



---

第十三届大会  
卡塔尔多哈  
2012年4月21日至26日

## JUSSCANNZ 集团的立场文件

## 导言

1. 贸发十三大为确定今后四年贸发会议在其任务授权下的优先工作事项提供了一个机会。
2. 最近的危机显示，国际贸易受到各种因素的影响。为了能够迅速应对并相应调整其作用，《多哈协议》需要确定贸发会议工作的总体框架，同时给予贸发会议一定的灵活性，以应对所出现的挑战和机遇。因此，《多哈协议》必须在战略性政治指导和可衡量的具体行动之间取得平衡。
3. 《多哈协议》既不会取代也不会改变贸发会议在 1964 年确定的核心任务，而应当是确定今后四年贸发会议需要重点关注的战略方向，以便集中其努力和资源，在共同商定的优先领域取得显著的进展和达到具体的目标。
4. 在《多哈协议》中未具体提及的贸发会议三大支柱下的工作领域将继续享有与以往决定相同的战略基础。
5. 作为 JUSSCANNZ 集团针对会议主题的首份提交材料，本文件并非包罗无遗，而应被视为一项正在进行的工作。本文件以下述原则和目标为基础：
6. 原则：
  - (a) 承认作为由成员国驾驭的一个组织，贸发会议要由成员国通过协商一致的进程决定其工作的战略框架和政治议程；
  - (b) 强调和突出贸发会议在由专门机构、组织、机关和进程组成的这个国际社会，在作为联合国贸易、投资和发展问题协调单位这一任务授权方面发挥的作用、职责和产生的价值；
  - (c) 防止在国际行为者中出现重复努力，以实现最有效地利用和使用稀缺的资源；
  - (d) 通过集中贸发会议的比较优势，特别是其拥有的专家和知识，来加强贸发会议的工作；
  - (e) 在贸发会议能够最大程度地支持发展中国家的领域加强贸发会议的作用，解决这些国家与贸易有关的能力建设需要；
  - (f) 深化在国际社会中与各种专门机构、组织、机关和进程的有效伙伴关系，进一步增强协同一致性；
  - (g) 强化贸发会议对联合国系统内“一体行动”改革进程的贡献；

(h) 强调成果管理制的重要性，采用面向成果的办法开展方案，在全组织内依照现实的成果指标进行衡量，以保证贸发会议工作实现最高效的成果、效果和影响。

#### 7. 目标：

(a) 在技术合作方案中纳入面向成果的监测和相应的产出、结果和影响评价；

(b) 改进行政手续和政策，培养贸发会议内部的专业知识、效率和效力；

(c) 通过预算改革实现更高水平的工作效率；

(d) 改革工作方法，以提高透明度、效力、效率、问责和资金效益；

(e) 加强与受益方的互动，更好地了解它们的需要，从而能够更好设计出有针对性的干预措施；

(f) 改进研究和分析、建立共识和技术援助这三大支柱之间的协同配合；

(g) 进一步使用电子工具和经济实惠的出版物发行办法，加强外联工作；

(h) 精简出版物，主抓旗舰出版物的质量和影响，同时提高其它文件的针对性。

## 一. 以发展为核心的全球化：走向包容各方和可持续的增长和发展

8. 全球化是一个进程，它的特点是当今世界的相互关联、相互依存和相互融合在日益加深。全球化有三个主要层面：经济、社会和政治。全球化的主要趋动力是地理障碍不断减少，从而推动了跨越边界的贸易、交通和通信。贸发会议涉及的是全球化的经济层面。

9. 全球化是一种强大的经济力量，它使几十亿人脱离了贫穷，特别是过去二十年来在新兴经济体经济崛起的过程中。在讨论全球化时要注意平衡，强调它的益处，承认它的风险，并应对它的挑战。国际贸易、投资和私营部门是发展和增长的重要因素。

10. 各国对本国的经济和社会发展负有首要责任。因此国家政策和发展战略的作用无论如何强调也不过分。

11. 发展中国家应驾驭自身的经济发展，掌握自主权和领导权，确定援助方案的目标并对结果负责。但是，虽然政府在提供有利的经济环境方面具有关键性作用，经验表明，政府主导的发展政策如果不考虑到市场力量，就会导致低效率和资源分流。

12. 贸发会议的政策重点和贡献：

(a) 强调可持续发展的相互关联性，包括三个相互关联的主要方面：经济、社会和环境。将任何一个与其它两个孤立开来都有可能造成进步和成就失衡甚至产生有害的作用。因此，在一个方面开展的任何行动应当考虑到对其它两个方面的影响。贸发会议的任务主要是在实现可持续发展的经济方面。但是，人权、性别平等、劳动和社会标准、教育和健康质量等社会方面以及环境保护和环境法、能源消耗和生物多样性等环境方面这些因素也都要纳入贸发会议工作的主要内容。

(b) 坚持投资、贸易和贸易政策是实现国家发展目标的重要工具，也是实现《千年发展目标》的关键因素，即强调与减贫、性别平等、获得保健和教育、粮食安全和环境的联系。

(c) 从发展的角度监测和评估国际贸易体系的演变及趋势，更强调务实和避免扭曲贸易的解决办法。

(d) 深化贸发会议对《增强综合框架》的贡献，包括与其它方面一道，使贸易成为最不发达国家的国家发展计划的主要内容，发挥贸发会议在“贸易和生产能力”机构间小组中的主导作用，推动切实执行“贸易援助”计划。

(e) 特别关注最不发达国家和其它发展中国家的特殊需要。

(f) 酌情落实审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议(多哈)、第四次联合国最不发达国家问题会议、第四次援助实效问题高级别论坛(釜山)和 20 国集团首脑会议的相关成果。

## 二. 在各级加强有利的经济环境，支持包容各方和可持续的发展

13. 经济增长是推动包容各方和可持续发展及减少贫穷的关键。推动经济增长要靠私营部门的繁荣，而私营部门需要有利的环境才能充分发挥潜力和生机。

《千年发展目标》中的指标是确定发展是否包容各方和是否可持续的可比较的衡量因素。

14. 有利的经济环境依靠善治，它以三大支柱为基础。政治支柱包括尊重法治、尊重民主和人权以及运行良好、公正透明的司法体系。公民支柱指公民社会的有效参与、言论自由和知情权。经济支柱包括有效的经济和金融框架、健全的公共财政管理、遵守公司治理和公司责任规则。支撑善治的五项基本原则是透明、公正、参与、问责和高效。

15. 经济治理规定国家行为人和企业的行动范围，保证经济事务得到健全、透明和高效的管理，同时切实阻遏腐败。这样，它就成为构成公共部门和私营部门活动总体框架的游戏规则。它包括健全、透明和负责的公共财政管理、公平有效的税收体系、对工商业创业和经营的简明而非歧视的监管体系、有利于创业和经营的健全的私人投资和知识产权保护框架。

16. 各国有责任创建有利的经济环境，这是调动国内资金来源和吸引外国直接投资的前提条件。外国直接投资有助于为持续经济增长长期提供资金，同时又不会增加公共债务负担，并在创造工作机会、提升生产力、提高竞争力、推动创业、提升国家在价值链上的地位以及建立与全球供应链的联系方面有着重要的潜力。

17. 有利的环境还包括强有力的法律和监管框架、合同一贯得到执行、公正和公平待遇、严格的知识产权保护、开放的贸易和投资制度、有效的建立、运营和转让企业办法以及投资者的有效追索途径。

18. 贸发会议的政策重点和贡献：

(a) 为了最大化地发挥贸易对发展的贡献，贸发会议必须进一步突出工作重点，即发展中国家如何吸引、便利和保持私营投资，包括外国投资和国内投资。贸发会议应支持由私营部门主导的增长和发展，以减少贫穷，实现发展的目的。

(b) 贸发会议根据以前的分析工作，确定最不发达国家和其它发展中国家在实现高投资率方面的成功和可复制模式，争取实现上述目标，同时也要承认贸发会议自己的结论，即最不发达国家可能面临独特的挑战，在许多方面无法沿袭与新兴经济体相同的发展道路。贸发会议还应更全面的审查在最不发达国家外国直接投资增长与人力资本具备情况之间的关系。

(c) 贸发会议应评估国有企业和国家支持的企业对国内投资环境以及第三国市场竞争条件日益重要的影响。贸发会议在分析中应确定歧视性或优惠政策在多大程度上影响了国内或外国私营部门公司在全球市场上平等竞争的能力。

(d) 贸发会议应审议经济、环境和社会考虑在决策中的相互联系。

(e) 继续关于贸易促进、交通和相关问题的分析和对话，并考虑到可能对贸易产生不利影响的地理限制因素。

(f) 继续开展有关中小企业发展的工作，包括找出帮助中小企业遵守国际标准的措施，培养中小企业的技术和创新能力，加强中小企业对全球供应链的参与。

### 三. 加强在贸易和发展方面的各种合作形式和伙伴关系，包括北南、南南和三方合作

19. 承认全球经济新的现实，鼓励所有开放和包容性合作方式。新兴经济体为发展中国家提供了新的市场和新的外国直接投资和发展援助来源。我们鼓励通过有效援助支持在发展中国家开展生产性私人投资和贸易，强化促进增长的条件。

20. 强调所有捐助方必须采用《援助实效问题巴黎原则》，包括新兴经济体和接受国。

21. 承认新兴经济体作为发展中国家和最不发达国家的发展伙伴发挥着日益重要的作用。

22. 贸发会议的政策重点和贡献：

(a) 贸发会议可发挥宝贵的推动作用，作为发展中国家间合作的平台，它对各种伙伴及其作用、带来的价值、在推动发展方面的专长和知识具有全面的了解。

(b) 加强关于下述问题的分析和研究：良好做法、跨国和区域经验、教益及其在制订政策方面的意义，包括在符合世贸组织的自由贸易协定方面，以及如何通过此类安排优化新的贸易活动带来的发展收益。

(c) 贸发会议应与世贸组织和经合组织合作，收集关于南南合作和三方合作的统计材料，以便更好地理解这方面的现象和趋势。

(d) 确保与其它主要的贸易能力建设组织保持协调和统一，特别是世贸组织、经合组织、国贸中心、工发组织、劳工组织、世贸法律问题咨询中心和开发署。

(e) 解决南南合作、特别是新兴经济体与发展中国家包括最不发达国家之间南南合作日益增加带来的机遇和挑战，协助它们将南南合作列入本国发展战略的主要内容，并将其导向发展生产能力方面。

#### 四. 解决在对贸易和发展影响方面长期存在和新出现的发展挑战以及在金融、技术、投资和可持续发展领域相互关联的问题

23. 承认腐败是抑制发展的一个主要因素，既分流了资源，又阻碍了发展。因此，积极落实《联合国反腐败公约》是关键，政府的交易要做到透明和问责。

24. 承认新兴经济体成为主要力量，是发展中国家包括最不发达国家的贸易伙伴，并为后者的产品提供不断增长的新的市场。

25. 考虑到新兴经济体对粮食等初级商品以及基础设施和工业生产基本投入的需求日增，发展中国家包括最不发达国家有可能会更加依赖初级商品出口，从而抑制和拖延了结构转型以及在全球价值链上的前移。

26. 贸发会议的政策重点和贡献：

(a) 进一步宣传基于规则的多边贸易体系产生的发展收益，并与世贸组织和经合组织合作，在现有资源内强化监测包括非关税壁垒在内的当前和新形式保护主义及其对发展中国家的影响。

(b) 继续与世贸组织和经合组织合作，从发展的角度监测和报告在贸易政策和贸易融资方面既有和新出现的发展挑战。

(c) 有利环境的关键内容包括能够促成技术流动的强大的知识产权体系、利用这些技术的吸引能力和有助于生产能力的人力资本。贸发会议承认，在联合国系统内，世界知识产权组织(产权组织)在确定推动向最不发达国家进行涉及知识产权的技术转让的最佳办法方面具有主导作用，即产权组织《发展议程》中的规定。

(d) 为了进一步制订在投资政策方面的政策建议和最佳做法，贸发会议应增加与以投资为重点的主要国际组织的协作。此类协作根据情况可包括联合政策分析、联合参加主要的组织会议、确定相互补充的投资议程和举办世界投资论坛。此类协作的目的是确保贸发会议关于投资政策的讨论要补充并考虑到其它相关机构正在开展的讨论和工作。

(e) 在现有资源内，通过监测、分析、政策审评和技术援助扩大对依赖初级商品的发展中国家的支助。

(f) 推进提升发展中国家农业生产力的政策，包括审查贸易融资、投资、国际市场价格和援助的作用。

(g) 贸发会议尊重联合国其它组织在开展技术工作方面的任务，贸发会议在技术方面的工作仅限于投资范围。在这个有限的作用下，贸发会议可适当地利用自身的政策分析能力，确定有助于培养生产能力的投资环境和政策选择，推动在最不发达国家中进一步推广和吸收技术、知识和做法。

(h) 公共和私营伙伴关系能帮助推动发展中国家和当地生产者融入全球生产体系。贸发会议应利用其研究和分析能力，评价能有助于在发展中国家建立这种联系的公共和私营伙伴关系模式。

(i) 加强在服务业方面的工作，目的是培养发展中国家的服务供应能力，以推动多样化、提高竞争力、增加就业和扩大贸易。

(j) 分析新兴经济体对初级商品以及基础设施和工业生产初级投入需求日增对于经济发展、结构转型以及发展中国家包括最不发达国家在全球价值链上前移方面的影响。

## 五. 推动投资、贸易、企业及相关发展政策，培养持续经济增长，实现可持续和包容各方的发展

27. 倡导通过世界贸易组织(世贸组织)实现贸易自由化，作为使发展中国家在世界贸易中取得更有利地位、促进可持续发展和消除贫穷的最佳途径。

28. 发展中国家通过与贸易有关的技术援助和“贸易援助”计划参与全球贸易体系的重要性。

29. 发展生产能力和筹集发展资源仍然是长期存在的挑战。要创建有利的工商业环境，在交通、信息和通信技术以及清洁方面进行良好的基础设施投资，通过教育、卫生体系和营养发展人力资源，综合发展一国的生产能力，要倡导这样的国家政策。

30. 投资正在成为国际经济政策制订工作中日益重要的一项内容。外国投资是新的资本、技术、竞争精神和理念的源泉。投资推动就业和创新，并日益推动贸易。不论对发展中国家还是发达经济体都适用这个趋势。外国直接投资要求具有透明、稳定和可预测的国内投资环境，合同要得到恰当的执行，并尊重国内和国际行为者的产权。

31. 发展生产能力是关键。要扩大生产能力，可以建立激励措施，鼓励对公司和农场进行良好的实体资本和基础设施、植物和设备投资；在教育、培训、卫生和营养方面进行良好的人力资本投资；通过投资和其它着眼长远的措施养护和补充自然资源库。在考虑生产能力时要避免早期发展战略所犯的错误，即注重重工业和资本商品，以忽视农业、人力资本和劳动密集型出口为代价。

32. 贸发会议的政策重点和贡献：

(a) 鉴于当前的差距和向新兴经济体的重心转移，在现有资源范围内围绕投资和贸易促进的作用开展更多的分析和研究工作。

(b) 根据支持私营部门主导发展的原则，贸发会议必须深化与私营部门行为者之间的磋商，确定国内和外国投资的主要障碍，特别是在最不发达国家存在的主要障碍。贸发会议不妨根据国内和外国私营投资的基准来衡量各国的业绩，对各国在吸引私人投资方面表现不佳的因素不断进行评价和分析，重点是贸发会议确定的最不发达国家表现不佳而潜力巨大的那些部门。

(c) 按照在投资促进发展特别是基础设施投资方面的工作，贸发会议应在现有资源范围内评估如何最好地激发影响性投资，确定具备投资条件的企业的要求、为投资者和机会牵线搭桥的平台、拉动基金会、私营公司和其它影响性投资者资产的最佳做法，为成员国提供协助。

(d) 在发展中国家倡导竞争政策和消费者保护标准，支持在执行竞争政策和消费者保护标准方面的能力建设。

(e) 继续支持发展中国家特别是最不发达国家的贸易能力建设。