



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 May 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Семнадцатая сессия
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Мозамбик

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

1. После представления своего доклада Рабочей группе по универсальному периодическому обзору Мозамбик с готовностью принял большинство рекомендаций, вынесенных государствами – членами Совета по правам человека и государствами-наблюдателями в ходе интерактивного диалога, расценив, что они явятся стимулом для правительства в его постоянных усилиях по обеспечению полного осуществления прав человека в стране. Мозамбик, демонстрируя свою приверженность делу защиты прав человека, сразу поддержал 131 рекомендацию, отложил представление ответов по 28 рекомендациям на более поздний срок и не принял лишь 10 рекомендаций.
2. В настоящем документе мы намерены изложить позицию мозамбикского государства в отношении различных рекомендаций.
3. Что касается поддержанных нами рекомендаций, то следует напомнить, что они включены в различные секторальные планы и осуществляются по линии Правительственной пятилетней программы и ежегодных планов в области социально-экономического развития.
4. Что касается рекомендаций, представление ответов на которые было отложено на более поздний срок, то после внутренних консультаций и согласования позиций со всеми соответствующими учреждениями мы хотели бы сообщить следующее:
5. Некоторые страны рекомендовали, чтобы Мозамбик ратифицировал ряд конвенций и протоколов, участником которых он пока еще не является. К этим конвенциям и протоколам относятся: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Факультативный протокол к нему (ФП-МПЭСКП), Факультативный протокол к Конвенции против пыток (ФП-КПП), Римский статут Международного уголовного суда (МУС), Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (КНИ) и Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ).
6. В этой связи мы хотели бы сослаться на представленную в ходе выступления информацию о том, что Мозамбик является участником большинства международных договоров по правам человека. В то же время мы сообщили, что некоторые документы находятся в процессе ратификации, причем ратификация ряда из них близится к завершению. В этом контексте мы хотели бы заявить, что два договора в этой области, а именно МПЭСКП и МКПТМ, уже утверждены Кабинетом и представлены парламенту для одобрения. Таким образом, можно ожидать, что эти договоры будут ратифицированы в ближайшее время.
7. Что касается других договоров, то в соответствующих учреждениях уже начата процедура их ратификации. Эта процедура предусматривает согласование позиций всех соответствующих учреждений.
8. Что касается осуществления Национального плана действий в области прав человека, то следует отметить, что уже подготовлен его сводный проект, который находится на заключительном этапе согласования между различными секторами, которые будут отвечать за его осуществление, включая гражданское общество и других партнеров по развитию. Таким образом, можно ожидать, что этот план будет утвержден в ближайшее время. Важно отметить, что Национальный план рассчитан на среднесрочную перспективу (2011–2014 годы) и включает различные секторальные планы, в связи с чем многие из мероприятий, предусмотренных в этом документе, начнут осуществляться сразу после его утверждения. Однако некоторые мероприятия уже осуществляются соответствующими департаментами.

9. Что касается направления постоянного приглашения, то в ходе представления доклада уже отмечалось и мы хотели бы вновь подчеркнуть, что страна готова принимать всех мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций и Африканского союза, включая специальных докладчиков, для обмена опытом и идеями и оценки уровня осуществления прав человека в стране. Однако эти поездки должны заблаговременно планироваться с целью избежания затруднений, которые могут возникнуть в связи с совпадением сроков по другим обязательствам страны.

10. Был задан вопрос об осуществлении рекомендаций, вынесенных Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов. Уже приняты меры по выполнению большинства этих рекомендаций. Что касается доступа к правосудию, то хотелось бы напомнить о том, что в рамках представления доклада уже сообщалось об увеличении числа округов, где Институт правовой помощи и многие организации гражданского общества осуществляют свою деятельность, при этом вскоре этой деятельностью будет охвачена вся территория страны, что таким образом обеспечит доступ к правосудию для большего числа граждан. Особое внимание в рамках правительственных программ и деятельности организаций гражданского общества уделяется правам женщин. Большой вклад в решение гендерных вопросов и работу по улучшению положения женщин в Мозамбике вносит организация "Женщины и право в странах юга Африки" (ОЖПСЮА). ОЖПСЮА занимается различными вопросами: организует подготовку различных заинтересованных сторон, проводит исследования, разрабатывает проекты законов и содействует их принятию, осуществлению и распространению. Ее деятельность в этой области имеет непреходящее значение.

11. Казни, будь они судебными или внесудебными, не институционализированы в Мозамбике. Смертная казнь запрещена в Мозамбике в конституционном порядке и поэтому представляет собой наказуемое деяние. Случаи гибели людей, к которым причастны сотрудники полиции или тюремный персонал, расследуются надлежащим образом, а виновные наказываются.

12. Аресты лиц, подозреваемых в совершении преступлений, производятся в соответствии с законом, т.е. с учетом пределов уголовной ответственности. Уголовные дела рассматриваются на основе процедур уголовного судопроизводства, а с учетом независимости различных ветвей власти в государстве органы исполнительной власти не могут вмешиваться в эти процессы до тех пор, пока преступнику не будет вынесен приговор.

13. Что касается дисциплинарного производства в отношении сотрудников полиции, обвиненных в совершении преступлений, то следует отметить, что по некоторым делам было вынесено решение об исключении таких сотрудников из полиции.

14. Проблема сексуальных преступлений в отношении детей вызывает озабоченность у правительства, и в ее решении одновременно участвуют самые различные заинтересованные стороны, что имеет большое значение для поощрения и защиты прав детей.

15. Сексуальные преступления криминализируются в Уголовном кодексе. Например, статья 392 посвящена изнасилованию, статья 393 – изнасилованию с применением физической силы и статья 394 – изнасилованию несовершеннолетнего лица в возрасте моложе 12 лет, при этом за эти преступления может быть назначено наказание в виде тюремного заключения сроком соответственно от 2 до 8 лет, от 2 до 8 лет и от 8 до 12 лет.

16. Упомянутые выше преступления являются отягчающим обстоятельством, если они совершаются в совокупности с торговлей людьми. В качестве примера можно привести статью 11 (порнография и сексуальная эксплуатация) и статью 12 (усыновление/удочерение в преступных целях) Закона № 6/2008 от 9 июля 2008 года, которые предусматривают применение мер наказания в виде лишения свободы сроком соответственно от 12 до 16 лет и от 16 до 20 лет.
17. Это свидетельствует о постепенной тенденции к принятию законодательных норм, обеспечивающих защиту прав детей и предусматривающих принятие суровых мер наказания в случае совершения сексуальных преступлений против детей.
18. С другой стороны, начата реформа Уголовного кодекса с целью повышения эффективности деятельности по предупреждению таких преступлений, даже если они не совершаются в совокупности с торговлей людьми, и назначения за них более строгих мер наказания.
19. Мы поддерживаем рекомендации, вынесенные в связи с Планом действий в целях сокращения масштабов бедности (ПДСБ), поскольку поднятые в них вопросы в достаточно полном объеме отражены в этом плане, который рассчитан на период 2011–2014 годов.
20. Правительство приняло различные стратегии в целях обеспечения экономического роста и сокращения масштабов бедности. Применяемый подход предусматривает, что борьба с бедностью должна занимать центральное место во всех соответствующих стратегиях, направленных на создание условий и стимулов для экономического роста. Для сокращения масштабов бедности правительство наметило ряд мер, включая увеличение объемов промышленного и сельскохозяйственного производства, повышение роли рыбного хозяйства, которое имеет большое значение в качестве источника доходов для большей части населения Мозамбика, поощрение занятости, оказание содействия микро-, малым и средним предприятиям и обеспечение их развития, а также развитие человеческого потенциала и социальное развитие.
21. Правительство осуществляет политику с целью сокращения масштабов бедности и уже достигло некоторого прогресса в таких областях, как образование, здравоохранение, обеспечение доступа к инфраструктуре и другим базовым услугам.
22. Помимо финансирования деятельности по созданию источников доходов (7 млн.), была также разработана Стратегическая программа в целях сокращения масштабов бедности в городах. Эта стратегия направлена на повышение уровня благосостояния населения и обеспечение развития страны. Именно в этом контексте стратегия в области сокращения масштабов бедности в городах предусматривает принятие мер по созданию источников доходов, необходимых для удовлетворения базовых потребностей отдельных лиц, семей и общин, проживающих в городских районах. Эта стратегия направлена на решение таких проблем, как безработица, низкий уровень доходов, продовольственное снабжение и ненадлежащие жилищные условия в городских районах.
23. Поскольку основная цель этой стратегии состоит в борьбе с нищетой, то основное внимание уделяется повышению эффективности политики в области развития, призванной содействовать достижению этой цели. Это отражено не только в самой стратегии, но и в плане по ее осуществлению.
24. По линии ПДСБ были разработаны стратегии в целях поощрения занятости, включая стратегию по улучшению условий для предпринимательской дея-

тельности на 2008–2012 годы, стратегию развития малых и средних предприятий, а также стратегии в области повышения уровня занятости и профессиональной подготовки.

25. Одна из целей ПДСБ состоит в расширении сельскохозяйственного производства и повышении продуктивности сельского хозяйства. Хотя для ее достижения существуют довольно большие возможности, показатели роста производства и продуктивности по-прежнему являются весьма низкими. Это обусловлено отсутствием надлежащих технологий, инвестиций и систем борьбы с вредителями. Одна из основных задач состоит в улучшении сетевой инфраструктуры после урожайной переработки и привлечении банковского сектора для обеспечения фермерам более эффективного доступа к финансовым услугам, займам и страхованию.

26. Таким образом, с целью повышения показателей производства и продуктивности в сельском и рыбном хозяйстве чрезвычайно важно улучшить и расширить доступ к инвестициям и рынкам, а также обеспечить, чтобы природные ресурсы использовались на более устойчивой основе.

27. Для достижения этих целей правительство планирует начать проводить соответствующие исследования, принять меры по улучшению сельскохозяйственной инфраструктуры, развивать систему образования, наращивать коммуникационную деятельность, представлять экологическую информацию, развивать на всех уровнях людские ресурсы, а также обеспечивать ремонт дорог и мостов.

28. Начиная с 2003 года постепенно вводится обучение на двух языках, при этом наибольший прогресс был достигнут применительно к первым классам начальной школы. Охват этой системы расширился с 23 школ и 1 500 учащихся в 2003 году до 198 школ и 47 174 учащихся в 2010 году.

29. В 2011 году системой двуязычного образования было охвачено 318 школ. Ожидается, что к концу осуществления нового Стратегического плана развития образования на 2012–2016 годы этой системой будут охвачены все школы (в районах, где применяется эта система).

30. Для последовательного расширения этой формы обучения планируется принять следующие меры: i) обучение преподавательского состава, ii) подготовка учебников и iii) надзор и мониторинг.

31. В предлагаемом Стратегическом плане развития образования на 2012–2016 годы приоритетное внимание уделяется качеству дошкольного и начального образования, при этом уже разработаны и бесплатно распространяются учебники для обучения на двух языках.

32. В связи с рекомендацией в отношении беременных девочек, переведенных в вечерние школы, важно отметить, что в целях создания условий, благоприятствующих обеспечению и укреплению гендерного равенства в системе образования и обществе Мозамбика, Министерство образования признает необходимость внесения соответствующих изменений в положения Постановления № 39 от 5 декабря 2003 года.

33. С этой целью уже проведены консультации с различными заинтересованными сторонами на общенациональном уровне, а также на уровне отдельных провинций и округов для выявления и анализа препятствий, существующих на пути обеспечения успешного участия девочек в учебном процессе.

34. На центральном уровне была создана группа по вопросам гендерного равенства, которая уже разработала процедуры для сбора информации и проведе-

ния консультаций с различными заинтересованными сторонами на уровне отдельных школ, общин и общества в целом по вопросам, касающимся положений упомянутого выше нормативного документа.

35. Эта работа направлена, в частности, на повышение эффективности стратегий в области борьбы с насилием, сексуальными домогательствами и злоупотреблениями в школах и предупреждение случаев ранней беременности и раннего вступления в брак, которые имеют место в основном в сельских районах. Проект этого документа будет представлен в середине июля 2011 года.

36. С учетом того, что в некоторых районах родители забирают беременных девочек из школ, задача Министерства образования состоит в том, чтобы обеспечить их возвращение в школы после родов.

37. В 2010 году Мозамбик получил дотации в объеме 161 млн. долл. США, при этом 90 млн. долл. США было получено от Каталитического фонда Инициативы по ускоренному достижению целей в области образования для всех (в качестве гранта) и 71 млн. долл. США – от Всемирного банка (в качестве кредита). Эти средства позволят компенсировать ожидаемое в ближайшие три-четыре года сокращение объема финансирования сектора образования в результате прекращения внесения взносов в Фонд поддержки образования некоторыми партнерами, особенно Нидерландами и Данией. Таким образом, эти ресурсы обеспечат непрерывность финансирования системы образования в ближайшие три-четыре года, в частности программ в области строительства классов, подготовки преподавательского состава, финансирования школ (прямая поддержка школ) и финансирования разработки и бесплатного распространения учебников.

38. Программы, на которые будут выделены эти средства, разработаны в контексте Стратегического плана развития образования на 2006–2011 годы. В ближайшие годы правительство будет продолжать уделять приоритетное внимание развитию системы семилетнего начального образования для всех детей. Правительство Мозамбика считает, что начальное образование является основой для развития людских ресурсов страны и имеет большое значение для других суб-систем.

39. Акцент, который делается на развитие системы начального образования, позволит повысить качество образования, чему, в частности, будут способствовать меры по совершенствованию системы управления школами и осуществление стратегий, призванных обеспечить охват системой образования всех детей.

40. Рекомендации, которые не были поддержаны правительством, всесторонне обсуждались в ходе представления доклада. Однако мы вновь рассмотрели эти рекомендации и в отношении некоторых из них представляем новые замечания.

41. Что касается медицинского страхования, то следует отметить, что Мозамбик является одной из беднейших стран мира, причем половина его населения живет за чертой бедности. С учетом этого правительство было вынуждено принять систему медицинского обслуживания, в рамках которой государственные услуги по профилактике и лечению заболеваний предоставляются приоритетным целевым группам (детям, подросткам и молодым женщинам) бесплатно.

42. Однако в последние годы в стране был отмечен значительный экономический рост, что стало причиной повышения уровня благосостояния некоторых групп населения, главным образом в городах. С учетом этого сектор здравоохранения стал изучать различные варианты введения медицинского страхова-

ния. Обсуждение этого вопроса уже начато, при этом рассматриваются наиболее целесообразные варианты, включая внесение поправок в действующее законодательство с целью защиты не только страхователей, но и страховых компаний.

43. Дефицит бюджета Министерства здравоохранения не позволяет ему в полной мере удовлетворять потребности населения в медицинских услугах, включая лекарственные препараты.

44. Одна из рекомендаций касалась разработки, принятия и осуществления законодательства в целях обеспечения большей защиты политических прав. В этой связи следует отметить, что в целях осуществления гражданских и политических прав граждан были приняты различные законодательные нормы, а если законодательный акт принимается, то он осуществляется в полном объеме без каких-либо ограничений, если таковые не предусмотрены законом.

45. Помимо осуществления рекомендаций, были приняты многие другие меры, среди которых следует особо выделить утверждение парламентом в мае месяце Закона об экстрадиции. Еще одним важным аспектом, который, по нашему мнению, необходимо упомянуть, является то, что процесс назначения членов Национальной комиссии по правам человека находится на своем завершающем этапе.
