарушения норм основных международных договоров по правам человека.

40. В декабре 2011 года омбудсмен и краевой омбудсмен подписали Меморандум о сотрудничестве в выполнении функций НПМ. В том же месяце омбудсмен обратился к ассоциациям с открытым приглашением выдвигать свои кандидатуры для сотрудничества в выполнении задач НПМ и по итогам отбора заключил соглашения о сотрудничестве со всеми девятью ассоциациями, которые удовлетворяли необходимым требованиям.



41. На семьдесят восьмой сессии КЛРД, состоявшейся 24–25 февраля 2011 года, РС представила свой первоначальный доклад об осуществлении МКЛРД.

**Укрепление роли женщин в процессе принятия решений на высоком уровне (рекомендация 6)**

42. В РС были созданы нормативно-правовые и стратегические рамки для укрепления положения женщин путем принятия Закона о гендерном равенстве, Национальной стратегии в области улучшения положения женщин и поощрения гендерного равенства и Плана действий по ее осуществлению на 2010–2015 годы, а также Национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности "Женщины, мир, безопасность" в РС на период 2010–2015 годов.

43. В соответствии с законом закрепляется общий принцип равных возможностей, регламентируются обеспечение представленности и доступа в органы исполнительной власти и возможности для политической деятельности. В соответствии с Законом о внесении поправок и добавлений в Закон о выборе депутатов<sup>55</sup> в число трех кандидатов в избирательном списке, представленном в порядке очередности (первая группа из трех человек, вторая группа из трех человек и т.д. до конца списка), должен входить по крайней мере один кандидат того пола, который в меньшей степени представлен в списке. То же решение было предусмотрено Законом о внесении поправок и добавлений в Закон о местных выборах<sup>56</sup>. Такая схема впервые использовалась для национальных и местных выборов, намеченных на 6 мая 2012 года.

44. В соответствии с законом политические партии обязаны принимать четырехлетний план действий, предусматривающий специальные меры для поддержки и поощрения равной представленности женщин и мужчин в партийных органах, при выдвижении кандидатов в депутаты и члены советов, при этом они обязаны размещать планы на своих официальных вебсайтах.

45. Национальная стратегия охватывает вопросы, касающиеся участия женщин в разработке политики и принятия решений в сфере экономики, образования, здравоохранения, насилия в отношении женщин, а также вопросы, связанные со средствами массовой информации и общественным мнением.

46. Краевой секретариат по вопросам экономики, занятости и гендерного равенства (ЭЗГР) руководствуется положениями Закона о гендерном равенстве и Решения о гендерном равенстве<sup>57</sup>. Опираясь на деятельность по повышению осведомленности, информированию и поощрению концепции гендерного равенства, Краевой секретариат по ЭЗГР выступает за более широкое участие женщин в процессах принятия решений.

**Борьба с деятельностью неонацистских групп и наказание виновных в нападениях на расовой почве (рекомендация 7)**

47. В соответствии с Законом о политических партиях и Законом об ассоциациях деятельность политической партии или объединения не может быть направлена на насильственное свержение конституционного строя или нарушение территориальной целостности РС, нарушение прав человека или прав меньшинств или поощрения неравенства и разжигания ненависти и нетерпимости по признаку расовой, религиозной или иной принадлежности или происхождения.

48. Закон о запрете демонстраций неонацистских и фашистских организаций и объединений и использования неонацистской и фашистской символики устанавливает запрет на проведение демонстраций, показ символики или знаков и любые другие действия неонацистских или фашистских организаций и объединений, которые могут каким-либо образом нарушать конституционные права или гражданские свободы, а также предусматривает санкции за нарушение положений Закона.

49. Закон о Конституционном суде<sup>58</sup> устанавливает процедуру принятия решений в отношении запрета деятельности политической партии, профсоюза, объединения граждан или религиозной общины. В Конституционном суде был возбужден ряд разбирательств в связи с запретом того или иного объединения граждан, причем некоторые из них завершены, а некоторые все еще находятся в производстве.

50. Действуя по предложению Государственной прокуратуры Республики, в 2011 году Конституционный суд принял решение о запрете деятельности организации "Национальный строй", а в 2012 году – решение о запрете деятельности объединения граждан «Патриотическое движение "Образ"».

51. Систематически применяются положения Закона о предупреждении неправомерного поведения на спортивных мероприятиях в целях предотвращения хулиганства и любых видов насильственных действий с элементами дискриминации<sup>59</sup>.

#### **Права детей и женщин и борьба с насилием в семье (рекомендация 8)**

52. 4 апреля 2012 года РС подписала Конвенцию Совета Европы о предупреждении насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбе с ними. Помимо этого, правительство приняло ряд стратегических документов в области защиты от насилия в семье<sup>60</sup>.

53. Согласно Закону о гендерном равенстве все члены семьи обладают равным правом на защиту от насилия в семье. Предусматриваются специальные меры и программы, направленные на 1) предоставление социальной, правовой и иных видов помощи и льгот жертвам насилия в семье в целях их защиты от насилия в семье и устранения и смягчения последствий насилия; 2) уход за жертвами насилия для предупреждения насилия и осуществления права на жизнь без насилия; 3) проведение работы с лицами, виновными в насилии в семье, для предупреждения случаев насилия в будущем.

54. Согласно Закону о социальной защите к льготным категориям, охватываемым социальной помощью, относятся дети, принадлежащие к группе риска, и дети, ставшие жертвами насилия, безнадзорности и эксплуатации, дети, ставшие жертвами торговли людьми, а также дети с иностранным гражданством, ставшие жертвами торговли людьми. В число предоставляемых им услуг входят психологическое консультирование и медицинская помощь, социальные, образовательные, жилищные и вспомогательные услуги, необходимые для независимого проживания. К указанным группам услуг также относятся специальные услуги в области социальной интеграции и физической и психологической реабилитации, размещение детей в приютах и телефонные линии помощи для детей.

55. В Уголовном кодексе<sup>61</sup> установлена ответственность за угрозы, покушение на личную неприкосновенность, создание угрозы для жизни членов семей, нанесение телесных повреждений и убийство. В Уголовно-процессуальном кодексе<sup>62</sup> в случае насилия в семье предусмотрено следующее: проведение судеб-

ного разбирательства в разумные сроки, заслушивание уязвимых категорий свидетелей, проведение психологической экспертизы, применение запрета на общение с жертвой, определение ответственности сотрудников правоприменительных органов.

56. После принятия Общего протокола по защите детей от жестокого обращения и безнадзорности, имеющего обязательную силу для всех участников системы защиты детей, профильные министерства подготовили и приняли специальные протоколы, на основании которых далее устанавливаются особые правила и процедуры в области защиты детей для конкретных структур, как-то: учреждения, оказывающие детям социальную помощь, полиция, учебные заведения, учреждения системы здравоохранения и судебные органы.

57. С 2010 года действует Специальный протокол Министерства здравоохранения по вопросам защиты и оказания медицинской помощи женщинам, которые подверглись насилию. На основании принятого в ноябре 2011 года Общего протокола, касающегося порядка действий и сотрудничества между ведомствами, органами и организациями в случае насилия в отношении женщин в семье и в партнерском союзе, были определены рамки сотрудничества между министерствами труда и социальной политики, юстиции, внутренних дел и здравоохранения. В Протоколе, имеющем статус национального документа, впервые прямо указывается, что ребенок, ставший свидетелем насилия в семье, рассматривается в качестве жертвы насилия.

58. Краевой секретариат по вопросам экономики, занятости и гендерного равенства осуществляет Стратегию защиты от насилия в семье и других форм гендерного насилия в АК Воеводина.

59. В стремлении повысить уровень осведомленности населения и способствовать поощрению прав человека Краевой секретариат активно сотрудничает с Краевым омбудсменом, в первую очередь в области контроля за доступом к правосудию, медицинскому обслуживанию и социальной помощи и доступа к специализированным службам защиты в случаях насилия в отношении женщин в семье или в партнерском союзе. Кроме того, Краевой секретариат поддерживает деятельность ассоциации гражданского общества, цель которой состоит в обеспечении соблюдения прав человека и создании сети ассоциаций "СОС Воеводина".

#### **Совершенствование системы правосудия в отношении несовершеннолетних (рекомендация 9)**

60. В РС проводится реформа ювенального законодательства, направленная на более широкое применение и поиск альтернатив традиционному уголовному разбирательству. Кроме того, пополнился список воспитательных мер, и расширилось их применение прокурором в ходе предварительного уголовного следствия.

61. Особую роль в контроле за уголовно-правовой защитой несовершеннолетних правонарушителей играет Совет по контролю за органами уголовного производства, совершенствованию их работы и исполнению уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних, который был учрежден в 2009 году Министерством юстиции и Верховным судом<sup>63</sup>.

62. В рамках системы социальной защиты значительные средства вкладываются в повышение стандартов предоставляемых услуг и исполнение исправительных мер, предусматривающих помещение лиц в воспитательные учреждения, однако при этом наблюдается заметное снижение потенциала таких учреж-

дений, поскольку данная мера применяется выборочно в оправданных и исключительных случаях.

#### **Инвалиды (рекомендация 10)**

63. В правовую базу, более четко регламентирующую трудоустройство инвалидов, входят Закон о труде<sup>64</sup>, Закон о профессиональной реабилитации и трудоустройстве инвалидов<sup>65</sup> и соответствующие подзаконные акты, включая Руководство по методам контроля за соблюдением обязательств в области трудоустройства инвалидов и учета выполненных обязательств<sup>66</sup>, Руководство по определению порядка, условий расходования средств и критериев оценки трудоспособности инвалидов и возможностям для их трудоустройства и занятости<sup>67</sup> и Руководство по определению условий, критериев и стандартов применения мер и мероприятий, связанных с профессиональной реабилитацией<sup>68</sup>.

64. Поощрению и дальнейшему укреплению социально-экономического положения инвалидов отводится важная роль в ряде директивных документов, среди которых приоритетное место, с точки зрения профессиональной реабилитации, обеспечения занятости и повышения конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, занимает Национальная стратегия в области занятости на 2011–2020 годы и План действий в области занятости на 2012 год.

65. Закон о профессиональной реабилитации и трудоустройстве инвалидов устанавливает правовые рамки для эффективной и более полноценной интеграции инвалидов на открытом рынке труда, предусматривающие использование квот, оценку трудоспособности и возможностей трудоустройства, определение статуса, расширение системы мер и мероприятий, связанных с профессиональной реабилитацией, повышение потенциала, квалификации и роли компаний для целей профессиональной реабилитации и занятости инвалидов как особой формы занятости.

66. В соответствии с Законом каждый работодатель со штатом сотрудников более 20 человек обязан принимать на работу определенное количество инвалидов. Если в штате насчитывается от 20 до 49 сотрудников, то работодатель обязан принять на работу по крайней мере одного инвалида. Работодатель со штатом сотрудников более 50 человек обязан принять на работу по крайней мере двух инвалидов, и среди каждых последующих 50 сотрудников должен числиться один инвалид.

67. На основании Закона вводятся новые формы организации труда в качестве особых форм трудоустройства и найма инвалидов, в частности компании по профессиональной реабилитации и трудоустройству инвалидов, рабочие центры и социальные институты/организации. Законом предусмотрено учреждение государственного фонда для целей профессиональной реабилитации и трудоустройства инвалидов.

68. Краевой секретариат по ЭЗГР принимает следующие конкретные меры для снижения показателей безработицы в АКВ: выделение дополнительных бюджетных средств для финансирования новых рабочих мест для инвалидов; выделение средств некоммерческим организациям гражданского общества для проведения деятельности, направленной на поощрение занятости инвалидов; разработка и осуществление международных проектов, включающих меры по поощрению и улучшению положения инвалидов на территории АКВ; проведение в средствах массовой информации кампании по пропаганде политики равных возможностей; регулярная оценка положения инвалидов на рынке труда и

представление правительству АКВ докладов с предложениями о мерах и мероприятиях.

69. В соответствии с Законом об основах образования и воспитания в системе образования РС не допускается проведение различий в образовании между школьниками и студентами с особыми потребностями и ограниченными возможностями и остальными учащимися. В рамках подзаконных и нормативных актов предусматриваются меры по обеспечению равенства, равноправия и доступа к образованию школьников и студентов с особыми потребностями и ограниченными возможностями наряду с остальными учащимися.

70. Руководство по вопросам оказания дополнительной образовательной, медицинской и социальной поддержки школьникам и студентам<sup>69</sup> и Свод руководящих принципов, касающихся права на применение и оценку индивидуального образовательного плана<sup>70</sup>, гарантируют право школьников и студентов с особыми потребностями и ограниченными возможностями пройти оценку на предмет получения необходимой им дополнительной помощи в сфере образования в целях обеспечения их надлежащего образования и полной интеграции.

#### **Запрет телесных наказаний (рекомендация 11)**

71. В соответствии с Законом о семье<sup>71</sup> устанавливается обязательство государства принимать все необходимые меры для защиты ребенка от пренебрежения его потребностями, а также физического, сексуального и эмоционального насилия или любых форм эксплуатации. Согласно положениям Закона родители не могут подвергать своего ребенка унижительному обращению или наказанию, унижающему человеческое достоинство ребенка, и несут ответственность за защиту ребенка от любых подобных действий со стороны других лиц.

72. Закон об основах образования и воспитания запрещает физическое насилие и оскорбление личности ребенка, т.е. он гарантирует право ребенка на защиту от дискриминации и насилия.

73. В конце 2011 года был представлен проект закона о правах ребенка, вводящий запрет на телесные наказания и ограничение свободы ребенка. В соответствии с проектом закона телесные наказания и унижающие достоинство действия в отношении ребенка в дисциплинарных целях запрещены в любых обстоятельствах.

#### **Торговля людьми (рекомендация 12)**

74. Меры по предупреждению и пресечению торговли людьми, оказанию помощи жертвам и их защите принимаются в РС на стратегическом и оперативном уровне с помощью Национального механизма по координации и разработке политики в области борьбы с торговлей людьми и Национального механизма по выявлению жертв торговли людьми, их направлению к специалистам и предоставлению помощи и защиты.

75. 12 ноября 2009 года было подписано Соглашение о сотрудничестве в области борьбы с торговлей людьми между Министерством внутренних дел, Министерством финансов, Министерством труда и социальных дел, Министерством здравоохранения и Министерством образования. Подписавшие стороны взяли на себя обязательство наладить тесное и прямое сотрудничество для целей создания национального механизма по выявлению жертв торговли людьми, оказанию им помощи и обеспечению защиты в соответствии с положениями Стратегии по борьбе с торговлей людьми в РС.

76. Конкретными результатами Соглашения стало то, что Закон о здравоохранении и Закон о медицинском страховании предусматривают более эффективную и всеобъемлющую защиту жертв торговли людьми как на национальном, так и на международном уровне. Согласно Закону о социальной защите жертвы торговли людьми относятся к категории лиц, пользующихся особой социальной защитой.

77. В августе 2009 года на основании Закона о внесении поправок и добавлений в Уголовный кодекс были изменены положения статьи 388, касающейся торговли людьми: были увеличены минимальный и максимальный законные сроки наказания исходя из общего определения преступления, при этом предусматриваемый срок тюремного заключения за простое преступление составляет от "трех до двенадцати лет" без возможности назначать наказание ниже установленного законом минимума. Кроме того, предусматривается, что лица, пользующиеся услугами торговцев людьми, подлежат тюремному заключению. Кроме того, были внесены поправки и добавления в статью 389, которая теперь озаглавлена "Торговля несовершеннолетними лицами для целей усыновления", а также повышены возрастные рамки и усилены меры защиты несовершеннолетних от всех форм эксплуатации и торговли.

78. Для целей практического осуществления Национального плана действий в области борьбы с торговлей людьми на период 2009–2011 годов (2009 год) 1 июня 2010 года был дан старт Совместной программе борьбы с торговлей людьми "ГИБТЛ ООН–Сербия", осуществляемой учреждениями Организации Объединенных Наций (УВКБ, МОМ и ЮНОДК) в сотрудничестве с правительством.

79. Проводимая в рамках Совместной программы деятельность включает учреждение Центра защиты жертв торговли людьми, в котором будет организована Служба координации деятельности по защите жертв торговли людьми; создание первого национального приюта для экстренного размещения жертв торговли людьми; учреждение Фонда прямой помощи; создание на базе трех факультетов права (в Белграде, Нови-Саде и Нише) юридических консультаций по вопросам борьбы с торговлей людьми.

80. Министерство внутренних дел начало работу над новой стратегией под рабочим названием "Национальная стратегия предупреждения торговли людьми и борьбы с ней и защита жертв в РС", которая придет на смену предыдущей Стратегии борьбы с торговлей людьми 2006 года.

### **Укрепление верховенства права (рекомендация 13)**

81. Конституционный суд участвует в развитии правовой системы с помощью принимаемых им решений, в частности по следующим вопросам, относящимся к его компетенции: процедура нормативного контроля; определение того, соответствуют ли положения законов и других общих постановлений Конституции, общепризнанным нормам международного права и ратифицированным международным договорам; процедуры прямой защиты прав и свобод человека и меньшинств в рамках конституционной апелляции, подаваемой в отношении конкретных действий государственных органов или организаций, наделенных государственными полномочиями, если таковые нарушают или ущемляют гарантированные Конституцией права и свободы человека или меньшинств, при том условии, что другие средства правовой защиты для отстаивания соответствующих прав и свобод исчерпаны или не предусмотрены.

82. Правом на конституционную апелляцию обладает любое физическое или юридическое лицо, причем как национальное, так и международное, если оно считается носителем гарантируемых Конституцией прав и свобод человека и меньшинств. Кроме того, другое физическое лицо, государственный или иной орган, уполномоченный следить за осуществлением прав и свобод человека и меньшинств, может на основании специального письменного разрешения подавать конституционную апелляцию от имени лица, считающего, что его гарантируемые Конституцией права или свободы были нарушены или ущемлены.

83. Конституционная апелляция может быть подана любым лицом, считающим, что его гарантируемые Конституцией права или свободы человека или меньшинств были нарушены или ущемлены в результате действия физического лица или деяния государственного органа или ведомства, наделенного государственными полномочиями.

84. Обращаться с жалобами в ЕКПЧ можно только после подачи конституционной апелляции в Конституционный суд. Если истец не удовлетворен решением Конституционного суда, то он может, среди прочего, обратиться в ЕКПЧ с просьбой вынести в разумные сроки решение по судебному разбирательству с учетом продолжительности судебного разбирательства в Конституционном суде.

#### **Сотрудничество с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (рекомендация 14)**

85. РС установила полноценное сотрудничество с МТБЮ, носящее конструктивный и непрерывный характер и протекающее на весьма высоком уровне.

86. Часть сотрудничества с МТБЮ, предусматривающая выдачу обвиняемых, была завершена после выдачи двух последних лиц, скрывавшихся от правосудия, а именно Ратко Младича и Горана Хаджича, которые были арестованы 26 мая и 20 июля 2011 года; в настоящее время сотрудничество продолжается в формате передачи документов и обеспечения доступа к свидетелям и архивным данным.

87. РС в полной мере удовлетворила практически все из 2 079 просьб об оказании помощи, направленных МТБЮ, при этом в отношении недавно поданных просьб процедура реализации только началась. Ни одна просьба МТБЮ или стороны защиты обвиняемых о доступе к архивным данным не была отклонена. Были приняты соответствующие меры по каждой просьбе МТБЮ о предъявлении повесток в суд или иных письменных документов лицам на территории РС, а также по каждой просьбе МТБЮ об обеспечении защиты свидетелей на территории, находящейся под юрисдикцией органов РС.

#### **Ответственность за нарушения прав человека (рекомендация 15)**

88. Высший кассационный суд является высшей судебной инстанцией РС, и наряду с принятием решений в отношении чрезвычайных средств правовой защиты в связи с решениями судов РС и других вопросов, определяемых по закону, он также компетентен выносить общие правовые заключения для обеспечения единообразного применения законов в судах, пересматривать порядок применения законов и других нормативных актов и действия судов, а также осуществлять другие полномочия, устанавливаемые Законом о судах.

89. Высший кассационный суд, Высший судебный совет и Министерство юстиции и государственного управления следят за продолжительностью уголовных разбирательств и неприменением сроков исковой давности в соответствующих случаях.

90. На основании Закона о судьях, вступившего в силу 1 января 2010 года, была введена дисциплинарная ответственность судьи, выносящего решение относительно дисциплинарного нарушения и дисциплинарных санкций, ведущего дисциплинарное производство и назначающего орган для проведения дисциплинарных разбирательств.

#### **Отказ от военной службы по соображениям совести (рекомендация 16)**

91. Согласно положениям Закона о гражданской службе<sup>72</sup> отказаться от военной службы по соображениям совести может только военный призывник, зачисленный в резерв сербской армии, и только по истечении четырехлетнего срока со дня завершения срочной военной службы. Закон предусматривает участие лиц, не подведомственных Министерству обороны, в принятии решений по ходатайствам о прохождении гражданской службы и в процессе контроля за несением гражданской службы.

#### **Укрепление антикоррупционной политики, независимость и эффективность судебной системы (рекомендация 17)**

92. В свете того, что в Национальной антикоррупционной стратегии не были четко определены механизмы практической деятельности, в июне 2011 года Министерство юстиции и государственного управления приступило к работе над проектом новой стратегии.

93. Второй по значимости превентивной антикоррупционной мерой служат Планы соблюдения этических норм, предусматривающие проведение тем или иным учреждением самостоятельной оценки рисков возникновения/развития коррупции. Органом, контролирующим разработку и осуществление таких планов, является Агентство по борьбе с коррупцией.

94. Агентство ведет имущественный реестр, отслеживает статус имущества и разрешает ситуации, связанные с конфликтами интересов государственных служащих. Оно выясняет причины возможного несоответствия между объемом имущества должностного лица и его законными и заявленными доходами. Затем Агентство сообщает о сложившейся ситуации в учреждение, в котором работает указанное должностное лицо, а также в другие компетентные органы.

95. К числу важных полномочий Агентства относится контроль за финансированием политических организаций. В Законе о финансировании политической деятельности<sup>73</sup> предусмотрены подробные положения и четкие санкции, призванные повысить подотчетность политических партий, а непосредственный контроль поручен Агентству по борьбе с коррупцией.

96. На основании принятых в июле 2010 года поправок к Закону об Агентстве по борьбе с коррупцией предусматривается защита осведомителей, которые добросовестно связываются с Агентством, имея разумные основания предполагать наличие коррупции на своей работе. В июле 2011 года было принято Руководство по защите лиц, сообщающих о предполагаемых фактах коррупции.

97. Исключительно важным элементом в деле предупреждения коррупции являются просвещение и повышение осведомленности о причинах и последствиях коррупции, а также об эффективных механизмах ее предупреждения и искоренения. Агентство по борьбе с коррупцией разрабатывает подробные про-



граммы и проводит тематические курсы подготовки для различных целевых групп, посвященные ключевым вопросам предупреждения коррупции.

#### **Свобода религии (рекомендация 18)**

98. В РС появилась возможность заносить церкви и религиозные общины в соответствующий Реестр, если таковые удовлетворяют необходимым требованиям, установленным в Законе о церквях и религиозных общинах<sup>74</sup>. Фактически, в число признанных могут войти все действующие в стране церкви или религиозные общины, чьи цели, учения, обряды и практики не противоречат положениям Конституции РС и не угрожают правам других.

99. После принятия Закона, на основании которого конфессиональные общины определяются в качестве церквей и религиозных организаций, правовой статус которых регламентировался в соответствии с Законом о правовом статусе церквей и религиозных общин ФНРЮ<sup>75</sup> и Законом о правовом статусе религиозных общин РС<sup>76</sup>, встал вопрос о том, следует ли конфессиональным общинам одновременно с уставом подавать заявку на регистрацию. Для того чтобы надлежащим образом прояснить этот вопрос, было подготовлено аутентичное толкование Закона, в соответствии с которым устанавливалось, что конфессиональные общины, желающие быть внесенными в Реестр церквей и религиозных общин, что обеспечит признание преемственности ранее полученной правосубъектности, должны представить как заявку на регистрацию, так и заявку, поданную ими в компетентный орган в соответствии с положениями ранее действующих законов, свои уставы или любые другие документы, регламентирующие порядок внутренней организации и деятельности и излагающие основы религиозных учений и обрядов, а также несколько заявлений последователей, принадлежащих к конфессиональной общине, наличие которых, как правило, требуется для целей создания религиозной организации.

#### **Свобода выражения мнений и защита журналистов от насилия (рекомендация 19)**

100. Стратегия развития системы общественной информации охватывает такие вопросы, как общественные интересы, роль государства в системе общественной информации, статус и роль средств массовой информации в демократическом обществе, собственность на средства массовой информации, прозрачность режима собственности и уровень концентрации средств массовой информации.

101. Закон о вещании<sup>77</sup> основан на принципе безоговорочного соблюдения гражданских прав и свобод, в особенности свободы выражения мнений и плюрализма. В случае нарушения положений Закона, вводящих запрет на подстрекательство к дискриминации или ненавистнические высказывания в адрес членов национальных меньшинств, Совет Республиканского вещательного агентства может назначить одну из следующих мер: объявить выговор, сделать предупреждение и временно или на постоянной основе отозвать лицензию на вещание.

102. Закон о вещании обеспечивает соблюдение базовых стандартов вещания, при этом главные редакторы средств массовой информации вправе корректировать вещательные программы с учетом информационных потребностей граждан. Во время эфира все вещательные компании должны соблюдать стандарты в отношении содержания программ в рамках своих концепций вещания.

103. В ходе регулярных проверок программ, транслируемых национальными и некоторыми региональными вещательными компаниями в официальном качестве, Республиканским вещательным агентством за последнее время не было вы-

явлено никаких нарушений положений Закона о вещании, предусматривающих запрет на подстрекательство к дискриминации или ненавистнические высказывания в адрес членов национальных меньшинств.

104. Защита журналистов от агрессивного поведения обеспечивается положениями Уголовного кодекса. В настоящее время Первое отделение прокуратуры Белграда рассматривает дело, в котором пострадавшей стороной выступают журналисты и которое возбуждено по статьям "угроза безопасности" (пункт 1 статьи 138 (3) УК) и "агрессивное поведение" (статья 344 (1) УК).

#### **Правозащитники (рекомендация 20)**

105. В ноябре 2011 года в Белграде состоялась конференция на тему "Выработка национальной политики в области правозащитной деятельности". Перед ее участниками стояла задача проанализировать положение правозащитников в РС, а также содействовать осуществлению норм, содержащихся в Декларации Организации Объединенных Наций о правозащитниках.

106. В свете рекомендаций Уполномоченного по защите равенства и организаций гражданского общества в РС началась разработка национальной стратегии по борьбе с дискриминацией.

107. В 2012 году РС наряду с Албанией, Италией, Латвией, Польшей и Черногорией в качестве партнеров присоединилась к проекту Совета Европы "Борьба с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в Европе". Цель проекта состоит в оказании государствам-членам содействия в осуществлении вынесенной Комитетом министров рекомендации 5 (2010 года) о мерах по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

108. Проект 2011 года в области осуществления антидискриминационной политики направлен на укрепление различных механизмов для эффективного осуществления антидискриминационного законодательства и организации учебных курсов для представителей соответствующих государственных учреждений по вопросам поощрения терпимости, равенства и многообразия.

#### **Статус национальных меньшинств (рекомендация 21)**

109. Согласно Закону о национальных советах национальных меньшинств национальные советы принимают и пересматривают собственные уставы, финансовые планы и отчеты и окончательные финансовые ведомости, распоряжаются собственным имуществом, принимают решения относительно наименования, символики и печати совета, устанавливают национальные символы, отличительные знаки и праздники национальных меньшинств, учреждают органы, ассоциации, фонды и компании в сфере культуры, образования, информации и официального использования языка и письменности, назначают представителей национальных меньшинств в совет межэтнических отношений в составе местных органов самоуправления и устанавливают и присуждают награды.

110. Одним из наиболее важных полномочий национальных советов является то, что они могут выступать инициаторами законов и других нормативных актов, а также следить за выполнением законов и других нормативных актов в сфере культуры, образования, информации и официального использования языка и письменности, участвовать в подготовке нормативных актов и предлагать поправки к актам, регламентирующим осуществление гарантированных прав в указанных областях. Советы национальных меньшинств также правомочны предлагать специальные нормативные акты и временные меры в тех областях,

на которые распространяется право на самоуправление, в целях достижения полного равенства между представителями национальных меньшинств и большинством населения.

111. Наряду с вышеупомянутыми полномочиями национальные советы имеют право обращаться в Конституционный суд, бюро омбудсмана, краевого и местного омбудсмана и другие компетентные органы, если, по их мнению, было допущено нарушение прав и свобод представителей национальных меньшинств.

112. Согласно Закону о национальных советах национальных меньшинств деятельность национальных советов проводится на средства, выделяемые из бюджета Республики, автономной провинции и местного органа самоуправления, а также поступающие за счет пожертвований или иных доходов. Средства, выделяемые из бюджета Республики, распределяются следующим образом: 30% средств в равных долях предоставляются всем зарегистрированным национальным советам, а оставшиеся 70% распределяются пропорционально численности того или иного национального меньшинства и общему числу органов, занимающихся вопросами культуры, образования, информации и официального использования языка и письменности, а также охвату их деятельности. Процедура выделения средств из бюджета Республики Сербия более подробно изложена в Постановлении о процедуре выделения средств из бюджета РС на цели финансирования деятельности советов национальных меньшинств<sup>78</sup>. Постановление предусматривает систему балльной оценки, включающую критерии и методы распределения средств.

113. В соответствии с Уставом АКВ<sup>79</sup> в крае могут быть гарантированы дополнительные права или установлен более высокий уровень защиты прав, закрепленных за представителями национальных общин, образующими численное меньшинство в общем составе населения АКВ. Кроме того, члены национальных меньшинств, проживающих в АКВ, должны быть представлены в краевых органах власти и организациях в доле, соответствующей их проценту в составе населения, проживающего в зоне деятельности таких краевых органов или организаций.

114. Краевому секретариату по вопросам образования, управления и национальных общин поручено осуществление проекта "Поощрение культурного многообразия и терпимости в Воеводине". Проект задумывался как комплексная многопрофильная и межкультурная программа, направленная на формирование у молодежи АКВ открытого отношения к окружающему миру.

#### **Социальная интеграция и улучшение социально-экономического положения рома (рекомендация 22)**

115. В РС существует стратегическая и законодательная база, способствующая улучшению положения рома. Так, был принят трехлетний План действий по осуществлению Стратегии, направленной на улучшение положения рома. В осуществлении этой стратегии участвуют следующие структуры: Управление по правам человека и правам меньшинств, Совет по вопросам улучшения положения рома, учрежденные АКВ Управление по вопросам интеграции рома и Совет по интеграции рома, а также открывшийся в Белграде Центр по вопросам интеграции рома.

116. РС принимает активное участие в европейской инициативе "Десятилетие интеграции рома" и участвовала в подготовке Декларации о народности рома, которая была принята Советом Европы в октябре 2010 года.

117. Закон о регистрации<sup>80</sup> предусматривает упрощенную и более оперативную процедуру осуществления прав граждан в установленном законом порядке и на основе правовых гарантий в случае регистрации актов гражданского состояния или получения выписки из регистрационных ведомостей. Благодаря этому закону не только решается вопрос о последующей регистрации факта рождения в соответствующих реестрах, но и регламентируется процедура восстановления уничтоженных или утраченных регистрационных книг, ведущихся в АК КиМ. В Законе о поправках к Закону о внесудебном производстве<sup>81</sup> установлена процедура определения времени и места рождения в тех случаях, если оно не было зарегистрировано в порядке, предусмотренном в отношении ведения регистрационных книг.

118. В 2011 году Министерство здравоохранения выполнило План действий по осуществлению Стратегии, направленной на улучшение положения рома в РС. Соответствующая деятельность велась по двум направлениям: с одной стороны, принимались проекты с целью их совместного осуществления центрами первичной медико-санитарной помощи, государственными медицинскими учреждениями и ассоциациями рома, а с другой стороны, был организован прием на работу женщин в качестве посредников по предоставлению медицинских услуг. Были найдены правовые решения, позволяющие упростить процедуру выдачи медицинских удостоверений гражданам из числа рома, которые в силу следования традиционному образу жизни не имеют постоянного адреса или вида на жительство в РС.

119. Результаты реформы системы социального обеспечения нашли отражение в Законе о социальной защите. В соответствии с этим законом представителям рома предоставляется право на различные виды материальной поддержки. Кроме того, системой социального обеспечения могут быть охвачены иностранные граждане и апатриды. В течение нескольких лет значительное число представителей рома принимают активное участие в программах общественных работ на базе центров социального обеспечения.

120. Согласно Закону о постоянном и временном местожительстве граждан<sup>82</sup>, если гражданин не может зарегистрировать свое постоянное местожительство на основании права владения квартирой, договора об аренде или на ином правовом основании, то по решению компетентного органа в качестве постоянного адреса такого лица используется адрес учреждения, в котором это лицо размещается на постоянной основе, или адрес центра социального обеспечения, ответственного за район, в котором проживает гражданин, при этом гражданин регистрируется по адресу такого учреждения или центра с соответствующей пометкой о прописке. Таким образом, лицам, зарегистрированным по адресу центра социального обеспечения, гарантируются различные права и доступ к различным услугам в сфере социального обеспечения, а также предоставляются другие гарантированные права.

121. В соответствии с Законом о социальном жилье<sup>83</sup> рома признаются в качестве социальной группы, находящейся в особо уязвимом положении и имеющей льготы в плане получения жилья. В Национальной стратегии по вопросам социального жилья определены специальные меры по улучшению жилищных условий лиц, проживающих в поселениях, не отвечающих надлежащим требованиям.

122. В период с 2011 по 2013 год в Республике Сербия осуществлялась программа начального образования для особо уязвимых групп населения в плане риска подвергнуться дискриминации.

123. В НПД в области занятости на 2011 год рома были отнесены к группе лиц, сталкивающихся с особыми трудностями в процессе поиска работы, в связи с чем они были в приоритетном порядке охвачены всем комплексом мер в рамках политики содействия трудоустройству. Наряду с этим предусмотрен ряд специальных программ и мер по стимулированию и расширению возможностей для трудоустройства рома.

### **Беженцы и внутренне перемещенные лица (рекомендация 23)**

124. В РС по-прежнему наблюдается самое высокое число беженцев и внутренне перемещенных лиц в Европе. Несмотря на сокращение числа беженцев – в первую очередь за счет их интеграции в состав населения РС – на настоящий день на территории страны по-прежнему насчитывается приблизительно 66 408 беженцев и более 210 000 внутренне перемещенных лиц. Свыше 250 000 беженцев получили гражданство РС в рамках наиболее масштабного процесса интеграции беженцев в современной Европе.

125. В РС насчитывается 36 центров коллективного размещения, включая 13 центров в КиМ, где размещены 2 875 человек: 547 беженцев и 2 328 внутренне перемещенных лиц. За питание и проживание лиц, находящихся в центрах коллективного размещения, отвечает Комиссариат по делам беженцев.

126. В 2008 году Комиссариат по делам беженцев в сотрудничестве с МОМ и местными органами самоуправления начал проект, предусматривающий разработку планов действий для муниципалитетов и городов и принятие ряда стратегических документов, направленных на улучшение положения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Для реализации этой задачи на уровне местных органов самоуправления были учреждены миграционные советы, отвечающие за разработку МПД (местных планов действий).

127. К настоящему времени учебные курсы по вопросам разработки МПД были организованы в 146 муниципалитетах/городах, в том числе в 14 муниципалитетах КиМ. 121 муниципалитет/город на территории Республики Сербия успешно разработал и принял МПД, в 126 муниципалитетах/городах были созданы Советы по вопросам миграции и поиску долгосрочных решений, и около 80% муниципалитетов/городов включили в свои бюджеты специальную статью для реализации соответствующих мер.

128. С декабря 2008 года из бюджета РС было выделено 11,2 млн. евро на поддержку мероприятий, предусмотренных местными планами действий 153 муниципалитетов/городов РС, принявших участие в проекте.

129. За период с 2008 по 2012 год Комиссариат по делам беженцев принял меры для долгосрочного решения жилищных проблем 5 248 беженцев и внутренне перемещенных лиц; в рамках этих мер было выделено 3 469 контейнеров со стройматериалами, приобретено 855 загородных домов с участками, предоставлено в бесплатное пользование 248 сборных домов, выделено 5 072 финансовых пособий и построено 676 единиц жилья.

130. Согласно данным Комиссариата по делам беженцев, в 40 так называемых неофициальных центрах коллективного размещения на территории РС проживают около 1 400 внутренне перемещенных лиц. Неофициальные центры коллективного размещения относятся к категории объектов стихийного заселения.

131. В начале 2011 года правительство приняло Национальную стратегию по урегулированию проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц на период 2011–2014 годов, которая преследовала конкретную стратегическую цель, за-

ключающуюся в модернизации системы удовлетворения жилищных потребностей граждан, в особенности из числа наиболее уязвимых групп населения. Эта стратегия опирается на четко определенные потребности, критерии и приоритеты и осуществляется на основе согласованного взаимодействия национальных, местных и международных субъектов.

132. По сравнению с предыдущими годами, когда программы ЕС проводились исключительно в сотрудничестве с партнерами по практической деятельности, в Программе МПП на 2011 год предусмотрен самостоятельный программный компонент, направленный на проведение деятельности в рамках местных планов действий в интересах беженцев, внутренне перемещенных лиц и наиболее уязвимых категорий лиц, возвращающихся на основании Соглашения о реадмиссии и проживающих в частном жилом секторе.

133. 24 апреля 2012 года в Сараево, БиГ, состоялась Конференция международных доноров, призванная мобилизовать средства, необходимые для осуществления Региональной жилищной программы, направленной на решение жилищной проблемы наиболее уязвимых категорий беженцев в регионе. В ходе Конференции было мобилизовано около 300 млн. евро для целей решения жилищных проблем 27 000 семей в РС, БиГ, РХ и РМ. Ожидается, что оставшиеся 583 млн. евро, которые, по оценкам, необходимы для осуществления Региональной программы, будут собраны в ближайшее время. Стоимость проведения Регионального проекта РС составляет 335 млн. евро, и этих средств должно хватить для обеспечения жильем 16 780 наиболее уязвимых беженских семей, т.е. около 45 000 человек. Начало Программы, рассчитанной на пять лет, запланировано на 2013 год.

**Добровольно устанавливаемые цели в области прав человека –  
резолюция 9/12 СПЧ (рекомендация 24)**

134. РС ратифицировало восемь основных международных договоров по правам человека.

135. В центре подготовки судей проводится очная программа повышения квалификации лиц, занимающих судебные должности, по вопросам осуществления ЕКПЧ и других международных норм в области защиты прав и свобод человека.

136. На национальном уровне за защиту и поощрение прав человека отвечает правительство УПЧМ.

137. ПРООН в сотрудничестве с Министерством труда и социальной политики осуществляет программы, направленные на поощрение прав человека в контексте применения антидискриминационного законодательства.

138. В РС не принят НПДПЧ. Тем не менее, различные аспекты защиты и поощрения прав человека охвачены в рамках многочисленных стратегических документов.

139. Всемирная программа образования в области прав человека осуществляется в рамках проектной и иной деятельности компетентных государственных органов и соответствующих организаций гражданского общества.

140. РС на регулярной основе представляет периодические доклады об осуществлении ратифицированных страной основных международных договоров по правам человека и направила постоянное приглашение специальным процедурам.

141. В 2003 году в РС была принята Стратегия по борьбе с бедностью, а координация и контроль за деятельностью по ее осуществлению были поручены Группе по вопросам социальной интеграции и борьбе с бедностью. В подготовке Стратегии принимало участие гражданское общество.

## V. Приоритеты Республики Сербия в области поощрения и защиты прав человека

142. К числу приоритетов РС в области поощрения и защиты прав человека относятся:

- дальнейшая деятельность по приведению национальных нормативных актов в соответствие с международными обязательствами в области защиты прав человека;
- укрепление роли национальных механизмов защиты прав человека;
- принятие мер для поощрения полного и фактического равенства в различных сферах жизни;
- содействие развитию мультиэтнического и межкультурного общества;
- расширение сотрудничества с гражданским обществом в деле распространения и осуществления программ по защите прав человека;
- сотрудничество с международными и региональными организациями в области защиты прав человека и прав меньшинств;
- активное участие в международных программах сотрудничества в области обеспечения прав меньшинств, гендерного равенства, защиты детей, демократического развития и верховенства права;
- поддержка деятельности УВКПЧ;
- сотрудничество с договорными органами Организации Объединенных Наций как в плане контроля за осуществлением международных соглашений, так и в контексте реформы данных органов;
- дальнейшее сотрудничество со специальными процедурами Организации Объединенных Наций и направление постоянного приглашения мандатариям тематических процедур.

### Примечания

- <sup>1</sup> "Official Journal of the AP Vojvodina", no. 17/09.
- <sup>2</sup> "Official Gazette of RS – International Treaties", no. 42/09.
- <sup>3</sup> "Official Gazette of RS – International Treaties", no. 1/11.
- <sup>4</sup> "Official Gazette of RS – International Treaties", no. 1/10.
- <sup>5</sup> "Official Gazette of RS", no. 42/09.
- <sup>6</sup> "Official Gazette of RS", no. 19/09.
- <sup>7</sup> "Official Gazette of RS – International Treaties", no. 1/10.
- <sup>8</sup> "Official Gazette of RS – International Treaties", no. 1/10.
- <sup>9</sup> "Official Gazette of RS – International Treaties", no. 19/2009.
- <sup>10</sup> "Official Gazette of RS – International Treaties", no. 1/10.
- <sup>11</sup> "Official Gazette of RS – International Treaties", no. 13/10.
- <sup>12</sup> "Official Gazette of RS – International Treaties", no. 12/10.
- <sup>13</sup> "Official Gazette of RS – International Treaties", no. 8/2011.
- <sup>14</sup> "Official Gazette of RS", no. 22/09.

- 15 "Official Gazette of RS", no.72/09.  
16 "Official Gazette of RS", no.104/09.  
17 "Official Gazette of RS", no. 41/09.  
18 "Official Gazette of RS", no. 72/09.  
19 "Official Gazette of RS", no. 36/09.  
20 "Official Gazette of RS", no. 72/09.  
21 "Official Gazette of RS", no. 36/09.  
22 "Official Gazette of RS", no. 88/09.  
23 "Official Gazette of RS", no. 36/10.  
24 "Official Gazette of RS", nos. 36/09 and 88/10.  
25 "Official Gazette of RS", no. 36/10.  
26 "Official Gazette of RS", no. 72/09.  
27 "Official Gazette of RS", no. 18/10.  
28 "Official Gazette of RS", no. 18/10.  
29 "Official Gazette of RS", nos. 51/09 and 99/11.  
30 "Official Gazette of RS", nos. 104/09 and 99/11.  
31 "Official Gazette of RS", no. 72/11.  
32 "Official Gazette of RS", no. 24/11.  
33 "Official Gazette of RS", no. 24/11.  
34 "Official Gazette of RS – International Treaties", no. 7/11.  
35 "Official Gazette of RS", nos. 97/2008 and 104/2009.  
36 "Official Gazette of RS", nos. 97/08, 53/10 and 66/11.  
37 "Official Gazette of RS", nos. 116/08, 58/09,104/09,101/10 and 8/12.  
38 "Official Gazette of RS", nos. 116/08, 104/09, 101/10, 31/11 and 101/11.  
39 "Official Gazette of RS", nos. 116/08, 101/10 and 88/11.  
40 "Official Gazette of RS", nos. 116/08, 104/09, 101/10, 78/11, 101/11 and 38/12.  
41 "Official Gazette of RS", nos. 116/08, 101/10 and 88/11.  
42 "Official Gazette of RS", nos. 109/07 and 99/11.  
43 "Official Gazette of RS", nos. 72/11 and 101/11.  
44 "Official Gazette of RS", no. 72/11.  
45 "Official Gazette of RS", no. 72/11.  
46 "Official Gazette of RS", nos. 31/11 and 24/12-Decision of the Constitutional Court.  
47 "Official Gazette of RS", nos. 31/11 and 85/12.  
48 "Official Gazette of RS", no. 72/09.  
49 "Official Gazette of RS", no. 95/10.  
50 "Official Gazette of RS", no. 7/11.  
51 "Official Gazette of RS", no. 98/06.  
52 "Official Gazette of RS", no. 104/09.  
53 "Official Gazette of RS", nos. 97/08 and 104/09.  
54 "Official Gazette of RS", nos. 120/04, 54/07, 104/09 and 36/10.  
55 "Official Gazette of RS", no. 36/11.  
56 "Official Gazette of RS", no. 54/11.  
57 "Official Gazette of RS", no. 14/04.  
58 "Official Gazette of RS", nos. 109/07 and 99/11.  
59 "Official Gazette of RS", nos. 67/03, 102/05, 90/07, 72/09, 111/09.  
60 National Strategy for the Prevention and Protection of Children against Violence (2008) and Action Plan for its implementation in the period 2010-2012 (2010) and National Strategy for Prevention and Elimination of Violence against Women in the Family and in Intimate Partner Relationship (2012).  
61 "Official Gazette of RS", nos. 85/05, 88/05-amended, 107/05-amended, 72/09 and 111/09.  
62 "Official Gazette of RS", nos.72/11 and 101/11.  
63 "Official Gazette of RS", no. 89/09.  
64 "Official Gazette of RS", nos. 24/05, 61/05 and 54/09.  
65 "Official Gazette of RS", no. 36/09.  
66 "Official Gazette of RS", nos. 33/10, 48/10-amended.  
67 "Official Gazette of RS", no. 36/10.  
68 "Official Gazette of RS", no. 112/09.



- <sup>69</sup> "Official Gazette of RS", no. 63/10.  
<sup>70</sup> "Official Gazette of RS", no. 76/10.  
<sup>71</sup> "Official Gazette of RS", nos. 18/05, 72/11.  
<sup>72</sup> "Official Gazette of RS", no. 88/2009.  
<sup>73</sup> "Official Gazette of RS", no. 43/11.  
<sup>74</sup> "Official Gazette of RS", no. 36/06.  
<sup>75</sup> "Official Herald of FPRY", no. 22/1953.  
<sup>76</sup> "Official Gazette of SRS", no. 44/1977.  
<sup>77</sup> "Official Gazette of RS", nos. 42/02, 97/04, 76/05, 79/05, 62/06, 86/06 and 41/09.  
<sup>78</sup> "Official Gazette of RS", no. 95/2010.  
<sup>79</sup> "Official Journal of the AP Vojvodina", no. 17/09.  
<sup>80</sup> "Official Gazette of RS", no. 20/09.  
<sup>81</sup> "Official Gazette of RS", no. 85/12.  
<sup>82</sup> "Official Gazette of RS", no. 87/11.  
<sup>83</sup> "Official Gazette of RS", no. 72/09.
-