



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 August 2012

Original: Russian

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Четырнадцатая сессия

Женева, 22 октября–5 ноября 2012 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Украина

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Методология

1. Данный доклад, подготовленный Украиной в рамках второго цикла Универсального периодического обзора в соответствии с резолюциями Совета ООН по правам человека № 5/1 от 18 июня 2007 года и № 16/21 от 25 марта 2011 года и решением 17/119 Совета ООН по правам человека от 17 июня 2011 года, отображает состояние соблюдения прав человека в государстве, а также основные изменения, произошедшие за последние четыре года. Особый акцент в докладе сделан на выполнении Украиной рекомендаций, полученных в ходе первого цикла УПО.

2. Национальный доклад подготовлен в рамках межведомственной рабочей группы, в состав которой вошли представители всех заинтересованных государственных органов, а также Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека. При поддержке ПРООН была создана отдельная страница на сайте Министерства юстиции Украины, посвященная УПО, на которой размещена вся необходимая информация относительно самого механизма, процедуры, документов, связанных с прохождением УПО.

3. Подготовка доклада проходила в формате широкого общественного обсуждения, круглых столов и тематических рабочих групп, при этом координатором этого процесса со стороны общественности, соорганизатором этих рабочих встреч, выступил Украинский Хельсинский союз по правам человека.

II. Правовые и институциональные механизмы защиты и поощрения прав человека

A. Правовое регулирование и международные обязательства

4. Согласно Конституции (ст. 3) человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Как уже отмечалось в предыдущем докладе, более 40 статей Основного закона закрепляют права человека и их гарантии.

5. Национальное законодательство Украины в сфере защиты прав человека базируется на основных международных документах в этой сфере, в том числе системы ООН. Сотрудничая с соответствующими договорными органами и представляя периодические доклады о выполнении своих обязательств, Украина на постоянной основе принимает меры по совершенствованию национального законодательства с целью имплементации лучших практик и рекомендаций международного сообщества.

6. В соответствии со статьей 9 Конституции Украины, действующие международные договоры, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства Украины. В этой связи следует отметить, что в течение последних четырех лет Украиной были ратифицированы, среди прочего:

- Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней;
- Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения;

- Конвенция о защите лиц в связи с автоматизированной обработкой персональных данных и Дополнительный протокол к Конвенции о защите лиц в связи с автоматизированной обработкой персональных данных относительно органов надзора и трансграничных потоков данных;
- Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми;
- Европейская конвенция об усыновлении детей (пересмотренная);
- Второй дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной помощи в уголовных делах;
- Конвенция Совета Европы о подделке медицинской продукции и подобных преступлениях, угрожающих здравоохранению.

7. Относительно признания Украиной Международного уголовного суда (рекомендация 1) следует отметить, что, учитывая Заключение Конституционного Суда Украины от 11 июля 2001 года № 3-в/2001, Римский Устав не соответствует Конституции Украины в части, касающейся положений абзаца десятого преамбулы и статьи 1 Устава. Поскольку согласно части второй статьи 9 Конституции Украины заключение международных договоров, противоречащих Конституции Украины, возможно только после внесения соответствующих изменений в Конституцию Украины, вопрос ратификации Устава будет рассматриваться во время системной разработки предложений по усовершенствованию конституционного регулирования общественных отношений в Украине.

8. С целью комплексной разработки предложений относительно изменений Конституции Украины на основе обобщения практики реализации Основного Закона Украины с учетом достижений и тенденций развития современного конституционализма Указом Президента Украины от 17 мая 2012 года №328/2012 создана Конституционная Ассамблея как специальный вспомогательный орган при Президенте Украины.

В. Институт Омбудсмeна (рекомендации 3 и 4)

9. Согласно Конституции в Украине функционирует институт Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека (Омбудсмен), на который в соответствии со статьей 101 Конституции Украины возложено осуществление парламентского контроля за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина.

10. Правовой статус, полномочия и порядок деятельности Омбудсмeна урегулированы Законом Украины "Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека". Омбудсмен осуществляет свою деятельность независимо от других государственных органов и должностных лиц. Вмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления, объединений граждан, предприятий, учреждений, организаций независимо от формы собственности и их должностных лиц в деятельность Омбудсмeна запрещается.

11. Финансирование деятельности Омбудсмeна осуществляется за счет Государственного бюджета Украины и ежегодно предусматривается в нем отдельной строкой. Омбудсмен разрабатывает, представляет на утверждение Верховной Рады Украины и выполняет смету своих расходов. Финансовая отчетность представляется Омбудсменом в порядке, установленном законодательством Украины.

12. В апреле 2012 года в соответствии с пунктом 17 статьи 85 Конституции Украины Верховной Радой Украины был избран новый Омбудсмен. Помимо продолжения уже начатой деятельности и инициатив Омбудсмен уделяет большое внимание становлению национального превентивного механизма (п. 91). Также стоит отметить, что сегодня в аппарате Омбудсмента по направлениям деятельности назначены представители по вопросам реализации национального превентивного механизма, по вопросам соблюдения социально-экономических и гуманитарных прав, по вопросам соблюдения прав ребенка, недискриминации и гендерного равенства.

III. Достижения, выполнение рекомендаций и проблемы в сфере защиты прав человека

A. Защита прав национальных, религиозных меньшинств, борьба со всеми формами нетерпимости (рекомендации 6, 7, 8, 9, 10, 25, 26)

Правовое регулирование

13. Реализация государственной политики в сфере борьбы с дискриминацией осуществляется в соответствии с положениями Конституции, уголовного законодательства, других законодательных актов и международных договоров, которыми устанавливаются гарантии основных прав и свобод человека, а также равенство в таких правах без привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, по языковым или другим признакам.

14. Одновременно с этим следует отметить, что в Украине сегодня еще продолжается работа по подготовке всеобъемлющего законодательства по вопросам дискриминации. Так, 5 июня 2012 года Верховной Радой Украины в первом чтении был принят проект Закона Украины "Об основах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине". 16 июля сего года Омбудсменом данный законопроект был направлен в Комитет Министров Совета Европы для проведения экспертизы.

15. Указанным законопроектом планируется определить организационно-правовые основы предотвращения и противодействия дискриминации с целью обеспечения равных возможностей реализации прав и свобод человека и гражданина путем определения понятия дискриминации, ее основных форм; внедрения принципа недискриминации в законодательство Украины, установления запрета дискриминации с одновременным определением действий, не считающихся дискриминацией, определения субъектов, наделенных полномочиями по предотвращению и противодействию дискриминации, включающие наделение Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека дополнительными полномочиями по предотвращению и противодействию дискриминации; введения антидискриминационной экспертизы проектов нормативно-правовых актов.

Уголовная ответственность и контроль за соблюдением законодательства

16. Важным механизмом борьбы с проявлениями нетерпимости и дискриминации является установление уголовной ответственности. Так,

Уголовный кодекс Украины (УК) содержит статьи, которые устанавливают уголовную ответственность за преступления, совершенные по мотивам расовой, национальной или религиозной нетерпимости. При этом в 2009 году в УК были внесены изменения относительно ответственности за преступления по мотивам расовой, национальной или религиозной нетерпимости, которыми введены новые квалифицирующие признаки «по мотивам расовой, национальной или религиозной нетерпимости». Статья 161 УК предусматривает, что субъективная сторона преступления, предусмотренного этой нормой, характеризуется прямым умыслом, обязательными признаками которого является мотив и цель совершения преступления. Мотив проявляется в неприязни к лицам определенной, расы, религиозных, политических и иных убеждений, этнического и социального происхождения, имущественного положения, пола, цвета кожи, по языковым или другим признакам.

17. В связи с выполнением вышеуказанных положений законодательства правоохранительными органами постоянно проводятся мероприятия по предупреждению и противодействию ксенофобии и расовой дискриминации, других форм нетерпимости, на постоянной основе действуют подразделения в составе Министерства внутренних дел (МВД) и Генеральной прокуратуры, задачей которых является выявление фактов нарушений, связанных с проявлениями расовой и национальной нетерпимости, ксенофобии. Учет преступлений, совершенных на почве расовой, национальной или религиозной нетерпимости (по статье 161 УК), и статистические данные размещаются на официальном сайте Государственной судебной администрации Украины¹.

Относительно религиозной терпимости

18. Положительная динамика развития межконфессиональных отношений и диалога в Украине в значительной мере обусловлена деятельностью межцерковных консультативно-совещательных органов всеукраинского уровня, сотрудничества церквей и религиозных организаций в рамках общественных советов и комиссий при центральных органах исполнительной власти, каким является Всеукраинский Совет Церквей и религиозных организаций. Совет объединяет в своем составе ведущие христианские церкви (православную, католическую и протестантскую), одну иудейскую и три мусульманских религиозных объединения и в целом представляет 90% религиозных сетей государства.

Относительно ромов (рекомендация 9)

19. Сейчас в Украине создано 90 ромских национально-культурных обществ. Основными задачами, на решении которых сосредоточена деятельность ромских общественных объединений, являются возрождение языка, культуры, традиций и обычаев ромского меньшинства. Создание национально-культурных обществ в подавляющем большинстве осуществляется при поддержке международных организаций.

20. Ситуация вокруг ромов является достаточно сложной и требует дальнейшего законодательного урегулирования и финансовой поддержки. Так, на сегодня остается не урегулированной проблема отсутствия у значительной части ромов документов, удостоверяющих личность, и свидетельств о рождении, что связано с неопределенностью зарегистрированного места жительства в Украине, то есть пребывание в состоянии бездомности. Положительным моментом в решении вопроса документирования ромов было внесение в 2010 году изменений в Закон Украины «Об основах социальной

защиты бездомных лиц и беспризорных детей», согласно которому разрешено осуществление регистрации места жительства по адресам социальных учреждений для бездомных или центров учета бездомных.

В. Вопросы гендерного равенства (рекомендации 4, 11, 32)

21. Национальным законодательством Украины предусмотрен ряд гарантий обеспечения гендерного равенства, как неоднократно отмечалось в соответствующих докладах Украины в рамках выполнения обязательств Украины по Международному пакту о гражданских и политических правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Так, согласно графику очередные объединенные 6-й и 7-й периодические доклады были представлены в 2010 году во время сорок пятой сессии Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Важным шагом в направлении законодательного регулирования вопросов гендерного равенства также должен стать Закон Украины "Об основах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине" (как отмечалось в п. 15). Создан разветвленный институциональный механизм обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин как в рамках законодательной, так и исполнительной ветвей власти².

Трудовая деятельность

22. Одновременно с этим приходится констатировать, что количество женщин на руководящих должностях в системе государственной службе, Парламенте остается незначительным, а общий уровень заработной платы – ниже, чем у мужчин. Результаты анализа этой ситуации позволяют сделать вывод о том, что такое положение обусловлено, прежде всего, тем, что больший процент мужчин работает на руководящих должностях, где размер заработной платы выше. Мужчины чаще привлекаются к работам с тяжелыми, вредными, особо тяжелыми и особо вредными условиями труда, а также к работе в ночное время, что предусматривает повышенную оплату; женщины используют свое право работать неполную рабочую неделю (день, месяц) для того, чтобы уделять больше времени заботе о семье, воспитанию детей. Кроме того, в обществе еще сохраняется стереотип о роли женщин.

23. С целью изменения ситуации, а также преодоления стереотипа о роли женщины в обществе проводятся различные образовательные мероприятия и кампании. В настоящее время в Украине действует много организаций, которые занимаются решением гендерных проблем. Среди них, в частности, 7 гендерных исследований и кафедр в высших учебных заведениях, 20 гендерных центров образования. 18 апреля 2012 года состоялось торжественное открытие еще одного Центра гендерного образования в Харьковском национальном университете сельского хозяйства имени П. Василенко. В учебные планы подготовки специалистов для органов внутренних дел образовательно-квалификационного уровня «бакалавр» области знаний «Право» по направлению «правоведение» высших учебных заведений МВД Украины введена дисциплина «Основы гендерной политики». Данный учебный курс позволяет раскрыть основные положения современной гендерной политики.³

С. Защита прав детей: (рекомендации 2, 12 и 31)

Правовое регулирование и институциональный механизм

24. На сегодняшний день в Украине сформирована мощная нормативно-правовая база, направленная на борьбу, предупреждение и преодоление насилия в отношении детей. В течение 2009-2011 годов в национальное законодательство внесены изменения по усовершенствованию государственной системы защиты прав ребенка, в частности, в УК и Уголовно-процессуальный кодекс Украины (далее - УПК) относительно использования детей для попрошайничества; в некоторые законодательные акты - относительно противодействия распространению детской порнографии, установлению перечня мер по противодействию торговле детьми, повышению уровня защищенности детей в Украине и улучшению деятельности правоохранительных органов в этой сфере.

25. Для обеспечения оптимального функционирования целостной системы защиты прав детей в Украине, в соответствии с требованиями Конвенции ООН о правах ребенка, а также с учетом Целей развития тысячелетия ООН и Итоговых документов Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Мир, пригодный для жизни детей» в 2009 году утверждена Общегосударственная программа «Национальный план действий относительно реализации Конвенции ООН о правах ребенка на период до 2016 года».

26. Кроме того, с целью создания надлежащих условий для обеспечения реализации прав и законных интересов детей и решения актуальных задач в этой области, в августе 2011 года была введена должность Уполномоченного Президента Украины по правам ребенка. Уполномоченный Президента по правам ребенка обеспечивает осуществление Президентом Украины конституционных полномочий по соблюдению конституционных прав ребенка, выполнение Украиной международных обязательств в этой сфере. В этом контексте следует отметить, что упомянутый институт является не в полной мере независимым институтом защиты прав детей в понимании международных стандартов ООН. Однако, Конституция Украины не предусматривает создание специализированных органов в дополнение к тем, которые уже предусмотрены ее положениями. Вместе с тем, следует отметить, что Омбудсменом Украины, который согласно Закону Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека» осуществляет парламентский контроль над соблюдением конституционных прав человека, назначен представитель, к компетенции которого отнесены вопросы соблюдения прав ребенка.

Доступ к среднему образованию

27. Для обеспечения конституционных требований относительно обязательности полного общего среднего образования в стране функционируют 19,8 тыс. общеобразовательных учебных заведений всех типов, форм собственности и подчинения, в которых обучаются более 4,29 млн. учащихся, в том числе в сельской местности, соответственно, 13,0 тыс. учреждений и 1,36 млн. учащихся. По состоянию на 1 сентября 2011 года не получали полное среднее образование (не обучались в общеобразовательных учебных заведениях) 41975 детей в возрасте от 6 до 18 лет, из них: 10 472 человек - по состоянию здоровья (25,0%); 13 200 – по другим причинам (31,4%); 414 человек обучаются профессии без получения полного общего среднего

образования (1,0%); 17 889 - обучаются в специальных учреждениях для детей, требующих коррекции умственного развития (42,6%).

28. На сегодняшний день самой болезненной проблемой является сокращение количества школ, что обусловлено тем, что в течение двадцати последних лет количество учащихся в результате снижения рождаемости уменьшилось почти на 40%, а количество школ - на 7%. В каждом регионе⁴ созданы координационные советы для разработки соответствующих планов оптимизации сети общеобразовательных учреждений. В регионах завершается работа по формированию и корректировке планов оптимизации школьной сети. Конечно, этот процесс не может проходить безболезненно. С целью его облегчения проводится разъяснительная работа среди педагогической и родительской общественности, закупаются школьные автобусы для перевозки учеников и учителей, проживающих за границей пешей доступности⁵.

Доступ к образованию детей с особыми потребностями

29. Изменения, внесенные в законодательство Украины в области образования в 2010 году, обеспечили правовые основы дальнейшего развития системы образования, прежде всего внедрение интегрированного и инклюзивного обучения детей с особыми потребностями⁶.

30. Согласно Конвенциям ООН о правах детей, о правах инвалидов, законодательству в области образования, Указу Президента Украины, нормативно-правовым актам Кабинета Министров Украины осуществляется системная работа по оптимизации сети общеобразовательных школ-интернатов различных типов. В контексте распространения интеграционных процессов и внедрения инклюзивного обучения только в 2011/2012 учебном году на 7 единиц уменьшилось количество специальных общеобразовательных школ-интернатов для детей с особыми образовательными потребностями.

31. С целью комплексной реабилитации, в том числе социальной реабилитации детей с особыми образовательными потребностями (с нарушениями слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, умственно отсталых, с тяжелыми нарушениями речи), в учебные планы специальных общеобразовательных учебных заведений введен коррекционно-развивающий блок⁷. Коррекционная направленность трудового обучения обеспечивает практическое применение учащимися с особыми потребностями программных знаний, умений и навыков, общее развитие, адекватное профессиональное ориентирование учащихся с учетом особенностей их психофизического развития и рекомендаций врачей.

32. Нарботан системный опыт профессиональной социализации учащихся с особыми образовательными потребностями в процессе их профессиональной подготовки на базе специальных общеобразовательных школ-интернатов по договорам, заключенным с профессионально-техническими учебными заведениями, организации учебно-производственной практики за пределами школ-интернатов.

Рекомендация 31

33. В начальной школе элементы правового образования интегрируются в предметы инвариантной составляющей. Так, вопросы правового образования, в частности прав ребенка, предполагается реализовывать через интеграцию правовых знаний в курсы «Я и Украина» (1-3 классы). Для начальной школы рекомендуется курс по выбору «Права ребенка». В курсе «Этика» для 6-го

класса выделен блок, касающийся прав ребенка, который раскрывает основные понятия морали и этики в демократическом обществе. В 9-х и 10-х классах является обязательным изучение курса «Правоведение. Практический курс» и «Правоведение», разделы и темы которых посвящены изучению прав человека. В старшей профильной школе рекомендуется изучение курса «Права человека».

Уголовная юстиция в отношении несовершеннолетних (рекомендации 13 и 14)

34. Учитывая взятые Украиной международные обязательства по обеспечению детей особой заботой и помощью со стороны государства, прежде всего тех, которые попали в конфликт с законом, в 2011 году была одобрена Концепция развития уголовной юстиции относительно несовершеннолетних в Украине⁸, реализацию которой предусмотрено осуществлять поэтапно в течение 2011-2016 годов.

35. Одной из общих задач Концепции определено обеспечение эффективного правосудия (при осуществлении дознания, досудебного следствия и правосудия) в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения, с учетом возрастных, социально-психологических, психофизических и других особенностей развития. С этой целью предполагается проведение подготовки сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров, адвокатов, работников органов опеки и попечительства по осуществлению дознания, досудебного следствия и правосудия в отношении несовершеннолетних, а также введение специализации судей по рассмотрению судебных дел в отношении несовершеннолетних.

36. Введение Концепции приведет к расширению системы полномочий органов и служб по делам детей, созданию новых учреждений для детей (службы пробации, для обеспечения патронажа для несовершеннолетних, отбывающих наказание, центров социальной реабилитации несовершеннолетних, совершивших правонарушения). Такие институты составят единую целостную систему уголовной юстиции в отношении несовершеннолетних.

37. Важное место в рамках развития уголовной юстиции уделяется вопросам по профилактике преступности среди несовершеннолетних, реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей в общество. Стоит отметить, что для проведения мероприятий социально-психологического и образовательного характера для несовершеннолетних в следственных изоляторах созданы учебные классы, организована работа учебно-консультативных пунктов, налажена работа 31 комнаты психоэмоциональной разгрузки. На начало 2011/2012 учебного года 760 несовершеннолетних были привлечены к обучению в консультативных пунктах, созданных при следственных изоляторах. Средний процент обучающихся несовершеннолетних составляет около 100%.

38. С целью нейтрализации криминогенных факторов в детской среде МВД проводятся профилактические мероприятия, в ходе которых выявляются и привлекаются к ответственности взрослые лица, вовлекающие детей в антиобщественную деятельность; отрабатываются торговые заведения с целью недопущения реализации детям алкогольных напитков и табачных изделий; проводится разъяснительно-профилактическая работа в семьях, в которых проживают дети, родители или опекуны которых уклоняются от выполнения предусмотренных законодательством обязанностей по созданию надлежащих

условий для жизни, обучения и воспитания детей, допускают факты жестокого обращения и насилия в отношении детей⁹.

D. Противодействие насилию в семье (рекомендация 15)

39. Украина признает, что бытовое насилие в семье (в Украине законодательно определено понятие «насилие в семье») составляет актуальную проблему. В этом контексте в сентябре 2008 года были внесены изменения в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования законодательства по противодействию насилию в семье. Законодательными актами предусмотрено, что в случае совершения лицом насилия в семье, после получения им официального предупреждения о недопустимости совершения насилия в семье, данное лицо направляется в кризисный центр для прохождения коррекционной программы.

40. Согласно статье 15 Закона Украины «О предупреждении насилия в семье» члены семьи, совершившие насилие в семье, несут уголовную, административную либо гражданско-правовую ответственность согласно закону. Так, статьей 173² Кодекса об административных правонарушениях Украины (КУоАП) установлена ответственность за совершение насилия в семье, в результате чего мог быть или был нанесен вред физическому или психическому здоровью потерпевшего.

41. Стоит также отметить, что с целью повышения правовой осведомленности работников милиции по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, предупреждения насилия в семье на протяжении 2010-2011 годов МВД был проведен ряд совместных с ПРООН мероприятий, в рамках которых во всех регионах Украины с участковыми инспекторами милиции было проведено 690 тренингов по организации деятельности по вопросам предупреждения насилия в семье.

42. С целью реализации мероприятий по предупреждению насилия в семье в 2010 году Правительством Украины утвержден План мероприятий по проведению Национальной кампании «Стоп насилию!» на период до 2015 года. Кроме того, для оказания помощи лицам, пострадавшим от насилия, в регионах Украины действует 67 служб психологической помощи «Телефон Доверия»¹⁰.

43. С целью предоставления помощи семьям с детьми и гражданам, оказавшимся в сложных жизненных обстоятельствах, в том числе жертвам насилия в семье, в Украине создана сеть учреждений, а именно: 21 центр социально-психологической помощи, 4 центра медико-социальной реабилитации жертв насилия, центры по работе с женщинами, приюты. Указанные учреждения оказывают психологические, социально-бытовые, социально-педагогические, социально-медицинские, информационные и юридические услуги лицам, оказавшимся в сложных жизненных обстоятельствах.

44. Законом Украины «Об органах и службах по делам детей и специальных учреждениях для детей» предусмотрено функционирование приютов, служб по делам детей, центров социально-психологической реабилитации детей, социально-реабилитационных центров (детские городки) для детей от 3 до 18 лет, оказавшихся в сложных жизненных обстоятельствах, в том числе для детей, пострадавших от различных форм насилия. Основными задачами указанных учреждений является предоставление детям комплексной социальной, педагогической, медицинской, правовой и других видов помощи, создание

социально-бытовых условий для обеспечения нормальной жизнедеятельности детей. В приютах функционирует отделение социально-психологической реабилитации. Его специалисты обеспечивают комплексную реабилитацию детей и осуществляют подготовку ребенка к возвращению его в родную семью или к устройству в новую семью. По состоянию на 1 января 2012 года функционирует 67 приютов для детей службы по делам детей и 51 центр социально-психологической реабилитации детей.

Е. Борьба с торговлей людьми

Правовое регулирование

45. Важным шагом, направленным на предупреждение фактов торговли людьми и защиту жертв этого преступления, стала ратификация в 2010 году Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми 2005 года, а также Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. Это, в свою очередь, стало основой для реализации государственной политики и принятия системных мер на качественно новом уровне, а также основой для принятия нового национального законодательства в этой сфере.

46. В 2011 году принят Закон Украины «О противодействии торговле людьми», который предусматривает защиту лиц, пострадавших от торговли людьми, в том числе детей. В нем определены специальные принципы противодействия торговле детьми, предупреждения этого явления, предусмотрено предоставление помощи таким детям, и установлены следующие виды контроля: парламентский, государственной власти (в пределах их полномочий) и общественный (за исполнением законов в этой сфере). Надзор за соблюдением и исполнением законов в сфере противодействия торговле людьми осуществляется Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами.

47. Во исполнение вышеупомянутого Закона:

- определен национальный координатор в сфере противодействия торговле людьми - Минсоцполитики¹¹;
- утверждена Государственная целевая социальная программа противодействия торговле людьми на период до 2015 года, целью которой является предотвращение торговли людьми, повышение эффективности преследования лиц, совершающих это преступление или способствующих его совершению, а также защита прав лиц, пострадавших от торговли людьми, и оказание им помощи;
- определены правовые основы создания и функционирования Единого государственного реестра преступлений торговли людьми¹²;
- урегулирован вопрос установления пострадавшим лицам определенного статуса, который даст им возможность получить бесплатную медицинскую, психологическую, правовую помощь, временное размещение в учреждениях помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми, а также единовременную материальную помощь¹³;
- предусмотрено создание Межведомственного Совета по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития, предупреждения насилия в семье и противодействия торговле людьми, который является

координационным органом по реализации государственной политики по указанным вопросам¹⁴.

Превентивные меры

48. Поскольку главным фактором, влияющим на торговлю людьми, является безработица, государственными службами занятости была усилена работа по профессиональному обучению безработных. Из числа безработных граждан, обращающихся в службу занятости, 72 процента трудоустроены. Такие показатели положительно влияют на ситуацию противодействия торговле людьми. Кроме того, с целью предупреждения такой категории преступлений органами прокуратуры проводятся проверки соблюдения требований законодательства при предоставлении гражданам услуг по трудоустройству за границей, туристических услуг.

49. В целом со времени введения уголовной ответственности за торговлю людьми (март 1998 года) правоохранительными органами государства выявлено почти 3 тысячи таких преступлений, в том числе: в 2008 году - 322, в 2009 году - 279, в 2010 году - 257, в 2011 году - 197. На протяжении первых пяти месяцев 2012 года обнаружено:

- 89 (в сравнении с 79 за аналогичный период прошлого года) преступлений по незаконному лишению свободы или похищению человека;
- 66 (в сравнении с 77 за аналогичный период прошлого года) преступлений по торговле людьми.

В течение I квартала 2012 года судами с вынесением судебных решений рассмотрено 21 дело о преступлениях, связанных с торговлей людьми, в отношении 41 лица¹⁵.

Обучение по вопросам противодействия торговле людьми (19 рекомендаций)

50. В течение 2007-2010 годов с целью проведения обучения по вопросам противодействия торговле людьми Министерство семьи, молодежи и спорта, в сотрудничестве с международными организациями, такими, как офис Координатора проектов ОБСЕ в Украине, представительство Международной организации по миграции, Международной организации труда, Международным женским правозащитным центром «Ла Страда Украина», провело ряд мероприятий на национальном уровне, среди которых:

- 28 семинаров по вопросам координации работы региональных органов исполнительной власти в сфере противодействия торговле людьми, особенностей превентивной и реинтеграционной работы;
- 263 тренинга по противодействию торговле людьми для государственных служащих, тренеров, психологов, участковых инспекторов милиции, работников прокуратуры, адвокатов и юристов, представителей неправительственных организаций, представителей СМИ;
- 19 круглых столов, посвященных вопросу безопасности детей в Интернете, мерам Правительства по противодействию торговле детьми и искоренению форм детского труда, анализа политики в сфере трудовой миграции, национального законодательства и международных стандартов, практике зарубежных стран;

- 7 международных семинаров по вопросам противодействия торговле людьми;
- проведено обучение 114 работников дипломатической службы и т.п..

51. Спецкурс лекций по предотвращению торговли людьми и детского рабства, учебный курс по вопросам трудовой миграции и противодействия торговле людьми включены в программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических работников институтов последипломного педагогического образования, работников государственной службы занятости Украины.

Е. Доступ к правосудию и независимость судебной системы

Реформа судебной системы и борьба с проявлениями коррупции среди судей (рекомендация 23)

52. В 2010 году принят Закон Украины «О судоустройстве и статусе судей», который комплексно реформировал судебную систему в соответствии с европейскими стандартами, а также решил ряд проблем и недостатков. Большинство новелл этого Закона направлены на обеспечение независимости судей и призваны способствовать предупреждению и уменьшению уровня коррупции в судебной системе.

53. Так, была усовершенствована система судов - создана единая система судов кассационной инстанции во главе с соответствующими высшими судами, что решило проблему «двойной кассации» (пересмотр судебных решений общих судов в кассационном порядке высшими специализированными судами, с последующим возможным пересмотром решений этих судов Верховным Судом Украины). Стоит отметить, что почти вдвое сократились сроки рассмотрения дел в апелляционной и кассационной инстанциях, установлен порядок подачи апелляционной жалобы без подачи предварительного заявления об апелляционном обжаловании.

54. Во всех судах общей юрисдикции внедрена автоматизированная система документооборота и распределения дел. Благодаря новым правилам председатели судов лишены возможности каким-либо способом влиять на материально-техническое обеспечение судей соответствующего суда, а также любых процессуальных рычагов влияния на рассмотрение дела.

55. Новый механизм отбора судей построен на принципах конкурентности и прозрачности, предусматривает обязательность прохождения кандидатами на должность судьи специальной подготовки и сдачи по ее результатам квалификационного экзамена (путем анонимного тестирования), а также проведение по ним специальной проверки соответствия их установленным требованиям к кандидату на должность судьи.

56. Вопросы, связанные с привлечением к дисциплинарной ответственности судей местных и апелляционных судов, отнесены к компетенции Высшей квалификационной комиссии судей Украины, которая с привлечением дисциплинарных инспекторов более основательно и эффективнее решает эти вопросы. В этом году Высшей квалификационной комиссии судей Украины подано 12 заявлений о привлечении судей к дисциплинарной ответственности. При этом полномочия по возбуждению уголовного дела в отношении судьи возложены исключительно на Генерального прокурора Украины и его

заместителя, что исключит влияние на судей других субъектов, в частности, правоохранительных органов.

57. Более того, Законом Украины от 5 июня 2012 года № 4874-VI «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно усиления гарантий независимости судей» ограничены полномочия прокуроров относительно инициирования рассмотрения вопросов о привлечении судей к дисциплинарной ответственности или об их увольнении с должностей. Так, Законом внесены изменения в Законы Украины «О Высшем совете юстиции», «О судоустройстве и статусе судей», в соответствии с которыми в случае участия прокурора в рассмотрении судебных дел органы прокуратуры вправе обращаться к Высшей квалификационной комиссии судей Украины или Высшему совету юстиции с жалобой относительно ненадлежащего поведения судьи только в случае, если такое судебное рассмотрение не находится в ведении суда любой инстанции, или если установленный процессуальным законом срок подачи апелляционной, кассационной жалобы истек. Кроме того, проверка сведений о нарушении судьей присяги, о факте дисциплинарного проступка судьи Верховного Суда Украины или судьи Высшего специализированного суда Украины согласно Закону не может быть поручена члену Высшего совета юстиции, который является прокурором или был прокурором на момент назначения членом Высшего совета юстиции.

58. Одним из важных факторов повышения эффективности правоприменительных мер борьбы с коррупцией в органах судебной власти, стало принятие в 2011 году Закона Украины «Об основах предотвращения и противодействия коррупции». Так, за 2008 - начало 2012 года к уголовной ответственности за коррупционные преступления привлечено 63 судьи, из которых 45 - осуждены, остальные освобождены от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям. При этом в течение 2011-начала 2012 года возбуждено 44 уголовных дела, из них 18 - по ст.368 УК (получение взятки), осуждены 9 сотрудников судебных органов, из них 7 судей, составлено 7 административных протоколов о коррупционных правонарушениях.

О предоставлении правовой помощи

59. Важным элементом доступа к правосудию является правовая помощь. В этом контексте следует отметить, что с принятием в 2011 году Закона Украины «О бесплатной правовой помощи» значительно расширились возможности малоимущих слоев населения реализовать свое право на получение бесплатной правовой помощи, как первичной, так и вторичной.

60. В соответствии с положениями Закона малообеспеченные граждане получают правовую информацию, консультацию и разъяснения по правовым вопросам, помощь в составлении заявлений, жалоб и других документов правового характера. Кроме этого, граждане получают право на такие виды правовых услуг, как защита от обвинения, осуществление представительства своих интересов, имеют право на бесплатную вторичную правовую помощь в судах, других государственных органах, органах местного самоуправления, перед другими лицами, составление документов процессуального характера. Эти нормы Закона вводятся в действие поэтапно с начала 2013 года, после начала деятельности центров по предоставлению бесплатной вторичной правовой помощи. Планируется, что с 2017 года бесплатная вторичная помощь будет предоставляться в полном объеме.

61. Согласно положениям нового УПКУ с 1 января 2013 года назначение защитника в уголовном судопроизводстве будет осуществляться через

механизм, заложенный в Законе Украины «О бесплатной правовой помощи». С целью регламентации функционирования данного механизма, в том числе и реализации Закона Украины «О бесплатной правовой помощи», в целом с ноября 2011 года по июнь 2012 года принят ряд нормативно-правовых актов, которыми на Министерство юстиции возложены функции по общему управлению в сфере юридической помощи. Также предусмотрено создание Координационного центра по оказанию правовой помощи и принятию государственной целевой программы формирования системы бесплатной правовой помощи в Украине на период до 2018 года, утвержден Порядок оплаты услуг адвокатов, оказывающих вторичную правовую помощь лицам, задержанным в административном или уголовно-процессуальном порядке, а также по уголовным делам¹⁶.

62. В первом полугодии 2012 года в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе был проведен конкурс по отбору адвокатов, которые будут привлекаться к оказанию бесплатной вторичной правовой помощи. Из 1171 адвоката, подавшего заявления на участие в конкурсе, 953 адвоката успешно прошли все три этапа конкурса и включены в локальный реестр Реестров адвокатов, предоставляющих бесплатную вторичную правовую помощь на постоянной основе по контракту, и Реестр адвокатов, предоставляющих бесплатную вторичную правовую помощь на временной основе на основании договора.

63. Модель управления системой юридической помощи предусматривает создание сети территориальных отделений Координационного центра по оказанию правовой помощи - центров по предоставлению бесплатной вторичной правовой помощи. До конца 2012 года будут образованы первые 27 центров по оказанию бесплатной вторичной правовой помощи в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе, а также 2 пилотных межрайонных центра в городах Шепетовке и Каменец-Подольском Хмельницкой области.

64. В 2013 году запланировано создание 43 межрайонных центров по оказанию бесплатной вторичной правовой помощи, а в 2014 году - 24 центров в городах республиканского и областного значения.

G. Права осужденных и лишенных свободы (рекомендации 16, 17)

65. С целью сокращения количества лиц, помещаемых в комнаты для задержанных и доставленных лиц, в ноябре 2011 года внесены изменения в Инструкцию по организации деятельности дежурных частей органов внутренних дел. Внесенные изменения касались приведения Инструкции в соответствие с требованиями ст. 259 КУоАП (Доставка нарушителя) в части учета лиц, которые помещаются в комнаты для задержанных и доставленных лиц (КЗД), а также учета доставленных, гостей и приглашенных. Кроме того, ведется тесное сотрудничество органов внутренних дел с судами, направленное на сокращение количества лиц, содержащихся в следственных изоляторах сроком от 1 до 1,5 лет.

66. В течение первого полугодия 2012 года мониторинговыми группами в составе работников инспекции по личному составу, штабных подразделений и подразделений общественной безопасности ГУМВД, УМВД произведено более 11 000 проверок, в том числе законности и условий содержания граждан в КЗД.

Относительно условий содержания

67. В большинстве изоляторов временного содержания (ИВС) органов внутренних дел созданы условия для пребывания в них граждан из расчета 4 квадратных метра на одного человека, оборудованы индивидуальные спальные места, умывальники, санитарные узлы. По состоянию на 1 июня 2012 года в органах внутренних дел функционирует 1438 КЗД. Из общего количества этих комнат 588 (или почти 41%), соответствуют международным нормам и требованиям ведомственных строительных норм. КЗД обеспечены постельным бельем, столовыми приборами, моющими средствами, а также медицинским инвентарем, который включает медицинские аптечки двух видов (универсальная и для профилактики заражения ВИЧ/СПИД).

68. Для решения проблемы размещения лиц, взятых под стражу, с 2011 года на территории 42 исправительных колоний созданы участки следственных изоляторов на 2466 мест, в Киевском СИЗО открыт новый режимный корпус для содержания женщин, рассчитанный на 180 мест, завершён капитальный ремонт на 23 объектах органов и учреждений пенитенциарной системы. Кроме того, на территории 39 исправительных колоний созданы арестные дома на 1057 мест, куда из следственных изоляторов вывезены лица, осужденные к аресту, приговоры которых вступили в законную силу.

69. Особое внимание уделяется организации исполнения наказаний осужденных женщин. В процессе усовершенствования судебной практики в Украине по избранию мер наказания, не связанных с лишением свободы, было достигнуто сокращение количества осужденных женщин в учреждениях исполнения наказаний¹⁷. В сентябре 2010 года открыт дом ребенка при Черниговской исправительной колонии (№ 44) в рамках реализации Украинско-швейцарского проекта «Поддержка пенитенциарной реформы в Украине». Таким образом, согласно требованиям Европейского суда по правам человека было реализовано требование совместного содержания осужденных женщин с детьми до трех лет, что способствует укреплению стабильности и неразрывности семейных отношений, улучшает качество общения матерей с их детьми.

Относительно гуманизации уголовной ответственности

70. С 2000 года численность осужденных и заключенных в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах уменьшилась на 70 тыс. человек. Такой спад был обусловлен: исполнением Законов Украины «Об амнистии»; изменениями законодательства, которыми фактически были декриминализованы отдельные преступления, более широким применением поощрительных норм в виде замены неотбытой части наказания более мягким и условно-досрочным освобождением от наказания.

Относительно показателей смертности

71. Одним из главных факторов количества умерших является ВИЧ-инфекция/СПИД - в течение первых шести месяцев 2012 года от этой болезни умерло 163 человека, что составляет 30,1% от общего количества умерших в системе органов пенитенциарной службы. Но в целом статистика показателей смертности свидетельствует об уменьшении таких случаев¹⁸.

72. Количество умерших осужденных от СПИДа фактически было бы значительно больше без применения статьи 408 Уголовно-процессуального кодекса Украины (УПК) к тяжелобольным людям. Так, в течение первого

квартала 2012 года судами от дальнейшего отбывания наказания в связи с тяжелым заболеванием был освобожден 241 человек в завершающей стадии СПИДа, т.е. 52,4% среди всех тяжелобольных, освобожденных по болезни.

73. В этом контексте, к сожалению, следует отметить проблему достаточно длительного рассмотрения материалов об освобождении тяжелобольных в судах, в результате чего в 2012 году 26 больных не дождалась решения суда¹⁹.

Относительно предоставления медицинских услуг

74. С целью соблюдения конституционных прав граждан во время их пребывания в специальных учреждениях органов внутренних дел в 2008 году были разработаны Правила внутреннего распорядка в изоляторах временного содержания. Согласно этим Правилам с целью предоставления необходимой медицинской помощи содержащимся в изоляторах временного содержания лицам в обязательном порядке врачами территориальных учреждений здравоохранения проводится их медицинский осмотр на предмет выявления телесных повреждений или иных заболеваний. Все записи анализируются и при наличии рекомендаций врачей немедленно принимаются меры по госпитализации лиц.

75. Только в течение 5 месяцев этого года в медицинских учреждениях Министерства здравоохранения Украины (МОЗ) прошли лечение 557 задержанных и взятых под стражу лиц. В дежурных частях органов внутренних дел с 2009 года предусмотрены и ведутся журналы регистрации оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в КЗД.

76. Организация охраны здоровья заключенных осуществляется 32 медицинскими частями следственных изоляторов. Кроме того, медицинские услуги предоставляются осужденным и лицам, взятым под стражу, в лечебных учреждениях МОЗ. В учреждениях исполнения наказаний, следственных изоляторах и воспитательных колониях организована и обеспечена деятельность 147 медицинских частей. В каждой медицинской части и больнице функционирует стоматологический кабинет. Кроме того, работает 59 наркологических и 21 кабинет инфекционных заболеваний. Для оказания квалифицированной медицинской помощи или проведения стационарного лечения в районных (городских) больницах оборудовано 612 специальных палат, рассчитанных на 1347 мест, в которых в течение 2012 года получили лечение более 1,5 тыс. человек.

77. В 2012 году был урегулирован порядок взаимодействия учреждений здравоохранения Государственной уголовно-исполнительной службы Украины с учреждениями здравоохранения, в частности созданы правовые основы для свободного выбора врача лицами, взятыми под стражу, обследования и лечения в учреждениях здравоохранения как по неотложным медицинским показаниям, так и в плановом порядке, а также привлечения иностранных экспертов²⁰.

78. В 2011 году впервые за счет бюджетных средств был на 30% обновлен весь комплекс оборудования учреждений и организаций Государственной пенитенциарной службы Украины (ГПС). Приобретено медицинское оборудование (рентгеновское и реанимационное оборудование, оборудование для лабораторных и клинических обследований, диагностическое, хирургическое, стоматологическое и т.п.) в количестве 830 единиц на сумму 79,2 млн. грн²¹.

79. На постоянной основе принимаются меры по предупреждению заболеваний туберкулезом. Это включает комплекс санитарно-

противоэпидемических мероприятий с обязательным проведением текущих и заключительных профилактических дезинфекций в очагах инфекции и обеспечения в полном объеме лечебного процесса больных туберкулезом, постоянного контроля за приемом препаратов с последующим проведением противо рецидивного и химиопрофилактического лечения больных. В течение 2011 года и первых пяти месяцев 2012 года профилактическими флюорографическими обследованиями было охвачено 100% лиц, взятых под стражу.

80. В рамках выявления и предупреждения заболевания ВИЧ-инфекцией в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах обеспечен доступ к добровольному бесплатному тестированию. В каждом учреждении есть лечащий врач, отвечающий за предоставление медицинской помощи ВИЧ-инфицированным, и прорабатывается вопрос о введении дополнительных должностей врачей-инфекционистов. В этом году с целью улучшения лечения ВИЧ-инфицированных открыто дополнительное отделение для их лечения на базе больницы при Донецкой исправительной колонии № 124.

81. Для решения вопросов, связанных со своевременной диагностикой и лечением ВИЧ-инфекции, активно привлекается финансовая помощь международных организаций²². В рамках реализации проекта Всемирного банка «Контроль за туберкулезом и ВИЧ/СПИДом в Украине» приобретено оборудование для 85 бактериологических лабораторий I уровня (СИЗО, учреждения) и 10 лабораторий III уровня (туберкулезные больницы), закуплено лабораторное оборудование и расходные материалы к нему на общую сумму 2400 тыс. долларов США.

Относительно предупреждения пыток (рекомендации 18, 21)

82. Национальным законодательством закреплено положение о неприемлемости доказательств, полученных незаконным путем, в том числе вследствие пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство личности обращения или угрозы применения такого поведения. Соответствующие нормы содержит Конституция Украины (статья 62), УПК (статьи 67, 73, 74, 87). УК (статья 127) предусмотрена уголовная ответственность за действия, связанные с применением пыток, умышленное причинение сильной физической боли или физического или морального страдания путем нанесения побоев, мучений или других насильственных действий с целью принудить потерпевшего или другое лицо совершить действия, противоречащие их воле, в том числе получить от него или другого лица сведения или признания, или с целью наказать его или иное лицо за действия, совершенные им или другим лицом или в совершении которых он или другое лицо подозревается, а также с целью запугивания или дискриминации его или других лиц.

83. Несмотря на вышеизложенное, проблема пыток и жестокого обращения остается на сегодня одной из острейших. В связи с этим органами прокуратуры на постоянной основе проводятся проверки по выявлению фактов пыток и другого жестокого обращения с заключенными и осужденными. Результаты проведенных проверок показали, что в учреждениях ГПТС факты применения пыток и другого жестокого обращения не имеют распространенного характера и, как правило, допускаются лишь в единичных случаях.

84. Вместе с тем статистика проверок в органах системы внутренних дел не является оптимистичной. За период первого квартала 2012 года в подразделения внутренней безопасности МВД поступило 975 обращений

граждан о нарушении их конституционных прав и свобод, в том числе 211 - о пытках и причинении телесных повреждений. В ходе проверок по 86 обращениям изложена информация, которая нашла подтверждение, к дисциплинарной ответственности привлечены 99 сотрудников милиции, возбуждено 32 уголовных дела по фактам нарушения работниками милиции конституционных прав и свобод граждан.

85. С целью обеспечения мониторинга соблюдения прав человека в структуре Службы Министра внутренних дел Украины функционирует отдел мониторинга соблюдения прав человека в деятельности органов внутренних дел, к основным задачам которого относится обеспечение функционирования системы ведомственного и общественного контроля по соблюдению прав человека в работе органов и подразделений внутренних дел в соответствии с требованиями Конституции, Законов Украины, международных обязательств Украины в сфере прав человека, а также международных стандартов в области правоохранительной деятельности.

Национальный превентивный механизм

86. Во исполнение Украиной обязательств, предусмотренных статьей 3 Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в сентябре 2011 года была создана Комиссия по предупреждению пыток как консультативно-совещательный орган при Президенте Украины и утвержден ее состав²³.

87. Поскольку Комиссия не является полноценным национальным превентивным механизмом (НПМ) в понимании Факультативного протокола, на сегодняшний день предпринимаются меры по урегулированию вопроса НПМ в рамках института Омбудсмана по модели «Омбудсмен+». Так, в структуре секретариата Омбудсмана уже создан Департамент по вопросам реализации национального превентивного механизма и назначен представитель по вопросам реализации национального превентивного механизма. Кроме того, Омбудсменом совместно с экспертами Совета Европы и представителями общественных организаций разработан проект Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека», которым предусматривается предоставление Омбудсмену полномочий по обеспечению функционирования НПМ. 16 июля 2012 года данный законопроект направлен Омбудсменом на экспертизу в Комитет Министров Совета Европы.

Н. Право на свободу слова и доступ к информации

88. С целью обеспечения эффективной реализации права каждого на свободу слова и доступ к информации, права на свободный сбор, хранение, использование и распространение информации устно, письменно или иным способом в 2011 году были приняты Законы Украины «О доступе к публичной информации» и «О внесении изменений в Закон Украины «Об информации» (новая редакция).

89. Следует отметить, что данные Законы тесно связаны между собой. Так, новая редакция Закона Украины «Об информации» определяет, в частности, основные принципы, субъекты, объекты информационных отношений в Украине, а также виды информации. В свою очередь, Закон Украины «О доступе к публичной информации» определяет порядок осуществления и

обеспечения права каждого на доступ к информации, находящейся во владении субъектов властных полномочий, и к информации, представляющей общественный интерес. Этот закон обязывает всех распорядителей информации предоставлять и обнародовать публичную информацию.

Вопрос свободы прессы (рекомендация 27)

90. Обеспечение свободы прессы требует не только надлежащего правового закрепления, но и недопущения фактов нарушения этого права. В этом контексте следует отметить, что в 2008 году количество пострадавших работников СМИ составляла 47 человек, из которых один погиб. В течение 2009 года установлено 60 работников СМИ, которые пострадали от преступлений, что на 27,7% больше, чем в предыдущем году, из которых ни один не погиб. В 2010 году зарегистрировано 159 пострадавших работников СМИ (165%), из которых погибло 5 человек. В 2011 году количество лиц этой категории уменьшилось на 21,4% (125). Уменьшилось на 40% количество погибших работников СМИ (3). За 5 месяцев текущего года зарегистрировано 45 работников СМИ, которые пострадали от преступлений, что на 43,8% меньше, чем за аналогичный период 2011 года (80). Также в текущем году не зарегистрировано ни одного факта гибели работника СМИ в результате совершения преступления.

О резонансных делах в отношении журналистов

91. В рамках уголовных дел по убийству журналиста Гонгадзе следует отметить, что в результате принятых Генеральной прокуратурой мер были установлены непосредственные исполнители умышленного убийства журналиста (Протасова М.К., Попорвича А.В. и Костенко В.М.). В 2008 году они были приговорены к различным срокам лишения свободы. Судебное разбирательство уголовного дела по А.П.Пукачу еще не завершено. В частности, Печерский районный суд Киева до сих пор проводит допрос свидетелей. Генеральная прокуратура Украины продолжает расследование уголовного дела по факту превышения власти или служебных полномочий, повлекшее тяжкие последствия для охраняемых законом прав и интересов гражданина Гонгадзе. После завершения расследования путем принятия соответствующего процессуального решения будет дана правовая оценка действиям каждого, кто имел какое-либо отношение к преступлению.

92. По факту умышленного убийства главного редактора газеты «Новый стиль» Климентьева В.П., который 11 августа 2010 года бесследно исчез, уголовное дело возбуждено 15 августа 2010 года Дзержинским РО ХГУ ГУМВД Украины в Харьковской области. Досудебное следствие по делу проводится Главным следственным управлением МВД. Досудебное следствие по делу продолжается, в настоящее время принимаются все предусмотренные законом меры по установлению обстоятельств события преступления и лиц, виновных в его совершении. Надзор за расследованием дела осуществляется Генеральной прокуратурой Украины.

I. Права искателей убежища (рекомендации 29, 30)

93. В 2011 году принят Закон Украины «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите», который призван завершить формирование в Украине института убежища и приблизить миграционное законодательство Украины к европейским нормам и стандартам. Законом

введен институт дополнительной и временной защиты, установлены государственные гарантии защиты прав беженцев и лиц, имеющих право на дополнительную или временную защиту. Устанавливается единая процедура признания лица беженцем или лицом, нуждающимся в дополнительной защите, потери и лишения статуса беженца или лица, которое нуждается в дополнительной защите. Кроме того, Законом впервые введены такие ключевые понятия, как «лицо, нуждающееся в дополнительной защите» и «лицо, требующее временной защиты».

94. С целью обеспечения эффективной реализации настоящего Закона и совершенствования правовых процедур, связанных с беженцами и убежищем, приведения их в соответствие с международными стандартами приняты соответствующие подзаконные²⁴ и ведомственные акты. Подзаконными актами, в частности, урегулированы вопросы получения удостоверения беженца, удостоверения лица, нуждающегося в дополнительной защите, удостоверения лица, которому предоставлена временная защита, о проездном документе беженца и проездном документе лица, которому предоставлена дополнительная защита²⁵. Ведомственными актами утверждены правила рассмотрения заявлений и оформления документов, необходимых для решения вопроса о признании беженцем или лицом, нуждающимся в дополнительной защите, потери и лишения статуса беженца и дополнительной защиты, утвержден образец справки об обращении за защитой в Украине²⁶.

95. В связи со вступлением в силу нового Закона Украины «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите», количество иностранцев и лиц без гражданства, желающих получить защиту в Украине, значительно возросло по сравнению с прошлыми годами. Так, на 1 мая 2012 года в территориальные органы Государственной миграционной службы Украины (ГМС) подано 710 заявлений о признании беженцем или лицом, нуждающимся в дополнительной защите. За 2011 год лишь 844 человека обратились в компетентные органы с соответствующими заявлениями, 187 из них был предоставлен статус беженца, что составляет 22% от общего числа заявителей (уровень признания соответствует общеевропейским показателям).

96. В связи с этим требует развития сеть пунктов временного размещения беженцев. В настоящее время в Украине действует два таких пункта: в городе Одессе на 200 мест и в Закарпатской области (городе Мукачево и городе Перечин) на 130 мест. Имеющихся мест не достаточно для того, чтобы удовлетворить потребности всех желающих искателей убежища и беженцев во временном жилье. В тоже время наиболее незащищенные искатели убежища и беженцы, которыми являются многодетные семьи с маленькими детьми, одинокие женщины, несовершеннолетние без сопровождения, поселяются в упомянутых пунктах, где проживание и питание обеспечивается за счет средств государственного бюджета Украины. ДМС принимает меры по завершению реконструкции аналогичного пункта в Киевской области (городе Яготин) на 250 мест и ввода его в эксплуатацию.

Ж. Права людей с инвалидностью (рекомендация 58.2)

97. В 2009 году Украина ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, которые для Украины вступили в силу 6 марта 2010 года. С целью приведения терминологии законодательства в соответствие с нормами Конвенции, конкретизации направлений деятельности публичной администрации, повышения участия общественных организаций людей с

инвалидностью в формировании и реализации государственной политики, установлены новые и детализированы существующие нормы относительно обязательств государства перед лицами с инвалидностью, в связи с чем в 2011 году были внесены изменения в ряд законов Украины.

98. Также, в 2011 году Правительством Украины была утверждена Концепция Общегосударственной программы «Национальный план действий по реализации Конвенции о правах инвалидов и развития системы реабилитации инвалидов» на период до 2020 года. В эту Программу также включены мероприятия, направленные на выполнение Плана действий Совета Европы по содействию правам и полному участию людей с инвалидностью в обществе: улучшение качества жизни людей в Европе в 2006 - 2015 годах.

К. Избирательные права

99. С целью проведения системной и последовательной реформы избирательного законодательства и реализации рекомендаций, изложенных в соответствующих отчетах Миссии ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами в Украине, в 2010 году была создана Рабочая группа по вопросам совершенствования законодательства о выборах, к участию в работе которой было привлечено около двух десятков иностранных экспертов, в частности представителей Совета Европы, ОБСЕ, Международного Фонда по избирательным системам (IFES), Европейской комиссии «За демократию через право» (Венецианская комиссия), других международных организаций.

100. В результате работы, длившейся более года, как в рамках Рабочей группы, так и в Парламенте Украины 17 ноября 2011 года был принят Закон Украины «О выборах народных депутатов Украины». Стоит отметить, что в нем были учтены рекомендации, содержащиеся в совместном заключении Венецианской комиссии и БДИПЧ/ОБСЕ по:

- уточнению сроков для регистрации кандидатов в депутаты в одномандатных округах;
- определению порядка «прикрепления» заграничных избирательных участков в одномандатных избирательных округах;
- уточнению порядка принятия решений окружными и участковыми избирательными комиссиями;
- обеспечению доступа к протоколам заседаний окружных и участковых избирательных комиссий для всех участников избирательного процесса.

101. Также следует отметить, что решением Конституционного Суда Украины²⁷ признаны несоответствующими Конституции Украины (неконституционными) положения Закона Украины «О выборах народных депутатов Украины», которые, в частности, предусматривают, что одно и то же лицо может быть включено в избирательный список кандидатов в депутаты от партии и выдвинуто только в одном из одномандатных избирательных округов в порядке выдвижения партией или в порядке самовыдвижения.

IV. Инициативы и вызовы в области прав человека

А. Реформа уголовного процесса (рекомендации 22 и 23)

102. Важным шагом, который будет способствовать защите прав человека, является сегодняшняя реформа уголовного процесса. В Украине уже почти 10 лет действует новый УК, тогда как сфера уголовного процесса до сих пор оставалась unreformed. Действующий УПК (1961 года), в котором закреплены правила и стандарты, существовавшие в СССР, уже не отвечает современным потребностям общества и государства. За 50 лет своего существования более 80% статей УПК изменились, ряд норм признан несоответствующими Конституции Украины. КПК подвергался критике и со стороны международного сообщества, в частности Совета Европы.

103. Все эти объективные факторы повлияли на осознание неэффективности фрагментарных усовершенствований закона и простимулировали разработку проекта нового УПК, построенного на идеологически других принципах и началах. В апреле 2012 года Верховной Радой Украины был принят новый Уголовный процессуальный кодекс Украины, который после анализа европейских экспертов и предоставления ими в целом положительного заключения в мае этого года подписан Президентом (вступит в силу с 19 ноября 2012 года).

104. Среди основных новелл Кодекса следует отметить:

- обеспечение процессуального равенства и состязательности сторон в уголовном производстве благодаря предоставлению равенства в праве подачи информации сторонами производства непосредственно в суд, и предоставлении равных возможностей в доказательстве перед судом наличия или отсутствия вины;
- повышение гарантий защиты прав подозреваемых и обвиняемых (обвиняемых, подсудимых), в частности, путем запрета возбуждать уголовное дело против конкретного лица, сокращения сроков проведения досудебного расследования начиная только с момента признания лица подозреваемым, т.е. со времени фактического ограничения прав и свобод человека в связи с уголовным производством, повышения требований к стороне обвинения в части доказательства ею необходимости применения меры пресечения в виде заключения под стражу;
- расширение прав потерпевшего: согласно положениям нового УПК повышено процессуальное воздействие потерпевшего как стороны обвинения на процесс уголовного преследования или его прекращения;
- обновление процедуры досудебного расследования путем объединения ранее обособленных стадий дознания и досудебного следствия в одну - досудебное расследование, которое будет начинаться с момента поступления информации о совершенном преступлении в правоохранительные органы. Оперативно-розыскная деятельность и следствие будут осуществляться в рамках единого процесса расследования, а все процессуальные действия (оперативно-розыскные мероприятия, следственные действия) могут проводиться только после начала уголовного производства по делу;
- усовершенствование процедуры судебного контроля, который на стадии досудебного расследования будут осуществлять следственные судьи,

избирающиеся для каждого дела из числа судей соответствующего суда в порядке очередности, решать вопросы, связанные со всеми возможными во время досудебного расследования ограничениями прав и свобод граждан;

- усовершенствование процедуры обжалования судебных решений;
- внедрение новых видов уголовного производства в целях процессуальной экономии в деятельности органов расследования, прокуратуры и суда, и одновременно соблюдение прав человека.

Реформирование институтов прокуратуры и адвокатуры

105. С целью подготовки согласованных предложений по реформированию прокуратуры и адвокатуры с учетом общепризнанных международных демократических стандартов и обеспечения выполнения обязательств Украины перед Советом Европы Президентом Украины в ноябре 2011 года создана рабочая группа по вопросам реформирования прокуратуры и адвокатуры. Указанной Рабочей группой с учетом ранее предоставленных Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия) рекомендаций подготовлен проект Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», который в апреле 2012 года внесен Президентом Украины на рассмотрение Верховной Рады Украины как неотложный.

106. Работа над проектом Закона Украины «О прокуратуре» (новая редакция), которая также осуществляется в рамках упомянутой Рабочей группы, проводится с учетом положений нового УПК и направлена на то, чтобы в процессе реформирования прокуратура Украины была лишена несвойственных ей функций и обеспечивала защиту государственных интересов, в первую очередь, посредством уголовного судопроизводства с соблюдением принципа верховенства права и других общепризнанных международных демократических стандартов.

В. Системные проблемы, констатированные Европейским судом по правам человека, и меры, направленные на их устранение

Относительно невыполнения решений судов

107. Одной из основных проблем в области защиты права собственности является невыполнение решений национальных судов, что привело к вынесению Европейским судом по правам человека (ЕСПЧ) пилотного решения по делу «Юрий Николаевич Иванов против Украины». Данным решением Украина обязана устранить вышеуказанные проблемы и создать эффективный механизм исполнения решений судов.

108. Во исполнение решения ЕСПЧ принят Закон Украины «О гарантиях государства по исполнению судебных решений», который вступит в силу с 1 января 2013 года. Данным Законом предусматривается введение новой процедуры исполнения решений судов о взыскании средств с государственных органов (государственных учреждений, предприятий). Так, предполагается, что исполнение судебных решений о взыскании средств с государственного органа будет осуществляться за счет средств Государственного бюджета в течение 3 месяцев, а в случае невыполнения в указанный срок лицу выплачивается компенсация. Решение о взыскании средств из государственных предприятий (государственных учреждений и организаций) будет выполняться за счет

средств Государственного бюджета в случае, если в срок до 6 месяцев такое решение не выполнено за счет должника. При этом для выплат из Государственного бюджета также предусматривается 3-месячный срок, в случае нарушения которого взыскателю выплачивается компенсация.

Относительно лишения свободы

109. В решении «Харченко против Украины» ЕСПЧ указал, что недостатки законодательного характера и практики использования задержания лица, избрания меры пресечения в виде содержания под стражей, изменения/продления меры такого предупредительного характера, неэффективность процедуры обжалования избрания меры пресечения и невозможность получения компенсации за такие нарушения составляет нарушение статьи 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Конвенция) и является системной проблемой в Украине.

110. 13 апреля 2012 года Верховная Рада Украины приняла новый Уголовный процессуальный кодекс Украины (новый УПК), 14 мая 2012 года его подписал Президент Украины. Соответствующие положения нового УПК устраняют законодательные недостатки, лежащие в основе постоянных нарушений подп. (с) п. 1, п.п. 3 и 4 ст. 5 Конвенции, которые были установлены ЕСПЧ по делу «Харченко против Украины», и, таким образом, решают проблему незаконного и чрезмерно длительного содержания под стражей, а также отсутствия судебного пересмотра законности содержания под стражей. В частности, новый УПК предусматривает, что:

- судебные органы должны приводить основания для избрания и продления меры пресечения в виде содержания лица под стражей и устанавливать сроки такого содержания;
- содержание под стражей является «исключительной мерой».

111. Как мера пресечения содержание под стражей может быть применено на срок до двух месяцев и продлено на тот же срок. Длительность содержания под стражей во время досудебного расследования не может превышать шести месяцев в уголовном производстве по преступлениям небольшой или средней тяжести и двенадцати месяцев в уголовном производстве по тяжким или особо тяжким преступлениям. Вышеуказанные положения должны также исправить ситуацию, когда лицо находится под стражей неопределенный период времени и без всякого судебного решения после окончания досудебного следствия и до проведения предварительного рассмотрения дела судом.

112. Новый УПК предусматривает также, что ходатайство о применении меры пресечения рассматривается с участием прокурора, обвиняемого и его защитника. Суд обязан принять необходимые меры для обеспечения обвиняемому защитника, если он заявил ходатайство о привлечении защитника, если участие защитника является обязательным или если судья решит, что обстоятельства уголовного производства требуют участия защитника.

113. Новым УПК также предусмотрена процедура пересмотра законности содержания лица под стражей с разумной периодичностью, согласно которой в случае представления лицом, содержащимся под стражей, ходатайства об изменении меры пресечения суд должен рассмотреть его в течение трех дней. Каждые два месяца суд обязан проверять применение меры пресечения и приводить новые основания для продолжения содержания лица под стражей.

114. Кроме того, новым УПК введены новые виды мер, в частности, домашний арест. Такая новая мера должна значительно уменьшить количество лиц, содержащихся под стражей в СИЗО.

115. Новым УПК также предусмотрены новые участники производства, в частности, следователь, следственный судья и запасной судья. Следственный судья избирается местным судом с целью обеспечения контроля за соблюдением прав лиц во время расследования. Запасной судья должен присутствовать на всех судебных заседаниях и, если основной судья не может провести судебное заседание по определенным причинам, он его заменяет. Такие положения также должны способствовать уменьшению продолжительности производства.

116. Также, ввиду того, что судебная практика, которая лежит в основе постоянных нарушений подп. (с) п. 1, п.п. 3 и 4 ст. 5 Конвенции, главным образом касается отсутствия в судебных решениях обоснования содержания лица под стражей, с июня 2011 года в апелляционных судах каждой области (общее количество 27) были проведены круглые столы, посвященные проблемам судебной практики, о чем было указано в деле «Харченко против Украины». Во время этих мероприятий представители Секретариата Правительственного уполномоченного по делам Европейского суда по правам человека вместе с судьями Уголовной палаты Высшего специализированного суда Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел обсуждали соответствующую практику ЕСПЧ с судьями апелляционных судов и судьями местных судов соответствующих областей, рассматривающих вопрос об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу. В ходе круглых столов отмечалась необходимость соблюдения требований Конвенции и практики ЕСПЧ.

Относительно жестокого обращения и использования недопустимых доказательств

117. В решении по делу «Каверзин против Украины» ЕСПЧ констатировал, что применение к лицам, которые находятся в условиях несвободы, жестокого и унижающего достоинство обращения и пыток, а также непроведение по соответствующим жалобам эффективного расследования являются системными в Украине. При этом необходимо отметить, что почти всегда жестокое обращение применялось с целью получения от задержанного признательных показаний.

118. Наличие еще одной системной проблемы было по делу «Балицкий против Украины». В частности ЕСПЧ указал, что признательные показания заявителя, которые в дальнейшем были использованы судом для его осуждения, были получены от заявителя формально как у свидетеля во время его административного ареста. Следует отметить, что в этот момент фактически его допрашивали в качестве подозреваемого, не обеспечивая при этом права на защитника и права не свидетельствовать против себя. Следственными органами, к сожалению, используется практика когда, несмотря на наличие в деле оснований для квалификации преступления, расследование которого требует обязательного участия защитника, следственные органы квалифицируют его как менее тяжкое и, получая сомнительный отказ лица от защитника, лишают его права иметь защитника на первоначальных этапах расследования.

119. Эти две системные проблемы неразрывно связаны между собой, поскольку вышеупомянутые нарушения осуществляются с одной целью -

получения доказательств, которые в дальнейшем могут быть использованы для осуждения лица за совершение определенного преступления.

120. Несмотря на то, что на сегодня действующим УПК запрещено использование доказательств, полученных с нарушением норм УПК, нечеткость данной нормы и негативная судебная практика делают возможным использование таких доказательств.

121. В то же время данный вопрос подробно урегулирован новым УПК, которым предполагается, что участие защитника в деле по обвинению в совершении особо тяжких преступлений является обязательным. Подозреваемый, обвиняемый вправе отказаться от защитника. При этом такой отказ должен происходить исключительно в присутствии защитника после предоставления возможности для конфиденциального общения. Отказ от защитника фиксируется в протоколе процессуального действия. Отказ от защитника не принимается в случае, если его участие обязательно. В таком случае, если подозреваемый, обвиняемый отказывается от защитника и не привлекает другого защитника, защитник должен быть вовлечен в установленном порядке для осуществления защиты по назначению.

122. Новый УПК также предусматривает, что доказательства, полученные в результате существенного нарушения прав и свобод человека, гарантированных Конституцией и законами Украины, международными договорами Украины, а также любые другие доказательства, полученные благодаря информации, полученной в результате существенного нарушения прав и свобод человека, являются недопустимыми. При этом, существенными нарушениями прав человека и основных свобод является, в частности, нарушение права человека на защиту, получение показаний или объяснений от лица, которое не было уведомлено о своем праве отказаться от дачи показаний и не отвечать на вопросы, или их получение с нарушением этого права, получение показаний от свидетеля, который в дальнейшем будет признан подозреваемым или обвиняемым в этом уголовном производстве. Соответственно, такие доказательства признаются судом недопустимыми и не учитываются при решении дела.

123. Кроме того, новый УПК не содержит положений относительно использования в уголовном процессе явки с повинной, в отличие от УПК 1960 года. Это нововведение является особенно важным для тех случаев, когда лицо задерживают в рамках производства об административном правонарушении, но допрашивают фактически относительно обстоятельств определенного уголовного дела, поскольку само существование такой практики оправдывалось возможностью получить явку с повинной от такого лица, а затем привлечь его к уголовной ответственности. Кроме того, такое положение сведет на нет жестокое обращение с лицом, поскольку, как уже отмечалось выше, основной причиной применения жестокого обращения является получение явки с повинной и ее дальнейшее использование в качестве доказательства.

124. Также в рамках реформы уголовного судопроизводства будет осуществлена реформа органов прокуратуры, в частности будет пересмотрена их роль, как в рамках уголовного процесса, так и в рамках национального законодательства в целом. Так, будут учтены выводы ЕСПЧ о том, что одной из причин неэффективного расследования жалоб на жестокое обращение является то, что на сегодня органы прокуратуры, ответственные за проведение расследования уголовных дел, осуществляют надзор за соблюдением законодательства во время проведения расследования и осуществляют

поддержку государственного обвинения в суде, что является очевидным конфликтом интересов.

С. Защита прав детей

125. В июне 2012 года Верховная Рада Украины приняла Закон Украины «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия», который сейчас передан на подпись Президенту Украины. Имплементация Конвенции позволит установить ответственность за преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией детей, урегулировать процессуальные особенности расследования таких дел с участием детей-свидетелей и потерпевших, предотвратить совершение соответствующих противоправных действий в отношении детей со стороны лиц, которые работают в постоянном контакте с детьми.

Д. Реализация права на мирные собрания

126. 3 июня 2009 года Верховная Рада Украины приняла в первом чтении проект Закона Украины «О порядке организации и проведения мирных мероприятий», который по результатам доработки с учетом выводов Венецианской комиссии получил название «О мирных собраниях». 15 марта 2012 года законопроект был рассмотрен во втором чтении и принято решение о необходимости его доработки в ходе подготовки к повторному второму чтению. Законопроект разработан с учетом положений международных и региональных стандартов относительно свободы мирных собраний, в частности его положения базируются на Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года, Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года. Законопроектом предусматривается, что ограничение относительно реализации права на проведение мирного собрания может устанавливаться судом в соответствии с законом и только в интересах национальной безопасности и общественного порядка - с целью предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей.

Е. Право на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду

127. На сегодняшний день, к сожалению, приходится подтверждать недостаточный прогресс в приведении законодательства Украины в соответствие с требованиями Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская Конвенция). В частности, речь идет об отсутствии надлежащего правового механизма участия общественности в процедурах оценки воздействия на окружающую среду и в разрешительных процедурах, что не позволяет должным образом реализовать право человека на участие в принятии экологически значимых решений.

128. С целью урегулирования замечаний Сопредседателя Сторон Конвенции Эспо и Сопредседателя Сторон Орхусской Конвенции совместно с экспертами проекта ЕС «Помощь Украине во внедрении Конвенции Эспо и Орхусской Конвенции» в

мае 2012 года был подготовлен законопроект «Об оценке воздействия на окружающую среду».

Примечания

¹ http://court.gov.ua/sudova_statystyka

² Национальный механизм обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин на сегодня представлен целым рядом государственных учреждений:

- в Верховной Раде Украины действует подкомитет по международно-правовым вопросам и гендерной политике Комитета по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений, а в секретариатах 27 комитетов Верховной Рады Украины назначены ответственные за оказание консультативной и методической помощи по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- в 2010 году назначен представитель Омбудсмана по защите прав ребенка, равноправия и недискриминации;
- в 2011 году определен специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин - Министерство социальной политики Украины (Минсоцполитики), которое приняло на себя полномочия ликвидированного Министерства семьи, молодежи и спорта;
- в 2010 году введена должность советника по гендерным вопросам Премьер-министра Украины (приказ Министра Кабинета Министров Украины от 01.07.2010 года № 10600-К);
- в 16 регионах Украины назначены советники глав областных государственных администраций по гендерным вопросам (на общественных началах);
- в связи с первым этапом административной реформы и оптимизации системы центральных органов исполнительной власти временно была приостановлена работа Межведомственного совета по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития, предупреждения насилия в семье и противодействию торговле людьми. Однако, постановлением Кабинета Министров Украины от 3 мая 2012 года № 354 "О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Украины от 5 сентября 2007 года № 1087" возобновлена деятельность этого Межведомственного совета. А в июне этого года утвержден ее персональный состав (приказ Минсоцполитики от 08.06.2012 года № 346);
- для своевременного и эффективного реагирования на жалобы и обращения граждан по фактам дискриминации по признаку пола, во исполнение статьи 6 Закона Украины "Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин" при Минсоцполитики в 2012 году возобновлена деятельность консультативно-совещательного органа - Экспертного Совета по рассмотрению обращений по фактам дискриминации по признаку пола.

³ В соответствии с приказом МВД от 19.01.2012 года № 47 обучение курсантов набора 2011 года по экспериментальной программе подготовки специалистов по схеме «курсант - военнослужащий – курсант», которая вызвала беспокойство общественности на предмет дискриминации женщин по признаку пола при приеме в ведомственные вузы, продлен только на базе Харьковского национального и Днепропетровского государственных университетов внутренних дел. В 2012 году обучение по экспериментальной программе не предусмотрено.

⁴ Согласно законодательству в сфере образования решение об открытии, реорганизации или ликвидации общеобразовательного учебного заведения принимают органы местного самоуправления. Кроме того, ликвидация и реорганизация общеобразовательных учебных заведений в сельской местности происходит исключительно при условии согласия территориальной общины.

⁵ В рамках Государственной программы «Школьный автобус» в 2011 годах было приобретено 209 машин за средства Государственного бюджета и более 300 автобусов - за счет местных бюджетов.

⁶ В общеобразовательных учебных заведениях предусмотрено введение в штатное расписание общеобразовательных учебных заведений должности учителя-дефектолога

и учителя-логопеда для осуществления соответствующей коррекционно-развивающей работы. Кроме того, Классификатор профессий дополнен должностью ассистента учителя инклюзивного обучения, который введен в Типовые штатные расписания общеобразовательных учебных заведений (это положение вступит в силу с 1 сентября 2012 года). По оперативным данным, в общеобразовательные учебные заведения интегрировано около 129 тыс. детей с особыми образовательными потребностями, из которых 45% составляют дети с инвалидностью. В 2011/2012 учебном году в общеобразовательных школах Украины функционировало 508 специальных классов, где получали образование 4,9 тыс. учащихся, что является распространенной формой интегрированного обучения.

⁷ Формирование жизненных навыков у детей с особенностями развития, в том числе детей с инвалидностью, предусмотрено учебными предметами «Социально-бытовое ориентирование», «Ориентировка в пространстве», «Развитие слухового-зрительного-тактильного восприятия речи и формирования произношения», «Украинский язык жеста», «Трудовое обучение».

⁸ Указом Президента от 24.05.2011 года № 597/2011.

⁹ Благодаря принятым мерам на 2,1% уменьшилось количество несовершеннолетних, причастных к совершению преступлений, в том числе на 3,7% - совершивших преступления в состоянии опьянения. Следственными подразделениями милиции направлено в суд почти 2 тыс. уголовных дел за вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность (ст. 304 УК Украины). Выявлены практически 5 тыс. семей, в которых проживает более 9 тыс. детей, которые нуждались в социальной помощи.

¹⁰ Количество обращений по поводу насилия в семье, поступивших на «Телефон доверия» и выявленных в рамках Национальной кампании «Стоп насилию»:

<i>год</i>	<i>общее количество</i>	<i>от женщин</i>	<i>от детей</i>	<i>от мужчин</i>
2010	110 252	100 390	924	8 938
2011	126 495	113 872	762	11 861
I квартал 2012	31 920	28 787	215	2 918

¹¹ постановление Кабинета Министров Украины от 18.01.2012 года № 29.

¹² постановление Кабинета Министров Украины от 18.04.2012 года № 303.

¹³ постановление Кабинета Министров Украины от 23.05.2012 года № 417.

¹⁴ постановление Кабинета Министров Украины от 03.05.2012 года № 354.

¹⁵ Из общего количества рассмотренных дел:

- в 17 делах относительно 29 лиц вынесены обвинительные приговоры;
- в 2 делах действия 3 лиц перекалвалифицированы и они осуждены по другим статьям УК;
- по 1 делу судом принято решение об оправдании 4 лиц в части обвинения, связанного с торговлей людьми, и об осуждении по другим статьям УК.

¹⁶ Указ Президента Украины от 11.01.2012 года № 11/2012 «О внесении изменений в Положение о Министерстве юстиции Украины»; Указ Президента Украины от 01.06.2012 года № 374/2012 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых указов Президента Украины»; постановление Кабинета Министров Украины от 28.12.2011 года № 1362 «Об утверждении Порядка и условий проведения конкурса и требования к профессиональному уровню адвокатов, привлекаемых к оказанию бесплатной вторичной правовой помощи»; постановление Кабинета Министров Украины от 28.12.2011 года № 1363 «Об утверждении Порядка информирования центров по предоставлению бесплатной вторичной правовой помощи о случаях задержания лиц»; постановление Кабинета Министров Украины от 18.04.2012 года № 305 «Вопросы оплаты услуг адвокатов, оказывающих вторичную правовую помощь лицам, задержанным в административном или уголовно-процессуальном порядке, а также по уголовным делам»; постановление Кабинета Министров Украины от 06.06.2012 года № 504 «Об образовании Координационного центра по оказанию правовой помощи и ликвидации Центра правовой реформы и

-
- законопроектных работ при Министерстве юстиции».
- ¹⁷ в 2009 году – 7742 человека, в 2010 году - 6583 человека и на 01.06.2012 года - 7092 женщины и 93 девушек.
- ¹⁸ Так, за первые шесть месяцев 2012 года в учреждениях Пенитенциарной службы умерло 537 человек, что на 64 человека меньше, чем за аналогичный период в 2011 года, в многопрофильных больницах - 186 человек, что на 37 человека меньше, чем за аналогичный период в 2011 года, в специализированных туберкулезных больницах - 104 человек, что на 24 человека меньше, чем за аналогичный период 2011 года.
- ¹⁹ Среди умерших в течение текущего года 40 лицам было отказано судами в освобождении по болезни, из них 14 лицам было отказано в освобождении дважды, 2 лицам - 5 раз.
- ²⁰ Совместный приказ Министерства юстиции Украины и МОЗ от 10.02.2012 года № 239/5/104.
- ²¹ По состоянию на 01.06.2012 года в учреждениях ГПС Украины находилось 5024 больных туберкулезом и 6347 ВИЧ-инфицированных, из которых 1144 получают антиретровирусную терапию.
- ²² 21 марта 2012 года подписано Соглашение о сотрудничестве между ГПТС и Всеукраинской благотворительной организацией «Всеукраинская сеть от людей, живущих с ВИЧ/СПИДом» по противодействию распространения ВИЧ/СПИДа при финансовой поддержке Глобального Фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.
- ²³ Указы Президента Украины № 950/2011 от 27.09.2011 года и № 1046/2011 от 18.11.2011 года, соответственно.
- ²⁴ Президентом Украины одобрена Концепция государственной миграционной политики, во исполнение которой Правительством Украины разработан План мероприятий по интеграции иностранных мигрантов и реинтеграции украинских мигрантов в Украину на 2011-2015 годы, План мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики.
- ²⁵ постановления Кабинета Министров Украины от 14.03.2012 года № № 196, 197, 199, 202 и 203.
- ²⁶ приказ Министерства внутренних дел от 05.10.2011 года № 649.
- ²⁷ Решение КСУ от 5 апреля 2012 года № 8-рп по делу о соответствии Конституции Украины (конституционности) части пятой статьи 52, абзаца второго части десятой статьи 98, части третьей статьи 99 Закона Украины «О выборах народных депутатов Украины» (дело о выдвижения кандидатов в народные депутаты Украины по смешанной избирательной системе).
-