



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
19 March 2012  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Тринадцатая сессия**  
Женева, 21 мая – 4 июня 2012 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

#### **Филиппины**

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.  
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны  
Секретариата Организации Объединенных Наций.

## **I. Методология**

1. Настоящий доклад подготовлен под контролем секретариата Президентского комитета по правам человека и при содействии Министерства иностранных дел и Министерства юстиции.
2. Обновленные данные получены от компетентных правительственных учреждений, и по проекту доклада проведен целый ряд консультаций с участием Комиссии по правам человека, многочисленных организаций гражданского общества и неправительственных организаций, а также таких групп населения, как молодежь и научные круги<sup>1</sup>.
3. Были учтены принятые Советом по правам человека в его решении 17/119 общие руководящие принципы подготовки информации в рамках универсального периодического обзора.
4. Правительство Республики Филиппин подтверждает свое неизменное стремление выполнять свои обязательства по соответствующим договорам о правах человека, участником которых оно является. Правительство Филиппин последовательно осуществляет согласование национальных законов с положениями этих договоров, следуя принципу поэтапного осуществления, и непрерывно расширяет свою правозащитную перспективу, играя роль главного исполнителя возложенных обязательств.

## **II. Изменения со времени предыдущего универсального периодического обзора**

5. Этот раздел доклада содержит самую свежую обновленную информацию о политике, программах, проектах и связанной с ними деятельности правительства Филиппин, а также об основных стратегических направлениях его правозащитной деятельности, в том числе о:

- приоритетном учете прав человека в качестве инструмента благого и эффективного управления;
- углублении и расширении приверженности правительства уважению прав человека;
- кардинальном улучшении положения дел с экономическими, социальными и культурными правами;
- последовательных усилиях по поощрению прав отдельных категорий населения с уделением особого внимания правам женщин и детей;
- создании дополнительных механизмов для более эффективной защиты гражданских и политических прав.

### **Приоритетный учет прав человека в качестве инструмента благого и эффективного управления**

6. Вступив в свою должность в июне 2010 года, Президент Филиппин Бенigno Симеон Акино III, сформулировал состоящую из 16 пунктов Программу под названием "Социальный договор с филиппинским народом", где определены самые важные меры, способствующие поощрению и защите прав человека.

7. В число этих мер входят проведение кампании против коррупции; обеспечение занятости в целях расширения возможностей граждан; определение образования в качестве главной стратегической основы для развития людских ресурсов; улучшение положения дел в национальном здравоохранении и его защита; гарантирование равного доступа к органам правосудия; обеспечение верховенства права; поощрение сельского развития; наращивание потенциала в целях сокращения нищеты; расширение участия частного сектора; обеспечение занятости граждан, а не стремящихся найти работу иностранных мигрантов; соблюдение этических принципов на государственной службе; обеспечение профессионализма административных органов; поощрение гендерного равенства; обеспечение справедливого мира и предоставление жителям Минданао компенсации за причиненный ущерб; развитие городских районов; и устойчивое освоение природных ресурсов.

8. Раздел "Приоритетный учет прав человека в процессе развития и управления" второго Национального плана действий в области прав человека на 2012–2017 годы стал отражением состоящего из 16 пунктов "Социального договора" Президента Акино и закрепил курс на приоритетный учет прав человека среди органов власти и в филиппинском обществе. В Национальном плане действий в области прав человека, разработанном под контролем секретариата Президентского комитета по правам человека, определены направления деятельности правительства Филиппин в соответствии с его обязательствами, вытекающими из международных договоров о правах человека.

9. Правительство Филиппин также интегрирует права человека в процесс разработки политики, планов и программ отдельных ведомств в рамках Плана развития Филиппин на 2011–2016 годы, из которого вытекают задачи правительства в контексте экономического и социального развития страны. В качестве одного из главных руководящих принципов в Плане развития Филиппин признан основанный на правах человека подход к процессу развития.

10. Подписанное 13 декабря 2008 года Административное постановление № 249 о праздновании на Филиппинах 60-летней годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека обязало органы исполнительной власти принимать во внимание такие соответствующие аспекты прав человека, как необходимость оперативного расследования нарушений прав человека в рамках национальной судебной системы, уважение прав человека в условиях мира и в контексте операций по обеспечению порядка и безопасности внутри страны, проведение просветительских кампаний о правах филиппинцев в рамках национальной судебной системы, расширение доступа к адвокатам и юристам, пропаганда прав человека в силовых структурах, а также среди студентов и молодежи, совершенствование системы образования и создание центров подготовки в области прав человека.

11. Это Постановление также предусматривает, что общая разработка политики, планов и программ развития страны должна соответствовать основанному на правах человека подходу к процессу развития. При этом подчеркивается, что особое внимание следует уделить таким уязвимым группам, как женщины, коренные жители, дети в условиях вооруженных конфликтов и вступившие в конфликт с законом дети, возвращающиеся иностранные рабочие, а также борьбе с нищетой, обеспечению надлежащего жилья и подотчетности местных органов власти за распространение информации о правах человека.

## Углубление и расширение приверженности правительства уважению прав человека

12. В августе 2011 года Филиппины ратифицировали Римский статут Международного уголовного суда. Еще до этой ратификации правительство Филиппин отразило дух Римского статута в национальном законодательстве, приняв в декабре 2009 года Республиканский закон № 9851, известный как "Филиппинский закон о преступлениях против международного гуманитарного права, геноциде и других преступлениях против человечности". Ключевую роль в оперативном согласовании положений Римского статута с нормами национального законодательства, а также в его ратификации сыграли правозащитники.

13. Seriously рассматривается вопрос о возможной ратификации и других международных договоров, например Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. В июле 2011 года соответствующий законопроект был передан в Сенат, который утвердил содержащееся в Конвенции определение насильственного исчезновения, а также предусмотрел принятие превентивных мер и предоставление компенсации жертвам.

14. В мае 2011 года Филиппины ратифицировали Конвенцию 1954 года о статусе апатридов, которая обеспечивает апатридам такое же обращение, которое имеют на территории страны иностранцы в целом.

15. Филиппины продолжают выполнять свои обязательства по защите беженцев и перемещенных лиц в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев. В 2009 году в соответствии с Соглашением, заключенным между правительством Филиппин, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организацией по миграции, был создан механизм транзита в чрезвычайных ситуациях для защиты тех беженцев в стране убежища, которым угрожает высылка или которые в ожидании расселения в третьей стране нуждаются в международной защите и в транзите через территорию Филиппин.

16. Филиппины прилагают активные усилия для поощрения прав человека в регионе Юго-Восточной Азии, в частности в рамках концепции Социально-культурной общности Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). На девятнадцатом Саммите АСЕАН, состоявшемся 17–19 ноября 2011 года в Бали (Индонезия), Филиппины приложили максимум усилий для решения нескольких важнейших проблем, которые влияют на поощрение и защиту прав человека.

17. В число этих проблем входят: защита трудящихся-мигрантов, в частности в связи с подготовкой протоколов об осуществлении Декларации АСЕАН о защите и поощрении прав трудящихся-мигрантов, которая была принята в Себу в 2007 году, когда Филиппины председательствовали в АСЕАН; продовольственная безопасность, в частности в связи с ратификацией Соглашения "АСЕАН+3" о чрезвычайном резерве запасов риса; предотвращение стихийных бедствий и ликвидация их последствий, в частности в связи с ратификацией Соглашения АСЕАН о создании Центра гуманитарной помощи; образование и обеспечение достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

18. В ноябре 2011 года Филиппины посетила Комиссия по правам человека Мьянмы. Это недавно образованное правозащитное учреждение Мьянмы хотело ознакомиться с опытом, накопленным Филиппинами в области защиты прав человека. Ее визит сделал возможным налаживание взаимодействия с Комиссией по правам человека, Президентским комитетом по правам человека, Филиппинской комиссией по делам женщин, Советом по вопросам благосостояния детей, а также с неправительственными организациями и организациями гражданского общества (например, с Центром по правам человека "Атенео", Коалицией по Конвенции о правах ребенка, Комитетом по наблюдению за осуществлением КЛДЖ и Фондом гуманитарной правовой помощи).

19. В январе 2012 года на Филиппинах проходило совещание Рабочей группы АСЕАН по подготовке Декларации АСЕАН о правах человека.

### **Кардинальное улучшение дел с экономическими, социальными и культурными правами**

20. В Плане развития Филиппин на 2011–2016 годы предусмотрены меры по практическому осуществлению "Президентского социального договора" с помощью ключевых стратегий действий, направленных на обеспечение инклюзивного роста посредством достижения различных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, снижения уровня нищеты и создания новых рабочих мест, в частности для вовлечения широких слоев населения в основную экономическую и социальную деятельность.

21. План развития Филиппин предусматривает создание условий для продуктивной и достойной занятости с помощью частных инвестиций и предпринимательства, особенно на уровне микропредприятий, малых и средних предприятий; обеспечение равного доступа к возможностям развития в разных географических районах и среди разных социальных слоев/групп достатка; повышение качества образования и предоставление базовых социальных услуг; достижение всеобщего охвата медицинскими услугами; расширение доступа к инфраструктуре, кредитам, земельным ресурсам и технологиям; а также осуществление целенаправленных программ социальной защиты для поддержки, оказания помощи и поощрения уязвимых групп, стремящихся разорвать порочный круг нищеты.

### **Последовательные усилия по поощрению прав отдельных категорий населения с уделением особого внимания правам женщин и детей**

22. В соответствии с последним Глобальным индексом гендерного равенства Всемирного экономического форума Филиппины заняли восьмое место, решив проблемы в отношении равенства мужчин и женщин в четырех взаимосвязанных областях: участие в экономической деятельности и связанные с этим возможности; образование и занятость; обеспечение прав и процесс принятия решений; а также здравоохранение и средняя продолжительность жизни.

23. В рамках Плана действий в области прав человека на 2012–2017 годы Правительство Филиппин контролирует ход осуществления заинтересованными сторонами положений Хартии прав женщин, т.е. подписанного 14 августа 2009 года Республиканского закона № 9710 о создании сетей по обеспечению

социальной защиты и безопасности женщин, ставших жертвами стихийных бедствий и экономического кризиса.

24. Помимо Хартии прав женщин в течение отчетного периода были приняты следующие законы, имеющие прямое отношение к правам женщин и детей:

- Закон 2009 года о борьбе с порнографией;
- Закон 2010 года о пресечении вуайеризма применительно к фото- и видеоматериалам;
- Закон о более эффективном поощрении грудного кормления;
- измененный Закон о трудящихся-мигрантах и проживающих за границей филиппинцах;
- Закон о преступлениях против международного гуманитарного права;
- Закон о признании легитимного статуса детей, родившихся у несовершеннолетних родителей;
- Закон о борьбе против пыток;
- Закон об обязательном получении сертификата Министерства социального обеспечения и развития для "юридического признания возможности усыновления ребенка".

### **Создание дополнительных механизмов для более эффективной защиты гражданских и политических прав**

25. В настоящее время правительство Филиппин рассматривает различные случаи предполагаемых нарушений прав человека, в частности случаи, касающиеся внесудебных убийств, насильственных исчезновений и применения пыток, а также случаи, когда главными подозреваемыми являются сотрудники силовых структур. Помимо их собственного внутреннего контроля военнослужащие принимают активное участие в работе таких механизмов, как:

- национальный контрольный механизм предупреждения внесудебных убийств, насильственных исчезновений и пыток;
- система мониторинга и оценки для предотвращения серьезных нарушений прав ребенка;
- Рабочая группа правительства Филиппин по рассмотрению жалоб и мониторингу – Комитета по контролю за осуществлением Комплексного соглашения об уважении прав человека и норм международного гуманитарного права – плана действий по поддержанию мира, подписанного правительством с Национальным демократическим фондом Филиппин;
- контрольный механизм предотвращения нарушений прав трудящихся и нарушений Конвенций № 87 и 98 Международной организации труда, и;
- процедуры представления докладов и мониторинга нарушений прав человека совместно с Филиппинской ассоциацией правозащитников.

### **III. Обновленная информация о поощрении и защите прав человека**

#### **Мирный процесс**

26. Правительство Филиппин прилагает постоянные усилия в целях уважения прав человека как важнейшей основы процесса заключения мира с группами, вступившими в вооруженный конфликт с государством. Права человека ясно определены в тех механизмах, которые государство согласовало с группами мятежников и сепаратистов. Речь идет о Комплексном соглашении об уважении прав человека и норм международного гуманитарного права, о комитетах по прекращению военных действий и о Соглашении 2009 года о защите гражданских компонентов Группы международного мониторинга (СЗГК-ГММ).

27. В рамках СЗГК-ГММ правительство Филиппин и группа Исламского фронта освобождения Моро "подтверждают их вытекающие из гуманитарного права и прав человека обязательства постоянно прилагать усилия для защиты гражданского населения и гражданского имущества от угроз, возникающих в контексте вооруженного конфликта". Кроме того, стороны обязались:

- воздерживаться от умышленных угроз или нападений на некомбатантов, предупреждать страдания гражданского населения и избегать действий, которые могут причинить побочный ущерб гражданским лицам;
- воздерживаться от угроз или умышленных нападений на гражданское имущество или объекты, такие как школы, больницы, религиозные помещения, медицинские и продовольственные центры или операции по оказанию помощи, либо здания или помещения, необходимые для выживания гражданского населения и носящие гражданский характер;
- принять все необходимые меры для содействия оказанию помощи затронутым общинам;
- принять все возможные меры предусмотрительности во избежание случайной гибели гражданских лиц, причинения ущерба гражданским лицам или угроз для гражданских объектов;
- обеспечить, чтобы все действия, связанные с защитой и оказанием помощи, осуществлялись исключительно на недискриминационной основе и охватывали все затронутые общины;
- для достижения упомянутых выше целей обе стороны также согласились "издать или повторно издать распоряжения их соответствующим военным подразделениям или силовым структурам (включая полувоенные формирования, группы добровольцев и полицейские подразделения), с тем чтобы они проводили свои операции, не нарушая свои обещания и обязательства.

#### **Доступ к органам правосудия**

28. 9 сентября 2008 года в своем решении № 08-8-7-SC Верховный суд Филиппин утвердил Порядок рассмотрения мелких жалоб, создав, таким образом, не связанный с большими расходами оперативный механизм рассмотрения исков на сумму не более 100 000 филиппинских песо в судах первой инстанции (за исключением окружных судов шариата). В подобных разбирательствах не участвуют адвокаты, и используется понятная для всех процедура. Решения вы-

носятся в первый же день слушаний, являются окончательными и не могут быть обжалованы.

29. Упомянутая выше процедура основана на принятой Верховным судом Программе расширения доступа бедных к органам правосудия, цель которой – облегчить бедным обращение в судебные органы за счет решительного сокращения ожидающих судебного рассмотрения гражданских дел, которые касаются бедных. Было установлено, что 70% всех дел, ожидающих рассмотрения в судах первой инстанции Манилы, составляют мелкие иски и что сторонами многих подобных дел являются бедные.

30. С начала 2008 года главным элементом Программы Верховного суда по расширению доступа бедных к органам правосудия является Проект по использованию мобильных судебных органов (МСО), который направлен на решение двух проблем – обеспечить рассмотрение скопившихся дел и снизить перенаселенность тюрем – за счет оперативного рассмотрения уголовных дел, касающихся в основном представителей бедных слоев населения, с помощью мобильных судебных органов. Другими компонентами МСО являются мобильные судебные посредники по урегулированию гражданских дел, центры правовой помощи для находящихся в неблагоприятном положении сторон спора, пункты медицинской и зубоврачебной помощи для заключенных, распространение юридической информации среди сотрудников низовых административных органов и контакты с работниками судов.

31. Кроме того, 10 сентября 2009 года Верховный суд утвердил Порядок освобождения от уплаты судебных издержек для лиц, которым оказывают помощь Национальный комитет правовой помощи и Бюро правовой помощи местных отделений Адвокатской коллегии Филиппин. Этот Порядок стал подтверждением вынесенного 30 октября 2006 года решения по делу "Spouses Algura v. Local Government Unit of the City of Naga", согласно которому ходатайство об освобождении от выплаты судебных издержек может быть удовлетворено, даже если ходатайствующий не соответствует требованиям по заработной плате и имуществу, но прошел "тест на неплатежеспособность".

### **Охрана окружающей среды**

32. 13 апреля 2010 года Верховный суд утвердил Порядок рассмотрения связанных с охраной окружающей среды дел, который стал важным катализатором глубоких и широкомасштабных реформ в области урегулирования экологических споров и охраны окружающей среды. Этот Порядок, ставший первым такого рода нормативным актом в мире, вступил в силу 29 апреля 2010 года и охватывает:

- иски граждан, направленные на то, чтобы побудить правительство и его учреждения выполнять свои обязанности по защите и сохранению окружающей среды;
- мирные соглашения, которые позволяют достичь общего согласия между двумя сторонами экологического спора по вопросам, которые обычно рассматриваются судом, и по другим вопросам, которые необязательно входят в судебную компетенцию;
- выносимые судами постановления о защите окружающей среды, которые обязывают и побуждают каких-либо лиц или государственные учреждения осуществлять определенные действия или воздерживаться от осуществления определенных действий в целях защиты, сохранения или восстановления окружающей среды;



- (экологические) исковые заявления *kalikasan*, поданные от имени лиц, чье конституционное право на гармоничную и здоровую окружающую среду было нарушено или поставлено под угрозу противозаконным действием или бездействием государственного должностного лица или служащего, либо частным лицом, либо образованием, в связи с причинением окружающей среде ущерба в таком масштабе, что это наносит вред жизни, здоровью или имуществу жителей двух или более городов либо провинций.

33. 19 ноября 2010 года Верховный суд издал свое первое экологическое предписание в связи с жалобой, поданной членами жилищного товарищества "Вест пауэр" на владельца и оператора топливной трубы, утечка которой вынудила жителей покинуть их дома.

34. 8 марта 2011 года Верховный суд вынес второе экологическое предписание в связи с жалобой трех жителей провинции Мариндуке на корпорации "Placer Dome, Inc." и "Barric Gold Corporation" по поводу случившейся на шахте "Маркоппер" в 1996 году аварии. Обе корпорации были признаны Верховным судом ответственными за причинение экологического ущерба в результате аварии на шахте.

#### **Добровольные обязательства в связи с выборами в Совет по правам человека**

35. Подтверждая свое добровольное обязательство быть представителем уязвимых групп лиц, особенно мигрантов, Филиппины последовательно поддерживали инициативы, направленные на более эффективное поощрение и защиту прав человека мигрантов, в том числе посредством более широкой ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

36. В связи с их добровольным обязательством учитывать влияющие на права человека нынешние и возникающие вызовы, такие как изменение климата, Филиппины в партнерстве с Бангладеш представили в Совет по правам человека резолюцию 18/22 о правах человека и изменении климата и оказали помощь Управлению Верховного комиссара по правам человека в проведении в феврале 2012 года семинара на тему "Ликвидация негативного воздействия изменения климата на всестороннее пользование правами человека".

37. Что касается добровольного обещания стимулировать продолжение обсуждений права на развитие, то Филиппины играли активную роль на заседаниях и переговорах Межправительственной рабочей группы по праву на развитие.

38. С учетом их добровольного обещания продолжать поощрять образование и подготовку в области прав человека Филиппины, будучи членом Платформы за образование и подготовку в области прав человека (куда входят Швейцария, Марокко, Коста-Рика, Словения и Сенегал), играли важную роль в переговорах и принятии Декларации Организации Объединенных Наций об образовании и подготовке в области прав человека.

#### **IV. Выполнение получивших согласие рекомендаций и добровольных обязательств**

39. Правительство Филиппин принимает излагаемые ниже меры для выполнения рекомендаций, с которыми оно согласилось, а также тех добровольных обязательств, которые оно взяло на себя в рамках первого цикла универсального периодического обзора.

##### **Активизировать усилия для удовлетворения базовых потребностей бедных слоев населения и других уязвимых групп**

40. В соответствии с Постановлением № 43 "Об осуществлении Социального договора с филиппинским народом посредством реорганизации структуры Кабинета министров", принятым 13 мая 2011 года, Президент Акино учредил Группу по развитию людских ресурсов и сокращению масштабов нищеты, приоритетной задачей которой является повышение общего качества жизни филиппинцев и превращение позитивных результатов благого управления в прямые, легко доступные, существенные блага, улучшающие положение бедных и маргинальных слоев общества. В 2011 году было проведено 20 заседаний Группы.

41. В предложенных Рамках локализации и участия Национальная комиссия по борьбе с нищетой, опираясь на статистические данные о масштабах нищеты, уделяет основное внимание осуществлению крупных программ по сокращению масштабов нищеты в 609 муниципалитетах и городах. Упомянутые Рамки призваны обеспечить максимальные результаты действующих программ в плане борьбы с нищетой посредством более эффективного местного управления и более широкого участия гражданского общества. Кроме того, они определяют стратегии взаимоувязывания местных и национальных планов действий по борьбе с нищетой в целях создания и сохранения условий, которые будут способствовать улучшению экономического положения и общего благосостояния лиц, относящихся к неформальному сектору. Государство уделяет серьезное, приоритетное внимание расширению доступа относящихся к неформальному сектору лиц к льготам в области социальной защиты, к представительству в местных органах управления и к наращиванию общего потенциала.

42. В то же время Министерство социального обеспечения и развития продолжает осуществление следующих программ по борьбе с нищетой:

а) Всеобъемлющая комплексная программа по оказанию социальных услуг, в рамках которой в мелких населенных пунктах и деревнях осуществляются небольшие проекты в соответствии с характерными для данной территории наработками, приоритетами и процедурами, при финансировании и оказании прямой помощи со стороны национального и местных правительств;

б) Программа оперативного перевода денежных средств, которая обеспечивает прямые денежные переводы бедным слоям населения при соблюдении определенных условий;

в) Программа по обеспечению устойчивых источников дохода – осуществляемая на уровне общин программы, которая содействует наращиванию потенциала бедных домашних хозяйств, определенных в рамках Национальной системы целевой помощи домашним хозяйствам – проекта по сокращению масштабов нищеты с уделением приоритетного внимания бенефициарам Программы оперативного перевода денежных средств. Эта деятельность осуществ-

ляется по двум направлениям: развитие микропредприятий и обеспечение занятости с помощью служб трудоустройства;

d) Республиканский закон № 9994 о престарелых гражданах, который был принят 18 июня 2010 года и предусматривает предоставление льгот и преимуществ престарелым гражданам с использованием надлежащих институциональных механизмов. В связи с этим 30 марта 2011 года на Филиппинах введена социальная пенсия для престарелых граждан, которая не предусматривает обязательных взносов и предназначена для неимущих престарелых граждан, находящихся в неблагоприятном положении, больных и инвалидов, не получающих никакой пенсии из каких-либо источников и не имеющих никакой регулярной поддержки со стороны семьи или родственников;

e) Программа по расширению помощи в чрезвычайных обстоятельствах, которая предусматривает предоставление продовольственной и непродовольственной помощи в случае стихийных или антропогенных бедствий, с тем чтобы местные органы власти могли принимать эффективные и оперативные меры, даже если их ресурсы недостаточны для удовлетворения нужд пострадавшего населения.

**Полностью искоренить пытки и внесудебные убийства, а также активизировать усилия по проведению расследований и привлечению к судебной ответственности по фактам внесудебных убийств и вынести виновным соответствующие наказания**

43. Правительство Филиппин приветствовало Совместную программу Европейского союза и Филиппин по поддержке судебной системы в качестве важнейшего инструмента, направленного на то, чтобы положить в стране конец внесудебным убийствам и насильственным исчезновениям. Цель этой 18-месячной Программы, осуществлявшейся в период с 8 октября 2009 года по 4 апреля 2011 года, заключается в наращивании потенциала системы уголовного правосудия, Комиссии по правам человека и организаций гражданского общества в рамках расследования и пресечения нарушений прав человека.

44. Упомянутая Программа предусматривала оказывание технической помощи, организацию подготовки и предоставление экспертами Европейского союза консультативных услуг ключевым государственным органам, особенно уполномоченным проводить расследования, привлекать к судебной ответственности и судить лиц, причастных тем или иным образом к внесудебным убийствам и насильственным исчезновениям. Программа включала пять компонентов: компонент А – "Система уголовного правосудия" (Национальная полиция Филиппин, Национальное бюро расследований, Министерство юстиции, судебные органы и Омбудсмен); компонент В – "Комиссия по правам человека"; компонент С – "Организации гражданского общества"; компонент D – "Силовые структуры" (Национальная полиция Филиппин, Вооруженные силы Филиппин); и компонент E – "Национальный механизм мониторинга".

45. В период с 2008 по 2011 год правительство Филиппин выявило с помощью Целевой группы УСИГ 27 случаев внесудебных убийств сотрудников средств массовой информации и активистов. Всего же с 2001 года Целевая группа выявила 165 подобных случаев. Эксперты Европейского союза особо отметили снижение в 2010 году числа случаев внесудебных убийств и насильственных исчезновений.

46. Своим Постановлением № 848 от 10 декабря 2010 году Министерство юстиции учредило Специальную целевую группу для расследования внесудебных убийств и насильственных исчезновений в целях рассмотрения всех выявленных и неурегулированных случаев. Эта Группа стала дополнением Целевой группы 211 – Целевой группы по борьбе с политическим насилием, которая была создана на основе принятого в 2007 году Административного постановления № 211.

47. Правительство занимает жесткую позицию в отношении неофициальных вооруженных формирований. После своего вступления в должность Президент Акино обязал Вооруженные силы и Национальную полицию Филиппин принять решительные меры для роспуска и нейтрализации оставшихся в стране неофициальных вооруженных и военизированных формирований. 4 августа 2010 года Вооруженные силы и Национальная полиция Филиппин издали Совместную директиву № 05-2010 в целях дальнейшей активизации борьбы с противозаконными элементами, в результате чего были арестованы 170 членов неофициальных военных/военизированных формирований и конфискованы 216 единиц огнестрельного оружия.

48. Для обеспечения бóльшей согласованности усилий и эффективной координации Вооруженные силы и Национальная полиция Филиппин создали Совместные координационные центры по неофициальным вооруженным формированиям на уровне Управления общих операций Национальной полиции и Единого командного центра Вооруженных сил Филиппин. Этим Центрам поручено, в частности, разрабатывать и осуществлять стратегии действий по роспуску неофициальных вооруженных/военизированных формирований; контролировать и оценивать уровень безопасности и координировать осуществление мер по предупреждению распространения неконтролируемых единиц стрелкового оружия; проводить аресты членов неофициальных военных/военизированных формирований на основе выданных ордеров и вести учет бесконтрольного огнестрельного оружия.

49. Через посредство Президентского комитета по правам человека и совместно с такими компетентными государственными учреждениями, как Национальная полиция Филиппин, Вооруженные силы Филиппин, Министерство юстиции, Министерство труда и занятости, Министерство национальной обороны, Национальное бюро расследований, Управление Президентского советника по мирному процессу и судебные органы, правительство сотрудничает с Комиссией по правам человека в деле создания национального механизма мониторинга, который объединит правительственные учреждения, организации гражданского общества и Комиссию по правам человека в достойный уважения, инклюзивный форум для мониторинга происходящего в стране процесса расследования случаев внесудебных убийств, насильственных исчезновений и пыток и положит конец безнаказанности.

50. Цели национального механизма мониторинга носят двоякий характер: а) создание механизма эффективного мониторинга для отправления правосудия в интересах жертв внесудебных убийств, насильственных исчезновений и пыток; а также б) усиление институциональных полномочий, возможностей и обязательств в рамках эффективного расследования случаев внесудебных убийств, насильственных исчезновений и пыток.

51. Говоря конкретно, национальный механизм мониторинга призван выполнять следующие функции:

- собирать/получать/регистрировать информацию о случаях или заявлениях, касающихся внесудебных убийств, насильственных исчезновений и пыток, и инициировать принятие надлежащих мер;
- сопоставлять/регистрировать/анализировать случаи и заявления, касающиеся совершенных ранее внесудебных убийств, насильственных исчезновений и пыток, для определения положений дел с этими инцидентами и/или инициирования принятия надлежащих мер;
- обмениваться информацией и обобщать информацию, за исключением секретных сведений, об инцидентах, расследованиях, исследованиях и наиболее эффективных методах расследования внесудебных убийств, насильственных исчезновений и пыток;
- предлагать меры по предупреждению и урегулированию случаев внесудебных убийств, насильственных исчезновений и пыток;
- вести учет случаев внесудебных убийств, насильственных исчезновений и пыток;
- систематизировать информацию о распространенных случаях, заявлениях и практике;
- контролировать и обеспечивать надлежащее согласование и выполнение институциональных полномочий в рамках эффективного расследования случаев внесудебных убийств, насильственных исчезновений и пыток.

52. Через посредство Контрольного органа Национального трехстороннего совета по мирным трудовым отношениям (КО-НТСМТО) правительство Филиппин обеспечивает оперативное расследование, привлечение к судебной ответственности и урегулирование случаев предполагаемых притеснений и убийства профсоюзных лидеров и активистов. Контрольный орган анализирует и составляет всеобъемлющий перечень случаев, определяя необходимые будущие меры по каждому случаю для обеспечения расследования, привлечения к судебной ответственности и осуждения.

53. Контрольный орган выносит решения для упрощения рассмотрения случаев внесудебных убийств, насильственных исчезновений, преследований и похищений, затрагивающих профсоюзных лидеров/членов. По информации Верховного суда, из шести случаев внесудебных убийств профсоюзных активистов, переданных на рассмотрение Министерства юстиции и Верховного суда, в отношении четырех дел, находящихся на рассмотрении обычных судов, действует данное судьям 20 января 2012 года поручение ускорить ход разбирательства и обеспечить принятие решений в течение 120 дней. За исполнением этого поручения следит Канцелярия Управляющего делами суда.

54. Правительство Филиппин постоянно расширяет свою программу по защите свидетелей в качестве одного из средств ускорения разбирательства дел. В рамках этих усилий свидетелям предоставляется все больше льгот в соответствии с Республиканским законом № 7309 и Программой по предоставлению компенсации жертвам; организуются профессиональная подготовка и обучение целевой группы свидетелей; совершенствуются методы работы и оборудование сотрудников силовых структур и административных органов; вносятся изменения в Судебный регламент для сохранения свидетельских показаний охраняемых свидетелей, а также поощряются судьи, социальные работники, медицин-

ские работники, местные органы управления, сотрудники правоохранительных органов, военнослужащие, финансовые и благотворительные учреждения и организации гражданского общества, которые оказывают активную помощь в осуществлении Программы.

55. Кроме того, в Республиканский закон № 6981 – "Закон о защите, безопасности и привилегиях свидетелей" были внесены поправки, которые, в частности:

- запрещают свидетелям вступать в контакт с противоположной стороной и обсуждать либо заключать соглашения о полюбовном урегулировании гражданских или уголовных аспектов дела;
- ужесточают наказания за нарушение норм конфиденциальности, за отказ свидетеля давать показания и за дачу ложной либо вводящей в заблуждение информации, а также за публичный отказ от свидетельских показаний;
- наделяют Министра юстиции правом обязывать заинтересованные государственные учреждения изменять личные данные фамилии и/или имена охраняемых свидетелей;
- предоставляют автоматическое право лицам, охватываемым Программой, на защиту от уголовного преследования;
- запрещают судам выносить запретительные распоряжения или предписания в адрес Министерства юстиции за защиту свидетеля в рамках Программы;
- расширяют охват Программы на сотрудников правоохранительных органов, которые дают показания против своих коллег или военнослужащих;
- ужесточают наказание за преследование свидетелей.

56. Министерство внутренних дел и местного самоуправления, а также Национальная полиция Филиппин выделяют следующие действия, осуществленные в течение отчетного периода:

- издание Президентских директив для Министерства внутренних дел и местного самоуправления, а также для Национальной полиции Филиппин относительно расследования убийств, совершенных предположительно "эскадронами смерти" в Давао (13 мая 2009 года), и об усилении борьбы с насилием в отношении работников средств массовой информации (11 марта 2009 года);
- укрепление региональных отделений Целевой группы УСИГ посредством создания "следственных групп" для судебного преследования подозреваемых убийц работников средств массовой информации и проведения операций по розыску подозреваемых в целом;
- распоряжение всем правоохранительным органам тесно сотрудничать со средствами массовой информации;
- принятие Министерством внутренних дел и местного самоуправления Программы действий органов местного самоуправления в области прав человека, которая предусматривает подготовку работников местных органов самоуправления и судебных органов;

- заключенные Верховным судом и Министерством внутренних дел и местного самоуправления Меморандума о взаимопонимании в целях осуществления проекта по обеспечению доступа бедных к органам правосудия посредством создания в местных органах власти информационных бюро на уровне провинций, муниципалитетов и мелких населенных пунктов;
- принятие Министерством юстиции Постановления № 848 о создании Специальной целевой группы для расследования внесудебных убийств и насильственных исчезновений в соответствии с директивой Президента Акино;
- осуществление институциональных мер в Национальной полиции Филиппин для предупреждения пыток и других нарушений прав человека; рассмотрение вопроса о недопущении дедовщины и пыток в рамках обучения и курсов подготовки полицейских; инспектирование полицейских участков, в которых есть изоляторы; изготовление и распространение плакатов о правах заключенных; а также создание базы данных для более эффективного мониторинга рассмотрения жалоб и дел, касающихся нарушений прав человека;
- системное осуществление Закона о борьбе против пыток 2009 года, в частности таких его основных положений, как положения об ответственности командования, о закрытии мест, где пытки могут применяться безнаказанно, о предоставлении жертвам компенсации и о неприемлемости заявлений, полученных с помощью пыток.

57. В соответствии с проводимой в Вооруженных силах Филиппин кампанией за абсолютную нетерпимость к нарушениям прав человека инциденты, особенно те из них, которые касаются внесудебных убийств, насильственных исчезновений и пыток и к которым причастны военнослужащие, рассматриваются специальными сотрудниками по правам человека в соответствии с действующими правовыми нормами и процедурами военного правосудия. Эти сотрудники осуществляют мониторинг случаев предполагаемых нарушений прав человека, о которых стало известно из открытых источников, получают жалобы, проводят расследования и контролируют разбирательство дел.

**Обеспечить, чтобы в рамках их подготовки внимание сотрудников силовых структур обращалось на права человека и их ответственность за защиту прав человека и правозащитников**

58. Правительство Филиппин полно решимости продолжать преобразование национальных силовых структур в сектор, который соответствует нормам прав человека, международного гуманитарного права и правопорядка. В этом контексте правительство обеспечивает, чтобы сотрудники силовых структур проходили регулярную подготовку по правам человека и международному гуманитарному праву, в частности в том, что касается их ответственности за защиту прав человека и прав человека правозащитников. Эти функции и обязанности закреплены в Плане действий Вооруженных сил Филиппин по поддержанию внутреннего мира и безопасности (Bayanihan).

59. Этот План был разработан по итогам многосторонних консультаций, в которых приняли участие представители правительства, научных кругов, религиозных организаций, частного сектора, а также неправительственных организаций гражданского общества. Как следствие, обеспечено участие всех сторон в процедурах мониторинга и оценки осуществления Плана и, соответственно, реализуется концепция "борьбы за мир" посредством проведения ненасиль-

ственных, ориентированных на интересы человека военных операций и, более конкретно, налаживания диалога, для определения направления продолжающихся реформ.

60. Управление по правам человека Вооруженных сил Филиппин (УПЧ-ВСФ), которое уполномочено следить за тем, как в войсках в ходе полевых операций уважаются права человека, нормы международного гуманитарного права и правопорядка, необходимо дополнительно реструктурировать и укрепить. Это должно повысить уровень пропаганды прав человека внутри Вооруженных сил и, как следствие, сделать обучение и подготовку офицерского и рядового состава более эффективными, улучшить механизмы реагирования на инциденты и обвинения/заявления о нарушении прав человека или международного гуманитарного права, а также углубить сотрудничество с различными правозащитными организациями.

61. Организационная структура УПЧ-ВСФ была воссоздана начиная с высшего звена и заканчивая базовым уровнем. На общевойсковом уровне вопросами прав человека занимаются должностные лица, находящиеся в подчинении Командующих родами войск и частями гражданской обороны. На уровне объединенного командования этими вопросами ведают как минимум заместители командующих. На оперативном/тактическом уровне этими вопросами занимаются вторые по служебному положению лица – заместители командиров дивизий, заместители командиров бригад и начальники штабов батальонов.

62. В своей работе сотрудники по правам человека руководствуются учебным пособием под названием "Справочник по правам человека и международному гуманитарному праву для солдат Вооруженных сил Филиппин", которое совместно издали в декабре 2010 года заместитель начальника Управления кадров по вопросам гражданских и военных операций и УПЧ-ВСФ в партнерстве с Комиссией по правам человека и Международным комитетом Красного Креста и другими правозащитными организациями/учреждениями/объединениями. Другие информационные материалы охватывают такие вопросы, как кодекс поведения комбатантов во время вооруженных конфликтов, запрещение пыток, отношения с гражданскими лицами, использование правозащитных подходов в рамках разведывательных операций, международное гуманитарное право, международные права, конвенции о правах человека и т.д.

63. В мае 2009 года заместитель начальника Управления кадров по вопросам обучения и подготовки, с помощью Комиссии по правам человека и Международного комитета Красного Креста, проанализировал и пересмотрел программу обучения и подготовки по правам человека для военнослужащих Вооруженных сил Филиппин, в результате чего были определены различные уровни программы обучения по правам человека и международному гуманитарному праву для военнослужащих на 2009 год. Эта программа была вновь пересмотрена в 2011 году на организованном по инициативе Комиссии по правам человека втором Национальном конгрессе преподавателей прав человека, и в ней были учтены недавно принятые законы, имеющие отношение к правам человека и международному гуманитарному праву.

64. Пересмотр программы также сделал возможным разработку учебного пособия Вооруженных сил Филиппин для инструкторов по праву международных конфликтов и расширил их потенциал в области прав человека. Широкий круг рассматриваемых в учебных материалах вопросов включает все национальные законы и международные договоры о правах человека, а также порядок их применения в рамках операций по поддержанию мира, правопорядка и внутренней безопасности.



65. И наконец, общие рамки деятельности Вооруженных сил Филиппин в области прав человека, международного гуманитарного права и правопорядка будут точнее определены в их будущем Плане действий в области прав человека. Разработанный по приказу начальника Управления кадров План будет состоять из шести компонентов: обучение и подготовка; информационно-просветительская деятельность и партнерство с заинтересованными сторонами; процедуры мониторинга, регистрации и принятия мер; выдача сертификатов о квалификации; применение наилучшей практики; разъяснение основных положений о предъявлении обвинений/направлении дел в органы военной юстиции и уголовные суды.

#### **Подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток**

66. 3 марта 2012 года Сенат Филиппин одобрил ратификацию Факультативного протокола к Конвенции против пыток. В этой связи правительство через посредство Президентского комитета по правам человека и в партнерстве с правозащитниками проводит экспериментальное тестирование прототипа национального превентивного механизма, который будет контролировать условия содержания заключенных в тюрьмах и других местах лишения свободы. Кроме того, подзаконные акты о применении Закона 2009 года о борьбе против пыток, инициаторами разработки которого были Министерство юстиции и Комиссия по правам человека, предусматривают осуществление реабилитационных мер и реформ для улучшения условий содержания заключенных и работы уголовного правосудия в целом.

#### **Регулярно представлять доклады Комитету против пыток**

67. Правительство Филиппин продолжало регулярно представлять доклады в органы Организации Объединенных Наций, учрежденные в соответствии с договорами о правах человека, участником которых оно является. После первого универсального периодического обзора Филиппины представили пять периодических докладов в соответствии со следующими договорами: Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (11–12 ноября 2008 года), Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ) (23–24 апреля 2009 года), Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) (28–29 апреля 2009 года), Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (18–19 августа 2009 года) и Конвенцией о правах ребенка (15 сентября 2009 года).

68. Филиппины представили свой периодический доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, который будет рассмотрен Комитетом по правам человека в октябре 2012 года. Следующие друг за другом периодические доклады об осуществлении КТМ, КПП и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин разрабатываются в соответствии с новыми руководящими принципами подготовки докладов.

**Продолжать эффективную политику по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне и играть в этой области ведущую роль на международном уровне**

69. В подтверждение тех серьезных достижений, которых правительство Филиппин добилось в повсеместной борьбе с торговлей людьми, оно направило Специальному докладчику по вопросу о торговле людьми приглашение посетить страну в апреле 2012 года. Усилия Филиппин, направленные на ликвидацию торговли людьми, получают признание в рамках Межучрежденческого совета по борьбе с торговлей людьми (МСБТЛ).

70. По информации МСБТЛ, в период с 2008 года по декабрь 2011 года было вынесено в совокупности 66 обвинительных приговоров 80 лицам. Приблизительно 35 таких приговоров 42 лицам были вынесены в период с июля 2010 года по декабрь 2011 года, т. е. в течение первых 18 месяцев работы нынешней администрации.

71. За последнее время правительством приняты следующие меры по борьбе с торговлей людьми:

- Министерство юстиции издало Циркуляр № 49 от 25 июня 2010 года и Циркуляр № 57 от 29 июля 2010 года, которые предписывают прокурорам уделять приоритетное внимание и обеспечивать оперативное рассмотрение и разбирательство дел, касающихся торговли людьми, а также отклонять ходатайства, тормозящие судебное преследование, и запрещать откладывать рассмотрения дел на основании письменных ходатайств о прекращении дела, поданных жертвами или их опекунами;
- 18 октября 2010 года Министерство внутренних дел и местного самоуправления, Министерство юстиции и Министерство социального обеспечения и развития приняли Совместный меморандум – Циркуляр № 2010-1 об учреждении местных комитетов по борьбе с торговлей людьми и насилием в отношении женщин и детей в целях создания и укрепления местных структур для согласованного решения проблем, связанных с торговлей людьми и насилием в отношении женщин и детей, посредством проводимой политики и законодательства;
- 18 октября 2010 года Министерство внутренних дел и местного самоуправления заключило с Политическим центром – Учебным институтом Бласа Опла, Фондом форума Висаяна, Филиппинской ассоциацией детских учреждений и Филиппинским центром "За ислам и демократию" Меморандум о взаимопонимании в целях более эффективной координации прилагаемых в рамках борьбы с торговлей людьми усилий правительства и гражданского общества, а также частных лиц.

72. Новым шагом вперед Верховного суда Филиппин стало издание Канцелярией Управляющего делами Суда Цирюляра № 151-2010, который предписывает всем национальным судам оперативно рассматривать и уделять приоритетное внимание разбирательству дел, связанных с торговлей людьми, и представить отчет о ходе рассмотрения ими подобных дел.

73. В рамках своей борьбы с торговлей людьми правительство Филиппин осуществляет, в частности, следующие приоритетные проекты:

- оказание помощи жертвам – свидетелям случаев торговли людьми для целей продолжения расследования, привлечения к судебной ответственности

ности и судебного разбирательства до или после их реинтеграции в общество;

- проведение межучрежденческими специальными группами операций по ежедневному мониторингу, наблюдению и пресечению торговли людьми в международных и национальных аэропортах и морских портах;
- вовлечение средств массовой информации в борьбу с торговлей людьми для повышения уровня информированности и активизации помощи;
- постоянная подготовка прокуроров, сотрудников иммиграционной службы, служащих Министерства иностранных дел, трудовых инспекторов и других сотрудников Министерства труда и занятости, а также Филиппинского управления по делам трудящихся-мигрантов на предмет надлежащей оценки соответствующих законов о торговле людьми и оказания услуг пострадавшим;
- проведение национальных или региональных конференций по проблематике торговли людьми в целях объединения усилий заинтересованных сторон для оценки достигнутого прогресса, обсуждения возникающих проблем, стимулирования и поддержки местных инициатив и улучшения координации действий, а также для наращивания потенциала отдельных национальных и региональных механизмов борьбы с торговлей людьми;
- разработка Национального стратегического плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2011–2016 годы в качестве основы для всей деятельности национального правительства, местных правительств и неправительственных организаций, принимающих участие в борьбе с торговлей людьми.

74. Филиппины продолжают играть ведущую роль в борьбе с торговлей людьми на международном уровне:

- расширяя программы подготовки по вопросам борьбы с торговлей людьми для служащих Министерства иностранных дел и для сотрудников посольств и консульств Филиппин за границей;
- активно участвуя в деятельности Организации Объединенных Наций и АСЕАН. Филиппины председательствуют в Рабочей группе по торговле людьми Совещания старших должностных лиц АСЕАН по трансграничным преступлениям. В качестве инструмента осуществления политики и планов, принятых Совещанием министров стран АСЕАН по трансграничным преступлениям, Совещание старших должностных лиц несет основную ответственность за осуществление Декларации АСЕАН против торговли людьми, которая была принята в 2004 году;
- развивая сотрудничество посредством обмена информацией с другими странами;
- организовав два совещания экспертов по разработке Конвенции АСЕАН о торговле людьми. Правительство Филиппин последовательно призывает к скорейшему принятию Конвенции АСЕАН;
- представляя в партнерстве с Германией на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и в Совете по правам человека тематические резолюции по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми.

**Продолжать разрабатывать учитывающий гендерные аспекты подход к решению проблем насилия в отношении женщин и продолжать создавать благоприятные для женщин и детей условия в рамках судебной системы с учетом особых потребностей женщин и детей в реабилитации и постконфликтном уходе в опасных ситуациях и конфликтных районах**

75. Правительство Филиппин продолжает прилагать усилия для более эффективного осуществления законов в борьбе с насилием в отношении женщин и детей посредством реализации инициатив отдельных учреждений и межучрежденческих инициатив:

- Министерство внутренних дел и местного самоуправления поручило Национальной полиции Филиппин создать повсюду в стране на полицейских участках подразделения по оказанию помощи женщинам и детям. По состоянию на февраль 2011 года в структуре полицейских участков работали 1 829 подобных подразделений в составе 2 977 сотрудников полиции, из которых 2 957 – прошедшие соответствующую подготовку женщины;
- 9 декабря 2010 года Министерство внутренних дел и местного самоуправления, Министерство социального обеспечения и развития, Министерство образования, Министерство здравоохранения и Филиппинская комиссия по делам женщин приняли в соответствии с положениями Хартии о правах женщин Совместный меморандум-Циркуляр, который предусматривает создание в мелких населенных пунктах и деревнях групп по борьбе с насилием в отношении женщин (ГБНЖ). Кроме того, этот Циркуляр обязал администрацию населенных пунктов принимать предписания о защите жертв насилия в отношении женщин и призвал местные органы власти выделять средства на деятельность ГБНЖ. По состоянию на 31 октября 2011 года ГБНЖ созданы в 26 981 населенном пункте;
- Филиппинская комиссия по делам женщин инициировала межучрежденческую разработку стандартов эффективности и инструментов оценки деятельности служб, занимающихся проблематикой насилия в отношении женщин, с помощью которых определяются качество и эффективность услуг, оказываемых выжившим жертвам насилия в отношении женщин, включая лиц, ставших объектом торговли, в целях обеспечения учета гендерных аспектов и оперативного удовлетворения возникших потребностей. Этими вопросами занимаются следующие учреждения: Национальная полиция Филиппин – в плане процедур расследования, Министерство здравоохранения – в плане медицинских услуг и госпитализации, Министерство социального обеспечения и развития – в плане психосоциальной помощи, Министерство юстиции – в плане юридических услуг/судебного преследования, Министерство внутренних дел и местного самоуправления и подразделения местных органов власти – в плане борьбы с насилием в отношении женщин на уровне мелких населенных пунктов, муниципалитетов, городов и провинций;
- Межучрежденческий комитет по Национальному плану действий в области прав женщин, поддержания мира и безопасности, работающий под руководством Канцелярии Президентского советника по мирному процессу, координирует общенациональные усилия и направляет действия, с тем чтобы в национальных программах учитывались потребности женщин в условиях вооруженных конфликтов.

76. Комитет Палаты представителей по делам женщин и гендерному равенству содействовал принятию следующих позитивных мер:

- внесению изменений в Республиканский закон № 7877 для ужесточения Закона 1995 года о борьбе с сексуальными домогательствами;
- внесению изменений в положения пересмотренного Уголовного кодекса о прелюбодеянии и внебрачном сожительстве;
- внесению изменений в Республиканский закон № 8505 (Закон 1998 года о предоставлении помощи и защиты жертвам изнасилований) в целях расширения определенных законодательством полномочий действующих кризисных центров во всех провинциях и городах, с тем чтобы они занимались не только жертвами изнасилований, но и другими жертвами таких неблагоприятных обстоятельств, как проституция и сексуальная эксплуатация, внутрисемейное насилие, злоупотребления и избиения, кровосмешение, сексуальные извращения, домогательства, растление и т.д.;
- объявлению 25 ноября каждого года Национальным днем борьбы с насилием в отношении женщин;
- внесению изменений в Республиканский закон № 6949 для признания Национального женского дня, отмечаемого ежегодно 8 марта, нерабочим днем.

77. 31 января 2011 года в Автономном регионе в мусульманском Минданао был принят собственный Кодекс по вопросам гендерного равенства и развития (ГРР) с учетом сформулированной КЛДЖ в 2006 году рекомендации об "углублении диалога с мусульманской общиной для исключения из Кодекса мусульманского личного права дискриминационных положений", в частности о ранних браках, принудительных браках и многоженстве.

78. В марте 2010 года Комитет по учету гендерных аспектов в работе судебных органов – общенациональный орган, занимающийся осуществлением Программы Верховного суда по учету гендерных аспектов и развитию, – инициировал в партнерстве с Юридической академией Филиппин и Филиппинской ассоциацией судей Национальный саммит работников семейных судов на тему "Укрепление межведомственных основ защиты семьи, женщин и детей". Среди участников Саммита были члены семейных судов, судебные секретари, переводчики, социальные работники, прокуроры, сотрудники Государственной прокуратуры, члены Сената и Палаты представителей, представители других правительственных учреждений, гражданского общества и средств массовой информации. Были рассмотрены следующие представлявшие интерес вопросы: повышение эффективности работы семейных судов, кодификация норм о женщинах и детях, а также проведение правовой реформы.

79. Саммит стал кульминацией проведенных в 2008 и 2009 годах региональных конференций, на которых прошли консультации различных сторон, работающих в судебных органах и оказывающих им помощь для целей выявления проблем, изучения возможных решений и выработки приемлемого консенсуса относительно того, как расширить населению доступ к отправлению правосудия в семейных судах.

80. Кроме того, Верховный суд принял "Порядок рассмотрения дел несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом" (Административное постановление № 02-1-18-SC от 24 ноября 2009 года).

**Устранить пробелы в законодательстве о правах детей в целях всестороннего выполнения рекомендаций, сформулированных в 2005 году Комитетом по правам ребенка (КПР)**

81. В тесном сотрудничестве с Комитетом Палаты представителей по базовому образованию Филиппинская комиссия по делам женщин прилагает усилия для реализации принятых КПР в 2005 году Заключительных замечаний относительно предлагаемого законодательства о базовом образовании для детей.

82. Палата представителей приняла следующие важные постановления о развитии и защите детей:

- Постановление № 13 об обеспечении безопасности и защите неродившихся детей;
- Постановление № 4244 о комплексной политике в отношении ответственности родителей, репродуктивного здоровья, народонаселения и развития;
- Постановление № 166 – "Закон о внесении изменений в Республиканский закон № 7610, известный как "Закон о специальной защите детей от злоупотреблений, эксплуатации и дискриминации", предусматривающий установление уголовной ответственности за любые действия, которые не позволяют ребенку изучать и использовать язык своих родных в рамках его базового образования, и ряд других мер";
- Постановление № 4481 об упорядочении воспитания в приемной семье на Филиппинах;
- Постановление № 4480 о специальной защите детей в условиях вооруженных конфликтов;
- Постановление № 4455 о поощрении принятия позитивных дисциплинарных мер вместо телесных наказаний;
- Постановление о борьбе с проституцией, находящееся на рассмотрении обеих палат Конгресса;
- семь сводных постановлений, касающихся "Закона о создании по крайней мере одного специального учебного центра в каждой школе и по крайней мере трех специальных учебных центров в крупных школах для детей с особыми потребностями, а также Руководящих принципах оказания государственной финансовой помощи и реализации других инициатив и поддержки", которые в настоящее время находятся на рассмотрении Конгресса 15-го созыва.

**Делиться с другими странами своим опытом, накопленным в области судебной защиты экономических, социальных и культурных прав**

83. Уделение правительством Филиппин повышенного внимания экономическим, социальным и культурным правам способствует более эффективной судебной защите этих прав в рамках государственной юрисдикции. В статье 1 Части VIII Конституции Филиппин говорится, что судебные полномочия включают в себя обязанность судебных учреждений улаживать возникающие споры в отношении имеющих исковую силу прав, а также принимать решения по вопросу о наличии или отсутствии серьезного злоупотребления правом на свободу действий, которое состоит в недостаточном исполнении либо превышении полномочий каким-либо органом власти или правительственным учреждением.

84. С отстаиванием экономических, социальных и культурных прав связаны два примечательных решения Верховного суда:

- в своем решении GR No. 171947-48 от 18 декабря 2008 года по делу *Metro Manila Development Authority v. Concerned Residents of Manila Bay* Верховный суд предписал соответствующим правительственным учреждениям совместно осуществить очистку воды в Манильском заливе, восстановить и сохранять ее качество в соответствии с постановленной перед страной целью, которая заключается в достижении экономического роста в рамках охраны, сохранения и восстановления морских водных ресурсов. Это решение также обязывало соответствующие правительственные учреждения представлять Верховному суду ежеквартальные отчеты об их работе;
- в своем решении GR No. 149907 от 16 апреля 2009 года по делу *Roma Drug v. the Regional Trial Court of Guagua, Pampanga* Верховный суд подтвердил провозглашенное в Конституции право на здоровье, заявив, что положение законодательства, которое квалифицирует "незарегистрированные импортные лекарства" как "контрафактные" и устанавливает уголовную ответственность за их импорт, лишает филиппинцев права выбирать менее дорогостоящий вид лечения, отказывая им в благовидном и безопасном способе покупки более дешевых медицинских препаратов.

85. Помимо своих судебных полномочий Верховный суд в соответствии с Конституцией может принимать правовые нормы в отношении защиты и принудительного осуществления конституционных прав (пункт 5 статьи 5 части VIII), включая экономические, социальные и культурные права.

#### **Всесторонне вовлекать гражданское общество в принятие последующих мер в связи с обзором**

86. Правительство Филиппин признает, что эффективное участие гражданского общества в обсуждении и решении различных вопросов и проблем, касающихся прав человека, имеет важнейшее значение для интеграции прав человека в филиппинское общество. Через посредство Президентского комитета по правам человека правительство инициировало проведение в 2009 году заседаний Национального форума по правам человека для официального закрепления таких обязательств и обеспечения возможностей для диалога и дискуссий в дополнение к многосторонним правозащитным инициативам.

87. В период с 2009 по 2011 годы на заседаниях Национального форума по правам человека обсуждалась такая важная тематика прав человека, как ратификация Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – в марте 2009 года; дела приблизительно 30 предполагаемых политических заключенных – в апреле 2009 года; насильственные исчезновения и законопроект о борьбе с исчезновениями – в мае 2009 года; укрепление прав трудящихся-мигрантов – в июле 2009 года; дети в условиях вооруженных конфликтов – в августе 2009 года; Национальный план действий в области прав человека – в декабре 2009 года; права человека и международное гуманитарное право – в марте 2009 года; поощрение и защита прав инвалидов – в апреле 2009 года; нелегальные переселенцы – в сентябре 2009 года; поощрение права на здоровье – в марте 2010 года; отстаивание и защита прав женщин – в декабре 2011 года; а также права лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов – тоже в декабре 2011 года.

## V. Вызовы и приоритеты

88. Правительство Филиппин признает, что его усилия, направленные на более эффективное поощрение и защиту прав человека, должны постоянно находить отражение в более последовательных действиях.

89. Эффективное увязывание прав человека и аспектов развития. Более широкая интеграция прав человека в государственный сектор должна подтвердить, что миссия правительственных учреждений заключается в служении обществу, и должна обогатить нормативное содержание, процедуры, результаты и плоды такого служения.

90. Пропаганда экономических, социальных и культурных прав. С учетом того, что экономические, социальные и культурные права оказывают глубокое и широкомасштабное воздействие на жизнь и благополучие отдельных лиц и общин, правительство Филиппин должно принимать меры в целях активизации политики и укрепления правовых основ, которые будут служить фундаментом для осуществления этих прав, и использовать публичные дискуссии для пропаганды этих прав среди населения.

91. Усиление роли частного сектора в поощрении прав человека. В ходе публичных дискуссий по вопросам прав человека излишне выделяются характер и масштабы участия лишь двух преобладающих и организующих сил общества – государственного сектора и гражданского общества. Вызов заключается в том, чтобы всесторонне вовлекать частный сектор как партнера в процесс поощрения прав человека, особенно в рамках закрепления и осуществления целого спектра экономических, социальных и культурных прав.

92. Оказание поддержки Комиссии по правам человека в осуществлении следующих и других инициатив:

a) организационное укрепление Комиссии по правам человека, в частности расширение ее мандата за счет включения мониторинга экономических, социальных и культурных прав;

b) решение проблемы внутренних перемещений;

c) предоставление компенсации лицам, пострадавшим во время военного положения;

d) установление ответственности/вины негосударственных субъектов за нарушения прав человека.

93. Уделение более пристального внимания рассмотрению дел, касающихся прав человека. Правительство Филиппин принимает решительные меры для срочного рассмотрения дел, касающихся прав человека, подтверждая строгое соблюдение правовых норм и стандартов оперативного судебного разбирательства и демонстрируя достаточную политическую волю обеспечить разбирательство и закрытие таких дел, которые, по мнению критиков и наблюдателей, свидетельствуют о безнаказанности, ухудшающей политическую ситуацию и порождающей новые нарушения гражданских и политических прав отдельных слоев населения.

### *Примечания*

<sup>1</sup> The following organizations were among those represented at the various consultations held during preparations for the National Report: Philippine Alliance of Human Rights Advocates, Task Force Detainees of the Philippines, Amnesty International, Families of



Victims of Involuntary Disappearance, Mindanao People's Caucus, ESCR-Asia, Philippine Coalition for the International Criminal Court, Balay Rehabilitation Center, Human Rights for All Movement, Medical Action Group, Peoples Advocacy for Collaboration and Empowerment Inc., Sulong CARHRIHL, Philippine Airlines Labor and Employees Association-Youth, Akbayan Youth, Youth for Social Action, students from the University of the Philippines, University of Santo Tomas, University of the East-College of Law, Far Eastern University-College of Law, De La Salle University-College of Saint Benilde, Miriam College, Polytechnic University of the Philippines, Philippine Women's University, Philippine Normal University, Pamantasan ng Lungsod ng Maynila, National Defense College of the Philippines, Philippine Public Safety College.

---