



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
27 July 2011
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Пятьдесят восьмая сессия

Женева, 12–23 сентября 2011 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

Вклад ЮНКТАД в осуществление и развитие итогов

крупных конференций и встреч на высшем уровне

Организации Объединенных Наций

в экономической и социальной областях

**Прогресс, достигнутый в осуществлении решений
крупных конференций и встреч на высшем уровне
Организации Объединенных Наций, и вклад
ЮНКТАД**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

В соответствии с резолюцией 57/270В Генеральной Ассамблеи и пунктом 179 Аккраского соглашения ЮНКТАД должна способствовать выполнению решений и осуществлению последующей деятельности по итогам крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях, а также достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. В настоящем документе содержится краткий обзор достигнутого прогресса и вклада ЮНКТАД в соответствующих тематических областях.

Введение

1. В своей резолюции 57/270В Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость максимального использования существующих механизмов Организации Объединенных Наций для целей рассмотрения хода выполнения обязательств, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций в ключевых областях развития (пункт 27). В этой связи она предложила Совету по торговле и развитию, действуя в рамках его мандата, вносить вклад в осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и в проведение обзора прогресса, достигнутого в их осуществлении.

2. Двенадцатая Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XII), состоявшаяся в Аккре (Гана) в апреле 2008 года, постановила: "В рамках своего мандата ЮНКТАД должна вносить вклад в осуществление решений и последующей деятельности по итогам соответствующих глобальных конференций. Она должна и впредь вносить вклад в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия... Она должна также содействовать дальнейшей реализации согласованных на международном уровне целей, провозглашенных в Дохинской декларации министров и в других соответствующих решениях" (Аккрское соглашение, пункты 11 и 179).

3. В настоящей записке отражены результаты проведенного секретариатом ЮНКТАД обзора хода осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и вклада ЮНКТАД в эту работу.

I. Международная торговля

4. Существенный вклад международной торговли в стимулирование экономического развития и борьбу с нищетой прямо признается в итоговых документах крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в том числе в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и поставленных в ней целях в области развития (ЦРДТ), Итоговом документе Всемирного саммита, Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития, докладе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Брюссельской программе действий для наименее развитых стран (НРС), Декларации министров стран – членов Всемирной торговой организации, принятой в Дохе, Аккрском соглашении, а также в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития. В итоговых документах этих конференций и встреч на высшем уровне, в частности, подчеркивается приверженность международного сообщества формированию открытой, справедливой, основанной на правилах, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы.

А. Достигнутый прогресс

5. За резким сокращением мирового товарного экспорта в 2009 году последовал его беспрецедентный рост в годовом выражении: в 2010 году его физический объем увеличился на 14,5%, а стоимостной – на 22%. Мировой экспорт коммерческих услуг вырос на 8,3%, хотя его стоимостной объем оставался на 5% ниже докризисного уровня 2008 года. В 2011 году на фоне замедления роста производства ожидается снижение темпов роста экспорта. Высокие и неустойчивые цены на сырьевые товары, хрупкость финансовых рынков, повсеместная безработица и рост неравенства продолжают пагубно сказываться на процессе восстановления экономики и более долгосрочных перспективах устойчивого развития.

В. Вклад ЮНКТАД

6. 15 декабря 2010 года страны, участвовавшие в Сан-Паульском раунде переговоров по Глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами, встретились в Фош-ду-Игуасу (Бразилия) и завершили переговорный процесс. Результаты расширили возможности для торговли по линии Юг-Юг.

7. ЮНКТАД внесла вклад в проведение четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС–IV), состоявшейся в Стамбуле 9–13 мая 2011 года, оказав поддержку совещанию Специальной группы экспертов по ключевым задачам в области развития, стоящим перед НРС, (февраль 2010 года) и предконференционному мероприятию по укреплению производственного потенциала в НРС в интересах всеохватывающего и устойчивого развития (октябрь 2010 года), для которых секретариат подготовил справочную записку под названием "Активизация передачи импульса развития, умножение этого эффекта и расширение его всеохватывающего характера для НРС в области торговли".

8. ЮНКТАД продолжала поддерживать процесс формирования консенсуса, с тем чтобы поставить торговлю на службу всеохватывающему развитию. Эволюция международной торговой системы и международной торговли через призму развития, воздействие мер по смягчению кризиса и перспективы подъема экономики обсуждались на пятьдесят седьмой сессии Совета по торговле и развитию в 2010 году. Диалог по вопросам политики в области международной торговли и развития на шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций завершился принятием резолюции 65/142 Генеральной Ассамблеи, которая вновь заявила о важной роли Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию как координационного центра в рамках системы Организации Объединенных Наций по комплексному рассмотрению вопросов торговли и развития и смежных вопросов и призвала ее продолжать отслеживать протекционистские меры в международной торговле и оценивать их воздействие на положение развивающихся стран.

9. На второй и третьей сессиях Комиссии по торговле и развитию соответственно в мае 2010 года и в июне 2011 года были рассмотрены: а) стратегии в области торговли и развития в интересах смягчения воздействия глобального кризиса, б) вклад туризма в торговлю и развитие, в) эволюция международной торговой системы и ее вклад в развитие и экономический подъем и d) интеграция развивающихся стран в глобальные производственно-сбытовые цепи.

10. Инфраструктурные услуги имеют исключительно важное значение для социального развития. В ходе дискуссий на второй и третьей сессиях рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по услугам, развитию и торговле (регулятивные и институциональные аспекты) в марте 2010 года и в апреле 2011 года была подчеркнута необходимость комплексного подхода к развитию инфраструктурных услуг. Государства-члены изучили воздействие денежных переводов мигрантов на развитие на совещании экспертов в феврале 2011 года, чтобы более эффективно использовать их позитивный вклад в целях сокращения масштабов нищеты.

11. ЮНКТАД внесла вклад в процесс подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20) (Бразилия, 2012 год), в том числе посредством организации совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде специального совещания экспертов по теме «"Зеленая экономика": последствия для торговли и устойчивого развития» 7–8 октября 2010 года. Генеральный секретарь ЮНКТАД принимал участие в работе Консультативной группы высокого уровня по финансированию противодействия изменению климата, учрежденной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

12. ЮНКТАД обеспечила вклад в работу Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения ЦРДТ, в подготовку доклада об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010 год и доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Генеральной Ассамблее об осуществлении Декларации тысячелетия, а также доклада Целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРДТ за 2010 год. Аналитический вклад был внесен в подготовку ряда совместных материалов: а) "Мировое экономическое положение и перспективы в 2011 году" (совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций); б) "Характеристики тарифов в 2010 году" (совместно со Всемирной торговой организацией и Международным торговым центром); в) "Международная торговля после экономического кризиса" (совместно с Японской внешнеторговой организацией); г) "Выявление потенциальных производственно-сбытовых цепей в секторе текстильных изделий и одежды в Южной Азии" (совместно с Секретариатом Содружества и Индийским центром исследований по проблематике Всемирной торговой организации); и е) "Укрепление достижений Африканского общего рынка" (совместно с Комиссией Африканского союза).

13. Существенный вклад ЮНКТАД в упрощение процедур перевозок и торговли включал в себя подготовку таких документов, как "Обзор морского транспорта: 2010 год", описывающий эволюцию глобальной товарной торговли и морских перевозок, и "Технические материалы по мерам упрощения процедур торговли", которые содержат справочную информацию о концепциях, обсуждаемых в контексте переговоров по упрощению процедур торговли во Всемирной торговой организации. Кроме того, в ежеквартальном "Транспортном бюллетене ЮНКТАД" было опубликовано значительное число статей о недавних и будущих вопросах и мероприятиях, связанных с упрощением процедур перевозок и торговли.

14. Результаты работы ЮНКТАД в сфере политики и законодательства также получили распространение через вклад в подготовку доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о мировом океане и морском праве, а также доклада Организации Объединенных Наций по Карибскому морю.

В число международных совещаний и конференций, в которых ЮНКТАД приняла участие, вошло мероприятие Международного центра по торговле и устойчивому развитию, посвященное проблемам изменения климата, торговли и развития, с особым акцентом на отраслях авиации и судоходства.

15. ЮНКТАД приняла участие в организации и проведении ряда мероприятий по формированию консенсуса и укреплению потенциала, представляющих особый интерес для развивающихся стран. В декабре 2010 года она провела третью сессию рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по упрощению процедур перевозок и торговли. Совещание позволило участникам обсудить, среди прочих вопросов, большое значение, которое имеют для перевозок и торговли такие международно-правовые документы, как Международная конвенция об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ 1996 года с поправками, внесенными протоколом, принятым под эгидой Международной морской организации в апреле 2010 года; Гонконгская международная конвенция о безопасной и экологически рациональной утилизации судов, а также Конвенция о труде в морском судоходстве, которая была принята Международной организацией труда в 2006 году.

II. Сырьевые товары

16. Участники Всемирного саммита 2005 года подчеркнули "необходимость ликвидации последствий низких и неустойчивых цен на сырьевые товары и [поддержали] усилия сырьевых стран по перестройке, диверсификации и повышению конкурентоспособности их сырьевых секторов" (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 33). В то же время в Монтеррейском консенсусе было указано, что "многосторонняя помощь также необходима для смягчения последствий резкого уменьшения экспортных поступлений стран, которые по-прежнему в значительной степени зависят от экспорта сырьевых товаров" (пункт 37). В своей резолюции 61/190 Генеральная Ассамблея вновь заявила, что важно максимально увеличивать вклад сырьевого сектора в обеспечение поступательного экономического роста и устойчивого развития.

17. В Аккрском соглашении было признано, что проблемы торговли сырьевыми товарами сохраняют свою остроту в XXI веке, и было указано, в частности, на необходимость мер политики, направленных на уменьшение влияния крайней неустойчивости цен и доходов, в особенности в секторе сельскохозяйственного сырья, на страны, зависящие от сырьевых товаров, и бедных фермеров (пункт 78). Помимо этого негативное влияние глобального экономического кризиса на сырьевую экономику получило признание в резолюции 64/192 Генеральной Ассамблеи, в которой была подчеркнута также необходимость устранения чрезмерных колебаний цен на сырьевые товары.

18. В резолюции 65/146 Генеральной Ассамблеи обращается особое внимание на то, что "инновационные механизмы финансирования способны внести конструктивный вклад в оказание развивающимся странам содействия в мобилизации дополнительных ресурсов на цели развития на стабильной, предсказуемой и добровольной основе". В этой резолюции была подчеркнута важность "увеличения масштабов нынешних инициатив и разработки новых механизмов сообразно обстоятельствам".

A. Достигнутый прогресс

19. Колебания цен на товары в последнее время усилились и породили серьезные вызовы для развивающихся стран, находящихся в зависимости от сырьевого сектора. В контексте "двадцатки" (Г-20) основное внимание уделялось: а) более эффективному предупреждению и регулированию неустойчивости цен на продовольствие, включая меры по повышению транспарентности рынков реального товара; определение параметров международных механизмов, призванных помочь развивающимся странам с низким уровнем доходов справиться с ростом расходов на импорт продовольствия; укрепление долгосрочной продуктивности, устойчивости и жизнеспособности сельскохозяйственного производства; а также поддержку применения эффективных рыночных вариантов управления рисками в увязке с системами социальной защиты; и б) более глубокому пониманию эволюции и факторов неустойчивости цен на сырьевые товары, а также их последствий для роста, распределения доходов, ценовой стабильности, финансовой стабильности, экономической политики, включая денежно-кредитную политику, и регулирования рынков производных инструментов на базе сырьевых товаров. Работа "Г-20" привела к конкретным предложениям, касающимся рынков реальных сырьевых товаров, однако требуются дальнейшие международные скоординированные действия под руководством Организации Объединенных Наций для улучшения функционирования рынков производных инструментов на базе сырьевых товаров, включая, в частности, более эффективное регулирование.

20. Необходимы международные усилия для совершенствования и развития инновационных вариантов финансирования, таких как финансирование под складские квитанции, с тем чтобы дополнить традиционные источники финансирования в развивающихся странах.

B. Вклад ЮНКТАД

21. ЮНКТАД осуществляет широкий круг мероприятий, включая межгосударственные и многосторонние совещания, мероприятия по наращиванию потенциала и техническому сотрудничеству, в целях решения основных проблем в области торговли и развития в ряде областей: а) неустойчивость цен, б) доступ к финансированию сырьевых товаров, с) рыночная информация и d) управление сектором горного дела, минералов и металлов.

22. Третья сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию, а также второй Глобальный форум по сырьевым товарам внесли значительный вклад в обсуждение проблематики стабилизации рыночных цен на сырьевые товары. Были вынесены рекомендации, касающиеся: а) глобального регулирования некоммерческих хеджеров по всем видам сырьевых товаров и б) большей согласованности на международном уровне категорий инвесторов и содействия обмену информацией между национальными рыночными органами и координации их деятельности.

23. ЮНКТАД предприняла также последующие действия в связи с рекомендацией, вынесенной на тринадцатой Африканской конференции ЮНКТАД по вопросам торговли и финансирования в секторе нефти, газа и минеральных ресурсов в Мали, с тем чтобы помочь улучшить и обеспечить оптимальную эксплуатацию, а также более эффективно управлять природными ресурсами в Африке посредством улучшения доступа к данным в шести странах.

24. ЮНКТАД выполняла функции принимающей стороны и приняла участие в работе Межправительственного форума по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию 2010 года, который разработал рамочную основу для увеличения вклада горнодобывающей промышленности в устойчивое развитие на основе свода передовой практики. Рамочная основа предлагается в качестве глобального справочного пособия по грамотному управлению в горнодобывающем секторе на глобальном уровне.

III. Инвестиции и развитие предприятий

25. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается важнейшая роль международных потоков частного капитала, особенно прямых иностранных инвестиций (ПИИ). В Йоханнесбургском плане выполнения решений отмечается роль ПИИ в достижении устойчивого развития. В Дохинской декларации о финансировании развития 2008 года подчеркивается роль ПИИ "как жизненно важного компонента, дополняющего национальные и международные усилия в области развития" (пункт 23). Недавно в Стамбульской декларации, ставшей итогом НРС IV, проходившей в мае 2011 года, было подчеркнуто, что "решающее значение для поддержки предпринимательства, инвестиций, конкуренции, инноваций и экономической диверсификации... имеет динамически развивающийся, хорошо функционирующий и проявляющий социальную ответственность частный сектор, в особенности малые предприятия, также соответствующая правовая база" (пункт 8 b)).

A. Достигнутый прогресс

26. После резкого сокращения в 2008 и 2009 годах глобальный приток ПИИ в 2010 году несколько увеличился и достиг 1,25 трлн. долларов. Это свидетельствует о том, что потоки ПИИ миновали свою низшую точку в 2010 году, однако до устойчивого восстановления еще далеко. Уровень глобальных потоков ПИИ все еще оставался на 15% ниже докризисного уровня и почти на 40% ниже пикового уровня 2007 года. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой освоили более половины глобальных потоков ПИИ и на них пришлось почти 30% мирового объема вывоза ПИИ. Вместе с тем за увеличением притока ПИИ в развивающиеся страны кроются значительные межрегиональные различия. В некоторых из беднейших регионов потоки ПИИ продолжали сокращаться. Сокращение притока ПИИ происходит в Африке, наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах (МОРАГ), а также в Южной Азии. Одновременно в крупных регионах с формирующимися рынками, например в Восточной и Юго-Восточной Азии и Латинской Америке, отмечается мощный рост притока ПИИ.

27. Международные инвестиционные соглашения по-прежнему являются краеугольным камнем усилий стран по привлечению ПИИ. В 2010 году было заключено 136 новых соглашений: 24 двусторонних инвестиционных договора, 99 договоров во избежание двойного налогообложения и 13 других международных инвестиционных соглашений. К концу года совокупное число всех соглашений, имеющих отношение к инвестиционной деятельности, составило более 6 000, в том числе более 2 770 двусторонних инвестиционных договоров, 2 940 договоров во избежание двойного налогообложения и 300 других между-

народных инвестиционных соглашений. В то же время количество дел по урегулированию споров между инвесторами и государством превысило 360.

28. Страны по-прежнему рассматривают международные инвестиционные соглашения как средство защиты и поощрения ПИИ, однако одновременно растет понимание присущих нынешнему режиму системных проблем и проблем, связанных с развитием. Для использования инвестиций в целях развития с помощью международной инвестиционной политики желательны наличие более мощного и эффективного механизма сотрудничества.

В. Вклад ЮНКТАД

29. ЮНКТАД организовала Всемирный инвестиционный форум (ВИФ) 2010 года (Китай, сентябрь 2010 года), в котором приняли участие более 1 800 политических лидеров, лидеров бизнеса и партнеров по инвестиционному процессу. Цель форума заключалась в том, чтобы обсудить способы поощрения устойчивых инвестиций и развития. ВИФ-2010 с успехом внес вклад в разработку нового поколения национальных и международных инвестиционных стратегий, направленных на обеспечение устойчивого развития и содействие достижению ЦРДТ.

30. Комментируя итоги саммита, мировые лидеры подчеркнули роль частного сектора в процессе развития, в том числе в рамках государственно-частного партнерства. Как третья сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по инвестициям в интересах развития, которая была посвящена государственным инвестициям и развитию, так и третья сессия Комиссии по инвестициям, предпринимательству и развитию¹, главный пункт повестки дня которой касался передовой практики в увеличении инвестиций в базовую инфраструктуру развивающихся стран, проанализировали возрастающую роль государственно-частного партнерства в сфере инвестиций в целях развития.

31. В течение 20 лет "Доклад о мировых инвестициях" обеспечивал возможность анализа влияния ПИИ на развитие и тем самым способствовал реализации Монтеррейского консенсуса. В "Докладе о мировых инвестициях, 2010 год: Инвестиции в низкоуглеродную экономику" особое внимание обращается на роль, которую транснациональные компании могут играть в деле поддержки перехода к низкоуглеродной экономике.

32. Опираясь на "Доклад о мировых инвестициях" за 2009 год и в соответствии с мандатом, предусмотренным резолюцией 64/192 Генеральной Ассамблеи, а также в соответствии с Декларацией Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, проведенной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в 2009 году, ЮНКТАД продолжает наполнять конкретным содержанием и осуществлять набор принципов ответственного инвестирования в сельском хозяйстве в целях устойчивого развития совместно с ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития и Всемирным банком.

33. ЮНКТАД является ключевым координатором работы по проблематике международных инвестиционных соглашений и их аспектов, связанных с развитием, в системе Организации Объединенных Наций. Кроме того, секретариат

¹ Она является единственным межгосударственным органом в Организации Объединенных Наций, который занимается инвестиционными и смежными вопросами.

продолжал проводить глубокий и актуальный анализ вопросов политики в этой области, по-прежнему выпуская свои серии публикаций по проблематике международных инвестиционных соглашений и по вопросам международной инвестиционной политике в целях развития. На основе этого анализа развивающимся странам предоставляется техническая помощь для модернизации содержания их договоров и решения проблем, связанных с урегулированием споров между инвесторами и государством, наряду с организацией курсов подготовки на региональном и национальном уровнях, в которых в 2010 году приняли участие более 300 человек.

34. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается, что страны должны продолжать свои усилия по формированию транспарентного, стабильного и предсказуемого инвестиционного климата, с тем чтобы привлекать и увеличивать приток производительного капитала. Проводимые ЮНКТАД обзоры инвестиционной политики (ОИП) и последующая деятельность по их итогам призваны максимально повысить отдачу от ПИИ в принимающих странах благодаря улучшению нормативно-правовых, институциональных и операционных условий инвестиционной деятельности в странах-клиентах. С января 2010 года ЮНКТАД завершила пять дополнительных ОИП для Бурунди, Беларуси, Сальвадора, Гватемалы и Сьерра-Леоне и, таким образом, общее число подготовленных ОИП составило 31, включая 12 обзоров для НРС.

35. Программа ЮНКТАД по упрощению деловой практики играла активную роль в содействии формированию транспарентного, стабильного и предсказуемого инвестиционного климата в развивающихся странах путем поощрения внедрения прозрачных и простых правил и процедур в 2010 году. В частности, электронная система регулирования ЮНКТАД позволила правительствам представить свои административные процедуры, связанные с предпринимательской деятельностью, в Интернете. Эта система действует в 17 странах и призвана обеспечить полную прозрачность правил и процедур, а также упростить обмен передовой практикой между странами.

36. В целях оказания более эффективной помощи развивающимся странам в деле привлечения и удержания ПИИ с помощью укрепления потенциала учреждений и передовых методов Отдел инвестиций и предпринимательства начал реализацию новой инвестиционной программы. Данная программа содержит несколько компонентов, включая подготовку практических пособий в серии консультативных материалов по инвестиционной тематике, специальные консультативные услуги, семинары по наращиванию потенциала, сетевую работу агентств по поощрению инвестиций и учебные поездки. В 2010 году в учебных поездках приняли участие более 100 должностных лиц, занимающихся вопросами поощрения инвестиций, из 33 стран, в основном из НРС и МОРАГ. В 2010 году было опубликовано три справочника для Бенина, Лаосской Народно-Демократической Республики и Марокко, в результате чего общее число инвестиционных справочников, опубликованных Отделом, достигло 17.

37. НРС-IV подчеркнула роль инвестиций в деле обеспечения устойчивого развития. В этой связи ЮНКТАД опубликовала углубленное исследование "Прямые иностранные инвестиции в НРС: опыт прошлого десятилетия 2001–2010 годов и перспективы на будущее". Данное исследование послужило подспорьем в работе девятой сессии Консультативного совета по инвестициям – совещания высокого уровня, организованного ЮНКТАД и Международной торговой палатой, – на которой обсуждалось новое партнерство в интересах развития НРС: "Инвестировать в бедных, для бедных и вместе с бедными".

38. Кроме того, в целях оказания помощи НРС в достижении ЦРДТ, особенно цели 8, секретариат подготовил практическое пособие, озаглавленное "Инвестиции в фармацевтическое производство в наименее развитых странах". В этом исследовании анализируются недавние изменения в фармацевтической отрасли в целом и их последствия для местных фармацевтических производств в НРС. В исследовании описывается, каким образом инвестиции и передача технологии в поддержку местного производства фармацевтической продукции в НРС могут стать средством обеспечения более широкого доступа к высококачественным лекарственным препаратам по разумной цене.

39. Как отмечается в Монтеррейском консенсусе, особые усилия настоятельно требуются в таких приоритетных областях, как корпоративное управление и стандарты бухгалтерского учета. На двадцать седьмой сессии Межправительственной рабочей группы экспертов ЮНКТАД по международным стандартам учета и отчетности обсуждались ключевые элементы рамочной основы укрепления потенциала развивающихся стран для обеспечения высококачественной отчетности. Другим достижением в этой области стала, в частности, подготовка "Обзора по вопросам инвестиций и ответственности предприятий" за 2010 год, в котором приведен углубленный анализ политики инвесторов и предприятий в сфере корпоративной социальной ответственности.

40. Стремясь стимулировать развитие динамичного и отлаженно функционирующего бизнес-сектора, а также укрепить национальные усилия по наращиванию потенциала, включая развитие людских ресурсов, ЮНКТАД продолжала разрабатывать рамочные основы политики стимулирования предпринимательства с помощью программы ЭМПРЕТЕК, которая сегодня действует в 32 странах. В дополнение к проведению различных учебных мероприятий, в которых приняло участие более 650 предпринимателей, ЮНКТАД помогает развивающимся странам создавать благоприятные условия для налаживания деловых связей. Кроме того, в Панаме и Вьетнаме началась реализация двух новых проектов в поддержку ЦРДТ-1, направленных на искоренение крайней нищеты и голода.

IV. Внешняя задолженность и международное финансовое сотрудничество в целях развития

41. В отношении внешнего долга в Декларации тысячелетия 2000 года, Монтеррейском консенсусе 2002 года, Йоханнесбургском плане выполнения решений и Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года подчеркивалось важное значение своевременного, комплексного и долговременного решения долговых проблем развивающихся стран. В Аккрском соглашении 2008 года была особо отмечена важность обеспечения приемлемости долговой нагрузки в качестве важнейшей предпосылки роста в развивающихся странах, а также важность эффективного управления долгом для достижения национальных целей развития в развивающихся странах.

42. В последнее десятилетие по-прежнему сильно звучал глобальный призыв в поддержку оказания помощи развивающимся странам. В Монтеррейском консенсусе 2002 года была подчеркнута решающая роль официальной помощи в целях развития в обеспечении развития и достижении ЦРДТ. В нем было признано, что для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития необходимо существенное увеличение ОПР, эффективное выделение и освоение средств по линии ОПР, а также использование инновационных источников финансирования. Всемирный саммит Организации Объединен-

ных Наций 2005 года подтвердил решимость обеспечить своевременное и полное осуществление целей и задач в области развития, согласованных на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций.

43. В Дохинской декларации по вопросам финансирования развития, принятой в 2008 году, была подтверждена исключительно важная роль ОПР в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе ЦРДТ, а к донорам был обращен призыв выполнить все взятые ими на себя обязательства. В Декларации было признано, что проблема приемлемости уровня задолженности развивающихся стран сохраняет свою актуальность и что нынешний глобальный финансово-экономический кризис угрожает свести на нет успехи, достигнутые в последнее время развивающимися странами в деле урегулирования проблемы долга. Кроме того, в ней было признано, что сложившееся положение требует реализации смелых инициатив по урегулированию нынешних долговых проблем развивающихся стран, особенно стран Африки и НРС, в том числе путем списания долга.

44. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе, принятом в 2009 году, также содержался призыв обеспечить долгосрочную приемлемость уровня долга развивающихся стран и предоставлять им достаточные ресурсы без выдвигания необоснованных встречных условий. В нем подчеркивается необходимость принятия адекватных мер для сглаживания негативного влияния кризиса на задолженность развивающихся стран и предупреждения нового долгового кризиса. В качестве крайнего средства страны могли бы стремиться к заключению между заемщиками и кредиторами соглашений о временном прекращении выплат в счет погашения задолженности. Можно было бы также постараться изучить вопрос о необходимости и возможности создания более упорядоченной рамочной системы международного сотрудничества за счет использования расширенных подходов к реструктуризации суверенного долга.

45. В Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов указаны приоритетные области действий: мобилизация финансовых ресурсов для целей развития и наращивание потенциала, включая ОПР, и внешний долг. Как отмечается в Программе, важно отслеживать ситуацию с задолженностью НРС и продолжать принимать эффективные меры в существующих условиях. В Программе подчеркивается также значение практики ответственного заимствования и кредитования для достижения долгосрочного приемлемого уровня долга.

А. Достигнутый прогресс

46. Прогнозы относительно низких темпов роста и вызовы, все еще стоящие перед глобальной экономикой, влекут за собой важные последствия и задачи для развивающихся стран на будущее. Особую обеспокоенность при этом вызывает обеспечение приемлемого уровня государственного долга и предоставление ОПР, а также их последствия для развития.

47. До наступления глобальной рецессии 2008 года развивающиеся страны резко сократили свои средние коэффициенты задолженности и добились успехов на пути изменения структуры государственного долга, занимая больше внутри страны и меньше за рубежом. Это снижение коэффициента задолженности скорее объясняется быстрым ростом валового внутреннего продукта, а не сокращением объема внешнего государственного долга. В связи с глобальным

кризисом рост совокупного объема внешнего долга замедлился с 8% до 3,5% соответственно в 2007–2008 годах и в 2008–2009 годах; при этом, по оценкам секретариата, в 2010 году объем долга вырос приблизительно на 10%, частично из-за падения курса доллара США.

48. Продолжалась работа по линии Инициативы в интересах бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ), в рамках которой в период с середины 2010 года по середину 2011 года еще четыре страны завершили процесс и одна страна достигла момента принятия решения. Таким образом, количество участников Инициативы в интересах БСВЗ, завершивших свое участие в инициативе, выросло до 32 из 40 стран, соответствующих критериям отбора. Это вселяет оптимизм, однако тревогу вызывает то, что ряд завершивших свое участие в программе БСВЗ по-прежнему демонстрируют признаки долговых проблем.

49. В связи с приближающимся завершением Инициативы в интересах БСВЗ необходимо искать новые решения сохраняющихся долговых проблем развивающихся стран после ее окончания. Некоторые НРС были отнесены к категории стран с высоким или умеренным риском долгового дистресса, которым облегчение долгового бремени в рамках Инициативы БСВЗ и Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности не принесло пользы. Реальный объем предоставленной ОПР не смог приблизиться к объему обязательств доноров. В 2010 году объем ОПР, выделенный донорами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, составил 129 млрд. долл., что на 6,5% больше по сравнению с 2009 годом, и достиг самого высокого номинального уровня ОПР в истории. На первый взгляд, эти цифры вселяют оптимизм, однако, если принять во внимание изменения в обменных курсах, инфляцию и темпы роста, появляется другая картина. По оценкам секретариата ЮНКТАД, с 2005 года сдерживание инфляции и снижение курса доллара привели к фактическому уменьшению дополнительных 21 млрд. долл. на 5–15 млрд. долларов. Таким образом, реальное увеличение потоков помощи в 2005–2010 годах было на 25–70% меньше, чем номинальный прирост, отраженный в официальных цифрах.

В. Вклад ЮНКТАД

50. ЮНКТАД продолжает реагировать на возникающие проблемы и вызовы, которые встают перед развивающимися странами в области задолженности и финансирования развития, как того требуют итоговые документы крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций.

51. ЮНКТАД поручена подготовка ежегодного доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о проблемах внешнего долга развивающихся стран и стран с переходной экономикой, который представляется Генеральной Ассамблее и в котором анализируются последние тенденции и возникающие проблемы, а также предлагаются рекомендации по вопросам политики. В соответствии с докладом 2011 года меры политики должны включать в себя: а) более активное использование новых и менее рискованных долговых инструментов; б) меры регулирования, направленные на уменьшение дестабилизирующих рынок потоков капитала; в) создание эффективного международного кредитора последней инстанции; г) разработку набора руководящих принципов для снижения вероятности кризисов платежеспособности путем поощрения ответственного суверенного заимствования и кредитования государств; и е) разработку механизма урегулирования кризисов суверенной задолженности.

52. ЮНКТАД продолжает играть важную роль в формировании консенсуса по вопросам задолженности и финансирования развития. Проект поощрения ответственного суверенного кредитования и заимствований ЮНКТАД предусматривает набор принципов, которыми следует руководствоваться для обеспечения ответственного суверенного кредитования и заимствований на основе широких консультаций с ведущими экспертами в сфере права, финансов и экономики. Определение согласованных принципов рассматривается в качестве первого шага на пути предотвращения и при необходимости разрешения будущих долговых проблем.

53. ЮНКТАД активно участвует в международном обсуждении проблем, которые связаны с приемлемым уровнем долга развивающихся стран, особенно в связи с глобальным экономическим кризисом. Она подготовила аналитические материалы и информацию для ежегодного "Доклада о торговле и развитии", а также дискуссионных документов ЮНКТАД и Г-24 и документов, представленных на региональных совещаниях. Дискуссионные документы затрагивали такие темы, как международный долг государств, ответственное суверенное кредитование и заимствования, а также предотвращение в принципе устранимых долговых кризисов благодаря опыту, накопленному во время недавних дефолтов.

54. Участвуя в подготовке НРС-IV, ЮНКТАД активизировала свою аналитическую работу, посвященную вопросам задолженности, управления долгом и потоков ОПР в НРС, а также проблемам, с которыми они сталкиваются. В качестве члена Целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРДТ ЮНКТАД представляет мнения и материалы для подготовки доклада о ходе достижения ЦРДТ в сфере приемлемости внешней задолженности. В докладе за 2011 год особое внимание уделяется согласованности мер политики в разных аспектах глобального партнерства в целях развития в рамках ЦРДТ-8.

55. ЮНКТАД оказывает странам-должникам поддержку в подготовке к переговорам по пересмотру сроков погашения или реструктурированию двусторонней официальной задолженности в рамках Парижского клуба. С июля 2010 года шесть стран (Антигуа и Барбуда, Коморские Острова, Демократическая Республика Конго, Гвинея-Бисау, Либерия и Того) добились пересмотра сроков погашения своих долговых обязательств перед Парижским клубом.

56. ЮНКТАД продолжала оказывать развивающимся странам помощь в укреплении потенциала управления долгом в рамках своей программы "Система управления долгом и анализа финансового положения" (ДМФАС). К настоящему времени техническая помощь по линии этой программы была оказана отвечающим за управление долгом органам 67 стран, главным образом стран с низкими и ниже среднего уровнями дохода, и 104 учреждениям. Эта помощь оказывается в основном через проекты технической помощи на уровне стран.

57. В условиях эволюции задач, стоящих перед отвечающими за управление долгом органами, ЮНКТАД активно участвовала в предоставлении странам шестой версии специализированного ПО для ДМФАС, а также в обеспечении подготовки должностных лиц, отвечающих за вопросы долга, на региональном и национальном уровнях.

V. Согласованность международных валютной, финансовой и торговой систем

58. После Монтеррейского консенсуса 2002 год в Дохинской декларации о финансировании развития было подчеркнуто, что необходимость мобилизации финансовых ресурсов на цели развития имеет решающее значение для глобаль-

ного партнерства в интересах устойчивого развития, в том числе в поддержку достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и ЦРДТ. В Дохинской декларации далее было отмечено появление новых финансовых инструментов с высокой степенью глобализации, которые продолжают изменять характер рисков в мировой экономике, требуя непрерывного укрепления надзора за функционированием рынков и регулирования их функционирования.

59. На Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития в июне 2009 года обсуждались последствия самого тяжелого финансово-экономического кризиса со времен "великой депрессии". В итоговом документе, принятом резолюцией 63/303 Генеральной Ассамблеи, была подчеркнута необходимость осуществления оперативных и решительных действий в ответ на кризис. В частности, в резолюции было рекомендовано несколько направлений деятельности: а) способствовать расширению сотрудничества и координации между странами в области принимаемых ими бюджетно-финансовых и экономических мер и избегать любых форм протекционизма; б) поощрять страны, которые в состоянии сделать это, использовать возможности для бюджетно-финансового стимулирования, которыми они обладают, обеспечивая при этом долгосрочную бюджетно-финансовую устойчивость; в) признать, что развивающимся странам и особенно наименее развитым странам необходимо предоставлять более значительную долю дополнительных ресурсов – как краткосрочной ликвидности, так и по линии долгосрочного финансирования развития; г) способствовать ограничению влияния кризиса и повышению глобальной устойчивости; д) поощрять и поддерживать сотрудничество Юг-Юг, а также трехстороннее сотрудничество; е) совершенствовать регулирование и мониторинг; и г) реформировать международную финансово-экономическую систему и архитектуру.

60. Участники конференции признали, что увеличение объема ликвидных средств во всем мире играет полезную роль в деле преодоления нынешнего финансового кризиса, а также приняли к сведению призыв некоторых государств к реформе нынешней глобальной резервной системы для преодоления ее недостатков. Кроме того, участники конференции отметили "ценность региональных и субрегиональных усилий в области сотрудничества в решении связанных с глобальным экономическим кризисом задач".

А. Достигнутый прогресс

61. Финансово-экономический кризис 2007–2008 годов высветил потребность в скоординированных ответных мерах государств-членов в целях повышения степени последовательности, согласованности действий и формирования консенсуса в отношении стратегий реагирования кризису и смягчения его негативных последствий для развития. Со времени принятия резолюции 63/303 Генеральной Ассамблеи в мировой экономике началось слабое оживление. В то же время появились опасения по поводу наступления второй волны кризиса, поскольку во многих регионах мира рынок труда остается слабым, а валютный и долговой кризис продолжается. Появилась угроза продовольственного и энергетического кризисов, а цены на некоторые сырьевые товары превысили уровень 2008 года, что может подорвать социальный и политический порядок.

62. Правительства нескольких развитых стран предложили решительные действия по обузданию роста цен на сырьевые товары и снижению системных рисков за счет уменьшения масштабов использования заемных средств и повы-

шения уровня прозрачности рынка. Эти и другие предложения в настоящий момент обсуждаются в рамках "Г-20", но заслуживают более широкого рассмотрения на международном уровне с охватом всех развивающихся стран.

63. Несмотря на некоторый прогресс в области регулирования финансового сектора на национальном уровне, особенно в некоторых развитых странах, общие ответные меры в отношении этого кризиса в сфере регулирования остаются недостаточными. Поэтому снова появились финансовые дисбалансы, а национальные и наднациональные меры регулирования все еще не введены в действие. Постепенно начинается и активизируется процесс международного сотрудничества в проведении реформ финансовых и денежно-кредитных систем, и здесь особенно важна роль Организации Объединенных Наций как универсальной платформы для обсуждения и принятия мер по ключевым аспектам обеспечения системной слаженности глобальной экономики. Отсутствие координации и реальных регулятивных мер делает мир уязвимым перед возможным повторением финансово-экономического кризиса.

В. Вклад ЮНКТАД

64. Будучи обеспокоенной риском нового экономического спада и темпами роста ниже потенциально возможного во многих регионах мира, ЮНКТАД рассмотрела вопросы, связанные с рынком труда, в "Докладе о торговле и развитии за 2010 год". В этом докладе ЮНКТАД анализируются средства возвращения к полной занятости населения как в развитых, так и развивающихся странах и обеспечения поступательного экономического роста. Безработица, нищета и голод стоят первыми в перечне прямых последствий финансового кризиса, составленном на Конференции в июне 2009 года. В докладе затрагивается также потенциальное воздействие перебалансировки на торговые потоки и занятость, а также повторяется давний призыв ЮНКТАД к основательной реформе глобальной денежно-кредитной и финансовой системы.

65. В рамках программы по глобальным финансовым и денежно-кредитным вопросам ЮНКТАД много лет добивалась принятия скоординированных на международном уровне ответных мер в области политики. В исследовании "Региональное сотрудничество в денежно-кредитной сфере и политика стимулирования роста: новые вызовы для стран Латинской Америки и Карибского бассейна" утверждается, что региональное сотрудничество в экономической сфере и интеграционные механизмы, скорее всего, будут все играть все более заметную роль, помогая тем, кто разрабатывает политику на национальном и международном уровнях, справляться с превратностями глобализованной экономики и решать глобальные проблемы развития.

66. В ноябре 2009 года министры финансов "Г-20" назвали ЮНКТАД одной из основных международных организаций, которые внесли вклад в процесс деятельности "Г-20". Позднее ЮНКТАД принимала активное участие в этом процессе, занимаясь подготовкой наблюдений и аналитических документов. В частности, ЮНКТАД внесла вклад в процесс взаимной оценки, подготовив исследование "Глобальные дисбалансы и внешняя устойчивость", в котором подчеркивается важное значение многосторонних механизмов координации обменных курсов, которые удерживают реальный обменный курс на постоянном уровне, и объясняется, как справиться с техническими проблемами. ЮНКТАД внесла также весомый вклад в работу подгруппы I "Г-20" по управлению движением капитала, подготовив еще одно исследование, в котором изучалась связь между потоками капитала и курсовыми колебаниями. ЮНКТАД внесла

также вклад в работу Исследовательской группы "Г-20" по сырьевым товарам. В ее исследовании описывается влияние "финансиализации" сырьевых рынков на функционирование сырьевых рынков и динамику цен. Кроме того, ЮНКТАД внесла вклад в подготовку межорганизационного доклада о колебаниях цен на рынках продовольствия и сельскохозяйственных товаров с заострением внимания на ответных мерах в области политики, который был составлен по запросу Франции в качестве Председателя "Г-20".

67. Опираясь на свою недавнюю работу в данной области, ЮНКТАД опубликовала в июне 2011 года исследование, посвященное сырьевым товарам, под названием "Ценообразование на сырьевых рынках в условиях "финансиализации"». В исследовании, которое вызвало оживленную дискуссию среди разработчиков политики и экспертов, наглядно показано, как изменилось функционирование рынков производных инструментов на базе сырьевых товаров после дерегулирования финансовых и сырьевых деривативов в начале 2000-х годов.

68. Кроме того, для обеспечения более тщательного отслеживания системных вопросов, касающихся согласованности, ЮНКТАД создала в 2010 году новую всеобъемлющую и регулярно обновляемую бесплатную онлайн-базу статистических данных под названием ЮНКТАДСтат, которая содержит данные, готовые для аналитической работы, по всем странам, включая НРС. По мере возможности официальные данные гармонизируются, а недоступные данные калькулируются условно, чтобы упростить расчет показателей; при этом равным образом учитывается информация, касающаяся объема производства, торговли и финансов.

VI. Наука и техника в целях развития, включая информационно-коммуникационные технологии

69. На Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО) было заявлено об общем стремлении и решимости построить ориентированное на интересы людей, открытое для всех и направленное на развитие информационное общество. В четырех итоговых документах саммита поставлена цель претворить это общее стремление в конкретные цели, задачи и контрольные показатели, которые должны быть достигнуты к 2015 году, а также сформулированы 11 направлений действий и основных тем. Комиссия по науке и технике в целях развития (КНТР) была назначена Экономическим и Социальным Советом центром для координации общесистемной деятельности по выполнению решений ВВИО.

A. Достигнутый прогресс

70. Процесс расширения доступа к средствам связи, в первую очередь к мобильной связи, продолжается. По последним оценкам Международного союза электросвязи (МСЭ), число абонентов мобильной связи в 2010 году превысило 5,3 млрд. человек. Расширение доступа к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) остается на сегодняшний день одним из главных достижений НРС за последнее десятилетие. В 2005–2010 годах среднее число абонентов мобильной телефонной связи в расчете на 100 человек выросло в НРС с 2 до 30. В других областях, таких как доступ к Интернету и широкополосной связи, НРС по-прежнему сильно отстают от других развивающихся стран. Например, как указывается в опубликованном ЮНКТАД "Докладе об информационной экономике, 2010 год", в 2009 году, средний удельный показатель количества

пользователей широкополосного Интернета в развитых странах был в 600 с лишним раз выше, чем в НРС.

71. Почивать на лаврах рано. Несмотря на позитивные сдвиги в направлении уменьшения цифрового разрыва, для построения открытого для всех информационного общества предстоит проделать еще очень большую работу.

В. Вклад ЮНКТАД

72. В качестве секретариата КНТР ЮНКТАД продолжает следить за осуществлением решений и последующей деятельностью по итогам ВВИО на международном и региональном уровнях и готовит ежегодный доклад Генерального секретаря по этому вопросу. По просьбе Председателя Комиссии ЮНКТАД в конце 2010 года начала проведение открытых многосторонних консультаций о прогрессе, достигнутом в осуществлении итогов ВВИО. В соответствии с резолюцией 2006/46 Экономического и Социального Совета в обзоре рассматривался также вопрос о том, каким образом изменения в общем ландшафте ИКТ могут обусловить необходимость уделения более или менее пристального внимания определенным областям. Итоги этих консультаций были опубликованы в документе под названием "Осуществление решений ВВИО: накопленный опыт и перспективы на будущее"², представленном во время четырнадцатой сессии КНТР в мае 2011 года.

73. Осуществляя деятельность по наращиванию потенциала в области ИКТ и правовой реформы, ЮНКТАД в 2010 году оказала поддержку в формировании киберзаконодательства и благоприятной среды для электронного предпринимательства. В частности, она способствовала региональному согласованию киберзаконодательства, по вопросам которого были организованы проекты в Африке, Азии и Латинской Америке, предусматривавшие обучение, проведение семинаров-практикумов и сравнительный анализ законов.

74. Работа в области статистики ИКТ имеет ключевое значение для разработки и мониторинга стратегий в области ИКТ директивными органами. ЮНКТАД активно поддерживает усилия государств-членов по улучшению доступа к статистике ИКТ. В большинстве развивающихся стран все еще ощущается серьезный недостаток надежных данных в этих областях. Руководство ЮНКТАД по подготовке статистических данных об информационной экономике используется для проведения региональных учебных курсов.

75. Форумы ВВИО в 2010 и 2011 годах были организованы совместно МСЭ, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и ЮНКТАД и были проведены МСЭ в мае 2010 и 2011 годов, соответственно. ЮНКТАД играла активную роль в подготовке Форума, а также в его проведении.

76. В связи с итоговым документом Всемирного саммита 2005 года и в рамках осуществления своей программы работы в научно-технической области ЮНКТАД проводит обзоры научно-технической и инновационной политики (НТИ), которые помогают развивающимся странам оценить свои стратегии в области НТИ. В 2010 году была завершена предметная работа над обзором политики в сфере НТИ Перу, и в начале 2011 года был выпущен доклад. В 2010 году успешно велась работа над обзорами политики в сфере НТИ Сальвадора и Доминиканской Республики; оба обзора будут завершены в 2011 году.

² http://www.unctad.org/en/docs/dtlstict2011d3_en.pdf.

77. Вторая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по политике развития предпринимательства и укреплению потенциала в области науки, технологии и инновационной деятельности (НТИ) состоялась в январе 2010 года. Предложенный ЮНКТАД перечень основных показателей НТИ был признан хорошей основой для адаптации показателей НТИ к реалиям развивающихся стран и для поддержки деятельности по укреплению потенциала в области сбора и анализа данных по НТИ. Третья сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов сосредоточила внимание на путях стимулирования инновационной деятельности и предпринимательства через образование на всех уровнях. Эксперты призвали ЮНКТАД оказывать поддержку развивающимся странам в построении мощной национальной системы инноваций, в том числе посредством проведения исследовательской и аналитической работы, а также подготовки обзоров национальной политики в области НТИ и оказания иной технической помощи, в первую очередь в деле укрепления потенциала НТИ.

78. В сотрудничестве с Латиноамериканской и Карибской экономической системой, или ЛАЭС, в рамках программы ЮНКТАД "Трейнфортрейд" в ноябре 2010 года был организован дистанционный учебный курс "Правовые аспекты электронной торговли" для 210 участников из 19 стран. Итоги обсуждения и обмена опытом способствовали укреплению базы знаний в этой сфере в регионе.

VII. Законодательство и политика в области конкуренции

79. Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, который был принят Организацией Объединенных Наций в 1980 году, призван "обеспечить такое положение, чтобы ограничительная деловая практика не затрудняла и не сводила на нет использование выгод, связанных с либерализацией тарифных и нетарифных барьеров, затрагивающих международную торговлю". Участники шестой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (ноябрь 2010 года) дали оценку применению и реализации Комплекса по вопросам конкуренции Организации Объединенных Наций за 30 лет его существования, а также обсудили предложения по его совершенствованию.

80. Участники Конференции подтвердили актуальность Комплекса Организации Объединенных Наций и сделали вывод о том, что он представляет собой одно из наиболее успешных усилий в деле достижения международным сообществом многосторонней договоренности по политике в области конкуренции. Конференция рекомендовала Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций созвать седьмую Обзорную конференцию Организации Объединенных Наций под эгидой ЮНКТАД в 2015 году.

A. Достигнутый прогресс

81. Несмотря на некоторый прогресс в деле разработки, пересмотра или повышения эффективности осуществления законодательства и политики в области конкуренции в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, многие из них до сих пор не имеют ни современного законодательства по вопросам конкуренции, ни соответствующих институтов для обеспечения его эф-

фективного применения и в значительной степени полагаются на помощь программы ЮНКТАД по укреплению потенциала.

В. Вклад ЮНКТАД

82. ЮНКТАД оказывала отдельным развивающимся странам помощь в пропаганде конкуренции, подготовке национального законодательства по вопросам конкуренции, подготовке оперативных работников органов по вопросам конкуренции, укреплении институционального потенциала и в вопросах защиты прав потребителей. Мероприятия, проведенные в Малайзии, например, касались учреждения органов, занимающихся вопросами конкуренции, в Лаосской Народно-Демократической Республике и Бутане – подготовки по вопросам законодательства в области конкуренции и защиты прав потребителей, а в Мозамбике – изучения состояния конкуренции в экономике. В Замбии, Малави и Лесото были проведены секторальные исследования в целях содействия совершенствованию законодательства и по политике в области конкуренции; законы и нормативные акты в области конкуренции были разработаны в Анголе, Ботсване, Гамбии, Гане, Доминиканской Республике, Индонезии, Камбодже, Коста-Рике, Лаосской Народно-Демократической Республике, Лесото, Парагвае, Сьерра-Леоне, Уругвае и Эквадоре. Помощь в разработке законодательства или в пропаганде необходимости защиты прав потребителей была предоставлена Бутану, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Сьерра-Леоне, Эквадору, Южной Африке и Совету по делам потребителей Гонконга.

83. В рамках программы КОМПАЛ для стран Латинской Америки ЮНКТАД занималась укреплением законодательства и политики защиты конкуренции и прав потребителей в Боливии, Колумбии, Коста-Рике, Никарагуа, Перу и Сальвадоре. Программа по вопросам конкуренции для Африки (АФРИКОМП) оказывала африканским странам помощь в создании надлежащих административных, институциональных и правовых структур, необходимых для обеспечения эффективного осуществления законодательства и политики защиты конкуренции и прав потребителей.

84. В апреле 2010 года ЮНКТАД учредила Платформу для партнерства в области исследований – инициативу, которая объединяет исследователей из разных учреждений для проведения и обмена результатами исследований, касающихся разработки и осуществления законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей.

VIII. Страны, находящиеся в особом положении

А. Наименее развитые страны

1. Прогресс в достижении основных целей и контрольных показателей Брюссельской программы действий

85. НРС-IV провела окончательную оценку Брюссельской программы действий на десятилетие 2001-2010 годов. Участники Конференции отметили, что "при существенных различиях между индивидуальными наименее развитыми странами показатели экономического и социального развития [НРС] в период осуществления Брюссельской программы действий по сравнению с предыдущим десятилетием были лучше; в некоторых наименее развитых странах темпы роста превысили 7% в год".

86. Что касается международных мер поддержки, то участники Конференции отметили, что "совокупная доля ОПР в валовом национальном доходе в членах Комитета содействия развитию возросла с 0,05% в 1997–1998 годах до 0,09% в 2008 году, однако оставалась намного ниже целевого показателя, составляющего 0,15–0,20%". Кроме того, был достигнут прогресс в выполнении обязательств в отношении беспешлиного и бесквотного доступа продукции НРС на рынки в соответствии с Гонконгской декларацией министров, принятой Всемирной торговой организацией в 2005 году, но до их полного выполнения пока еще далеко. В результате Конференции были приняты новая Стамбульская программа действий для НРС на десятилетие 2011–2020 годов и связанная с ней политическая декларация.

2. Вклад ЮНКТАД

87. ЮНКТАД предоставляет услуги по анализу аспектов политики и консультативную помощь по вопросу о положении НРС и их партнеров по процессу развития в конкретный момент времени в отношении осуществления согласованных целей и задач. В связи с этим "Доклад о наименее развитых странах, 2010 год" внес существенный вклад в процесс подготовки в преддверии НРС-IV. В докладе содержится призыв к созданию новой международной архитектуры развития НРС, которая не только объединяет существующие международные механизмы поддержки НРС, но и выходит за их пределы.

88. Кроме того, в рамках своего вклада в предусмотренный обзор Брюссельской программы действий ЮНКТАД провела секторальную оценку ее выполнения. В исследовании приведен подробный анализ проблем, связанных с проведением объективной и ориентированной на конкретные результаты оценки прогресса и воздействия Брюссельской программы действий. Кроме того, в него включен анализ роли сырьевых товаров в ускорении роста и улучшении перспектив развития НРС, а также представлены рекомендации в области политики для НРС-IV.

89. ЮНКТАД организовала различные мероприятия в поддержку НРС-IV, которые прямо и косвенно способствовали достижению итогов Конференции. Например, секретариат организовал предконференционное мероприятие "Создание производственного потенциала в НРС в целях обеспечения устойчивого развития с участием и в интересах всех" (Женева, октябрь 2010 года) и Международное совещание экспертов по вопросам развития туризма в НРС (Кан, октябрь 2010 года). Во время НРС-IV ЮНКТАД также организовала ряд специальных мероприятий совместно с другими учреждениями, в том числе Межучрежденческой группой Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала.

В. Малые островные развивающиеся государства

1. Прогресс в осуществлении отдельных элементов Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, имеющих отношение к ЮНКТАД

90. Глава XII Стратегии содержит призыв к плавному переходу для стран, исключаемых из списка НРС. В январе 2011 года из списка НРС были исключены Мальдивские Острова; в 2014 году планируется исключить Самоа.

91. В главе XIII Стратегии, затрагивающей вопросы глобализации и либерализации торговли, подчеркивается важное значение преодоления "специфических трудностей и уязвимостей, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства" в рамках многосторонней торговой системы.

92. В резолюции 65/2 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, ставшей результатом среднесрочного обзора осуществления Маврикийской стратегии, касающейся МОРАГ, особо отмечена необходимость принять "более совершенные и дополнительные меры... для более эффективного устранения уникальных и специфических факторов уязвимости и удовлетворения потребностей МОРАГ в области развития" (пункт 33).

2. Вклад ЮНКТАД

93. ЮНКТАД предоставляла консультативные услуги и техническую помощь всем МОРАГ, которые были исключены или могут быть исключены из перечня НРС, в следующих областях: а) определение тех форм льготной поддержки или особого режима, которые считаются важными для страны независимо от статуса, до или после исключения; б) разработка стратегии плавного перехода для исключаемых из списка НРС стран; и с) поддержка государственных должностных лиц в их диалоге с партнерами по развитию в целях плавного, постепенного прекращения предоставления льгот, предусмотренных при статусе НРС. Наибольшую пользу от такой помощи получили два МОРАГ, исключенные из списка НРС, а именно: Кабо-Верде (2007 год) и Мальдивские Острова (начало 2011 года).

94. ЮНКТАД сыграла ключевую роль в привлечении внимания членов Организации Объединенных Наций к безотлагательной необходимости оказания МОРАГ помощи в укреплении устойчивости с целью избежать их дальнейшей маргинализации в глобальной экономике. Уязвимость и экономическая хрупкость этих государств диктуют необходимость принятия международных мер поддержки.

95. Давний призыв ЮНКТАД к принятию критериев для определения МОРАГ как категории, признаваемой Организацией Объединенных Наций, получает международную поддержку. Аналитический перечень ЮНКТАД из 29 МОРАГ часто упоминается и используется для анализа показателей этих государств, а также факторов их уязвимости и слабости.

С. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю

1. Прогресс в осуществлении отдельных элементов Алматинской программы действий, имеющих отношение к ЮНКТАД

96. Международная конференция министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, проведенная в Алматы в 2003 году, и ее основной итоговый документ – Алматинская программа действий – обеспечили основу для национальной политики в области развития развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и международного сотрудничества с их партнерами по развитию в области упрощения процедур транзитных перевозок и торговли, а также для укрепления сотрудничества в сфере транспорта с развивающимися странами транзита. Все пять приоритетных областей действия, указанных в Программе дейст-

вия, имеют актуальное значение для ЮНКТАД, которая начала активную работу в поддержку развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, еще в 1964 году.

2. Вклад ЮНКТАД

97. ЮНКТАД оказывает развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, помощь в реализации Алматинской программы действий путем осуществления исследовательской деятельности и предоставления поддержки межправительственному механизму, а также путем оказания технической помощи по приоритетным направлениям, указанным в Программе действий.

98. ЮНКТАД продолжала оказывать консультативные услуги Монголии в рамках ее усилий, направленных на усовершенствование правовой базы в области транзитных перевозок через сопредельные с ней страны.

99. Кроме того, поскольку почти половина из 31 члена группы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, являются также НРС, большая часть работы ЮНКТАД в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, связана с вопросами нищеты и уязвимости, с особым акцентом на цели укрепления устойчивости, которая, в частности, подразумевает оказание помощи этим странам в повышении степени их экономической специализации.

100. ЮНКТАД намеревается развивать это направление работы, в частности в вопросах, связанных с международными потоками капитала. С этой целью ЮНКТАД разработала предложение по проекту под названием "Расширение возможностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, привлекать ПИИ в интересах развития и модернизации производственного потенциала", который должен финансироваться по линии Счета развития. Проект направлен на укрепление национального потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в трех регионах (Восточная Африка, Западная Африка и Азия), с тем чтобы привлечь более значительные и более диверсифицированные ПИИ для развития и модернизации производственного потенциала.

3. Деятельность ЮНКТАД, связанная с Новым партнерством в интересах развития Африки

101. ЮНКТАД оказывает прямую поддержку во всех тематических областях, имеющих отношение к Новому партнерству в интересах развития Африки, или НЕПАД, путем проведения региональных и страновых мероприятий, исследовательской работы и проектов по наращиванию потенциала.

102. В исследованиях и публикациях ЮНКТАД затрагиваются некоторые ключевые проблемы в области продовольственной безопасности, инвестиционной политики, развития сельского хозяйства, конкурентоспособности экспорта, управления долгом, региональной интеграции и укрепления сотрудничества Юг-Юг, а также вопросы, связанные с ролью ИКТ в сокращении масштабов нищеты. ЮНКТАД содействует формированию консенсуса, например, в определении роли органического сельского хозяйства в деле развития, а также стремится повысить уровень участия африканских стран в механизме чистого развития в рамках Киотского протокола. Деятельность ЮНКТАД по линии техни

ческого сотрудничества была направлена на улучшение разработки внутренней торговой политики, способствовала укреплению правовой базы, регулирующей ведение бизнеса и связанные с этим вопросы, расширила возможности для развития человеческого потенциала посредством электронных учебных курсов и включала в себя предоставление консультативных услуг.
