

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
9 March 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тринадцатая сессия
Женева, 21 мая – 4 июня 2012 года

Резюме, подготовленное Управлением Верховного
комиссара по правам человека в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека

Финляндия*

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, представленных 11 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, утвержденных Советом по правам человека в своем решении 17/119. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. В соответствии с резолюцией 16/21 Совета по правам человека, при необходимости, должен предусматриваться отдельный раздел, посвященный вкладу национального правозащитного учреждения государства – объекта обзора, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Доклад готовился с учетом периодичности обзора и произошедших изменений.

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств²

1. Совет саами (СС) и Консультативный комитет Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств (КК-СЕ) рекомендовали Финляндии ратифицировать Конвенцию 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах³.

2. Авторы совместного представления (СП4) рекомендовали ратифицировать и эффективно осуществлять КПИ при полноценном и активном участии представительных НПО, занимающихся правами инвалидов⁴.

B. Институциональная и правозащитная инфраструктура и меры политики

3. Финский форум по проблемам инвалидности (ФФИ) приветствовал создание национального правозащитного учреждения (НПУ), которое должно начать работу в 2012 году⁵. Организация "Международная амнистия" (МА), приветствуя создание НПУ, выразила тревогу по поводу того, что недостаток финансирования не позволит ему продемонстрировать все свои возможности⁶. МА рекомендовала Финляндии завершить процесс создания НПУ и обеспечить его адекватное финансирование, независимость и функционирование в полном соответствии с Парижскими принципами⁷. Авторы СП4 обратили внимание учреждения на необходимость укрепления направления работы, конкретно связанного с инвалидностью⁸.

4. Авторы СП2 отметили, что мандаты Уполномоченного по делам меньшинств Совета по дискриминации охватывают дискриминацию по признаку этнического происхождения, но не сексуальной ориентации. Уполномоченный по вопросам равенства решила, что дискриминация по признаку гендерной самоидентификации и ее выражения относятся к ее мандату, хотя конкретно в нем и не прописана. Авторы СП2 подчеркнули важность наделения одного или нескольких уполномоченных конкретным мандатом в сфере дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной самоидентификации⁹.

II. Сотрудничество с правозащитными механизмами

A. Сотрудничество с договорными органами

Информация отсутствует.

B. Сотрудничество с мандатариями специальных процедур

5. МА рекомендовала Финляндии в полной мере сотрудничать с мандатариями специальных процедур Организации Объединенных Наций по проблеме тайного содержания под стражей в контексте антитеррористических операций, в том числе предоставляя им важную информацию по данному вопросу¹⁰.

III. Осуществление международных обязательств в области прав человека

A. Равенство и недискриминация

6. Авторы СП4 обратили внимание на некоторую разрозненность и непоследовательность законодательства, призванного обеспечивать равенство, а также на гораздо более широкую сферу применения законодательных норм и комплексность средств правовой защиты, когда речь идет о дискриминации по этническим признакам. Они отметили, что Закон о борьбе с дискриминацией без достаточных на то оснований предусматривает разный подход к этому явлению в зависимости от того, какими мотивами продиктована дискриминация¹¹.

7. МА отметила, что правительство не отреагировало на внесенное в 2009 году предложение разработать новое антидискриминационное законодательство¹². МА рекомендовала Финляндии обеспечить, чтобы внутреннее законодательство эффективно защищало от дискриминации во всех ее проявлениях¹³. Аналогичные рекомендации вынесли и авторы СП1¹⁴. Авторы СП4 рекомендовали Финляндии усовершенствовать и укрепить законодательные рамки борьбы с дискриминацией инвалидов и обеспечения их равноправия¹⁵.

8. Уполномоченный по вопросам равенства (УР) отметила, что продолжает вызывать озабоченность дискриминация по мотивам беременности и ухода за ребенком. Сославшись на Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, она призвала Финляндию принять меры для пресечения случаев незаконного увольнения женщин по причине беременности и деторождения. УР обратила внимание на высказанное ей в 2005 году предложение внести поправки в Закон о трудовых договорах с тем, чтобы конкретно запретить работодателям не возобновлять срочные трудовые договора или ограничивать их срок по причине беременности работника или ухода за ребенком¹⁶.

9. В 2010 году КК-СЕ с озабоченностью обратил внимание на сообщения об усилении в последнее время расистских и ксенофобских настроений в обществе, в частности по отношению к рома, саами, русскоговорящему населению и иммигрантам¹⁷. Авторы СП1 выразили обеспокоенность усилением расистских и ксенофобских нападок, которые становятся все более привычными и жесткими, особенно в Интернете¹⁸.

10. КК-СЕ заявил, что расистские и дискриминационные нападки на представителей меньшинств с особой остротой проявляются в Интернете. Он призвал правительство бороться с расистскими и ксенофобскими высказываниями и разжиганием расовой ненависти в Интернете¹⁹.

11. В дополнение к рекомендациям в отношении ликвидации дискриминации, прозвучавшим в ходе УПО, авторы СП1 отметили, что с прямой дискриминацией в наибольшей степени сталкиваются дети, являющиеся представителями разных языковых и этнических меньшинств, а также дети-инвалиды. Дискриминация в отношении рома часто носит косвенный и непрерывный характер. Они рекомендовали Финляндии активизировать борьбу со всеми формами дискриминации, в том числе с дискриминацией детей-инвалидов, детей-иммигрантов и детей-беженцев, а также детей – представителей этнических меньшинств²⁰.

12. КК-СЕ обратил внимание на продолжающиеся поступать сообщения о дискриминации рома, особенно в сфере доступа к жилью, отметив, что большинст-

во рома по-прежнему сталкиваются с препятствиями в поисках работы в формальном секторе²¹.

13. Авторы СП4 указали на отсутствие у инвалидов, сталкивающихся с дискриминацией по причине своей инвалидности, доступа к действенным мерам защиты. За исключением таких областей, как занятость и образование, жертвам этой дискриминации не доступны ни мониторинг, ни санкции, ни средства правовой защиты²².

14. Маннергеймская лига защиты детей (МЛЗД) обратила внимание на неравенство в оказании услуг разным слоям населения и разным муниципалитетам²³.

15. Обращая внимание на рекомендации в отношении обеспечения равной защиты лиц вне зависимости от их сексуальной ориентации и гендерной идентичности, которые были высказаны в адрес Финляндии в ходе УПО и с которыми она согласилась, авторы СП2 заявили, что вопреки этим рекомендациям Финляндия практически не разработала никаких комплексных стратегий защиты прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ) и не принимала для этого соответствующих конкретных мер в достаточном объеме²⁴. МА заявила, что трансгендеры и интерсексуалы сталкиваются с дискриминацией со стороны как властей, так и общественности. В законодательстве конкретно не предусмотрены такие мотивы дискриминации, как гендерная самоидентификация и ее выражение²⁵. УР отметила тот факт, что в Законе о равенстве конкретно не говорится о его применимости к гендерным меньшинствам, что является серьезным пробелом в правовой защите от дискриминации²⁶. УР заявила, что лица, принадлежащие к гендерным меньшинствам, сталкиваются с различными проблемами на пути к равенству, упомянув при этом о том, что она получает сообщения о дискриминации, в том числе в трудовых отношениях, в сфере образования, при оказании услуг и в процессе смены пола²⁷. Авторы СП2 отметили, что ЛГБТИ сталкиваются с дискриминацией при получении услуг, в том числе социальных услуг и услуг здравоохранения, а также на рабочем месте²⁸.

16. УР заявила, что трансгендерам отказано в праве на физическую неприкосновенность, а также на частную и семейную жизнь, поскольку в соответствующем законе говорится, что условием юридического признания таких людей является их бесплодие²⁹. МА отметила, что, для того чтобы смена пола была юридически подтверждена официальным документом, по-прежнему требуется, чтобы соответствующее лицо было стерилизовано³⁰. Авторы СП2 считают такое требование одной из форм принудительной стерилизации³¹. МА рекомендовала Финляндии обеспечить действенную защиту трансгендеров и интерсексуалов от дискриминации, а также внести поправки в законодательство с тем, чтобы исключить из него требование стерилизации³².

17. Авторы СП2 обратили внимание на исследования, в которых говорится о случаях избиения учащихся по причине их сексуальной ориентации и гендерной самоидентификации³³. Авторы СП2 отметили, что в Уголовный кодекс не так давно были внесены поправки, согласно которым наличие сексуальных мотивов при совершении преступлений рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства. Кроме того, разжигание ненависти, клевета или оскорбление сексуальных меньшинств стали квалифицироваться как уголовные преступления. В то же время эти реформы не затронули такой мотив, как гендерная самоидентификация. Авторы СП2 обратили внимание на отсутствие систематического контроля за тем, как прокуратура и суды относятся к случаям разжигания ненависти по мотивам сексуальной ориентации, гендерной самоидентификации

или гендерного самовыражения. Кроме того, не существует никаких руководств или инструкций, которыми полиция, прокуратура или суды могли бы руководствоваться в делах, связанных с преступлениями, совершенными на почве ненависти, или с другими преступлениями с сексуальным уклоном³⁴.

В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

18. МА приветствовала закон, квалифицирующий пытки как уголовное преступление, который вступил в силу в 2009 году. В то же время она выразила озабоченность тем, что в соответствии с законом преступления, состоящие в применении пыток, по-прежнему имеют срок давности³⁵.

19. МА указала на серьезные нарушения в практике административного задержания нелегальных мигрантов и просителей убежища; в том числе тех, чьи ходатайства были отклонены. Несмотря на высказанную Финляндией готовность не прибегать к задержанию несопровождаемых несовершеннолетних и найти альтернативу административному задержанию, МА вновь выразила обеспокоенность тем, что при принятии решений о задержании/продлении задержания соображениям необходимости и пропорциональности не уделяется достаточного внимания. Единственный центр приема иммигрантов нередко переполнен. В результате примерно половина задержанных иммигрантов почти постоянно содержится в полицейских изоляторах без достаточной связи с внешним миром, причем мужчины, женщины и дети содержатся вместе. В числе задержанных просителей убежища встречаются беременные женщины, тяжелобольные, лица, имеющие психические расстройства или травмы, вызванные применением пыток или жестоким обращением, а также женщины, серьезно пострадавшие от насилия. МА рекомендовала Финляндии реже прибегать к задержанию просителей убежища и мигрантов исключительно по иммиграционным мотивам, полностью отказаться от задержания детей по иммиграционным соображениям и прекратить использование полицейских изоляторов для их содержания³⁶.

20. Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП-СЕ) сослался на сообщения о переполненности некоторых закрытых пенитенциарных учреждений и выразил надежду на то, что Финляндия будет и впредь прилагать усилия для борьбы с переполненностью тюрем³⁷.

21. КПП-СЕ выразил озабоченность в связи с недостатком или отсутствием усилий по решению проблемы предварительного заключения в полицейских изоляторах, выработке юридических механизмов защиты от жестокого обращения с задержанными в полицейских участках, искоренению тюремной практики "выноса параш" заключенными и созданию правовой основы принудительной госпитализации в психиатрические клиники и лечения в них. КПП-СЕ настоятельно призвал Финляндию активизировать усилия по улучшению существующей ситуации с учетом его рекомендаций³⁸.

22. МА отметила некоторые позитивные шаги Финляндии по выполнению рекомендаций, касающихся применения насилия в отношении женщин. В 2010 году вступил в силу Национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин. В то же время МА выразила обеспокоенность отсутствием институциональной инфраструктуры, поскольку правительству еще только предстоит создать высокопоставленный орган для координации мер по предупреждению насилия в отношении женщин, наделив его достаточными кадровыми и финансовыми ресурсами. МА рекомендовала Финляндии выделять дос-

таточные средства для обеспечения эффективного осуществления Плана действий³⁹. В связи с вопросом о применении насилия в отношении женщин и детей в семье авторы СП1 заявили, что нынешний Уголовный кодекс и предусмотренные в нем наказания не являются достаточно эффективными инструментами предупреждения насилия в отношении детей в семье⁴⁰.

23. Организация "За равноправие мужчин в Финляндии" (ЗРМФ) заявила, что, когда с жалобами на бытовое насилие обращаются мужчины, власти не воспринимают их достаточно серьезно. Она заявила, что к насилию в отношении мужчин следует относиться со всей серьезностью, как к правозащитной проблеме⁴¹.

24. МА заявила, что касающееся сексуальных преступлений законодательство является неадекватным. Например, изнасилование по-прежнему квалифицируется по степени примененного насилия или угроз, а не как сексуальное преступление. Некоторые акты сексуального насилия власти расследуют не автоматически, а лишь по ходатайству жертв⁴².

25. Авторы СП1, отмечая сохранение в культуре некоторых национальных меньшинств и общинах иммигрантов практики защиты чести насильственными методами, заявили, что сотрудники полиции и социальные работники должны научиться выявлять случаи такого насилия в отношении девушек и женщин и оказывать им помощь⁴³.

26. Авторы СП1 заявили, что, по данным обследования, основанием для принятия мер в защиту детей чаще всего является употребление родителями или детьми наркотиков. Сотрудники систем социального обеспечения, здравоохранения и школьного образования должны проходить соответствующую подготовку с тем, чтобы научиться выявлять случаи бытового насилия и употребления наркотиков в семьях с детьми и принимать необходимые меры⁴⁴.

27. Авторы СП3 выразили озабоченность в связи со случаями сексуального насилия, жестокого обращения и злоупотреблений по отношению к подросткам, воспитываемым в учреждениях для несовершеннолетних⁴⁵. Авторы СП3 отметили, что, хотя законодательство и защищает детей от сексуальной эксплуатации и надругательств, его осуществление в учреждениях патронатного воспитания сопряжено с трудностями в силу нехватки ресурсов. Надзор за работой частных и муниципальных учреждений патронатного воспитания является довольно слабым, а их сотрудники не имеют достаточной информации о сексуальных злоупотреблениях и не знают, как вести себя в подобных ситуациях⁴⁶.

28. ЗРМФ заявила, что обрезание детей в отсутствие медицинской необходимости следует строго запретить. Решительно осуждая обрезание грудных девочек, власти разрешают проводить не вызванное медицинской необходимостью обрезание грудных мальчиков⁴⁷.

29. МА заявила, что женщины, ставшие жертвами торговли людьми, не признаются пострадавшими и не получают адекватную защиту и помощь. Проходя в связанных с проституцией делах как свидетели, они не знают о своем праве на юридическую помощь и нередко депортируются. МА рекомендовала Финляндии рассматривать женщин, ставших жертвами торговли людьми, как пострадавших и предоставлять им защиту и помощь⁴⁸.

С. Отправление правосудия и верховенство права

30. МА обратила внимание на то, что преступления, связанные с бытовым насилием и насилием в отношении женщин, часто рассматриваются в рамках процедуры примирения и посредничества. Результаты такого посредничества непредсказуемы: одни прокуроры снимают обвинения, когда дела рассматриваются в рамках процедуры посредничества, другие принимают во внимание его результат при определении наказания, а третьи не позволяют процедуре посредничества влиять на производство по делу. МА рекомендовала Финляндии не прибегать к посредничеству в случаях применения насилия в семье или в быту⁴⁹.

31. КК-СЕ отметил, что, хотя сообщения о дискриминации продолжают поступать, конкретные жалобы на это явление редко доходят до суда⁵⁰. Обвинительные приговоры в делах, связанных с расизмом, остаются редкостью. КК-СЕ призвал Финляндию активизировать усилия по борьбе с расизмом и ксенофобией, в частности, посредством усиления надзора за работой прокуратуры и полиции с тем, чтобы совершаемые на расовой почве преступления оперативно регистрировались, расследовались и карались⁵¹.

32. МА заявила, что, по оценкам, об изнасилованиях сообщается менее чем в 10% случаев, причем, даже когда эти случаи становятся известными, до обвинительных приговоров дело доходит менее чем в 20% из них. МА рекомендовала Финляндии облегчить жертвам изнасилований доступ к правосудию, с тем чтобы эти случаи становились известными и доводились до суда, а также создать независимый механизм мониторинга для анализа всех связанных с изнасилованиями дел, которые были закрыты на досудебном этапе⁵².

Д. Право на невмешательство в частную жизнь, вступление в брак и семейную жизнь

33. Авторы СП2 заявили о нарушении права трансгендеров на невмешательство в частную жизнь. После смены пола они сталкивались с трудностями в получении новых справок из школ или от работодателей. В соответствии с Законом об учете населения в новой редакции 2010 года факт смены пола отражается в регистре населения. Это заставляет опасаться, что на базе регистра населения можно составить список трансгендеров с их личными данными⁵³.

34. Авторы СП3 отметили, что ежегодно большое число детей поступают на воспитание в приемные семьи или патронатные учреждения. Для уменьшения потребности в воспитании детей вне семьи необходимо улучшить профилактическую работу⁵⁴. Авторы СП3 рекомендовали, в частности, выделять на защиту детства больше ресурсов, с тем чтобы как можно раньше начать оказание поддержки семьям и тем самым избежать необходимости передачи детей и подростков на воспитание в альтернативные структуры⁵⁵.

35. Авторы СП2 заявили, что семьи ЛГБТИ не могут в полной мере пользоваться законным правом на отпуск по уходу за ребенком. Супруги биологических матерей или отцов получают право на отпуск по уходу за ребенком лишь после оформления усыновления/удочерения вторым родителем, на что после рождения ребенка может уйти свыше полугода⁵⁶.

36. Авторы СП2 заявили, что однополым парам, зарегистрировавшим свои партнерские отношения, не разрешается совместно усыновлять/удочерять детей. Женщины-трансгендеры могут стать законными родителями своих биоло-

гических детей, родившихся после официальной смены пола, лишь в том случае, если они живут в зарегистрированном партнерстве с матерью ребенка и даже в этом случае лишь на основании процедуры внутреннего усыновления/удочерения, т.е. собственного биологического ребенка⁵⁷. ОЗРМ отметила, что после запрета суррогатного материнства гомосексуальные пары лишились возможности иметь собственных детей, что ставит их в неравное положение по сравнению с другими семейными парами, поскольку гетеросексуальным и однополым женским парам закон разрешает искусственное осеменение⁵⁸.

Е. Свобода религии или убеждений

37. Международная организация "За направление налоговых сборов на защиту свободы совести и укрепление мира" (НССУМ) выразила озабоченность по поводу чрезмерной продолжительности альтернативной службы, которую должны пройти лица, отказывающиеся от прохождения воинской службы по своим убеждениям, а также в связи с тем, что за отказ от прохождения предлагаемой альтернативной службы таких лиц ожидает тюремное заключение⁵⁹. МА отметила, что срок гражданской службы, альтернативной воинской, остается карательным и дискриминационным. Лица, отказывающиеся от несения воинской службы в силу своих убеждений, должны пройти гражданскую службу, продолжительность которой на 182 дня превышает самый короткий и распространенный срок воинской службы. По состоянию на сентябрь 2011 года МА считала узниками совести семь человек, отбывавших тюремное заключение за отказ от несения воинской службы⁶⁰. НССУМ указала на то, что за время, прошедшее после первого цикла УПО, в закон о невоинской службе не было внесено никаких изменений, и это означает, что ситуация в этой области остается неизменной⁶¹. МА рекомендовала незамедлительно и без каких-либо условий освободить всех узников совести, а также снизить продолжительность альтернативной гражданской службы⁶².

Е. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

38. МЛЗД заявила, что в последние годы наблюдался рост безработицы среди молодежи. Для того чтобы не допустить их социальной маргинализации, молодым людям следует предлагать различные виды помощи и профессиональной подготовки⁶³.

Г. Право на социальное обеспечение и на достаточный уровень жизни

39. МЛЗД обратила внимание на рост числа малообеспеченных детей⁶⁴. Авторы СП1 сослались на проведенное в 2011 году исследование, результаты которого говорят о том, что в период с 1990 по 2009 год численность малоимущих семей с детьми выросла втрое⁶⁵. Авторы СП1 заявили, что проблема социальной маргинализации детей и подростков обостряется, и это объясняется только бедностью. Социальная маргинализация связана также с уменьшением времени, проводимого с семьей, что может вызывать изменения в поведении детей и подростков. Средств, выделяемых на финансирование системы школьного здравоохранения, для улучшения здоровья детей и подростков сегодня недостаточно⁶⁶. МЛЗД заявила, что снижение числа малообеспеченных и подвергающихся

социальной маргинализации детей должно стать одной из приоритетных задач директивных органов⁶⁷.

Н. Право на охрану здоровья

40. МЛЗД заявила, что детей следует ограждать от негативных последствий широко распространенного пьянства и алкоголизма и что Финляндии следует ужесточить регулирование и принимать меры для уменьшения потребления алкоголя и изменения вредных питейных привычек⁶⁸.

41. Авторы СП2 указали на то, что Национальный институт здравоохранения и социального обеспечения считает транссексуализм разновидностью психического расстройства⁶⁹.

42. Авторы СП2 сообщили о том, что детей-интерсексуалов подвергают хирургическому вмешательству, не диктуемому медицинской необходимостью, что впоследствии может привести к серьезным психическим или физическим осложнениям⁷⁰.

43. Авторы СП2 обратили внимание на существенные местные различия в масштабах и качестве медицинской помощи и поддержки, оказываемых трансгендерам, в первую очередь детям с гендерными отклонениями и подросткам-трансгендерам. Хотя оказываемые услуги должны быть одинаково эффективными и высококачественными по всей стране, ответственность за это не берет на себя ни один государственный орган⁷¹.

И. Право на образование

44. МЛЗД заявила, что законодательство не предусматривает обязательное начальное образование для детей – просителей убежища и детей-беженцев, которые не проживают на территории муниципалитета постоянно. В закон необходимо внести поправки, с тем чтобы предоставить равные права и доступ к начальному образованию всем детям, живущим в Финляндии. Особое внимание следует уделять обеспечению равноправия детей, имеющих иные этнические корни или особые потребности⁷².

45. Авторы СП1, отмечая включение темы прав человека в программу начального образования и в курс истории и философии, обратили внимание на то, что преподаватели не проходят систематическую подготовку по тематике прав человека и не обладают необходимыми для их преподавания навыками. Они настоятельно призвали Финляндию включить обязательный курс прав человека, в том числе прав ребенка, в программу подготовки преподавателей и других специалистов, работающих с детьми и для детей⁷³.

46. Авторы СП1 заявили, что Закон об образовании и культуре, закладывающий основы преподавания языка саами, на практике не осуществляется в полном объеме на всей территории страны. Хотя родиной саами являются четыре муниципалитета в северных районах Финляндии, свыше 60% саами живут за их пределами, что ставит на повестку дня новые требования к организации обучения, обслуживания и общения на их языке⁷⁴. Приветствуя выделение средств на организацию дополнительных курсов языка саами, в том числе за пределами их родных мест, КК-СЕ призвал Финляндию начать диалог с Парламентом саами, с тем чтобы изучить существующие возможности для всестороннего поощрения изучения языка саами на всей территории Финляндии⁷⁵.

47. Авторы СП1 заявили, что детей рома нередко переводят в специальные учебные классы, что они часто прогуливают школу и бросают учебу чаще, чем остальные дети⁷⁶.

Ж. Культурные права

48. Отмечая ряд национальных инициатив в поддержку культуры саами, КК-СЕ призвал Финляндию продолжать изыскивать дополнительные ресурсы на цели поддержки культуры этого народа, уделяя особое внимание достаточному финансированию возрождения трех диалектов языка саами⁷⁷.

К. Инвалиды

49. Авторы СП4 отметили государственную политическую программу, посвященную проблемам инвалидов, и активное участие в ее разработке занимающихся этими проблемами НПО⁷⁸.

50. Авторы СП4, обращая внимание на случаи убийства и жестокого обращения, в том числе на случаи гибели людей в учреждениях для инвалидов, заявили, что органы, осуществляющие судебный надзор за этими учреждениями, не имеют достаточных ресурсов, знаний и опыта, а специализированный орган, которому можно было бы поручить такой надзор, в стране отсутствует. Кроме того, продолжает оставаться слабым контроль за применением таких принудительных мер, как изоляция или наложение дисциплинарных ограничений на лиц, помещенных в дома инвалидов. Законодательство, регулирующее порядок применения таких мер принуждения, устарело, и вместо того, чтобы ограничивать или сводить к минимуму их использование, оно разрешает такие меры⁷⁹.

51. Авторы СП4 указали, что, хотя в Закон о месте жительства были внесены изменения, с тем чтобы уравнивать инвалидов в правах с остальными гражданами, предоставив им возможность менять место жительства, на практике инвалиды вынуждены жить там, где местные власти оказывают им необходимые услуги. Авторы СП4 отметили, что предложение жилья, пригодного для проживания инвалидов, является ограниченным, несмотря на существование законодательства, требующего, чтобы реконструкция старого жилья проводилась с учетом потребностей инвалидов⁸⁰.

52. Авторы СП1 заявили, что потребностям умственно неполноценных детей и подростков должно уделяться особое внимание. Кроме того, дети и подростки, пользующиеся в повседневной жизни языком глухонемых, часто чувствуют себя изгоями не только в школе, но и в семье, если их родители не умеют пользоваться этим языком⁸¹.

Л. Меньшинства и коренные народы

53. СК рекомендовал Финляндии в сотрудничестве с саами сформулировать национальный план действий по осуществлению Декларации ООН о правах коренных народов⁸².

54. Авторы СП1 отметили, что, несмотря на юридические гарантии права пользоваться языком саами в общении с официальными органами, этот язык является рабочим лишь в очень немногих службах, причем психиатрические, терапевтические и психологические услуги на нем получить невозможно⁸³.

КК призвал Финляндию активизировать усилия с тем, чтобы посредством целенаправленного найма и обучения языку саами сотрудников сделать его рабочим среди государственных служб на исконных территориях проживания саами⁸⁴.

55. Ссылаясь на договорные органы ООН, критиковавшие Финляндию за неурегулированность земельных прав саами, СС заявил, что согласие Финляндии с законными требованиями саами признать их право на землю не вылилось в конкретные действия. СС заявил, что в Финляндии оленеводством может заниматься любой гражданин Европейского союза. Отсутствие законодательного закрепления прав оленеводов саами на землю, извлечение ресурсов и развитие ресурсной базы, по мнению СС, продолжает вести к сокращению пастбищных угодий. Комитет отметил, что утрата саами своей земли неизбежно приведет к уничтожению их культуры и в конечном счете к их ассимиляции⁸⁵. КК-СЕ указал на отсутствие прогресса в урегулировании разногласий относительно земельных прав народа саами. Он рекомендовал принять меры, с тем чтобы возобновить конструктивный диалог с Парламентом саами и ликвидировать правовую неопределенность в вопросах земельных прав на исконных территориях проживания саами⁸⁶. СС рекомендовал Финляндии принять закон, закрепляющий за народом саами право на землю и природные ресурсы; принять закон, обязывающий добывающие компании заблаговременно получать добровольное и осознанное согласие оленеводов саами на ведение промышленных работ на этих территориях, и оказывать им правовую помощь в делах, связанных с правами на землю и природные ресурсы⁸⁷.

56. СС заявил, что, несмотря на признание в Конституции права саами как коренного народа на культурную автономию на исконных территориях проживания и создание Парламента саами, по большинству вопросов, в том числе по вопросам землепользования и природных ресурсов, решения по-прежнему принимаются властями, а не Парламентом саами или каким-либо другим органом самоуправления⁸⁸.

57. СК сослался на постановление Высшего административного суда Финляндии от 26 сентября 2011 года, в соответствии с которым он отменил решение Парламента саами не включать четырех кандидатов в избирательный список. Отказавшись от использования критерия языка, Суд при определении того, кого следует относить к саами, решил руководствоваться исключительно критерием самоидентификации. Кандидат должен удовлетворять единственному дополнительному объективному критерию: он должен назвать одного предка, зарегистрированного как "лап" в книгах 1700-х годов. В этой связи СК указал на опасность массового включения финнов в избирательный список саами, что приведет к утрате народом саами контроля за своим собственным парламентом⁸⁹. КК-СЕ рекомендовал продолжать с Парламентом саами открытый диалог по всем вопросам, связанным с определением понятия "саами" и критериями принадлежности к этому народу⁹⁰.

58. КК-СЕ призвал правительство активизировать усилия по созданию условий для появления СМИ на языках меньшинств и поощрению этого процесса. Он рекомендовал Финляндии пересмотреть нынешнюю систему поддержки СМИ, субсидирующую еженедельные издания лишь в размере до 40% издержек, поскольку такого субсидирования явно недостаточно для того, чтобы обеспечить присутствие в системе государственного вещания СМИ на языках меньшинств, и поскольку оно в первую очередь ущемляет интересы малочисленных меньшинств. Он призвал также власти оказывать более широкую поддержку СМИ, работающим на языке саами, в том числе на двух менее распространенных диалектах, и следить за тем, чтобы субсидии печатным изданиям,

выходящим на языке саами, эффективно использовались на цели сохранения и развития языков меньшинств⁹¹.

59. Авторы СП1 заявили, что право детей, говорящих на шведском языке, пользоваться родным языком в процессе оказания им экстренной помощи, соблюдается не всегда и что говорящие на шведском языке дети, подростки и их семьи не всегда могут рассчитывать на адаптированное к их потребностям обслуживание в общих или психиатрических медицинских учреждениях⁹².

60. Авторы СП1 заявили, что, несмотря на то, что право на сохранение и развитие языка и культуры рома охраняется законом, ситуация с языком рома остается проблематичной и требует активного вмешательства государства⁹³.

61. Признавая участие общин рома в разработке национальной политики по отношению к рома, КК-СЕ заявил, что для ее претворения в жизнь до сих пор не выделено необходимых средств⁹⁴.

М. Мигранты, беженцы и просители убежища

62. МА выразила озабоченность ускорением процедуры рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища. Она отметила, что, поскольку ускоренная процедура не позволяет внимательно рассмотреть каждое ходатайство о предоставлении убежища, повышается вероятность принудительного возвращения просителей убежища в нарушение принципа невысылки. Кроме того, просители убежища, чьи ходатайства рассматриваются в рамках ускоренной процедуры, могут быть высланы из Финляндии до рассмотрения их апелляции, поданной в связи с отказом в предоставлении убежища. МА рекомендовала Финляндии реформировать процедуру рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища, с тем чтобы ни один проситель убежища не мог быть выслан из страны до вынесения окончательного решения по его ходатайству, в том числе в рамках обжалования первоначального отказа⁹⁵.

63. В том что касается сформулированных в ходе УПО рекомендаций в отношении пересмотра процедуры обработки ходатайств о предоставлении убежища, авторы СП1 заявили, что правительство приступило к этой работе, которую оно планирует завершить к концу февраля 2012 года. В процессе этого пересмотра было предложено, чтобы лица, получившие в Финляндии международную защиту, представляли доказательства того, что они имеют достаточный доход для содержания своих семей. Новые правила сделают невозможным воссоединение семей большинства беженцев⁹⁶.

64. Авторы СП1 отметили, что поправки к Закону об иностранцах, вступившие в силу в 2010 году, ослабили право ребенка на семью. Согласно Закону, для того чтобы член семьи несовершеннолетнего заявителя мог получить вид на жительство, заявитель должен быть несовершеннолетним на момент вынесения официального решения, а не на момент подачи заявления. Кроме того, с января 2012 года заявление на воссоединение семьи должно будет подаваться не в Финляндии, а в стране происхождения члена семьи. На практике это изменение означает, что членам семьи придется несколько раз совершать дорогостоящую и даже небезопасную поездку в финское посольство, нередко в другой стране. Если они в конце концов получат вид на жительство, правительство в соответствии с принятым в 2011 году новым Законом об интеграции больше не будет оплачивать расходы на их переезд. Ко всему прочему, заявители должны представить многочисленные документы, и процедура рассмотрения ходатайств о воссоединении семьи является очень длительной⁹⁷.

65. Авторы СП2 заявили, что, хотя сексуальная ориентация и гендерная идентичность признаются в качестве побочных или гуманитарных оснований для предоставления видов на жительство, в некоторых случаях власти принимали решения о принудительном возвращении заявителей в страны, где ЛГБТИ подвергаются дискриминации и преследованиям и где гомосексуальные связи запрещены законом⁹⁸.

N. Права человека и борьба с терроризмом

66. В октябре 2011 года МА опубликовала новые доказательства того, что в период с 2001 по 2006 год в Финляндии приземлялось большое число самолетов, связанных с проводившимися США тайными операциями по перевозке и задержанию подозреваемых в террористической деятельности. МА рекомендовала Финляндии провести независимое, беспристрастное, тщательное и эффективное расследование предполагаемой причастности страны к проводившимся США тайным операциям по перевозке и задержанию подозреваемых в террористической деятельности, привлечь виновных в нарушении прав человека к ответственности и обеспечить реальное возмещение ущерба жертвам, чьи права человека были нарушены вследствие причастности Финляндии к тайным операциям⁹⁹.

67. МА отметила, что финская разведывательная служба работает без всякого надзора со стороны парламента и что новые сведения о тайных авиарейсах свидетельствуют о том, что Финляндии следует поставить разведывательную деятельность под независимый парламентский надзор¹⁰⁰.

O. Право на развитие

68. Авторы СП1 заявили, что в государственном бюджете на 2012 год на цели сотрудничества в области развития выделяется 0,56% ВВП и что в соответствии с правительственной программой ассигнования на эти цели будут заморожены на уровне 2012 года. Отсюда можно сделать вывод, что цель выделять на это сотрудничество к 2015 году 0,7% ВВП достигнута не будет¹⁰¹.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

Civil society

AI	Amnesty International (NGOs in Consultative Status with ECOSOC) (London, United Kingdom);
CPTI	Conscience and Peace Tax International, (NGOs in Consultative Status with ECOSOC), (Geneva, Switzerland);
JS1	Joint Submission 1 – by the Central Union for Child Welfare (Helsinki, Finland);
JS2	Joint Submission 2 – by: Seta ry – LGBTI Rights in Finland (Helsinki, Finland), Trasek ry (Helsinki, Finland), Sateenkaariperhe ry (Helsinki, Finland) and ILGA-Europe Aisbl (Brussels, Belgium);
JS3	Joint Submission 3 – Väestöliitto (Family Federation of Finland) (Helsinki, Finland) with the assistance of the Sexual Rights Initiative;
JS4	Finnish Disability Forum (Helsinki, Finland); with in collaboration with VIKE – The Center for Human Rights of Persons with Disabilities, (Helsinki, Finland);
MLCW	Mannerheim League for Child Welfare (Helsinki, Finland);

MTAR Miesten tasa-arvo ry - Men's Equality in Finland – (Helsinki, Finland);
 SM The Saami Council (NGOs in Consultative Status with ECOSOC),
 (Utsjoki, Finland);

National human rights institution

OEF Ombudsman for Equality in Finland (Helsinki, Finland);

Regional intergovernmental organization

CoE Council of Europe (Strasbourg, France):

CoE-CPT Report to the Finnish Government on the visit to Finland carried out by
 the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or
 Degrading treatment or Punishment (CPT) from 20 to 30 April 2008;

CoE-ESC European Committee of Social Rights, European Social Charter,
 Conclusions 2010, (FINLAND) Articles 2, 4, 5, 6, 21, 22, 26, 28 and 29
 of the Revised Charter;

CoE-AC Advisory Committee on the Framework Convention for the Protection
 of National Minorities, adopted 14 October 2010.

² The following abbreviations have been used for this document:

CRPD Convention on the Rights of Persons with Disabilities.

³ SM, para. 4.1, CoE-AC, para 57.

⁴ JS4, p. 9.

⁵ FDF, p. 4.

⁶ AI, p. 2.

⁷ AI, p. 5.

⁸ JS4, p. 4.

⁹ JS2, para. 22.

¹⁰ AI, p. 6.

¹¹ JS4, p. 3, see also JS1, para. 7.

¹² AI, p. 1.

¹³ AI, p. 5.

¹⁴ JS1, para. 9.

¹⁵ JS4, p. 9.

¹⁶ OEF, paras. 10, 11 and 15.

¹⁷ CoE-AC, para. 76.

¹⁸ JS1, para. 5.

¹⁹ AC, paras. 89 and 91.

²⁰ JS1, pp. 3, 4 and 5.

²¹ CoE-AC, para. 42.

²² JS4, pp. 3-4.

²³ MLCW, p. 2.

²⁴ JS2, paras. 4-5.

²⁵ AI, p. 3, see also JS2, para. 4.

²⁶ OEF, para. 6.

²⁷ OEF, para. 3.

²⁸ JS2, paras. 24 and 25.

²⁹ OEF, para. 4.

³⁰ AI, p. 3.

³¹ JS2, paras. 8.

³² AI, p. 6.

³³ JS2, para. 26.

³⁴ JS2, paras. 16 and 19.

³⁵ AI, p. 1.

³⁶ AI, pp. 2 and 5.

³⁷ CoE-CPT, para. 60.

³⁸ CoE-CPT, p. 9.

³⁹ AI, pp. 1 and 5.

⁴⁰ JS1, para. 26.

⁴¹ MTAR, p. 3.

⁴² AI, p. 3.

- ⁴³ JS1, paras. 30 and 32.
⁴⁴ JS1, paras. 33 and 34.
⁴⁵ S1, para. 8.
⁴⁶ S3, paras. 16, 20 and 23.
⁴⁷ MTAR, p. 2.
⁴⁸ AI, pp. 2 and 5.
⁴⁹ AI, pp. 3 and 5.
⁵⁰ CoE-AC, para. 36.
⁵¹ CoE-AC, paras. 77 and 79.
⁵² AI, pp. 3 and 5.
⁵³ JS2, para. 10.
⁵⁴ JS3, para. 1.
⁵⁵ JS3, para. 24 (b).
⁵⁶ JS2, para. 27.
⁵⁷ JS2, paras. 28-30.
⁵⁸ MTAR, p. 3.
⁵⁹ CPTI, para. 2. See also MTAR, p. 1.
⁶⁰ AI, p. 4.
⁶¹ CPTI, para 9. See also MTAR, p. 1.
⁶² AI, p. 6.
⁶³ MLCW, p. 3.
⁶⁴ MLCW, p. 3.
⁶⁵ JS1, paras. 50 and 51.
⁶⁶ JS1, para. 52.
⁶⁷ MLCW, p. 3.
⁶⁸ MLCW, pp. 3 and 4.
⁶⁹ JS2, para. 7.
⁷⁰ JS2, para. 14.
⁷¹ JS2, para. 13.
⁷² MLCW, p. 3.
⁷³ JS1, paras. 24-25.
⁷⁴ JS1, paras. 11-12, pp. 4-5.
⁷⁵ CoE-AC, para. 145.
⁷⁶ JS1, para. 16, see also AC, para. 129.
⁷⁷ CoE-AC, paras. 59, 60, 61 and 65.
⁷⁸ JS4, p. 7.
⁷⁹ JS4, pp. 4 and 5.
⁸⁰ JS4, pp. 5-6.
⁸¹ JS1, para. 23.
⁸² SM, para. 4.2.
⁸³ JS1, paras. 11-12, pp. 4-5.
⁸⁴ CoE-AC, para. 121.
⁸⁵ SC paras. 2.5-2.8, 4.3 and 4.6-4.7.
⁸⁶ CoE AC, pp. 1-2.
⁸⁷ SC, paras. 2.4 and 4.4-4.5.
⁸⁸ SC, paras. 2.9 and 2.10.
⁸⁹ SM para. 2.11.
⁹⁰ AC, para. 49.
⁹¹ CoE-AC, paras. 106 and 107.
⁹² JS1, para. 21.
⁹³ JS1, paras. 17-20.
⁹⁴ CoE-AC, paras. 40-41.
⁹⁵ AI, pp. 1-6.
⁹⁶ JS1, paras. 36 and 38.
⁹⁷ JS1, paras. 39-41.
⁹⁸ JS2, para. 31.
⁹⁹ AI, pp. 4-6.

¹⁰⁰ AI, p. 4.

¹⁰¹ JS1, para. 55.
