



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 March 2012
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тринадцатая сессия
Женева, 21 мая – 4 июня 2012 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Тунис

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–7	3
A. Методология, использованная при подготовке доклада.....	8–12	4
B. Разработка правовых и институциональных рамок для поощрения и защиты прав человека	13–60	5
1. Содействие присоединению к международным конвенциям, касающимся защиты прав человека, и мониторингу их осуществления	13–18	5
1. Ратификация международных конвенций	13–15	5
2. Снятие оговорок.....	16–17	5
3. Представление периодических докладов в соответствии с международными конвенциями.....	18	6
2. Укрепление сотрудничества с международными организациями с целью продвижения и защиты прав человека	19–25	6

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

3.	Предварительные меры в целях продвижения и защиты прав человека	26–46	7
1.	Аннулирование ранее вынесенных приговоров по политическим делам	27–31	7
2.	Обеспечение прав погибших и раненых во время революции	32–42	8
3.	Упрочение процесса отправления правосудия в переходный период.....	43–46	9
4.	Развитие национальных институтов по правам человека	47–60	10
1.	Реформа судебной системы	47–50	10
2.	Создание Министерства по правам человека и правосудию переходного периода.....	51	10
3.	Укрепление роли Высшего комитета по правам человека и основным свободам	52–53	11
4.	Реформирование органов безопасности	54–59	11
5.	Формирование заинтересованных сторон в сфере прав человека.....	60	12
C.	Поощрение и защита прав человека на местах	61–121	12
1.	Гражданские и политические права	61–94	12
1.	Защита личной неприкосновенности.....	61–73	12
2.	Права заключенных	74–79	14
3.	Поощрение свободы слова и права на создание партий и ассоциаций, а также увеличение роли гражданского общества.....	80–94	16
2.	Экономические, социальные и культурные права	95–98	18
1.	Расширение свободы профсоюзов	98	18
2.	Право на надлежащую занятость и борьба с безработицей и бедностью.....	99–100	18
3.	Развитие неблагополучных регионов	101–103	19
4.	Обеспечение академических свобод и независимости высших учебных заведений	104–105	20
3.	Права женщин, детей и лиц с ограниченными возможностями	106–121	20
1.	Права женщин	106–113	20
2.	Права ребенка.....	114–118	21
3.	Права лиц с ограниченными возможностями	119–121	21
D.	Рекомендации участников гражданского общества	122	22
E.	Проблемы и трудности	123–132	23

Введение

1. Настоящий доклад является частью процесса подготовки универсального периодического обзора, проводимого Советом по правам человека Организации Объединенных Наций. Он был подготовлен в контексте радикальных изменений, которые происходили в тунисском государстве после революции, осуществленной тунисским народом против репрессий, диктатуры и маргинализации во имя сохранения ценностей свободы и благопристойности.

2. После бегства президента 14 января 2011 года в результате происшедшей в стране стихийной народной революции в Тунисе начался переходный период. 15 января 2011 года Конституционный совет выступил с заявлением, подтверждающим вакансию на должность президента Республики, и провозгласил спикера Палаты депутатов исполняющим обязанности главы государства на временной основе. Временно исполняющий обязанности президент принял решение о назначении временного правительства для управления страной. Затем он принял решение приостановить действие конституции и распустить основные конституционные институты, а именно Палату представителей и Палату советников, которые образуют двухпалатный парламент в соответствии с законодательным актом № 14/2011 от 23 марта 2011 года о временной организационной структуре государственных органов.

3. Обеспечение эффективного политического участия было одним из требований тунисской революции. В этой связи в соответствии с законодательным актом № 6/2011 от 18 февраля 2011 года об организации Высшей комиссии по реализации целей революции, осуществлению политических реформ и переходу к демократии было решено учредить орган, представляющий различные течения в тунисском обществе, на период до проведения выборов, которые должны были придать конкретную форму народному представительству.

4. Этой комиссии было поручено изучить тексты законодательных документов, касающихся политической организации, предложить реформы, чтобы придать конкретную форму целям революции, и выразить свое мнение относительно деятельности правительства.

5. Национальная учредительная ассамблея (НУА) была избрана 23 октября 2011 года в результате демократических, свободных и транспарентных выборов при участии международных наблюдателей. За проведением выборов следила Высокая независимая комиссия по выборам, созданная в соответствии с законодательным актом № 27/2011 от 15 апреля 2011 года.

6. В соответствии с учредительным законом № 6/2011 от 16 декабря 2011 года члены НУА издали закон о временной организации государственных органов на период до выработки новой конституции тунисского государства и организации выборов, которые должны были привести к формированию законодательных и исполнительных органов власти.

7. Члены НУА избрали президента Республики, назначившего премьер-министра, на которого были возложены обязанности по формированию правительства из числа лиц, представляющих партии, получившие большинство голосов на выборах в НУА, и нескольких независимых представителей.

А. Методология, использованная при подготовке доклада

8. Настоящий доклад отвечает рамочным требованиям, изложенным в пункте 5 h) резолюции 60/251 от 15 марта 2006 года Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, учреждающей Совет по правам человека, и общим указаниям, содержащимся в резолюциях 5/1 от 18 июня 2007 года и 16/21 от 25 марта 2011 года Совета по правам человека, который принял всеобъемлющий подход к правам человека, провозгласив их "всеобщими, неделимыми, взаимосвязанными [и] взаимозависимыми".

9. В докладе делается упор на шагах, предпринятых в целях поощрения и защиты прав человека в рамках выполнения выводов и рекомендаций Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Затем в докладе рассматриваются меры, принятые в рамках рекомендаций, которые были представлены рядом договорных органов, созданных в соответствии с международными конвенциями и договорами, а также рекомендаций, выданных в результате визита в Тунис миссии по оценке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), проходившего с 26 января по 2 февраля 2011 года.

10. Доклад был подготовлен после проведения консультаций с соответствующими участниками и нескольких встреч с министрами, отвечающими за вопросы в области прав человека, и представителями Высшего комитета по правам человека и основным свободам. Кроме того, ряд представителей гражданского общества выступили в качестве партнеров в процессе консультаций, завершившемся проведением форума, организованного Министерством по правам человека и правосудию переходного периода 22 марта 2012 года, в котором приняло участие значительное число ассоциаций, активно работающих в области прав человека. Тунисские неправительственные организации приняли решение поручить тунисскому отделению организации "Международная амнистия" сбор взносов в фонд вышеупомянутой организации.

11. Тунисское правительство стремилось оказать содействие нескольким партиям, в том числе визуальным, аудио- и печатным средствам массовой информации, в мероприятиях, направленных на то, чтобы активизировать деятельность различных участников, особенно НПО, и способствовать тому, чтобы они внесли свой вклад в работу УВКПЧ в форме подготовки докладов параллельно с подготовкой национального доклада не позднее 21 ноября 2011 года.

12. В рамках сотрудничества с УВКПЧ и Международной организацией франкофонии для основных участников процесса подготовки универсального периодического обзора были организованы семинары и курсы подготовки (в том числе семинары и семинары-практикумы) по вопросам деятельности СМИ.

В. Разработка правовых и институциональных рамок для поощрения и защиты прав человека

1. Содействие присоединению к международным конвенциям, касающимся защиты прав человека, и мониторингу их осуществления

1. Ратификация международных конвенций

13. Тунисское государство ратифицировало:

- Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней (закон № 4/2008 от 11 февраля 2008 года и указ № 568/2008 от 4 марта 2008 года);
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (закон № 35/2008 от 9 июня 2008 года и указ № 2503/2008 от 7 июля 2008 года).

14. В докладе Рабочей группы по универсальному периодическому обзору содержится рекомендация, предлагающая Тунису рассмотреть возможность ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

15. Согласно этой рекомендации и в соответствии с целями и требованиями тунисской революции, государство ратифицировало несколько международных договоров, в том числе:

- Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственного исчезновения (законодательный акт № 2/2011 от 19 февраля 2011 года и указ № 550/2011 от 14 мая 2011 года);
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (законодательный акт № 3/2011 от 19 февраля 2011 года и указ № 551/2011 от 14 мая 2011 года);
- Римский статут Международного уголовного суда и Соглашение о привилегиях и иммунитетах Суда (законодательный акт № 4/2011 от 19 февраля 2011 года и указ № 549/2011 от 14 мая 2011 года);
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (законодательный акт № 5/2011 от 19 февраля 2011 года и указ № 552/2011 от 17 мая 2011 года).

2. Снятие оговорок

16. Комитет по правам ребенка в своих заключительных замечаниях относительно Туниса от 11 июня 2010 года, сделанных после рассмотрения его третьего периодического доклада, выразил удовлетворение в связи с "отменой государством-участником оговорки к его декларации и оговорки к статье 2 Конвенции, касающейся личного статуса... и к статье 7, касающейся национальной принадлежности" (закон № 36/2008 от 9 июня 2008 года и указ № 2503/2008 от 7 июля 2008 года).

17. В соответствии с рекомендацией, выданной Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин 22 октября 2010 года, Тунис вступил в новую фазу, приняв решение о снятии оговорок к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин согласно законодательному акту № 103/2011 от 24 октября 2011 года и указу № 4260/2011 от 28 ноября 2011 года.

3. Представление периодических докладов в соответствии с международными конвенциями

18. После рассмотрения обзора его первого доклада в рамках процесса подготовки универсального периодического обзора Тунис представил ряд докладов, предусмотренных его обязательствами в связи со следующими международными конвенциями и протоколами:

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающейся участия детей в вооруженных конфликтах (январь 2009 года);
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (февраль 2009 года);
- Конвенция о правах ребенка (июнь 2010 года);
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (октябрь 2010 года);
- Конвенция о правах инвалидов (апрель 2011 года).

2. Укрепление сотрудничества с международными организациями с целью продвижения и защиты прав человека

19. В своем докладе Рабочая группа по универсальному периодическому обзору рекомендовала Тунису рассмотреть возможность сотрудничества со "Специальным докладчиком по вопросу о пытках и Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом".

20. Миссия УВКПЧ по оценке рекомендовала Тунису "расширять сотрудничество с организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися правами человека, в том числе взаимодействием с УВКПЧ, [и] направить открытое приглашение Специальным докладчикам".

21. В соответствии с этими рекомендациями 28 февраля 2011 года Тунис направил открытое приглашение Организации Объединенных Наций относительно специальных процедур. В связи с этим два Специальных докладчика – по вопросу о пытках и по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом – предприняли в мае 2011 года рабочий визит в Тунис. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом побывал в Тунисе с рабочим визитом в январе 2010 года.

22. Тунисские органы власти привержены последовательному осуществлению рекомендаций, сделанных двумя Специальными докладчиками по результатам их визитов, с целью воспользоваться их опытом и содействием, особенно при пересмотре соответствующего тунисского законодательства.

23. В связи с этим в 2012 году несколько визитов в Тунис запланировали:
- Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников;
 - Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциации;
 - Специальный докладчик по вопросу о праве на образование;
 - Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике.
24. Кроме того, сотрудничеству с международными учреждениями способствовало открытие отделения УВКПЧ и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), которое состоялось после подписания Тунисом с двумя органами соглашения о штаб-квартирах.
25. В 2008 и 2010 годах в рамках сотрудничества с региональными механизмами в области прав человека Тунис принимал трех Специальных докладчиков Африканской комиссии по правам человека и народов, а именно Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников в Африке, Специального докладчика по вопросу о правах женщин и Специального докладчика по вопросу о тюрьмах и других местах заключения в Африке.

3. Предварительные меры в целях продвижения и защиты прав человека

26. Первоочередные меры, предпринятые тунисскими властями после революции, были направлены на реабилитацию правозащитников, которые в течение многих лет подвергались преследованиям за свою борьбу за свободу. Эти меры включали: 1) аннулирование ранее вынесенных приговоров по политическим делам, 2) обеспечение прав погибших и раненых во время революции; и 3) упрочение отправления правосудия в переходный период.

1. Аннулирование ранее вынесенных приговоров по политическим делам

27. Первый принятый после революции законодательный акт касался злоупотреблений в отношении правозащитников и представителей политической оппозиции. Реабилитация жертв притеснения и диктатуры стала неотъемлемой частью построения нового государства, в котором уважается достоинство его граждан. Это было обеспечено благодаря принятию политики, нацеленной на решение двух взаимосвязанных вопросов: общая законодательная амнистия и возмещение ущерба.

а) Общая законодательная амнистия

28. Принятие законодательного акта № 1/2011 от 19 февраля 2011 года, касающегося объявления общей законодательной амнистии, позволило освободить более 500 политических заключенных и выдать 8700 справок об амнистии.

29. Этот очевидный выбор был сделан с целью покончить с прошлым и прекратить все преследования по политическим мотивам и в связи с профсоюзной и иной подобной деятельностью. Следует отметить, что в тунисском законодательстве общая амнистия предусматривает аннулирование как преступления, так и наказания, и деяния, подпадающие под действие амнистии, квалифицируется так, как если бы они не были совершены (статьи 376 и 377 Уголовно-процессуального кодекса).

30. В частности, амнистия распространяется на лиц, осужденных за:
- правонарушение, подрывающее внутреннюю безопасность государства;
 - действия, связанные с нарушением кодекса СМИ (ряд лиц были осуждены за публикацию статей и сообщений в прессе, критически настроенной в отношении режима);
 - действия, связанные с нарушением положений, которые касаются ассоциаций, политических партий, публичных собраний и демонстраций, учитывая то, что многие действия политической оппозиции были запрещены и подвергались преследованию;
 - преступления, связанные с нарушением общественного порядка, или военные преступления в тех случаях, когда имеются доказательства, что осужденных преследовали за профсоюзную или политическую деятельность.

b) Возмещение ущерба

31. Реабилитация жертв останется незавершенной, если она будет ограничиваться аннулированием преступления и приговора. В связи с этим, согласно законодательному акту № 1/2011 от 19 февраля 2011 года, лицам, на которые распространяется общая амнистия, предоставляется право на восстановление на работе и право на компенсацию. Законопроект, который разрабатывается в настоящее время в целях закрепления принципа полной компенсации ущерба, призван обеспечить тем, кто освобожден по общей амнистии, право на возмещение материального и морального ущерба.

2. Обеспечение прав погибших и раненых во время революции

32. Для обеспечения прав погибших и раненых во время революции были приняты три основные меры, направленные на: а) проведение расследования фактов, касающихся зафиксированных правонарушений во время революции; б) судебное преследование виновных; и с) реабилитацию жертв.

a) Расследование фактов, касающихся зафиксированных правонарушений во время революции

33. Проведение тщательного расследования того, что происходило во время революции, является безотлагательным и актуальным вопросом, решение которого необходимо, для того чтобы раскрыть правду об обстоятельствах, связанных с подавлением демонстраций, среди участников которых были погибшие и раненые.

34. Законодательный акт № 8/2011 от 18 февраля 2011 года, разработанный Национальным следственным комитетом, предусматривал обязательное проведение расследования правонарушений и актов насилия, зафиксированных за период с 17 декабря 2010 года.

35. Комитет смог изучить всю документацию, связанную с проведением расследования, а также выслушать показания пострадавших, членов их семей и свидетелей.

36. Комитет опубликовал свои предварительные выводы относительно правонарушений, совершенных в период с 17 декабря 2010 года по конец января 2011 года, и установил число пострадавших, среди которых 240 погибших и 1464 раненых. В период с 13 по 16 января 2011 года были сожжены заживо десятки заключенных. Комитет намерен представить результаты расследования в

подробном докладе, который раскроет обществу правду об обстоятельствах совершения актов насилия во время революции.

b) Судебное преследование виновных

37. В течение нескольких дней сразу после 14 января 2011 года государственный прокурор предъявил обвинения лицам, подозреваемым в участии в репрессиях, в результате которых много демонстрантов погибли, а еще больше людей были ранены.

38. Судебным преследованиям подверглись все должностные лица, подозреваемые в том, что они отдавали приказы о репрессиях, и сотрудники службы безопасности, подозреваемые в совершении насильственных действий. Такие судебные преследования продолжаются, и несколько дел было доведено до суда.

c) Реабилитация жертв

39. В знак уважения к пострадавшим во время революции и признания принесенных ими жертв во имя достоинства и свободы тунисского народа в интересах пострадавших был принят ряд мер в соответствии с законодательным актом № 97/2011 от 24 октября 2011 года, касающимся предоставления компенсации пострадавшим и раненым во время революции.

40. Некоторые из этих мер носят материальный характер, в основном включая предоставление компенсации, помощи и льгот пострадавшим или их семьям в форме выплаты ежемесячной заработной платы и обеспечения бесплатного проезда на транспорте и бесплатного медицинского обслуживания.

41. Другие меры носят в основном символический характер и являются выражением благодарности страны жертвам революции, которых считают "погибшими за родину". Местные общины должны указать названия улиц и площадей, на которых погибли люди, и в память о революции воздвигнуть памятники с именами погибших.

42. Кроме того, данный законодательный акт предусматривает включение вопроса о борьбе защитников прав и достоинства человека в образовательные программы, чтобы способствовать более глубокому осознанию будущими поколениями значения их самопожертвования, ценностей свободы и достоинства и распространению культуры прав человека.

3. Упрочение процесса отправления правосудия в переходный период

43. Надлежащее отправление правосудия в переходный период, предусматривающее проведение целого комплекса институциональных и правовых реформ с целью построения правового государства и соответствующих учреждений, является неизбежным процессом, который предполагает раскрытие правды об актах насилия, выявление лиц, ответственных за их совершение, наказание виновных и возмещение ущерба жертвам, а также предоставление гарантий того, что такие акты насилия не повторятся.

44. Согласно статье 24 учредительного закона № 6/2011 от 16 декабря 2011 года о временной организации государственных органов власти, на НУА возлагается ответственность за принятие учредительного закона, регулирующего отправление правосудия в переходный период и определяющего его принципы и мандат.

45. Для отправления правосудия в переходный период в Тунисе необходимо проведение консультаций на общенациональном уровне и достижение консенсуса между партиями, элементами гражданского общества и жертвами. Официально было объявлено, что общенациональный диалог по этому вопросу начнется 14 апреля 2012 года.

46. Исходя из опыта ряда стран в области отправления правосудия в переходный период, после завершения консультаций и выдвижения предложений будет создана независимая высочайшего уровня комиссия по обеспечению справедливости и правосудия в переходный период.

4. Развитие национальных институтов по правам человека

1. Реформа судебной системы

47. Существующие положения законодательства, регулирующие юридические, административные и финансовые аспекты судебной системы, не обеспечивают гарантии, необходимые для создания независимой судебной системы в соответствии с принятыми международными стандартами и критериями.

48. Проведение реформы судебной системы и предоставление правовых и материальных гарантий ее независимости являются одной из основ, на которых строится правовое государство.

49. Согласно статье 22 учредительного закона № 6/2011 от 16 декабря 2011 года о временной организации государственных органов власти, на НУА возлагаются обязанности по принятию основных законов, направленных на реорганизацию судебной системы, реструктуризацию юридических, административных и финансовых аспектов деятельности высших советов судей и определение принципов реформы судебной системы и ее осуществление в соответствии с международными стандартами независимости судов.

50. В рамках консультаций с представителями судебной системы, политических партий и гражданского общества органы государственной власти принимают совместные усилия, направленные на разработку проекта новых законодательных положений, чтобы обеспечить реальную независимость судебной системы, гарантирующей защиту прав сторон в гражданском процессе и свобод человека.

2. Создание Министерства по правам человека и правосудию переходного периода

51. Согласно указу № 22/2012 от 19 января 2012 года, было создано Министерство по правам человека и правосудию переходного периода, на которое была возложена обязанность выработать, контролировать и осуществлять политику в области прав человека. Затем, координируя свои действия с соответствующими органами, Министерство отвечает за распространение и укрепление этих прав и следит за тем, чтобы они осуществлялись в соответствии с национальным законодательством и международными договорами. На Министерство также возлагается обязанность по разработке правовых рамок и координации деятельности элементов гражданского общества, направленной на создание комплексного механизма отправления правосудия в переходный период на основе национального консенсуса.

3. Укрепление роли Высшего комитета по правам человека и основным свободам

52. Несмотря на принятые Высшим комитетом по правам человека и основным свободам меры по обеспечению соблюдения принципов, касающихся работы национальных институтов в целях поощрения и защиты прав человека (Парижские принципы – резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 20 декабря 1993 года), в том числе распространения закона № 37/2008 от 16 июня 2008 года, касающегося Высшего комитета по правам человека и основным свободам, тунисская революция со всей очевидностью вскрыла недостатки этой организации и продемонстрировала ее неспособность осуществлять мониторинг нарушений прав человека, особенно тех нарушений, которые были допущены после первой вспышки революции 17 декабря 2010 года, включая преступления, повлекшие гибель людей во время демонстраций, в результате пыток, жестокого обращения и произвольного задержания.

53. В настоящее время в соответствии с проектом закона о создании высшего совета по правам человека и основным свободам проводится всесторонний обзор деятельности Высшего комитета по правам человека и основным свободам, на базе нового подхода, который позволит усовершенствовать его структуру и увеличить его человеческие и материальные ресурсы до уровня национального, государственного института по правам человека, обладающего реальными возможностями для поощрения и защиты прав человека.

4. Реформирование органов безопасности

54. В течение переходного периода Тунис прилагает усилия, с тем чтобы сохранить принципы демократии, плюрализма и уважения прав человека и основных свобод. Страна стремится покончить с практикой репрессий. Важнейшее место в процессе перехода занимают органы безопасности. Принятая комплексная стратегия, вдохновленная признанными международными демократическими ценностями, практикой и опытом, основана на новом подходе, в котором приоритетное внимание уделяется реструктуризации системы внутренней безопасности, пересмотру методов обучения и учебных программ (оценка программы обучения и его содержания была проведена при участии международных организаций, в том числе УВКПЧ, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международной организации франкофонии, Международного комитета Красного Креста (МККК) и Женевского центра по демократическому контролю над вооруженными силами), совершенствованию законодательных и образовательных структур и укреплению отношений с гражданами, а также профессиональному и социальному контролю за деятельностью сотрудников сил внутренней безопасности.

55. Чтобы решительно покончить с практикой прошлого, первые принятые после революции меры включали упразднение департамента государственной безопасности, известного как "политическая полиция".

56. Следуя принципам открытости и транспарентности, тунисские власти обнародовали данные о местонахождении секретных тюрем.

57. Вопрос о секретных тюрьмах и применении пыток является одним из аспектов отправления правосудия, который занимает первое место среди множества других вопросов, связанных с нарушением прав политических активистов и защитников свобод, и требует рассмотрения в атмосфере уважения к гарантиям судебной транспарентности и независимости.

58. В ответ на жалобы по поводу действий должностных лиц режима Министерство внутренних дел направило в судебные органы результаты проведенных им административных расследований. Они включали обвинения в нарушениях, совершенных должностными лицами во время революции при выполнении своих служебных обязанностей. Кроме того, Министерство опубликовало меморандум о соответствии исполнения решений процессуальным нормам, касающимся личной неприкосновенности, и продолжило работу по улучшению условий содержания под стражей в отношении размещения, питания, соблюдения санитарно-гигиенических норм и охраны здоровья.

59. Заместителю министра внутренних дел было поручено провести реформы, направленные на обеспечение эффективного, транспарентного и ответственного руководства в секторе безопасности, отвечающего потребностям и чаяниям тунисских граждан.

5. Формирование заинтересованных сторон в сфере прав человека

60. Тунис проводит политику содействия просвещению в области прав человека в соответствии с более широкими директивами второго этапа плана действий на 2010–2014 годы Всемирной программы образования в области прав человека, подготовленной УВКПЧ в консультации с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Этот план нацелен на развитие образования в области прав человека в системе высшего образования и ориентирован на учителей, преподавателей и сотрудников, а также на лиц, ответственных за правоприменение, включая судей, юристов, персонал тюрем, должностных лиц органов внутренней безопасности и лиц, занятых в социальной или военной сферах.

С. Поощрение и защита прав человека на местах

1. Гражданские и политические права

1. Защита личной неприкосновенности

а) Продление срока действия решения о приостановке исполнения смертных приговоров

61. В докладе Рабочей группы по универсальному периодическому обзору Тунису рекомендуется при любых обстоятельствах выполнять решение об отказе от применения смертной казни.

62. Тунис подтверждает, что смертная казнь не применяется с 1991 года.

63. Значительно улучшилось обращение с лицами, приговоренными к смертной казни, о чем свидетельствуют следующие меры:

- Первая такая мера была принята 16 февраля 2011 года и предусматривала признание права лиц, приговоренных к смертной казни, встречаться с родственниками и получать от них передачи с продуктами питания. Эта мера нашла позитивный отклик у всех приговоренных к смертной казни и членов их семей, улучшив их психологическое состояние благодаря возможности восстановить семейные связи.
- Вторая такая мера была принята 14 февраля 2012 года по случаю первой годовщины революции и предусматривала объявление всем лицам, приговоренным к смертной казни (122 осужденных), президентской амни-

сти, согласно которой приговор к смертной казне заменялся заключением. Данная мера была принята в соответствии с взятыми Тунисом обязательствами в этой связи.

b) Содействие принятию законодательных рамок против применения пыток

64. В связи с ратификацией Факультативного протокола к Конвенции против пыток в консультации с различными соответствующими органами были проведены исследования, крайне важные для применения Протокола. Эти исследования в основном были направлены на создание независимого национального механизма для предотвращения применения пыток с целью обеспечения возможности для внеплановых периодических посещений всех мест содержания под стражей в соответствии со статьей 17 Протокола, с тем чтобы борьба против пыток обрела надлежащую эффективность.

65. Проблема борьбы с применением пыток является для правительства Туниса делом, требующим безотлагательного решения. Действия и усилия правозащитников, в частности национальных и международных НПО, свидетельствуют о неэффективности механизмов борьбы с применением пыток. Кроме того, постоянно увеличивается количество обвинительных актов и жалоб по поводу плохого обращения, которые не рассматриваются в должном порядке. Постепенно увеличивается разрыв между положениями законов об уголовной ответственности за применение пыток и заявлениями об отказе от их применения, с одной стороны, и практикой нарушения личной неприкосновенности – с другой.

66. Осознавая важность этой проблемы, тунисские власти форсировали принятие дополнительных мер, направленных на содействие механизмам по борьбе с пытками. Эти меры включают разработку нового закона о преступлениях, связанных с применением пыток, признание недействительными показаний, полученных под пытками, и запрет на передачу преступников, если существует угроза применения пыток.

1. Разработка нового закона о преступлениях, связанных с применением пыток

67. Необходимость принятия нового подхода к борьбе с пытками положила конец практике, используемой предыдущим режимом. Это получит свое выражение в отмене положения, касающегося применения пыток, которое часто критиковали за его недостатки, и замене его новым положением, содержащим определение понятия "пытка", полностью соответствующее положениям международной конвенции 1948 года.

68. Такой важнейший пересмотр законодательства был проведен в соответствии с законодательным актом № 106/2011 от 22 октября 2011 года, касающимся внесения поправки в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, в статье 101bis которого дается следующее определение пытки: "Пытка означает любые действия, вызывающие физическую боль или психическую травму либо причиняющие невыносимые страдания тому или иному лицу с целью получения от него или от третьей стороны информации или признания в деянии, совершенном им, или в деянии, совершенном третьей стороной, или в деянии, в совершении которого подозревается это лицо или третья сторона. Пытками считаются случаи, когда то или иное лицо или третья сторона подвергается запугиванию или давлению, чтобы получить вышеупомянутую информацию. К пыткам относятся случаи, когда боль или страдания, чувство страха или тревоги по какой-либо причине обусловлены расовой дискриминацией. Должны рассматриваться в качестве пыток случаи, когда тот или иной государственный

служащий или соответствующее должностное лицо приказывает применять пытки, поощряет их, дает согласие на их применение или хранит молчание об их применении при выполнении или в связи с выполнением им своих должностных обязанностей".

69. В связи с принятием этого нового закона в отношении к преступлениям, связанным с применением пыток, произошли существенные изменения, которые в основном заключались в следующем:

- ужесточение наказания за применение пыток в отношении детей с увеличением срока тюремного заключения с 8–10 лет до 16 лет, если применение пыток привело к ампутации или перелому конечностей или постоянной нетрудоспособности;
- продление срока давности с 10 до 15 лет (рассматривается вопрос о том, чтобы считать применение пыток преступлением, не имеющим срока давности) и принятие специальной системы определения срока давности, если от пыток пострадал ребенок, приостановив действие срока давности, который рассчитывается со дня достижения совершеннолетия.

2. Признание недействительными показаний, полученных под пытками

70. В тунисском законодательстве отсутствуют ясные положения о правовом статусе признаний, полученных под пытками. Это представляет собой законодательный пробел, подрывающий доверие к борьбе правовой системы против пыток.

71. Законодательный акт № 106/2011 от 22 октября 2011 года восполняет этот пробел путем добавления пункта 2 к статье 155 Уголовно-процессуального кодекса, который четко гласит: "Сообщения или признания подозреваемых или свидетелей являются недействительными, если доказано, что они были получены в результате применения пыток или под принуждением".

72. Тунисское законодательство было приведено в соответствие с рекомендациями международных органов и организаций, призывающих Тунис принять законодательство, согласно которому полученные под пытками сообщения считаются недействительными. Кроме того, оно предоставляет судьям правовую основу для признания недействительными показаний и сведения, полученные незаконным путем.

3. Запрет на передачу преступников, если существует угроза применения пыток

73. Запрет на передачу преступников, если существует угроза применения пыток, является существенным дополнением к законодательному акту № 106/2011 от 22 октября 2011 года. Статья 313 Уголовно-процессуального кодекса была дополнена третьим пунктом с оговоркой, что этот запрет действует в том случае, если существуют опасения, что данное лицо будет подвергаться пыткам.

2. Права заключенных

74. Принцип уважения человеческого достоинства ограничивает применение наказаний, связанных с лишением свободы, и эта мера должна оставаться исключительной. Для утверждения этого принципа был издан закон № 68/2009 от 12 августа 2009 года, касающийся установления наказания в виде выплаты компенсации жертвам преступлений или применения форм наказания, альтернативных тюремному заключению. Данный закон предусматривает следующее:

- подтверждение в тунисском законодательстве положения о наказании в виде выплаты компенсации жертвам преступлений, позволяющего судье заменять наказание в виде тюремного заключения денежной компенсацией, выплачиваемой жертве преступления лицом, признанным по суду виновным;
- расширение сферы применения наказания в виде привлечения к общественным работам, что позволяет судье в случае мелких правонарушений заменять наказание в виде тюремного заключения общественными работами;
- запрет на вынесение наказания в виде общественных работ или выплаты компенсации жертвам преступлений в связи с ранее совершенными преступлениями соответствующего лица.

75. Особое внимание уделяется лицам, приговоренным к тюремному заключению, путем предоставления им необходимых условий для защиты и сохранения своего достоинства. В связи с этим проводилась работа по улучшению условий содержания под стражей в соответствии с принятыми на международном уровне критериями. Наиболее важные меры, принятые с 2008 года, были направлены на решение проблемы переполненности тюрем, усиление контроля над пенитенциарными учреждениями и улучшение условий содержания под стражей беременных женщин и кормящих матерей.

1. Решение проблемы переполненности тюрем

76. В период с 2008 по 2011 год наблюдалось значительное увеличение вместимости пенитенциарных учреждений благодаря расширению, восстановлению и обновлению 12 пенитенциарных учреждений и строительству одного нового учреждения, которое используется с 2009 года. Эти усилия были направлены на уменьшение переполненности тюрем и улучшение условий содержания под стражей, обеспечивающих уважение к человеческому достоинству лиц, находящихся в тюрьмах.

77. Дальнейшее улучшение состояния тюрем и центров временного задержания по-прежнему зависит от материальных возможностей тунисского государства.

2. Усиление контроля над пенитенциарными учреждениями

78. В целях обеспечения независимого контроля над пенитенциарными учреждениями после революции было решено предоставить возможность международным организациям, а также национальным и международным НПО осуществлять инспекционные визиты во все без исключения тунисские тюрьмы. Таким образом, Тунисская лига по вопросам защиты прав человека, организация "Хьюман райтс уотч", Всемирная организация против пыток и УВКПЧ смогли нанести инспекционные визиты в тюрьмы. Следует подчеркнуть, что такое наблюдение за работой тюрем вносит свой вклад в содействие периодическому контролю, осуществляемому вынесшим приговор судьей, Высшим комитетом по правам человека и основным свободам и МККК.

3. Улучшение условий содержания под стражей

79. Проявляя заботу об обеспечении гарантий особой защиты беременных женщин и кормящих матерей, законодатель издал закон № 58/2008 от 4 августа 2008 года о положении беременных женщин и кормящих матерей в тюрьмах, которым предусматриваются следующие меры:

- беременным женщинам и кормящим матерям, отбывающим срок тюремного заключения, должны предоставляться специальные помещения со службами медицинской, психологической и социальной помощи матери и ребенку;
- помещения, выделенные находящимся в заключении беременным женщинам и кормящим матерям, должны охранять женщины-охранники в гражданской одежде;
- во время тюремного заключения матери содержатся вместе со своими детьми до достижения ими годовалого возраста, то же относится к детям, родившимся в тюрьме. По решению судьи по семейным вопросам, принимая во внимание интересы ребенка, этот срок может быть продлен еще на один год.

3. Поощрение свободы слова и права на создание партий и ассоциаций, а также увеличение роли гражданского общества

80. Рабочая группа по универсальному периодическому обзору рекомендовала Тунису:

- поощрять свободу слова и собраний, пересмотрев, в частности, статью 51 Кодекса прессы;
- упростить регистрацию организаций гражданского общества, ассоциаций и политических партий.

а) Поощрение свободы слова

81. Согласно указу № 161/2011 от 3 февраля 2011 года, было распущено Министерство коммуникаций, которое было инструментом пропаганды, осуществлявшим политический контроль над СМИ во всех их формах.

82. Национальный независимый комитет по реформе СМИ и средств коммуникации был учрежден в соответствии с законодательным актом № 10/2011 от 2 марта 2011 года как независимый орган, которому было поручено предложить меры, необходимые для проведения реформы в секторе СМИ и коммуникаций.

83. В результате дискуссий, совещаний и консультаций, которым была посвящена работа Национального независимого комитета по реформе СМИ и средств коммуникации, проходившая в тесном сотрудничестве с органами, представляющими журналистов и работников несколько других профессий сектора СМИ, а также с Высшей комиссией по реализации целей революции, политическим реформам и переходу к демократии, был сформулирован текст законодательного акта № 115/2011 от 2 ноября 2011 года, касающегося свободы прессы, печати и издательской деятельности. Этот законодательный акт, составленный в соответствии с надлежащими международными стандартами, отменил уголовную ответственность за критику государственных институтов и президента Республики.

84. В связи с этим был издан законодательный акт № 116/2011 от 2 ноября 2011 года, касающийся свободы аудиовизуальных средств коммуникации и создания независимого высшего органа по вопросам аудиовизуальных средств коммуникации.

85. Национальный независимый комитет по реформе СМИ и средств коммуникации добивался установления плюрализма и независимости СМИ, направив 29 июня 2011 года в Канцелярию премьер-министра рекомендации в поддержку выдачи лицензий пяти новым телевизионным компаниям и 12 радиостанциям, в

том числе 8 региональным, чтобы создать условия для деятельности многообразных и разнообразных СМИ. Национальный независимый комитет по реформе СМИ и средств коммуникации в декабре 2011 года представил премьер-министру 14 срочных рекомендаций, подготовленных в ходе завершения им работы над своим заключительным отчетом.

86. После революции были отменены все формы цензуры, в том числе цензура, которой постоянно подвергался интернет, что свидетельствовало о подтверждении необратимого политического выбора страны в пользу уважения всех форм выражения и признания места и роли современных технологий в тунисской революции.

b) Поощрение права на формирование политических партий

87. Ранее действующее законодательство было заменено законодательным актом № 87/2011 от 24 сентября 2011 года, касающимся регулирования деятельности политических партий. Этот законодательный акт направлен на поощрение политической жизни на основе предоставления действенных гарантий права на формирование партий и установление политического плюрализма. Закон запрещает прибегать к насилию и разжигать ненависть. Кроме того, в нем предусматривается упрощение требований для формирования политических партий, прием и рассмотрение заявок, на создание которых поручены не Министерству внутренних дел, а Канцелярии премьер-министра.

88. С первых дней революции государство обещало обеспечить полный нейтралитет администрации в отношении политических партий, тем самым положив конец контролю правящей партии над административными органами.

89. Как известно, было учреждено более 100 политических партий, а 166 заявок было отклонено в связи с несоответствием обязательным юридическим требованиям. Суд по административным делам заслушал девять дел в связи с требованиями об отмене решений отказать в формировании партии, из которых четыре заявления были удовлетворены.

c) Поощрение права на формирование ассоциаций

90. Законодательный акт № 88/2011 от 24 сентября 2011 года, касающийся регулирования деятельности ассоциаций, заменил устаревшее законодательство, что позволило сформировать надлежащие правовые рамки для осуществления права на создание ассоциаций и решительно покончить с прежним режимом, лишив Министерство внутренних дел всех полномочий по учреждению ассоциаций и назначив Генерального секретаря правительства, уполномоченного заниматься этими вопросами.

91. Несколько ранее запрещенных ассоциаций смогли получить лицензии на свою деятельность. Среди них – Международная ассоциация по поддержке политических заключенных, Национальный совет за свободу в Тунисе, тунисская Ассоциация против пыток и Ассоциация свободы и правосудия.

92. После революции было создано более 1 300 ассоциаций, 13 из которых занимаются вопросами защиты прав человека, включая Тунисскую лигу граждан, Тунисский центр за свободу прессы, Тунисскую ассоциацию за развитие прав человека и Международное сообщество по правам человека.

d) *Увеличение роли гражданского общества*

93. Все препятствия и ограничения, которые сдерживали деятельность ассоциаций при прежнем режиме, были устранены. К таким ассоциациям относятся Тунисская лига прав человека, ассоциации тунисских судей и Национальный союз тунисских журналистов.

94. Аналогичным образом, были отменены все ограничения, которые препятствовали работе международных НПО, что позволило им осуществлять задачи по обеспечению прав человека и основных свобод и оказывать поддержку усилиям национальных организаций. Это также позволило обеспечить присутствие в Тунисе Арабского института по правам человека, а таким организациям, как "Репортеры без границ", "Врачи без границ", Европейско-Средиземноморская сеть по защите прав человека и "Хьюман райтс уотч", начать свою работу в стране.

2. Экономические, социальные и культурные права

95. В своем докладе Рабочая группа по универсальному периодическому обзору одобрила усилия Туниса в области продвижения экономических, социальных и культурных прав и в своих рекомендациях призывает Тунис продолжать эти усилия.

96. Тунис достиг относительно высокого уровня в области развития человеческого капитала, в частности в области образования, здравоохранения и улучшения условий жизни. Тунису удалось добиться этого благодаря предпринимаемым на национальном уровне усилиям, направленным на развитие человеческих ресурсов, и применению принципа соединения экономических и социальных параметров в своей стратегии в области развития.

97. Тунисская революция показала, что эти достижения не распространяются на все население и все регионы страны. Различия в основном наблюдались в сфере занятости, развития, в условиях жизни и положении женщин в области занятости.

1. Расширение свободы профсоюзов

98. В тунисском профсоюзном движении произошли следующие изменения:

- установление профсоюзного плюрализма в результате создания новых профсоюзов (Союза тунисских рабочих и Всеобщей тунисской конфедерации труда) помимо старейшей профсоюзной организации – Всеобщего союза тунисских рабочих (ВСТР);
- признание права профсоюзов включать в свой состав ранее запрещенных аффилированных членов, в том числе силы внутренней безопасности (законодательный акт № 42/2011 от 25 мая 2011 года, вносящий изменения и дополнения в общую базовую систему сил внутренней безопасности).

2. Право на надлежащую занятость и борьба с безработицей и бедностью

99. О социальной направленности государственного плана свидетельствуют положения об обеспечении прав рабочих, предусматривающие отмену субподрядов в государственном секторе. В апреле 2011 года между правительством и ВСТР было достигнуто соглашение, которое предусматривает регистрацию рабочих, работающих по прямому контракту, в государственной администрации и на государственных предприятиях путем постепенного приема на работу сель-

скохозяйственных рабочих и приема на постоянную работу поденных, закон-трактованных и временных работников. Был принят также ряд других мер с целью обеспечения права на надлежащую занятость и права на справедливые и благоприятные условия труда в соответствии со статьями 6 и 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

100. Другие принятые социальные меры были нацелены на достижение социальной справедливости и противодействие бедности, маргинализации и социальной изоляции. Эти меры включают:

- создание новых сфер занятости в государственном секторе и на частных предприятиях, а также в национальных ассоциациях и организациях;
- развитие инициативы, материальное стимулирование малых предприятий и обеспечение поступления средств от предпринимателей, которые поддерживают компании, испытывающие экономические трудности, и оказывают эффективную помощь лицам, ищущим работу, путем расширения их возможностей для трудоустройства;
- введение минимальной заработной платы и компенсации в случае переезда работника на новое место работы;
- проведение переговоров в государственном и частном секторах, которые привели к повышению заработной платы;
- увеличение помощи нуждающимся семьям, живущим ниже черты бедности; увеличение числа получателей фиксированной помощи, небольших займов и субсидий на улучшение жилищных условий, предоставляемых на основе принципов объективности и прозрачности. В 2011 году это позволило увеличить с 50 000 до 185 000 число семей, получающих фиксированную помощь. Число семей, зарегистрированных как получатели бесплатной медицинской помощи, увеличилось с 25 000 до 195 000.

3. Развитие неблагополучных регионов

101. Приведенные ниже показатели свидетельствуют о степени экономических и социальных различий между регионами:

- Уровень безработицы составляет более 18% во внутренних районах страны и 9% – в прибрежных районах; средний уровень безработицы по стране – 13%.
- Уровень безработицы среди выпускников высших учебных заведений составляет от 3,31% до 7,47% в 10 вилайетах на юге, северо-западе и в центральных западных регионах; средний уровень по стране – 3,23%.
- Уровень хронической бедности в центральных районах на западе страны составляет 8,12% по сравнению со средним уровнем по стране, составляющим 8,3%.
- Охват медицинской помощью крайне неоднороден и составляет от одного врача на 1 420 человек на юго-западе до одного врача на 2 204 человека в центральных районах на западе; средний показатель по стране – один врач на 800 человек.

102. Правительство приступило к осуществлению программы регионального развития с пересмотра закона о бюджете на 2011 год с целью предусмотреть в государственном бюджете кредиты региональным органам власти на принятие исключительных мер в области развития неблагополучных регионов в основ-

ном путем развития таких объектов инфраструктуры, как дороги, энергоснабжение и снабжение питьевой водой, а также мероприятия, направленные на то, чтобы приблизить к гражданам такие основные услуги, как образование и здравоохранение. Бюджет был увеличен на 11%. Около 80% кредитов было выделено внутренним районам, а 20% кредитов получили прибрежные районы.

103. В рамках поддержки этих усилий и в целях обеспечения более широкого участия районов в развитии законом о бюджете на 2012 год предусмотрено создание консультативных комитетов по региональному развитию в каждом вилайете. Эти комитеты формируются из числа всех участников: членов регионального совета, представителей частного сектора, депутатов вилайетов в НУА, представителей гражданского сектора, профсоюзов и др.

4. Обеспечение академических свобод и независимости высших учебных заведений

104. В целях обеспечения надежных гарантий академических свобод и независимости высших учебных заведений и научно-исследовательских институтов в закон № 19/2008 от 25 февраля 2008 года о высшем образовании были внесены поправки в соответствии с законодательным актом № 31/2011 от 26 апреля 2011 года, направленные на установление во всех высших образовательных учреждениях принципа принятия решений путем голосования с участием профессорско-преподавательского состава.

105. 20 января 2011 года кабинет министров принял решение о принятии необходимых мер для обеспечения уважения принципа неприкосновенности университетов, упразднив так называемую университетскую полицию.

3. Права женщин, детей и лиц с ограниченными возможностями

1. Права женщин

106. В заключительных замечаниях Комитета по ликвидации дискриминаций в отношении женщин, принятых 22 октября 2010 года после рассмотрения пятого и шестого периодических докладов Туниса, говорится: «Несмотря на то что статья 6 Конституции государства-участника провозглашает принцип равенства перед законом, Комитет с сожалением отмечает, что Конституция не включает принцип равенства между женщинами и мужчинами и не содержит определение понятия "дискриминация в отношении женщин", предусмотренных статьей 1 Конвенции».

107. Первые проявления согласия между большинством политических партий, включая те, на которые возложены обязанности по управлению делами государства, свидетельствуют о намерении включить принцип гендерного равенства в текст Конституции и подтвердить приверженность Туниса достигнутым в этой области завоеваниям.

108. Тунис, который считается относительно продвинутой страной в области прав человека, сделал первые шаги в этом направлении.

109. Согласно законодательному акту № 103/2011 от 24 октября 2011 года, Тунис в целях дальнейшего укрепления гендерного равенства принял решение согласиться на снятие оговорок к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

110. В соответствии с законом № 55/2010 от 1 декабря 2010 года о внесении изменений в некоторые положения тунисского Закона о гражданстве были упразднены все формы дискриминации между матерью и отцом в отношении предоставления детям тунисского гражданства, и теперь мать, так же как и отец, получила возможность передавать детям свое гражданство.

111. В вышеупомянутых заключительных замечаниях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин Тунису рекомендуется "проводить устойчивую политику, направленную на продвижение полного и равноправного участия женщин в процессе принятия решений во всех областях общественной, политической и профессиональной жизни".

112. В связи с этим вопросом в докладе подтверждается принятие принципа равноправного участия мужчин и женщин в законе о выборах во время последних выборов в НУА. Кандидаты должны были представить списки, составленные на основе принципа гендерного равенства, с тем чтобы в каждом избирательном списке были поочередно указаны кандидаты-мужчины и кандидаты-женщины (законодательный акт № 35/2011 от 10 мая 2011 года о выборах в НУА). В числе 219 избранных членов НУА 49 женщин (6,22 процента).

113. Совместно с организациями гражданского общества тунисское государство работает над искоренением такого явления, как насилие в отношении женщин. В связи с этим были созданы группы по оказанию помощи, которым поручено выслушивать женщин, подвергшихся насилию, и давать им рекомендации. Тунису еще предстоит разработать положения и механизмы, обеспечивающие защиту женщин от насилия.

2. Права ребенка

114. В заключительных замечаниях Комитета по правам ребенка, принятых 11 июня 2010 года после рассмотрения третьего периодического доклада Туниса, выражается удовлетворение по поводу принятия мер, направленных на осуществление закрепленных в Конвенции прав.

115. Наряду с этим Комитет заявил, что он занимается рядом вопросов, к которым относятся рекомендации, направленные на укрепление правовых рамок и политики в области поощрения и защиты прав ребенка.

116. Министерства, заинтересованные в содействии специализированных НПО и других организаций гражданского общества, стремятся предпринять шаги для выработки надлежащих механизмов, позволяющих разработать и внедрить законодательство и политику по обеспечению защиты прав ребенка во всех сферах жизни.

117. Тунисское государство прилагает усилия с целью включить систематизированные знания о правах человека и культуре отказа от насилия в учебные программы на уровне начального, подготовительного и среднего образования.

118. Кроме того, государство стремится осуществить реформирование сектора образования с целью приведения его в соответствие с международными стандартами в плане правовых положений и материальных ресурсов.

3. Права лиц с ограниченными возможностями

119. Тунисское государство намерено продолжать разработку правовых положений, касающихся ликвидации всех форм дискриминации в отношении лиц с ограниченными возможностями, с целью добиться их полной интеграции в жизнь общества.

120. Кроме того, государство занимается разработкой учебной программы, направленной на изменение образа мышления граждан и создание лицам с ограниченными возможностями условий для развития их способностей, с тем чтобы они могли стать полноправными членами общества наряду с трудоспособными гражданами.

121. Планируется предпринимать усилия, направленные на достижение более полного взаимодействия между организациями государственного и частного секторов, с целью обеспечить необходимые ресурсы для улучшения положения лиц с ограниченными возможностями.

D. Рекомендации участников гражданского общества

122. Организации и ассоциации, активно участвующие в жизни гражданского общества, представили многочисленные рекомендации, среди которых наиболее важными представляются следующие:

- разработать конституцию, гарантирующую уважение прав человека, главенство международного права над национальным законодательством и предусматривающую создание конституционного суда;
- провести реформу органов безопасности, отвечающих за правоприменение, и установить четкие правила, касающиеся использования силы;
- создать национальный механизм, позволяющий предупреждать пытки и другие виды жестокого обращения и включающий положение о неприменимости срока давности к преступлениям, связанным с применением пыток;
- обновить пенитенциарную систему в соответствии с международными стандартами;
- обеспечить независимость судебных органов от исполнительной власти и пересмотреть основное законодательство, регулирующее работу судебной системы в плане соответствия международным стандартам;
- положить конец практике рассмотрения гражданских дел в военных судах;
- обеспечить независимое и беспристрастное расследование нарушений прав человека, совершенных при прошлом режиме;
- ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;
- оказать помощь всем районам, особенно отдаленным и пограничным районам, путем развития таких основных объектов инфраструктуры, как дороги, снабжение питьевой водой, энергоснабжение, жилье, а также проведения мероприятий с целью приблизить к гражданам оказание таких важнейших услуг, как образование и здравоохранение;
- поддерживать позитивную дискриминацию в интересах лиц с ограниченными возможностями, беднейших слоев населения, пожилых людей, сельских женщин и разведенных женщин в экономической, социальной и медицинской сферах;

- закрепить право на труд в конституции и ввести пособие по безработице для тех, кто не имеет работы;
- стимулировать создание ассоциаций в системе социального обслуживания и учредить фонд по поддержке детей улицы и подростков;
- бороться с экономической эксплуатацией детей;
- создать университетские больницы во внутренних регионах, укомплектованные врачами узкой специализации и оснащенные современным оборудованием;
- создать высший совет по вопросам образования и научных исследований в целях обеспечения беспристрастности в сфере образования и его независимости от политических факторов, а также провести всеобъемлющее реформирование образования с целью его приведения в соответствие с международными стандартами;
- закрепить принцип гендерного равенства и справедливости во всех сферах жизни и создать конституционные механизмы, обеспечивающие право женщин брать на себя политическую и социальную ответственность;
- гарантировать свободу слова, развитие творческого потенциала и академические свободы;
- внедрить услуги цифровой связи и обеспечить доступ к ним всех групп населения, в частности лиц с ограниченными возможностями.

Е. Проблемы и трудности

123. В настоящее время тунисские власти полны решимости идти вперед в деле поощрения и защиты прав человека и основных свобод. В атмосфере демократического подъема, который переживает страна, и надежд, вызванных тунисской революцией, власти призывают принять меры, направленные на решение проблем и преодоление препятствий, особенно в политической, экономической, культурной и социальной сферах.

124. Отсутствие базовых критериев и нехватка опыта и практики в области демократического развития страны оказали воздействие на процесс распространения культуры демократии. Несомненно, тунисское общество стремится к мирному сосуществованию между различными элементами политического спектра, которые появляются по мере продвижения общества по пути свободы. Следующие друг за другом временные правительства были привержены делу достижения целей революции и стремились к тому, чтобы их платформы и программы отвечали законным ожиданиям и чаяниям различных слоев тунисского общества. Тем не менее, принимая во внимание то, что, как правило, приоритетным является решение безотлагательных вопросов, этим правительствам приходилось заниматься вопросами управления бизнесом, что не позволило обеспечить надлежащий уровень доверия между гражданами и политиками.

125. Благодаря свободным, прозрачным и беспристрастным выборам в НУА, проходившим 23 октября 2011 года, были созданы условия, для того чтобы тунисское правительство могло работать, выражая волю народа.

126. Проблемы, связанные со свободой мысли, слова и мирных демонстраций, относятся к первоочередным задачам, которые тунисское правительство стремится решить в течение переходного периода.

127. С учетом того что страна переживает кризис, вызванный внутренними и внешними факторами, эти проблемы имеют экономическое измерение. Снижение уровня инвестиций, сокращение доходов от туризма и увеличение расходов государства на социальные нужды сказались на показателях экономического роста. Региональные политические, экономические и финансовые трудности усугубили эти проблемы. Национальными приоритетами являются борьба с безработицей, преодоление социальных различий и достижение сбалансированного развития прибрежных, внутренних и пограничных районов.

128. В обществе еще сохраняются признаки практики, унаследованной от прошлого режима, и судебные органы и правосудие переходного периода должны дополнять друг друга, чтобы противодействовать уклонению от наказания, обеспечить выплату надлежащих компенсаций и предоставить возможность для чистосердечного признания вины, прежде чем тунисцы смогут примириться друг с другом, своими институтами и своим прошлым.

129. Гражданское общество должно играть решающую роль в этом процессе. Способность общества восстановиться после испытаний, которому оно подверглось во время правления диктаторского режима, позволит ему достичь необходимого взаимодействия с правительством, не опасаясь того, что правительство будет вмешиваться в его деятельность.

130. Политическим силам предстоит внести свой вклад в подъем экономики, обеспечивающей поступательное развитие страны, необходимое для создания новых рабочих мест и сокращения региональных и социальных различий, не говоря уже о том, чтобы восстановить доверие между гражданами и политическими деятелями, добиться успеха демократических преобразований, обеспечить поощрение и защиту прав человека и основных свобод, а также укрепить культуру социальной ответственности граждан.

131. Тунис прилагает все усилия, для того чтобы вернуть украденные у него богатства, предпринимая необходимые шаги на двустороннем и многостороннем уровнях. В связи с этим следует отметить, что в своем докладе A/HRC/17/23 Совет по правам человека подчеркнул негативное воздействие на осуществление прав человека, особенно экономических, социальных и культурных прав, неспособность вернуть в страну происхождения средства, полученные из незаконных источников.

132. В настоящее время Тунис уверенно идет по пути демократии, чтобы окончательно покончить с прошлым и приумножить свои достижения. Перед новым Тунисом, который освободился от багажа диктатуры, стоят огромные задачи, связанные с решением важнейших вопросов. Опираясь на опыт других народов, мы можем сделать вывод о том, что трудности, с которыми мы сталкиваемся, не вызывают тревоги, поскольку история учит нас тому, что демократические преобразования, как правило, сопровождаются экономическими и социальными трудностями. История также учит нас тому, что для достижения поставленных целей в области экономического и социального развития и для укрепления демократии крайне важны сотрудничество и солидарность с партнерами.